



2017 年 12 月 5 日秘书长给安全理事会主席的信

谨提及我 2017 年 1 月 23 日的信(S/2017/78)，我在信中向安全理事会主席通报了喀麦隆-尼日利亚混合委员会取得的进展情况；并提及安全理事会主席 1 月 26 日的复信(S/2017/79)，他在信中表示注意到我打算继续开展混合委员会联合国支助小组的活动，并由经常预算提供资金。谨在此向你通报喀尼混委会最近取得的成果和开展的活动。

如你所知，联合国设立喀尼混委会是为了便于执行 2002 年 10 月 10 日国际法院对喀麦隆-尼日利亚边界和领土纠纷作出的判决。在联合国秘书处的支持下，我继续通过斡旋协助执行该判决。

喀尼混委会的授权任务包括支持陆地划界和海洋标界，推动边界沿线权力机关的撤离和权力移交，解决受影响民众的处境，并就建立信任措施提出建议。迄今在执行法院判决方面取得成就包括尼日利亚在乍得湖地区(2003 年 12 月)、陆地边界沿线(2004 年 7 月)和巴卡西半岛(该进程于 2006 年 6 月开始，2008 年 8 月结束)撤出，并将权力移交给喀麦隆；海洋标界(2007 年 5 月)；2006 年 6 月根据《格林特里协定》建立的五年特别过渡制度结束，以及喀麦隆对巴卡西区行使充分主权权利(2013 年 8 月)。喀尼混委会还批准了海上边界问题工作组的建议，包括为跨海上边界的油气矿藏进行跨界合作(2011 年 3 月)。

2017 年，喀尼混委会继续开展其已获授权的活动。然而，主要由于博科哈拉姆组织开展的袭击和犯罪行为增加，尼日利亚东北部局势不安全，继续干扰喀尼混委会工作并阻碍了进展。不幸的是，1 月 31 日，一伙身份不明的武装人员伏击了在喀麦隆阿达马瓦地区从事边界标示和修建界桩工作的一个喀尼混委会技术监测小组，而那里的安全风险曾被认为很低。五名小组成员被打死，其中包括一名联合国国际咨询人。在安全安排得到加强之前，立即停止了修建界桩工作和到现场执行任务。喀麦隆和尼日利亚在联合国支助小组的协助下，已审查并加强了继续进行实地工作的安全规程，从而于 2017 年 12 月恢复了修建界桩工作。

尽管喀麦隆和尼日利亚代表团团长作出承诺，可以通过在办公室的制图方法来加速标界进程，但由于双方未能统一它们对判决中若干条款相互冲突的解释，



进展仍然有限。因此，仍存在着若干空白有待界定，以致陆地边界沿线有 94 公里仍未标界。尽管有这些不足之处，但双方继续承诺采用在办公室的制图方法，并再次开始努力调和其立场。2017 年 8 月和 9 月举行了几次工作会议，产生了折中方案，目前正处于两国政治当局核准和批准过程中。双方已承诺在今后几个月里在最高政治层面审查其初步建议，预计将继续进行讨论，以期在今后的工作会议中能够达成正式协定，工作会议将一直持续到 2018 年初。

迄今为止，当事双方已商定估计 2 100 公里陆地边界中的 2 005 公里的划界。2017 年 5 月和 6 月，联合国支助小组与双方代表团举行了联合工作会议，以调和、合并和确认最终绘图地名。这项工作将在纽约外勤支助部联合国地理空间信息科的支助和指导下，在预期于 2018 年第一季度举行的后续会议中继续开展。

与此同时，在陆地边界沿线建造和安放界碑的工作仍在继续。在估计需要的 2 696 个界碑中，共成功建造了 991 个。依照喀尼混委会 2015-2017 年期间《完成工作战略》，原本预计在地块 4A 建造和安置 163 个界碑，本应于 2016 年 11 月开始，2017 年中结束。在 2017 年 1 月的致命伏击致使实地工作停滞之前，已经修建了 88 个界碑。地块 4A 仍有 75 个界碑仍未建造，这些界碑现已成为地块 4B 的一部分，目前对地块 4B 的设想是在陆地边界沿线的三个部分建造 335 个界碑。

由于建造界碑完全通过预算外向一个信托基金自愿捐款供资，在这一领域的进展逐步耗尽了该信托基金，必须补充基金。双方都为信托基金认捐 150 万美元。秘书长西非和萨赫勒问题特别代表兼喀尼混委会主席穆罕默德·伊本·查巴斯还开展了更多筹资举措，促使德国和中国分别于 2017 年 1 月和 10 月作出进一步承诺。

还需要追加资源来执行支助受划界影响民众的跨国界联合方案，包括在社区之间建立信任的速效项目，并特别关注妇女和青年。联合国支助小组与驻尼日利亚联合国国家工作队合作，以重新启动旨在保护受影响民众的安全和福祉的建立信任举措。这些举措包括与联合国支助小组和驻尼日利亚联合国国家工作队合作制订的社会经济项目。一份方案文件已提交尼日利亚政府(国家边界委员会)，供其批准。在喀麦隆，应喀麦隆政府的要求，更新了侧重于粮食安全和小额贷款、获得饮用水、绿色能源、妇女和青年能力建设，以及保护巴卡西区和极北地区平民等项目，以反映博科哈拉姆组织的活动造成的人口结构变化。喀尼混委会主席将根据这两个国家经修订的联合国发展援助框架，争取预算外资源执行建立信任项目。

与此同时，喀尼混委会联合国技术小组在地理空间信息科的支助下，继续制作边界声明所附地图。过去一年来，技术小组已完成收集地名工作，并预计在计划于 2018 年初举行的其下一个工作会议中制作最终绘图。

总体而言，预计其余地区的边界实地评估工作将于 2018 年中旬完成。这将能够进而协助推动最终完成划界进程、安放界桩、编制最后地图和边界声明。通过我的西非和萨赫勒问题特别代表以喀尼混委会主席身份进行的斡旋，喀麦隆和

尼日利亚总统于 2016 年 5 月承诺致力于完成划定共同边界的工作。是否能完成大部分划界工作，取决于双方就所有未决问题达成协议的意愿。

为结束喀尼混委会的工作，需要开展以下活动：

- (a) 双方达成关于利用在办公室的初步评价和划界方法确定余下悬而未决划界地区的协议；
- (b) 为划界活动信托基金出资进行的修建和安置界桩工作提供便利；
- (c) 制作最后地图和编写边界声明；
- (d) 促进跨界合作，包括海上合作，并沿陆地边界开展协调的安全监测；
- (e) 敲定为受划界影响的当地社区采取的建立信任措施；
- (f) 通过逐步将各项活动从喀尼混委会移交给联合双边委员会及其他分区域组织来执行《完成工作战略》。

我要回顾，直至 2003 年前，喀尼混委会的活动完全由预算外资金供资。从 2004 年至今，其活动由联合国经常预算供资。奥地利、孟加拉国、巴西、加拿大、意大利、挪威、巴基斯坦、瑞典和乌拉圭政府向委员会实质性和技术性工作提供了实物捐助(军事和法律专家)。此外，喀麦隆和尼日利亚两国政府提供了后勤支助，这两个国家以及加拿大、大不列颠及北爱尔兰联合王国和欧洲联盟也为划界活动信托基金提供了自愿捐助。

考虑到为推进以和平方式执行国际法院判决而开展的行动的成本效益和目前剩余的重要工作，我打算延续近年来的做法，请求在 2018 年由经常预算为联合国支助小组提供资源。

请提请安全理事会成员注意本函为荷。

安东尼奥·古特雷斯(签名)