

联合国 大 会



Distr.
GENERAL

A/46/648
25 November 1991
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

UN LIBRARY

第四十六届会议

议程项目37

1991/10/2

南非政府的种族隔离政策 (U.N.C.T.D.)

联合国系统协调一致处理有关南非的问题

秘书长的报告

1. 大会第四十五届会议于1990年12月19日以协商一致方式通过了第45/176A号决议，其中除了别的以外，请秘书长确保联合国系统内执行《关于种族隔离及其对南部非洲破坏性影响的宣言》的活动协调，并就此向大会第四十六届会议提出报告。本报告是应这项请求提出的。

2. 大会自1965年以来已阐述了联合国系统对种族隔离南非所应采取的态度和所应进行的活动。过去通过的决议所显示的主要关注是：确保联合国系统配合逐渐形成的国际孤立种族隔离南非运动，而这些活动必须以协调一致的方式进行，以便在处理方面保持一致，避免工作重复。

3. 在大会以协商一致方式通过《关于种族隔离及其对南部非洲破坏性影响的宣言》(载于大会1989年12月14日第S-16/1号决议附件)后，并鉴于南非境内最近的发展，秘书长被要求为所有促使和平根除种族隔离的努力提供便利，监测《宣言》的执行情况并就此提出报告，以及提供适当的援助。

4. 秘书长已就《宣言》的执行情况向大会提出了两份进度报告(A/44/960和Add.1-3; 大A/45/1052)。第一份报告包括秘书长1990年6月派往南非以取得有关该国最新发展的第一手资料的特派团的调查结果。第二份报告于1991年9月印发，载有

南非政府以及联合国特派团在执行任务期间会晤的包括政党、运动和组织等其他几个交谈者对该国全面的局势的意见，以及自第一次报告印发以来在执行《宣言》方面所取得的任何进展。

5. 如秘书长在第二份进度报告(A/45/1052)显示，国际社会对目前在南非开展的复杂而微妙进程的反应必须高度调和一致。联合国系统除了在难民和流亡者的回返方面作出贡献以外，正准备对目前和今后提出的援助要求，特别是社会上处于不利地位阶层提出的援助要求，作出协调的反应。秘书长本身已重申他随时准备应要求提供协助，以便推动此一进程并在过渡期间及以后给予援助。

6. 也是以协商一致方式通过的大会1990年9月17日第44/244号决议除了别的以外，“促请国际社会和秘书长通过有关的联合国机构提供一切可能的援助，以便利南非境内以前被禁的政治组织得以恢复，以及释放的政治犯重返社会”。大会还请“秘书长通过有关的联合国机构提供一切可能的援助，以便南非难民和政治流亡者得以安全而有尊严地自愿遣返……”。应上述请求，联合国难民事务高级专员(难民专员)于1991年9月4日同南非政府签署了一份谅解备忘录，其中规定难民专员参与自愿遣返工作的范围。

7. 大会第45/176A号决议请秘书长“确保联合国系统内执行《宣言》的活动协调……”。大会第45/176E号决议要求所有联合国组织、机关和机构对特别委员会和联合国反对种族隔离中心所开展的活动提供合作，以确保行动一致，真正协调，有效利用可用的资源，并避免工作的重复……”。应上述要求，秘书长亦已责成行政协调委员会(行政协调会)处理这一事项。

8. 行政协调会于1991年4月通过了第1991/7号决定(见下面附件三)，制订了联合国系统协调一致处理有关南非的问题的准则。这些准则将保持有效，除非大会第四十六届会议和以后各届会议对联合国系统所应采取的态度和所应进行的活动另作决定。

9. 为了对协调要求作出进一步反应，联合国反对种族隔离中心于1991年10月1

日和2日同所有主要联合国组织、机构和办事处举行会议，以便就有关南非的各种现有活动或拟议活动交换资料，成立一个论坛以期就此事项继续进行合作，并商讨于1992年初在反对种族隔离特别委员会主持下举行一个讨论会的问题。该讨论会将审查联合国系统作为一个整体如何能在过渡期间协助解决南非显著的社会经济悬殊情况；最重要的是，一旦南非成为一个统一，民主和不分种族的社会后，如何促进这种努力。

10. 关于联合国系统有关部门目前活动或拟议活动的说明，见本报告附件一。

附件一

联合国系统各组织/办公室关于南非的活动*

A. 联合国反对种族隔离中心

1. 自大会协商一致通过《关于种族隔离及其对南部非洲破坏性影响的宣言》(见大会1989年12月14日第S-16/1号决议)以来,联合国反对种族隔离中心的作用已开始演变,从主要是反对种族隔离国际运动的协调中心和倡导者,演变为寻求和平解决南非冲突的更为积极的参加者。鉴于南非当局公开宣布它打算废除种族隔离制度,中心与南非政府代表已在工作一级建立了一些接触。中心还积极地计划和参加了秘书长为编写其向大会提交的关于《宣言》执行情况的报告而于1990年6月派遣的实况调查团,而且积极地参加了秘书长第二次报告的编写工作(见A/44/960和Add. 1-3; A/45/1052)。

2. 联合国反对种族隔离中心继续进行广泛的研究,探讨南非社会的一切社会、经济和政治方面以及这些部门的发展,并为此目的同南非内外积极参与促进目前的变革的非政府机构、组织和个人维持广泛的接触。关于这一点,它已加紧同南非非洲人国民大会(非洲人国民大会)、阿扎尼亚泛非主义者大会(泛非主义者大会)和其他政党进行接触,并同南非政府代表建立了工作关系。

3. 中心还为若干政府间机关提供服务。除了反对种族隔离特别委员会外,这些机关包括监测向南非供应和运输石油与石油产品政府间小组、反对体育领域种族隔离委员会、联合国南非信托基金董事会以及联合国南部非洲教育和训练方案(南部非洲教育方案)咨询委员会。

4. 根据反对种族隔离特别委员会工作方案,联合国反对种族隔离中心于1991年组织了若干会议。圆桌会议、讨论会和协商。就协调来说,其中两个会议尤其令

* 本附件提供的资料根据有关组织/办公室提出的报告。

人关注：6月22日至24日在巴黎同联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和南部非洲教育方案咨询委员会合办的种族隔离受害者教育需要问题会议；将于1992年初在反对种族隔离特别委员会赞助下举办的关于联合国系统在协助处理南非的社会经济不平等情况方面所起作用的讨论会。此外，中心于1991年10月1日和2日同执行有关南非的方案和拟议进行有关南非的活动的一些机构和办公室的指定协调中心举行协商，以便开展定期交换资料的进程，讨论全系统就此事进行协调的最适当机制，并为上述讨论会开始筹备工作。下列机构/办公室参加了会议：秘书处技术合作促进发展部、联合国跨国公司中心、联合国开发计划署(开发计划署)联合国儿童基金会(儿童基金会)、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、联合国人口基金(人口基金)、联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)、世界粮食计划署(粮食计划署)、国际劳工组织(劳工组织)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、世界卫生组织(卫生组织)、世界银行、人权事务中心和联合国日内瓦办事处。

5. 中心经管若干信托基金，其中两项基金的活动与当前的事项直接有关：

(a) 联合国南部非洲教育和训练方案在秘书处技术促进发展部提供技术援助下直到最近一直都向在原籍国外的纳米比亚学生和南非学生提供教育援助。它将继续在过渡期向纳米比亚提供有限的援助。鉴于南非最近的发展，该信托基金目前正重订方针，以便重点向来自南非的学生提供更多的援助，并将最终在适当时在南非境内提供教育援助；

(b) 联合国南非信托基金向种族隔离受害者提供法律、人道主义和财政援助。它目前也在重新评价其任务规定，以便更好地反映南非新的现实，使自己适应新的需要和优先事项。

6. 应予指出，中心所进行的一切活动，都是根据对南非的发展的全盘政治评价，这种评价由反对种族隔离特别委员会在持续基础上进行。目前的评价是，虽然南非在迈向消除种族隔离过程中已无可否认地取得了进展，但种族隔离制度仍在实行中。为此，仍有必要继续向南非当局施加适当的国际压力，而且有必要向种族隔离反

对者和南非社会中处于不利地位阶层提供更多的援助，确保《宣言》的目标能以最迅速而和平的方式实现。

B. 国际经济和社会事务部

7. 秘书处国际经济和社会事务部目前没有参与同南非有关的任何活动。但是，当南非一旦成为民主国家而联合国可能向它提供援助时，它随时准备作出贡献。

C. 联合国跨国公司中心

8. 多年来，联合国跨国公司中心一直响应大会、经济及社会理事会和跨国公司委员会的各项决议，按本份进行关于南非种族隔离制度的活动。这些活动包括编写关于下列问题的研究报告：跨国公司在南非经济所起作用；跨国公司与种族隔离制度的相互关系；联合国关于制裁和撤消投资的各项决定和建议的执行情况。

9. 除了这些活动外，联合国跨国公司中心还在1985年和1989年举行了两次关于在南非和纳米比亚的跨国公司的活动的公开听询会。两次公开听询会都由一个国际知名人士小组主持，产生了系列建议，认为国际社会应采取一致行动以根除种族隔离，这些行动包括向南非国民和组织提供技术援助并为他们执行教育方案，使他们作好准备，以便积极参与消除种族隔离后的南非的管理。

10. 联合国跨国公司中心曾接到非洲人国民大会的请求，协助制订一套投资准则和关于跨国公司在消除种族隔离后的南非所起作用的其他政策选择。该项请求，组织了一个项目，作为联合国致力于根除南非种族隔离制度的活动的组成部分。

11. 该项目的首要目标是协助非洲人国民大会发展它在外国直接投资和技术转让领域的体制能力和政策制订能力，以便它能充分而有效地在消除种族隔离后的南非制订和执行各种面向发展的政策。

12. 非洲人国民大会和联合国跨国公司中心已就一个总的技术援助方案大纲进行了初步讨论。

13. 该项目的第一阶段包括为消除种族隔离后的南非制订一套投资准则。正草拟一份投资政策声明草案，供非洲人国民大会内部审议。这一过程将包括组织几个讨论会和讲习班。接着，将根据这些讨论的结果订正草案，以一套投资准则的形式供非洲人国民大会领导人审议和最后通过。这套准则随后可能成为南非某些经济部门制订更详细的投资条例的基础。

14. 该项目的第二个(时间较长的)阶段包括一系列较详细的政策研究，以便补充和加强关于投资准则的工作，并发展非洲人国民大会在有关投资的广泛问题方面的体制资源和人力资源。设想该项目可能需要借调一名非洲人国民大会官员给联合国跨国公司中心，以协助项目的全面管理和执行。

D. 技术合作促进发展部

15. 秘书处技术合作促进发展部的政策一向是支持大会反对种族隔离的决议，并支持联合国系统在处理关于南非和纳米比亚的事项方面协调一致的建议。

16. 技术合作促进发展部合同和采购处的既定政策是不直接或间接采购源于南非的产品，也不与同南非勾结的公司签订合同或向其提供设施。这项政策已作为标准条款写入技术合作促进发展部的招标表格、采购订单以及合同和采购处授与的每一份合同内。

17. 技术合作促进发展部研究金处通过南部非洲教育方案继续向世界各地的南非人和纳米比亚人提供教育援助。这个方案还与奖学金机构、教育机构、基金会和政府机构建立合作关系。1989-1990年间颁发了1200个奖学金，其中361名获奖者来自纳米比亚，839名来自南非。

E. 新闻部

18. 大会请秘书长确保秘书处新闻部的活动以及关于联合国反对种族隔离政策和手段的活动的资料传播工作发挥效力，并适当地注意到就这个问题的所有方面向

当地和国际传播媒介施加的片面措施和官方审查。

19. 1990年和1991年间，新闻部继续宣传大会通过的《关于种族隔离及其对南部非洲破坏性影响的宣言》。这主要是通过围绕着联合国反对种族隔离中心和新闻部合办的题为“种族隔离的南非巡回展览”的照片展览的一项宣传运动来进行。鉴于南非迅速变化的局势，该照片展览不断要增订，以便反映新的发展。照片展览及其不同的语文版本（英语、法语、西班牙语和德语）已在阿根廷、奥地利、古巴、德国、意大利、卢森堡、荷兰、瑞士和哥伦比亚展出，目前正在加拿大、智利、秘鲁、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国展出。宣传活动包括讨论会、散发小册子和其他资料性材料以及记者招待会，它们都是通过联合国新闻中心和新闻处在展出时进行，以加强通过展览表达和写入上述大会宣言的意旨。

20. 新闻部广泛地散发了题为“寻求一个统一、不分种族和民主的南非”的招贴的七种语文版本。该招贴是为庆祝3月21日消除种族歧视国际日而制的。招贴的明信片版本也有七种语文，亦获得广泛散发。

21. 新闻部同联合国反对种族隔离中心协商，继续宣传《关于种族隔离及其对南部非洲破坏性影响的宣言》，办法是分别于1990年和1991年发表的秘书长关于执行《宣言》的进度的两份报告。

22. 新闻部采取多媒介方式传播新闻，以电视、摄影和无线电广播方式报导反对种族隔离特别委员会和联合国反对种族隔离中心的会议。1990年和1991年间，以英语和法语发表了151篇关于种族隔离的新闻稿。1990-1991年间，新闻部以英语、南非语、塞索托语、塞斯瓦纳语、科萨语和祖鲁语编制了1365套无线电广播实况特辑节目。这些节目分送可在南非和邻近国家内收听的无线电台和世界其他地区的电台。

23. 1990年和1991年间，为1500个同联合国有联系的非政府组织举行了两个特别情况简介会，会上放映了四套关于种族隔离问题的录像带。在此期间，六次向非政府组织寄出了新闻部关于种族隔离的出版物。在这段期间，还编制了两套《世纪

事》电视节目，特写是反对种族隔离特别委员会主席讨论“南非最近的发展”，以及主管联合国反对种族隔离中心助理秘书长讨论“联合国与种族隔离”。

F. 人权事务中心

24. 大会在题为“国际合力铲除种族隔离”的第45/176A号决议中要求维持旨在铲除种族隔离的各项措施，并呼吁向种族隔离受害者以及所有反对种族隔离和主张南非建立统一、不分种族和民主社会的人，包括从前被禁的组织，提供经济、人道主义、法律、教育和其他方式的援助和支持。

25. 联合国各人权事务机构继续作出一切努力，以求终止种族隔离。在这方面，可以指出的有：南部非洲问题特设专家工作组的报告，人权委员会为执行《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》而进行的活动，关于给予南非种族主义政权以政治、军事、经济和其他形式援助对享受人权的有害后果特别报告员的报告以及在《向种族主义和种族歧视进行战斗的第二个十年》下进行的活动。关于这些活动的详情，见提交大会的各项报告。

26. 应大会的要求，人权事务中心在人权领域咨询事务和技术援助方案的范围内，设法向致力建立一个统一、不分种族和民主的南非的人士提供援助。人权事务中心和世界基督教协进会同联合国反对种族隔离中心进行广泛协商和密切合作，决定组织一个关于国际人权标准和宪法的讨论会。讨论会目的是使参加草拟新宪法的筹备工作的南非专家和国际专家聚首一堂，探讨如何在宪法中反映出各项国际人权标准。

27. 讨论会于1991年6月17日至20日在日内瓦举行。主管人权事务副秘书长Jan Martewson先生和世界基督教协进会秘书长Emilio Castro先生主持开幕式。参加发展南非的新的宪政结构的三十三名南非与会者以个人身份出席了讨论会。他们来自南非社会各阶层。有十名杰出的国际专家应邀提出论文，领导关于国际人权规范及如何将其写入宪法的讨论。国际法院前任法官、联合国人权委员会前任主席Keba

M' Baye先生发表了题为“国际人权标准和宪法，特别是关于司法独立的问题”的开幕演说。讨论会的其他演说如下：

- (a) 林堡大学法学教授、防止歧视和保护少数小组委员会候补成员Cornelis Flinterman先生，讲题为“国际保障的经济、社会和文化权利的宪法保护”；
- (b) 挪威议会监察专员Arne Fliflet先生，讲题为“保障和促进人权的国家机构：监察专员”；
- (c) 安特卫普大学国际法教授、人权委员会前任主席Marc Bossuyt先生，讲题为“国际保障的公民和政治权利的宪法保护”；
- (d) 国际法院委员会成员、人权事务委员会前任成员Christian Tomuschat先生，讲题为“人权的宪法保障，包括司法补救”；
- (e) 消除种族歧视委员会成员Isi Foighel先生，讲题为“宪法、平等、不歧视和消除一切形式种族歧视”；
- (f) 国际劳工局权利平等支部高级专员Neville Rubin先生，讲题为“国际劳工法保障的权利的宪法保护”；
- (g) 防止歧视和保护少数小组委员会成员Asbjorn Eide先生，讲题为“少数权利的宪法保护”；
- (h) 斯坦福大学客座法学教授、圣克拉拉大学法学教授Dinah Shelton女士，讲题为“习惯法国家司法独立的宪法保障”；
- (i) 教科文组织人权与和平司司长Janusz Symonides先生，讲题为“教科文组织促进人权的宪法保护”。

28. 讨论会提供充分时间讨论每一个演说，在讨论会结束时，对国际人权标准和宪法进行一般性讨论。与会人士对讨论会极表赞扬，并且时常提到这是南非各阶层的人民之间就宪法问题举行的第一次讨论。

29. 在讨论会期间和讨论会之后，人权事务中心收到许多请求，希望进行更多活动和提供更多援助，以便在南非增进对人权的了解和尊重。有人建议就其他主题举

行所有各方参与的类似讨论会，例如关于宪法法庭、司法机构、警务人员所应遵守的标准以及宣传和培训活动等。其他请求则涉及教育和关于人权的高级课程以及出版物和宣传活动，其中包括为教师、律师、法官和警务人员提供培训，以及翻译和分发人权材料等。许多与会者都考虑到可能应该实行一些项目，以便在即将来临的过度期间从人权观点提供援助。人权事务中心正同联合国反对种族隔离中心密切合作，审查这些请求。

G. 联合国儿童基金会

1. 背景

30. 联合国儿童基金会(儿童基金会)支助南非儿童和妇女溯源于1974年，当时是为响应和遵照联合国大会所通过促使联合国各组织支援民族解放运动和身受种族隔离政权之苦的南非人民的有关决议(例如大会1988年12月5日第43/50A号、1989年11月22日第44/176A号和12月19日第44/27K号以及1990年第45/176A号决议)。儿童基金会援助南非儿童和妇女已通过非统组织和联合国所承认的两个民族解放运动来进行；即非洲人国民大会和阿扎尼亚泛非主义者大会(泛非大会)。儿童基金会与卫生组织、难民专员办事处和开发计划署合作协助住在安哥拉、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚的南非儿童和妇女。这种机构间反应供应了保健、营养、紧急救济、正规和非正规教育、幼童照顾和培养方面的活动资源。

31. 1980年代初期，儿童基金会逐渐明白种族隔离和南部非洲各国的动乱对居民，特别是妇女和儿童的福利有不利影响。例如，审查儿童生存和发展战略发现武装冲突和动乱使本分区所有国家都无法为儿童和妇女供应基本服务。

32. 1987年1月发行的《前线儿童》出版物强调这种冲突的人命代价，而它立即成为种族隔离对南部非洲分区人民毁灭性影响的有用参考说明。国际领袖和国会议员讨论南非时时常引述该出版物，1987年南非的儿童问题哈拉里会议也广泛提及这个出版物。

33. 1989年发行《前线儿童》新版。它包括了关于南非儿童状况的补充资料，而且也补入关于纳米比亚的全新部分。这个版本的发行比纳米比亚部署联合国发渡时期援助团稍早，而它后来证明与儿童基金会执行局1989年会议所核可的纳米比亚紧急方案b的制订有极大关系。儿童基金会将很快发行该出版物的第三版，主题为“从南部非洲的战时活命到战后康复和重新发展”。

34. 1980年代末期，各国政府和国际社会加强提请注意南非暴力升级和大部分黑人基本服务品质下降引起的儿童和妇女状况恶化。对此，儿童基金会为不分种族的有关民主非政府组织举办简报会和赴外考察团。

35. 这就促成儿童基金会所赞助的1990年4月同儿童基金会在哈博罗内举行的南非非政府组织会议。有关非政府组织成立了一个综合组织—全国儿童权利委员会—以促进起草有关减轻南非儿童和妇女困境、监督执行这种方案和负责调动执行计划活动资源的协调一致行动计划；其中包括协调外来捐助者支助。哈博罗内会议也查明了下列若干需要：

(a) 提高南非人对南非儿童状况以及大会1989年11月20日第44/25号决议所通过的联合国儿童权利公约所列儿童权利的认识和关怀；以期保护和巩固不分种族、不分性别民主南非的这些权利；

(b) 提高南非境内有关保护儿童和儿童其他社会服务的所有不分种族的民主非政府组织的能力、扩大和加强这些组织特别在地方和区域各级的能力，并提高其效力；

(c) 发展南非儿童和妇女的更全面资料库，以期公布这些资料，供不分种族的民主非政府组织用来动员社区促进全体儿童的生活、发展和保护。

36. 儿童基金会执行局1990年起草和核可了\$300万的三年(1990-1992)业务总计划c。执行局核可的方案主要组成部分如下：

(a) 帮忙决定南非儿童和妇女重点问题的状况分析研究报告，作为起草有关解决这些需要行动纲领的基础和调动执行该行动纲领所需内外必要资源的战略；

(b) 儿童权利运动,协助反种族隔离的非政府组织利用南非制造的政治空间来推动落实人权的事业,其方式是提高它们在1989年儿童权利公约一般范围内的工作和活动效率;

(c) 直接支助种族隔离的受害者,根据状况分析,支助处理儿童生存、发展和保护等优先问题的非政府组织。

37. 今年年中才开始执行这些活动,但在短期内已取得显著进展。

2. 状况分析研究

38. 1991年4月在哈博罗内召开了为期一星期的状况分析研究培训讲习班;然后是状况分析工作队在国家和区域一级展开研究活动的资料。初稿预订于1992年初提交讨论和修饰。计划在1992年12月以前印发南非儿童和妇女状况报告,以供分发和利用。促进广泛参与的机制也已就绪,以确保研究工作分析有广泛的根据。

3. 儿童权利运动

39. 儿童权利运动是一种不断进行的作业。联合国宣布1979年为国际儿童年和最近通过1989年联合国儿童权利公约是南非反种族隔离非政府组织维护儿童的独特机会,儿童基金会目前正在支持两项倡议:

- (a) 通过与有关非政府组织的联系促进和执行处理儿童权利的更有系统措施。
- (b) 分发联合国儿童权利公约和保健知识小册子;将其译成南非的四种主要语文,并通过讲习班和座谈会予以广泛流传。

H. 联合国开发计划署

40. 联合国开发计划署(开发计划署)处理南非的各种发展依然是根据它的任务,并取决于它同非统组织所承认的民族解放运动目前合作情况。开发计划署遵照大会第S-16/1号决议所载关于种族隔离及其对南部非洲破坏性影响的宣言以及大会

第44/244号决议和第45/176A号决议。所有这些决议在主张继续实行制裁的同时，也吁请包括联合国系统在内的国际社会向种族隔离的受害者增加经济、人道主义和其他援助。这方面请秘书长确保协调联合国系统活动。

41. 开发计划署象联合国其他机构一样，不负有支持南非国内业务活动的正式任务。因此，开发计划署从1974年起只是有限参与援助民族解放运动的驻外项目。民族解放运动特别援助方案依然同萨累斯萨拉姆的非统组织解放委员会密切合作并得到其赞同。1987-1991年进行中的方案包括30多个项目，资金总额\$1 700万。其中有三分之二是分配给训练和教育方面的项目。1990年6月，理事会在其第五个计划拟订周期期间，另外划拨\$1 200万，继续执行民族解放运动方案。新周期的发展优先项目预期将继续强调人力资源发展和基本教育的必要。当起草第五周期的这个方案时，以前经验的审定结果将成为指导性因素。必须调整优先次序以包含南非援助新需求估计。同时，新方案将包括逐步结束民族解放运动援助和逐步推行过渡期间方案的进度表。

42. 自从1989年9月秘书长访问南非以及1990年6月副秘书长阿卜杜拉希姆·法拉赫出差南非之后，有若干南非团体联系开发计划署和诸如人口基金、儿童基金会、教科文组织和世界银行等联合国系统组织讨论技术合作和可能有利于未来过渡工作的其他措施。联系开发计划署经常是出于非正式，其人员，除了其他外，计有南非政府各大学，非政府组织和南部非洲开发银行以及其他私营部门实体。南非政府特别有兴趣了解开发计划署在发展领域的活动和经验。这些接触当然可以补充开发计划署目前同非洲人国民大会和泛非大会讨论是否需要确立可能增强和扩充黑人社会人力资源的战略。

43. 作为迎接新情况的第一步，并继1990年6月秘书长派遣的特派团视察之后，非洲区域局主任非正式访问南非，以便“实地”体验该国重大社会和政治变化，并找出直接参与废除种族隔离制度和建立多民族民主各党派的态度和想法。

44. 1991年2月开发计划署非洲区域局派遣特派团前往南部非洲和欧洲，与各民

族解放运动，未来训练机构和联合国若干技术机构进行南非种族隔离后技术合作会议的非正式协商。同时，(1991年2月5日至8日)开发计划署出席在坦桑尼亚联合共和国阿鲁沙举行的非洲人国民大会捐助者会议。非洲人国民大会要求这个会议将非洲人国民大会处理政治组织和社区发展情况明确通知现有和可能的捐助者。为达成这些目标，它在许多部门中安排了关键性的优先次序。会议有150名代表参加，三分之一来自非洲人国民大会及其同盟和南非解放运动的其他部分的阵营。这次会议之后，非统组织、开发计划署、非洲人国民大会和泛非主义者大会又举办了另一次会议，以讨论各民族解放运动的第五个周期特别方案。开发计划署/非洲区域局与世界银行、英联邦秘书处就可能协调一致处理南非变化局势进一步交流观点。

45. 根据非洲区域局内部的上述接触和讨论，提出的观念可以作为开发计划署南非行动计划/战略的基础。下列各节将说明这些观念。

46. 开发计划署在联合国大会和非统组织已作决议撤消以前，不应逾越这些决议的法定范围。在联合国系统协调一致处理办法范围内，有人建议同联合国秘书处进行协商，以便确定联合国系统可能援助种族隔离国内受害者的条件。

47. 开发计划署应继续执行现行民族解放运动技术援助方案，而不应有显著更改。便是，有人建议，第五个周期特别援助方案应编入逐步废止现行方案的日程表，而且也应提出一个过渡方案。同时，应同联合国各机构展开对话，在教育、保健、培训、住房、就业和小企业部门进行一系列需求评价分析。短期和中期内一般发展战略和选择、社会和经济重建、公务管理、支助中小企业宣传和发展以及师资培训的即时需要注意等方面显然应该培养能力。

48. 在这方面，有人建议，一些国际机构已在进行的活动结果应加注意和分析。这些包括世界银行和英联邦技术合作基金所进行的经济、社会和科学方面协商和人力发展需要评价。开发计划署也协助查明平行业务方面的基本部门问题，这个行业务可能涉及预备方案。开发计划署应设立调动更多捐助资源的信托基金。有人向民族解放运动和非统组织建议，腾出第五个周期民族解放运动指规数资金的一部分作

为这种信托基金的核心。这个观念是拨出开发计划署捐款作为其他来源的催化剂，以吸引援捐助者对拟设信托基金的兴趣。这个建议原则上为非统组织和两个解放运动所接受。

49. 开发计划署在制订援助南非战略时必应考虑到区域问题。民主化过程至少对劳工移民，区域贸易平衡，邻国就业状况、区域经济和教育合作以及运输系统协调会有影响。这同南非与诸如南部非洲发展协调会和优惠贸易地区等分区组织关系问题有关。开发计划署应酌情支持南部非洲发展协调会议和优惠贸易地区筹划南非种族隔离后的更大经济合作和一体化。

50. 为了推动需求估计的进程，开发计划署打算协助设立资料交换机构，由下列发展伙伴核心小组组成：联合国反对种族隔离中心、非洲开发银行、世界银行、非洲经济委员会、英联邦秘书处和欧洲经济共同体。这种非正式的组合可以在南非一些团体代表参加的情况下进行人力资源容量需求的前景规划，并帮忙促成关于符合南非条件的适宜技术合作反应的协商一致意见。它的结论也将有助于未来捐助资源调动工作的奠定基础。核心小组第一次会议已于1991年9月30日在日内瓦召开。

51. 全体出席者都认为这个会议有益而适时。大家同意这种非正式协商应按目前形式继续举办，或许以轮流方式，大约一年两次。大家同意核心小组的组成将保持原状。会上有人认为双边和联合国其他组织与南非合作者可以在其他论坛接触和磋商。大家同意核心小组第二次会议将于1992年第二季在纽约举行。

52. 继出席者提出其方案及对未来的意见之后，大家同意小组将努力协调并在一些密集领域执行其现行和未来方案。这些方案包括管理和公共行政、都市发展、教育、就业、社会服务（保健、水和卫生）以及农村发展方面的培训。土地改革问题也加以讨论，但是大家同意它政治性太强，因此应由南非自己初步解决。

53. 会议普遍理解过渡期为2至3年，从现在打算于1991年举行的多党会议开始。大会本届会议之后，预期它会审查对南非种族隔离的立场，并在1991年12月可能会印发这方面的决议。此后核心小组预料会审查它的立场和援助南非计划。

54. 会议理解南非需要非常广泛的技术援助，而且拟议方案明显超出已有的外来资源。它也理解，一旦民主化进程证实开始，就可以调动大量的国内资源。

55. 关于协调捐助者活动，有人认为协商会议对核心小组来说是良好而完善的机制。大家同意，协商会议间应斟情交换资料。开发计划署在开始阶段将成为交换资料的“情报交流所”。

I. 联合国环境规划署

56. 南非是某些以联合国环境规划署(环境规划署)为秘书处的公约的缔约国。这些公约为《有灭绝危险的物种国际贸易公约》以及关于保护臭氧层《维也纳公约》和《蒙特利尔议定书》，南非于1975年10月13日成为前一公约的缔约国，于1990年1月15日成为后一公约和议定书的缔约国。该国作为这些公约的缔约国参与缔约国的工作。但是环境规划署依照其理事会第8/3号决定，停止了同南非之间一切形式的合作，并且没有计划进行新的合作活动。

J. 联合国人口基金

57. 联合国人口基金(人口基金)目前没有同南非进行任何活动，在南非局势及其同大会的关系正常化以前也不打算进行任何活动。

58. 在采购方面，过去采取了一切措施，确保遵守大会有关对南非实施制裁的决议，下列指示是过去一切购货定单的组成部分。

“不应由任何南非运输公司运送本购货定单中所列货物或提供有关服务。”

59. 又进一步详细说明该项指示并立即予以实施：

“按照联合国大会就南非通过的各项决议，规定购货定单的条件是，不得根据本购货定单直接或间接采购南非的任何产品，予以运送、分配、安装或使用。不得由任何南非运输公司运送本购货定单所列货物或提供有关服务。承包人应在依照本购货定单同分包人签订任何合同时将上述条件纳入合同。”

60. 至于监督工作，人口基金在尽力确保不将南非航空公司的空运提单或南非航运公司的提单作为装运单据，并确保不使用南非分包人。

61. 但是，如果南非目前的变革产生积极的成果，使得大会决定撤销制裁，就可能开创很多在南部非洲发展协调会议区域就地采购的可能性，也可能放宽对于将项目设备运往或运出该地区所施加的限制。

62. 因此，虽然人口基金没有向南非提供任何支助，但是对人口问题感兴趣的南非机构的代表同人口基金总部和外地工作人员（特别是博茨瓦纳、赞比亚、莫桑比克和纳米比亚的办事处工作人员）进行了非正式联系。在这些访问期间讨论了将来（如果南非地位有所改变）进行技术性经验交流的可能性。

K. 联合国难民事务高级专员办事处

1. 导言

63. 1991年3月，南非共和国政府原则上同意邀请联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）参与南非难民和政治流亡者志愿遣返工作。

64. 南非政府同难民专员办事处双方进行了长时间的谈判以后，于1991年9月4日签署了一项谅解备忘录，以作为难民专员办事处参与志愿遣返工作的基础。南非政府同难民专员办事处并就一项有关难民专员办事处及其在南非的人员的法律地位、特权和豁免的协定的案文达成了协商一致意见。该协定是难民专员办事处在同纽约的法律顾问办公室密切协商下商定的。在南非设立了视察团团长办公室，以便利遣返方案执行工作，预期该方案工作将在12个月内结束。

65. 南部非洲地区南非难民的人数大致上仍旧很稳定，保持在大约38 000之数，其中半数以上的难民得到难民专员办事处的援助。这些难民包括新的一批寻求庇护的南非人，其中多为男女青年，他们从1990年后半年以来，为躲避他们所称南非共和国境内的暴乱而流入邻近的国家。

2. 援助方案

66. 从1991年9月3日起，难民专员办事处同国际移徙问题组织派遣了视察团前往南非，以估计需要并最后确定志愿遣返行动计划及其预算。进行估计需要的工作是为了确定返回者回国后最迫切的需要。并确定难民专员办事处应提供何种重新安置方面的援助，使其能够在本国重新定居。

67. 规划是根据需求进行的，以期除其他外，针对可能遣返者——特别是在非洲定居的人——的基本生活需求采取适当行动。同时，有关各方，包括政府和难民专员办事处，必须共同设法应付遣返者在教育和生产性职业训练方面迫切的需要。此外又假定许多目前居住在北美洲、澳大利亚和欧洲而想返国的人应当极力设法从其他来源取得返国旅费。本方案只向确实极其贫困的遣返者提供这方面的财政援助。

3. 援助方案的说明

68. 计划的援助工作是要确保难民在“安全而尊严”的条件下自愿返国。援助方案初步计划分下列三个阶段援助25,000人：出发前阶段、国际移徙阶段和进入南非和初步重新安置阶段。提议的第三阶段援助措施是南非共和国有关政府部门、各民族解放运动（非洲人国民大会、泛非主义者大会和阿扎尼亚人民组织）、非政府组织、研究机构同难民专员办事处讨论的结果；同时又适当地配合这些措施，审查了可确保贫困的返回者体面地重新安置的各种有关部门性援助的最低单位成本。

69. 方案将出发前阶段的开支保持在最低限度，特别是防止在临时收容中心的长期耽搁及其所涉行政费用。技术视察团视察期间南非政府同难民专员办事处进行了详细的讨论后，对南非政府的财政承诺有了较明确的认识。因此，目前要求国际社会提供的数额为所需最低数额同南非共和国政府坚决承诺或所作承诺之间的差额。

70. 这种战略增进了难民专员办事处将贫困可能引起的国际保护问题减到最低限度的能力。由于业务方面某些可能的合作机构，例如国家遣返问题协调委员会，将

负责提供个别咨询服务和分配物质援助，可以较好地核查监督工作和个别返回者各方面的实际需要，以提供较适当的服务。这种部门间和个别处理的方式不但可以尽可能减少滥用援助的情事并增进对真正贫困的返回者的需求作出适当反应的可能性，同时还应当能够审查个别返回者，借着教育、训练和就业辅导工作谋求自力更生的努力。

4. 执行办法

71. 南非境内的执行办法是根据工作性质订定的，分为既具独特性质而又互相关联的三个方面。第一个方面的工作包括将遣返者从入境地点经接待中送往最终目的地的进程，由国际移徙问题组织在国家遣返问题协调委员会协助下负责进行。另两方面的工作——立即提供增进难民福利的物质方面的援助和立即向个别难民提供援助帮助他们自力更生地重新安置的工作——预期将同时进行。因此将采取个案处理的方式，由一名个案咨询服务人员负责满足特定数目的返回者、特定类别的家庭和个人各方面的需要和协助他们各方面的活动。该办法在教育和训练、就业和生利等部门下监测返回者朝向重新安置作出的努力。

5. 提出呼吁

72. 将根据行动计划和预算吁请各方为南非难民和流亡者志愿遣返特别方案提供资金。将请捐助国政府宣布对该行动的财政支助，并保证在坚决作出认捐后立即向难民专员办事处支付认捐款项，以确保方案及时得到有效的执行。

6. 联合国和其他机构的任务

73. 谅解备忘录第26段就其他有关联合国机构和非政府组织的参与作出了规定。但是联合国机构是否能够有效地参与人道主义和发展援助的提供，取决于关于国际合力铲除种族隔离的第45/176A号协商一致决议执行工作的进展情况。

L. 世界粮食计划署

74. 世界粮食计划署(粮食计划署)认识到南非的政治变革、南非低收入人口经济和社会方面的需要和邻近国家的经济情况可能产生的影响。在这方面, 粮食计划署一直密切注意最新发展情况, 以期能够随时提供其任务范围内可能需要的粮食援助。如果解放运动或其他组织向粮食计划署提出这类要求, 计划署将根据实际的需要考虑要求。

75. 关于向失所人士或返回者提供的人道主义援助, 最近难民专员办事处同粮食计划署进行了讨论, 以审查可能进行的合作, 但是至少目前并不计划将粮食援助作为援助方案的一部分。另一方面, 计划署在为前线国家的发展和紧急项目提供大量的粮食援助, 以减轻南非局势给它们带来的经济困难, 并向失所人士提供人道主义援助。

76. 粮食计划署没有将资金投入同南非进行交易的银行/金融机构和股份公司或是同它们有任何联系。它在应付了项目和行政开支以后, 依照联合国既定政策, 通过联合国粮食及农业组织(粮农组织)投资委员会将过剩的现金投入有关企业。计划署没有直接或间接购买南非所产的货物或食品。粮食计划署也没有同南非航运公司订有任何合同, 并竭力防止在联运中使用南非船只。粮食计划署工作人员不搭乘南非航空公司班机或利用南非航运公司的服务进行公务旅行。但是已得到纽约联合国的特别核可, 由南非供应纳米比亚/安哥拉行动所需的一些项目, 例如供在沙漠中使用的特制卡车。

M. 国际劳工组织

77. 总干事每年都向国际劳工大会提交特别报告, 其中载有关于劳工方面种族隔离发展情况的资料, 和国际劳工组织(劳工组织)所属机构以及联合国系统内和国

际劳工局为促进《宣言》和《行动纲领》的实施而采取的行动。此外还向劳工组织理事会歧视问题委员会每年5月和11月的会议提供资料，除其他外说明国际劳工大会所进行的业务活动和1989年理事院任命三名独立专家组成小组监督有关制裁的措施和所采取的其他行动的工作。

78. 业务活动涉及(劳动立法、职业训练、恢复工作、就业规划和就业机会的创造、人力资源的发展、工人教育、移徙工人和小型企业的发展等)各种技术领域，主要是面向援助各民族解放运动和南非境内的黑人独立工会。

79. 劳工组织的报告和业务活动都是根据同各民族解放运动和工会经常联系和协商的结果进行的。劳工组织的负责人员没有同南非境内的这些组织，也没有在南非同雇主组织或同南非政府进行过任何联系。同样地，也没有在南非境内进行过任何业务活动。

80. 近几个月来，有些工会要求提供技术援助，并明白要求劳工组织顾问或专家出席南非境内工作会议和讨论会。到目前为止还没有答应过这类请求。总干事在给南非工运大会总书记的信中指出，他认为如果准许劳工组织任何负责人员前往南非，就全然违反该组织到目前为止所采取的做法。因此已将该问题提交国际劳工大会反对种族隔离委员会，以期该委员会对此提出明确的意见。总干事曾两度接见南非共和国人力部长卢鸟先生，讨论有关劳工组织理事院调查和调解委员会的问题，该委员会是为了审议南非工运大会有关侵犯工会权利情事的指控而设立的。

N. 联合国教育、科学及文化组织

81. 考虑到需要加紧行动以铲除种族隔离，并需要协助本组织思考在其管辖范围内各领域无种族隔离社会的其他可行政策办法，1989年11月联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)大会通过了一项特别项目，称为“对消除种族隔离的贡献：走向无种族隔离的世界”，作为教科文组织第三个中期规划(1990-1995年)内教科文组织对和平、人权和消除一切形式之歧视的贡献的重大计划领域内的一部分。《第三

个中期规划》期间,由于现在教科文大会已授权教科文组织扩大与非统组织所承认的民族解放运动(非洲人国民大会和泛非主义者大会)的干部和专家间的现有合作关系,以包括同“南非境内民主的反种族隔离力量”间的合作,并“鼓励南非参加反种族隔离斗争的知识分子和科学家从事国际交流节目”。

82. 教科文组织一向都与联合国系统,特别是与联合国反种族隔离中心、难民专员办事处和开发计划署密切协调,开展消除种族隔离活动。需要指出,南非于1955年退出教科文组织,现在不是本组织的会员国。教科文组织一贯恪守大会第S-16/1号决议所载《关于种族隔离及其对南部非洲破坏性影响的宣言》和其他大会决议的规定。在迈向遣返政治流亡人士、和解与重建阶段,预料将会加强与联合国大家庭之间的合作关系。教科文组织与非统组织有紧密的工作联系,包括:解放委员会、非统组织非洲文化基金和非洲人权和民族权利委员会。

83. 由教科文组织与非洲人权和民族权利委员会联合组织,1991年6月18日至21日在冈比亚班珠尔举行的种族隔离消除后南非人权问题讲习班,共有下列与会者:十七名专家(包括南非反种族隔离人权组织、非洲人国民大会、泛非大会的代表)、非洲人权和民族权利委员会的四名成员、联合国反种族隔离特别委员会和其他联合国机构的代表。在新的、民主的、没有种族隔离的南非,所有各级学校、包括成人教育和非正规教育的课程均须反映人权、和平与容忍,这是未来制订课程需要采取行动的一个方面。走向新的南非的政策议事日程上有一个优先问题,这就是需要为确保尊重南非全体人民的人权,特别是大多数的黑人人口的人权,详细制订办法。与会者要求教科文组织与非洲人权和民族权利委员会协助设立一个网络,以便南非的反种族隔离、民主的人权组织和非洲与世界各地的其他人权机构共享资料和交流经验。他们表示希望将讲习班结果提请联合国大会和非统组织注意。

84. 教科文组织和联合国反种族隔离中心合作组织了1991年6月25日至27日在巴黎召开的种族隔离受害人的教育需求国际会议。这个会议之后又有后续行动,特别是应非洲人国民大会、泛非大会和南非境内反种族隔离教育组织的要求并与之协

商，以采取协助制订种族隔离消除后的南非的教育政策与策略。特别是期望能够帮助在南非境内组织一次反种族隔离力量的会议，以辨明黑人教育的优先事项和需要，并着手详订一项这方面的全国性策略。

85. 教科文组织与卢萨卡赞比亚大学合作，于1991年9月17日至20日又组织了一次没有种族隔离的南非的政策问题讲习班，讨论非洲人接触科学与技术问题。¹⁹⁹¹年11月23日至25日又将与日内瓦世界教会理事会合作，组织一次宗教和宗教组织在摧毁种族隔离方面的作用的协商会议，邀请南非和其他国家宗教、非统组织承认的民族解放运动、南非其他反种族隔离和民主的组织的领导人参加。

86. 1990年教科文组织与国际南部非洲辩护和援助基金合作，编写了一份介绍情况的小册子，称为：“颠覆种族隔离；紧急统治之下的教育、新闻与文化”，作为其监测种族隔离效果的社会科学研究方案内的工作。又编写了一份工作文件，内容讨论“后种族隔离年代的南部非洲：统治、民主与发展”^b 提交教科文组织第二十六届大会、标题为“有关执行种族和种族歧视宣言的决议的实行”的第26C/104号文件内，载述了教科文组织致力于消灭种族隔离、迈向没有种族隔离世界的方案的概况介绍。

87. 1992-1993年教科文组织的方案将考虑到南非的态势发展，并将与联合国全系统内过渡时期和以后的援助工作密切协调。本组织已有计划要向由联合国反种族隔离中心和反种族隔离特别委员会赞助组织的关于未来联合国系统在解决南非社会经济不平等工作方面的作用会议，以及向关于这个题目所编写的研究报告，作出贡献。1992年又将与非统组织合作，在南部非洲开办国家建设和步入和平与民主文化问题讲习班。将向非统组织所承认的民族解放运动和反种族隔离的民主机关与组织提供援助，以制订其他可行政策的策略和全民文化、新闻和教育策略。将提供教育、社会科学和其他国家建设领域的培训活动。将考察消除种族歧视、实行赞助性行动方案问题。这里所举述的只是少数可能满足南非人民的优先要求的行动领域。

0. 国际民用航空组织

88. 自1965年以来国际民用航空组织(民航组织)大会通过了一系列决议,承认种族隔离和种族歧视政策公然违背联合国宪章和1944年国际民用航空公约序言内标举的原则,强烈谴责这种政策。

89. 以后,1971年民航组织大会通过第A18-4号决议,限制南非参加民航组织会议和南非收受民航组织文件。

90. 1986年和1989年民航组织大会第26届和第27届会议分别通过第A26-5号和第A27-5号两项决议,标题为“谴责南非种族隔离和种族歧视政策以及针对这方面联合国大会通过的决议所采取的措施”。决议的主要目标载于决议第2段:

(a) 重申联合国要求世界所有民族和人民向南非施加压力促其放弃种族隔离政策的呼吁,和

(b) 敦促民航组织所有缔约国禁止同南非建立航空联系,以及暂时废止或撤销与南非之间的双边空运协定。

91. 决议第3段内,民航组织大会指示理事会在每一届理事会会议上审查南非的态势发展,以及一切措施均应遵守民航组织这种决议的规定。

92. 自1989年10月通过民航组织第A27-5号决议以后,共向民航组织理事会提出过五份进展报告,供给有关该决议执行情况的最新资料。

93. 理事会于1991年6月审议最近的进展报告时,注意到迄今共有97个缔约国通知民航组织它们同南非没有任何航空联系。

94. 此外,最近的进展报告又载有关于南非最近的事态发展的资料,特别是1989年12月14日联合国大会第十六届特别会议以协商一致意见方式通过的第S-16/1号决议内所载重要的关于种族隔离及其对南部非洲破坏性影响的宣言的执行进展情况。

95. 民航组织注意到,南非事态不断演变,需要联合国系统贡献经验与资源,以协助解决种族隔离所造成的严重的社会和经济的不平等。

96. 民航组织理事会请其秘书长参照在行政协调会结构内举行商谈的结果，即以确保联合国系统各组织的活动按照一贯和谐的方式得到开展并完全符合联合国大会有关决议规定为目的，向1991年11月理事会第134届会议提出本题目的下一份进展报告。

P. 世界卫生组织

97. 世界卫生组织(卫生组织)总干事向世界卫生大会提出一份年度报告，叙述联合国系统内对于南部非洲解放斗争的协作情形以及对于前线国家和莱索托与斯威士兰所提供的援助。卫生组织通过其非洲区域办事处、次区域保健发展队和国别代表，向前线国家保健方案提供支助，协助解决由南非难民和流民的滞留和南非的颠覆行动所造成的严重卫生问题。1990年5月举行的世界卫生大会通过了WHA 43.14号决议，内中决议卫生组织应继续采取适当而及时的措施协助前线国家、莱索托和斯威士兰，向南非颠覆行动的对象国家提供保健领域的技术合作，以重建其受损的保健基础设施。该决议请总干事加强向非洲人国民大会和泛非大会提供人道主义援助，调动预算外资源供上述用途。

98. 卫生组织严格遵守联合国大会有关种族隔离各项决议的规定，二、三十年来一贯坚守一项政策，即绝不与南非政府任何政府部会，不与国家所拥有或同种族隔离有联系的任何全国性机关、包括学术机关在内，建立可能涉及合作关系的任何接触。卫生组织与南非政府或同其有联系的机关或组织之间，没有特定的科学性项目方案。不过，一旦撤销全国性种族隔离政策，卫生组织有意就直接与保健有关的事项建立技术业务一级的接触，并将有关情况随时通知联合国秘书长办公室。

99. 卫生组织将设法对联合国大会要求各组织增加向种族隔离受害人提供人道主义援助和支助的呼吁作出反应。这方面卫生组织可通过与卫生组织有正式关系的非政府组织提供有限的支助。这种在南非设有分支机构的非政府组织，必须让卫生组织执行局相信其反对种族隔离，而且各该组织不论种族肤色向所有合格的人公

开。

100. 卫生组织通过非政府组织与工会，收到有关南非人体免疫缺损病毒感染病例和艾滋病例的资料。白人感染人体免疫缺损病毒例最多的是同性恋男人，黑人感染最多的是异性恋人，而且病例不断增加。1988年卫生组织艾滋病全球方案与非洲人国民大会有了非正式的交流，并将接触人姓名交给瑞典国际开发署，后者在赞比亚和津巴布韦难民营支助培训和新闻活动。1989年曾有若干工会和其他非政府组织向艾滋病全球方案接触，试探是否可能同卫生组织进行技术协作。他们得到的通知是，技术资料可提供给南非订有明白的反种族隔离政策的非政府组织；工会可探索是否可能同劳工组织进行一次有关艾滋病的对话；他们可以设法与非洲其他开展艾滋病工作的非政府组织建立联系；卫生组织可以在与政府机构的交涉中提到南非艾滋病紧急的状况。继之，由卫生组织供资于1990年5月在津巴布韦哈拉里召开一次南部非洲非政府组织会议，结果成立了南部非洲艾滋病服务组织联络网，作为向南部非洲各国从事艾滋病工作的非政府组织服务的多种族小组。卫生组织又提供赠款给牛津救济会以便捐给“木偶防治艾滋病”项目，这个项目在南部非洲各社区和国际上都有好评，被认为是以新颖有趣的方式来提高对艾滋病的认识和处理性行为和使用阴茎套等问题。一般来说，艾滋病全球方案设法与在南非工作并采取明白的反种族隔离立场的国际非政府组织保持非正式的资料交流。

Q. 世界银行

101. 南非是国际复兴开发银行(世界银行)的缴清股金成员，是国际开发协会的缴款成员。本银行自1966年批准最后一笔贷款后，与该国政府一向没有业务联系。自1970年代初以后，南非在董事会即无代表，只在国际货币基金组织和世界银行派有特等驻在代表。

102. 由于南非政治可能出现变化，世界银行于1990年初开始一个经济和部门工作方案。这个方案是由有限的工作人员资源负责实施的，迄今集中于：(a) 建立广泛

接触; (b) 发展一套可靠的经济和社会数据库; (c) 从事一系列有关一般经济和城市与教育部门的研究报告; 和(d) 散布银行的全球性经验, 例如通过1990年关于贫穷的世界发展报告讨论会散布经验。

103. 世界银行的方案获得了政府和各主要的黑人反对团体的赞同, 并需要银行工作人员与政府机构、黑人政党、商界、大学和基金及其他非政府组织保持具有广泛代表性的接触。

104. 银行方案的中心目标是, 作好准备以协助未来的政府把经济带上快速增长、吸收劳工的道路, 同时又允许有更大程度的再分配。各种不同经济领域, 特别是宏观经济的稳定化、改变公共开支水平和结构的可能性、工业政策和工资与就业问题, 都正在探索研究中。已编就若干份非正式的讨论论文, 1991历年年底将散发一份综合报告。下一项研究的方向将针对金融制度的作用, 以及金融部门引导储蓄投入民间投资的效率。又将检查一系列工业问题, 包括推广由黑人拥有的商业。

105. 银行的城市部门工作所包含的是, 该部门的机关在向南非黑人提供住宅与服务的成绩不良所涉及的种种问题。探讨了是否可能改革地方政府和更有效管制住房资金问题。教育部门方面, 银行的工作尚在勘察阶段, 不过又构想要编写一份非正式报告, 作为目前正在设法提出一致的教育发展策略的各种团体的讨论基础。

106. 迄今为止, 银行在农业部门所作的只有初步工作。明年, 工作将扩大, 以评价农业对收入分配, 特别是考虑到农业吸收劳工的潜力, 所具有的潜在作用。

107. 目前, 世界银行还没有打算要开始编制项目或向政府直接提供技术援助, 除非: (a) 南非境内和银行股东之间对这样改变作用有了广泛赞同; 和(b) 对这一有关部门内的基本经济问题达成很大程度的一致意见。

108. 世界银行预期要向非政府团体提供技术援助, 以协助在开普敦大学设立一个独立的经济研究所。银行已开始了一项可行性研究, 预期要与由各大学、大公司和黑人商业组织以及国际援助机构所组成的咨询团体密切合作, 以确定该研究所的结构与宗旨。目前正与联合国和其他援助机构商谈如何进一步使银行及其经济发展研

究所参与培训南非黑人的工作。

109. 银行又有平行活动，即按照南部非洲的地缘政治变化态势，调整各该国家境内的大部分经济工作，例如目前银行援助莱索托和斯威士兰的策略是以抓住各该国与南非关系的变化所呈现的机会和尽量减少风险作基础。由银行和南部非洲发展协调会议所执行的评价区域运输走廊的财政可行性工作，大部分又由欧洲经济共同体根据与南非运输部门建立密切联系的可能性，加以扩展，而开发计划署/银行能源部门管理援助方案也与南部非洲发展协调会议和南非电力局合作，共同致力于扩大区域电力联接计划。不久以前，银行与欧洲经济共同体协作，开始一项重大研究，即针对政治态势变化以重新评价区域一体化的可能性。银行与南部非洲发展协调会议和非洲开发银行密切合作，共同努力进行这项研究。

R. 国际货币基金组织

110. 南非是国际货币基金组织(货币基金组织)的老成员，与基金其他好成员一样，拥有相同的利用基金的设施和资源的权利。南非最后一次向基金购买是发生于1980年代初期。自此以后，基金与南非的接触主要属于第四条的协商性质，就是基金定期与全体成员的协商。这方面，基金通过工作人员的报告和执行局的讨论，对南非宏观经济政策的实施情况，包括种族隔离对该国经济和社会执行情况的不良作用，都加以评论。最后一次工作人员参加协商过程访问南非是在1991年8月间。

111. 除了根据第四条举行的年度协商周期之外，不久以前基金又就具体的技术性税务问题，向南非当局提供了咨询意见。预计今后的讨论将集中于拟订中期宏观经济政策，尤其是财政政策，以解决南非紧迫的社会问题，同时促进产出与就业的增长。基金预计要加强同公私营部门具有广泛代表性的个人与机关之间的接触，以便在南非的过渡时期和以后发挥积极作用。因为世界银行恢复在南非的工作，所以预计要增加与世界银行间的协调，以促进两个机关的政策咨询意见的一致性。

S. 万国邮政联盟

112. 1984年万国邮政联盟(邮政联盟)决定,只要南非继续实行种族隔离政策,就不准恢复会籍。因此,现在没有预计任何技术合作活动。

T. 世界知识产权组织

113. 自1981年起,世界知识产权组织的发展合作方案不断颁发培训奖助金给非统组织所承认的南非解放运动的官员。

U. 国际原子能机构

114. 南非在1957年成为国际原子能机构(原子能机构)的成员。经过若干年原子能机构大会要求南非的一切核子活动均需遵守原子能机构保障规定,以及1987年6月原子能机构理事会提议南非在遵照保障规定之前应中止其会员权利与特权之后,南非于1991年7月10日加入《不扩散核武器条约》。1991年9月16日,南非签署必要的《不扩散条约》保障协议,并自签署之时开始生效。

注

- a 参看A/AC.115/L.678号文件,对会议结果有充分的评价。
- b E/ICEF/1989/P/L.3。
- c E/ICEF/P/L.42。
- d 参看联合国教育、科学及文化组织第三个中期规划的第413段,和第25号决议(C/4/107,第 3(b)段)。
- e A/AC.115/L.678,第25段和第26段。
- f 参看教科文组织重大计划的研究报告和文件,DEP/90/WS,1990年1月。

附 件 二

行政协调委员会第1991/7号决定：联合国系统采取
协调一致的方法处理与南非有关的问题

行政协调委员会决定通过下列准则，作为联合国系统处理与南非有关的问题的协调一致的方法：

(a) 遵守过去大会的各项决议：大多数行政协调委员会的成员组织经1986年组织委员会和以后的文函的询问之后，报告说它们对大会各项决议的反应，曾在不同程度上采取了下列行动；

(一) 强制处理与南非进行商业交往的公司、包括跨国公司的股票和债券，并禁止与其签订合同和设施；

(二) 关闭在南非境内或与南非协作的银行和其他金融机关的帐户，并停止商业关系；

(三) 不购买南非产品；

(四) 公务旅行不乘坐南非航空公司的飞机和利用南非运输公司的船只；

(五) 特别重视种族隔离受害人、前线国家和非洲统一组织承认的解放运动的需要；

(六) 出版和散布有关种族隔离的资料。

除适当注意到下列特殊情况之外，本系统将按照大会各项决议，继续遵守上列行动准则。任何认为有必要偏离任务规定或过去惯例的行动，均需与秘书长办公室商谈。

(b) 方案/项目：联合国共同制度各组织的方案和项目，现阶段均应限制在符合大会1990年9月17日第44/244号和1990年12月19日第45/176号两项决议所制订的目标，以及符合这些组织和单位的管辖当局所订立的有关任务规定。这类方案或项目

的设立方式，应避免造成联合国在南非长久驻留，但诸如联合国难民事务高级专员办事处的人道主义项目的执行除外。为了帮助保证方法的协调一致，各解放运动或其他组织向行政协调委员会成员提出的援助要求，应连同有关资料和采取的行动一起通知秘书长办公室，以供秘书长按照大会第45/176A号决议要求，编写报告递交大会第四十六届会议。

(c) 旅行：联合国共同制度属下的官员前往南非的一切公务旅行，均应事先通知秘书长办公室。一般准则是，这类公务旅行只能与最近大会有关南非的决议所订的援助目标有关，或符合行政协调委员会各组织的有关任务规定。

(d) 联合国反种族隔离中心应与有兴趣的机构和有关的区域组织协商，编写一份针对南非政治演变的可能影响以及南非低收入人口的经济和社会需要与邻国经济的需要的初步评价报告。

- - - - -