



Семьдесят вторая сессия

Пункт 19(d) повестки дня

Устойчивое развитие: охрана глобального климата в интересах нынешнего и будущих поколений человечества

Доклад Второго комитета*

Докладчик: г-жа Тереза Чипулу Лусвили Чанда (Замбия)

I. Введение

1. Второй комитет провел предметное обсуждение пункта 19 повестки дня (см. [A/72/420](#), пункт 2). Решения по подпункту (d) принимались на 24-м и 27-м заседаниях 1 и 30 ноября 2017 года. Информация о ходе рассмотрения Комитетом этого подпункта содержится в соответствующих кратких отчетах¹.

II. Рассмотрение проектов резолюций [A/C.2/72/L.26](#) и [A/C.2/72/L.69](#)

2. На 24-м заседании 1 ноября представитель Эквадора от имени государств — членов Организации Объединенных Наций, входящих в Группу 77 и Китая, внес на рассмотрение проект резолюции, озаглавленный «Охрана глобального климата в интересах нынешнего и будущих поколений человечества» ([A/C.2/72/L.26](#)).

3. На своем 27-м заседании 30 ноября Комитет имел в своем распоряжении проект резолюции «Охрана глобального климата в интересах нынешнего и будущих поколений человечества» ([A/C.2/72/L.69](#)), представленный заместителем

* Доклад Комитета по данному пункту публикуется в 11 частях под условными обозначениями [A/72/420](#), [A/72/420/Add.1](#), [A/72/420/Add.2](#), [A/72/420/Add.3](#), [A/72/420/Add.4](#), [A/72/420/Add.5](#), [A/72/420/Add.6](#), [A/72/420/Add.7](#), [A/72/420/Add.8](#), [A/72/420/Add.9](#) и [A/72/420/Add.10](#).

¹ [A/C.2/72/SR.24](#) и [A/C.2/72/SR.27](#).



Председателя Комитета Кимберли Луис (Сент-Люсия) по итогам неофициальных консультаций по проекту резолюции [A/C.2/72/L.26](#).

4. На том же заседании Комитету сообщили, что проект резолюции [A/C.2/72/L.69](#) не имеет последствий для бюджета по программам.

5. Также на том же заседании Комитет принял проект резолюции [A/C.2/72/L.69](#) (см. пункт 8).

6. Также на 27-м заседании с заявлением выступил представитель Соединенных Штатов Америки.

7. В связи с принятием проекта резолюции [A/C.2/72/L.69](#) проект резолюции [A/C.2/72/L.26](#) был снят с рассмотрения его авторами.

III. Рекомендация Второго комитета

8. Второй комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующий проект резолюции:

Охрана глобального климата в интересах нынешнего и будущих поколений человечества

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свои резолюции [43/53](#) от 6 декабря 1988 года, [54/222](#) 22 декабря 1999 года, [62/86](#) от 10 декабря 2007 года, [63/32](#) от 26 ноября 2008 года, [64/73](#) от 7 декабря 2009 года, [65/159](#) от 20 декабря 2010 года, [66/200](#) от 22 декабря 2011 года, [67/210](#) от 21 декабря 2012 года, [68/212](#) от 20 декабря 2013 года, [69/220](#) от 19 декабря 2014 года, [70/205](#) от 22 декабря 2015 года и [71/228](#) от 21 декабря 2016 года, а также на другие резолюции и решения, касающиеся охраны глобального климата в интересах нынешнего и будущих поколений человечества,

ссылаясь также на все положения Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата¹ и Парижского соглашения, принятого в контексте Конвенции², принимая во внимание, что они являются главными международными, межправительственными платформами для согласования мер глобального реагирования на изменение климата, заявляя о твердом намерении решительно противостоять угрозе, порождаемой изменением климата и ухудшением состояния окружающей среды, учитывая, что глобальный характер изменения климата требует максимально широкого международного сотрудничества, направленного на ускорение процесса сокращения глобальных выбросов парниковых газов и решение проблемы адаптации к негативным последствиям изменения климата, и с обеспокоенностью отмечая значительный разрыв между совокупным эффектом в плане сокращения к 2020 году ежегодных объемов выбросов парниковых газов в мире в случае выполнения сторонами своих обязательств по смягчению последствий изменения климата и динамикой совокупных выбросов,

ссылаясь далее на Парижское соглашение, которое, согласно пункту 2 статьи 2 этого соглашения, будет осуществляться таким образом, чтобы отразить справедливость и принцип общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей в свете различных национальных условий,

принимая во внимание, что принятие мер по адаптации к последствиям изменения климата является неотложной приоритетной задачей для развивающихся стран, прежде всего тех из них, которые особенно уязвимы для неблагоприятных последствий изменения климата, и учитывая, что предоставление возросшего объема финансовых ресурсов должно быть нацелено на достижение баланса между действиями по адаптации к указанным последствиям и действиями по их смягчению,

с удовлетворением отмечая проведение 6–17 ноября 2017 года в Бонне, Германия, под председательством правительства Фиджи двадцать третьей сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, тринадцатой сессии Конференции сторон, действующей в качестве Совещания сторон Киотского протокола, и второй части

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1771, No. 30822.

² См. [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#), решение 1/CP.21, приложение.

первой сессии Конференции сторон, действующей в качестве Совещания сторон Парижского соглашения,

ссылаясь на Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций³, Йоханнесбургскую декларацию по устойчивому развитию⁴ и План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбургский план выполнения решений)⁵, Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года⁶, итоговый документ под названием «Будущее, которого мы хотим», принятый на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, состоявшейся 20–22 июня 2012 года в Рио-де-Жанейро, Бразилия⁷, решения тринадцатой–двадцать первой сессий Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и третьей–одиннадцатой сессий Конференции сторон, действующей в качестве Совещания сторон Киотского протокола, Программу действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов, принятую на четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, состоявшейся 9–13 мая 2011 года в Стамбуле, Турция⁸, Политическую декларацию Мероприятия на высоком уровне по среднесрочному всеобъемлющему обзору хода осуществления Стамбульской программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов, проведенном 27–29 мая 2016 года в Анталье, Турция⁹, Венскую программу действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов, принятую на второй Конференции Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, состоявшейся 3–5 ноября 2014 года в Вене¹⁰, Программу действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств¹¹, Маврикийскую декларацию¹² и Маврикийскую стратегию по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств¹³, Программу действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») ¹⁴, Сендайскую декларацию и

³ Резолюция 55/2.

⁴ Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа — 4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.II.A.1 и исправление), глава I, резолюция 1, приложение.

⁵ Там же, резолюция 2, приложение.

⁶ Резолюция 60/1.

⁷ Резолюция 66/288, приложение.

⁸ Доклад четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, Стамбул, Турция, 9–13 мая 2011 года (A/CONF.219/7), глава II.

⁹ Резолюция 70/294, приложение.

¹⁰ Резолюция 69/137, приложение II.

¹¹ Доклад Глобальной конференции по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, Бриджтаун, Барбадос, 25 апреля — 6 мая 1994 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.I.18 и исправление), глава I, резолюция I, приложение II.

¹² Доклад Международного совещания для обзора осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, Порт-Луи, Маврикий, 10–14 января 2005 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.05.II.A.4 и исправление), глава I, резолюция I, приложение I.

¹³ Там же, приложение II.

¹⁴ Резолюция 69/15, приложение.

Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы¹⁵ и Пекинскую декларацию и Платформу действий¹⁶,

подтверждая свою резолюцию 70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 25 сентября 2015 года, в которой она утвердила всеобъемлющий, рассчитанный на перспективу и предусматривающий учет интересов людей набор универсальных и ориентированных на преобразования целей и задач в области устойчивого развития, свое обязательство прилагать неустанные усилия для полного осуществления Повестки дня к 2030 году, признание ею того, что ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, является важнейшей глобальной задачей и одним из необходимых условий устойчивого развития, и свою приверженность сбалансированному и комплексному обеспечению устойчивого развития во всех его трех — экономическом, социальном и экологическом — компонентах, а также закреплению результатов, достигнутых в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и завершению всего, что не удалось сделать за время, отведенное для их достижения,

подтверждая также свою резолюцию 69/313 от 27 июля 2015 года, касающуюся Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития, которая является неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, подкрепляет и дополняет ее, способствует переводу предусмотренных в ней задач в отношении средств осуществления в плоскость конкретных стратегий и мер и в которой вновь подтверждается твердая политическая приверженность решению задачи финансирования устойчивого развития и создания благоприятных условий для него на всех уровнях в духе глобального партнерства и солидарности,

выражая обеспокоенность по поводу сделанных в Бюллетене по парниковым газам Всемирной метеорологической организации от 30 октября 2017 года выводов о том, что в 2016 году среднемировой уровень содержания углекислого газа в атмосфере составил 403,3 части на миллион, что является самым высоким показателем за период от 3 до 5 миллионов лет, и что с 2015 по 2016 год среднегодовые темпы роста на 50 процентов превышали среднегодовые темпы роста за последнее десятилетие

принимая к сведению работу Зеленого климатического фонда и успешно и оперативно проведенную им первоначальную мобилизацию ресурсов, благодаря чему этот фонд стал крупнейшим целевым климатическим фондом, и утверждение им ассигнований в размере 2,59 млрд долл. США, подчеркивая, что перед ним стоит задача обеспечить реальный доступ к его ресурсам с помощью упрощенных процедур утверждения и расширить поддержку по линии программы готовности, что будет способствовать достижению в развивающихся странах намеченных результатов в плане ограничения или сокращения выбросов парниковых газов и адаптации к последствиям изменения климата, и подтверждая цели и руководящие принципы работы Фонда, включая учет гендерной проблематики в его работе и операциях,

¹⁵ Резолюция 69/283, приложения I и II.

¹⁶ Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 4–15 сентября 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.13), глава I, резолюция 1, приложения I и II.

с удовлетворением отмечая Новую программу развития городов, принятую на Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III), которая проходила 17–20 октября 2016 года в Кито, Эквадор,

напоминая о стратегическом плане Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы¹⁷ и принимая во внимание, что все виды лесов в значительной мере способствуют смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним,

отмечая, что в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата уже предусмотрены базовые принципы в отношении лесов,

принимая к сведению проведение 23 марта 2017 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций под руководством Председателя семьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи мероприятия высокого уровня по изменению климата и повестке дня в области устойчивого развития,

отмечая необходимость обеспечения в соответствующих случаях более тесной координации и сотрудничества на всех уровнях между сторонами и секретариатами Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке¹⁸, и Конвенции о биологическом разнообразии¹⁹ при соблюдении их индивидуальных мандатов и с удовлетворением отмечая в этой связи решения тринадцатой сессии Конференции сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и решения тринадцатой сессии Конференции сторон Конвенции Организации Объединенных Наций о биологическом разнообразии,

отмечая также вклад, который Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде, действуя в рамках своего мандата и в сотрудничестве с другими соответствующими организациями и заинтересованными сторонами, вносит в решение проблемы, вызванной, в частности, изменением климата,

ссылаясь на свою резолюцию 71/312 от 6 июля 2017 года, в которой она одобрила декларацию под названием «Наш океан — наше будущее: призыв к действиям», принятую на Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития», состоявшейся 5–9 июня 2017 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и совпавшей с проведением 8 июня Всемирного дня океанов, подтверждая в этой связи важную роль декларации как наглядного свидетельства коллективной воли к действиям во имя сохранения и рационального использования океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития и учитывая значимый вклад партнерских диалогов и взятых в ходе Конференции добровольных обязательств в результативное и оперативное достижение цели 14 в области устойчивого развития,

учитывая, что в своей работе Организация Объединенных Наций должна обеспечивать охрану глобального климата в интересах благосостояния нынешнего и будущих поколений человечества,

¹⁷ См. резолюцию 71/285.

¹⁸ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1954, No. 33480.

¹⁹ *Ibid.*, vol. 1760, No. 30619.

с удовлетворением отмечая принятие на двадцать восьмом совещании сторон Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой²⁰, состоявшемся 10–15 октября 2016 года в Кигали, Кигалийской поправки²¹, направленной на постепенный отказ от использования гидрофторуглеродов, с удовлетворением отмечая ратификацию Кигалийской поправки к Монреальскому протоколу [] странами и рекомендуя другим странам как можно скорее ратифицировать ее,

отмечая вклад Международной организации гражданской авиации в предпринимаемые во всем мире усилия по противодействию изменению климата и отмечая также соответствующий вклад Международной морской организации,

1. *подтверждает*, что изменение климата является одной из наиболее серьезных проблем современности, выражает глубокую тревогу по поводу того, что объем выбросов парниковых газов во всем мире по-прежнему растет, продолжает испытывать серьезную озабоченность в связи с тем, что все страны, особенно развивающиеся, уязвимы для неблагоприятных последствий изменения климата и уже ощущают их усиление, включая постоянные засухи и экстремальные погодные явления, деградацию земель, повышение уровня моря, береговую эрозию, подкисление океана и отступление горных ледников, что создает еще большую угрозу продовольственной безопасности и подрывает усилия, направленные на ликвидацию нищеты и обеспечение устойчивого развития, учитывает значительные риски, которые изменение климата создает для здоровья, и особо отмечает в этой связи, что принятие мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним является одним из безотлагательных и насущных глобальных приоритетов;

2. *с удовлетворением отмечает* проведение 7–18 ноября 2016 года в Марракеше по приглашению правительства Марокко двадцать второй сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата;

3. *с удовлетворением отмечает также* вступление в силу 4 ноября 2016 года Парижского соглашения, принятого в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата², рекомендует всем его сторонам выполнять все положения этого соглашения и рекомендует тем сторонам Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата¹, которые еще не сделали этого, как можно скорее сдать на хранение соответственно документы о ратификации, принятии, одобрении или присоединении;

4. *напоминает*, что Парижское соглашение, задачей которого является ускорение осуществления Конвенции, в том числе достижения ее цели, нацелено на усиление глобального реагирования на угрозу изменения климата в контексте устойчивого развития и усилий по искоренению нищеты, в том числе посредством удержания прироста среднемировой температуры намного ниже 2°C сверх доиндустриальных уровней и приложения усилий в целях ограничения роста температуры до 1,5°C сверх доиндустриальных уровней с учетом того, что это приведет к значительному сокращению рисков и смягчению последствий изменения климата, повышения способности адаптироваться к неблагоприятным последствиям изменения климата и содействовать повышению климатоустойчивости и переходу к развитию, характеризующемуся низким уровнем выбросов парниковых газов, таким образом, чтобы это не ставило под угрозу производ-

²⁰ Ibid., vol. 1522, No. 26369.

²¹ UNEP/OzL.Pro.28/12, приложение I.

ство продовольствия, и приведения финансовых потоков в соответствие с задачей перехода к развитию, характеризующемуся низким уровнем выбросов парниковых газов и устойчивостью к потрясениям, связанным с изменением климата;

5. *выражает удовлетворение* в связи с представленными до настоящего времени материалами, касающимися определяемого на национальном уровне вклада, и напоминает, что при регулярном обновлении таких вкладов должен отражаться максимально возможный уровень устремлений с учетом различий в национальных условиях и должна предоставляться информация, необходимая для обеспечения ясности, прозрачности и понимания, согласно соответствующим решениям;

6. *выражает также удовлетворение* в связи с призывом Генерального секретаря провести в 2019 году в Нью-Йорке саммит по климату;

7. *особо отмечает* необходимость в коллективных действиях для содействия обеспечению устойчивого развития во всех трех его компонентах инновационным, согласованным, экологически безопасным, открытым и совместным образом;

8. *подтверждает* сделанный в декларации под названием «Наш океан — наше будущее: призыв к действиям»²² призыв к неотложным действиям для сохранения и рационального использования океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития;

9. *принимает во внимание* работу, проводимую в рамках Марракешского партнерства для глобальных действий по борьбе с изменением климата²³, и рекомендует субъектам, не являющимся сторонами, наращивать усилия в целях решения проблемы изменения климата и реагирования на него;

10. *предлагает* Председателю Генеральной Ассамблеи провести в ходе семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи заседание высокого уровня по вопросу охраны глобального климата в интересах нынешнего и будущих поколений человечества в контексте осуществления экономических, социальных и экологических аспектов Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года²⁴;

11. *подтверждает* выраженную Конференцией сторон Конвенции в пунктах 3 и 4 ее решения 1/СР.19²⁵ решимость ускорить реализацию в полном объеме задач, согласованных в ее решении 1/СР.13²⁶, и добиваться достижения более существенных целей в период до 2020 года, с тем чтобы обеспечить максимально возможные усилия всех сторон по предотвращению изменения климата согласно Конвенции;

12. *с удовлетворением отмечает* принятие или ратификацию Дохинской поправки к Киотскому протоколу²⁷ 95 странами и рекомендует другим странам как можно скорее принять или ратифицировать ее;

²² Резолюция 71/312, приложение.

²³ См. FCCC/CP/2016/10/Add.1.

²⁴ Резолюция 70/1.

²⁵ См. FCCC/CP/2013/10/Add.1.

²⁶ См. FCCC/CP/2007/6/Add.1.

²⁷ См. FCCC/KP/CMIP/2012/13/Add.1.

13. *принимает к сведению* доклад Исполнительного секретаря Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата о работе двадцать второй сессии Конференции сторон Конвенции²⁸;

14. *учитывает* важность предотвращения, минимизации и устранения потерь и ущерба, связанных с неблагоприятными последствиями изменения климата, и в этой связи принимает к сведению решения 2/CP.19²⁵, 2/CP.20²⁹ и 3/CP.22³⁰ о Варшавском международном механизме по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата, принятые на Конференции сторон Конвенции, и решение 1/CP.21³¹, в котором Конференция сторон Конвенции на ее двадцать первой сессии постановила принять Парижское соглашение;

15. *с признательностью отмечает* проведение правительством Фиджи 6–17 ноября 2017 года в Бонне, Германия, при техническом содействии правительства Германии двадцать третьей сессии Конференции сторон Конвенции, тринадцатой сессии Конференции сторон, действующей в качестве Совещания сторон Киотского протокола, и второй части первой сессии Конференции сторон, действующей в качестве Совещания сторон Парижского соглашения;

16. *с удовлетворением отмечает* предложение правительства Польши выступить в качестве принимающей стороны для проведения 3–14 декабря 2018 года в Катовице, Польша, двадцать четвертой сессии Конференции сторон Конвенции;

17. *с интересом ожидает* продолжения реализации программы работы в контексте Парижского соглашения согласно соответствующим решениям Конференции сторон Конвенции и (фасилитативного) «диалога талантов» в 2018 году;

18. *настоятельно призывает* государства-члены содействовать всестороннему учету гендерной проблематики в политике в области окружающей среды и изменения климата и укреплять механизмы, обеспечивающие полноценное и равноправное участие женщин в процессах принятия решений по экологическим вопросам на всех уровнях, и выделять для этого достаточные ресурсы, принимая во внимание, что женщины и девочки часто больше других страдают от последствий изменения климата вследствие гендерного неравенства и того, что для многих женщин природные ресурсы являются источником средств к существованию, и подчеркивает необходимость решения вызванных изменением климата проблем, которые затрагивают в первую очередь женщин и девочек;

19. *одобряет* представленный Генеральным секретарем план действий по внедрению практических методов обеспечения устойчивого развития в повседневную деятельность и деятельности по эксплуатации зданий и помещений в масштабах всего Секретариата³² и просит Генерального секретаря обеспечить выполнение соответствующих рекомендаций за счет имеющихся ресурсов;

20. *просит* Генерального секретаря предусмотреть в предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов ассигнования на проведение сессий Конференции сторон Конвенции и ее вспомогательных органов;

²⁸ A/72/152, раздел I, и A/72/152/Corr.1.

²⁹ См. FCCC/CP/2014/10/Add.2.

³⁰ См. FCCC/CP/2016/10/Add.1.

³¹ См. FCCC/CP/2015/10/Add.1.

³² A/72/82.

21. *предлагает* секретариату Конвенции представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии через Генерального секретаря доклад о работе Конференции сторон Конвенции и постановляет включить в предварительную повестку дня своей семьдесят третьей сессии в рамках пункта, озаглавленного «Устойчивое развитие», подпункт, озаглавленный «Охрана глобального климата в интересах нынешнего и будущих поколений человечества», если не будет принято иного решения.
