



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать девятая сессия
15–26 января 2018 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам
человека***

Франция

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не предполагает выражения какой-либо позиции Секретариатом Организации Объединенных Наций.



I. Введение и методология подготовки национального доклада

1. Принцип уважения прав человека положен в основу всей системы ценностей Французской Республики и восходит к философии эпохи Просвещения и положениям Декларации прав человека и гражданина от 26 августа 1789 года.
2. Франция поддержала создание механизма универсального периодического обзора (УПО) и приняла активное участие в реформировании Совета по правам человека (СПЧ). Будучи убеждена в важнейшей роли проведения подобного обзора государствами-единомышленниками, Франция по собственной инициативе подготовила в 2016 году промежуточный доклад о практическом осуществлении рекомендаций, направленных ей в 2013 году.
3. Подготовка настоящего доклада проходила под эгидой министерства по делам Европы и иностранных дел. Положение в области прав человека во Франции изложено в докладе по итогам консультаций с профильными министерствами, независимыми административными органами, занимающимися вопросами защиты прав человека, и национальным правозащитным учреждением – Национальной консультативной комиссией по правам человека (НККПЧ)¹. В свою очередь эта Комиссия провела 20 марта 2017 года широкие консультации с представителями гражданского общества.

II. Совершенствование нормативно-правовой и структурной основы защиты прав человека

4. За период, прошедший после принятия рекомендаций, сформулированных по итогам последнего УПО, Францией были ратифицированы следующие нормативные акты:
 - Конвенция Совета Европы о предупреждении и пресечении насилия в отношении женщин и насилия в семье, 4 июля 2014 года, вступившая в силу для Франции 1 ноября 2014 года². Эта Конвенция созвучна постоянному стремлению Франции активизировать меры по предупреждению насилия в отношении женщин, привлекать к ответственности правонарушителей, обеспечивать более полную защиту жертвам такого насилия и координировать проводимые мероприятия в рамках глобальных стратегий³;
 - Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, 18 марта 2015 года⁴, вступивший в силу для Франции 18 июня 2015 года⁵;
 - Третий факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, 7 января 2016 года, вступивший в силу для Франции 7 апреля 2016 года⁶. Эта ратификация подчеркивает стремление Франции поощрять права ребенка, уделять внимание его взглядам и способствовать наилучшему обеспечению его интересов⁷;
 - Протокол к Конвенции № 29 Международной организации труда о принудительном труде 1930 года, 7 июня 2016 года, вступивший в силу для Франции 7 июня 2017 года^{8, 9};
 - Парижское соглашение, которое Франция, выполнявшая функции Председателя Конференции по климату (КС 21), ратифицировала 15 июня 2016 года и которое является первым универсальным соглашением в области окружающей среды, где речь идет об уважении прав человека, праве на здоровье, равенстве между женщинами и мужчинами¹⁰, расширении прав и возможностей женщин и межпоколенческой справедливости. Франция приняла меры к тому, чтобы текст этого Соглашения не содержал расплывчатых положений о гендерном равенстве. Соглашение вступило в силу 4 ноября 2016 года¹¹.

5. В отношении других рекомендаций можно отметить следующее:
- Франция не намерена отзывать свое заявление по статье 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Статью 4 не следует толковать в качестве обязывающей государства принимать репрессивные положения, несовместимые с правом на свободу мнений и их свободное выражение, правом на мирные собрания и ассоциацию (Всеобщая декларация прав человека и статья 5 Конвенции). Это заявление не направлено на сокращение сферы охвата обязательств, налагаемых Конвенцией, а преследует лишь цель закрепить толкование Францией статьи 4 Конвенции¹².
 - Франция не рассматривает вопрос о снятии своего заявления по статье 27 Международного пакта о гражданских и политических правах. В соответствии со своими конституционными принципами Франция обеспечивает равенство прав своих граждан. Следовательно, коллективные права не могут признаваться за какой-либо отдельной группой, идет речь об «этнических, религиозных или языковых меньшинствах». Наряду с этим Франция сохраняет свои оговорки к статьям 9 и 14 Международного пакта о гражданских и политических правах, в которых говорится о праве на независимое и беспристрастное судебное разбирательство и о праве на свободу и личную безопасность¹³.
 - Франция не рассматривает вопрос о ратификации Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Поскольку положения данной Конвенции отчасти относятся к компетенции Европейского Союза (ЕС), государства-члены более не имеют права присоединяться к ней в одностороннем порядке. Однако основные права трудящихся-мигрантов, независимо от их ситуации с выдачей разрешения на проживание, уже находятся под защитой французского внутреннего права, права ЕС, положений Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод и других международных правозащитных договоров, участницей которых является Франция¹⁴.
 - Хотя Франция не может ратифицировать принятую в 1989 году Конвенцию № 169 Международной организации труда о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, в независимых странах ввиду особенностей своей конституционной системы, она разделяет большинство ее принципов и осуществляет их на практике при уважении своей нормативно-правовой базы¹⁵.
 - Конвенция № 189 о достойном труде домашних работников 2011 года, действующая лишь в 23 странах¹⁶, является предметом регламентирования, носящего специфический характер и отступающего от общеправовых принципов, которое коллидирует с принципом равного обращения, закрепленным в Конвенции, что делает невозможным ее ратификацию на современном этапе развития французского права. Во Франции соответствующий режим опирается на соглашения, достигнутые социальными партнерами в ходе переговоров, и обеспечивает равновесие между принципом защиты прав наемных работников и удовлетворением потребностей работодателей. Тем не менее вопрос о ратификации находится в стадии изучения.
6. С 2001 года Франция направляет постоянное приглашение мандатариям специальных процедур СПЧ¹⁷. Каждая просьба о посещении является предметом проработки с участием всех профильных государственных структур¹⁸.

III. Поощрение и защита прав человека

A. Совершенствование и укрепление механизмов борьбы со всеми видами дискриминации

7. Борьба с различными проявлениями дискриминации является приоритетной целью правительства. Статья 225-1 Уголовного кодекса гласит, что дискриминацией является любое проведение различия между физическими лицами и между всеми или некоторыми работниками юридических лиц по признакам их происхождения, пола, семейного положения, беременности, внешнего облика, особой уязвимости, обусловленной их экономическим положением, как видимым, так и известным правонарушителю, их фамилии, места проживания, состояния здоровья, утраты самостоятельности, их инвалидности, генетических характеристик, нравов, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, возраста, политических убеждений, профсоюзной деятельности, способности изъясняться на языке, отличном от французского языка, их действительной или предполагаемой принадлежности или непринадлежности к какой-либо этнической группе, нации, так называемой расе или какой-либо определенной религии.

8. Такие французские конституционные принципы, как единство французского народа, неделимость Республики и равенство всех граждан перед законом без различия по признаку происхождения, расы или религии, запрещают предоставление коллективных прав какой-либо группе, определяемой на основе общности происхождения, культуры, языка или вероисповедания¹⁹. Франция полагает, что такой концептуальный подход, основанный на признании равенства всех лиц перед законом, наилучшим образом гарантирует права каждого человека. Хотя ни одна инстанция не занимается непосредственно вопросами борьбы с дискриминацией, конкретные меры принимаются всеми министерствами в рамках их соответствующей компетенции.

9. После принятия Закона о равенстве и гражданстве 27 января 2017 года²⁰ правительство активизировало свою работу по объединению французов вокруг системы ценностей Республики и преодолению препятствий, с которыми сталкивается часть населения в своей повседневной жизни. Этот закон повышает также эффективность функционирования системы правосудия в плане борьбы с расизмом^{21, 22}.

10. В рамках совершенствования стратегии развития городов, при заключении новых соглашений в области городского развития на 2015–2020 годы, подписываемых государством и территориальными коллективами, приоритетное внимание уделяется борьбе с дискриминацией²³. В целях оказания жертвам поддержки на местном уровне, расширения доступа к правосудию, воспитания критического подхода при пользовании Интернетом и борьбы с распространением предрассудков около 90 департаментов, в том числе те, которые находятся в заморских территориях, учредили оперативные комитеты борьбы с расизмом и антисемитизмом²⁴.

Борьба с расовой дискриминацией, ксенофобией и антисемитизмом

11. В 2015 году борьба с расизмом и антисемитизмом был провозглашена в качестве важной национальной задачи. Национальный план действий по борьбе с расизмом и антисемитизмом на период 2015–2017 годов²⁵ включает 40 мер, нацеленных на мобилизацию нации, пресечение любого акта расизма или антисемитизма и защиту жертв этих явлений, воспитание граждан посредством образования и приобщения к культуре и защиту пользователей Интернета от пропаганды ненависти²⁶. Этот план включает, в частности, мероприятия по профессиональной подготовке работников образования²⁷ и разработку специализированных педагогических материалов²⁸. В настоящее время проводится оценка осуществления этого плана. Компетентным в данной области национальным органом, находящимся в подчинении Премьер-министра, является Межведом-

ственное управление по борьбе с расизмом, антисемитизмом и ненавистью по отношению к ЛГБТ (МУПРАН), которое в настоящее время готовит план на 2018–2020 годы, определяя меры, способствующие усилению борьбы с расизмом и антисемитизмом²⁹. Наряду с этим МУПРАН неоднократно указывало на недопустимый характер некоторых публичных выступлений и доводило до сведения прокуратуры высказывания выборных должностных лиц, содержание которых, по его мнению, могло бы стать предметом уголовного преследования.

12. В соответствии со статьей 1 Конституции³⁰ страны Франция не проводит сбор статистических данных по этническому признаку. Тем не менее многочисленные исследования позволяют составить представление о масштабах проявлений расизма и дискриминации во Франции^{31, 32}. Помимо этого, министерства внутренних дел и юстиции на протяжении последних двух лет в сотрудничестве с НККПЧ проводят работу по повышению качества своей статистической информации, с тем чтобы представить наиболее полную картину реального положения дел, оставаясь в рамках республиканских норм.

13. Диалог, установленный между государственными органами власти и НККПЧ по случаю подготовки ежегодного доклада о борьбе с расизмом, антисемитизмом и ксенофобией, позволил углубить понимание этих явлений.

14. Введение должности прокурора-референта³³ по вопросам расизма и дискриминации при каждой прокуратуре и каждой генеральной прокуратуре позволяет повысить эффективность борьбы с расизмом. В свою очередь благодаря функционированию созданных в стране антидискриминационных центров деятельность прокуратуры включается в общую динамику партнерских отношений³⁴.

15. Хотя число процедур, возбуждаемых прокуратурами, остается низким, эти органы судебной власти проводят активную работу в уголовно-правовой сфере в целях более оперативного доведения установленных фактов до сведения судебных властей и повышения эффективности расследований. Меры уголовно-правового характера принимаются систематически с учетом реальной ситуации и носят воспитательный характер в тех случаях, когда это сообразуется с личностью правонарушителя и серьезностью совершенных деяний. Такая деятельность предусматривает также развитие партнерства, в частности с Уполномоченным по правам человека³⁵, и сотрудничество в рамках инстанций, занимающихся профилактикой правонарушений³⁶. Министерством юстиции были подписаны соглашения с ассоциациями, которые оказывают помощь жертвам и ведут борьбу со всеми формами дискриминации и расизма, в целях содействия более оперативному представлению информации об этих явлениях.

16. Борьба против ненавистнических высказываний, распространяемых в интерактивном режиме³⁷, увенчалась принятием законов, регулирующих предоставление коммуникационных услуг пользователям в режиме онлайн³⁸. Так, например, в случае распространения незаконного контента может возникать уголовная ответственность контент-провайдеров. Помимо этого, провайдеры технических услуг³⁹ несут особое обязательство содействовать борьбе с использованием материалов, связанных с такими преступными деяниями, как распространение детской порнографии⁴⁰, апология военных преступлений и преступлений против человечности и подстрекательство к расовой ненависти^{41, 42}. Любое нарушение установленных правил наказывается в уголовном порядке. Наконец, судебные органы могут запретить хостинг-провайдерам и провайдерам интернет-услуг хранение того или иного контента или блокировать к нему доступ⁴³. В 2009 году был создан национальный орган по борьбе с проявлениями ненависти в Интернете, который представляет собой платформу, занимающуюся упорядочением, анализом, сопоставлением и классификацией получаемых ею данных (Фарос). В 2016 году до ее сведения были доведены 17 000 сообщений ненавистнического и дискриминационного содержания⁴⁴. В 2017 году⁴⁵ была учреждена рабочая группа по вопросам борьбы с проявлениями ненависти в Интернете.

17. Реализация национального плана позволила добиться весьма широкой мобилизации государственных властей и гражданского общества, в частности, благодаря проведению таких кампаний, как *Внимание, расизм!* в 2015 году и *Все на борьбу с ненавистью!* в 2016 году⁴⁶. В рамках борьбы с ненавистническими высказываниями в сети Франция принимает участие в кампании *Движение против дискурса ненависти*, которая начала осуществляться Советом Европы в 2015 году и адресована молодежи⁴⁷. Помимо этого, правительство придало в 2016 году новый импульс проведению недели воспитания в духе борьбы с расизмом и антисемитизмом путем привлечения к участию в этой кампании широкого круга республиканских институтов и их партнеров.

18. Поскольку представителями гражданского общества было зарегистрировано сравнительно низкое число обращений, министерство внутренних дел в сотрудничестве с МУПРАН разработало экспериментальную процедуру подачи предварительных жалоб в режиме онлайн. Наряду с этим для сотрудников полиции, жандармерии, магистратов⁴⁸ или руководителей секретариатов судов регулярно организуются курсы профессиональной подготовки и информационные семинары.

19. Развивались и укреплялись также партнерские отношения между Уполномоченным по правам человека и судебными органами по гражданским и уголовным делам^{49, 50}. С начала 2017 года между генеральными прокуратурами и Уполномоченным по правам человека были подписаны 26 соглашений.

20. Франция осуждает любую меру этнического⁵¹ профилирования, как противоречащую республиканскому принципу равенства. Когда сотрудник полиции или жандармерии проводит проверку удостоверения личности, он не может основываться ни на каких физических характеристиках или отличительных признаках, за исключением тех случаев, когда проверка мотивирована получением точной ориентировки⁵². Этот принцип записан в Кодексе поведения сотрудников национальной полиции и жандармерии⁵³. Любая проверка, допускающая отступление от этих правил, должна подлежать наказанию вышестоящими инстанциями и органами правосудия.

21. Были активизированы меры по борьбе с практикой «фейсконтроля»: лица, считающие себя жертвами таких действий, имеют право на эффективные средства правовой защиты. Так, например, самая высокая судебная инстанция в системе судов общей юрисдикции, которая вынесла 9 ноября 2016 года решения по 13 жалобам о проведении «фейсконтроля», напомнила, что проверка документов, удостоверяющих личность, проводимая на основе физических характеристик, ассоциируемых с реальным или предполагаемым происхождением, носит дискриминационный характер и порождает ответственность государства за тяжкий проступок. В 5 случаях из 13 государство было признано виновным в дискриминации. Помимо подачи заявления в судебные органы, существует возможность обратиться в режиме онлайн в инспекционные службы полиции или жандармерии, или задействовать независимую административную инстанцию – Уполномоченного по правам человека.

22. Правительство Франции приняло меры для обеспечения большей доступности сил правопорядка для населения и более эффективной борьбы с подобной дискриминацией. Такие меры предусматривают оснащение сотрудников полиции в экспериментальном порядке нагрудными мини-камерами⁵⁴ для проведения контроля в более спокойной обстановке; введение с 1 марта 2017 года в качестве эксперимента обязательной видеозаписи проверки удостоверения личности⁵⁵; ношение сотрудниками сил правопорядка хорошо различимого идентификационного номерного жетона⁵⁶; создание с начала 2018 года подразделений «полиции повседневной безопасности»; подготовка сотрудников полиции и жандармерии в течение всего срока их службы по проблемам расизма, антисемитизма и ксенофобии⁵⁷.

Борьба с проявлениями дискриминации на основе сексуальной ориентации и гендерной идентичности

23. После принятия Закона о браке для всех № 2013-404 от 17 мая 2013 года Франция стала девятой европейской страной и 14-й страной в мире, разрешившей однополые браки⁵⁸. Во имя принципов равенства и осуществления свобод всеми людьми этим законом были установлены новые права на заключение брака, усыновление/удочерение и наследование. Законодатель включил положения, касающиеся усыновления/удочерения ребенка супруга, который уже был усыновлен/удочерен ранее, и принцип сохранения связей с родителем-усыновителем в случае прекращения брака. Соответствующим образом были адаптированы нормы о передаче фамилии.

24. Законом от 18 ноября 2016 года о модернизации правосудия XXI века в Гражданский кодекс вводится особая и полностью выведенная из сферы медицины процедура, согласно которой любое совершеннолетнее или несовершеннолетнее эмансипированное лицо может ходатайствовать об изменении упоминания пола в книге записей актов гражданского состояния, если докажет, что этот пол не соответствует тому, который оно заявляет и который известен другим лицам.

25. Наряду с этим в Законе о равенстве и гражданстве⁵⁹ понятие «сексуальной идентичности» заменено понятием «гендерной идентичности» для определения отягчающего обстоятельства при совершении некоторых правонарушений.

26. В развитие программы действий, представленной в 2012 году, в январе 2017 года был принят План действий по борьбе с проявлениями ненависти и дискриминации в отношении ЛГБТ (2017–2020 годы)⁶⁰ в целях более эффективного противодействия дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, в частности, путем финансирования местных и национальных ассоциаций⁶¹ для содействия проведению ими информационно-просветительских и воспитательных мероприятий, направленных на усиление мер уголовно-правового воздействия и оказание конкретной помощи потерпевшим.

Борьба с проявлениями дискриминации в сфере образования

27. Поощрение фундаментальных ценностей Республики, сокращение социального и территориального неравенства и поощрение успехов в учебе составляют основу стратегии Франции в области образования и включены в Рамочный программный закон о реформе системы образования Республики⁶², в котором определяется общий базовый перечень умений и навыков, знаний и общекультурных компетенций, действующий с начала 2016 учебного года.

28. Новые учебные программы в области нравственного и гражданского воспитания, внедренные в 2015 году, включают вопросы предупреждения всех форм дискриминации. Их цель – формирование у учащихся нравственного сознания, ценностей солидарности и чувства ответственности для оптимизации борьбы со всеми проявлениями дискриминации⁶³. Перечень предлагаемых воспитательных мероприятий и объем средств, выделяемых на эти цели, были расширены в рамках плана борьбы с расизмом и антисемитизмом на 2015–2017 годы.

29. В 2015 году началось осуществление кампании «Активизировать деятельность учебных заведений в поддержку ценностей Республики», в рамках которой была разработана программа «маршрут гражданственности»⁶⁴, этапы которой позволяют учащимся обрести нравственные и гражданские устои, воспитать в себе критическое мышление и выработать активную жизненную позицию. Франция является единственной европейской страной, в которой на протяжении всего цикла школьного образования преподается курс граждановедения. Передача ценностей Республики подтверждена в качестве приоритета в начале 2017/18 учебного года.

30. Борьба с притеснениями в школьной среде была усилена и сосредоточена по четырем направлениям: просветительская работа, профилактика, воспитание и забота⁶⁵. Осуществление проводимых мероприятий поддерживается ведомственной комиссией по предупреждению и пресечению насилия в школьной среде^{66, 67}.

31. Поощрение равенства и социального многообразия наряду с гражданским воспитанием реализуется также в рамках неформального образования благодаря деятельности центров досуга для молодежи⁶⁸, которые участвуют в формировании у учащихся чувства гражданственности. Привитие ценностей Республики является приоритетной задачей воспитателей и спортивных инструкторов. С 2016 года для работников сферы образования организуются курсы профессиональной подготовки под названием «Ценности Республики и светский характер образования».

32. Опубликованная 8 марта 2017 года пятая ежегодная «дорожная карта» Министерства национального образования по вопросам равенства между мужчинами и женщинами, предусматривает дальнейшую реализацию «Плана действий по поощрению равенства между учащимися женского и мужского пола», повышение ответственности учащихся и укрепление партнерских связей с гражданским обществом.

33. Работа по смягчению воздействия социального и экономического неравенства на успехи в обучении проводится по двум следующим направлениям: создание в 40 территориях смешанных в социальном отношении контингентов учащихся и обеспечение приоритетного характера образования в наиболее трудных кварталах. В начале 2015/16 учебного года карта районов приоритетного образования была пересмотрена для обеспечения ее большего соответствия реальным условиям⁶⁹. В целях сокращения неравенства первостепенное значение в политике, проводимой в секторе образования, уделяется первым годам обучения (последовательное разукрупнение классов ПУ (подготовительный курс) и НК1 (начальный курс 1) в системе приоритетного образования, с тем чтобы сократить число учащихся в одном классе до 12); при этом поставлена цель – достичь «100% успеваемости в ПУ» по всему комплексу базовых знаний. В дополнение к этому в ходе борьбы с отсевом из учебных заведений⁷⁰ особое внимание уделяется профилактике отсева, работе с отстающими и возобновлению прерванного обучения⁷¹ в сотрудничестве с территориальными коллективами.

34. Созданный 12 мая 2015 года «Гражданский резерв системы национального образования»⁷² позволяет, наряду с преподавателями или работниками системы внешкольного образования, использовать добровольцев для привития учащимся ценностей Республики.

35. Будучи озабочена недостаточным охватом детей школьным образованием в заморских территориях и последствиями такой ситуации для воспитания молодого поколения, Франция включила в Закон о фактическом равенстве заморских территорий возможность ввести в экспериментальном порядке обязательное школьное образование для всех детей, как французов, так и иностранцев, начиная с 3 лет и продолжить его курс с 16 до 18 лет в том случае, если такие молодые люди не имеют ни работы, ни диплома о среднем образовании. Этот эксперимент требует поддержки и адаптации к условиям конкретных территорий, в которых он будет проводиться, посредством проведения политики набора преподавательских кадров и активизации строительства помещений школ и интернатов⁷³.

Борьба с проявлениями дискриминации в спорте

36. Защита прав человека лежит в основе всех мероприятий, проводимых с середины 2000-х годов в целях предупреждения антигражданского поведения, насилия и дискриминации в спорте. В этом контексте созданы механизмы, позволяющие отслеживать неуважительное отношение к другим людям, налажи-

вать просветительскую работу по вопросам предупреждения и пресечения антигражданского поведения, насилия и дискриминации в спорте и проводить воспитательные и коммуникационные мероприятия⁷⁴. В этой области проводится кампания #Свисток, направленная на борьбу с дискриминацией гомофобного, гендерного или расистского характера в спорте. Закон 2016 года способствует развитию диалога с болельщиками и ведению борьбы с хулиганством⁷⁵.

Борьба с проявлениями дискриминации в сфере занятости

37. Борьба с проявлениями дискриминации в сфере занятости и гарантия равного доступа к трудоустройству остается приоритетной задачей французских государственных властей⁷⁶ и охватывает также вопросы гендерного равенства.

38. Закон о модернизации системы правосудия XXI века⁷⁷ устанавливает процедуру «особого коллективного иска», возбуждаемого в случае дискриминации в рамках трудовых отношений⁷⁸, позволяя сразу нескольким лицам обращаться в суд с целью добиться одновременно прекращения нарушения и возмещения ущерба. Этот механизм, предусматривающий проведение обязательного этапа социального диалога до обращения в суд, облегчает доступ к правосудию наемных работников и кандидатов на занятие рабочих мест, пострадавших от дискриминации, которые, возможно, не решились бы предъявить иск своему работодателю в индивидуальном порядке.

39. В Законе от 27 января 2017 года о равенстве и гражданстве содержатся два новых положения, направленные на предупреждение дискриминационной практики на предприятии: этот закон обязывает предприятия, которые насчитывают более 300 наемных работников, а также все другие предприятия, занимающиеся вопросами найма, проводить курсы профессиональной подготовки для своих работников, ответственных за набор кадров, по вопросам недискриминации при найме; в случае выявления ущерба, причиненного в ходе тестовой проверки (направление нескольких фиктивных кандидатов), этот закон позволяет привлечь работодателя к ответственности^{79, 80}.

40. Касаясь дискриминации по признаку происхождения, следует отметить, что Франция поддержала проект Европейской директивы о содействии осуществлению прав, предоставляемых трудящимся в контексте свободного перемещения рабочей силы, которая была принята 16 апреля 2014 года⁸¹ и включена во внутреннее право Франции на основании Закона 18 ноября 2016 года⁸², с акцентом на важную роль Уполномоченного по правам человека.

41. Учрежденным в 2008 году почетным «Знаком многообразия» награждаются работодатели как частного, так и государственного секторов, применяющие в процессе управления людскими ресурсами и социального диалога наиболее оптимальные виды практики предупреждения любых форм дискриминации, указанных в Законе. Этим знаком награждены уже 350 предприятий, на которых трудятся 900 000 человек.

42. Целью повышения равенства возможностей и расширения круга кандидатов, участвующих в конкурсе на замещение должностей на государственной службе⁸³ служит развертывание комплексных подготовительных классов.

В. Защита свободы религии и убеждений

43. Светскость является основным правовым принципом, гарантирующим свободу религии и убеждений во Франции. Она предполагает нейтралитет государственных властей, свободу совести каждого человека, а также плюрализм и религиозную терпимость⁸⁴.

44. С 2015 года реализуется план профессиональной подготовки преподавателей и сотрудников системы образования для обсуждения с учащимися вопросов французского и европейского гражданства, светскости, борьбы с предрас-

судками и различными формами дискриминации⁸⁵. Министр национального образования намерен углубить курс такой подготовки, учебный интерактивный модуль которого («M@gistère») посвящен светскому изучению религиозной тематики. Педагогические работники, сталкивающиеся с конфликтными притязаниями на идентичность, получили соответствующие инструкции.

45. Программы нравственного и гражданского воспитания включают изучение Хартии светского школьного образования, распространенной в 2013 году во всех учебных заведениях. Принцип светскости рассматривается также сквозь призму исторического подхода к обретению основных прав и является одной из норм повседневной жизни отдельного класса и школы в целом.

46. В настоящее время не предполагается пересматривать Закон от 15 марта 2004 года⁸⁶, регламентирующий ношение в государственных начальных учебных заведениях, колледжах и лицеях знаков или предметов одежды, демонстрирующих религиозную принадлежность. Этот закон, который не наносит ущерба праву на образование, обеспечивает учащимся защиту от любой формы давления и защищает статус школы как учебного заведения от любого проявления напряженности или притязаний, способных нанести вред качеству отношений между всеми участниками образовательного процесса⁸⁷. Этот закон признан соответствующим статье 9 Европейской конвенции о правах человека⁸⁸.

47. Созданный в 2013 году под эгидой Премьер-министра⁸⁹ Центр по наблюдению за осуществлением принципа светскости объединяет представителей соответствующих административных органов и компетентный персонал. Работники этого центра оказывают правительству помощь в реализации принципа светскости и содействуют воспитанию учащихся в духе этого принципа.

С. Поощрение и защита экономических, социальных и культурных прав

48. Франция привержена принципам универсальности и неделимости прав человека и признает взаимозависимость экономических, социальных и культурных прав, а также гражданских и политических прав. Являясь «социальной Республикой»⁹⁰, Франция придает большое значение их практическому осуществлению⁹¹ и содействует благополучию всех людей и защите основных прав каждого человека, как об этом свидетельствует ратификация Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах⁹². После вступления в силу этого Протокола 18 июня 2015 года французские граждане могут представлять Комитету индивидуальные или коллективные сообщения, если они считают себя жертвами нарушений прав, изложенных в этом Пакте⁹³.

49. Приняв Закон о противопоставимости права на жилище⁹⁴ (ЗППЖ), Франция признала право на достойное и отдельное жилище за любым лицом, постоянно проживающим в стране на законном основании, которое не в состоянии самостоятельно получить доступ к такому жилищу или сохранить его за собой⁹⁵. Это право является объектом двойной защиты, а именно посредством использования согласительной процедуры в департаментской посреднической комиссии, а затем – для лиц, чье ходатайство о получении жилища было признано приоритетным и безотлагательным – посредством обращения к судье по административным делам. После завершения этой процедуры не получивший удовлетворения истец, чья заявка была объявлена приоритетной, может предъявить иск государству, сославшись на его ответственность, с целью получения возмещения понесенного ущерба⁹⁶.

Д. Борьба с бедностью

50. Франция провозгласила на период 2013–2020 годов сокращение масштабов бедности и социального отчуждения в качестве национальной цели, которая

поставлена также в стратегии «Европа 2020», с учетом трех показателей (бедность с точки зрения доходов, условия жизни и неполная занятость). Эта стратегия предусматривает сокращение на 25% национальных показателей бедности к 2020 году⁹⁷.

51. Наступает последний год осуществления принятого в январе 2013 года многолетнего плана борьбы с бедностью и за развитие социальной интеграции. Стратегии обеспечения доступа к занятости, медицинским услугам, образованию, жилищу, а также поддержка, оказываемая семьям, отныне в полном объеме отражают необходимость уделять внимание лицам, находящимся в наиболее уязвимом положении⁹⁸.

52. Увеличение показателей уровня бедности во Франции, отмеченное в период 2008–2012 годов, замедлилось, и был достигнут прогресс, в частности в области срочного предоставления жилья (+30 000 мест с 2012 года) и обеспечения занятости для 450 000 лиц, подписавших в 2015 году трудовые договоры на условиях предоставления государственной финансовой поддержки⁹⁹.

53. Законом от 24 июня 2016 года о борьбе с дискриминацией по признаку социальной нестабильности¹⁰⁰ этот признак был включен в уголовное право в качестве 21-го критерия дискриминации¹⁰¹.

54. Франция полна решимости продолжать свою борьбу с бедностью и социальным отчуждением детей, семей и молодых людей в возрасте от 18 до 25 лет, в частности упростив процедуру подачи ходатайства о предоставлении прав и социальных пособий и создав механизм единой социальной выплаты. Для лиц, в наибольшей степени отчужденных от рынка труда, более эффективное согласование политики поддержания минимальных социальных стандартов, профессиональной интеграции и страхования на случай безработицы упростит действующие механизмы и будет гарантировать возобновление трудовой деятельности или сохранение рабочего места¹⁰².

Е. Права человека и предпринимательская деятельность

55. В соответствии с Законом об обязанности головных компаний и компаний-заказчиков 2017 года проявлять должную осмотрительность¹⁰³, соответствующие предприятия¹⁰⁴ должны предупреждать серьезные нарушения прав человека, основных свобод, посягательства на здоровье и безопасность людей и окружающей среды в рамках своей экономической деятельности, функционирования контролируемых ими предприятий, подрядчиков или поставщиков, с которыми они поддерживают устойчивые коммерческие связи¹⁰⁵. Речь идет о повышении ответственности транснациональных корпораций с целью воспрепятствовать возникновению чрезвычайных ситуаций во Франции и за рубежом¹⁰⁶ и добиваться возмещения для жертв в случае ущерба, нанесенного людям и окружающей среде¹⁰⁷.

56. В апреле 2017 года Франция приняла Национальный план действий по практическому осуществлению Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека Организации Объединенных Наций на основе рекомендаций НККПЧ¹⁰⁸ и результатов работы, проделанной Национальной платформой по вопросам социальной ответственности предприятий¹⁰⁹.

Е. Борьба с торговлей людьми (ТЛ)

57. С 2012 года Франция осуществляет государственную стратегию борьбы с торговлей людьми. В практическом плане реализация этой стратегии выразилась в укреплении законодательства и создании в январе 2013 года Межведомственной комиссии по вопросам защиты женщин от насилия и борьбы с торговлей людьми (МКЗЖ), в задачу которой входит координация мероприятий, проводимых в национальном масштабе.

58. Первый национальный план действий по борьбе с торговлей людьми, принятый в 2014 году, заложил основы стратегии борьбы с такой торговлей во всех ее формах, предполагающих эксплуатацию людей¹¹⁰. Конкретные меры касаются сексуальной эксплуатации, а также торговли несовершеннолетними¹¹¹ (в частности, предусмотрены меры по обеспечению несовершеннолетним адресной поддержки и варианты адаптации предоставляемой защиты с учетом положения несовершеннолетних, являющихся одновременно исполнителями деяний и их жертвами). Осуществление этого плана действий позволило усовершенствовать процедуру выявления жертв благодаря подготовке специалистов и использованию педагогических инструментов^{112, 113}. С января 2017 года начался процесс консультаций в целях разработки следующего аналогичного плана с использованием всеобъемлющего подхода; в 2017 году были опубликованы результаты исследования о жертвах торговли людьми, с которыми ведут работу соответствующие ассоциации¹¹⁴.

59. Закон от 4 августа 2014 года о фактическом равенстве между женщинами и мужчинами предусматривает автоматическое продление временного вида на жительство, выдаваемого на один год жертвам торговли людьми, если они подают жалобу или выступают свидетелями в рамках процессуального рассмотрения правонарушения, состоящего в торговле людьми и сутенерстве¹¹⁵.

60. Закон от 13 апреля 2016 года¹¹⁶ активизирует борьбу с сетями проституции, обеспечивает пути выхода из проституции и предусматривает уголовное преследование клиентов. Были усилены средства расследования и судебного преследования в отношении лиц, занимающихся торговлей людьми и сутенерством, а также укреплена поддержка лиц, занимающихся проституцией, и защита жертв¹¹⁷.

61. Национальная школа магистратуры ежегодно предлагает магистратам принять участие в сессиях, посвященных применению международно-правовых актов, действующих в области права на труд, а также в сфере борьбы с торговлей людьми.

Г. Поощрение и защита прав человека в местах лишения свободы

62. Правительство приняло решение изменить подход к политике в уголовно-правовой сфере и отныне отдает предпочтение вынесению наказаний, альтернативных лишению свободы¹¹⁸, сокращая число краткосрочных наказаний и развивая практику гуманизации условий исполнения наказания¹¹⁹. Так, например, в Законе от 24 ноября 2009 года подчеркивается значение принципа отбывания наказания в рабочей среде, а в Законе от 15 августа 2014 года расширен перечень мер, альтернативных лишению свободы на основе применения принципа «уголовного принуждения».

63. Эти меры вписываются в рамки мероприятий по борьбе с переполненностью тюрем, которая является серьезной проблемой для французских властей. В этой связи продолжается осуществление программы расширения и обновления всего комплекса зданий и сооружений пенитенциарной системы.

64. Законодательство гарантирует свободу общения между заключенными и адвокатами и запрещает контролировать телефонные разговоры заключенных с их адвокатом (до сведения заключенных доводится перечень адвокатов, зарегистрированных в коллегии)^{120, 121}, устанавливает принцип индивидуального содержания, подтверждает миссию государственной службы исполнения наказаний по реинтеграции заключенных, расширяет критерии гуманизации наказаний и закрепляет принцип сохранения семейной жизни¹²². В соответствующие нормативные акты включено также напоминание о принципах преемственности и качественного доступа к медицинским услугам, а также о необходимости учета психологического состояния заключенных^{123, 124}.

65. С 2014 года Министерство юстиции проводит политику повышения качества образования несовершеннолетних, помещенных в соответствующие учреждения¹²⁵, приоритетной целью которой является содействие доступу к структурам общего и профессионального образования, функционирующим в системе уголовного права. Министерство национального образования и министерство юстиции пересмотрели основные направления своей работы в целях содействия доступу молодых людей к механизмам судебной защиты и образованию, соответствующему их потребностям, с целью оптимизировать их последующую реинтеграцию¹²⁶. Соответствующие административные органы и Национальный союз местных представительств¹²⁷ подписали 7 марта 2017 года рамочное соглашение о партнерстве в целях социальной и профессиональной интеграции молодых людей, переданных в руки правосудия¹²⁸.

66. Хартия прав и свобод лиц, помещенных в учреждения социального и медико-социального назначения¹²⁹, применяемая в закрытых воспитательных центрах, включает комплекс инструкций, касающихся уважения прав на семейные отношения, религиозную свободу и доступ к информации¹³⁰.

Н. Уважение прав человека в процессе борьбы с терроризмом

67. Франция, которую в последние годы потряс ряд террористических актов, как никогда полна решимости вести борьбу с терроризмом путем улучшения координации между спецслужбами и органами, ведущими антитеррористическую деятельность, путем укрепления сотрудничества со своими партнерами, в частности в Европе, путем совершенствования законодательных и других нормативно-правовых механизмов и принятия нового плана действий по борьбе с радикализацией и терроризмом. Борьба с терроризмом также требует участия Франции в вооруженных операциях за рубежом¹³¹. Эти действия вписываются в рамки соблюдения международно-правовой основы защиты прав человека, а, применительно к внешним операциям, соответствуют обязательству уважать принципы международного гуманитарного права и другие соответствующие нормы.

68. С 1986 года Франция располагает конкретным правовым арсеналом, включающим специализированные судебные органы и законодательство, основанное на постоянном поиске равновесия между эффективностью борьбы с терроризмом и сохранением публичных свобод, которым определялись изменения, вносившиеся в законодательство под воздействием эволюционирующих угроз¹³². Среди основных недавно принятых мер следует упомянуть запрет на выезд с территории страны¹³³, административный запрет на въезд в страну¹³⁴, замораживание авуаров¹³⁵, блокирование веб-сайтов, пропагандирующих терроризм, применение различных методов сбора информации, проведение обысков в ночное время в рамках производства по делам о терроризме, судебный надзор за французскими гражданами, возвращающимися из зон конфликта, усиление контроля за доступом к объектам в ходе крупных мероприятий.

69. Серьезный характер террористических актов, совершенных 13 ноября 2015 года, обусловил введение чрезвычайного положения на всей территории Франции на следующий день после его совершения. С учетом весьма тревожного уровня террористической опасности срок действия чрезвычайного положения неоднократно продлялся до 1 ноября 2017 года¹³⁶. С 13 ноября 2015 года законодатель четырежды вносил изменения в Закон № 55-385 от 3 апреля 1955 года о чрезвычайном положении, с тем чтобы уточнить юридические рамки его положений¹³⁷ и укрепить гарантии лиц, которых они касаются. Эти изменения свидетельствуют о наличии у французских властей стремления адаптировать этот чрезвычайный режим к современным нормам защиты основных прав, действующих в демократическом и республиканском государстве. Чрезвычайное положение не изменяет ни роль, ни полномочия военнослужащих (прерогатива правительства восстанавливать военные суды, которые представ-

ляют собой единственный компонент военной власти в рамках этого чрезвычайного режима гражданского характера, была упразднена в 2015 году)¹³⁸.

70. Столкнувшись с чрезвычайно серьезной угрозой, Франция информировала Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Генерального секретаря Совета Европы о своем стремлении воспользоваться отступлениями от положений Международного пакта о гражданских и политических правах и Европейской конвенции о правах человека. Новая информация систематически адресуется компетентным структурам при каждом продлении чрезвычайного положения. Ссылка на положения об отступлениях ни в коей мере не свидетельствует о том, что Франция освобождает себя от своих международных обязательств в области прав человека, но говорит о том, что она уважает их с учетом особых условий в чрезвычайной ситуации, предусмотренной этими документами.

71. Действие положений о предупреждении терроризма или борьбе с ним контролируется судьями, которые регулярно информируются о мероприятиях, проводимых в данной области. Конституционный совет неоднократно высказывался по вопросу о соответствии этих положений основным правам и в последние годы отменял некоторые из них¹³⁹. В частности, в ходе рассмотрения семи приоритетных вопросов о конституционности Совет изучил вопрос о соответствии наиболее важных положений этого правового режима статьям французской Конституции и основным правам человека¹⁴⁰. На рассмотрении Конституционного совета в настоящее время находятся два других приоритетных вопроса о конституционности¹⁴¹.

72. Развертывание вооруженных сил на национальной территории имеет сдерживающий эффект, успокаивает и защищает население, содействует проведению мероприятий по наблюдению и оказывает поддержку силам полиции и жандармерии. Деятельность Министерства вооруженных сил, дополняющая мероприятия, проводимые силами внутренней безопасности, вписывается в рамки строгого уважения прав человека. Военнослужащие, развернутые на национальной территории¹⁴², правомочны применять оружие лишь в случае абсолютной необходимости и в строгом соответствии с принципом соразмерности в пяти ситуациях, перечисленных ограничительно и четко определенных в законе.

73. 9 мая 2016 года Франция приняла развернутый межведомственный план действий по борьбе с радикализацией и терроризмом (ПДРТ), в рамках которого ведется работа по выявлению «траектории» радикализации и террористических сетей на самом раннем этапе, отслеживанию, блокированию деятельности и нейтрализации этих сетей, борьбе с терроризмом путем подавления международных каналов распространения терроризма и его цитаделей и посредством других мер¹⁴³.

74. Для борьбы с радикализацией в школьной среде Министерство национального образования активизирует план профилактических мероприятий и последующих действий и продолжает осуществлять контроль в учебных заведениях системы частного образования, не подписавших с государством соответствующего соглашения, а также контролировать образование на дому.

75. Глава государства взял обязательство прекратить действие режима чрезвычайного положения 1 ноября 2017 года¹⁴⁴. В ближайшее время должен быть принят проект закона, укрепляющего систему внутренней безопасности и активизирующего комплекс мер по борьбе с терроризмом, который в настоящее время находится на рассмотрении Парламента. Его положения, цель которых – адаптировать к сложившейся ситуации законодательство и средства, находящиеся в распоряжении сил безопасности и спецслужб, будут содержать гарантии обеспечения уважения прав и свобод¹⁴⁵.

I. Уважение прав человека сотрудниками сил безопасности

76. Единый для сотрудников полиции и жандармерии Кодекс поведения¹⁴⁶ вручается каждому полицейскому или жандарму при его зачислении на службу. Кодекс гласит: «Нормы профессиональной этики [...] определяют обязанности полицейских и жандармов в ходе осуществления ими служебных мероприятий по охране внутренней безопасности, независимо от того, находятся ли они при исполнении должностных обязанностей или нет [...] и включаются в программу первоначальной и непрерывной профессиональной подготовки, которую полицейские и жандармы получают в целях безупречного выполнения своих функций»¹⁴⁷.

77. Для унификации норм, подлежащих соблюдению всеми сотрудниками сил безопасности и повышения эффективности мобилизации сил охраны порядка, Закон о безопасности 28 февраля 2017 года позволяет оснастить подразделения жандармерии и службы национальной полиции оружием несмертельного действия¹⁴⁸. Такое оружие позволяет последовательно и соразмерно отреагировать на опасную ситуацию, когда законное применение силы оказывается необходимым. Применение такого оружия подчиняется строгим требованиям необходимости и соразмерности. Оно также требует специальной подготовки и является предметом тщательного контроля¹⁴⁹.

78. Ввиду поступления сообщений о применении насилия сотрудниками полиции во Франции были созданы учреждения и введены процедуры, способные обеспечить право на эффективные средства правовой защиты лицам, считающим себя жертвами подобных действий, и ведется наблюдение за тем, чтобы акты чрезмерного применения силы не оставались безнаказанными. В распоряжении потерпевших есть несколько средств правовой защиты: подача жалобы на конкретного сотрудника¹⁵⁰; обращение в прокуратуру; направление жалобы Уполномоченному по правам человека, к которому может обращаться любое лицо, считающее себя жертвой невыполнения норм профессиональной этики¹⁵¹. Помимо обычного обращения к адвокату, гражданин имеет право обратиться к службам юридической поддержки¹⁵², которые предоставляют специализированные консультации и сопровождают обратившееся к ним лицо в ходе судебных процедур. Наконец, существует возможность обращения в международные органы, поскольку французское государство отвечает за действия сотрудников национальных сил правопорядка перед специальными докладчиками или комитетами в рамках Организации Объединенных Наций или Совета Европы.

79. В отношении сотрудника, подозреваемого в чрезмерном применении насилия, может быть возбуждено расследование в административном и судебном порядке¹⁵³. Вышестоящий административный орган и инспекционные службы национальной полиции и жандармерии осуществляют контроль за применением силы и выносят наказания за его ненадлежащее использование¹⁵⁴. Систематически проводятся административные расследования, а в случаях, когда в результате огня, открытого полицейским или жандармом, имеются раненые или погибшие, проводится судебное расследование. В 2015 году было вынесено 2 113 дисциплинарных санкций в отношении сотрудников полиции, из которых 35 касались несоблюдения обязанности уважать достоинство личности и защищать задержанное лицо, а также несоразмерного применения силы или принуждения. В этом же году были вынесены 13 дисциплинарных санкций в отношении жандармов за противоправное применение насилия¹⁵⁵.

J. Поощрение и защита прав в департаментах, регионах и заморских коллективах

80. Закон о фактическом равенстве заморских территорий от 28 февраля 2017 года¹⁵⁶ призван сократить неравенство между заморскими территориями и метрополией с учетом специфики каждой территории. Этот закон представляет собой значительный шаг вперед, поскольку он содержит положения о приведе-

нии социальных пособий в соответствие с национальными стандартами, о борьбе с дороговизной, о строительстве 150 000 жилищ и о выплате компенсации всем жертвам ядерных испытаний во французской Полинезии.

81. В пункте 35 настоящего доклада^{157, 158} говорится о введении обязательного школьного образования в экспериментальном порядке.

82. 25 мая 2016 года состоялась презентация Стратегии в области охраны здоровья в заморских территориях, в которой установлены приоритеты и общие для всех заморских территорий цели, а также предусмотрена «дорожная карта» для каждого административно-территориального образования. Эта стратегия отвечает специфическим целям в области здравоохранения и направлена на сокращение значительных различий, имеющих место между заморскими территориями и метрополией.

83. Создание достойных жилищных условий является одной из целей плана по развитию жилищного строительства в заморских территориях на 2015–2020 годы и его различных вариантов, учитывающих местные условия. В июне 2016 года было распространено краткое руководство по реализации этого плана.

84. Как и в метрополии вопросы защиты и поощрения прав женщин представляют собой один из аспектов, вызывающих серьезную озабоченность правительства. Префектура в каждой заморской территории включает сотрудницу, занимающуюся правами женщин¹⁵⁹, в задачу которой входит проведение политики равенства между мужчинами и женщинами¹⁶⁰.

85. Франция учитывает чаяния, выраженные коренными народами при уважении конституционного принципа равенства граждан¹⁶¹. После проведения консультаций с представителями коллективов Франция приняла комплекс культурных, экономических и социальных мер, отвечающих духу Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Наряду с этим, в соответствии с Законом о фактическом равенстве заморских территорий, Консультативный совет по делам индейского населения и бушененге был преобразован в Большой совет по обычаям и традициям.

86. С 2015 года проводятся месячники памяти жертв рабства и борьбы за равенство. 10 мая 2016 года глава государства объявил о создании Фонда памяти о событиях периода рабства, работорговли и борьбы за их упразднение¹⁶².

IV. Поощрение и защита прав человека лиц, принадлежащих к конкретным категориям

A. Поощрение и защита прав женщин

Поощрение и защита гендерного равенства

87. С 2008 года статья 1 Конституции Франции гласит, что «закон содействует равному доступу женщин и мужчин к выборным мандатам и должностям, а также к ответственным профессиональным и общественным постам».

88. В 2013 году были существенно расширены полномочия созданного в 1983 году Высшего совета по вопросам профессионального равенства между женщинами и мужчинами (ВСПР)¹⁶³. С целью дополнить деятельность этого органа 3 января 2013 года был учрежден Высший совет по вопросам равенства между женщинами и мужчинами (ВСП)¹⁶⁴. Действуя под эгидой Премьер-министра, этот Совет призван стимулировать обсуждение в обществе основных направлений политики в области занятости¹⁶⁵.

89. Закон от 4 августа 2014 года о фактическом равенстве между женщинами и мужчинами¹⁶⁶ призван улучшить их повседневную жизнь¹⁶⁷, способствовать последовательной реализации их прав и изменению мышления¹⁶⁸. Этот закон побуждает отцов брать отпуск по уходу за ребенком, устанавливает принцип

уважения профессионального равенства на предприятиях, обеспечивает защиту матерей-одиночек в случае неуплаты алиментов, а также распространяет принцип паритета на все уровни ответственности.

90. Закон от 8 августа 2016 года о труде, модернизации социального диалога и обеспечении безопасности профессиональной деятельности¹⁶⁹ запрещает любые проявления сексизма на предприятиях. Этот запрет должен фигурировать в правилах внутреннего распорядка каждого предприятия.

91. Защита прав женщин, поощрение равенства между женщинами и мужчинами и борьба с гендерным насилием в равной степени является одним из приоритетных направлений внешней политики Франции. Франция поддерживает повестку дня «Женщины, мир и безопасность» Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и в настоящее время реализует свой второй национальный план действий (2015–2018 годы). С 2006 года Франция является инициатором принимаемой раз в два года резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по наращиванию усилий для ликвидации всех форм насилия в отношении женщин. В соответствии со своей стратегией «Гендерный фактор и развитие» Франция включает принцип равенства между женщинами и мужчинами в качестве одного из главных элементов в разрабатываемые ею программы развития.

Равенство в сфере занятости, на государственной службе и в политической жизни

92. Многочисленные механизмы позволили расширить равенство доступа женщин и мужчин к ответственным профессиональным постам. Прогресс в деле феминизации руководящих инстанций был достигнут благодаря Закону Коппе-Зиммермана 2011 года¹⁷⁰, Закону Соваде 2012 года¹⁷¹ и Закону о фактическом равенстве между женщинами и мужчинами 2014 года¹⁷². В 2017 году в государственном секторе для первичного заполнения руководящих постов в трех областях государственной службы¹⁷³ установлен показатель в 40% лиц каждого пола. В случае несоблюдения этого правила в 2017 году предусмотрены финансовые санкции в размере 90 000 евро за каждое недостающее назначение¹⁷⁴.

93. Центр по вопросам социальной ответственности предприятий (ЦСОП)¹⁷⁵ опубликовал несколько руководств, посвященных аспектам профессионального равенства между женщинами и мужчинами, в которых сформулированы конкретные рекомендации в целях более быстрого продвижения по пути достижения реального гендерного равенства¹⁷⁶.

94. В опубликованном в феврале 2016 года докладе ВСП «Паритет на предприятиях», подчеркивается увеличение доли женщин в руководящих структурах предприятий. На всех предприятиях, котирующихся на бирже, доля женщин в административных советах составляет 28%^{177, 178}.

95. В Законе от 4 августа 2014 года о фактическом равенстве между женщинами и мужчинами с 1 января 2017 года удваиваются штрафы, налагаемые на политические партии, не соблюдающие паритет в ходе парламентских выборов¹⁷⁹.

96. В Декрете от 27 марта 2015 года о равном доступе женщин и мужчин к должностям в консультативных или директивных комиссиях и инстанциях устанавливается паритет в составе государственных органов¹⁸⁰. Помимо этого, с марта 2015 года доля женщин в департаментских советах установлена на уровне 50%, в результате чего число женщин – департаментских советников увеличилось в четыре раза^{181, 182}. На коммунальном, межкоммунальном, департаментском и региональном уровнях доля женщин в среднем достигает 40%¹⁸³.

97. В целях обеспечения справедливой оценки кандидатов в ходе конкурса на замещение должностей на государственной службе члены жюри, осуществляющие набор, должны в обязательном порядке проходить курсы соответствующей подготовки¹⁸⁴.

Борьба с насилием в отношении женщин

98. Борьба с насилием в отношении женщин неизменно носит приоритетный характер. Механизм предупреждения и пресечения актов насилия в отношении женщин и защиты жертв был усилен с целью обеспечить принятие мер уголовно-правового воздействия на систематической и соразмерной основе, а также для оказания жертвам соответствующей поддержки, в частности, благодаря принятию упомянутого выше Закона о фактическом равенстве между женщинами и мужчинами¹⁸⁵.

99. На МКСЖ¹⁸⁶ возложены две основные задачи: разработка национального плана профессиональной подготовки в целях борьбы с проявлениями такого насилия и сбор, анализ и распространение информации и данных по этой проблеме¹⁸⁷.

100. В целях организации борьбы с насилием в отношении женщин динамичная политика осуществляется в уголовно-правовой сфере. Введение при каждой прокуратуре должности судьи-референта по проблемам насилия в семье гарантирует оперативное рассмотрение обращений лиц, которым угрожает опасность в супружеских отношениях. Каждый суд обязан проводить «юрисдикционную политику», с тем чтобы все участники судопроизводства располагали полной информацией о положении применяющего насилие лица и его жертвы, об отношениях в семье и о возможных мерах по выселению. Наряду с этим установка устройств дистанционной защиты для выявления «серьезной опасности» позволяет жертвам ежедневно и круглосуточно устанавливать связь с оператором, способным незамедлительно обеспечить вмешательство сил охраны порядка¹⁸⁸.

101. Четвертый межведомственный план по предупреждению и пресечению насилия в отношении женщин (2014–2016 годы) преследовал, в частности, цель более оперативного выявления случаев насилия и оказания помощи жертвам. В пятом плане (2017–2019 годы) поставлены три цели: сделать безопасными и укрепить механизмы, доказавшие свою эффективность в плане содействия женщинам-жертвам насилия и обеспечения доступа к их правам; расширить арсенал средств, находящихся в распоряжении государственных органов для использования в ситуациях, когда потребность в них особенно высока¹⁸⁹; искоренить насилие посредством борьбы с сексизмом, который низводит насилие и изнасилование до уровня обыденных явлений.

102. Первый национальный план «Женщины, мир, безопасность» (2010–2013 годы) был возобновлен в 2015 году на период 2015–2018 годов. Цели второго плана распределяются по пяти направлениям и касаются проблем женщин в контексте вооруженных конфликтов¹⁹⁰. Оценка результатов реализации этого плана проводится совместно НККПЧ и ВСР.

В. Поощрение и защита прав детей

Права ребенка

103. Франция реализует всеобъемлющую стратегию всестороннего развития ребенка на основе защиты детства, образования, молодежи, поддержки в воспитании детей и семейной политики.

104. Цель первого межведомственного плана мобилизации на борьбу с насилием в отношении детей, осуществление которого началось 1 марта 2017 года¹⁹¹, состоит в том, чтобы повысить осведомленность общественности и предложить практические решения по сокращению масштабов всех форм насилия в семье¹⁹². В этом плане уточнены и упорядочены положения «дорожной карты» в области защиты детства на 2015–2017 годы^{193, 194}.

105. В 2016 году Министром по делам семьи, детства и прав женщин было поддержано предложение о внесении поправки с целью уточнить пределы родительских полномочий и ввести запрет на «любое жестокое, унижающее достоинство или оскорбительное обращение, включая любое применение телесных наказаний». Это положение, принятое Парламентом, не получило одобрения Конституционного совета по процессуальным мотивам¹⁹⁵. Закон от 14 марта 2016 года о защите детей¹⁹⁶ направлен на обеспечение учета основных потребностей ребенка, содействие его физическому, эмоциональному, интеллектуальному и социальному развитию и на охрану его здоровья, безопасности и нравственности, а также на образование при уважении его прав¹⁹⁷.

106. Основанный в 2016 году Национальный совет по вопросам защиты детства (НСЗП)¹⁹⁸ призван совершенствовать управление проектами в этой области и является инстанцией, направляющей межведомственную и децентрализованную политику защиты детей¹⁹⁹.

107. Закон от 14 марта 2016 года закрепил статус Национального центра защиты детства, который поощряет общее понимание политики защиты детства среди всех заинтересованных сторон.

108. Циркуляр об обеспечении интересов ребенка в судебном порядке от 19 апреля 2017 года восстановил логическую последовательность мер по содействию развитию детей и поощряет налаживание всестороннего взаимодействия между всеми субъектами, занимающимися проблематикой защиты детства.

109. Национальный план действий по приему и охвату школьным образованием детей беженцев и мигрантов ставит перед инспекционными службами и академическими центрами задачу охвата школьным образованием впервые прибывших во Францию и не говорящих на французском языке детей, а также детей из семей, ведущих кочевой и неоседлый образ жизни (КАЗНАВ), для обеспечения приема и сопровождения всех этих детей с уделением особого внимания тем, кто находятся в ситуациях уязвимости²⁰⁰.

Защита несопровождаемых несовершеннолетних

110. Франция обеспечивает механизм защиты несопровождаемых несовершеннолетних, присутствующих на ее территории, независимо от их национальности и правового статуса²⁰¹. Закон от 14 марта 2016 года о защите детей обеспечил законодательную основу функционирования механизма распределения несопровождаемых несовершеннолетних для гарантирования им прав, аналогичных правам любых других детей, присутствующих на ее территории. Этот Закон также строго регламентирует процедуру тестирования анатомического возраста, устанавливает презумпцию несовершеннолетия и запрещает проведение некоторых медицинских исследований, способных ущемить человеческое достоинство. Постановлением от 17 ноября 2016 года²⁰² утвержден справочный документ, призванный гармонизировать различные виды практики оценки возраста и степени изолированности соответствующего лица с уделением особого внимания проблеме торговли людьми.

111. Департаментский совет создает временный оперативный центр приема для лиц, утверждающих, что они являются несопровождаемыми несовершеннолетними²⁰³, и проводит оценку их возраста и степени изолированности²⁰⁴. Министерство юстиции организует подготовку лиц, производящих оценку, в целях согласования такой процедуры на всей национальной территории²⁰⁵.

112. В некоторые зоны прибывает большое число молодых людей, объявляющих себя несопровождаемыми несовершеннолетними. Это имеет место в городе Кале, где государством был создан чрезвычайный оперативный механизм для таких лиц. Этот механизм позволяет в срочном порядке предоставить им кров благодаря созданию ЦПОН (Центр по приему и ориентации несопровождаемых)²⁰⁶.

113. Закон о праве иностранцев²⁰⁷ от 7 марта 2016 года закрепляет принцип, согласно которому иностранный гражданин, в отношении которого принято решение о выдворении с территории и которого сопровождают один или несколько несовершеннолетних, должен воспользоваться мерами, альтернативными административному задержанию. Задержание несовершеннолетнего иностранца в том случае, когда он сопровождает своих родителей, допускается производить лишь в исключительных случаях²⁰⁸ при систематическом учете наилучших интересов ребенка^{209, 210}.

С. Поощрение и защита прав инвалидов

114. Франция уделяет особое внимание уважению прав инвалидов. Она представила свой первоначальный доклад Комитету по правам инвалидов об осуществлении соответствующей конвенции в мае 2016 года. Так, например, в административном порядке признана недееспособность 2 млн лиц с тяжелой степенью инвалидности.

115. Политика содействия самостоятельности инвалидов сочетает обеспечение широкой доступности механизмов, основанных на общеправовых принципах, и осуществление компенсационной стратегии, призванной сократить и преодолеть функциональную недееспособность. С этой целью деятельность государственных органов ведется по трем направлениям: нормативное регулирование, финансирование пособий, обеспечивающих минимальный уровень ресурсов инвалидам, не получающим достаточных доходов от своей трудовой деятельности или вынужденных нести чрезмерные расходы, чтобы компенсировать ограничение своей самостоятельности, а также финансирование и предоставление инвалидам специальных учреждений и медико-социальных и социальных услуг для их сопровождения²¹¹.

116. Предложение услуг по уходу конкретизируется в рамках ряда конкретных планов (план для слепых или слабовидящих, план для глухих или слабослышащих, план в области психиатрии и психического здоровья, планы для лиц с синдромом аутизма, причем третий такой план охватывает период 2013–2017 годов). Для облегчения охвата школьным образованием учащихся с ограниченными возможностями правительство расширяет поддержку семей²¹², развивает инклюзивный характер обучения²¹³ и активизирует использование цифровых технологий²¹⁴.

117. Рамочный программный закон от 8 июля 2013 года о реформе системы образования Республики²¹⁵ ввел во французское законодательство концепцию инклюзивных школ, реализация которой позволила добиться существенного прогресса в осуществлении политики в области школьного образования для детей-инвалидов²¹⁶. Для нового правительства это направление деятельности стало приоритетным и развивается на основе расширенного партнерства со специализированными структурами системы образования, совершенствования наставничества, оказания поддержки семьям, активизации профессиональной подготовки и использования цифровых технологий для обеспечения инклюзивного характера обучения.

118. Национальная конференция по вопросам инвалидности (НКИ), состоявшаяся 11 декабря 2014 года, позволила наметить основные направления деятельности, среди которых: расширение доступа инвалидов к профессиональной подготовке, организация непрерывной поддержки в процессе поиска работы и на рабочих местах, предупреждение отчуждения по профессиональному признаку, поощрение заключения соглашений с предприятиями с целью увеличения числа таких соглашений в три раза в течение трех предстоящих лет. Четвертая НКИ, состоявшаяся 19 мая 2016 года, позволила расширить поддержку инвалидов в процессе обретения ими профессии и поиска работы, включив в закон понятие «сопровождаемой занятости» и способствуя согласованию, в рамках единой структуры, мероприятий по трудоустройству и инициатив по

сохранению рабочего места²¹⁷. В ходе совещания Межведомственного комитета по проблемам инвалидов 2 декабря 2016 года правительство взяло на себя обязательство расширить перечень предоставляемых инвалидам медико-социальных услуг²¹⁸.

119. Как и в частном секторе, любой работодатель государственного сектора, предприятие которого насчитывает не менее 20 штатных сотрудников на полной ставке или эквивалентное им число, занятых на других условиях, обязан принимать на работу инвалидов, занятых полный или неполный рабочий день, из расчета 6% общего состава оплачиваемых работников^{219, 220}.

D. Защита прав в контексте иммиграции и предоставления убежища

120. После завершения второго цикла обзора по Франции были приняты два закона. Закон о реформе системы предоставления убежища укрепил права просителей убежища²²¹, повысил эффективность и сократил сроки соответствующих процедур, обеспечив возможность обжалования в судебном порядке решений об отказе в убежище, принятых в рамках ускоренных процедур²²², которое имеет полномасштабное приостанавливающее действие, а также предусмотрел конкретные нормы в области приема просителей убежища и предоставления процессуальных гарантий для лиц, находящихся в уязвимом положении. Закон о правах иностранцев²²³ расширил возможности интеграции и права лишенных свободы лиц на основе поэтапной интеграции и распространения практики выдачи вида на жительство, действительного в течение нескольких лет; наряду с этим данный закон расширил полномочия судей судов общей юрисдикции в плане надзора за применением административного задержания и установил принцип приоритета мер, альтернативных задержанию семей.

121. Франция гарантирует всем доступ к услугам в области здравоохранения. Просители убежища имеют непосредственный доступ к структурам, функционирующим на общеправовых принципах²²⁴. Иностранцы без документов и члены их семей могут пользоваться государственной медицинской помощью (ГМП).

122. Этап приема лиц, впервые прибывших во Францию, обеспечивается Французским управлением по вопросам иммиграции и интеграции (ФУИИ). Лицо, прибывшее во Францию впервые, может получить доступ к различным службам поддержки, созданным префектами регионов и департаментов. Цель такого подхода состоит в том, чтобы это лицо могло оперативно воспользоваться всей совокупностью средств общеправового характера²²⁵.

123. Положения Межведомственного циркуляра от 21 декабря 2016 года о трудоустройстве лиц, пользующихся международной защитой²²⁶, облегчают доступ этих лиц к службам, занимающимся вопросами преподавания французского языка, профессиональной интеграции и занятости. В нем устанавливаются последовательные этапы профессиональной интеграции с учетом личных характеристик и потребностей.

124. Иностранцы, трудящиеся, находящиеся в стране на законном основании, имеют доступ к системе профессиональной подготовки^{227, 228} и к услугам государственной службы занятости²²⁹. 24 ноября 2016 года было подписано рамочное соглашение между государством²³⁰, ФУИИ и Службой занятости сроком на три года с целью удовлетворения потребностей иностранцев, впервые прибывших во Францию, в том числе беженцев, и оказания им поддержки в их профессиональной интеграции^{231, 232}.

Е. Интеграция рома

125. С учетом конституционных рамок во Франции проводится различие между лицами, ведущими кочевой или полукочевой образ жизни (350 000–400 000 человек), большинство из которых имеют французское гражданство и пользуются преимуществами адресной политики сопровождения их перемещений, и мигрирующими группами населения, живущими в таборах, вне зависимости от их национального происхождения (около 16 000 человек). Жителями этих таборов являются, главным образом, граждане Румынии или Болгарии, пользующиеся свободой передвижения в рамках Европейского союза на условиях, установленных директивой 2004/38.

126. Для кочевого населения Закон о равенстве и гражданстве от 27 января 2017 года стал важным шагом вперед, отменив действие особого статутного режима, установленного Законом 1969 года, который обязывал таких лиц быть приписанными к какой-либо коммуне и иметь справочный документ о передвижении, подлежащий ежеквартальному визированию. Наряду с этим новый закон диверсифицирует предложение жилья для этой категории лиц²³³.

127. Стремление властей выразилось также в признании 29 октября 2016 года Президентом Республики ответственности французского государства за интернирование кочевого населения Франции в период 1940–1946 годов.

128. Правительство приступило к осуществлению межведомственной координации и партнерства с репрезентативными ассоциациями, проведя реформу Национальной консультативной комиссии по вопросам кочевого населения, чья роль в определении государственной политики стала более весомой^{234, 235}.

129. Применительно к жителям бидонвелей и незаконных поселений политика Франции осуществляется посредством проведения профилактических операций и сопровождения в ходе ликвидации таких поселений. Четко определенные в межведомственном циркуляре от 26 августа 2012 года эти операции учитывают одновременно требования поддержания общественного порядка и принципы обязательного уважения прав человека²³⁶ и предусматривают предоставление жителям бидонвелей эффективного доступа к жилью, услугам в области здравоохранения, занятости и образованию.

130. Масштаб задействуемых мероприятий зависит от степени срочности эвакуации, динамики партнерских отношений на местах и имеющихся ресурсов, в частности, в области жилья. При наличии всех перечисленных условий осуществляется поиск долгосрочных решений, как это имело место в Страсбурге, где в период 2012–2017 годов практически все поселения (300 человек) были закрыты, или в Тулузе, где применялась стратегия последовательной ликвидации поселений, которая позволила с 2012 года оказать поддержку 931 человеку. В условиях чрезвычайных ситуаций и наличия неминуемой опасности для людей или в местах возникновения значительной напряженности разрабатываются краткосрочные меры на основе социальной диагностики и предложений о предоставлении приюта. С 2012 года государство поддерживает меры по ликвидации поселений на основе ежегодного выделения в национальном масштабе соответствующих кредитов (4 млн евро в 2013 и 2014 годах, 3 млн евро начиная с 2015 года). В целом в период 2012–2016 годов благодаря таким мероприятиям около 9 000 человек смогли получить жилье или кров, более 1 700 человек были трудоустроены, а около 5 800 детей были охвачены школьным образованием.

В. Отношения с гражданским обществом

131. Диалог с гражданским обществом является приоритетным направлением деятельности правительства. Национальная консультативная комиссия по правам человека, будучи абсолютно независимой, предоставляет консультации правительству и парламенту и предлагает мероприятия в области прав челове-

ка. С 2008 года она систематически высказывает свое мнение по национальным докладам, представляемым договорным органам²³⁷. Она, в частности, имеет непосредственное отношение к составлению настоящего доклада с момента начала его подготовки.

132. Консультации правительству предоставляет также Экономический, социальный и экологический совет, который участвует в разработке политики в рамках своей компетенции. Он может также предоставлять консультации по просьбе парламента и рассматривать обращения граждан.

133. Министерство иностранных дел подготовило 17 марта 2017 года *Стратегический документ о партнерстве между министерством и гражданским обществом*, в котором подчеркиваются опыт работы организаций гражданского общества в конкретных областях и их высокий потенциал в плане мобилизации усилий и возможного дополнения деятельности государства в интересах развития и международной солидарности. Будучи подготовлен при поддержке Национального совета по вопросам развития и международной солидарности, этот документ иллюстрирует позитивную динамику и непреложную необходимость установления партнерских отношений с организациями гражданского общества, с которыми правительство ведет постоянный диалог.

Примечания

- ¹ Deux réunions interministérielles ont été organisées avec cette dernière.
- ² Décret n° 2015-148 du 10 février 2015 portant publication de la convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique signée à Istanbul le 11 mai 2011.
- ³ **Recommandations 120.32; 120.34; 120.115.**
- ⁴ **Recommandations 120.2 et 120.50.**
- ⁵ Décret n° 2015-738 du 25 juin 2015 portant publication du protocole facultatif se rapportant au Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels, signé à New York le 11 décembre 2012.
- ⁶ Décret n°2016-500 du 22 avril 2016 portant publication du protocole facultatif à la convention relative aux droits de l'enfant établissant une procédure de présentation de communications, adopté à New York le 19 décembre 2011, signé par la France le 20 novembre 2014.
- ⁷ **Recommandations 120.17, 120.18, 120.19.**
- ⁸ Loi n° 2016-372 du 30 mars 2016 autorisant la ratification du protocole relatif à la convention n° 29 de l'OIT sur le travail forcé (1930).
- ⁹ La France a ratifié 127 Conventions.
- ¹⁰ En prenant en compte les défis que le dérèglement climatique pose spécifiquement pour les femmes.
- ¹¹ Décret n°2016-1504 du 8 novembre 2016 portant publication de l'accord de Paris adopté le 12 décembre 2015, signé par la France à New York le 22 avril 2016.
- ¹² **Recommandations 120.5 et 120.136.**
- ¹³ Les règles gouvernant le régime disciplinaire des membres des forces armées justifient le maintien de ces réserves.
- ¹⁴ **Recommandations 120.1; 120.6; 120.7; 120.8; 120.9; 120.10; 120.11; 120.12; 120.13; 120.14; 120.15; 120.16, 120.162.**
- ¹⁵ **Recommandation 120.20.**
- ¹⁶ **Recommandation 120.21.**
- ¹⁷ Expert indépendant chargé d'examiner la question des obligations relatives aux droits de l'homme se rapportant aux moyens de bénéficier d'un environnement sûr, propre, sain et durable (20 octobre 2014 au 24 octobre 2014); Rapporteur spécial sur les droits des personnes handicapées (3 au 17 octobre 2017); Rapporteur spécial sur le droit à la vie privée pour le dernier trimestre 2017.
- ¹⁸ **Recommandation 120.55.**
- ¹⁹ Ces principes sont réaffirmés avec constance tant par le Conseil d'Etat que par le Conseil constitutionnel.
- ²⁰ Loi n° 2017-86 du 27 janvier 2017 relative à l'égalité et à la citoyenneté.

- ²¹ Cette loi, qui modifie le code pénal, le code de procédure pénale et la loi du 29 juillet 1881 sur la liberté de la presse, tend principalement à généraliser les circonstances aggravantes de racisme et d'homophobie et créer une circonstance aggravante générale de racisme; améliorer et faciliter la répression des provocations, diffamations et injures à caractère raciste ou discriminatoire prévues par la loi du 29 juillet 1881 sur la liberté de la presse; étendre la répression de l'apologie et la contestation des crimes contre l'humanité prévue par cette même loi; améliorer la répression du bizutage et des comportements discriminatoires pouvant en résulter. La loi égalité et citoyenneté a également augmenté la peine pour injures racistes ou discriminatoires (6 mois et 22 500 euros) pour la rapprocher de celle pour provocations et diffamations racistes ou discriminatoires (1 an et 45 000 euros).
- ²² **Recommandations 120.38; 120.72; 120.73; 120.77; 120.81; 120.86; 120.87; 120.132; 120.134.**
- ²³ Ces contrats sont associés à des outils d'analyse des besoins, des offres de formation et une prestation «accompagnement à la mise en œuvre pour les territoires».
- ²⁴ Réunissant les représentants de l'Etat, des collectivités locales et de la société civile.
- ²⁵ **Recommandations 120.32; 120.34; 120.38; 120.49; 120.62-63-64; 120.69; 120.70; 120.75; 120.77; 120.78; 120.81; 120.84; 120.133.**
- ²⁶ **Recommandations 120.62-63-64; 120.66; 120.68; 120.69; 120.70; 120.74; 120.76; 120.78; 120.79; 120.80; 120.82; 120.83; 120.86; 120.87.**
- ²⁷ La formation initiale assurée par les Ecoles supérieures du professorat et de l'éducation (ESPE) comprend un « enseignement à la laïcité, à la lutte contre les discriminations et à la culture de l'égalité entre les femmes et les hommes », qui représente un volume horaire de 12 heures pour la plupart de ces ESPE. Concernant la formation continue, des séminaires pour les cadres et les formateurs permettent d'enrichir et d'actualiser les savoirs et pratiques sur les valeurs de la République et la lutte contre les discriminations.
- ²⁸ Notamment la plateforme Canopé «Éduquer contre le racisme et l'antisémitisme». Le site eduscol propose également des ressources spécifiquement consacrées à la lutte contre les discriminations, le racisme, l'antisémitisme et les préjugés.
- ²⁹ Développement de sanctions et de mesures pédagogiques, de la lutte contre les contenus de haine sur Internet, de l'analyse et de la prise en compte des préjugés racistes, antisémites, notamment par les services de police et l'institution judiciaire, du développement d'une aide aux victimes adaptée, des nouveaux partenariats à établir avec les associations, les lieux de mémoire, ou des actions d'éducation, de formation, et de sensibilisation à l'égard de nouveaux publics.
- ³⁰ Aux termes duquel la République "assure l'égalité devant la loi de tous les citoyens sans distinction d'origine, de race ou de religion".
- ³¹ Enquête "Cadre de vie et sécurité" de l'observatoire national de la délinquance et des réponses pénales, enquête annuelle de la CNCDH sur l'état et l'évolution des préjugés et opinions racistes en France, ou encore enquête "Trajectoires et origine".
- ³² **Recommandation 120.48.**
- ³³ Ce magistrat conduit la politique pénale dans ce domaine et constitue l'interlocuteur privilégié des enquêteurs, des partenaires extérieurs et de l'administration centrale.
- ³⁴ Pôle rassemblant autour du magistrat référent les acteurs locaux essentiels dans la lutte contre le racisme: services d'enquête, associations, représentants des autres administrations, élus et délégué du Défenseur des droits.
- ³⁵ Autorité administrative indépendante.
- ³⁶ Dont les comités opérationnels de lutte contre le racisme et les discriminations (CORA).
- ³⁷ **Recommandation 120.73.**
- ³⁸ Loi sur la communication audiovisuelle du 29 juillet 1982 puis loi pour la confiance dans l'économie numérique du 21 juin 2004.
- ³⁹ Exonérés par ailleurs de toute obligation générale de surveillance et de recherche d'activités illicites.
- ⁴⁰ **Recommandation 120.128.**
- ⁴¹ Article 6-I-7 de la LCEN (Loi pour la Confiance dans l'Économie Numérique).
- ⁴² A cette fin, ils doivent mettre en place un dispositif permettant à toute personne de porter à leur connaissance ce type de données et informer promptement les autorités publiques compétentes de toute activité illicite portée à leur connaissance.
- ⁴³ Les prestataires ont l'obligation de déférer aux décisions de justice destinées à faire cesser ou à prévenir un dommage (6.I.8 de la loi de 2004). Les articles 6 I-2 et 6 I-3 prévoient que la responsabilité civile ou pénale de l'hébergeur peut être engagée dans l'hypothèse où il a effectivement connaissance de l'information illicite diffusée et qu'il n'agit pas promptement pour la retirer ou la rendre inaccessible.

⁴⁴ **Recommandation 120.73.**

⁴⁵ Le «groupe de contact sur les contenus de haine sur internet», copiloté par la Délégation à la lutte contre le racisme, l'antisémitisme, et la haine anti-Lgbt (DILCRAH), et la Délégation ministérielle aux industries de sécurité et aux cybermenaces (DMISC) a été mis en place en mars 2017 afin d'assurer une meilleure exécution des réquisitions judiciaires aux fins d'identification, une plus large diffusion sur internet des décisions judiciaires, la mise à disposition de la justice par les plateformes des contenus de haine effacés, le développement des signalements aux parquets, et ainsi que l'amélioration du traitement des signalements aux fins de suppression des contenus de haine.

⁴⁶ **Recommandation 120.133.**

⁴⁷ <https://edoc.coe.int/fr/ressources-en-ligne/5746-mouvement-contre-le-discours-de-haine.html>.

⁴⁸ Une formation «*Le racisme et l'antisémitisme : enjeux contemporains*» et une formation «*Justice et discours de haine*» qui permet d'aborder, par le biais de conférences et d'échanges, la question de la répression des «discours de haine» au regard du développement des nouveaux moyens de communication, notamment internet.

⁴⁹ Dans le prolongement des dépêches du 11 juin 2014 et du 5 mars 2015 concernant la signature des protocoles de coopération entre le Défenseur des droits et le ministère public, une nouvelle dépêche a été diffusée le 25 novembre 2016 concernant les relations du Défenseur des droits avec les juridictions de l'ordre judiciaire. Ainsi, la signature de conventions avec le Défenseur des droits s'est intensifiée sur l'ensemble du territoire. Depuis le début de l'année 2017, le nombre de conventions ou protocoles entre les parquets généraux et le Défenseur des droits est porté à 26. **Recommandation 120.64.**

⁵⁰ **Recommandations 120.32; 120.33; 120.34; 120.36.**⁵¹ **Recommandations 120.98; 120.99; 120.100; 120.101.**

⁵² Le Conseil constitutionnel, dans sa décision n° 93-325 du 13 août 1993 a très fermement précisé que la mise en œuvre des vérifications d'identité devait s'opérer «en se fondant exclusivement sur des critères objectifs et en excluant dans le strict respect des principes et règles de valeur constitutionnelle, toute discrimination de quelque nature qu'elle soit entre les personnes».

⁵³ Article R. 434-16 du code de la sécurité intérieure.

⁵⁴ Cadre légal de ce dispositif précisé par la loi n° 2016-731 du 3 juin 2016 et le décret n° 2016-1860 du 23 décembre 2016.

⁵⁵ Une évaluation sera conduite à l'issue de l'année d'expérimentation.

⁵⁶ Article R. 434-15 du code de la sécurité intérieure. Ce numéro d'identification est visible par le public sur l'uniforme, ou sur le brassard pour les agents intervenant en civil.

Cf. arrêté du 24 décembre 2013 relatif aux conditions et modalités de port du numéro d'identification individuel par les fonctionnaires de la police nationale, les adjoints de sécurité et les réservistes de la police nationale.

⁵⁷ Formations à la déontologie dont les règles sont codifiées au code de la sécurité intérieure (Livre IV, Titre 3, Chapitre 4, Articles R.434-2 et suivants – code de déontologie de la police nationale et de la gendarmerie nationale). Par ailleurs, tous les personnels, quel que soit leur corps ou leur grade, sont concernés. Des intervenants institutionnels, comme le Défenseur des droits, ou des associations, comme la Ligue internationale contre le racisme et l'antisémitisme (LICRA) ou l'association «FLAG!», engagées dans la lutte contre les discriminations, interviennent dans certaines de ces formations.

⁵⁸ En 2014, les mariages de couples de même sexe ont représenté 4% du total des unions.

⁵⁹ Loi n° 2017-86 du 27 janvier 2017 relative à l'égalité et à la citoyenneté.

⁶⁰ Ce plan fera l'objet le moment venu d'une évaluation par la CNCDH.

⁶¹ Un appel à projets locaux de 1,5 million d'euros a été lancé en janvier 2017 pour le développement des politiques de lutte contre la haine anti-LGBT. La DILCRAH soutiendra ainsi, en 2017, 226 projets de 170 structures associatives sur l'ensemble du territoire national.

⁶² Loi n° 2013-595 du 8 juillet 2013 d'orientation et de programmation pour la refondation de l'école de la République.

⁶³ **Recommandations 120.71; 120.140.**

⁶⁴ Il fait l'objet d'une circulaire, publiée le 23 juin 2016, qui en précise les grands objectifs ainsi que les modalités de mise en œuvre.

⁶⁵ L'ensemble des outils sont sur le site «*Non au harcèlement*»: <http://www.nonauharcèlement.education.gouv.fr>.

- ⁶⁶ Elargissement de l'amplitude horaire du numéro vert 30.20, 300 référents harcèlement aux niveaux départementaux et académiques, journée nationale et prix « non au harcèlement », enquêtes locales climat scolaire pour établir un diagnostic, ambassadeurs-rices lycéens contre le harcèlement, formation des personnels.
- ⁶⁷ Les mesures de la violence en milieu scolaire et de l'absentéisme des élèves dans les établissements permettent d'apprécier la qualité du climat scolaire, évalué dans le second degré, au niveau national, par le biais d'enquêtes auprès des chefs d'établissements et d'applications informatiques. L'enquête annuelle Sivis (système d'information et de vigilance sur la sécurité scolaire) et l'enquête de victimisation, menée tous les deux ans, permettent de documenter ces phénomènes.
- ⁶⁸ Séjours de vacances et accueils de loisirs péri et extra-scolaires notamment.
- ⁶⁹ En distinguant des réseaux renforcés (364 REP+) et d'autres réseaux (731 REP), un réseau comprenant un collège et les écoles d'où viennent ses élèves.
- ⁷⁰ Elle s'inscrit dans le cadre de la stratégie Europe 2020 et a permis à la France d'abaisser le taux de jeunes hors de tout système de formation et sans diplôme à 8,8% en 2016, en dessous de l'objectif des 10% qui devait être atteint en 2010 (source Eurostat).
- ⁷¹ <http://eduscol.education.fr/pid23269/lutte-contre-le-decrochage-scolaire.html>.
- ⁷² <http://eduscol.education.fr/cid88793/reserve-citoyenne-de-l-education-nationale.html>.
- ⁷³ En particulier là où il existe un déficit des structures d'accueil, à Mayotte et en Guyane dans les territoires isolés.
- ⁷⁴ Cf. <http://www.sports.gouv.fr/prevention/incivilités-violences/> et <http://www.semc.sports.gouv.fr/ethique-et-valeurs/>.
- ⁷⁵ Loi n°2016-564 du 10 mai 2016 renforçant le dialogue avec les supporters et la lutte contre le hooliganisme. Une des dispositions a consisté à la mise en place, au sein du ministère des sports, d'une Instance nationale du supportérisme associant tous les acteurs du supportérisme en France. Les travaux en cours visent à instaurer des droits et devoirs des supporters dans un souci de prévention des incivilités et discriminations dans les manifestations sportives. Dans la continuité le ministère s'emploie à ce que la loi n°2006-1294 du 23 octobre 2006 portant diverses dispositions relatives aux arbitres soit connue et appliquée par l'ensemble des acteurs concernés.
- ⁷⁶ **Recommandations 120.40; 120.46; 120.88; 120.90–91-92; 120.153.**
- ⁷⁷ Loi n° 2016-1547 du 18 novembre 2016 de modernisation de la justice du XXI^e siècle.
- ⁷⁸ La loi prévoit un dispositif dit «socle» destiné à fournir un cadre juridique général et des déclinaisons par matière.
- ⁷⁹ Et ce quand bien même le candidat n'avait pas l'intention d'occuper le poste auquel il a postulé.
- ⁸⁰ Par ailleurs, la loi supprime des conditions de nationalité pour les personnes qui souhaitent ouvrir un café, un débit de boisson et pour les fonctions de direction d'une entreprise de pompes funèbres. Elle étend cette dispense aux détenteurs du diplôme d'Etat de chirurgien-dentiste. Elle prévoit également la remise des rapports au Parlement sur, d'une part, la possibilité de lever la condition de nationalité empêchant les étrangers non européens d'accéder au statut d'agent ou cadre de la SNCF et, d'autre part, sur les conditions d'emploi des étrangers extra-communautaires dans la fonction publique.
- ⁸¹ Ce texte invite les Etats membres de l'Union européenne à mettre en place une autorité indépendante en charge de la lutte contre les discriminations faites sur le motif de l'origine. En France, cette mission est confiée au Défenseur des droits depuis la loi constitutionnelle du 23 juillet 2008.
- ⁸² Le code du travail comme le code pénal dote les victimes de discrimination ainsi que les organismes qui les représentent des outils judiciaires nécessaires à la répression effective de ces agissements.
- ⁸³ Les CPI (classes préparatoires intégrées) ont pour objet d'aider des étudiants ou des demandeurs d'emploi, de condition modeste, à préparer les concours externes (étendues à la 3^e voie pour le concours des IRA (instituts régionaux d'administration)) de la fonction publique en leur apportant un soutien pédagogique renforcé, un appui financier et la compétence d'un tuteur.
- ⁸⁴ L'article 1^{er} de la Constitution, qui consacre le principe de laïcité, précise que la République «*assure l'égalité devant la loi de tous les citoyens sans distinction d'origine, de race ou de religion. Elle respecte toutes les croyances*». La liberté de religion ou de conviction est également consacrée par l'article 10 de la Déclaration des droits de l'Homme et du citoyen de 1789. En outre, la loi de 1905 dans son article 1^{er} dispose que: "*La République assure la liberté de conscience. Elle garantit le libre exercice des cultes sous les seules restrictions édictées ci-après dans l'intérêt de l'ordre public*".

- ⁸⁵ Dans le cadre de la Grande mobilisation de l'École pour les valeurs de la République, un plan exceptionnel de formation des enseignants a été mis en œuvre à partir de février 2015. Il a été décliné en trois phases successives. La première, centrée sur les apports théoriques et scientifiques les plus récents concernant l'éducation à la citoyenneté et la transmission des valeurs de la République et incluant des éléments sur la laïcité et la lutte contre les préjugés et les discriminations, a fait l'objet de huit séminaires inter-académiques, à destination de 1000 personnels d'encadrement et de formateurs. La deuxième phase de formation a été consacrée à la présentation des ressources produites par le Ministère et Canopé afin d'aider les enseignants à créer des situations concrètes dans les établissements scolaires. La troisième phase a été centrée sur la promotion de pratiques collaboratives et démocratiques dans les établissements scolaires (débat argumenté), avec un séminaire de deux jours à destination des formateurs en mars 2017.
- ⁸⁶ Loi n° 2004-228 du 15 mars 2004 encadrant, en application du principe de laïcité, le port de signes ou de tenues manifestant une appartenance religieuse dans les écoles, collèges et lycées publics.
- ⁸⁷ **Recommandations 120.23; 120.26; 120.25; 120.27.**
- ⁸⁸ Voir les décisions d'irrecevabilité de la Cour européenne des droits de l'homme *Aktas c. France, Bayrak c. France, Gamaleddyn c. France, Ghazal c. France, Ranjit Singh c. France et Jasvir Singh c. France* (30 juin 2009).
- ⁸⁹ Décret n° 2007-425 du 25 mars 2007 créant un observatoire de la laïcité.
- ⁹⁰ Article 1^{er} de la Constitution du 4 octobre 1958.
- ⁹¹ Inclus dans le préambule de la Constitution du 27 octobre 1946.
- ⁹² **Recommandation 120.138.**
- ⁹³ La France, en tant que membre du "Groupe des amis du protocole", avait participé activement aux travaux de rédaction de ce Protocole.
- ⁹⁴ Loi n° 2007-290 du 5 mars 2007 instituant le droit au logement opposable et portant diverses mesures en faveur de la cohésion sociale.
- ⁹⁵ **Recommandation 120.139.**
- ⁹⁶ Conseil d'Etat, avis du 2 juillet 2010.
- ⁹⁷ **Recommandation 120.47.**
- ⁹⁸ **Recommandations 120.137; 120.138.**
- ⁹⁹ Une fois le plan pauvreté monté en charge, ce sont environ 2,6 milliards d'euros supplémentaires qui seront redistribués chaque année à 2,7 millions de ménages parmi les plus en difficulté (soit environ 1 000 euros en moyenne par an et par ménage d'ici fin 2017).
- ¹⁰⁰ Loi n° 2016-832 du 24 juin 2016 visant à lutter contre la discrimination à raison de la précarité sociale.
- ¹⁰¹ Dans le code du travail et dans la loi n° 2008-496 du 27 mai 2008 portant diverses dispositions d'adaptation au droit communautaire dans le domaine de la lutte contre les discriminations.
- ¹⁰² Une première étape de réforme des minima sociaux a été mise en œuvre dès 2017. La revalorisation de la prime d'activité, lancée dès 2018, se poursuivra tout au long du quinquennat.
- ¹⁰³ Loi n° 2017-399 du 27 mars 2017 relative au devoir de vigilance des sociétés mères et des entreprises donneuses d'ordre.
- ¹⁰⁴ Entreprises ayant leur siège en France et plus de 5000 salariés à travers leurs filiales, ou ayant un siège à l'étranger et un en France et plus de 10 000 salariés.
- ¹⁰⁵ À défaut, leur responsabilité civile pourrait être engagée.
- ¹⁰⁶ Ce «devoir de vigilance» est une adaptation de la notion de « due diligence» présente dans les principes directeurs de l'ONU, adoptés en juin 2011 (AEF (Annuaire des Entreprises de France) n°10525). Un deuxième volet concernerait la répression en cas de manquement, avec deux articles sur la coresponsabilité pénale et civile.
- ¹⁰⁷ Cette loi fait suite notamment à la catastrophe de l'immeuble Rana Plaza au Bangladesh.
- ¹⁰⁸ CNCDH, Entreprises et droits de l'homme: avis sur les enjeux de l'application par la France des Principes directeurs des Nations Unies, 24 octobre 2013, JORF (Journal officiel de la République française) n°0266 du 16 novembre 2016.
- ¹⁰⁹ Créée par le Premier Ministre en juin 2013 et associant les pouvoirs publics ainsi que les représentants des entreprises, des salariés, des associations et des ONG.
- ¹¹⁰ **Recommandations 120.119; 120.120; 120.121; 120.122; 120.123; 120.124.**
- ¹¹¹ A titre d'exemples, deux dispositifs expérimentaux ont été mis en place à Paris en 2016, l'un portant sur la protection des mineurs victimes de traite des êtres humains, l'autre sur la mise à l'abri de victimes de traite à des fins d'exploitation sexuelle.

- ¹¹² Fiches réflexes à destination des forces de sécurité, des magistrats et des inspecteurs du travail, livret pour les éducateurs de l'aide sociale à l'enfance et de la protection judiciaire de la jeunesse.
- ¹¹³ Certaines de ces avancées sont soulignées par la CNCDH, désignée Rapporteur national indépendant sur la lutte contre la traite des êtres humains par le plan d'action et chargée, à ce titre, d'évaluer la politique publique en la matière – cf. CNCDH, Rapport 2016 «La lutte contre la traite et l'exploitation des êtres humains».
- ¹¹⁴ ONDRP(Observatoire national de la délinquance et des réponses pénales)-MIPROF, Publication de l'enquête «Les victimes de traite des êtres humains suivies par les associations en France en 2015», Grand angle, n°43.
- ¹¹⁵ Et ce pendant toute la durée de la procédure pénale et l'obtention d'une carte de résident délivrée de plein droit en cas de condamnation définitive des auteurs.
- ¹¹⁶ Loi n° 2016-444 du 13 avril 2016 visant à renforcer la lutte contre le système prostitutionnel et à accompagner les personnes prostituées.
- ¹¹⁷ Cette loi a montré la volonté de la France d'aller jusqu'au bout de sa position abolitionniste en plaçant les personnes prostituées et les victimes de traite des êtres humains au cœur de son action : le délit de racolage est ainsi supprimé, conformément au principe de non-sanction, porté par les textes internationaux.
- ¹¹⁸ **Recommandations 120.105; 120.106.**
- ¹¹⁹ **Recommandations 120.107; 120.108; 120.109; 120.110.**
- ¹²⁰ **Recommandation 120.104.**
- ¹²¹ Cf. article 6 du règlement intérieur type annexé à l'article R. 57-6-18 du code de procédure pénale, lequel précise que «le tableau des avocats inscrits dans les barreaux du département [est] affiché dans le quartier disciplinaire».
- ¹²² Accès au téléphone, aux unités de vie familiale et parloirs familiaux, protection étendue de la confidentialité de la correspondance écrite.
- ¹²³ **Recommandations 120.111; 120.112.**
- ¹²⁴ Une stratégie santé des personnes placées sous-main de justice a été définie en avril 2017. La prise en charge psychiatrique des personnes sous-main de justice a été réformée pour permettre aux personnes détenues de disposer de soins ambulatoires, d'hospitalisation de jour et d'hospitalisation complète. Par ailleurs, l'arrivée en prison constituant une période à risque suicidaire accru, les «quartiers arrivants» des établissements pénitentiaires ont été labellisés, afin de préserver la dignité de la personne détenue et de limiter le «choc carcéral».
- ¹²⁵ **Recommandation 120.113.**
- ¹²⁶ Circulaire conjointe signée le 3 juillet 2015.
- ¹²⁷ Réseau national des missions locales, services publics de proximité destinés à tous les jeunes de 16 à 25 ans pour surmonter les difficultés qui font obstacle à leur insertion.
- ¹²⁸ Jeunes faisant l'objet d'une mesure restrictive ou privative de liberté par décision de justice en milieu ouvert ou fermé.
- ¹²⁹ Loi n° 2002-2 du 2 janvier 2002 rénovant l'action sociale et médico-sociale.
- ¹³⁰ Note du 4 mai 2015 relative aux lignes directrices de l'élaboration du règlement de fonctionnement des établissements collectifs de placement judiciaire.
- ¹³¹ Opération «Barkhane» au Sahel et opération «Chammal» en Irak et en Syrie.
- ¹³² Loi n° 2012-1432 du 21 décembre 2012, loi n° 2014-1353 du 13 novembre 2014, loi n°2015-912 du 25 juillet 2015, loi n°2016-731 du 3 juin 2016 et loi n°2017-258 du 28 février 2017.
- ¹³³ Art. L.224-1 du Code de la sécurité Intérieure (CSI).
- ¹³⁴ Art. L.214-1 du CSI.
- ¹³⁵ L.562-1 et suivants du code monétaire et financier.
- ¹³⁶ La loi n° 2017-1154 du 11 juillet 2017 a prorogé pour la 6^{ème} fois l'application de la loi n° 55-385 du 3 avril 1955 relative à l'état d'urgence.
- ¹³⁷ Assignations à résidence, perquisitions administratives, dissolution d'associations et groupements de fait, fermeture de lieux de culte, manifestations, interdiction de séjour, etc.
- ¹³⁸ La loi n° 2015-1501 du 20 novembre 2015 prorogeant l'application de la loi n°55-385 du 3 avril 1955 relative à l'état d'urgence.
- ¹³⁹ Cf. décision n° 2016-611 QPC (Question prioritaire de constitutionnalité) du 10 février 2017; décision n° 2016-590 QPC du 21 octobre 2016.
- ¹⁴⁰ Liberté d'aller et venir, droit au respect de la vie privée, droit au recours effectif, droit de propriété.
- ¹⁴¹ Enfin, la juridiction administrative exerce également un contrôle régulier des décisions individuelles prises par l'administration dans le cadre de l'état d'urgence.

- ¹⁴² Dans le cadre des réquisitions prévues à l'article L. 1321-1 du code de la défense, qui dispose: «*Aucune force armée ne peut agir sur le territoire de la République pour les besoins de la défense et de la sécurité civiles sans une réquisition légale. Le premier alinéa n'est pas applicable à la gendarmerie nationale. Toutefois, conformément aux dispositions de l'article L. 214-1 du code de la sécurité intérieure, lorsque le maintien de l'ordre public nécessite le recours aux moyens militaires spécifiques de la gendarmerie nationale, leur utilisation est soumise à autorisation dans des conditions définies par décret en Conseil d'Etat.*»
- ¹⁴³ Egalement à densifier les dispositifs de prévention de la radicalisation pour assurer une prise en charge individuelle des publics, développer la recherche appliquée en matière de contre-discours et mobiliser l'islam de France.
- ¹⁴⁴ Novembre 2017.
- ¹⁴⁵ Ces mesures seront soumises à des conditions plus ciblées qu'en période d'état d'urgence; conditionnées, pour celles qui nécessitent de pénétrer au domicile, à l'autorisation d'un juge judiciaire; encadrées dans leurs effets pour se concilier avec le respect du droit à la vie privée et familiale, susceptible de faire l'objet de recours suspensifs.
- ¹⁴⁶ Articles R.434-1 et suivants du code de la sécurité intérieure.
- ¹⁴⁷ Article R.434-3 du code de la sécurité intérieure.
- ¹⁴⁸ Afin d'assurer la protection des policiers et des gendarmes exposés à des agressions violentes et d'améliorer leur capacité opérationnelle dans les situations où la coercition physique est insuffisante ou impossible (**Recommandation 120.103**).
- ¹⁴⁹ Une doctrine commune à la police et à la gendarmerie, en date du 2 septembre 2014, a défini les règles, les modalités et les recommandations d'emploi relatives au pistolet à impulsion électrique (PIE) et aux lanceurs de balles de défense (LBD) de calibre 40 et 44 mm (les seconds étant progressivement remplacés par les premiers, plus précis). Les armes à ultrasons ne sont employées ni par la police, ni par la gendarmerie. Cette instruction, après avoir rappelé les caractéristiques de l'arme, précise le cadre juridique de son emploi, les modalités d'emploi (notamment les précautions d'emploi et les conduites à tenir après emploi), la nécessité d'une habilitation et les formations à suivre pour user de cette arme, ainsi que le contrôle des mouvements et stockage de l'arme.
- ¹⁵⁰ Mises à disposition par l'Inspection Générale de la Police Nationale et l'Inspection Générale de la Gendarmerie Nationale.
- ¹⁵¹ La loi constitutionnelle n° 2008-724 du 23 juillet 2008 de modernisation des institutions a confié au Défenseur des droits la poursuite des missions anciennement dévolues à la Commission nationale de la déontologie de la sécurité. Les modalités de saisine de cette autorité ont ainsi été élargies.
- ¹⁵² Conseil départemental d'accès au droit, maison de justice et du droit, bureau d'aide aux victimes.
- ¹⁵³ **Recommandations 120.93; 120.95; 120.94; 120.96; 120.97.**
- ¹⁵⁴ Tout usage excessif de la force expose les forces de l'ordre à une sanction disciplinaire, indépendamment des sanctions pénales. Les fonctionnaires de police ou les militaires de la gendarmerie sont soumis au contrôle des inspections compétentes, respectivement l'inspection générale de la police nationale (IGPN), l'inspection générale de la gendarmerie nationale (IGGN) et l'inspection générale de l'administration. L'IGPN et l'IGGN effectuent des audits, des enquêtes administratives ou disciplinaires, mais aussi judiciaires sur saisine des magistrats.
- ¹⁵⁵ Dont 8 pour des faits de violences sur personne gardée à vue ou témoins.
- ¹⁵⁶ Loi n° 2017-256 du 28 février 2017 de programmation relative à l'égalité réelle outre-mer et portant autres dispositions en matière sociale et économique.
- ¹⁵⁷ Le dispositif des « intervenants en langue maternelle » en Guyane, mis en place pour accueillir au moment des premiers apprentissages les élèves dans leur langue maternelle autre que le français, est renforcé. A Mayotte et en Guyane, des expérimentations en bilinguisme sont développées dès l'école primaire dans chacune des circonscriptions, et les enseignants sont formés spécifiquement à recevoir des élèves non francophones.
- ¹⁵⁸ **Recommandation 120.141.**
- ¹⁵⁹ La loi égalité réelle outre-mer prévoit également la possibilité de mettre en place des observatoires des violences faites aux femmes chargés de proposer une prise en charge globale.
- ¹⁶⁰ Le ministère des outre-mer élabore une feuille de route annuelle sur l'égalité femmes-hommes. Ce document présente le bilan des actions relatives à l'égalité femmes-hommes de l'année passée réalisées outre-mer et les perspectives d'actions pour l'année en cours.
- ¹⁶¹ **Recommandation 120.66.**

- ¹⁶² Le 8 mars 2017, M. Lionel Zinsou, ancien Premier ministre du Bénin, a remis au Premier ministre de la République française un rapport de préfiguration de la Fondation pour la mémoire de l'esclavage, de la traite et de leurs abolitions.
- ¹⁶³ Les compétences du CSEP ont été étendues aux questions d'articulation des temps de vie, de modes de garde, de congés familiaux, de systèmes de représentation dans l'entreprise, de harcèlement sexuel et moral, de formation initiale et continue, de diversification des choix professionnels des filles et des garçons et de création d'entreprises par les femmes.
- ¹⁶⁴ **Recommandations 120.56; 120.57.**
- ¹⁶⁵ Cette instance consultative indépendante, composée de parlementaires, d'élus locaux, de personnalités qualifiées, de représentants, d'associations et d'administrations de l'Etat, se substitue à l'Observatoire de la parité, dont le champ d'application, limité à la parité en politique, n'était plus adapté à la nouvelle dimension prise par la politique des droits des femmes. Il remplace également le Conseil supérieur de l'information sexuelle, la commission nationale contre les violences faites aux femmes et la commission sur l'image des femmes dans les médias.
- ¹⁶⁶ Loi n° 2014-873 du 4 août 2014 pour l'égalité réelle entre les femmes et les hommes.
- ¹⁶⁷ **Recommandations 120.32; 120.34; 120.42.**
- ¹⁶⁸ La loi s'articule autour de 5 priorités : garantir de nouveaux moyens pour l'égalité professionnelle; mettre en place une garantie publique contre les impayés de pension alimentaire; lutter contre les violences faites aux femmes; prévenir et lutter contre les stéréotypes sexistes; généraliser la parité.
- ¹⁶⁹ Loi n° 2016-1088 du 8 août 2016 relative au travail, à la modernisation du dialogue social et à la sécurisation des parcours professionnels.
- ¹⁷⁰ Loi n° 2011-103 du 27 janvier 2011 relative à la représentation équilibrée des femmes et des hommes au sein des conseils d'administration et de surveillance et à l'égalité professionnelle.
- ¹⁷¹ Loi n° 2012-347 du 12 mars 2012 relative à l'accès à l'emploi titulaire et à l'amélioration des conditions d'emploi des agents contractuels dans la fonction publique, à la lutte contre les discriminations et portant diverses dispositions relatives à la fonction publique.
- ¹⁷² Loi n° 2014-873 du 4 août 2014 pour l'égalité réelle entre les femmes et les hommes – cf. supra.
- ¹⁷³ Fonction publique d'Etat, territoriale et hospitalière.
- ¹⁷⁴ Le ministère chargé de la fonction publique a reçu pour ce dispositif le prix du service public de l'ONU en 2015.
- ¹⁷⁵ L'ORSE regroupe des entreprises, des investisseurs, des organisations syndicales, des universitaires, des ONG. Elle a pour mission de faire connaître les enjeux et les outils de la Responsabilité Sociétale des Entreprises (RSE) auprès de toutes les parties prenantes de l'entreprise (actionnaires, partenaires sociaux, clients, salariés, fournisseurs et sous-traitants, pouvoirs publics, associations, citoyens, etc.).
- ¹⁷⁶ **Recommandations 120.59; 120.60; 120.61.**
- ¹⁷⁷ 34% pour les entreprises cotées du CAC40 et 32% pour celles du SBF120.
- ¹⁷⁸ **Recommandation 120.58.**
- ¹⁷⁹ Cette mesure dissuasive vise à amoindrir l'écart de représentation entre femmes et hommes au sein de l'Assemblée Nationale.
- ¹⁸⁰ Décret n° 2015-354 du 27 mars 2015 relatif à l'égal accès des femmes et des hommes aux commissions et instances consultatives ou délibératives placées auprès du Premier ministre, des ministres ou de la Banque de France.
- ¹⁸¹ D'autres publications permettent d'avoir une meilleure connaissance de mécanismes en œuvre dans la fonction publique, tel « Le plafond de verre dans les ministères », le Guide de prévention et de traitement des situations de violences et de harcèlement dans la fonction publique (2017) ou le Guide des congés familiaux et du temps partiel dans la fonction publique (2017).
- ¹⁸² Cf. rapport du Haut Conseil à l'égalité entre les femmes et les hommes concernant la parité aux niveaux communal, intercommunal, départemental et régional (2017): http://www.haut-conseil-egalite.gouv.fr/IMG/pdf/hce_parite_au_niveau_local_2017_02_02_compresse-2.pdf.
- ¹⁸³ **Recommandation 120.58.**
- ¹⁸⁴ Circulaire du 24 juin 2015.

- ¹⁸⁵ Avec, en particulier, la création d'un délit général de harcèlement, la création d'un «stage de responsabilisation pour la prévention et la lutte contre les violences au sein du couple et sexistes», la généralisation du dispositif de télé-protection «Téléphone grave danger», le principe de l'éviction du conjoint violent du domicile dès lors que les faits sont susceptibles de se reproduire et que la victime en fait la demande, l'efficacité accrue de l'ordonnance de protection, la restriction de la médiation pénale aux seuls cas où la victime en fait expressément la demande et que cette mesure est assortie d'un rappel à la loi pour l'auteur des faits.
- ¹⁸⁶ Cf. supra.
- ¹⁸⁷ **Recommandation 120.37.**
- ¹⁸⁸ Généralisé par la loi n° 2014-873 du 4 août 2014 pour l'égalité réelle entre les femmes et les hommes, ce dispositif permet également la localisation du bénéficiaire lorsque celui-ci déclenche l'alerte.
- ¹⁸⁹ Enfants témoins de violences conjugales, jeunes femmes particulièrement exposées aux violences, dans le couple et sur internet, et les femmes vivant en milieu rural.
- ¹⁹⁰ Participation des femmes à la gestion des situations de conflit et de post conflit; protection des femmes contre les violences et protection de droits des femmes post conflit; lutte contre l'impunité; prévention par la sensibilisation et la promotion de l'agenda «Femmes, Paix et Sécurité» à l'échelon régional et international.
- ¹⁹¹ **Recommandations 120.39; 120.44-45.**
- ¹⁹² **Recommandations 120.116; 120.117; 120.118.**
- ¹⁹³ Prévention, repérage et prise en charge des violences.
- ¹⁹⁴ **Recommandations 120.116-118 et 120.129.**
- ¹⁹⁵ **Recommandations 120.116, 120.117, 120.118.**
- ¹⁹⁶ Loi n° 2016-297 du 14 mars 2016.
- ¹⁹⁷ Elle comprend des actions de prévention en faveur de l'enfant et de ses parents, l'organisation du repérage et du traitement des situations de danger ou de risque de danger pour l'enfant ainsi que les décisions administratives et judiciaires prises pour sa protection.
- ¹⁹⁸ Décret n° 2016-1284 du 29 septembre 2016 pris en application de l'article L. 112-3 du code de l'action sociale et des familles et relatif aux missions, à la composition et aux modalités de fonctionnement du Conseil national de la protection de l'enfance.
- ¹⁹⁹ Le CNPE a pour mission de proposer au gouvernement les orientations nationales de la protection de l'enfance, de rendre des avis sur toutes les questions s'y rattachant et de faire des propositions de nature à améliorer les interventions en protection de l'enfance et de promouvoir la convergence des politiques menées au niveau local.
- ²⁰⁰ Situations de grande précarité, mineurs non accompagnés, enfants de réfugiés et de demandeurs d'asile.
- ²⁰¹ **Recommandations 120.164; 120.165.**
- ²⁰² Arrêté du 17 novembre 2016 pris en application du décret n° 2016-840 du 24 juin 2016 relatif aux modalités de l'évaluation des mineurs privés temporairement ou définitivement de la protection de leur famille.
- ²⁰³ Notamment les structures de l'aide sociale à l'enfance, des dispositifs dédiés, la prise en charge hôtelière.
- ²⁰⁴ Avec le concours du préfet du département et de l'autorité judiciaire s'il y a lieu.
- ²⁰⁵ Arrêté du 17 novembre 2016 pris en application du décret n° 2016-840 du 24 juin 2016 relatif aux modalités de l'évaluation des mineurs privés temporairement ou définitivement de la protection de leur famille.
- ²⁰⁶ Autre exemple, à Paris, des liens étroits existent entre le centre d'hébergement géré par Emmaüs et le service en charge de l'évaluation du département pour permettre une collaboration effective.
- ²⁰⁷ Loi n° 2016-274 du 7 mars 2016 relative au droit des étrangers en France.
- ²⁰⁸ Dans les hypothèses limitativement énumérées par l'article L. 551-1 du CESEDA (Code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile).
- ²⁰⁹ Conformément aux engagements internationaux de la France en matière de droits de l'Homme et aux exigences dégagées par la Cour européenne des droits de l'Homme.
- ²¹⁰ S'il intervient, le placement en rétention doit être le plus bref possible et se dérouler dans des structures adaptées.
- ²¹¹ Ces politiques représentent un effort financier important estimé à plus de 37 milliards d'euros, qui mobilisent l'Etat, l'assurance-maladie et les collectivités territoriales.
- ²¹² Information et simplification des démarches, mise en place du projet personnalisé de scolarisation, renforcement de l'accompagnement humain.
- ²¹³ Structures d'accueil 4ème plan autisme, formation des enseignants spécialisés.

- ²¹⁴ Expérimentations en cours pour les élèves porteurs d'autisme, de DYS (élèves ayant divers troubles d'apprentissage, tels que la dyslexie, la dyscalculie, la dysphasie ou la dyspraxie), cartable connecté pour les élèves hospitalisés.
- ²¹⁵ Loi n° 2013-595 du 8 juillet 2013 d'orientation et de programmation pour la refondation de l'école de la République.
- ²¹⁶ Suivi normalisé de la situation et du projet de l'élève, délivrance d'une attestation de compétences, professionnalisation de la fonction d'accompagnant.
- ²¹⁷ **Recommandation 120.144.**
- ²¹⁸ Sur les 180 millions d'euros prévus pour la période 2017-2021, 59 millions seront délégués aux Agences régionales de santé dès 2017. Les modes d'accompagnement seront diversifiés, via la création de "pôles de compétences et de prestations externalisées", destinés à financer les interventions de professionnels libéraux - psychologues, éducateurs – auprès des personnes handicapées.
- ²¹⁹ Article L.323-2 du code du travail.
- ²²⁰ Cette obligation d'emploi s'impose à l'État et à ses établissements publics autres qu'industriels et commerciaux, aux collectivités locales et à leurs établissements publics autres qu'industriels et commerciaux, aux établissements sanitaires et sociaux ainsi qu'à l'exploitant public La Poste. Le non-respect de cette obligation entraîne, depuis le 1er janvier 2006, le versement d'une contribution annuelle au fonds pour l'insertion des personnes handicapées dans la fonction publique (FIPHFP).
- ²²¹ Loi n° 2015-925 du 29 juillet 2015 relative à la réforme du droit d'asile.
- ²²² **Recommandations 120.156; 120.158; 120.159; 120.163.**
- ²²³ Loi n° 2016-274 du 7 mars 2016 relative au droit des étrangers en France.
- ²²⁴ **Recommandations 120.46; 120.76; 120.160.**
- ²²⁵ **Recommandation 120.66.**
- ²²⁶ Circulaire interministérielle n° DGEFP/DPE/DGEF/DIHAL/2016/398 du 21 décembre 2016 relative à l'insertion professionnelle des bénéficiaires d'une protection internationale.
- ²²⁷ **Recommandations 120.157; 120.160.**
- ²²⁸ Actions de lutte contre l'illettrisme, compte personnel de formation, etc.
- ²²⁹ **Recommandation 120.161.**
- ²³⁰ Direction générale des étrangers en France et Délégation générale à l'emploi et à la formation professionnelle.
- ²³¹ Ce partenariat vise à faciliter l'accès de ce public au monde économique, via un emploi ou une formation. Il établit les conditions nécessaires en termes de moyens et de méthodes de mise en œuvre. Il prévoit deux axes de développement: articuler les offres de service des opérateurs, OFII et Pôle emploi, pour faciliter la construction d'un parcours adapté et personnalisé; faciliter et organiser l'échange d'expertise par le développement d'échanges d'informations et de données informatisées entre les opérateurs.
- ²³² **Recommandation 120.56.**
- ²³³ Notamment en intégrant dans le décompte dit «SRU (Solidarité et renouvellement urbain)» (obligation de logement social assignée aux communes) les terrains familiaux locatifs aménagés au profit des Gens du voyage en demande d'ancrage territorial, ou encore en facilitant la réalisation des aires d'accueil et terrains familiaux locatifs par les établissements publics de coopération intercommunale.
- ²³⁴ Décret n° 2015-563 du 20 mai 2015 relatif à la Commission nationale consultative des gens du voyage.
- ²³⁵ Son secrétariat a été confié à la Délégation interministérielle à l'hébergement et à l'accès au logement (DIHAL) et la place des Gens du voyage au sein de cette commission a été renforcée.
- ²³⁶ La circulaire prévoit ainsi que des mesures soient prises pour l'accès au logement, à la santé, à l'emploi et à la scolarisation. Elle prévoit également qu'un diagnostic précède chaque évacuation afin notamment de repérer les situations les plus difficiles, une attention toute particulière étant portée aux enfants.
- ²³⁷ **Recommandation 120.142.**