



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 December 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 19(j) повестки дня

Устойчивое развитие: борьба с песчаными и пыльными бурями

Доклад Второго комитета*

Докладчик: г-жа Тереза Чипулу Лусвили **Чанда** (Замбия)

I. Введение

1. Второй комитет провел предметное обсуждение пункта 19 повестки дня (см. [A/72/420](#), пункт 2). Решения по подпункту (j) принимались на 24-м и 26-м заседаниях 1 и 28 ноября 2017 года. Информация о ходе рассмотрения Комитетом этого подпункта содержится в соответствующих кратких отчетах¹.

II. Рассмотрение проектов резолюций [A/C.2/72/L.4](#) и [A/C.2/72/L.49](#)

2. На 24-м заседании 1 ноября представитель Эквадора от имени государств — членов Организации Объединенных Наций, входящих в Группу 77 и Китая, внес на рассмотрение проект резолюции, озаглавленный «Борьба с песчаными и пыльными бурями» ([A/C.2/72/L.4](#)).

3. На своем 26-м заседании 28 ноября Комитет имел в своем распоряжении проект резолюции «Борьба с песчаными и пыльными бурями» ([A/C.2/72/L.49](#)), представленный заместителем Председателя Комитета Кимберли Луис (Сент-Люсия) по итогам неофициальных консультаций по проекту резолюции [A/C.2/72/L.4](#).

* Доклад Комитета по данному пункту публикуется в 11 частях под условными обозначениями [A/72/420](#), [A/72/420/Add.1](#), [A/72/420/Add.2](#), [A/72/420/Add.3](#), [A/72/420/Add.4](#), [A/72/420/Add.5](#), [A/72/420/Add.6](#), [A/72/420/Add.7](#), [A/72/420/Add.8](#), [A/72/420/Add.9](#) и [A/72/420/Add.10](#).

¹ [A/C.2/72/SR.24](#) и [A/C.2/72/SR.26](#).



4. На том же заседании внимание Комитета было обращено на неофициальный документ 13 зала заседаний, содержащий согласованные окончательные формулировки для включения в указанном порядке в текст проекта резолюции [A/C.2/72/L.49](#).
5. Также на том же заседании Комитету сообщили о том, что проект резолюции [A/C.2/72/L.49](#) не имеет последствий для бюджета по программам.
6. Также на 26-м заседании Комитет принял проект резолюции [A/C.2/71/L.49](#) с изменениями, изложенными в вышеупомянутом документе зала заседаний (см. пункт 8).
7. На том же заседании с заявлением выступил представитель Соединенных Штатов Америки².
7. В связи с принятием проекта резолюции [A/C.2/72/L.49](#) с изменениями, изложенными в вышеупомянутом документе зала заседаний, проект резолюции [A/C.2/72/L.4](#) был снят с рассмотрения его авторами.

² [A/C.2/72/SR.26](#).

III. Рекомендация Второго комитета

8. Второй комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующий проект резолюции:

Борьба с песчаными и пыльными бурями

Генеральная Ассамблея,

подтверждая свою резолюцию [70/1](#) «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 25 сентября 2015 года, в которой она утвердила всеобъемлющий, рассчитанный на перспективу и предусматривающий учет интересов людей набор универсальных и ориентированных на преобразования целей и задач в области устойчивого развития, свое обязательство прилагать неустанные усилия для полного осуществления Повестки дня к 2030 году, признание ею того, что ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, является важнейшей глобальной задачей и одним из необходимых условий устойчивого развития, и свою приверженность сбалансированному и комплексному обеспечению устойчивого развития во всех его трех — экономическом, социальном и экологическом — компонентах, а также закреплению результатов, достигнутых в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и завершению всего, что не удалось сделать за время, отведенное для их достижения,

ссылаясь на свои резолюции [70/195](#) от 22 декабря 2015 года и [71/219](#) от 21 декабря 2016 года под названием «Борьба с песчаными и пыльными бурями»,

подтверждая свою резолюцию [69/313](#) от 27 июля 2015 года, касающуюся Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития, которая является неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, подкрепляет и дополняет ее, способствует переводу предусмотренных в ней задач в отношении средств осуществления в плоскость конкретных стратегий и мер и в которой вновь подтверждается твердая политическая приверженность решению задачи финансирования устойчивого развития и создания благоприятных условий для него на всех уровнях в духе глобального партнерства и солидарности,

с удовлетворением отмечая Парижское соглашение¹ и его раннее вступление в силу, обращаясь ко всем сторонам Соглашения с призывом выполнять все его положения и обращаясь к тем сторонам Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата², которые еще не сделали этого, с призывом как можно скорее сдать на хранение соответственно документы о ратификации, принятии, утверждении или присоединении,

ссылаясь на резолюцию [1/7](#) Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде от 27 июня 2014 года об укреплении роли Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в обеспечении качества воздуха³,

¹ Принято в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в документе [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#), решение 1/CP.21.

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 1771, No. 30822.

³ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят девятая сессия, Дополнение № 25 (A/69/25)*, приложение.

отмечая принятие Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана на ее семьдесят второй сессии резолюции [72/7](#) от 19 мая 2016 года о региональном сотрудничестве в борьбе с песчаными и пыльными бурями в Азиатско-Тихоокеанском регионе,

ссылаясь на свою резолюцию [66/288](#) от 27 июля 2012 года, в которой она одобрила итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию под названием «Будущее, которого мы хотим»,

ссылаясь также на свою резолюцию [71/229](#) от 21 декабря 2016 года об осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке,

принимая к сведению Региональную программу по борьбе с песчаными и пыльными бурями Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и принимая во внимание также другие инициативы, включая организацию совещания на уровне министров по проблеме песчаных и пыльных бурь, которое было проведено 21 февраля 2013 года в Найроби на полях двадцать седьмой сессии Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде,

ссылаясь на Сендайскую декларацию и Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, которые были приняты на третьей Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и одобрены Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [69/283](#) от 3 июня 2015 года, и учитывая, что одним из приоритетных направлений в контексте деятельности по осуществлению Сендайской рамочной программы является обеспечение понимания риска бедствий в целях их предупреждения и смягчения их последствий и в целях разработки и принятия надлежащих мер по обеспечению готовности к бедствиям и эффективным мер реагирования на бедствия, которые продолжают подрывать усилия по достижению цели устойчивого развития,

принимая во внимание, что, с учетом определения понятия «опасность», содержащегося в Хиогской рамочной программе действий на 2005–2015 годы: создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин⁴, борьба с опасностями многоаспектного характера, включая опасности, создаваемые песчаными и пыльными бурями, способствует достижению целей Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, решению поставленных в ней задач и осуществлению деятельности согласно определенным в ней приоритетам,

особо отмечая значимость усилий и сотрудничества государств-членов на региональном и международном уровнях в целях ограничения и ослабления негативных последствий песчаных и пыльных бурь для населенных пунктов в районах, подверженных таким бурям, отмечая инициативу Исламской Республики Иран, предложившей провести региональное совещание министров по вопросам окружающей среды 29 сентября 2010 года в Тегеране, приветствуя проведение других совещаний при активном участии всех стран и с удовлетворением принимая к сведению другие осуществляемые различными странами инициативы по борьбе с песчаными и пыльными бурями, особенно на региональном уровне,

⁴ [A/CONF.206/6](#) и Согг.1, глава I, резолюция 2.

подчеркивая необходимость сотрудничества на глобальном и региональном уровнях в целях уменьшения и сведения к минимуму последствий песчаных и пыльных бурь путем укрепления систем раннего оповещения и на основе обмена информацией о климатических и погодных явлениях для прогнозирования песчаных и пыльных бурь и заявляя, что для обеспечения эффективности действий по борьбе с песчаными и пыльными бурями требуется лучше понимать многоаспектные пагубные последствия песчаных и пыльных бурь, такие как негативное влияние на здоровье, благополучие и источники средств к существованию людей, ускорение процессов опустынивания и деградации земель, обезлесения, утраты биоразнообразия и снижения продуктивности земель, а также их последствия для устойчивого экономического роста,

1. *учитывает*, что пыльные и песчаные бури и нерациональная практика землепользования, в числе других факторов, которые могут приводить к возникновению или повышению интенсивности этих явлений, в том числе к изменению климата, представляют собой серьезную проблему, препятствующую устойчивому развитию затрагиваемых ею стран и регионов, учитывает также, что за последние несколько лет пыльные и песчаные бури причинили значительный экономический, социальный и экологический ущерб населению засушливых, полусушливых и сухих субгумидных районов мира, особенно в Африке и Азии, и особо указывает на необходимость рассмотрения этой проблемы и принятия безотлагательных мер для ее решения;

2. *ссылается* на свое решение провести в ходе своей семьдесят второй сессии интерактивный диалог высокого уровня для обсуждения ориентированных на практические действия рекомендаций по решению экономических, социальных и природоохранных задач, стоящих перед затрагиваемыми странами, включая пути совершенствования координации политики на глобальном уровне в интересах решения этих задач в контексте целей в области устойчивого развития, и предлагает государствам-членам, структурам системы Организации Объединенных Наций, в том числе региональным комиссиям, и другим соответствующим заинтересованным сторонам принять активное участие в этом интерактивном диалоге высокого уровня;

3. *принимает во внимание* роль системы развития Организации Объединенных Наций в расширении международного сотрудничества и поддержки в борьбе с песчаными и пыльными бурями и предлагает всем соответствующим органам, учреждениям, фондам и программам системы Организации Объединенных Наций, включая Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программу развития Организации Объединенных Наций, Всемирную метеорологическую организацию, Всемирную организацию здравоохранения, секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, и все другие соответствующие организации, включить в их соответствующие соглашения о сотрудничестве оперативные программы, меры и действия по борьбе с песчаными и пыльными бурями, с тем чтобы решить данную проблему и содействовать активизации, в частности, усилий по наращиванию потенциала на национальном уровне, осуществлению региональных и субрегиональных проектов, обмену информацией, передовыми методами работы и опытом, а также форсированию технического сотрудничества в затрагиваемых странах и странах, где зарождаются песчаные и пыльные бури, в целях повышения эффективности рационального землепользования, предупреждения основных причин песчаных и пыльных бурь и борьбы с ними и совершенствования разработки систем раннего оповещения в качестве инструментов борьбы с песчаными и пыльными бурями в соответствии с их стратегическими планами;

4. *предлагает* Директору-исполнителю Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде рассмотреть вопрос о начале осуществления межучрежденческого процесса с участием соответствующих структур системы Организации Объединенных Наций с учетом их соответствующих мандатов и имеющихся ресурсов, а также резолюции 2/21 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде от 27 мая 2016 года⁵ и других соответствующих резолюций и решений для подготовки глобальных мер по борьбе с песчаными и пыльными бурями, включая проведение ситуационного анализа и разработку стратегии и плана действий, в результате чего может быть разработан общесистемный подход Организации Объединенных Наций к решению проблем, связанных с песчаными и пыльными бурями, который может быть использован в качестве межучрежденческой рамочной основы для среднесрочного или долгосрочного сотрудничества и разделения труда;

5. *учитывает* важность новых и инновационных технологий и передовой практики для борьбы с песчаными и пыльными бурями, а также их распространения и их передачи на взаимно согласованных условиях;

6. *рекомендует* региональным, субрегиональным и межрегиональным организациям и процессам продолжать обмениваться передовыми методами, опытом и техническими знаниями в области борьбы с песчаными и пыльными бурями в целях устранения коренных причин и последствий песчаных и пыльных бурь, в том числе посредством повышения эффективности рационального землепользования, и способствовать развитию регионального сотрудничества в этой области в целях уменьшения рисков и смягчения последствий песчаных и пыльных бурь в будущем и предоставления в этой связи затрагиваемым странам помощи в создании потенциала и технической помощи соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций, такими как Всемирная метеорологическая организация, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Всемирная организация здравоохранения, в рамках их соответствующих мандатов;

7. *предлагает* всем затрагиваемым государствам-членам, а также соответствующим структурам системы развития Организации Объединенных Наций, региональным организациям и другим соответствующим заинтересованным сторонам приложить энергичные усилия для реализации задач, сформулированных в настоящей резолюции;

8. *подтверждает*, что изменение климата является одной из величайших проблем нашего времени и наряду с другими факторами создает серьезные трудности на пути устойчивого развития всех стран, в том числе тех, которые затронуты проблемой песчаных и пыльных бурь, и особо отмечает, что, среди прочего, изменение климата является одной из важных потенциальных причин возникновения в будущем ветровой эрозии и риска песчаных и пыльных бурь, особенно возникновения более экстремальных ветровых явлений и усиления сухости климата, хотя возможен и обратный эффект;

9. *учитывает*, что пыльные и песчаные бури вызывают многочисленные проблемы для здоровья человека в различных регионах мира, особенно в засушливых и полусухих районах, и что существует необходимость укрепления защитных стратегий в целях ослабления негативных последствий песчаных и пыльных бурь для здоровья человека, и предлагает Всемирной организации здравоохранения, действуя при необходимости в сотрудничестве с другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций, оказывать

⁵ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят первая сессия, Дополнение №25 (A/71/25)*, приложение.

затронутым странам поддержку в борьбе с проблемами для здоровья, связанными с песчаными и пыльными бурями, действуя в рамках их соответствующих мандатов.

10. *высоко оценивает* приверженность Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде борьбе с песчаными и пыльными бурями и в этой связи отмечает резолюцию 2/21 Ассамблеи по окружающей среде от 27 мая 2016 года о песчаных и пыльных бурях, принятую на ее второй сессии;

11. *принимает к сведению* созыв третьей сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, которая пройдет в Найроби с 4 по 6 декабря 2017 года и будет посвящена теме «Сделаем планету чистой», и подтверждает важность борьбы с песчаными и пыльными бурями в контексте международных усилий по борьбе с загрязнением воздуха;

12. *с удовлетворением отмечает* проведение 6–16 сентября 2017 года в Ордосе, Китай, тринадцатой сессии Конференции сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, с удовлетворением принимает к сведению Ордосскую декларацию и другие соответствующие итоговые документы, принятые сторонами в ходе конференции, а именно решение 31/СОР.13, принятое на тринадцатой сессии Конференции сторон⁶, предлагает организациям системы Организации Объединенных Наций оказывать поддержку их осуществлению и вновь заявляет о важности рассмотрения проблемы песчаных и пыльных бурь в рамках Конвенции;

13. *отмечает* проведение 3–5 июля 2017 года в Тегеране международной конференции по борьбе с песчаными и пыльными бурями, по итогам которой были приняты заявление министров и технические рекомендации Конференции;

14. *призывает* соответствующие структуры Организации Объединенных Наций, включая Всемирную организацию здравоохранения, Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программу развития Организации Объединенных Наций, Всемирную метеорологическую организацию и Департамент по экономическим и социальным вопросам, и доноров предоставить помощь в создании потенциала и техническую помощь для борьбы с песчаными и пыльными бурями и оказывать поддержку осуществлению национальных, региональных и глобальных планов действий затронутых стран;

15. *принимает во внимание* глобальную оценку проблемы песчаных и пыльных бурь, подготовленную Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде в сотрудничестве с другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций, включая Всемирную метеорологическую организацию и секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, в которой излагаются предложения в отношении обобщенных и согласованных вариантов технических мер и глобальной политики для решения проблемы песчаных и пыльных бурь;

16. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции и постановляет включить в предварительную повестку дня своей семьдесят третьей сессии в рамках пункта, озаглавленного «Устойчивое развитие», подпункт, озаглавленный «Борьба с песчаными и пыльными бурями», если не будет принято иного решения.

⁶ См. ICCD/COP(13)/21/Add.1.