



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/C.5/46/39
15 November 1991
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十六届会议
第五委员会
议程项目107

1992-1993两年期方案概算

第6、36款和收入第1款订正概算

秘书长的报告

导言

1. 应当指出,大会第45/248B号决议第13段内,决定秘书长应按照行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)的建议,在编制1992-1993两年期方案概算时,审查特别紧急方案股的职务。¹

2. 特别紧急方案股所执行的活动属1992-1997年中期计划方案37(救灾、减轻灾害和特别紧急方案)次级方案4(特别紧急方案)。²这些活动列为最高优先项目。

3. 方案和协调委员会(方案协调会)关于1992-1993两年期方案概算的报告内,注意了第6款特别政治问题、区域合作、托管和非殖民化内各次级方案的提议的资源分配款,并建议秘书长应参照最近的发展情况,审查提议的分配款。委员会建议,为协助大会起见,订正概算应提交大会第四十六届会议,但要考虑到这方面的任何提案都不应对联合国履行次级方案2托管和非殖化下授权活动,包括仍在非自治领土清单上的领土和托管制度的活动的的能力,产生消极的影响。委员会又建议将大会第45/248B号决议要求审查特别紧急方案股职务的结果,提请大会第四十六届会议注意。³

4. 行预咨委会关于1992-1993两年期方案概算报告内,又要求将特别紧急方案股审查结果提请委员会注意,以协助其确定该股相对于联合国系统其他实体的作用。⁴

5. 本报告企图对1992-1993两年期方案概算所载关于由特别政治问题、区域合作、非殖民化和托管部执行的各次级方案的活动资料,作出补充。按照大会第45/248B号决议要求,应特别着重审查特别紧急方案股的活动。它所提供的资料有:各次级方案下工作负荷量的变化情况,以及继1992-1993两年期方案概算所载提议之后,第6款各项活动的资源是否充分或再次调整的进一步理由。

一、背景

6. 1992-1993两年期方案概算第6款下执行的活动,属1992-1997年中期计划的方案4(特别政治问题、托管和非殖民化)和方案37(救灾、减轻灾害和特别紧急方案)次级方案4(特别紧急方案)。这些活动由特别政治问题、区域合作、非殖民化和托管部负责执行,该部是1987年合并以前的政治事务、托管和非殖民化部与特别政治问题办公室而设立的。

7. 该部设立之后,曾根据审查联合国行政和财政业务效率高级别政府间专家组关于改组联合国该领域活动的建议19和21,在改革秘书处政治部门的一般框架内,调动了一些员额。⁵

8. 员额调动和裁减的净结果是,该部员额表共减少员额24个(专业人员16个,一般事务人员8个)(参看表1)。

**表1 特别政治问题、区域合作、非殖民化
和托管部员额变动情况**

职类	1988-1989年			
	1988年1月 原定员额表	核定员额表(提交 大会第四十三届会议 的订正概算)	核定 员额表	1992-1993年 提议的 员额表
专业人员以上职类				
助理秘书长	2a	1	1	1
D-2	2	2	2	2
D-1	6	3	3	3
P-5	9	7	8	8
P-4	8	7	7	7
P-3	12	4	5	5
P-2/1	5	4	4	4
共计	44	28	30	30
一般事务人员				
其他等级	33	25	26	26
总计	77b	53b	56cd	56cd

- a 包括1987年1月起冻结的一名助理秘书长员额。
- b 由于改组/调动和裁减员额,结果特政部员额净减24个如下:
 (一)调到以前的纳米比亚专员办事处:1个D-1、1个P-5、2个P-4、6个P-3、1个P-2和6个一般事务人员(其他等级)员额,组成纳米比亚理事会秘书处的员额;
 (二)调到负责东南亚人道主义事务的秘书长特别代表办事处:1个D-1、1个P-3和3个一般事务人员(其他等级)员额;
 (三)从以前的纳米比亚专员办事处调回:1个P-4和3个一般事务人员员额,办理有关纳米比亚的活动的行政支助事务;
 (四)撤销1个D-1、1个P-5和2个一般事务人员员额。
- c 包括核定于1991年生效的纳米比亚过渡股的4个临时员额(1个P-5、1个P-3和2个一般事务人员员额)。
- d 按照大会第45/248B号决议规定,从1991年起裁撤1个一般事务人员员额。

9. 该部设有三个实务单位,即:特别政治问题和区域合作股、非殖民化和托管司、特别紧急方案股,另外还有行政领导和管理及方案支助事务单位。特别政治问题和区域合作股负责执行方案4次级方案1特别政治问题和区域合作,非殖民化和托管司执行方案4次级方案2托管和非殖民化,特别紧急方案股负起执行方案37次级方案4特别紧急方案的任务。

二、 审查各次级方案所需员额

次级方案1 特别政治问题和区域合作

10. 特别政治问题和区域合作股(特政股)负责与特别政治问题和联合国系统与区域性和国际性组织间合作有关的活动。此外,该股又设有纳米比亚过渡股,负责有条理地完成联合国纳米比亚基金一切方案和活动的职务,并向1990年三月纳米比亚独立之后,应秘书长建议而为1990年12月21日大会第45/248B号决议核准设立的联合国纳米比亚基金的联合国信托委员会,提供秘书处和实务性服务。

11. 1992-1993两年期方案概算表6.16列出,次级方案1指派的工作人员资源有7个专业人员和6个一般事务人员员额,这与1990-1991两年期核定的水平相等,而且也与1988-1989两年期的水平相等,如果扣除核定1991年生效的纳米比亚过渡股4个员额(一个P-5、一个P-3和二个一般事务人员)不算的话。

12. 另一方面,如附件一所示,该次级方案执行的活动已有增加。具体来说,与区域性和区域间组织合作的方案,自1988-1989年起不断扩大。自1991年5月本组织与美洲国家组织的两个秘书处举行第一次合作会议后,两个组织间的合作获得加强并定期化。1991年内,与阿拉伯国家联盟和伊斯兰会议组织召开了部门性和协调中心会议,预期1992-1993年与非洲统一组织召开同类会议。预料大会本届会议核准给予加勒比共同体和共同市场以观察员资格之后,1992-1993年也可能与其召开这类会议,从而需要编写关于这个问题的秘书长报告。该股编写的报告份数,已从1988-1989年7份增至1990-1991年12份,本两年期估计报告总份数为13。

13. 此外,各项活动的性质被认为是持续不断的。因此,请照1992-1993两年期方案概算第6.24段内的提议,将这些职务指派的一个P-4和四个一般事务人员(其他等级)员额,从临时员额改为常设员额。

表2 所需员额

次级方案： 特别政治问题和区域合作

职类	1988-1989年			
	1988年1月 原定员额表	核定员额表(提交 大会第四十三届会议 的订正概算)	1990-1991年 核定 员额表	1992-1993年 提议的 员额表
专业人员以上职类				
助理秘书长	1a	-	-	-
D-2	1	1	1	1
D-1	1	1	1	1
P-5	-	-	1	1
P-4	1	3	3	3
P-3	16	-	1	1
共计	10	5	7	7
一般事务人员				
其他等级	4	4	6	6
总计	14	9	13b	13b

a 自1987年1月1日开始冻结。

b 包括核定自1991年生效的纳米比亚过渡股的四个临时员额(一个P-5、一个P-3和二个一般事务人员(其他等级))。有一个P-4和四个一般事务人员(其他等级)员额,建议从临时员额转变成常设员额。所有其他员额(一个D-2、一个D-1和二个P-4)均为常设员额。

14. 关于纳米比亚过渡股的活动,虽然各执行中方案在1992-1993两年期内会有大幅度的削减,但从多年来执行有关纳米比亚方案取得的经验显示,方案的结束阶段需要有一些行政程序来解决财务和行政承诺;因此建议将1991年经常预算内核定的水平,在1992-1993两年期维持不变。必须指出,建国项目下执行的各方案,直到项目活动完全停止之前,都没有正式结束。秘书长有意随时审查这个事项。

次级方案2 托管和非殖民化

15. 非殖民化和托管司的职责包括向下列三个政府间决策机关提供实质性服务:托管理事会、大会第四委员会和给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会。

16. 必须指出,这个次级方案的经费1988年曾有大幅度的削减,但是领土数目和附随的有关工作负荷量,自1986年起一直维持不变。特别委员会职权所辖非自治领土现有18个。⁹这反映1983年文莱达鲁萨兰独立,1984年公民投票后科科斯(基林)群岛与澳大利亚的联系,另一方面,按照1986年12月2日大会第41/41号决定,新喀里多尼亚列入非自治领土清单内。

17. 又应当指出,1990年纳米比亚独立,对特别委员会的工作没有影响,因此对其秘书处的工作负荷量也没有影响。提供纳米比亚的资源是归在另一方案下管理的,这笔资源则编列在预算的另一分款内。

18. 关于对托管理事会的服务,自1986年托管理事会会通过第2183(LIII)号决议后,内中理事会建议安全理事会撤销形成太平洋群岛托管领土的四个实体中的三个实体的托管协定,有关的管理当局已停止提供有关这三个实体的资料。因此,当安全理事会通过1990年12月22日第683(1990)号决议,决定撤销这四个实体中的三个实体的托管协定时,撤销只是对一个既成事实状况的正式化,秘书处的工作负荷量并没有因此而有任何显著的减少。这方面又应当指出,自1986年以来派遣到太平洋群岛

托管领土的六个视察团，只与帕劳有关。从附件二可以看出，所处理的请愿函和来文数目，已从1986-1987年296份下降至1988-1989年为105份，下降达63%。同一时期，报告份数也减少了37%。

19. 托管理事会秘书处(由1个D-1、1个P-5、1个P-3和1个P-2组成)于1988年撤销，它的职务转交特别委员会秘书处承担，后者又作为大会第四委员会的秘书处。特别委员会受到服务的正式会议的数目，大致保持不变，1988-1989年为98次，1990-1991年为95次，同一时期，受到服务的非正式会议的次数。从46次增为67次(参看附件二)。

20. 在1988年根据高级别政府间专家组的建议¹⁹，并按照大会第41/213号决议规定进行裁员作业之前，共有23个专业人员员额(包括一个D-2和4个D-1)和15个一般事务人员员额分配到托管和非殖民化次级方案。审查作业结果，该次级方案指派的员额数目减至13个专业人员和9个一般事务人员职类员额，总的来说减少42%(专业人员减少43%，一般事务人员减少40%)。另一方面，大会第43/47号决议内宣布1990-2000年为铲除殖民主义国际十年，并请秘书长编制一份行动计划，这项决议的执行将影响到秘书处编写额外报告的工作负荷量。为此，兹建议该次级方案指派的工作人员资源水平维持不变，因为再度裁减可能对方案的执行会有不利影响。这方面，又建议这个次级方案保留非殖民化和托管司司长的D-2员额，撤销在1992-1993年方案概算内把这个员额调到特别紧急方案股内的提案。¹

表3 所需员额

次级方案： 托管和非殖民化

职类	1988年1月 原定员额表	1988-1989年 核定员额表(提交 大会第四十三届会议 的订正概算)		
		1990-1991年 核定 员额表	1992-1993年 提议的 员额表	
专业人员以上职类				
D-2	1	1	1	1
D-1	4	1	1	1
P-5	5	3	3	3
P-4	6	3	3	3
P-3	4	3	3	3
P-2/1	3	2	2	2
共计	23	13	13	13
一般事务人员职类				
特等	2	-	-	-
其他等级	13	9	9	9
共计	15	9	9	9
总计	38	22	22	22a

a 包括一个P-5和一个一般事务人员(其他等级)的临时员额,所有其他员额均为常设员额。包括司长的D-2员额在内。

次级方案4: 特别紧急方案

21. 大会1971年12月14日第2816(XVI)号决议请秘书长任命一名将直接向他报告的救灾协调专员。协调专员的责任包括调动、指导和协调联合国系统的各项救济活动。如秘书长的有关报告⁸指出的,后来确定的三种紧急情况如下:

(a) “显然属于联合国一个组织或专门机构的权限范围内的,并主要由该组织负责”的灾害情况。在此一类别下,一个机构单独或与其他机构合作处理一种紧急情况或规定一个正式的任务,使一个机构作为领导机构;

(b) 自然或其他灾害情况,其某些方面不属于一个机构的具体职权范围,因而需要一个以上的组织的参与并需要联合国救灾协调专员为联合国承担协调的任务;

(c) 特殊情况,即灾害和紧急情况严重到或复杂到有需要作出特别安排来协调、调动和提供紧急救济。

22. 对“复杂紧急情况”并没有下一个明确的定义,因此,秘书长有权决定应当在什么时候制定这种安排。这种情况被认为是超过联合国系统单一机构的能力范围以外,其严重程度有需要秘书长的权力来有效协调联合国系统的工作和动员国际社会。另一个有关的准则就是政治敏感度极高的紧急情况,因此这种情况需要高阶层的政治指导和/或介入。此外,对有些情况立即作出短期的响应是不够的,因此需要在一段长时间内作出一致的努力。

23. 1984-1985年,为加强联合国对非洲严重的旱灾情况作出响应的能力,便设立了一个隶属于秘书长办公室的非洲紧急行动处。非洲紧急行动处进行的活动包括以秘书长名义提出呼吁、协调各个机构的工作和编制供提交各捐助国以及其他国家的报告,其中说明在所有部门内进行的活动和其余的需要。

24. 随着大多数受灾国家的情况有所缓和,非洲紧急行动处便于1986年10月31日结束工作。尽管该行动处已关闭,但是,秘书长指出,“将采取措施来确保联合国及时有效响应今后各种复杂紧急情况的能力;特别是仍受与旱灾有关的紧急情况影

响的国家应继续从联合国得到以前该行动处所提供的支助。”所采用的各项新的安排使这些活动由主管特别政治问题副秘书长负责。最初，副秘书长所负责的活动是由从其他组织借调来的工作人员和由从该部门其他单位借调来的工作人员进行的。1988-1989年，非洲紧急股(后来改称为特别紧急方案股)的员额表已编入该部门的方案预算，并包括1名D-1、2名P-5和2名一般事务人员。

25. 该股的任务不重复联合国各单位的部门责任。它的主要责任是要以统一的办法来保证个人行动的一致性和提供下面所指的必要政治指导。

26. 将非洲特别紧急方案的责任分配给主管特别政治问题、区域合作、非殖民化和托管事务副秘书长的基本理由之一就是许多这些情况具有高度的政治敏感性。从各项与安哥拉、埃塞俄比亚、利比里亚、莫桑比克、索马里和苏丹有关的方案的内乱情况便可以看出来。在这方面取得的一个重大成就就是与各方面就对各国人民提供紧急人道主义援助的问题达成协议。各项协议的执行有需要联合国在最高政治阶层上继续介入，这项职责主要是由主管特别政治问题、区域合作、非殖民化和托管事务副秘书长在该股的支助下进行的。

27. 1988年，主管特别政治问题、区域合作、非殖民化和托管事务副秘书长与特别紧急方案股合作同苏丹政府协商制定各项将能对冲突双方提供紧急人道主义援助的原则。所达成协议反映在苏丹生命线行动上。后来在埃塞俄比亚、安哥拉和利比里亚发生的类似情况也重复适用了这些原则。

28. 根据这些原则，在冲突情况中提供人道主义援助时必须符合下列条件：

- (a) 援助必须是无偏袒的；
- (b) 应当对一国的所有急需的人提供援助，无论他们支持冲突的那一方，不加歧视并照顾到脆弱的人群；
- (c) 必须由联合国或与联合国合作对各种需要进行评价；
- (d) 在进行国际行动时必须有适当的安全条件；
- (e) 在地面上将与所有方面保持业务联系；

(f) 对提供的援助必须进行国际监测。

29. 特别紧急方案股是与各有关捐助国政府非政府组织(提供人道主义救济和紧急援助的其中一个主要工具)和新闻界联络的主要联系中心。在进行其活动时,它促进联合国系统救济行动的协调和动员国际社会促进行动的协调和互相配合。

30. 在灾区进行的紧急行动由联合国驻地协调专员(通常也是指定的紧急和救济行动特别协调专员)带头与该国家队密切协商进行。在总干事核可各个特别协调专员的初步任命之前先与特别紧急方案股协商,在任命获核可后,该股便为他们在灾区的工作提供总部的支助。

31. 该股根据灾区提交的经常报告编制非正式的情况报告以供提交各捐助者、非政府组织和新闻界——经常以口头简况介绍方式提供。

32. 对复杂紧急情况作出的初步响应包括评价各种需要和发起国际呼吁。该股的责任是组织一个评价非洲复杂紧急情况的机构间评价团并经常带领这些评价团。同时,该股也负责编制需要评价团的综合报告,其中包括与受灾国政府、特别协调专员和灾区工作人员及联合国系统各有关单位的总部协商。根据各项需要评价报告,该股编制秘书长呼吁提供国际援助的报告,全面审查该情况的复杂性质,其中包括部门性审查,以及根据具体项目编制全盘的救济行动方案。

33. 按照大会和经济及社会理事会各项决议的规定,秘书长应当经常就非洲特别紧急方案的发展情况提出报告。该股是与联合国系统各有关单位协商编制这些报告的。

34. 由于特别紧急方案涉及区域性的问题,因此经验显示定期举办区域协商会议是极其有用的,因为这使各受灾国家的灾区和总部工作人员得以集合在一起。该股组织这些会议并提供服务,包括编制最后报告。

35. 联合国总部有一个由联合国系统各有关单位组成的非洲紧急工作队,该工作队由主管特别政治问题、区域合作、非殖民化和托管事务副秘书长领导并由该股提供服务。其他机构间会议也在总部举行。

36. 关于该股在若干两年期期间的活动的比较(见附件三)显示:

(a) 1986-1987年,该股在四个国家(安哥拉、莫桑比克、索马里和苏丹)处理复杂的紧急情况,1988-1989年有七个国家(安哥拉、布隆迪、毛里塔尼亚、莫桑比克、塞内加尔、索马里和苏丹),1990-1991年则有八个国家(安哥拉、吉布提、埃塞俄比亚、肯尼亚、利比里亚、莫桑比克、索马里和苏丹)。在1992-1993两年期估计也将需要在八个国家进行协调工作;

(b) 同样地,由于紧急援助方案的增加,在总部一级上与该股合作的非政府组织数量也从1988-1989年的50个增加到1990-1991两年期的70个;

(c) 向大会提交的报告数量已从1986-1987两年期的4份增加到1990-1991两年期的16份;

(d) 在若干两年期内提出的呼吁文件数量已从1986-1987年的一份增加到1990-1991年的16份,1992-1993两年预计将提出10份这类文件。

37. 由于这种增加,秘书长在其1992-1993年方案概算中提议将一个D-2员额从非殖民化和托管司调到特别紧急方案股。考虑到目前关于在一名高级职员的领导下加强联合国人道主义紧急援助的协调的提议。¹在这个时候并没有提议为该股增加工作人员。1992-1993年方案概算¹第6.33段内所指关于调动人员的提议业已撤消。从下面表4中可以看出分配给该方案的工作人员已从1988-1989年的五个增至1990-1991年的七个。工作人员的增加28%与工作量的增加并不太相称。但是,应当指出的是,在几年来该股的工作人员一直是由为该部核可的工作人员或视需要从其他联合国机构补充的。

表4. 所需员额

方 案：特别紧急方案

次级方案：特别政治问题和区域合作

职类	原定1988年1月 员额表	1988-1989核定员额表 (在大会第四十三届会 议提出的订正概算)	1990-1991 核定 员额表	1992-1993 提议的 员额表
专业人员				
以上职类				
D-1	1	1	1	1
P-5	3	2	2	2
P-4	1	-	1a	1
共计	5	3	4	4
一般事务				
人员职类				
其他职等	7	2	3a	3
经常预算, 总计	12	5	7	7b

a 按照大会第45/248B号决议第一节第12段所核可的, 于1991年开始从方案支助事务调动一个P-4和一个一般事务人员(其他职等)的员额。

b 除上面脚注a所指的一个P-4和一个一般事务人员(其他职等)员额外, 所有员额均为临时员额。

三、预算外资源

A. 联合国纳米比亚基金

38. 正如秘书长在其关于联合国纳米比亚基金：纳米比亚学生奖学金方案的报告^a附件一和二所报导的，已经将 1992-1993 年方案概算¹表 6.1、6.11 和 6.15 所载的联合国纳米比亚基金执行方案所需的估计费用从 \$ 1 725 000 修订为 \$ 2 116 000。这些经费用于支付纳米比亚学生奖学金，其中大多数学生在美利坚合众国的大学就读，支付这类学生的回国费用及社会和医疗援助费，以及资助在 1990年3月纳米比亚独立以前接受各种学科领域奖学金的纳米比亚人的训练和教育项目。正如第A/C.5/46/10号文件所报导的，在1994年底该方案预期将结束时估计基金总剩余净额为 \$ 2 467 700。

B. 非洲紧急信托基金—普通帐户

39. 从 1986年11月1日起由非洲紧急事务股负责管理和监测以前由非洲紧急行动处负责的非洲紧急信托基金。当时的基金结存估计为\$ 200 万。该事务股还负责监测以前由不同资源资助的各项正在进行的活动，总共约 \$ 700万，并指定用于非洲紧急援助项目。1992-1993两年期方案概算表 6.1、6.11 和 6.19 所列的\$1 860 900 估计费用预计会向上订正，以反映出下文第40和41段讨论的向非洲之角各国提供援助所需的额外费用。

C. 非洲紧急信托基金：非洲之角的分帐户

40. 由于非洲之角区域各国受到旱灾、武装冲突和前所未有的人口大迁徙，它们的仍需要很大且很复杂，因此秘书长在编制1992-1993两年期方案概算以后，呼吁向该区域各国提供援助，在特别政治问题、区域合作、非殖民化和托管部内设立一个非洲之角特别紧急方案，在最初阶段其期限为6个月。为执行该方案而成立的股，

除别的以外,负责资源的协调和调集,并与捐赠国政府和受灾国政府经常保持联络。该股的工作人员在不准报支的基础上借调自下列机构:联合国儿童基金会(儿童基金会)、联合国开发计划署(开发计划署)、联合国难民事务高级专员办事处(难民事务高级专员办事处)、联合国粮食规划署(粮食规划署)和联合国粮食及农业组织(粮农组织),并由一名D-2级别的官员担任领导。但是,已要求行预咨委会设立一个员额,允许向该股主管人员支付工作地点特别津贴。此外,还由为非洲之角开设的非洲紧急信托基金分帐户来资助1名P-2级别专业人员员额和5名一般事务人员员额,以便向该股提供行政支助。随着非洲之角的情势好转,预计这项业务将会停顿。特别紧急方案股将同非洲之角特别紧急方案股密切合作。

41. 秘书长在作出新的安排时表示会不断审查这些安排并视需要加以修订。但是,他强调指出,作出这些新安排“不能损害到为处理世界性紧急情况所需作出的更广泛安排”,并打算向大会第四十六届会议提交关于这方面的报告。

四、 订正概算

42. 从上文和附件可以看出,该部在1988-1989和1990-1991两个两年期方案4的次级方案1(特别政治问题和区域合作);次级方案2(托管和非殖民化)的工作量并未大量减少。关于方案37的次级方案4,特别紧急方案,可以从附件三的资料看出,在同一期间内其工作量已经增加。从上文表2和表3可以看出,划拨给次级方案1和2的人力资源表明在此期间内分别减少了5和16个员额,而划拨给次级方案4的资源则增加2名员额。

43. 正如1992-1993两年期方案概算¹表6.3所示,\$ 9 765 400的初步概算总额分配给下列项目:“决策机关”\$ 750 100;“行政领导和管理”\$ 1 272 800;“工作方案”\$ 6 269 700;“方案支助事务”\$ 1 472 800。进一步审查这些概算的结果--除别的以外,同时还考虑到对上文第二节叙述的个别次级方案所需工作人员的审查结果--载于下面表5和6。

表 6. 1992-1993所需经费和实际增长率订正总表
(以千美元计)

	1990-1991 经费	所需增加的经典估计数 (按1991订正费率计算)		所需经费共计 (按1991订正 费率计算)	1992和1993 通货膨胀	1992-1993 估计数	实际增长率	
		重新估价后的 1990-1991 资源基数	资源增长				%	%
A. 决策机关	681.3	26.4	(14.8)	682.9	57.2	750.1	(2.0)	
B. 行政领导和管理	1 236.2	(48.2)	(96.7)	1 091.3	70.5	1 161.8	(8.1)	
C. 工作方案	12 856.1	(6 912.2)	-	5 943.9	325.8	6 269.7	-	
D. 方案支助事务	1 337.5	26.6	(128.8)	1 235.3	83.6	1 318.9	(9.9)	
共 计	16 111.1	(6 907.4)	(240.3)	8 963.4	537.1	9 500.5	(2.7)	

表 6. 经常预算、直接费用：按支出用途开列的1992-1993所需经费和实际增长率订正总表
(以千美元计)

支出用途	1990-1991 经费	所需增加的经营估计款 (按1991订正费率计算)		所需经费共计 (按1991订正 费率计算)	1992和1993 通货膨胀	1992-1993 估计数	实际增长率	
		重新估价后的 1990-1991 资源基数	资源增长					%
常设员额	4 738.1	(640.0)	268.0	4 366.1	245.1	4 611.2	6.5	
会议临时助理人员	2.5	2.6	-	5.1	0.4	5.5	-	
一般临时助理人员	125.6	(71.4)	(23.2)	31.0	2.7	33.7	(42.8)	
顾问	158.9	(53.7)	(72.9)	32.3	2.7	35.0	(69.2)	
加班费	70.6	(12.6)	-	58.0	4.8	62.8	-	
临时员额	2 071.0	(560.0)	(356.8)	1 154.2	63.7	1 217.9	(23.6)	
一般人事费	3 057.6	(899.5)	(34.2)	2 123.9	119.8	2 243.7	(5.8)	
公费	11.6	(1.2)	-	10.4	-	10.4	-	
代表旅费	728.1	(323.9)	-	404.2	33.4	437.6	-	
工作人员差旅费	874.4	(235.4)	(33.8)	545.2	45.1	590.3	(5.8)	
订购承办事务	30.2	(30.2)	-	-	-	-	-	
外部印刷和装订费	68.9	(57.0)	(8.8)	3.1	0.3	3.4	(8.8)	
新闻事务	10.0	(10.0)	-	-	-	-	-	
一般业务费	10.0	(10.0)	-	-	-	-	-	
房地租金和维修费	84.3	(75.6)	-	8.7	0.7	9.4	-	
水电费	5.2	(5.2)	-	-	-	-	-	
设备租金和维修费	227.7	(133.4)	-	94.3	8.2	102.5	-	
电信费	164.8	(130.7)	-	34.1	2.9	37.0	-	
招待费	7.6	(5.5)	6.0	8.1	0.7	8.8	285.7	
杂项事务	197.3	(168.4)	(2.0)	26.9	2.1	29.0	(6.9)	
用品和材料	339.8	(322.6)	-	17.2	1.4	18.6	-	
家具和设备	39.6	(39.6)	7.0	7.0	0.4	7.4	-	
更换和购置办公室自动设备	23.8	(0.6)	10.4	33.6	2.7	36.3	44.8	
赠款	3 063.5	(3 063.5)	-	-	-	-	-	
共 计	16 111.1	(6 907.4)	(240.3)	8 963.4	537.1	9 500.5	(2.7)	

所需资源(按1991年订正费率计算)

A. 决策机关

44. 未建议更改1992-1993年方案概算本项下所载的\$692 900概算。

B. 行政领导和管理

45. 本项下的所需订正经费估计数\$1 091 300考虑到顾问和工作人员旅费项下的所需订正经费(见下文第46和47段)。

顾问

46. 本项下所列经费(\$32 300)用以支付与次级方案4(特别紧急方案)有关的活动所需三个月顾问服务费。在进一步审查根据方案4(特别政治问题、托管和非殖民化)开展的各项活动以后,建议从本项下的资源基数(\$105 200)中削减\$72 900。

工作人员旅费

47. 虽然预期该部1992-1993年的已获授权的活动保持在1990-1991年的相同水平,但预计对旅费所作的修订安排使该部可以在经过削减的\$304 900的资源范围内开展活动。即将采取的措施包括合并和缩短出差任务;斟酌情况,将出差人数减至最低,对于某些会议,要求总部以外的办事处代表该部出席,或向代表团提供支助人员。因此建议将本项下\$334 700的资源基数削减\$29 800,这个数目相当于咨询委员会建议从初步概算中削减的数额。

C. 工作方案

48. 本项目所需经费估计数(\$5 943 900)与1992-1993年方案概算所建议的相同。对各项员额改动建议所作的订正不涉及经费问题。

员额改动

49. 不按照1992-1993两年期方案概算第6.24、6.29和6.32段所示,将12个员额从临时员额改为常设员额,现在建议改动次级方案1(特别政治问题和区域合作)的5个员额(1个P-4和4个一般事务人员)即如上文第13段所示。其余7个员额(次级方案2(托管和非殖民化)2个员额,次级方案4(特别紧急方案)5个员额)建议此时不予改动。

D. 方案支助事务

50. 本项目所需经订正后减至\$1 235 300,原因是下列各项支出用途所需经费已经减少:

裁撤职位

51. 建议裁撤一名P-2级别的专业人员员额。对纳米比亚过渡时期股所需支助服务以及特别政治问题、区域合作、托管和非殖民化部执行事务处的总工作量作进一步审查的结果表明减少工作量不能作为维持员额数目的理由。

一般临时助理人员

52. 建议将本项目减少\$23200。

六、总 结

53. 第6款的订正概算为\$9 500 500,比秘书长1992-1993年初步方案概算中该款的概算(\$9 765 400)减少了264 900。

54. 第36款的工作人员薪金税将会减少\$19 000,与第1款,收入中的相等数额相抵消。

注

- ¹ 《大会第四十六届会议, 补编第6号》(A/46/6/Rev.1)。
- ² 《大会第四十五届会议, 补编第6号》(A/45/6/Rev.1) 第二卷。
- ³ A/46/16, 第115至118段。
- ⁴ 《大会第四十六届会议, 补编第7号》(A/46/7), 第6和12段。
- ⁵ 《大会第四十一届会议, 补编第49号》(A/41/49)。
- ⁶ 美属萨摩亚、安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、东帝汶、福克兰群岛(马尔维纳斯)、直布罗陀、关岛、蒙特塞拉特、新喀里多尼亚、皮特凯恩、圣赫勒拿、托克劳、特克斯和凯科斯群岛、太平洋群岛托管领土、美属维尔京群岛和西撒哈拉。
- ⁷ A/38/202-E/1983/94。
- ⁸ A/46/568。
- ⁹ A/C.5/46/10。

附件一

次级方案1. 特别政治问题和区域合作

比较几个两年期开展的活动和有关产出数量

活 动	产 出 数 量		
	实 数		估 计 数
	1988-1989	1990-1991	1992-1993
1. 国际合作			
(a) 关于特别政治问题的协商团	11	12	15
(b) 出席会议以及同区域组织和区域间组织, 尤其是非统组织、阿拉伯国家联盟、伊斯兰会议组织、美洲国家组织和加勒比共同体进行联络	10	19	24
2. 会议事务			
(a) 组织间会议的会议文件 (包括正式记录)	4	8	10
(b) 编写秘书长关于联合国同区域和区域间组织和(或)会议的合作的报告	7	11	13
(c) 为联合国纳米比亚基金信托委员会会议提供实质性服务	不详	4	5

活 动	产出数量		
	实 数		估计数
	1988-1989	1990-1991	1992-1993
3. 协调、统一和联络			
(a) 与开发计划署、难民专员办事处和其他有关机构合作，协调第二次援助非洲难民国际会议（第二次援非难民会议）的后续行动	5		
4. 业务活动			
(a) 向纳米比亚人提供奖学金（奖学金份数）	不详	80 ^a	50
(b) 向纳米比亚人提供社会和医疗援助及遣返	不详	11 ^a	78
(c) 向纳米比亚人提供人道主义援助和其他培训项目	不详	13 ^a	7

^a 仅1991年。1991年以前的活动由前纳米比亚专员办事处进行。

^b 1990-1991年期间，由负责实质监测工作的主管特别政治问题、区域合作、非殖民化和托管部副秘书长领导的工作队监测第二次援非难民会议信托基金供资的10个外地项目。

附件二

次级方案2. 托管和非殖民化

A. 向托管理事会提供实质性服务

比较几个两年期开展的活动和有关产出数量

活 动	产出数量			
	实 数			估计数
	1986-1987	1988-1989	1990-1991	1992-1993
1. 会议事务				
(a) 服务的会议	40	26	16 ^a	20
(b) 服务的视察团	4	1	1	2 ^b
(c) 处理的请愿和来文	296	106	105	100
(d) 会议文件 印刷文件 (包括工作文 件、给安全理事会的报 告以及视察团的报告)	8	5	5 ^c	6
(e) 会前和会期文件 (主席 的说明等)	约350页	约200页	约130页	约140页

^a 预期托管理事会第五十八届常会将召开续会, 审议并通过其提交安全理事会的年度报告。此外, 理事会还可能召开一届特别会议(举行一至二次会议), 审议派遣视察团去帕劳的邀请。

^b 一个视察团定于1992年2月/3月前往帕劳, 如果帕劳再次举行全民投票, 将于两年期稍后再派一个视察团去帕劳(至今帕劳已就《与美国自由联合协约》举行了7次全民投票, 最后一次在1990年2月)。

^c 包括1991年托管理事会提交安全理事会的报告(待发)。

B. 向给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况的特别委员会及其附属机构提供实质性服务

比较几个两年期开展的活动和有关产出数量

活 动	产出数量			
	实 数			估计数
	1986-1987	1988-1989	1990-1991	
1. 会议事务				
(a) 服务的会议:				
(一) 正式	118	98	95	80
(二) 非正式	42	46	67 ^a	50
(b) 服务的视察团	1	1	-	3 ^b
(c) 特别委员会在总部以外 地点组织的讨论会	-	-	2	2
(d) 接待任务	29	22	15	15
(e) 处理的请愿件数	102	152	192	180
(f) 会议文件				
(一) 关于每一个剩余领 土(共18个)的年度 报告	35	36	36	36 ^c

活 动	产出数量			
	实 数		估计数	
	1986-1987	1988-1989	1990-1991	1992-1993
(二) 关于 7个领土的专门报告	9	9	9	9
(三) 小组委员会提交大会的报告	4	4	4	2
(四) 特别委员会提交大会的报告	2	2	2	2
(五) 特别报告	1 ^a	1 ^a	4 ^a	6 ^e
(六) 关于非殖民化的简报(根据大会第42/42、第42/72、第43/46、第44/102和第45/35号决议)	10	6	5 ^e	8
(七) 主席关于同管理国就派遣视察团前往各领土事宜磋商情况的报告	2	2	2	2
(八) 主席关于各专门机构执行《宣言》情况的报告	2	2	2	2
(九) <u>会前和会期文件</u>	约1200 页草稿	约1000 页草稿	约1100 页草稿	约1000 页草稿,待编

- “ 包括1991年特别委员会设立的不限成员名额工作组的9次会议(有口译)。
- ” 计划1992年派一个视察团赴托克劳;一个视察团赴西撒哈拉(见特别委员会报告(A/46/23(Part I),第127段);一个视察团赴加勒比领土(至少一个有关领土的代表已请求联合国尽快派遣视察团前往该领土)。
- “ 如果在两年期内有一个或以上的领土改变地位,数字就需修改。
- ” 包括1986年托克劳视察团和1989年纳米比亚视察团的报告、指导方针(A/AC.109/1022)和1990年举行的两次讨论会的报告(A/AC.109/1040和Corr.1和A/AC.109/1043)以及1991年特别委员会工作组的报告(A/AC.109/L.1756)。
- “ 三个关于视察团的报告、两个关于讨论会的报告、一个关于“十年”的进度报告。
- ” 预期将于1991年底前印发三份简报。

C. 向第四委员会提供实质性服务

比较几个两年期开展的活动和有关产出数量

活 动	产出数量			
	实 数		估 计 数	
	1986-1987	1988-1989	1990-1991	1992-1993
1. 会议事务				
(a) 服务的会议:				
(一) 正式	43	32	32 ^a	32
(二) 非正式(主席团和其 他会议)	18	22	27 ^b	20
(b) 处理请愿件数	50	52	22	20
(c) 会议文件				
(一) 秘书长提交大会的 关于根据《宪章》 第七十三条(辰)款 递送非自治领土情 报的年度报告	2	2	2	2
(二) 秘书长提交大会的 关于各专门机构执 行《给予殖民地国 家和人民独立宣言》 情况的年度报告	2	2	2	2

活 动	产出数量			
	实 数			估计数
	1986-1987	1988-1989	1990-1991	1992-1993
(三) 秘书长提交大会的 关于各会员国为非 自治领土居民提供 研究和培训设施的 年度报告	2	2	2	2
(四) 第四委员会提交大 会的报告	2	2	2	2
(五) 大会第 43/47号决 议要求的行动计划	-	1 ^c	3 ^c	-
(六) <u>会前和会期文件</u> (会议室文件、决 议/决定草案、声 明、主席的说明等 等)	约500页	约400页	约450页	约400页

^a 包括1991年届会预定举行的16次会议。

^b 包括1991年举行的4次非正式工作组会议(有口译)和7次主席团会议以及预计在第四十六届会议期间举行的8次新闻会议。

^c 关于秘书长的报告(A/44/800)和(A/45/624);以及秘书长的报告和行动计划草案(待发)。

附件三

次级方案4：特别紧急方案

比较几个两年期开展的活动和有关产出数量

活 动	产出数量			
	实 数			估计数
	1986-1987	1988-1989	1990-1991	1992-1993
1. 国际合作				
(a) 需要协调的复杂紧急局势	4	7	8	8
(b) 监测现有或潜在的复杂紧急局势	2	4	6	6
(c) 副秘书长出差	2	7	28	20
(d) 促进人道主义援助原则	-	1	1	1
(e) 正在进行合作并向其提供资料的非政府组织	-	50	70	50
2. 会议事务				
(a) 会议文件				
(一) 提交大会的报告	4	12	16	16
(二) 在经济及社会理事会和大会各委员会的发言	3	7	12	12
(b) 为认捐会议提供实质性服务	-	1	3	2
3. 出版物				
呼吁文件	1	7	16	10

活 动	产出数量			
	实 数			估计数
	1986-1987	1988-1989	1990-1991	1992-1993
4. <u>新闻材料和事务</u>				
(a) 新闻稿	2	9	33	20
(b) 电台和电视广播	-	4	5	4
5. <u>业务活动</u>				
(a) 由非洲紧急信托基金供资的外地项目	2	10	16	10
(b) 由第二次援非难民会议供资的外地项目	-	-	10	-
6. <u>协调、统一和联络</u>				
(a) 关于具体情况的机构间磋商	-	1	14	10
(b) 正式捐助者会议	-	-	8	8
(c) 就紧急情况引起的难民问题同难民专员办事处合作	7	16	26	20
(d) 为非洲紧急情况工作队和其他定期机构间会议提供实质性服务	12	26	31	30
(e) 机构间需求评估团	1	9	5	5
(f) 该股进行的协调工作	-	17	10	10