



经济及社会理事会

Distr.: General
21 November 2017
Chinese
Original: English

社会发展委员会

第五十六届会议

2018年1月29日至2月7日

临时议程* 项目3

社会发展问题世界首脑会议和大会
第二十四届特别会议的后续行动

非洲发展新伙伴关系的社会层面

秘书长的报告

摘要

本报告根据经济及社会理事会第 2017/11 号决议提交，审查了在非洲发展新伙伴关系的社会层面所取得的进展，包括在消除贫穷、减少饥饿、粮食安全、减少不平等、通过结构转型创造体面就业机会、人类发展、和平与安全以及善治方面所取得的进展。还讨论了伙伴关系与资源调动，以及在确保协调一致地执行非洲联盟《2063 年议程》和《2030 年可持续发展议程》方面所取得的进展。并提出了有助于加速和维持非洲发展的政策建议。

* E/CN.5/2018/1。



一. 引言

1. 自 2001 年通过以来，非洲联盟发展方案“非洲发展新伙伴关系”为促进非洲发展和融入世界经济提供了愿景和政策框架。非洲联盟变革性的《2063 年议程：我们希望的非洲》和《2030 年可持续发展议程》进一步推动了创建包容、繁荣与和平世界的全球愿望，在这个世界里，尤其在非洲，不会让任何一个人掉队。通过追踪在新伙伴关系的社会层面所取得的进展，本报告还有助于追踪实现《2063 年议程》和《2030 年议程》所载各项目标的进展情况。

二. 在消除贫穷、减少饥饿和不平等以及促进体面工作方面取得的进展

A. 贫穷

2. 自 1990 年以来，非洲在减少贫穷方面取得了进展。贫穷人口比例，或者说生活在赤贫中的人口比例(标准为每日生活费不足 1.90 美元)，从 2008 年的 39.8% 降至 2013 年的 34.8%。¹ 然而，该大陆各个区域的进展并不均衡。

3. 2008 至 2013 年，北非的贫穷现象迅速减缓，贫穷人口比例下降了 46%，从 5.0% 降至 2.7%。在撒哈拉以南非洲，进展速度要慢得多，在这五年期间贫穷人口比例只下降了 13%，从 46.9% 降至 41%。此外，由于人口迅速增长和减贫进展缓慢，生活在赤贫中的人数同期略有增长，从 3.897 亿增至 3.902 亿，使撒哈拉以南非洲成为全世界贫穷人口比例最大的区域。撒哈拉以南非洲的赤贫人口也最集中。2013 年，世界贫穷人口有 51% 生活在该次区域。

4. 主要由于自然资源和初级商品的国际价格激增，2000 年到 2014 年期间非洲经济增长强劲，增速年均 5%，使该大陆得以在减贫方面取得进展。² 尽管经济持续增长，但由于结构性挑战和易受冲击，非洲的减贫速度与其他发展中区域相比要慢得多。由于最近商品价格下跌，加上粮食持续无保障和气候变化，非洲的经济增速明显放缓，2015 年降至 3.7%，2016 年降至 1.7%，^{3、4} 这增加了来之不易的减贫成果发生逆转的可能性。不过，撒哈拉以南非洲的经济增长预计将在 2017 年和 2018 年缓慢复苏——这说明商品价格上涨、全球经济增长加速以及国内情况变得更为有利，所以还是可以抱有希望的。

5. 应该指出的是，非洲许多大型经济体的增长部门(资本密集型开采和自然资源出口)具有飞地性质，没有创造足够的就业机会，经常加剧不平等现象，并且

¹ 见 <http://iresearch.worldbank.org/PovcalNet/povOnDemand.aspx>。

² 非洲开发银行(非行)、经济合作与发展组织(经合组织)和联合国开发计划署(开发署)，《2016 年非洲经济展望：可持续城市和结构转型》(巴黎，经合组织出版社，2016 年)。

³ 《2017 年世界经济形势与展望》(联合国出版物，出售品编号：E.17.II.C.2)。

⁴ 《2017 年世界经济形势与展望：2017 年中增订本》(联合国出版物，即将出版)。

不利于增强抵御冲击的能力。此外，初始收入严重不平等现象削弱了撒哈拉以南非洲经济增长的减贫效果。这些都是非洲在消除贫穷方面所面临的挑战。

6. 非洲最贫穷人口集中在特定的领域和群体。从空间上来讲，生活在农村地区、边远地区、冲突地区和大城市非正规住区的人口更可能贫穷。⁵ 例如，在 17 个国家，贫穷影响着 60% 以上的农村人口；在 14 个国家，贫穷影响着 50% 至 60% 的农村人口。⁶ 从社会层面来讲，族裔和宗教少数群体、残疾人、妇女、老年人、青年和儿童往往也是最贫穷的人。例如，2015 至 2020 年期间，撒哈拉以南非洲出生的孩子在五岁之前死亡的可能性是世界发达地区出生的孩子的 16 倍。⁷

7. 无法赚取足够收入让自己和家人摆脱贫穷的工人比例也很高。此外，在撒哈拉以南非洲，不仅工作穷人(每日生活费不足 1.90 美元)在全世界所占份额最大，2016 年占比为 33.6%，⁸ 而且青年工人的贫穷水平长期持续高于成年工人，女性工人的贫穷水平也长期持续高于男性工人。⁹

8. 若想在减贫方面取得进一步进展，需通过结构转型，加强非洲的经济多样化。一个更加多样的经济结构将加强对外部冲击的抗御力，以维持消除贫穷所需要的经济增长。强劲的经济增长将提高平均收入，从而减少贫穷；还可为再分配政策提供更大的空间，包括增加对社会服务和社会保障的投资，以加速社会进步。

B. 饥饿、营养不良和粮食无保障

9. 非洲的饥饿和粮食无保障水平全世界最高。非洲的饥饿水平在长时间下降后，现在正在上升。营养不足发生率，或营养不良的人口比例，从 2000 年的 24.8% 下降到了 2013 年的 17.8%。但之后这一比例有所上升，2016 年由于干旱和冲突等原因达到了 20%。¹⁰

10. 非洲也是唯一一个在 2015 年之前营养不足人数有所增加的区域，从 2010 年的 1.911 亿人增加到 2015 年的 2.187 亿人。这一数字在 2016 年更增加至 2.432 亿。非洲的粮食无保障水平也全世界最高。非洲大陆严重缺乏粮食的人口比例从 2014 年的 25% 上升到 2016 年的 27.4%，这相当于严重缺粮人口从 2.895 亿增加到 3.332 亿。¹¹

⁵ David Lawson, Lawrence Ado-Kofie and David Hulme, eds., *What Works for Africa's Poorest: Programmes and Policies for the Extreme Poor* (Rugby, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Practical Action Publishing, 2017).

⁶ Ayodele Odusola 等人编著，《撒哈拉以南非洲的收入不平等趋势：分歧、决定因素和后果概览》(纽约，开发署，2017 年)。

⁷ 《世界人口前景：2017 年订正本》(联合国出版物)，DVD-ROM 光盘。

⁸ 国际劳工组织，《世界就业与社会展望：2017 年趋势》(日内瓦，2017 年)。

⁹ 《2017 年非洲可持续发展报告：跟踪 2063 年议程和可持续发展目标的进展》(联合国出版物，出售品编号：E.17.II.K.5)。

¹⁰ 联合国粮食及农业组织(粮农组织)等，《2017 年世界粮食安全和营养状况：为促进和平与粮食安全建设复原力》(罗马，粮农组织，2017 年)。

¹¹ 同上。

11. 普遍营养不良是造成健康和教育成果不佳、生产力受损以及死亡的主要原因，对非洲人口的影响也尤为严重。2016年，五岁以下儿童有31.2%发育迟缓，7.4%严重营养不良。¹² 与亚洲及拉丁美洲和加勒比相比，非洲在解决儿童营养不良问题方面的进展非常缓慢。从2000年到2016年，上述两区域发育迟缓现象的减少速度是非洲的两倍。非洲是唯一一个五岁以下发育迟缓儿童有所增加的区域，从2000年的5 040万人增加到2016年的5 900万人，其中一半新增儿童来自西非。

12. 气候变化导致的长期干旱和洪涝等极端天气事件加剧了持续不断的冲突，最近饥饿和粮食无保障现象增多在很大程度上归因于此。由于饥饿和营养不良状况在冲突旷日持久和机构能力薄弱的情况下更为严重，有必要在提供紧急人道主义援助以及维持受冲突影响局势的和平和长期发展之间协调行动。¹³

13. 土壤退化、人口迅速增长、粮食价格飙升和波动以及对农业投资不足是非洲在减少饥饿和确保粮食安全方面缺乏进展的其他主要原因。由于非洲大陆有65%的人口生活在农村地区，靠农业为生，非洲国家及其发展伙伴已经认识到，以农业为主导的增长对消除贫穷以及加强粮食安全和营养至关重要。改进农业和农村非农经济还可以推动创造就业和包容性增长。为此，农业部门在研究和开发、培训、基础设施、高产作物品种和肥料方面需要有更多公共投资。进入市场和获得金融服务的机会也需要改善。在这些领域取得成果将提高小户农民的生产力和竞争力，而非洲多达90%的农业产出来自小户农民(见 E/CN.5/2017/2)。

14. 2003年，非洲国家元首和政府首脑承诺执行《非洲农业发展综合方案》，同意将至少10%的国家预算用于农业，并实现年均6%的农业增长率。¹⁴ 尽管自实施该方案以来在农业领域取得了显著进展，但很少非洲国家能够在第一个十年达到该方案的投资和生产率目标。只有13个国家实现了至少将某一年公共支出的10%用于农业部门的目标，而其中只有7个国家在多数年份达标。与之相似的是，只有少数国家达到农业每年平均增长6%的目标。因此，与亚洲等其他区域不同，在非洲总体而言尚未看到可持续农业发展在推动减少贫穷及改善营养和健康方面的潜力。

15. 埃塞俄比亚和卢旺达是例外。在这两个国家，政府用于农业的预算份额较高，农业政策有此资金资助，对尤其是农村地区的消费和减贫产生了积极而有力的影响。2013年，埃塞俄比亚政府拨出其预算的13.5%，用于农业(见 E/CN.5/2017/2)。

16. 卢旺达最近的经济增长令人印象深刻，主要是由于国家发展战略优先重视农业部门，视其为增长的主要推动力。从2000年到2012年，国内生产总值年均增

¹² 联合国儿童基金会、世界卫生组织(世卫组织)和世界银行集团，《儿童营养不良水平和趋势：关于儿童营养不良的联合评估——2017年版的主要结果》(2017年)。

¹³ 粮农组织等，《2017年世界粮食安全和营养状况》。

¹⁴ 非洲联盟和非洲发展新伙伴关系，《非洲农业发展综合方案》(Mildrand，南非，新伙伴关系，2003年)。

长率为 8.1%，而农业生产总值年均增长率为 5.2%。同时，贫穷水平大幅下降，特别是在农村地区。全国贫穷人口比例从 2001 年的 59% 下降到 2011 年的 45%。¹⁵

17. 在实施《非洲农业发展综合方案》的第一个五年期间(2008-2012 年)，卢旺达政府采取战略，在土地集约化和灌溉、提供化肥和种子补贴、土地利用整合以及其他促进生产优先农作物的公共活动方面扩大投资，使得农业年增速提高到 5.7%，超过一半的国家减贫率(12 个百分点)归功于农业部门。

18. 2014 年，非洲领导人通过了《关于加快农业增长和转型，促进共同繁荣和改善生计的马拉博宣言》，其中重申了农业在非洲大陆发展议程中高度优先的地位。具体目标包括再次致力于实现《非洲农业发展综合方案》的原则和价值观，特别是追求以农业为主导的增长，作为实现粮食和营养安全目标以及共同繁荣的主要战略。非洲各国政府再次承诺至少将公共支出的 10% 用于农业，并加快农业增长，将当前农业生产力至少翻一番，同时确保农业增长和转型进程具有包容性，促成实现至少 50% 的总体减贫目标。他们还商定开展两年一度的农业审查进程，包括追踪、监测和报告已取得的进展。

19. 自《马拉博宣言》通过以来，已取得令人鼓舞的进展，包括制定支持在国家一级实施《非洲农业发展综合方案》的战略和关键准则，以及在国家、区域和非洲大陆各级进行广泛接触。2016 年，有超过 45 个非洲国家处于实施该方案的不同阶段。¹⁶

20. 为了消除饥饿并改善非洲大陆的粮食安全和营养，在结构转型中必须给予农业中心地位。因此，有必要投资于农村基础设施，实现小农农业现代化以提高生产力，并加强进入市场、获得信贷和进入农业价值链的机会。此外，非洲大陆人口高速增长，城市化加剧，收入水平上升，为当前非洲各国粮食市场带来了巨大潜力，所以贸易和区域一体化也应加强。在国家一级，政治承诺、改善治理、公私伙伴关系和有利环境至关重要。

C. 不平等现象

21. 严重或日益加剧的不平等现象经证明对长期经济增长以及增长的减贫效果具有不利影响，当经济增长由自然资源开采和初级商品出口推动时尤其如此。世界上不平等程度最高的 19 个国家中有 10 个在非洲。¹⁷ 尽管非洲在过去 20 年经济表现强劲，但收入和非收入方面的不平等程度居高不下，这削弱了非洲减少贫穷和促进包容性增长的努力。

¹⁵ 世界银行，《促进卢旺达的农业增长：近期表现、挑战和机遇》，卢旺达共和国，卢旺达农业政策说明，第 ACS9719 号报告(华盛顿特区，2014 年)。

¹⁶ 新伙伴关系，“重新定位《非洲农业发展综合方案》，以追求成果和影响的方式加速其实施”，为 2016 年《非洲农业发展综合方案》合作伙伴业务会议编写的最后公报，亚的斯亚贝巴，2016 年 11 月。

¹⁷ Odusola 等人编著，《撒哈拉以南非洲的收入不平等趋势》。

22. 以基尼系数衡量，非洲各国内部收入差距平均高于发展中世界的其他地区，两者分别为 0.43 和 0.39。50 个非洲国家中有 30 个国家的基尼系数高于所有发展中国家的中位数。非洲收入严重不平等的另一个表现是最富有和最贫穷阶层的收入差距悬殊。平均而言，非洲最富有 20% 人口的收入是最贫穷 20% 人口的 10 倍多。而在其他发展中国家，这一比率平均不到 9 倍。事实上，是 7 个基尼系数在 0.60 左右的国家¹⁸ 导致非洲的平均收入不平等程度高于发展中世界的其他地区。如果不计入这些国家，非洲的平均收入基尼系数为 0.40，与其他发展中地区的平均数相近。¹⁹

23. 从 2001 年到 2011 年，撒哈拉以南非洲的平均收入不平等程度略有下降。²⁰ 但是，各次区域之间的不平等趋势存在很大差异。平均而言，主要位于东非和西非且以农业经济为主导的 17 个国家平均收入不平等程度有所下降，这些国家占样本人口的 40%。相比之下，主要位于中部和南部非洲的 12 个国家平均收入不平等程度有所增加。这些次区域的经济严重依赖石油和采矿部门。总的来说，大多数初始不平等程度较低的国家不平等程度有所下降，而初始不平等程度较高的国家则有所上升或停滞不动。

24. 非洲收入不平等的驱动因素包括缺乏包容性结构转型，过度依赖资本密集型产业和初级商品，缺乏足够的体面就业机会，劳动力市场存在性别不平等现象，人口变化主要包括青年人口暴增，以及人力资本的发展程度低，尤其是在教育和卫生领域。

25. 除了收入不平等，几乎在每个非洲国家，体现在经济、社会、政治和人类发展领域的性别不平等现象都很严重。妇女参与劳动力市场的可能性较小，进入后挣到的工资也较低，平均工资为男子的 70%，而且往往从事包括非正规部门在内的弱势职业，不仅面临的风险很高，还缺乏社会保障。在撒哈拉以南非洲，由于劳动力市场上的性别差距，2010 年至 2014 年国内生产总值总损失近 950 亿美元。²¹ 由于社会规范将大部分家务分配给妇女和女童，这些经济差距不断加剧。妇女花在家务上的时间是男子的两倍，导致无法参与生产性的经济或教育活动。

26. 在许多国家，参与政治和担任领导职位的妇女任职人数也不足。机会不平等现象，包括在获得教育、保健和金融服务方面的性别差距普遍存在，而且与就业和收入方面的性别差距密切相关。在教育领域，撒哈拉以南非洲在女童和男童平等获得初等教育机会方面取得了一些进展，但要在中等和高等教育中实现性别平等还需作出更大的努力。

¹⁸ 安哥拉、博茨瓦纳、中非共和国、科摩罗、纳米比亚、南非和赞比亚。

¹⁹ Odusola 等人编著，《撒哈拉以南非洲的收入不平等趋势》。

²⁰ 基于 29 个有充足收入数据国家的结果，这些国家占该次区域人口的 81%。

²¹ 开发署，《2016 年非洲人类发展报告：在非洲加速实现性别平等和增强妇女权能》(纽约，2016 年)。

D. 生产性就业和体面工作

27. 生产性就业和体面工作是实现持续减贫的一个公认途径。2016年非洲失业率为8%，2017年可能保持不变。由于劳动力迅速增长，这一失业率意味着失业人数增加，从2016年的3 710万增至2017年的3 830万。这些数字将非洲大陆作为整体，没有体现出区域差异，实际上北非的失业率(2016年为12.1%)比撒哈拉以南非洲(7.2%)高得多。²²

28. 在北非，青年和妇女的失业率特别高。青年失业率是成人的三倍以上，相差20个百分点。同样，尽管教育程度有所提高，妇女失业的可能性仍然是男子的两倍，预计2017年女性失业率为20%。

29. 撒哈拉以南非洲平均失业率较低，但其特点是弱势就业普遍存在，这往往会使人陷于贫穷。2016年，该区域总就业人口中有2.47亿人(占68%)从事弱势职业，相比之下，北非为2 120万人(占32.4%)。大多数从事弱势职业者在非正规经济部门工作，其特点是工作技能要求低，工作条件不安全，工资低，工作时间长，且没有社会保障。据估计，在撒哈拉以南非洲，每10名工人中就有9人只从事非正规工作。而在非洲南部，这一比例要低得多。

30. 由于结构性挑战和人口增长，许多非洲国家过去20年经历的持续经济增长并未产生足够就业机会。许多经济体严重依赖自然资源和采掘业，这些行业资本密集，且只雇佣高技能劳动力。极少数非洲国家拥有充满活力、能够创造劳动密集型就业机会并促进有薪就业的制造业部门。在许多国家，工人大都从农业部门直接转入第三产业活动，这些活动大多不正规，且生产率低下。

31. 非洲发展新伙伴关系和《2063年议程》都已提到，非洲各国政府承诺通过工业化促进结构转型和加强非洲经济复原力。工业化对于可持续发展、创造就业机会和消除贫穷至关重要。然而，非洲大陆的工业部门严重缺乏技术和熟练工人，且难以获得负担得起的信贷。基础设施方面的缺陷与高昂的贸易和运输成本也影响了该部门的表现。

32. 埃塞俄比亚、毛里求斯和南非等国的制造业和第三产业呈现增长态势，这些国家的经验表明，实现经济和出口多样化，改善基础设施，进一步适应和推广更高级的技术，增加获得信贷的机会，提供优质教育和熟练的劳动力，并实施强大的宏观经济管理和制度，可以提高制造业的表现。

33. 非洲人口正在迅速增加，到2100年，在世界劳动年龄人口中的比重将超过40%，其中大部分为青年。预计在未来十年，每年将有1 000多万青年进入劳动力市场。鉴于大多数青年生活在农村地区并在农业部门工作，提高农业生产力和投资农业价值链也可为青年提供从事体面工作的机会，并减少向城市迁移的现象。这种办法，加上将经济多样化引入制造业，已被证明可有效创造就业和减少贫穷。例如，埃塞俄比亚正在实现农业部门现代化，开放农业市场和投资基础设施。该

²² 劳工组织，《世界就业与社会展望》。

国还在推动劳动力密集型的轻工制造业。埃塞俄比亚有一个工业园的目标是最终雇用 6 万人，每年产生 10 亿美元的出口收入。埃塞俄比亚正成功地通过农业和出口拉动的增长创造就业机会，并减少贫穷和不平等。

34. 肯尼亚和卢旺达是另外两个资源不丰富但经济快速增长，并在减少贫穷和不平等以及通过结构转型创造体面就业方面取得迅速进展的例子。肯尼亚的重心是推动打造一个强有力、多样化和具有竞争力的制造业部门，目标是到 2030 年成为中等收入工业化经济体。同样，卢旺达正在通过农业带动的增长进行结构转型。此外，该国政府还促进宏观经济稳定，创造具有吸引力的投资环境，以推动创业和吸引外国直接投资。这些努力在制造业和服务业创造了就业机会。²³

三. 促进社会发展

A. 接受优质教育

35. 教育让人们具备必要的知识和技能来提高生产力和终生收入，并使他们不那么容易受到各种冲击的影响。教育还可以打破代际贫穷，减少不平等现象。如果到 2030 年，撒哈拉以南非洲的所有妇女都能完成高中教育，则到 2050 年，儿童的死亡人数将由每年 35 万人下降至 30 万人。也有证据表明，增加一年的高等教育将会使该区域的长期国内生产总值增加 16%，²⁴ 而平均接受一年的教育估计将使平均工资收入增加 10%。²⁵ 因此，推动该区域的结构转型、经济增长和可持续发展，必须投资于优质教育并扩大所有人的终身学习机会。

36. 非洲在提高教育水平，特别是普及初等教育方面取得了显著进展。1999 年至 2012 年期间，撒哈拉以南非洲小学入学人数增加了 75%，同期性别平等指数从 0.85 上升到 0.92。由于留校率和升学率提高，中等教育结业和入学情况也有所提升。南部和东部非洲一些国家在不影响教育质量的情况下大幅扩大了教育覆盖面。例如，肯尼亚的小学毕业率从 2000 年的 42% 提高到了 2007 年的 62%，同时改善了贫穷和富裕家庭儿童的学习成果。在撒哈拉以南非洲，小学教师人数从 1999 年的 190 万增加到了 2012 年的 340 万。不过，教师持续短缺仍然是该区域令人高度关切的问题，尤其是受过培训的教师。²⁶

37. 有 16 个国家取消了学费，推动就学人数增加了 5.5%。不过，这也导致这 16 个国家师生比例中的学生人数增加了 8 人，表明需要增加受过培训的教师人数。

²³ 非行、经合组织和开发署，《2017 年非洲经济展望：创业和工业化》（巴黎，经合组织出版社，2017 年）。

²⁴ 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)，《2016 年全球教育监测报告：通过教育造福人和地球：为所有人创造可持续的未来》第二版(巴黎，2016 年)。

²⁵ 教科文组织，“通过普及小学和中学教育减少全球贫穷”，政策文件 32/概况介绍 44(巴黎，2017 年)。

²⁶ 教科文组织，《2015 年全民教育全球监测报告：区域概览——撒哈拉以南非洲》（巴黎，2015 年）。

据估计，在撒哈拉以南非洲，41%的小学年龄儿童没有读完小学，87%没有达到最低阅读能力水平。与其他区域相比，撒哈拉以南非洲的失学率也最高，目前小学年龄儿童失学率为21%，中学年龄段为36%，高中年龄段为57%。在撒哈拉以南非洲，高等教育毛入学率仍然很低，2015年为8%。受过培训的教师比例也非常低，小学和中学分别为62%和45%。²⁷

38. 女性入学率和结业率已有所提高，但非洲尚未实现性别均等。2014年，在北部和南部非洲，女生的中学毕业生比例高于男生，而自2005年以来，中部非洲的女生中学毕业率是男生的三倍多。²⁸ 在撒哈拉以南非洲，富裕人口的曾入学比例和完成小学教育的比例都实现了性别均等，但贫穷人口的这两个比例都仍存在性别差距。²⁹ 2012年小学入学率存在性别差距的国家约有56%位于撒哈拉以南非洲，且在中学和大学教育中，女生仍然处于不利地位。³⁰

39. 为缩小性别差距，提高女性在各级教育中的参与度，各国需要应对各种障碍，包括女性教师短缺，早婚早孕率过高，存在歧视性别和残疾状况的现象，以及学校环境不利于女生上学。

40. 非洲国家需要充足的资金来扩大获得优质教育的机会，缩小教育方面的不平等。在这方面，各国政府增加了用于教育的公共支出。2012年，该区域一半的国家将5%或更多的国民生产总值投入了教育。1999年至2012年期间，大部分国家的教育拨款占国民收入的比例也有所上升，而有数据的26个国家中有19个的公共教育支出的增长超过了经济的增长。十年来，对基础教育的援助总额从14.47亿美元增加到了16.15亿美元。³¹

B. 获得保健的机会

41. 投资于保健可以降低婴幼儿死亡率，提高教育程度、识字水平和认知能力，提高终生收入，并促进消费和提高劳动生产力。非洲已在保健部门取得重大进展，但仍落后于其他区域。

42. 非洲区域的保健成果和健康状况已大为改善。尽管2015年全球因疟疾而死亡的病例有92%发生在非洲，但在2000年至2015年期间，与疟疾有关的死亡率在所有年龄组下降了66%，五岁以下儿童的疟疾死亡率下降了71%。³² 五岁以下儿童每1000例活产的死亡率由2000年的140例减少到2015年的81例。³³ 孕

²⁷ 教科文组织，《2017/2018年全球教育监测报告：教育问责制——履行我们的承诺》（巴黎，2017年）。

²⁸ 教科文组织统计研究所，教科文组织统计研究所数据库，可查阅：<http://data.uis.unesco.org/>。

²⁹ 世界银行，《2018年世界发展报告：学习以实现教育的承诺》（华盛顿特区，2018年）。

³⁰ 联合国，《2015年千年发展目标报告》（2015年，纽约）。

³¹ 教科文组织，《2015年全民教育全球监测报告》。

³² 见世卫组织，“新报告表明更多国家在消除疟疾的道路上取得进展”，2015年12月9日。可查阅：<http://www.who.int/mediacentre/news/releases/2015/report-malaria-elimination/en/>。

³³ 《世界人口前景：2017年订正本》。

产妇死亡率过去几年也有所下降。在撒哈拉以南非洲，孕产妇每 10 万例活产的死亡率从 2000 年的 830 例降至 2015 年的 546 例，而 2015 年这一比率在北非仍然较低，仅有 70 例。³⁴、³⁵ 埃塞俄比亚因为作出了更大的政治承诺，扩大了社区保健方案，改善了获得性健康和生殖健康服务的机会，并增加了供资，所以降幅最大。³⁶

43. 尽管撒哈拉以南非洲已取得一些进展，但在 2015 年，只有 51% 的分娩有熟练助产士的参与，且已婚或同居育龄妇女通过任一现代避孕方法满足计划生育需求的比例不到 50%。³⁷ 此外，该区域新生儿死亡率和五岁以下儿童死亡率在全世界仍然最高。有几个国家的童婚率超过 30%。

44. 非洲区域的艾滋病毒发病率最高，2015 年每 1 000 名未受感染者中有 1.5 个新病例。同年，约 4.4% 的 15 至 49 岁成年人携带艾滋病毒。³⁸ 2015 年，一些国家的肺结核病死率低于 5%，但撒哈拉以南非洲大多数国家都超过 20%。

45. 非洲区域可能会继续面临流行传染病带来的负担，非传染性疾病的负担也会随着中产阶级的不断壮大而加重。为了让所有人过上健康的生活，非洲国家需要加强卫生保健系统，提高医疗服务的性价比和公平性。到 2015 年，已有 27 个国家增加了政府保健支出的总额。³⁹ 各国应继续加强对该部门的投资，发挥各国社会实现社会经济发展和结构转型的全部潜力。还需要加强预算管理，提高保健支出的质量。

C. 增强妇女权能和促进性别平等

46. 非洲在促进性别平等方面取得了良好进展。与 10 年前相比，现在入学女生多了，获得保健和安全生育子女的妇女多了，加入劳动力的妇女也多了。然而，在保健、教育、工作场所和政治参与、获得生产性资产、金融服务、自然资源和创业机会方面仍然存在性别差距。

47. 早婚及身体暴力和性暴力会加剧性别不平等。在东部、中部和西部非洲，大约 50% 的女童在 18 岁以前结婚，而在乍得、埃塞俄比亚、几内亚和尼日尔，20 至 46 岁妇女中有 58% 以上是在 18 岁以前结婚。⁴⁰ 与此同时，非洲童婚发生率正在下降，一些国家还设法提高了妇女结婚的最低年龄。一些国家在私人 and 公共领域仍然有歧视妇女的法律。研究表明，在撒哈拉以南非洲，暴力侵害妇女行为的

³⁴ 联合国，《2015 年千年发展目标报告》。

³⁵ 世卫组织，《1990 年至 2015 年孕产妇死亡趋势：世卫组织、儿基会、人口基金、世界银行集团和联合国人口司的估计数》(日内瓦，2015 年)。

³⁶ 《2017 年非洲可持续发展报告》。

³⁷ 联合国、经济和社会事务部、人口处，《2017 年计划生育指标模型估算和预测》，可查阅：www.un.org/en/development/desa/population/theme/family-planning/cp_model.shtml。

³⁸ 世卫组织，《2017 年世界卫生统计：监测可持续发展目标的健康内容》(日内瓦，2017 年)。

³⁹ 开发署，《2016 年非洲人类发展报告》。

⁴⁰ 同上。

发生率高，在许多国家超过三分之一的妇女曾报告遭受过身体暴力或性暴力。在一些国家，残割女性生殖器的发生率也很高。在 2015 年，北非有 70% 的 15 至 19 岁女童生殖器遭受残割，而在撒哈拉以南非洲这一比例为 32%。⁴¹

48. 虽然妇女在大多数国家政治领域的代表性不足，但已取得一些进展。在撒哈拉以南非洲，妇女在国家议会中所占席位比例从 1997 年的 10.2% 增长到 2016 年的 23.5%。2000 至 2016 年期间，北非的这一比例翻了两番。在卢旺达，妇女在国家议会中所占席位比例为 64%，为世界最高水平。在纳米比亚、塞内加尔和南非，妇女在国家议会中所占席位比例为 41 至 44%。

49. 与男子相比，更多的妇女无法获得正规金融服务。在撒哈拉以南非洲，约有 25.1% 的妇女能获取某家金融机构的服务，而男子的这一比例为 32.7%。因此，各国的当务之急是利用妇女对生产的贡献，促进包容、公平和可持续的经济增长以及可持续发展。应努力改进公共服务，加强法律，提高领导层的妇女代表性，并改善获得生产性资产和资源的机会。为了发挥妇女和女童的经济潜力，非洲国家应继续向妇女和女童提供获得优质教育和保健、从事体面工作和参与政治和经济决策进程的平等机会。

D. 利用人口红利

50. 非洲有世界上最年轻的人口。由于人口增长率全世界最高，非洲有超过 40% 的人口不满 15 岁。⁴² 预计到 2050 年，世界上最年轻的 40 个国家中有 38 个在非洲，到那时这些国家的总人口预计将增加一倍以上。非洲大陆劳动年龄人口的增速也最快。在 2030 年之前，每年都将有超过 1 000 万名青年进入劳动力市场。⁴³

51. 非洲青年人口膨胀为非洲大陆的经济和社会转型带来了巨大潜力。鉴于其可能带来的经济和社会好处，非洲需要充分利用人口结构的变化。人口结构变化有助于推动未来经济增长和共同繁荣。作为人口红利的一部分，劳动力供应量扩大，受抚养人减少导致储蓄增加，人均国内生产总值上升造成国内需求扩大，以及人力资本发展，都会产生各种好处。

52. 若想获得这些好处，需要对优质教育和保健、技能发展和促进青年创业等领域进行投资。然而，由于接受的教育不足以及劳动力市场和学校课程之间不接轨，整个非洲大陆的青年失业率走高。此外，青年劳动人口的贫穷水平一直高于成人劳动人口。⁴⁴ 这些趋势将带来高青年失业率和不稳定现象将持续下去的风险。因此，为了收获人口红利，非洲国家需要制定和实施释放人口红利的政策和战略，并探索新的经济机会。

⁴¹ 非行、经合组织和开发署，《2017 年非洲经济展望》。

⁴² 《世界人口前景：2017 年订正本》。

⁴³ 非行、经合组织和开发署，《2017 年非洲经济展望》。

⁴⁴ 《2017 年非洲可持续发展报告》。

E. 社会保障

53. 社会保障在减少贫穷和不平等以及建设人力资本方面发挥着重要作用。非洲正在增加对社会保障计划的投资。目前，非洲大陆的社会保障覆盖率为 20%。实施无条件现金转移方案的国家数量从 2010 年的 21 个增至 2014 年的 40 个，覆盖人口达 5 000 万人。

54. 然而，社会保障计划只覆盖正规部门的劳动者。在撒哈拉以南非洲，只有大约 10% 从事经济活动的人口被这些计划所覆盖；在非洲，可以得到任何形式支助的失业人口不到百分之一。还有因为非正规化日益加剧，覆盖面不断缩小的情况。

⁴⁵ 由于所涉人口庞大、税收偏低和财政花销，该区域一些国家无法向受影响群体提供全面失业补助。

55. 为了消除贫穷，减少不平等现象，投资于人力资本的形成，并确保不让任何一个人掉队，非洲国家需要逐步扩大社会保障制度的覆盖范围，包括社会保障最低标准。还必须确保社会保障计划的财政可持续性，减少不成体系的情况，并加强社会保障计划的行政能力和针对性。

四. 通过开发基础设施，促进社会 and 经济发展

56. 《2030 年议程》及《2063 年议程》的第一个十年执行计划(2014-2023 年)都强调了基础设施开发为经济发展、创造就业、消除贫穷、减少不平等、提高农业生产力和可持续城市化作出的重要贡献。基础设施已公认是非洲包容性经济发展的支柱。

57. 然而，许多非洲国家面临严重的基础设施缺陷，特别是基础设施的数量、质量和可获得性。以交通基础设施为例，在过去 20 年，公路密度有所下降。关于能源基础设施，20 多年来在人均发电量方面进展甚微。其结果是，2014 年仅有 35% 的人口用上了电，农村通电率不及城市地区的三分之一。水资源未得到充分利用，只有 5% 的农业得到了灌溉。⁴⁶

58. 非洲的基础设施缺陷增加了生产和交易成本，降低了市场竞争力，阻碍了外国直接投资，也减缓了包容性的经济和社会发展。例如，在非洲农村地区，能源单位成本是发达国家城市地区的 60 至 80 倍以上。在非洲，一吨货物的运输成本为 0.05 至 0.13 美元，而在发达国家仅为 0.01 至 0.04 美元。⁴⁷

59. 尽管普遍存在基础设施缺陷，但还是在一些领域取得了显著进展。获取电信服务的情况已大为改善，固定和移动电话的使用不断增加，每 1 000 人中固定和移动电话用户从 1990 年的 3 人增加到 2014 年的 736 人。互联网用户数量也从 2005 年每 100 人中有 1.3 人增加到 2015 年的 16.7 人，获得安全饮用水的比例从 1990 年的 51% 增加到了 2015 年的 77%。⁴⁸

⁴⁵ 非行、经合组织和开发署，《2017 年非洲经济展望》。

⁴⁶ Punam Chuhan-Pole 等人，《非洲的脉搏》，第 15 期(华盛顿特区，世界银行集团，2017 年)。

⁴⁷ 联合国，非洲问题特别顾问办公室，“非洲基础设施发展筹资问题”，《政策简报》(2015 年)。

⁴⁸ Punam Chuhan-Pole 等人，《非洲的脉搏》。

60. 减少非洲基础设施缺陷将提高生产力，还可以实现更大程度的经济多样化，在制造业和服务业创造新的机会，以及扩大区域内贸易，借此加快经济增长。如果撒哈拉以南非洲能缩小与发展中世界其他地区在基础设施数量和质量方面的差距，该区域的人均国内生产总值增长率将每年增加 1.7 个百分点。⁴⁹

61. 鉴于基础设施建设在非洲发展中发挥着重要作用，非洲领导人在 2012 年通过了《非洲基础设施发展方案》，作为非洲大陆 2012 至 2040 年基础设施转型的战略。该方案对开发公路、铁路、港口和互联电网作出了设想，还力求促进水力发电能力和港口能力。如果得到充分执行，该方案将支撑非洲的结构转型，并推动创造就业、技能发展、区域一体化和非洲内部贸易。该方案还将吸引外国直接投资和游客。

62. 总体而言，《非洲基础设施发展方案》有助于通过公私伙伴关系(包括私营部门、捐助方、各国政府和养老基金)促进对非洲基础设施的投资。个别国家，如科特迪瓦、埃塞俄比亚和肯尼亚，也已加紧投资公共基础设施项目。非洲对公共基础设施的投资在 2014 年平均增长了国内生产总值的 3% 左右，且预计在 2015 至 2019 年期间都将保持这个水平。⁵⁰

五. 善政、和平与安全

63. 善政、和平与安全是实现结构转型、消除贫穷和取得社会进步的关键先决条件。善治是政府和其他公共机构取得成果，满足本国公民对交付公共产品、服务和经济机会的预期的能力。最近的数据表明，与世界其他地区相比，非洲各国公民对公共服务的净满意度较低。⁵¹ 失业率高及保健和教育的缺乏已被确定为各国政府应优先考虑的最紧迫问题。自 2008 年以来，公众对可获得和可负担的高质基础设施抱有的期望越来越高。

64. 在政治治理方面，非洲各国公民日益要求公共机构秉持更高的廉正标准，这表现为从 2016 年开始罢工和示威形式的公众抗议略有增加。2011 年到 2016 年期间，非洲发生公众抗议活动的主要原因是政治安排。这些抗议活动大多数都在呼吁加强公共管理制度的问责和公正性以及举行更公平的选举。⁵²

65. 通过继续致力于改进宏观经济管理，并为促进私营部门的竞争力和市场扩张而改善商业环境，非洲在经济治理方面取得了进展。各国政府已通过监管改革的形式主动采取措施，使创办或经营生意变得更加容易，并使用数字技术来减少花费在官僚程序上的时间和费用。

66. 同样，非洲国家已通过支持非洲同行审议机制，在总体治理方面取得了进展。这一机制是一个自愿加入的自我评估工具，旨在促进对以下四个专题领域实施更

⁴⁹ 同上。

⁵⁰ 非行、经合组织和开发署，《2017 年非洲经济展望》。

⁵¹ 同上。

⁵² 同上。

加有效的治理：民主和政治治理、公司治理、经济治理和管理以及社会经济发展。到 2017 年 1 月，已有 36 个非洲国家自愿加入该机制，其中 20 个已完成自我评估，并由国家元首和政府首脑组成的论坛进行了同行审议。⁵³

67. 在和平与安全方面，非洲存在三大挑战：气候变化、冲突和被迫移民。建议采用统筹、全面和综合的办法来应对这些挑战，尤其是在这些挑战紧密交织在一起的地区，如乍得湖盆地和非洲之角。

68. 联合国和非洲联盟正在机构协调方面取得进展，以推动实现非洲的和平与安全。在 2017 年 4 月联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架⁵⁴ 下，非洲联盟委员会和联合国将从非洲冲突出现早期迹象时就开始努力通过联合机制和定期磋商进行合作。

69. 非洲继续根据新伙伴关系的治理目标和优先事项加强制度和改善监管环境，包括改善公共产品和服务的交付，打击腐败和打击非法资金流动。非法资金流动、避税和贸易的不当定价会减少可用于促进持续、公平和包容性发展的公共资源，特别是对教育、保健和创造就业机会的产业的投入。每年有超过 500 亿美元的资金非法流出非洲。⁵⁵ 非洲及其发展伙伴应联手打击跨境非法资金流动。

六. 伙伴关系和资源调动

70. 《2030 年议程》和《2063 年议程》的成功实施取决于非洲国家调动充足的国内资源、外国直接投资和官方发展援助的能力。非洲重债穷国也需要降低债务负担。到目前为止，已有 30 个国家因符合《重债穷国倡议》和《多边减债倡议》的条件获得了全额债务减免。⁵⁶ 就基础设施而言，在 10 年时间里，非洲需要每年投资约 940 亿美元。⁵⁷ 为了满足非洲的融资需求，各国正在加大国内调动资源的努力。从 2005 到 2015 年，国内收入每年都在上升，在 2012 年达到 5 615 亿美元的高峰。⁵⁸ 最近，平均国内储蓄总额由 2015 年占国内总产值的 15% 增加到 2016 年的 16.1%。然而，从绝对数字来看，国内税收预计将从 2012 年的 5 140

⁵³ 见

https://au.int/sites/default/files/decisions/32520-sc19553_e_original_-_assembly_decisions_621-641_-_xxviii.pdf。

⁵⁴ 可查阅：https://unoau.unmissions.org/sites/default/files/signed_joint_framework.pdf。

⁵⁵ 见《非洲非法资金外流问题高级别小组的报告：非法资金外流》，非洲联盟委员会和非洲经济委员会(非洲经委会)委托编写的报告，2011 年。可查阅：www.uneca.org/sites/default/files/PublicationFiles/iff_main_report_26feb_en.pdf。

⁵⁶ 见 <http://www.worldbank.org/en/topic/debt/brief/debt-relief>。

⁵⁷ 《2017 年非洲经济报告：促进非洲转型的城市化和工业化》(联合国出版物，出售编号：E.17.II.K.1)。

⁵⁸ 非行、经合组织和开发署，《2017 年非洲经济展望》。

亿美元降至 2016 年的 4 440 亿美元。⁵⁹ 而且，随着初级商品价格暴跌，商品依赖国家的税收已放缓，这突出说明出口初级商品的非洲国家必须实现经济多样化。

71. 官方发展援助继续在非洲推动可持续和包容性发展的努力中发挥重要作用。2016 年，来自经济合作与发展组织发展援助委员会各成员国的官方发展援助净额达 270 亿美元，其中 240 亿美元的援助对象为撒哈拉以南非洲。按实际价值计算，与 2015 年相比，非洲和撒哈拉以南非洲的官方发展援助净额分别降低了 0.5% 和 0.7%。⁶⁰ 对非洲 34 个最不发达国家来说，官方发展援助仍是最大的外部资金来源，占其流入额的 50% 以上。除了资源丰富的国家，非洲最不发达国家获得的外国直接投资仍然很少。⁶¹

72. 据观察，不仅国内收入有所增长，外国直接投资和汇款也有所增加。外国直接投资流入额从 2011 年的 480 亿美元稳步上升到 2016 年的 660 亿美元。⁶² 同样，汇款也从 2011 年的 570 亿美元上升至 2016 年的 660 亿美元。⁶³

73. 尽管非洲经济表现强劲，但人均收入低，非正规部门庞大，制造业和服务业部门过小，这些因素对调动税收产生了不利影响。非法资金流动导致的大量流失也严重消耗了国内资源调动的努力。⁶⁴

74. 为了促进国内资源的调动，各国政府必须加强公共机构和税收制度，扩大税收基础，解决非正规部门带来的挑战并打击逃税和避税。发展伙伴可以通过有效的财政和技术支助，协助各国建设国内征税和管理能力。在开展国内改革的同时，需要进行国际合作，以便应对不当转让定价和其他形式的非法资金流动。此外，还应重点关注投资和如何使用以贸易为导向的官方发展援助，以释放和调动国内资源，这将有助于应对阻碍包容性和有利于穷人的经济转型的种种挑战，如极端贫穷、社会排斥和剥夺以及气候变化的持续影响。

七. 在确保协调一致执行《2063 年议程》和《2030 年议程》方面取得的进展

75. 非洲国家元首和政府首脑于 2015 年 1 月通过了《2063 年议程》。同年 9 月，全球各国领导人通过了《2030 年议程》。《关于 2015 年后发展议程的非洲共同立场》为这两个议程提供了信息。这两个全球和区域议程整合了可持续发展的三大支柱，即经济、社会和环境支助，为非洲过渡到变革性和以人为本的可持续发

⁵⁹ 《2017 年非洲经济报告》。

⁶⁰ 经合组织，“发展援助再次上升”，2017 年 4 月 11 日。可查阅：<https://www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/development-finance-data/ODA-2016-detailed-summary.pdf>。

⁶¹ 联合国，《2017 年最不发达国家状况：伊斯坦布尔最不发达国家行动纲领执行工作的后续行动》（纽约，2017 年）。

⁶² 《2017 年非洲经济报告》。

⁶³ 非行、经合组织和开发署，《2017 年非洲经济展望》。

⁶⁴ 非洲经委会，《为结构转型调动国内资源和投资的战略》（亚的斯亚贝巴，2016 年）。

展轨道提供了大好机会。因此，协调一致地执行这两项议程，对于解决该区域的优先事项和迫切需求至关重要。实现这两项议程的目标还需要与私营部门、民间社会和慈善组织建立有效和强大的伙伴关系。

76. 非洲联盟财政、金融事务、经济规划和一体化专业技术委员会与非洲经济委员会非洲财政、规划和经济发展部长会议第九次年度联席会议于 2016 年 4 月举行，会议主题为“以一体化和一致的办法执行、监测和评估《2063 年议程》与可持续发展目标”（见 E/ECA/CM/49/3），着重指出了在以上领域取得的进展。非洲政策制定者强调必须采取协调一致的战略，以有效和协调一致地执行、报告和后续落实这两项议程。政策制定者尤其敦促非洲可持续发展区域论坛等机构为后续落实和评估这两项议程的执行进展情况搭建一个共同平台。

77. 这将需要一项协调一致的战略，一整套目标、具体目标和指标，以及统一的审查和报告平台。执行这两项议程需要提高各级的能力，还需要充足的财政资源和非财政资源。特别需指出的是，国内资源应是主要的资金来源。非洲各国部长还通过区域经济共同体认可了区域一体化在落实这两项发展议程中所起的作用。

八. 结论和建议

78. 展望未来，打击不平等现象是消除各地极端贫穷和实现其他可持续发展目标的必要步骤。因此，各国必须将促进经济结构转型的政策和战略，包容、平等、持久和可持续的增长，以及创造就业和社会保障作为优先事项。各国还应通过提高产量和人均生产力实现农业现代化，并投资于基础设施。最后，各国应促进平等获得优质教育和保健服务的机会，并促进增强妇女权能和性别平等。

79. 为了进一步促进非洲的社会进步，委员会不妨考虑下列建议：

(a) 非洲各国应通过工业化和提高农业生产力，积极促进包容性的结构转型；

(b) 为了不让任何一个人掉队，各国应采取战略，应对针对性别、族裔、残疾状况、年龄和居住地区的社会排斥和不平等现象，并扩大社会保障计划的覆盖面，包括提高社会保障最低标准；

(c) 非洲各国应投资于人力资本发展和创新，以释放非洲的潜力。为了利用人口红利，各国需要投资于优质教育、医疗保健和技能发展，包括在所有生活领域增强青年权能、尤其是女青年和女童权能的职业和专业培训；

(d) 为了促进持续和包容的经济增长和社会发展，非洲各国应投资建设世界水平的基础设施，并加强国内资源的调动，包括为此与私营部门等发展伙伴合作，遏制非法资金流动；

(e) 非洲各国应推进和平与安全，通过改善各自监管环境促进善治，并加强机构能力，包括监测在落实发展目标方面所取得的进展的各种机制；

(f) 各发展伙伴，包括联合国系统，应继续促进、支持和协助执行《2063年议程》和《2030年议程》所载的非洲发展优先事项。
