

**Комиссия социального развития****Пятьдесят шестая сессия**

29 января — 7 февраля 2018 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Последующие мероприятия по итогам Всемирной
встречи на высшем уровне в интересах
социального развития и двадцать четвертой
специальной сессии Генеральной Ассамблеи****Достижение социальных целей Нового партнерства
в интересах развития Африки****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе, который представляется во исполнение резолюции 2017/11 Экономического и Социального Совета, содержится обзор прогресса в достижении социальных целей Нового партнерства в интересах развития Африки, в том числе целей, связанных с искоренением нищеты, сокращением масштабов голода, обеспечением продовольственной безопасности, уменьшением неравенства и созданием достойных рабочих мест на основе проведения структурных преобразований, развития человеческого потенциала, обеспечения мира и безопасности и благого управления. В докладе также говорится о партнерских отношениях и мобилизации ресурсов, а также о прогрессе, достигнутом в обеспечении скоординированного осуществления Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В нем выносятся стратегические рекомендации по обеспечению ускоренного и непрерывного развития Африки.

* E/CN.5/2018/1.



I. Введение

1. Со времени своего учреждения в 2001 году Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД) — программа развития Африканского союза — служит для того, чтобы предоставить концептуальную и стратегическую основу для развития Африки и ее интеграции в мировую экономику. Рассчитанная на преобразования Повестка дня Африканского союза на период до 2063 года: «Африка, какой мы хотим ее видеть» и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года придают новый импульс усилиям по реализации глобального стремления обеспечить широкое участие, процветание и мир во всем мире, в котором никто не будет забыт, в том числе в Африке. Настоящий доклад, в котором отслеживается прогресс в достижении социальных целей НЕПАД, также помогает следить за прогрессом в достижении целей, сформулированных в Повестке дня на период до 2063 года и Повестке дня на период до 2030 года.

II. Прогресс в деле искоренения нищеты, сокращения масштабов голода и неравенства и поощрения достойного труда

A. Нищета

2. С 1990 года Африка добилась прогресса в сокращении масштабов нищеты. Доля населения, живущего в нищете, или доля людей, живущих в условиях крайней нищеты (т.е. менее чем на 1,90 долл. США в день), сократилась с 39,8 процента в 2008 году до 34,8 процента в 2013 году¹. Вместе с тем уровень достигнутого на континенте прогресса варьируется от региона к региону.

3. В Северной Африке масштабы нищеты резко сократились: в 2008–2013 годах доля населения, живущего в нищете, снизилась на 46 процентов (с 5,0 до 2,7 процента). В странах Африки к югу от Сахары темпы прогресса были гораздо ниже: за те же пять лет доля населения, живущего в нищете, снизилась лишь на 13 процентов (с 46,9 до 41,0 процента). Кроме того, ввиду стремительного роста численности населения и низких темпов сокращения масштабов нищеты количество людей, живущих в условиях крайней нищеты, за указанный период несколько выросло — с 389,7 миллиона до 390,2 миллиона человек, — из-за чего число людей, живущих в нищете, в регионе Африки к югу от Сахары стало самым большим в мире. В странах Африки к югу от Сахары также проживает самая большая доля людей, находящихся в крайней нищете: в 2013 году на субрегион приходился 51 процент от общего количества людей, живущих в нищете, в мире.

4. Прогресс, достигнутый в Африке в деле сокращения масштабов нищеты, стал возможен благодаря сильному экономическому росту на континенте, темпы которого в 2000–2014 годах составляли в среднем 5 процентов в год, что объясняется главным образом ростом цен на природные ресурсы и основные сырьевые товары на мировом рынке². Несмотря на такой устойчивый рост, из-за структурных проблем и незащищенности перед лицом потрясений сокращение масштабов нищеты в Африке шло значительно медленнее, чем в других развивающихся регионах. В связи с заметным снижением темпов экономического роста в Африке (до 3,7 процента в 2015 году и 1,7 процента в 2016 году) из-за произошедшего перед

¹ См. <http://iresearch.worldbank.org/PovcalNet/povOnDemand.aspx>.

² African Development Bank (AfDB), Organization for Economic Cooperation and Development (OECD) and United Nations Development Programme (UNDP), *African Economic Outlook 2016: Sustainable Cities and Structural Transformation* (Paris, OECD Publishing, 2016).

этим падения цен на сырьевые товары, а также сохраняющегося дефицита продовольствия и продолжающегося изменения климата^{3,4} еще больше возрастает угроза того, что с трудом достигнутый прогресс в деле сокращения масштабов нищеты будет обращен вспять. Вместе с тем есть основания не терять надежды на лучшее, поскольку, по прогнозам, в связи с повышением цен на сырьевые товары, оживлением мировой экономики и более благоприятными национальными условиями экономический рост в странах Африки к югу от Сахары в 2017 и 2018 годах постепенно возобновится.

5. Следует отметить, что во многих африканских странах с большим внутренним валовым продуктом (ВВП) из-за анклавного характера растущих секторов экономики — капиталоемкой добычи и экспорта природных ресурсов — не создается достаточное количество рабочих мест, зачастую усугубляется неравенство и не появляются условия для повышения устойчивости к потрясениям. Кроме того, сокращение масштабов нищеты в странах Африки к югу от Сахары, к которому должен приводить экономический рост, не является столь значительным из-за изначально высокого неравенства по доходам. Таковы некоторые из проблем, с которыми сталкивается Африка в деле искоренения нищеты.

6. В самой большой нищете в Африке находятся прежде всего люди, которые проживают в определенных районах или относятся к определенным группам. Если говорить о районах, то гораздо большему риску оказаться в нищете подвергаются жители сельских и отдаленных районов, зон конфликтов и неформальных поселений внутри крупных городов⁵. Так, в 17 странах в нищете живет свыше 60 процентов населения сельских районов, а в 14 странах в ней находятся 50–60 процентов населения таких районов⁶. Если говорить о социальных группах, то больше всего от нищеты страдают национальные и религиозные меньшинства, инвалиды, женщины, пожилые люди, молодежь и дети. Так, в 2015–2020 годах для ребенка, родившегося в одной из стран Африки к югу от Сахары, вероятность умереть до достижения пятилетнего возраста в 16 раз выше, чем для ребенка, родившегося в одном из развитых регионах мира⁷.

7. Кроме того, значительная часть работников не в состоянии выбиться из нищеты и вывести из нее свои семьи из-за низкой оплаты труда. Проблема состоит не только в том, что в странах Африки к югу от Сахары доля работников, живущих в нищете (менее чем на 1,90 долл. США в день), является самой высокой в мире (в 2016 году она составляла 33,6 процента⁸), но и в том, что в течение длительного времени в этом регионе доля живущих в нищете среди молодежи выше, чем среди работающих взрослых, а среди работниц — выше, чем среди работников⁹.

8. Дальнейший прогресс в деле сокращения масштабов нищеты в Африке потребует увеличения диверсификации экономики на основе структурных преобра-

³ *World Economic Situation and Prospects 2017* (United Nations publication, Sales No. E.17.II.C.2).

⁴ *World Economic Situation and Prospects 2017: Update as of Mid-2017* (United Nations publication, forthcoming).

⁵ David Lawson, Lawrence Ado-Kofie and David Hulme, eds., *What Works for Africa's Poorest: Programmes and Policies for the Extreme Poor* (Rugby, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Practical Action Publishing, 2017).

⁶ Ayodele Odusola and others, eds., *Income Inequality Trends in Sub-Saharan Africa: Divergence, Determinants and Consequences — Overview* (New York, UNDP, 2017).

⁷ *World Population Prospects: The 2017 Revision* (United Nations publication), DVD-ROM.

⁸ International Labour Organization (ILO), *World Employment Social Outlook: Trends 2017* (Geneva, 2017).

⁹ *2017 Africa Sustainable Development Report: Tracking Progress on Agenda 2063 and the Sustainable Development Goals* (United Nations publication, Sales No. E.17.II.K.5).

зований. Более широкая диверсификация экономики способствовала бы повышению устойчивости к внешним потрясениям в целях поддержания экономического роста, необходимого для искоренения нищеты. Высокие темпы экономического роста позволили бы увеличить средний доход и тем самым сократить масштабы нищеты, а также предоставили бы больше возможностей для реализации политики перераспределения доходов, в том числе благодаря выделению большего объема средств на социальное обеспечение и защиту, в целях ускорения социального прогресса.

В. Голод, недоедание и нехватка продовольствия

9. Масштабы голода и нехватки продовольствия в Африке являются самыми большими в мире. После длительного периода сокращения масштабы голода в Африке растут. Распространенность недоедания или доля людей, страдающих от недоедания, в 2000–2013 годах сократилась с 24,8 до 17,8 процента. Однако с тех пор она увеличилась, достигнув в 2016 году 20 процентов, в том числе из-за засухи и конфликтов¹⁰.

10. Кроме того, Африка является единственным регионом, где до 2015 года количество людей, страдающих от недоедания, только увеличивалось: с 191,1 миллиона в 2010 году до 218,7 миллиона в 2015 году. В 2016 году их количество снова возросло, достигнув 243,2 миллиона человек. Помимо этого, Африка сильнее других регионов мира страдает от нехватки продовольствия. Доля населения, испытывающего острую нехватку продовольствия, возросла на континенте с 25 процентов в 2014 году до 27,4 процента в 2016 году, что означает, что количество людей, испытывающих острую нехватку продовольствия, увеличилось с 289,5 миллиона до 333,2 миллиона¹¹.

11. Кроме того, население Африки по-прежнему непропорционально сильно страдает от плохого питания, случаи которого встречаются повсеместно и которое является одной из основных причин слабого здоровья, низкого уровня успеваемости, снижения производительности труда и смерти. В 2016 году 31,2 процента детей в возрасте до пяти лет отставали в росте, а 7,4 процента страдали истощением¹². В Африке проблема плохого питания детей решается гораздо медленнее, чем в Азии и Латинской Америке и Карибском бассейне. В 2000–2016 годах доля детей, отстающих в росте, в этих двух регионах снижалась в два раза быстрее, чем в Африке — единственном регионе, в котором количество таких детей в возрасте до пяти лет увеличилось с 50,4 миллиона в 2000 году до 59 миллионов в 2016 году, причем половина этого увеличения пришлось на Западную Африку.

12. Причинами недавнего увеличения масштабов голода и нехватки продовольствия в значительной степени стали продолжающиеся конфликты, которые усугублялись такими экстремальными погодными явлениями, как засухи и наводнения, происходящие вследствие изменения климата. Поскольку в условиях затянувшихся конфликтов и слабости институтов проблемы голода и плохого питания зна-

¹⁰ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и др., *Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире*, Рим, ФАО, 2017.

¹¹ Там же.

¹² United Nations Children's Fund, World Health Organization (WHO) and World Bank Group, "Levels and trends in child malnutrition: joint child malnutrition estimates — key findings of the 2017 edition", 2017.

чительно обостряются, в ситуациях, связанных с конфликтом, необходимо увязывать меры, направленные на незамедлительное оказание гуманитарной помощи, с мерами по поддержанию мира и долгосрочному развитию¹³.

13. Серьезными причинами отсутствия прогресса в деле сокращения масштабов голода и нехватки продовольствия в Африке являются деградация почв, быстрый рост численности населения, рост и колебания цен на продовольствие, а также недостаток капиталовложений в сельское хозяйство. С учетом того что 65 процентов населения континента живут в сельских районах и занимаются сельским хозяйством для получения средств к жизни, африканские страны и их партнеры по процессу развития признают исключительно важную роль в искоренении нищеты, укреплении продовольственной безопасности и улучшении питания в регионе такого экономического роста, ведущую роль в котором играет сельское хозяйство. Прогресс сельского хозяйства и несельскохозяйственных секторов сельской экономики также способствует созданию рабочих мест и инклюзивному экономическому росту. В этой связи сектору сельского хозяйства требуется больше государственных капиталовложений в научные исследования и разработки, подготовку кадров, развитие инфраструктуры, высокоурожайные сорта сельскохозяйственных культур и удобрения. Кроме того, необходимо расширить доступ к рынкам и финансовым услугам. Успехи в этих областях способствовали бы повышению производительности труда в малых фермерских хозяйствах и конкурентоспособности этих хозяйств, которые производят значительную часть (90 процентов) сельскохозяйственной продукции в Африке (см. E/CN.5/2017/2).

14. В 2003 году главы африканских государств и правительств взяли на себя обязательство выполнять Комплексную программу развития сельского хозяйства в Африке, в соответствии с которой они предусмотрели выделять не менее 10 процентов национального бюджета на сельское хозяйство и добиться повышения среднегодовых темпов роста сельскохозяйственного производства до 6 процентов¹⁴. Несмотря на заметный прогресс, достигнутый в секторе сельского хозяйства с начала осуществления Программы, за первое десятилетие ее выполнения решить поставленные в ней задачи в области капиталовложений и производительности удалось лишь очень немногим африканским странам. Только 13 стран выделили не менее 10 процентов государственного бюджета на сельское хозяйство в каком-либо одном году, и лишь 7 из них делали это в течение большей части лет. Кроме того, лишь немногие страны добились повышения среднегодовых темпов роста сельскохозяйственного производства до 6 процентов. Таким образом, в отличие от других регионов, таких как Азия, в Африке еще не реализован потенциал устойчивого развития сельского хозяйства в плане сокращения масштабов нищеты и улучшения питания и состояния здоровья населения.

15. Исключениями из этого ряда стран являются Руанда и Эфиопия. В этих двух странах политика в области сельского хозяйства, на осуществление которой выделяется относительно значительная доля государственного бюджета, оказывает большое положительное влияние на потребление и сокращение масштабов нищеты, особенно в сельских районах. В 2013 году правительством Эфиопии на сельское хозяйство было выделено 13,5 процента государственного бюджета (см. E/CN.5/2017/2).

¹³ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и др., *Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире*, Рим, ФАО, 2017.

¹⁴ African Union and New Partnership for Africa's Development (NEPAD), *Comprehensive Africa Agriculture Development Programme* (Midrand, South Africa, NEPAD, 2003).

16. Недавний впечатляющий подъем экономики Руанды был прежде всего связан с осуществлением национальных стратегий развития, в рамках которого основное внимание в качестве одного из главных факторов роста уделялось сельскому хозяйству. В 2000–2012 годах средние темпы роста ВВП составляли 8,1 процента в год, а средние темпы роста сельскохозяйственного производства — 5,2 процента в год. За тот же период масштабы нищеты существенно сократились, особенно в сельских районах. Доля населения страны, живущего в нищете, сократилась с 59 процентов в 2001 году до 45 процентов в 2011 году¹⁵.

17. В течение первого пятилетнего периода (2008–2012 годы) выполнения в Руанде Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке осуществление государственных стратегий и увеличение объема государственных капиталовложений в интенсификацию землепользования и ирригацию, предоставление государством субсидий на удобрения и семена, консолидация землепользования и другие принимавшиеся государством меры поощрения выращивания приоритетных сельскохозяйственных культур привели к ускорению роста сельскохозяйственного производства до 5,7 процента в год, а также к тому, что вклад сельского хозяйства в сокращение доли населения страны, живущего в нищете, — сокращения, которое составило 12 процентных пунктов, — превысил 50 процентов.

18. В 2014 году лидеры африканских стран приняли Декларацию Малабо об ускоренном росте и преобразовании сельского хозяйства в интересах всеобщего процветания и повышения уровня жизни, в которой они подтвердили, что сельское хозяйство является одним из главных приоритетов повестки дня в области развития на континенте. В частности, в этом документе вновь говорится о приверженности принципам и ценностям Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке, в том числе о стремлении к экономическому росту, в котором ведущую роль играет сельское хозяйство, для решения задач обеспечения продовольственной безопасности, безопасности питания и всеобщего процветания. Правительства африканских стран подтвердили свою решимость выделять на сельское хозяйство не менее 10 процентов государственного бюджета и ускорить темпы роста сельскохозяйственного производства благодаря не менее чем двукратному повышению нынешней производительности труда в сельском хозяйстве и при этом обеспечивать, чтобы рост сельскохозяйственного производства и процесс преобразований носили инклюзивный характер, а их вклад в достижение общего целевого показателя в области сокращения масштабов нищеты составлял по меньшей мере 50 процентов. Они также договорились каждые два года проводить обзор ситуации в сельском хозяйстве, который будет включать отслеживание и мониторинг достигнутого прогресса, а также представление отчетности о нем.

19. Со времени принятия Декларации Малабо, а также разработки стратегий и основных руководящих принципов в поддержку процесса осуществления Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке на страновом уровне был достигнут обнадеживающий прогресс, а также взяты значительные обязательства на страновом, региональном и континентальном уровнях. В 2016 году процессом осуществления Программы — на разных его этапах — было охвачено свыше 45 африканских стран¹⁶.

¹⁵ World Bank, “Promoting agricultural growth in Rwanda: recent performance, challenges and opportunities”, Republic of Rwanda, Rwanda Agriculture Policy Note, report No. ACS9719 (Washington, D.C., 2014).

¹⁶ NEPAD, “Repositioning CAADP for an accelerated implementation going for results and impact”, final communique prepared for the 2016 Comprehensive Africa Agriculture Development Programme Partners’ Business Meeting, Addis Ababa, November 2016.

20. В целях искоренения голода и улучшения продовольственной безопасности и питания в Африке абсолютно необходимо, чтобы сельское хозяйство занимало центральное место в процессе структурных преобразований на континенте. Для этого необходимы капиталовложения в сельскую инфраструктуру, модернизация малых фермерских хозяйств в целях повышения производительности труда и расширения доступа к рынкам, кредитованию и сельскохозяйственным производственно-бытовым цепочкам. Кроме того, с учетом огромного потенциала африканского рынка продовольствия, который обусловлен быстрым ростом населения, урбанизацией и увеличением доходов населения, решающую роль играет расширение торговли и укрепление региональной интеграции. На национальном уровне жизненно важны политическая воля, совершенствование государственного управления, заключение государственно-частных партнерств и создание благоприятных условий.

С. Неравенство

21. Как подтверждается, высокий уровень неравенства или его увеличение влекут за собой негативные последствия в плане долгосрочного экономического роста, а также сокращения масштабов нищеты на его основе. В особенности это касается тех случаев, когда главными факторами роста являются добыча природных ресурсов и экспорт сырья. В Африке находятся 10 из 19 стран с самым высоким уровнем неравенства в мире¹⁷. Несмотря на рост экономики африканских стран за последние два десятилетия, высокий уровень неравенства (как по доходам, так и в ином плане) подрывает усилия этих стран, направленные на сокращение масштабов нищеты и содействие инклюзивному экономическому росту.

22. Неравенство по доходам, оцениваемое по коэффициенту Джини, в странах Африки в среднем выше, чем в остальных развивающихся странах, и значение этого коэффициента составляет 0,43 (по сравнению с 0,39 в развивающихся странах за пределами Африки). В 30 из 50 африканских стран коэффициент Джини превышает медианное значение этого показателя для всех развивающихся стран. Еще одним свидетельством высокого уровня неравенства по доходам на континенте является большой разрыв в доходах самых богатых и самых бедных слоев населения Африки. В Африке доходы 20 процентов самых богатых жителей в среднем превышают доходы 20 процентов самых бедных жителей в 10 раз. В других развивающихся странах соотношение доходов этих групп населения в среднем составляет меньше 9. Фактически превышение среднего уровня неравенства по доходам в Африке над его средним уровнем в остальных развивающихся странах связано с тем, что в семи африканских странах¹⁸ коэффициент Джини составляет около 0,60. Без учета этих стран коэффициент Джини, показывающий средний уровень неравенства по доходам, в Африке составляет 0,40, что сопоставимо со средним показателем в других развивающихся регионах¹⁹.

23. В 2001–2011 годах средний уровень неравенства по доходам в странах Африки к югу от Сахары незначительно сократился²⁰. Вместе с тем динамика неравенства значительно различается по субрегионам. Средний уровень неравенства

¹⁷ Odusola and others, eds., *Income Inequality Trends in Sub-Saharan Africa*.

¹⁸ Ангола, Ботсвана, Замбия, Коморские Острова, Намибия, Центральноафриканская Республика и Южная Африка.

¹⁹ Odusola and others, eds., *Income Inequality Trends in Sub-Saharan Africa*.

²⁰ Определен на основе результатов, полученных в 29 странах с достаточным объемом данных о доходе, в которых проживает 81 процент населения субрегиона.

по доходам снизился в 17 странах, в экономике которых преобладает сельское хозяйство и которые располагаются главным образом в восточной и западной частях Африки и на долю которых приходится 40 процентов населения континента. Напротив, в 12 странах, расположенных главным образом в центральной и южной частях Африки, уровень неравенства по доходам повысился. Экономика этих субрегионов в значительной степени зависит от нефтяной и горнодобывающей промышленности. Как правило, неравенство уменьшилось в большинстве стран, где оно изначально было низким, и увеличилось или осталось прежним в тех странах, где оно изначально было высоким.

24. К причинам неравенства по доходам в Африке относятся недостаток инклюзивных структурных преобразований, чрезмерная зависимость от капиталоемких отраслей промышленности и сырьевого сектора, отсутствие достаточного количества достойных рабочих мест для всех, гендерное неравенство на рынке труда и изменения в плане демографии, прежде всего резкое увеличение численности молодежи, а также низкий уровень развития человеческого потенциала, особенно в области образования и здравоохранения.

25. Помимо неравенства по доходам, почти во всех африканских странах сохраняется высокий уровень гендерного неравенства, проявления которого отмечаются в экономической, социальной и политической сферах и в области развития человеческого потенциала. Женщины слабее представлены на рынке труда, а когда работают по найму, то получают более низкую заработную плату, которая в среднем составляет 70 процентов от заработной платы мужчин, и, как правило, трудятся на условиях малодостойной занятости, в том числе без официального оформления, что связано с высокими рисками и отсутствием социальной защиты. В странах Африки к югу от Сахары общий объем годовых потерь валового внутреннего продукта в результате гендерного разрыва на рынке труда в 2010–2014 годах составил около 95 млрд долл. США²¹. Это экономическое неравенство только усугубляется из-за социальных норм, согласно которым работа по дому в непропорционально большой степени возлагается на женщин и девочек. Женщины тратят в два раза больше времени, чем мужчины, на выполнение работы по дому, что не позволяет им участвовать в производительной экономической или образовательной деятельности.

26. Кроме того, во многих странах женщины недостаточно представлены в политической сфере и на руководящих должностях. Неравенство возможностей, например, гендерный разрыв в доступе к образованию, медицинскому обслуживанию и финансовым средствам, широко распространено и тесно связано с гендерным разрывом в сфере занятости и в доходах. Что касается образования, то в странах Африки к югу от Сахары был достигнут определенный прогресс в деле предоставления девочкам и мальчикам равных возможностей получать начальное образование. Для достижения гендерного паритета в области среднего и высшего образования по-прежнему требуются более активные усилия.

D. Производительная занятость и достойный труд

27. Как хорошо известно, одним из способов добиться неуклонного сокращения масштабов нищеты является обеспечение производительной занятости и достойного труда. В 2016 году уровень безработицы в Африке составлял 8 процентов, и, вероятно, в 2017 году этот показатель останется тем же самым. Поскольку

²¹ UNDP, “Africa human development report 2016: accelerating gender equality and women’s empowerment in Africa” (New York, 2016).

численность рабочей силы быстро растет, это означает увеличение числа безработных с 37,1 миллиона в 2016 году до 38,3 миллиона в 2017 году. Эти количественные данные о ситуации на всем континенте не отражают региональные различия, тогда как уровень безработицы в Северной Африке (12,1 процента в 2016 году) гораздо выше, чем в странах Африки к югу от Сахары (7,2 процента)²².

28. В Северной Африке особенно высока безработица среди молодежи и женщин. Уровень безработицы среди молодежи более чем втрое превышает уровень безработицы среди взрослого населения, а разница между этими показателями составляет 20 процентных пунктов. Кроме того, несмотря на прогресс, связанный с ростом количества людей, получивших образование, для женщин риск безработицы по-прежнему в два раза выше, чем для мужчин; при этом, согласно прогнозам, в 2017 году уровень безработицы среди женщин составит 20 процентов.

29. Несмотря на низкую среднюю безработицу в странах Африки к югу от Сахары, в этом регионе широко распространена малодостойная занятость, из-за чего людям, как правило, не удается выбиться из нищеты. В 2016 году в регионе на условиях малодостойной занятости работали 247 миллионов человек (или 68 процентов всего занятого населения) по сравнению с 21,2 миллиона человек (или 32,4 процента занятого населения) в Северной Африке. Большинство людей, работающих на условиях малодостойной занятости, трудятся в неформальном секторе экономики, рабочие места в котором, как правило, не требуют высокой квалификации и для которого характерны небезопасные условия труда, низкая заработная плата и продолжительный рабочий день, а также отсутствие социальной защиты. В среднем, согласно оценкам, 9 из 10 работников в странах Африки к югу от Сахары заняты исключительно в неформальном секторе. В южной части Африки доля рабочих мест, приходящаяся на неформальный сектор, гораздо ниже.

30. Из-за структурных проблем и роста численности населения устойчивый экономический рост во многих африканских странах за последние два десятилетия не привел к созданию достаточного количества рабочих мест. Экономика многих стран сильно зависит от природных ресурсов и добывающей промышленности, которая отличается капиталоемкостью и в которой используется лишь высококвалифицированная рабочая сила. А обрабатывающая промышленность, в которой требуются большие затраты труда (и из-за чего создаются рабочие места и резко увеличивается численность наемных работников), имеется лишь в немногих африканских странах. Во многих странах большинство работников перешло из сельскохозяйственного сектора прямо в сектор услуг, который в основном отличается неформальной занятостью и низкой производительностью труда.

31. Как говорится в НЕПАД и Повестке дня на период до 2063 года, правительства африканских стран взяли на себя обязательство содействовать структурным преобразованиям посредством индустриализации и укрепления потенциала производения экономики африканских стран. Индустриализация играет решающую роль в обеспечении устойчивого развития, создании рабочих мест и искоренении нищеты. Однако промышленность континента страдает от острой нехватки технологий и квалифицированной рабочей силы, а также от недостатка недорогого кредитования. Нехватка инфраструктуры и высокие торговые и транспортные издержки также снижают эффективность работы этого сектора.

²² ILO, *World Employment Social Outlook*.

32. Опыт таких стран, как Маврикий, Эфиопия и Южная Африка, в которых отмечается экономический рост в обрабатывающей промышленности и секторе услуг, свидетельствует о том, что повысить эффективность обрабатывающей промышленности можно благодаря диверсификации экономики и экспорта, совершенствованию инфраструктуры, переходу на более современные технологии и их распространению, расширению доступа к кредитам, качественному образованию и наличию квалифицированной рабочей силы, а также сильной макроэкономической политике и сильным институтам.

33. Численность населения Африки растет очень быстрыми темпами и в 2100 году будет превышать 40 процентов от общей численности трудоспособного населения мира. Большинство населения континента будет составлять молодежь. По прогнозам, в ближайшее десятилетие на рынок труда будут ежегодно выходить более 10 миллионов молодых людей и девушек. С учетом того что большая часть молодежи проживает в сельских районах и занята в сельском хозяйстве, повышение производительности труда в нем и увеличение капиталовложений в его производственно-сбытовые цепочки могут также предоставить возможности для обеспечения достойной занятости для молодежи и уменьшения миграции в города. Такой подход в сочетании с экономической диверсификацией обрабатывающей промышленности доказал свою эффективность в плане создания рабочих мест и сокращения масштабов нищеты. Например, Эфиопия модернизирует свое сельское хозяйство, открывая рынки сельскохозяйственной продукции и вкладывая средства в инфраструктуру. Кроме того, в стране поощряется развитие трудоемкой легкой промышленности. В одном из промышленных парков страны планируется в конечном счете создать 60 000 рабочих мест и получать доходы от экспорта в размере 1 млрд долл. США. В Эфиопии успешно обеспечивается экономический рост, а благодаря росту, ведущую роль в котором играют сельское хозяйство и экспорт, создаются рабочие места и сокращаются масштабы нищеты и неравенства.

34. Еще одним примером стран, которые не богаты природными ресурсами, но которым удалось добиться высоких темпов роста и быстрого прогресса в деле сокращения масштабов нищеты и неравенства и создания достойных рабочих мест на основе проведения структурных преобразований, являются Кения и Руанда. Кения уделяет особое внимание формированию сильной, диверсифицированной и конкурентоспособной обрабатывающей промышленности, чтобы стать промышленно развитой страной со средним уровнем дохода к 2030 году. Руанда также проводит структурные преобразования с опорой на рост, ведущую роль в котором играет сельское хозяйство. Кроме того, правительство страны прилагает усилия для поддержания макроэкономической стабильности и создания благоприятных условий для инвесторов в целях содействия открытию новых предприятий и привлечения прямых иностранных инвестиций. Эти усилия привели к созданию рабочих мест в обрабатывающей промышленности и секторе услуг²³.

III. Содействие социальному развитию

A. Доступ к качественному образованию

35. Образование дает людям знания и навыки, необходимые им для повышения производительности труда и увеличения дохода в течение всей жизни, а также уменьшения незащищенности перед лицом различных потрясений. Оно также

²³ AfDB, OECD and UNDP, *African Economic Outlook 2017: Entrepreneurship and Industrialisation* (Paris, OECD Publishing, 2017).

позволяет выйти из нищеты, в которой люди пребывают от поколения к поколению, и сократить неравенство. В странах Африки к югу от Сахары достижение к 2030 году цели получения женщинами всеобщего среднего образования приведет в 2050 году к сокращению показателя детской смертности на 300 000–350 000 в год. Фактические данные также свидетельствуют о том, что увеличение средней продолжительности обучения в высших учебных заведениях на один год приведет в долгосрочной перспективе к повышению ВВП региона на 16 процентов²⁴ (при этом, согласно оценкам, каждый год обучения в среднем приводит к увеличению заработной платы на 10 процентов²⁵). Поэтому вложение средств в качественное образование и расширение возможностей обучения в течение всей жизни для всех необходимо для содействия структурным преобразованиям, экономическому росту и устойчивому развитию в регионе.

36. Африка добилась значительного прогресса в деле повышения уровня образования, и в частности обеспечения всеобщего начального образования. В 1999–2012 годах число детей, посещающих начальную школу, в странах Африки к югу от Сахары увеличилось на 75 процентов, а отношение количества девочек к количеству мальчиков среди учащихся начальной школы выросло с 0,85 до 0,92. Кроме того, благодаря увеличению числа учащихся, продолжающих школьное обучение, а также учащихся, продолжающих обучение после окончания школы, выросло как количество детей, проходящих школьное обучение, так и количество детей, получивших аттестат о среднем образовании. В некоторых странах, находящихся в южной и восточной частях Африки, значительно расширился охват образования без ущерба для его качества. Так, в Кении доля детей, закончивших начальную школу, выросла с 42 процентов в 2000 году до 62 процентов в 2007 году, в то время как успеваемость повысилась как среди детей из бедных семей, так и среди детей из богатых семей. В странах Африки к югу от Сахары число учителей начальных школ увеличилось с 1,9 миллиона человек в 1999 году до 3,4 миллиона в 2012 году. Вместе с тем серьезной проблемой для региона остается нехватка учителей, и прежде всего учителей, получивших профессиональную подготовку²⁶.

37. В 16 странах была отменена плата за обучение в школе, в результате чего охват школьным образованием увеличился на 5,5 процента. Вместе с тем в результате в этих странах на одного преподавателя стало приходиться на восемь школьников больше, что свидетельствует о необходимости увеличения количества учителей, получивших профессиональную подготовку. По оценкам, 41 процент детей младшего школьного возраста в странах Африки к югу от Сахары не заканчивают начальную школу, а 87 процентов не приобретают даже минимальных навыков чтения. Кроме того, в этом регионе также самой высокой по сравнению с другими регионами является доля детей, не посещающих школу, которая среди детей младшего школьного возраста составляет 21 процент, среди детей среднего школьного возраста — 36 процентов и среди детей старшего школьного возраста — 57 процентов. В странах Африки к югу от Сахары валовая доля учащихся высших учебных заведений остается крайне низкой и в

²⁴ ЮНЕСКО, *Всемирный доклад по мониторингу образования, 2016 год. Образование в интересах людей и планеты: построение стабильного будущего для всех*, 2-е издание, Париж, 2016.

²⁵ UNESCO, “Reducing global poverty through universal primary and secondary education”, Policy Paper 32/Fact Sheet 44 (Paris, 2017).

²⁶ ЮНЕСКО, *Всемирный доклад по мониторингу образования, 2015 год*. Париж, 2015. (Обзор по регионам, раздел, посвященный странам Африки к югу от Сахары).

2015 году составляла 8 процентов. Доля учителей, получивших профессиональную подготовку, также является низкой: в начальной и средней школе она составляет 62 процента и 45 процентов соответственно²⁷.

38. Был достигнут прогресс как в плане охвата девочек школьным образованием, так и в плане увеличения количества девочек, получивших аттестат о среднем образовании. Однако добиться гендерного паритета в африканских школах пока не удалось. В 2014 году в северной и южной частях Африки среди выпускников средней школы доля девочек превышала долю мальчиков, а с 2005 года в центральной части Африки среди выпускников средней школы количество девочек приблизительно втрое превышает количество мальчиков²⁸. В странах Африки к югу от Сахары гендерного равенства удалось добиться в среде учащихся из более обеспеченных семей, которые когда-либо посещали школу, и в среде тех, кто получил начальное образование, однако среди учащихся из менее обеспеченных семей неравенство сохраняется²⁹. Примерно 56 процентов стран, в которых в 2012 году отмечалось гендерное неравенство в начальной школе, приходилось на страны Африки к югу от Сахары, причем в таких странах доля девушек оставалась ниже доли юношей среди учащихся и в средних, и в высших учебных заведениях³⁰.

39. В целях ликвидации гендерного разрыва и увеличения числа женщин на всех уровнях системы образования странам необходимо преодолеть ряд препятствий, включая нехватку учителей женского пола, широкое распространение ранних браков и беременности, дискриминацию женщин и инвалидов, а также сложившуюся в школах неблагоприятную обстановку для девочек.

40. Для расширения доступа к качественному образованию и уменьшения неравенства в этой сфере африканским странам необходимо надлежащее финансирование. В этой связи правительства увеличили объем государственных средств, выделяемых на образование. В 2012 году половина стран региона выделили на образование около 5 процентов ВВП и выше. В 1999–2012 годах доля национального дохода, выделяемая на образование, также в большинстве стран увеличилась, а объемы государственных ассигнований на образование превысили показатели экономического роста в 19 из 26 стран, по которым имеются данные. За прошедшее десятилетие также вырос общий объем средств, выделяемых на базовое образование (с 1447 млн долл. США до 1615 млн долл. США)³¹.

В. Доступ к качественному медицинскому обслуживанию

41. Вложение средств в здравоохранение приводит к сокращению показателей младенческой и детской смертности, повышению уровня образования, грамотности и знаний, росту доходов в течение жизни, увеличению потребления и производительности труда. Несмотря на то что Африка добилась значительного прогресса в области здравоохранения, она по-прежнему отстает от других регионов.

²⁷ UNESCO, *Global Education Monitoring Report 2017/2018: Accountability in Education — Meeting our Commitments* (Paris, 2017).

²⁸ UNESCO Institute for Statistics, UIS.Stat database. Available from <http://data.uis.unesco.org/>.

²⁹ World Bank, *World Development Report 2018: Learning to Realize Education's Promise* (Washington, D.C., 2018).

³⁰ Организация Объединенных Наций, *Цели развития тысячелетия: доклад за 2015 год*. Нью-Йорк, 2015 год.

³¹ ЮНЕСКО, *Всемирный доклад по мониторингу образования, 2015 год*. Париж, 2015.

42. В регионе значительно выросли показатели состояния здоровья населения и уровень его благополучия. Хотя в 2015 году на Африку приходилось 92 процента случаев смерти от малярии, в 2000–2015 годах показатели смертности от малярии в регионе снизились на 66 процентов во всех возрастных группах и на 71 процент — среди детей в возрасте до пяти лет³². Коэффициент смертности среди детей в возрасте до пяти лет снизился со 140 случаев смерти на 1000 живорождений в 2000 году до 81 случая смерти на 1000 живорождений в 2015 году³³. С течением времени также снизилась материнская смертность. В странах Африки к югу от Сахары показатель материнской смертности снизился с 830 случаев смерти на 100 000 живорождений в 2000 году до 546 случаев смерти на 100 000 живорождений в 2015 году, а в Северной Африке в 2015 году этот показатель оставался низким и составлял 70 случаев смерти на 100 000 живорождений^{34,35}. Наибольший спад в процентном отношении произошел в Эфиопии благодаря усилению политической воли, улучшению медицинского обслуживания на местах, расширению доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и увеличению финансирования³⁶.

43. Несмотря на прогресс, достигнутый в странах Африки к югу от Сахары, в 2015 году лишь в 51 проценте случаев роды проводились при участии квалифицированных акушерок, и менее 50 процентов женщин репродуктивного возраста, состоящих в браке или во внебрачном союзе, могли удовлетворить свои потребности в области планирования семьи благодаря использованию современных методов контрацепции³⁷. Кроме того, в регионе по-прежнему отмечается самый высокий в мире уровень младенческой смертности и смертности среди детей в возрасте до пяти лет. В нескольких странах доля детских браков превышает 30 процентов.

44. В регионе отмечается самое высокое в мире распространение ВИЧ, причем в 2015 году на 1000 неинфицированных приходилось 1,5 случая инфицирования. В том же году доля взрослого населения в возрасте 15–49 лет, живущего с ВИЧ, составляла около 4,4 процента³⁸. Коэффициент смертности от туберкулеза в 2015 году составлял от менее 5 процентов в некоторых странах до более 20 процентов в большинстве стран Африки к югу от Сахары.

45. Жители региона, скорее всего, будут и далее страдать от широкого распространения как инфекционных, так и неинфекционных заболеваний, которое усиливается с ростом численности среднего класса. Чтобы обеспечить здоровье для всех, африканским странам следует укрепить свои системы здравоохранения, повысив эффективность затрат и создав больше возможностей для обеспечения равного доступа к медицинскому обслуживанию. К 2015 году объем государственных ассигнований на здравоохранение увеличился в 27 странах³⁹. Странам

³² См. WHO, “New report signals country progress in the path to malaria elimination”, 9 December 2015 (www.who.int/mediacentre/news/releases/2015/report-malaria-elimination/en/).

³³ *World Population Prospects: The 2017 Revision*.

³⁴ Организация Объединенных Наций, Цели развития тысячелетия: доклад за 2015 год. Нью-Йорк, 2015 год.

³⁵ WHO, *Trends in Maternal Mortality: 1990 to 2015 — Estimates by WHO, UNICEF, UNFPA, World Bank Group and the United Nations Population Division* (Geneva, 2015).

³⁶ *2017 Africa Sustainable Development Report*.

³⁷ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division, Model-based estimates and projections of family planning indicators 2017 database. Available from www.un.org/en/development/desa/population/theme/family-planning/cp_model.shtml.

³⁸ WHO, *World Health Statistics 2017: Monitoring Health for the SDGs, Sustainable Development Goals* (Geneva, 2017).

³⁹ UNDP, “Africa human development report 2016”.

следует и далее увеличивать объем своих инвестиций в этот сектор, чтобы задействовать весь свой потенциал в плане социально-экономического развития и структурных преобразований. Кроме того, им необходимо улучшить распоряжение бюджетом и повысить качество расходования средств в области здравоохранения.

С. Расширение прав и возможностей женщин и обеспечение гендерного равенства

46. В деле обеспечения гендерного равенства в Африке достигнут значительный прогресс. Число девочек, посещающих школы, число женщин, имеющих доступ к медицинским услугам и рождающих детей в безопасных условиях, а также число женщин, участвующих в трудовой деятельности, в настоящее время выше, чем десять лет назад. Вместе с тем сохраняется гендерный разрыв в области здравоохранения, образования, занятости и участия в политической жизни, а также в доступе к производственным активам, финансовым услугам, природным ресурсам и возможностям вести предпринимательскую деятельность.

47. Сохранению гендерного неравенства способствуют ранние браки, а также физическое и сексуальное насилие. В Восточной, Центральной и Западной Африке около 50 процентов девочек выходят замуж в возрасте до 18 лет, а среди женщин в возрасте от 20 до 46 лет, проживающих в Гвинее, Нигере, Чаде и Эфиопии, более 58 процентов вышли замуж до того, как им исполнилось 18 лет⁴⁰. Одновременно с этим в Африке уменьшается распространение детских браков, и некоторым странам удалось увеличить минимальный возраст вступления в брак для женщин. В нескольких странах по-прежнему существуют законы, в которых предусматривается дискриминация женщин в частной и общественной жизни. Как показывают исследования, в странах Африки к югу от Сахары широко распространено насилие в отношении женщин, а о том, что они пострадали от физического или сексуального насилия, во многих странах сообщают более одной трети женщин. В некоторых странах широко распространена практика калечащих операций на женских половых органах. В 2015 году в странах Северной Африки и странах Африки к югу от Сахары среди пострадавших от этой практики насчитывалось 70 процентов и 32 процента девочек в возрасте 15–19 лет, соответственно⁴¹.

48. Хотя женщины недостаточно представлены в политической жизни большинства стран, в этом плане был достигнут определенный прогресс. В странах Африки к югу от Сахары доля мест, занимаемых женщинами в национальных парламентах, возросла с 10,2 процента в 1997 году до 23,5 процента в 2016 году. В Северной Африке в 2000–2016 годах доля таких мест выросла в четыре раза. Самые высокие показатели в мире зарегистрированы в Руанде, где женщины занимают примерно 64 процента мест в парламенте страны. В Намибии, Сенегале и Южной Африке женщины составляют от 41 до 44 процентов депутатов национального парламента.

49. Из формального сектора финансовых услуг исключается больше женщин, чем мужчин. В странах Африки к югу от Сахары доступом к финансовым учреждениям обладают около 25,1 процента женщин, в то время как среди мужчин таким доступом располагают 32,7 процента. В связи с этим в целях обеспечения

⁴⁰ Ibid.

⁴¹ AfDB, OECD and UNDP, *African Economic Outlook 2017*.

инклюзивного, справедливого, устойчивого экономического роста и устойчивого развития странам абсолютно необходимо в первую очередь уделять внимание использованию конструктивного вклада женщин. Следует прилагать усилия для улучшения качества государственных услуг, совершенствования законодательства, увеличения представленности женщин на руководящих должностях и расширения доступа к производственным активам и ресурсам. Для того чтобы задействовать экономический потенциал женщин и девочек, африканским странам следует продолжать предоставлять им равный доступ к качественному образованию и медицинскому обслуживанию, достойной работе и представительству в ходе принятия политических и экономических решений.

D. Получение демографического дивиденда

50. В Африке доля молодежи среди населения является самой высокой в мире. Поскольку темпы роста численности населения на континенте являются самыми высокими, более 40 процентов его жителей моложе 15 лет⁴². Ожидается, что к 2050 году из 40 стран с наибольшей долей молодежи среди населения 38 будут странами Африки, а, по прогнозам, к тому времени общая численность населения на континенте вырастет более чем в два раза. На континенте также отмечаются самые высокие темпы роста населения трудоспособного возраста. В период до 2030 года на рынок труда будут ежегодно выходить свыше 10 миллионов молодых людей и девушек⁴³.

51. Резкое увеличение численности молодежи в Африке открывает огромные возможности для социально-экономических преобразований на континенте. Африка должна в полной мере использовать потенциальные экономические и социальные выгоды, связанные с демографическим сдвигом. Этот демографический сдвиг может способствовать активизации дальнейшего экономического роста и всеобщему процветанию. В рамках демографического дивиденда можно добиться преимуществ, связанных с увеличением предложения на рынке труда, повышением экономии средств благодаря уменьшению числа иждивенцев, расширением внутреннего спроса в связи с ростом ВВП на душу населения и развитием человеческого капитала.

52. Для того чтобы воспользоваться этими преимуществами, необходимы инвестиции в качественное образование и здравоохранение, развитие профессиональных навыков, а также содействие предпринимательству среди молодежи. Вместе с тем недостаток надлежащего образования и несоответствие между требованиями рынка труда и школьной программы приводят к высокому уровню безработицы среди молодежи по всему континенту. Кроме того, доля рабочей молодежи, живущей в нищете, постоянно превышает долю живущих в нищете работников из числа взрослых⁴⁴. Из-за этих тенденций возникает опасность постоянной высокой безработицы среди молодежи и нестабильности. Таким образом, для того чтобы воспользоваться демографическим дивидендом, африканские страны должны разрабатывать и осуществлять политику и стратегии, которые позволят реализовать его потенциал и задействовать новые экономические возможности.

⁴² *World Population Prospects: The 2017 Revision.*

⁴³ AfDB, OECD and UNDP, *African Economic Outlook 2017.*

⁴⁴ *2017 Africa Sustainable Development Report.*

Е. Социальная защита

53. Социальная защита играет важную роль в сокращении масштабов нищеты и неравенства, а также в развитии человеческого капитала. Объем вложений средств в системы социальной защиты в Африке растет. В настоящее время системой социальной защиты на континенте охвачено 20 процентов населения. Число стран, в которых действуют программы не ограниченных условиями денежных переводов, увеличилось с 21 в 2010 году до 40 в 2014 году, а такие программы охватывают 50 миллионов человек.

54. В то же время программы социального обеспечения распространяются только на работников формального сектора экономики. Эти программы охватывают лишь около 10 процентов экономически активного населения в странах Африки к югу от Сахары, а из числа африканских безработных какое-либо пособие получают лишь менее 1 процента. В некоторых случаях охват населения такими программами сокращается из-за укрепления неформального сектора⁴⁵. Ряд стран региона не в состоянии обеспечить выплату нуждающимся полноценных пособий по безработице, в том числе из-за большого количества безработных, низкого объема поступлений и высоких казначейских расходов.

55. Для того чтобы искоренить нищету, уменьшить неравенство и содействовать развитию человеческого капитала, а также обеспечить, чтобы никто не был забыт, африканским странам необходимо постепенно расширять охват систем социальной защиты, включая предоставление минимальных социальных пособий. Им также необходимо обеспечить финансовую устойчивость систем социальной защиты, уменьшить фрагментацию программ, укрепить административный потенциал и усилить адресный характер систем социальной защиты.

IV. Содействие социально-экономическому развитию посредством развития инфраструктуры

56. Как в Повестке дня на период до 2030 года, так и в рассчитанном на 2014–2023 годы первом десятилетнем плане осуществления Повестки дня на период до 2063 года подчеркивается важность развития инфраструктуры для экономического развития, создания рабочих мест, искоренения нищеты, сокращения неравенства, повышения производительности труда в сельском хозяйстве и устойчивой урбанизации. В них говорится о том, что инфраструктура представляет собой становой хребет инклюзивного экономического развития в Африке.

57. Вместе с тем многие африканские страны сталкиваются с острой нехваткой инфраструктуры, особенно в том, что касается количества соответствующих объектов, их качества и доступа к ним. Например, если говорить о транспортной инфраструктуре, то за последние 20 лет плотность дорожной сети уменьшилась. Если говорить об энергетической инфраструктуре, то за последние два десятилетия в плане увеличения производства электроэнергии на душу населения мало что было сделано. Поэтому в 2014 году доступ к электроэнергии имелся лишь у 35 процентов населения, причем доля жителей, располагавших таким доступом, на селе была в три раза меньше, чем в городе. Водные ресурсы использовались недостаточно: орошались лишь 5 процентов сельскохозяйственных земель⁴⁶.

⁴⁵ AfDB, OECD and UNDP, *African Economic Outlook 2017*.

⁴⁶ Punam Chuhan-Pole and others, *Africa's Pulse*, vol. 15 (Washington, D.C., World Bank Group, 2017).

58. Нехватка инфраструктуры в Африке приводит к увеличению производственных и операционных издержек, снижению конкурентоспособности на рынке, сокращению притока прямых иностранных инвестиций и замедлению темпов инклюзивного экономического и социального развития. Например, удельная стоимость электроэнергии в сельских районах Африки приблизительно в 60–80 раз выше, чем в городских районах в развитых странах. Перевозка одной тонны груза в Африке стоит 0,05–0,13 долл. США, а в развитых странах — 0,01–0,04 долл. США⁴⁷.

59. Несмотря на нехватку инфраструктуры в целом, в ряде областей был достигнут заметный прогресс. Значительно расширился доступ к средствам связи, при этом число абонентов стационарной и мобильной телефонной связи увеличилось с 3 на 1000 человек в 1990 году до 736 на 1000 человек в 2014 году. Число пользователей сети Интернет также возросло с 1,3 на 100 человек в 2005 году до 16,7 на 100 человек в 2015 году, и доля людей, имеющих доступ к безопасной питьевой воде, увеличилась с 51 процента в 1990 году до 77 процентов в 2015 году⁴⁸.

60. Сокращение нехватки инфраструктуры в Африке приведет к ускорению экономического роста на основе увеличения производительности труда, позволит повысить диверсификацию экономики и откроет новые возможности в обрабатывающем секторе и секторе услуг, а также в плане расширения торговли в регионе. Если страны Африки к югу от Сахары смогут преодолеть свое отставание от других развивающихся стран в области инфраструктуры по количеству и качеству объектов, то они обеспечат себе дополнительное увеличение ВВП на душу населения на 1,7 процента в год⁴⁹.

61. С учетом важной роли инфраструктуры для развития Африки лидеры африканских стран в 2012 году приняли Программу развития инфраструктуры в Африке в качестве стратегии преобразований в сфере инфраструктуры на период 2012–2040 годов. В этой программе предусматривается строительство автомобильных и железных дорог, портов и взаимосвязанных энергетических систем. Она также направлена на увеличение производственных мощностей в гидроэлектроэнергетике и пропускной способности портов. Когда эта программа будет полностью реализована, она станет подспорьем для структурных преобразований в Африке и катализатором создания рабочих мест, повышения квалификации, региональной интеграции и торговли между африканскими странами. Она также позволит привлечь прямые иностранные инвестиции и туристов.

62. В целом Программа развития инфраструктуры в Африке способствует увеличению объема капиталовложений в инфраструктуру в Африке по линии государственно-частных партнерств, в которых участвуют частный сектор, доноры, правительства и пенсионные фонды. Отдельные страны, такие как Кения, Кот-д'Ивуар и Эфиопия, увеличили объем капиталовложений в государственные инфраструктурные проекты. В 2014 году объем государственных капиталовложений в Африке вырос в среднем примерно на 3 процента ВВП и, как ожидается, останется на этом уровне в период 2015–2019 годов⁵⁰.

⁴⁷ United Nations, Office of the Special Adviser on Africa, “Financing Africa’s infrastructure development”, policy brief (2015).

⁴⁸ Punam Chuhan-Pole and others, *Africa’s Pulse*.

⁴⁹ Ibid.

⁵⁰ AfDB, OECD and UNDP, *African Economic Outlook 2017*.

V. Государственное управление, мир и безопасность

63. Благое управление, мир и безопасность являются важнейшими предварительными условиями осуществления структурных преобразований, искоренения нищеты и социального прогресса. Благое управление — это способность правительств и других государственных институтов достигать результатов и удовлетворять ожидания своих граждан в отношении получения общественных благ, услуг и экономических возможностей. По недавно полученным данным, среди африканских граждан, как правило, отмечается низкий уровень удовлетворенности государственными услугами по сравнению с жителями остальных стран мира⁵¹. Высокая безработица, недостатки систем здравоохранения и образования считаются самыми наиболее проблемами, решению которых правительства должны уделять внимание в первую очередь. С 2008 года общественность выдвигает все более высокие требования в отношении предоставления качественных, доступных и недорогих услуг в области инфраструктуры.

64. Что касается политических аспектов государственного управления, то граждане африканских стран все активнее требуют повышения этических стандартов работы государственных институтов, о чем свидетельствует небольшой рост количества общественных акций протеста в виде забастовок и демонстраций с 2016 года. В 2011–2016 годах одной из основных причин протестов общественности в Африке была неудовлетворенность существующим политическим строем. В ходе большинства из этих протестов раздавались призывы к увеличению подотчетности и справедливости в системе государственного управления, а также к проведению более честных выборов⁵².

65. Африка добилась прогресса в области управления экономикой благодаря своей неизменной приверженности к повышению эффективности макроэкономической политики и улучшению делового климата в целях повышения конкурентоспособности частного сектора и укрепления рынка. Правительства осуществляют инициативы по проведению нормативно-правовых реформ, направленных на упрощение начала или продолжения предпринимательской деятельности, и используют цифровые технологии с целью снизить затраты времени и денег на административные процедуры.

66. Кроме того, африканские страны добились прогресса в сфере государственного управления в целом благодаря использованию Африканского механизма коллегиального обзора, который представляет собой добровольный инструмент самооценки, призванный способствовать повышению эффективности управления в четырех тематических областях — демократии и политического управления, корпоративного управления, экономического управления и регулирования и социально-экономического развития. К январю 2017 года к этому механизму добровольно присоединились 36 африканских стран, 20 из которых завершили проведение самооценки и прошли процедуру коллегиального обзора в рамках Форума глав государств и правительств⁵³.

67. В области мира и безопасности Африка сталкивается с тремя проблемами: изменением климата, конфликтами и вынужденным переселением. Рекомендуется придерживаться комплексного, интегрального и всестороннего подхода для решения этих проблем, особенно в тех районах, где они тесно взаимосвязаны, например в районах бассейна озера Чад и Африканского Рога.

⁵¹ Ibid.

⁵² Ibid.

⁵³ См. https://au.int/sites/default/files/decisions/32520-sc19553_e_original_-_assembly_decisions_621-641_-_xxviii.pdf.

68. Организация Объединенных Наций и Африканский союз повышают эффективность организационной координации в целях достижения мира и безопасности в Африке. В соответствии с принятым в апреле 2017 года Совместным рамочным документом Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности⁵⁴ при первых признаках возникновения нового конфликта в Африке Комиссия Африканского союза и Организация Объединенных Наций будут прилагать усилия для того, чтобы сотрудничать друг с другом на основе совместных механизмов и регулярных консультаций.

69. Африка продолжает совершенствовать институты и нормативную базу в соответствии с целями и приоритетами НЕПАД в области государственного управления. Речь идет в том числе о совершенствовании системы предоставления общественных благ и услуг, борьбе с коррупцией и незаконным перемещением финансовых средств. Незаконное перемещение финансовых средств, уклонение от уплаты налогов и махинации с ценами приводят к сокращению объема государственных ресурсов, которые можно было бы использовать для содействия поступательному, справедливому и инклюзивному развитию, и в частности для вложения средств в образование, здравоохранение и отрасли экономики, обеспечивающие создание рабочих мест. Каждый год из Африки незаконно вывозится свыше 50 млрд долл. США⁵⁵. Африка и ее партнеры по процессу развития должны объединить свои усилия для борьбы с незаконным перемещением финансовых средств через границы.

VI. Партнерские связи и мобилизация ресурсов

70. Успех в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года зависит от способности африканских стран привлекать достаточный объем внутренних ресурсов, прямых иностранных инвестиций и официальной помощи в целях развития. Бедным африканским странам с крупной задолженностью также необходимо снизить бремя задолженности. На сегодняшний день 30 стран смогли получить полную сумму помощи в порядке облегчения бремени задолженности, на которую они имеют право в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе⁵⁶. Только на инфраструктуру в Африке требуются инвестиции на сумму приблизительно 94 млрд долл. США в год в течение десяти лет⁵⁷. В целях удовлетворения финансовых потребностей Африки страны активизируют свои усилия по привлечению внутренних ресурсов. В 2005–2015 годах объем внутренних поступлений рос каждый год и достиг в 2012 году максимальной суммы 561,5 млрд долл. США⁵⁸. В последнее время отмечается рост среднего валового объема сбережений населения, который увеличился с 15,0 процента ВВП в 2015 году до 16,1 процента в 2016 году. Однако, согласно прогнозам, в абсолютном выражении объем внутренних налоговых поступлений сократится с 514 млрд долл. США в 2012 году до 444 млрд долл. США в

⁵⁴ См. https://unoau.unmissions.org/sites/default/files/signed_joint_framework.pdf.

⁵⁵ См. “Illicit financial flow: report of the High-level Panel on Illicit Financial Flows from Africa”, report commissioned by the African Union Commission and Economic Commission for Africa (ECA), 2011. См. www.uneca.org/sites/default/files/PublicationFiles/iff_main_report_26feb_en.pdf.

⁵⁶ См. www.worldbank.org/en/topic/debt/brief/debt-relief.

⁵⁷ *Economic Report on Africa 2017: Urbanization and Industrialization for Africa's Transformation* (United Nations publication, Sales No. E.17.II.K.1).

⁵⁸ AfDB, OECD and UNDP, *African Economic Outlook 2017*.

2016 году⁵⁹. А из-за резкого падения цен на сырьевые товары объем налоговых поступлений в странах, зависящих от сырьевого сектора, снизился, что свидетельствует об абсолютной необходимости диверсификации экономики этих африканских стран.

71. Официальная помощь в целях развития (ОПР) по-прежнему играет важную роль в усилиях, направленных на достижение в Африке устойчивого и инклюзивного развития. В 2016 году объем чистого притока ОПР из стран — членов Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития составил 27 млрд долл. США, из которых 24 млрд. долл. США были выделены странам Африки к югу от Сахары. В реальном выражении чистый объем поступлений по линии ОПР в Африку и страны Африки к югу от Сахары снизился по сравнению с 2015 годом на 0,5 процента и 0,7 процента соответственно⁶⁰. Для 34 наименее развитых стран Африки официальная помощь в целях развития остается крупнейшим источником внешнего финансирования и составляет более 50 процентов от всего объема поступлений. За исключением богатых ресурсами стран, приток прямых иностранных инвестиций в наименее развитые страны Африки остается незначительным⁶¹.

72. Наряду с увеличением объема внутренних доходов наблюдается увеличение объема прямых иностранных инвестиций (ПИИ) и денежных переводов. Объем притока ПИИ непрерывно увеличивался с 48 млрд долл. США в 2011 году до 66 млрд долл. США в 2016 году⁶². Аналогичным образом объем денежных переводов увеличился с 57 млрд долл. США в 2011 году до 66 млрд долл. США в 2016 году⁶³.

73. Несмотря на высокие экономические показатели африканских стран, на сборе налоговых поступлений отрицательно сказываются низкий уровень дохода на душу населения, наличие крупного неформального сектора и слабость обрабатывающей промышленности и сектора услуг. Незаконный вывод из стран большого объема финансовых средств также серьезно подрывает усилия по мобилизации внутренних ресурсов⁶⁴.

74. Для более активной мобилизации внутренних ресурсов правительства должны укреплять государственные институты и системы налогообложения, расширять налоговую базу, решать проблему неформального сектора и бороться с уклонением от уплаты налогов и их оптимизацией. Партнеры по процессу развития могут оказывать странам помощь, предоставляя им эффективную финансовую и техническую поддержку в целях наращивания национального потенциала в деле сбора налогов и налогового управления. Для того чтобы бороться с практикой махинаций с ценами и другими формами незаконного перемещения финансовых средств, наряду с проведением внутренних реформ необходимо международное сотрудничество. Кроме того, особое внимание следует уделять инвестициям и ориентированной на торговлю ОПР для того, чтобы использовать и привлекать внутренние ресурсы, что будет способствовать решению многочисленных проблем,

⁵⁹ *Economic Report on Africa 2017*.

⁶⁰ OECD, “Development aid rises again”, 11 April 2017. См. www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/development-finance-data/ODA-2016-detailed-summary.pdf.

⁶¹ United Nations, “State of the least developed countries 2017: follow up of the implementation of the Istanbul Programme of Action for the Least Developed Countries” (New York, 2017).

⁶² *Economic Report on Africa 2017*.

⁶³ AfDB, OECD and UNDP, *African Economic Outlook 2017*.

⁶⁴ ECA, “Strategies for mobilizing domestic resources and investments for structural transformation” (Addis Ababa, 2016).

препятствующих осуществлению всеобъемлющих и экономических преобразований в интересах беднейших слоев населения, таких как крайняя нищета, социальная изоляция и лишения, а также последствия изменения климата.

VII. Прогресс в обеспечении согласованного и скоординированного осуществления Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня на период до 2030 года

75. В январе 2015 года главы африканских государств и правительств приняли Повестку дня на период до 2063 года, а в сентябре того же года мировые лидеры приняли Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В основе обеих программ лежит общая позиция африканских государств по повестке дня в области развития на период после 2015 года. Эти глобальная и региональная повестки дня открывают широкие возможности для того, чтобы Африка встала на путь устойчивого развития, ориентированного на преобразования и на благо человека, а также охватывающего все три аспекта устойчивого развития — экономический, социальный и экологический. Для решения приоритетных задач и удовлетворения неотложных потребностей региона согласованное и скоординированное осуществление этих двух программных документов имеет первостепенное значение. Достижение целей, закрепленных в обеих повестках дня, потребует также налаживания эффективных и прочных партнерских связей с частным сектором, гражданским обществом и благотворительными организациями.

76. На прогресс в этих областях обращалось особое внимание в ходе девятого совместного ежегодного совещания Специального технического комитета Африканского союза по финансам, кредитно-денежным вопросам, экономическому планированию и интеграции и Конференции министров финансов, планирования и экономического развития африканских стран под эгидой Экономической комиссии для Африки, которое состоялось в апреле 2016 года и было посвящено теме «Разработка комплексного и согласованного подхода к осуществлению, мониторингу и оценке Повестки дня на период до 2063 года и целей в области устойчивого развития» (см. [E/CSA/CM/49/3](#)). Директивные органы африканских стран подчеркнули важность принятия согласованной стратегии эффективного и скоординированного осуществления, представления докладов и последующей деятельности по итогам обеих глобальных и континентальных повесток дня. В частности, директивные органы настоятельно призвали учреждения, такие как Африканский региональный форум по устойчивому развитию, создать общую платформу для последующей деятельности и обзора прогресса в осуществлении обеих повесток дня.

77. Для этого потребуются подготовка последовательной стратегии и определение комплекса взаимосвязанных целей, задач и показателей, а также создания единой платформы для анализа и представления отчетности. Для осуществления двух повесток дня требуется наращивание потенциала на всех уровнях и выделение достаточного объема финансовых и нефинансовых ресурсов. В частности, основным источником финансирования должны стать внутренние ресурсы. Министры африканских стран также признали роль региональной интеграции по линии региональных экономических сообществ в деле осуществления обеих повесток дня в области развития.

VIII. Выводы и рекомендации

78. В будущем борьба с неравенством станет необходимым шагом к искоренению крайней нищеты во всем мире и достижению других целей в области устойчивого развития. Соответственно, страны должны в первую очередь уделять внимание политике и стратегиям, направленным на содействие структурным преобразованиям, обеспечению инклюзивного, справедливого, стабильного и устойчивого роста, создание рабочих мест и социальную защиту. Странам следует также провести модернизацию сельского хозяйства, повысив урожайность и производительность труда в расчете на одного работника, и вкладывать средства в инфраструктуру. И наконец, странам следует поощрять равный доступ к качественному образованию и медицинскому обслуживанию и содействовать расширению прав и возможностей женщин и обеспечению гендерного равенства.

79. В интересах дальнейшего содействия социальному прогрессу в Африке Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть следующие рекомендации:

а) Африканским странам следует активно содействовать проведению инклюзивных структурных преобразований на основе индустриализации и повышения производительности труда в сельском хозяйстве.

б) Для того чтобы никто не был забыт, странам следует разработать стратегии, направленные на решение проблемы социальной изоляции и неравенства по признаку пола, национальной принадлежности, инвалидности, возраста и места проживания, а также расширить охват программ социальной защиты, включая предоставление минимальных социальных пособий.

в) Для того чтобы раскрыть потенциал Африки, африканским странам следует вкладывать средства в развитие человеческого капитала и инновации. Для того чтобы страны воспользовались демографическим дивидендом, им необходимо вкладывать средства в качественное образование и здравоохранение, развитие профессиональных навыков, в том числе в техническую и профессиональную подготовку, что позволит расширить права и возможности молодежи, и в особенности девушек и девочек, во всех сферах жизни.

г) Для стимулирования поступательного и инклюзивного экономического роста и социального развития африканским странам следует вкладывать средства в инфраструктуру мирового класса и активнее привлекать внутренние ресурсы, в том числе благодаря пресечению незаконного перемещения финансовых средств, действуя в сотрудничестве с партнерами по процессу развития, в том числе в частном секторе.

е) Африканским странам следует содействовать установлению мира и безопасности и способствовать благому управлению путем совершенствования нормативной базы и укрепления своего организационного потенциала, включая механизмы для отслеживания прогресса в деле достижения целей в области развития.

ф) Партнерам по процессу развития, включая структурные подразделения системы Организации Объединенных Наций, следует и далее поощрять, поддерживать и облегчать решение приоритетных задач в области развития Африки, как они определены в Повестке дня на период до 2063 года и Повестке дня на период до 2030 года.