



第七十二届会议
议程项目 19(d)

可持续发展：为人类今世后代保护全球气候

第二委员会的报告*

报告员：特雷莎·奇普卢·卢斯维利·钱达女士(赞比亚)

一. 引言

1. 第二委员会就议程项目 19 举行了实质性辩论(见 [A/72/420](#)，第 2 段)。2017 年 11 月 1 和 30 日第 24 和 27 次会议就分项(d)采取了行动。委员会审议该分项的情况载于相关简要记录。¹

二. 决议草案 [A/C.2/72/L.26](#) 和 [A/C.2/72/L.69](#) 的审议情况

2. 在 11 月 1 日第 24 次会议上，厄瓜多尔代表以属于 77 国集团的联合国会员国和中国的名义介绍了题为“为人类今世后代保护全球气候”的决议草案([A/C.2/72/L.26](#))。

3. 在 11 月 30 日第 27 次会议上，委员会面前有委员会副主席金伯利·路易斯(圣卢西亚)在就决议草案 [A/C.2/72/L.26](#) 进行的非正式协商基础上提出的题为“为人类今世后代保护全球气候”的决议草案([A/C.2/72/L.69](#))。

4. 在同次会议上，委员会获悉决议草案 [A/C.2/72/L.69](#) 不涉及方案预算问题。

5. 另在同次会议上，委员会通过了决议草案 [A/C.2/72/L.69](#) (见第 8 段)。

* 委员会关于本项目的报告分 11 部分发布，文号是 [A/72/420](#)、[A/72/420/Add.1](#)、[A/72/420/Add.2](#)、[A/72/420/Add.3](#)、[A/72/420/Add.4](#)、[A/72/420/Add.5](#)、[A/72/420/Add.6](#)、[A/72/420/Add.7](#)、[A/72/420/Add.8](#)、[A/72/420/Add.9](#) 和 [A/72/420/Add.10](#)。

¹ [A/C.2/72/SR.24](#) 和 [A/C.2/72/SR.27](#)。



6. 同样在第 27 次会议上，美利坚合众国代表作了发言。
7. 鉴于决议草案 A/C.2/72/L.69 获得通过，决议草案 A/C.2/72/L.26 由其提案国撤回。

三. 第二委员会的建议

8. 第二委员会建议大会通过以下决议草案：

为人类后世后代保护全球气候

大会，

回顾其 1988 年 12 月 6 日第 43/53 号、1999 年 12 月 22 日第 54/222 号、2007 年 12 月 10 日第 62/86 号、2008 年 11 月 26 日第 63/32 号、2009 年 12 月 7 日第 64/73 号、2010 年 12 月 20 日第 65/159 号、2011 年 12 月 22 日第 66/200 号、2012 年 12 月 21 日第 67/210 号、2013 年 12 月 20 日第 68/212 号、2014 年 12 月 19 日第 69/220 号、2015 年 12 月 22 日第 70/205 号和 2016 年 12 月 21 日第 71/228 号决议，以及关于为人类后世后代保护全球气候的其他各项决议和决定，

又回顾整个《联合国气候变化框架公约》¹ 和该公约下通过的《巴黎协定》，² 承认它们是谈判达成应对气候变化全球对策的主要国际政府间平台，表示决心果断应对气候变化和环境退化构成的威胁，认识到由于气候变化的全球性质，需要尽可能广泛开展国际合作，以加快步伐，减少全球温室气体排放和适应气候变化的不利影响，并关切地注意到，缔约方承诺到 2020 年减少全球每年温室气体排放量的总体成效与整体排放路径相比仍有巨大差距，

还回顾根据《巴黎协定》的第二条第二款，《协定》的履行将体现公平以及共同但有区别的责任和各自能力的原则，考虑不同国情，

承认适应气候变化的行动是发展中国家尤其是特别易受气候变化不利影响的发展中国家的当务之急，铭记增拨财政资源的目的应当是在适应与减缓之间取得平衡，

欢迎 2017 年 11 月 6 日至 17 日在德国波恩举行由斐济政府主持的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十三届会议、作为京都议定书缔约方会议的缔约方大会第十三届会议和作为巴黎协定缔约方会议的公约缔约方大会第一届会议第二期会议，

回顾《联合国千年宣言》、³《约翰内斯堡可持续发展宣言》⁴ 和《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》（《约翰内斯堡执行计划》）、⁵《2005

¹ 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

² 见 FCCC/CP/2015/10/Add.1，第 1/CP.21 号决定，附件。

³ 第 55/2 号决议。

⁴ 《可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡》(联合国出版物，出售品编号：C.03.II.A.1 和更正)，第一章，决议 1，附件。

⁵ 同上，决议 2，附件。

年世界首脑会议成果》、⁶ 2012年6月20日至22日在巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展大会题为“我们希望的未来”的成果文件、⁷ 联合国气候变化框架公约缔约方大会第十三届至第二十一届会议和作为京都议定书缔约方会议的缔约方大会第三届至第十一届会议的成果、2011年5月9日至13日在土耳其伊斯坦布尔举行的第四次联合国最不发达国家问题会议通过的《2011-2020十年期支援最不发达国家行动纲领》、⁸ 2016年5月27日至29日在土耳其安塔利亚举行的伊斯坦布尔《2011-2020十年期支援最不发达国家行动纲领》执行情况高级别全面中期审查会议通过的《政治宣言》、⁹ 2014年11月3日至5日在维也纳举行的第二次联合国内陆发展中国家问题会议通过的《内陆发展中国家2014-2024年十年维也纳行动纲领》、¹⁰ 《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》、¹¹ 《毛里求斯宣言》¹² 和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》、¹³ 《小岛屿发展中国家快速行动方式》、¹⁴ 《仙台宣言》和《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》、¹⁵ 以及《北京宣言》和《行动纲要》，¹⁶

重申其题为“变革我们的世界：2030年可持续发展议程”的2015年9月25日第70/1号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使这一议程在2030年前得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业，

又重申其关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的2015年7月27日第69/313号决议，该议程是《2030年可持续发展议程》

⁶ 第60/1号决议。

⁷ 第66/288号决议，附件。

⁸ 《第四次联合国最不发达国家问题会议报告，2011年5月9日至13日，土耳其伊斯坦布尔》(A/CONF.219/7)，第二章。

⁹ 第70/294号决议，附件。

¹⁰ 第69/137号决议，附件二。

¹¹ 《小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的报告，1994年4月25日至5月6日，巴巴多斯布里奇敦》(联合国出版物，出售品编号：C.94.I.18和更正)，第一章，决议1，附件二。

¹² 《审查小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领执行情况国际会议的报告，2005年1月10日至14日，毛里求斯路易港》(联合国出版物，出售品编号：C.05.II.A.4和更正)，第一章，决议1，附件一。

¹³ 同上，附件二。

¹⁴ 第69/15号决议，附件。

¹⁵ 第69/283号决议，附件一和二。

¹⁶ 《第四次妇女问题世界会议报告，1995年9月4日至15日，北京》(联合国出版物，出售品编号C.96.IV.13)，第一章，决议1，附件一和二。

的组成部分，支持和补充《2030年议程》，并有助于将其执行手段的具体目标与具体政策和行动联系起来，再次作出强有力的政治承诺，本着全球伙伴关系和团结精神应对挑战，在各级为可持续发展筹措资金和创造有利环境，

表示关切世界气象组织 2017 年 10 月 30 日温室气体公报所载的调查结果，表明 2016 年全球大气二氧化碳浓度平均值达到百万分之 403.3，是 300 至 500 万年来的最高水平，而且 2015 年至 2016 年的年平均增长比过去十年的平均增长率高 50%，

表示注意到绿色气候基金及其成功而及时的初步资源调动进程，使之成为最大的专项气候基金，注意到该基金核准了 25.9 亿美元的资金，强调基金的目标是通过简化审批程序确保有效利用基金资源和加强准备方面的支持，这将有助于在发展中国家取得成果，从而限制或减少温室气体排放，并帮助它们适应气候变化的影响，重申基金的目标和指导原则，包括在其进程和行动中敏感认识性别问题的方针，

欢迎 2016 年 10 月 17 日至 20 日在厄瓜多尔基多举行的联合国住房和城市可持续发展大会(人居三大会)通过《新城市议程》，

回顾《2017-2030 年联合国森林战略计划》，¹⁷ 并承认所有类型的森林都有助于减缓和适应气候变化，

注意到《联合国气候变化框架公约》下的现有森林框架，

表示注意到大会第七十一届会议主席于 2017 年 3 月 23 日在联合国总部举行关于气候变化与可持续发展议程的高级别活动，

注意到《联合国气候变化框架公约》、《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》¹⁸ 和《联合国生物多样性公约》¹⁹ 的缔约方和秘书处需要在各级酌情加强相互协调与合作，同时尊重各自的任务规定，并在这方面欢迎联合国防治荒漠化公约缔约方会议第十三届会议的成果以及联合国生物多样性公约缔约方大会第十三届会议的成果，

又注意到联合国环境大会在其任务范围内，与其他相关组织和利益攸关方合作，为应对气候变化等挑战作出贡献，

回顾其 2017 年 7 月 6 日第 71/312 号决议，其中大会认可 2017 年 6 月 5 日至 9 日适逢 6 月 8 日世界海洋日在联合国总部举行的联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议通过的题为“我们的海洋、我们的未来：行动呼吁”宣言，在这方面重申宣言的重要作用，表明了决心采取行动保护和可持续利用我们的海洋和海洋资

¹⁷ 见第 71/285 号决议。

¹⁸ 联合国，《条约汇编》，第 1954 卷，第 33480 号。

¹⁹ 同上，第 1760 卷，第 30619 号。

源以促进可持续发展的集体意愿，确认伙伴关系对话和会上作出的自愿承诺对有效而及时地落实可持续发展目标 14 的重要贡献，

认识到联合国在开展工作时，应促进保护全球气候，为人类后世后代造福，

欢迎 2016 年 10 月 10 日至 15 日在基加利举行的《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》²⁰ 缔约方第二十八届会议通过《基加利修正案》，²¹ 规定逐步减少氢氟碳化物，欢迎 xx 国家批准《蒙特利尔议定书基加利修正案》，并鼓励尽快进一步批准，

注意到国际民用航空组织对应对气候变化的全球努力作出的贡献，又注意到国际海事组织在这方面的贡献，

1. 重申气候变化是当今最大挑战之一，对全球温室气体排放量继续上升深表震惊，仍深为关切所有国家，特别是发展中国家容易遭受气候变化的不利影响，而且已经受到更大的影响，包括持续干旱和极端气候事件、土地退化、海平面上升、海岸侵蚀和海洋酸化、冰川撤退，进一步危及粮食安全以及为消除贫穷和实现可持续发展所作努力，认识到气候变化对健康构成的重大风险，在这方面强调减缓和适应气候变化是迫在眉睫的全球优先事项；

2. 欢迎摩洛哥政府于 2016 年 11 月 7 日至 18 日在马拉喀什主办联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十二届会议；

3. 又欢迎《联合国气候变化框架公约》下通过的《巴黎协定》² 于 2016 年 11 月 4 日早日生效，鼓励所有缔约方充分执行该协定，并鼓励尚未交存批准书、接受书、核准书或加入书的《联合国气候变化框架公约》¹ 缔约方酌情尽早交存；

4. 回顾《巴黎协定》在加强执行《公约》包括其目标方面，力求在可持续发展框架内加强应对气候变化威胁的全球举措和消除贫穷的努力，包括把全球平均气温升幅控制在工业化前水平以上低于 2 摄氏度之内，并努力将气温升幅限制在工业化前水平以上 1.5 摄氏度之内，同时认识到这将大大减少气候变化的风险和影响；提高适应气候变化不利影响的能力并以不威胁粮食生产的方式增强气候适应力和温室气体低排放发展，并使资金流动符合温室气体低排放和气候适应型发展的路径；

5. 欢迎迄今提交的国家自主贡献，并回顾这类贡献的定期更新应最大程度地反映雄心壮志，同时考虑不同国情，并应按照有关决定，提供必要信息，以利于清晰、透明和方便理解；

6. 又欢迎秘书长呼吁 2019 年在纽约举行气候峰会；

²⁰ 同上，第 1522 卷，第 26369 号。

²¹ [UNEP/OzL.Pro.28/12](#)，附件一。

7. 强调必须作出集体努力，以创新、协调、开放、共享和环境友好的方式从经济、社会和环境三方面推动可持续发展；

8. 重申“我们的海洋、我们的未来：行动呼吁”宣言²²中的呼吁，紧急采取行动保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展；

9. 肯定在马拉喀什全球气候行动伙伴关系²³主持开展的工作，并鼓励没有加入协定的利益攸关方扩大其处理和应对气候变化的努力；

10. 邀请大会主席在大会第七十三届会议期间，就结合《2030年可持续发展议程》的经济、社会和环境三方面为人类今世后代保护全球气候的问题举行一次高级别会议；²⁴

11. 重申公约缔约方大会在第1/CP.19号决定²⁵第3和4段中决心加速充分执行构成根据第1/CP.13号决定²⁶达成的议定结果的决定，并加大2020年之前时期的力度，以确保所有缔约方在《公约》之下作出尽可能最大的减缓努力；

12. 欢迎95个国家接受或批准《〈京都议定书〉多哈修正案》，²⁷鼓励尽快进一步接受或批准；

13. 表示注意到联合国气候变化公约执行秘书关于公约缔约方大会第二十二届会议的报告；²⁸

14. 确认必须避免、尽量减轻和应对气候变化不利影响带来的损失和损害，在这方面，表示注意到公约缔约方大会通过的关于气候变化影响所致损失和损害的华沙国际机制的第2/CP.19号、²⁵第2/CP.20号²⁹和第3/CP.22³⁰号决定，以及缔约方大会第二十一届会议通过《巴黎协定》的第1/CP.21号决定；

15. 赞赏地注意到斐济政府于2017年11月6日至17日在德国波恩召开公约缔约方大会第二十三届会议、作为京都议定书缔约方会议的缔约方大会第十三届会议和作为巴黎协定缔约方会议的缔约方大会第一届会议第二期会议和德国政府为之提供的技术援助；

²² 见第71/312号决议，附件。

²³ 见FCCC/CP/2016/10/Add.1。

²⁴ 第70/1号决议。

²⁵ 见FCCC/CP/2013/10/Add.1。

²⁶ 见FCCC/CP/2007/6/Add.1。

²⁷ A/72/152，第一节和A/72/152/Corr.1。

²⁸ 见FCCC/CP/2016/10/Add.1。

²⁹ 见FCCC/CP/2014/10/Add.2。

³⁰ 见FCCC/CP/2015/10/Add.1。

16. 欢迎波兰政府提出主办定于 2018 年 12 月 3 日至 14 日在波恩卡托维兹举行的公约缔约方大会第二十四届会议；

17. 期待按照公约缔约方会议的有关决定，进一步执行《巴黎协定》下的工作方案，并期待 2018 年的 Talanoa(促进性)对话；

18. 敦促会员国考虑到妇女和女童往往因性别不平等而尤其受气候变化的影响，许多妇女依赖自然资源维持生计，促进将性别平等视角纳入环境和气候变化政策，并加强机制和提供适足资源，使妇女充分和平等地参与各级关于环境问题的决策，并强调指出需要应对特别影响妇女和女童的气候变化挑战；

19. 核可秘书长提交的将可持续发展做法纳入全秘书处业务活动和设施管理行动计划，³¹ 并请秘书长在现有资源范围内执行其相关建议；

20. 请秘书长在 2018-2019 两年期拟议方案预算中为公约缔约方大会及其附属机构的届会编列经费；

21. 邀请公约秘书处通过秘书长向大会第七十三届会议报告公约缔约方大会的工作，并决定在大会第七十三届会议临时议程题为“可持续发展”的项目下，列入题为“为人类后世后代保护全球气候”的分项，除非另有商定。

³¹ A/72/82。