



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 December 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункты 135 и 136 повестки дня

Бюджет по программам на двухгодичный период 2016–2017 годов

Предлагаемый бюджет по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов

Ограниченные бюджетные полномочия

Тридцать первый доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря об ограниченных бюджетных полномочиях (A/72/497). В ходе рассмотрения этого доклада Комитет встретился с представителями Генерального секретаря, которые представили дополнительную информацию и разъяснения, а в заключение — письменные ответы, полученные 15 ноября 2017 года.

2. Консультативный комитет напоминает о том, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 60/246 признала необходимость предоставления Генеральному секретарю ограниченных полномочий в отношении исполнения бюджета в рамках определенных параметров, которые должны быть одобрены Ассамблеей наряду с четкими механизмами подотчетности перед Ассамблеей за использование этих полномочий. Впоследствии в пункте 6 своей резолюции 60/283 Ассамблея постановила предоставить Генеральному секретарю, на экспериментальной основе, ограниченные полномочия в отношении исполнения бюджетов на двухгодичные периоды 2006–2007 и 2008–2009 годов принимать обязательства в объеме до 20 млн долл. США в каждом двухгодичном периоде для удовлетворения потребностей, связанных с внештатными должностями, и не связанных с должностями потребностей в целях учета меняющихся потребностей Организации в связи с осуществлением ее утвержденных программ и деятельности. При этом предусматривалось, что любые расходы в этой связи должны компенсироваться за счет полученной в течение каждого двухгодичного периода экономии из выявленных источников в пределах утвержденного объема ассигнований. Кроме того, указанные полномочия должны осуществляться в соответствии с



девятью принципами, определенными Ассамблеей, а совокупные дискреционные полномочия, предоставленные Генеральному секретарю, — ограничиваться суммой в 6 млн долл. США за двухгодичный период; любые расходы сверх этой суммы должны производиться лишь с предварительного согласия Комитета (резолюция 60/283, раздел III, пункты 7 и 8).

3. Впоследствии — в резолюциях 64/260, 66/258 и 68/246 — Генеральная Ассамблея принимала решение о продлении действия этого механизма на экспериментальной основе на двухгодичные периоды 2010–2011, 2012–2013 и 2014–2015 годов. В своей последней резолюции по этому вопросу (резолюция 70/248 А) Ассамблея одобрила выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе Консультативного комитета об ограниченных бюджетных полномочиях (A/70/7/Add.5), в котором Комитет заявил, что сомневается в полезности этого механизма (см. пункты 4–6 настоящего доклада), и рекомендовал Генеральной Ассамблее разрешить в порядке исключения продолжить использование этого механизма лишь на двухгодичный период 2016–2017 годов. В том же докладе Комитет вынес также рекомендацию, согласно которой, если Генеральный секретарь сочтет, что потребность в использовании этого механизма сохранится и после указанной даты, ему следует представить исчерпывающее обоснование для последующего принятия Ассамблеей решения о дальнейшем продлении срока действия этого механизма (см. A/70/7/Add.5, пункт 14, и пункт 8 настоящего доклада).

Использование ограниченных бюджетных дискреционных полномочий

4. В таблице, приведенной в докладе Генерального секретаря (A/72/497), содержится сводная информация об использовании ограниченных бюджетных дискреционных полномочий за период с 2006–2007 по 2016–2017 годы. В рамках четырех двухгодичных периодов (2006–2007, 2008–2009, 2010–2011 и 2016–2017 годы) механизм дискреционных полномочий применялся девять раз. Подробная информация об использовании этого механизма приводится в вышеупомянутом докладе (там же, пункты 15 и 21). Совокупные суммы, израсходованные в течение каждого из указанных четырех двухгодичных периодов, составили, соответственно, 8,8 млн долл. США, 11,3 млн долл. США, 8,9 млн долл. США и 0,5 млн долл. США. Механизм не использовался в двухгодичных периодах 2012–2013 и 2014–2015 годов.

5. Что касается неиспользования этого механизма в двухгодичных периодах 2012–2013 и 2014–2015 годов, то Консультативный комитет напоминает, что Генеральный секретарь представил следующую информацию: а) в двухгодичном периоде 2012–2013 годов недоосвоения средств не ожидалось, что частично объясняется отсрочкой процесса пересчета части связанных с должностями расходов и более низким фактическим показателем общей доли вакансий по сравнению с предусмотренным в бюджете; и б) в двухгодичном периоде 2014–2015 годов было сочтено, что отсутствуют какие-либо новые виды деятельности, соответствующие установленным Генеральной Ассамблеей принципам и уточненным критериям, используемым Генеральным секретарем для определения меняющихся потребностей Организации (A/70/7/Add.5, пункт 6; см. также пункт 11 настоящего доклада).

6. В отношении двухгодичного периода 2016–2017 годов Генеральный секретарь отмечает, что в целях содействия осуществлению его стратегии совершенствования общесистемного подхода Организации к предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств этот механизм использовался для покрытия расходов на финансирование четырех временных

должностей¹ и соответствующих расходов, не связанных с должностями, на общую сумму 455 300 долл. США в Канцелярии защитника прав потерпевших на период с 1 июля 2017 года по 31 декабря 2017 года. Потребности в ресурсах были покрыты за счет использования недоосвоенных средств, выявленных среди ассигнований на специальные политические миссии (раздел 3 «Политические вопросы») (A/72/497, пункты 20 и 21).

7. Генеральный секретарь отмечает, что механизм ограниченных бюджетных полномочий позволяет использовать недоосвоенные средства в пределах утвержденного объема ассигнований для удовлетворения новых потребностей Организации (A/72/497, пункт 16). Консультативный комитет отмечает, что в рамках этого механизма за последние три двухгодичных периода была использована сумма в размере всего лишь 455 300 долл. США, в то время как объем дискреционных полномочий, предоставленных Генеральному секретарю, составляет 6 млн долл. США за двухгодичный период (см. пункт 2 настоящего доклада). Комитет вновь отмечает, что установленный для этого механизма верхний предел в 20 млн долл. США в течение одного двухгодичного периода ни разу не был достигнут с того времени, как этот экспериментальный механизм был учрежден (A/70/7/Add.5, пункт 13).

Отсутствие исчерпывающего обоснования для продления срока действия этого механизма на период после 2016–2017 годов

8. Что касается исчерпывающего обоснования для продления срока действия механизма дискреционных полномочий на период после 2016–2017 годов, которое было запрошено Генеральной Ассамблеей (резолюция 70/248 А, раздел II), то Консультативный комитет отмечает, что в докладе Генерального секретаря (A/72/497) такого обоснования не представлено. **Комитет выражает сожаление по поводу того, что просьба Генеральной Ассамблеи не была выполнена.**

Взаимосвязь с предложениями Генерального секретаря по реформе системы управления

9. В докладе Генерального секретаря говорится, что, пока Генеральная Ассамблея не рассмотрела предложения Генерального секретаря по реформе системы управления (см. A/72/492 и A/72/492/Add.1), в частности рекомендации, касающиеся механизмов ограниченных бюджетных полномочий, вступление в силу предложения Генерального секретаря о продлении действия механизма ограниченных полномочий в двухгодичном периоде 2018–2019 годов будет зависеть от того, какое решение примет Ассамблея относительно предложений по реформе системы управления (A/72/497, пункт 25).

10. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что концепция механизма ограниченных бюджетных дискреционных полномочий и предложения Генерального секретаря, содержащиеся в докладах о реформе системы управления, схожи в том, что в них устанавливается предельный показатель для перераспределения ресурсов. Комитет был также проинформирован о том, что в предложениях Генерального секретаря были учтены принципы и опыт использования различных механизмов финансирования, имеющихся в настоящее время. В ответ на запрос Комитету была представлена обновленная таблица с данными о шести механизмах гибкого финансирования, имеющихся в настоящее время в распоряжении Генерального секретаря, а также

¹ 1 должность защитника прав потерпевших (помощник Генерального секретаря), 1 должность специалиста по правам человека (С-4), 1 должность специалиста по политическим вопросам (С-3) и 1 должность административного помощника (категория общего обслуживания (прочие разряды)). См. также A/72/7/Add.27.

с информацией о различиях между механизмом ограниченных бюджетных дискреционных полномочий и пятью другими механизмами (см. приложение к настоящему докладу; см. также [A/70/7/Add.5](#), пункт 10 и приложение II).

11. Что касается критериев использования механизма, то Консультативный комитет напоминает, что по рекомендации Комитета, одобренной Генеральной Ассамблеей, Генеральный секретарь опубликовал список из пяти критериев, который был впоследствии заменен уточненным списком из четырех критериев в его предыдущем докладе ([A/70/396](#)), и что Комитет принял к сведению усилия Генерального секретаря и призвал его продолжать работу по уточнению критериев (см. [A/70/7/Add.5](#), пункты 7–11). **Отмечая, что четыре критерия, представленные Генеральным секретарем в его последнем докладе, идентичны критериям, представленным в его предыдущем докладе (см. [A/72/497](#), пункт 23, и [A/70/396](#), пункт 20), Комитет вновь рекомендует Генеральному секретарю продолжать работу по уточнению критериев ([A/70/7/Add.5](#), пункт 11).**

Выводы

12. Рекомендации Генерального секретаря изложены в пункте 26 его доклада об ограниченных бюджетных полномочиях ([A/72/497](#)). **Соответствующие рекомендации Консультативного комитета об ограниченных бюджетных полномочиях содержатся в пунктах 67 и 68 его доклада о предлагаемых Генеральным секретарем реформах системы управления ([A/72/7/Add.24](#)).**

13. Кроме того, Консультативный комитет напоминает о своей соответствующей рекомендации, согласно которой, если Генеральная Ассамблея примет решение утвердить годичный бюджетный цикл, ей следует просить Генерального секретаря провести оценку механизмов и уровней дискреционных управленческих полномочий, которые могут потребоваться (там же, пункт 63).

Приложение

Механизмы финансирования, обеспечивающие Генеральному секретарю возможность гибкого использования ресурсов

<i>Механизм финансирования</i>	<i>Критерии</i>	<i>Резолюция Генеральной Ассамблеи/ финансовое правило</i>	<i>Сумма (лимит)</i>
Чрезвычайный фонд	Сумма (как правило, устанавливается на уровне 0,75 процента от общего объема ресурсов, предусмотренного в набросках бюджета), которая может быть использована в дополнение к бюджетным ассигнованиям для покрытия дополнительных расходов, обусловленных последствиями для бюджета по программам и пересмотренными сметами в результате утверждения новых/расширения существующих мандатов или безотлагательных изменений масштабов строительных проектов	41/213 и 42/211	Фонд не располагает реальными денежными средствами — он представляет собой установленный объем ресурсов, которые могут задействоваться Генеральным секретарем с согласия Консультативного комитета и Пятого комитета для покрытия расходов
Непредвиденные и чрезвычайные расходы	Согласие Консультативного комитета с просьбой Генерального секретаря о покрытии непредвиденных и чрезвычайных расходов	70/250 (пункты 1 и 3)	10 млн долл. США из расчета на одно непредвиденное или чрезвычайное событие (в том случае, если сумма превышает 10 млн долл. США, требуется согласие Генеральной Ассамблеи)
	Подтверждение Генеральным секретарем того, что обязательства по покрытию непредвиденных и чрезвычайных расходов связаны с поддержанием мира и безопасности	70/250 (пункт 1(a))	8 млн долл. США в любой год двухгодичного периода
	Подтверждение Генеральным секретарем того, что обязательства связаны с мерами обеспечения безопасности персонала, операций и помещений Организации Объединенных Наций	70/250 (пункт 1(c)) и 59/276	1 млн долл. США в двухгодичном периоде
	Подтверждение Председателем Международного Суда того, что расходы обусловлены: а) назначением судей ad hoc; б) вызовом свидетелей и назначением экспертов; в) продлением сроков полномочий судей для завершения рассмотрения дел; г) выплатой пенсий и оплатой путевых расходов и расходов в связи с переездом выходящим в отставку судьям, а также оплатой путевых расходов и	70/250 (пункт 1(b))	725 000 долл. США в случае соблюдения разбивки, указанной в пункте 1(b) резолюции 70/250

Механизм финансирования	Критерии	Резолюция Генеральной Ассамблеи/ финансовое правило	Сумма (лимит)
Перераспределение сумм между статьями ассигнований	расходов в связи с переездом и выплатой подъемного пособия членам Суда; и е) деятельностью Суда или его камер вне Гааги Соответствующие полномочия делегируются Консультативному комитету Генеральной Ассамблеей в ее резолюциях о выделении ассигнований. Генеральный секретарь готовит доклад с предложениями в отношении перераспределения остатка средств между разделами в конце двухгодичного периода после закрытия счетов и представляет его на утверждение Комитету	Финансовое положение 5.6 и финансовое правило 105.1; резолюции 70/249 А–С	Не влечет за собой выделения дополнительных ассигнований, но требует перераспределения ресурсов между разделами после закрытия двухгодичного финансового периода
Обязательства под ассигнования на будущие финансовые периоды	Генеральный секретарь может принимать обязательства на будущие финансовые периоды при условии, что такие обязательства санкционированы соответствующими решениями Генеральной Ассамблеи или относятся к мероприятиям, которые утверждены Генеральной Ассамблеей и, как предполагается, будут осуществляться и после текущего финансового периода (например, обязательства, связанные с арендой помещений)	Финансовое положение 5.7 и финансовое правило 105.2	Обязательства покрываются за счет соответствующих ассигнований после их утверждения Генеральной Ассамблеей
Создание должностей уровня Д-1 и выше, финансируемых из внебюджетных ресурсов	Генеральная Ассамблея постановила, что создание всех должностей уровня Д-1 и выше, финансируемых за счет внебюджетных ресурсов и не требующих утверждения каким-либо межправительственным органом, должно осуществляться с согласия Консультативного комитета. Таким образом, для создания таких должностей требуется одобрение Контролера и запрашивается согласие Комитета	35/217	Финансируется за счет внебюджетных ресурсов

Механизм финансирования	Критерии	Резолюция Генеральной Ассамблеи/ финансовое правило	Сумма (лимит)
Механизм ограниченных бюджетных полномочий	<p>a) Потребности, связанные с устранением непредвиденных препятствий на пути осуществления существующих мандатов;</p> <p>b) потребности, возникающие в результате стихийных или антропогенных бедствий и кризисов и связанные с необходимостью возобновления работы в спокойной и безопасной обстановке;</p> <p>c) потребности, которые не могут финансироваться за счет средств, предусмотренных в соответствующем разделе бюджета;</p> <p>d) потребности носят единовременный характер (относятся только к текущему двухгодичному периоду);</p> <p>e) потребности могут финансироваться за счет неизрасходованного остатка средств, выявленного в рамках одного или нескольких разделов бюджета по программам</p>	60/283	<p>20 млн долл. США на двухгодичный период в случае одобрения Консультативным комитетом просьбы Генерального секретаря о предоставлении ему полномочий на принятие обязательств</p> <p>Генеральный секретарь уполномочен в течение двухгодичного периода использовать 6 млн долл. США</p>