



人权理事会
普遍定期审议工作组
第二十九届会议
2018年1月15日至26日

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段提交的国家报告*

布隆迪

* 本文件接收到的文本翻译印发。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。



导言

1. 普遍定期审议是联合国的一项机制，供联合国会员国审查该组织每个会员国的人权状况。第一轮始于 2008 年，第二轮始于 2013 年。包括布隆迪在内的所有联合国会员国均参加了这项工作，介绍了各自的人权状况。本报告是第三份报告。
2. 本报告是负责编制初次和定期报告的常设委员会成员辛勤研究的成果，该委员会成员由 2016 年 2 月 3 日人权部长第 225/177 号部长令任命。
3. 这也证明了政府按照第二轮普遍定期审议的建议履行承诺的意愿。

一. 背景资料

A. 布隆迪简介

4. 布隆迪是东非国家，总面积为 27 834 平方公里，其中土地面积为 22 950 平方公里。尽管不临海，但它毗邻位于东非大裂谷西部的坦噶尼喀湖(32 600 平方公里，其中 2 634 平方公里位于布隆迪境内)。北邻卢旺达；南部和东部毗邻坦桑尼亚；西部与刚果民主共和国接壤。
5. 根据 2008 年最新的人口和住房普查数据，居民共计 8 053 574 人，其中 51%为女性，49%为男性。布隆迪的人口年增长率为 2.4%，平均每户 4.7 人，人口结构具有极端年轻化的特点。青年和儿童在总人口中的比例超过 60%。人口密度为每平方公里 310 人。
6. 根据布隆迪统计和经济研究所的预测，结合上述人口普查的结果，目前布隆迪人口约为 10 114 505 人，¹ 人口密度为每平方公里 379 人。
7. 布隆迪境内人口分布不均，各省人口分布不平衡，例如坎库佐省和卡扬扎省的人口密度分别为 116.5 人/平方公里和 474.7 人/平方公里。根据同一数据来源，城市人口仅占 10%。布隆迪的首都布琼布拉是人口最多的城市。
8. 根据《2013 年国家战略》，布隆迪的经济直接依赖农业，然而与人口增长率(2.4%)相比，农业生产率仍非常低下(2%)。农业面临的主要挑战之一是经济增长率需要达到 9%才能满足人口的粮食需求。
9. 从宏观经济角度看，2010 年的布隆迪经济报告表明，农业占国内生产总值的 43%；第二产业占 16%；第三产业占 35%，其税收占 6%。
10. 布隆迪的行政区划分为三级：省、市、地区/乡镇。民族语言是基隆迪语。官方语言是基隆迪语和法律规定的其他语言。² 国家货币是布隆迪法郎。
11. 分权原则受到《宪法》的保障。行政权、立法权和司法权相互独立。
12. 在布隆迪的选举制度中，选举具有普遍、平等、秘密、自由和透明的特点。在法律规定的条件下，可以是直接或间接选举。2015 年的选举进程以组织市、立法、参议院、总统和乡镇等各级选举为特点。选举结束后，女性代表比例如下：在国民议会中占 36.4%，在参议院中占 41.8%，在市级行政机关中占 32.7%，在乡镇委员会中占 17.10%。

B. 方法

13. 第三轮普遍定期审议的内容由负责起草初次和定期报告的常设委员会成员编写。

14. 本报告的编写遵循了案头研究、与人权领域的国家和非国家行为体进行协商、处理收集的数据、组织国家预批准和批准会议等连续步骤。

15. 应当指出的是，国家人权问题独立委员会和民间社会也参与了报告编写并作出了贡献。

C. 法律和体制框架

1. 法律框架

16. 在立法领域，2013年后颁布了若干促进和保护人权的法律。其中包括：(一) 2013年4月3日关于修订《刑事诉讼法》的第1/10号法；(二) 2013年12月5日关于公众集会和公共示威管制条例的第1/28号法；(三) 2014年5月15日关于真相与和解委员会的设立、职权、组成、组织和运作的第1/18号法；(四) 2014年6月4日关于《选举法》的第1/56号法；(五) 2014年9月15日关于土地和其他财产特别法庭的设立、组织、组成、运作和职能的第1/26号法；(六) 2014年7月25日关于国家和市镇对其受雇人和代理人直接提起追偿诉讼的规定的第1/22号法；(七) 2014年10月29日关于防止和打击贩运人口及保护贩运活动受害者的第1/28号法；(八) 2014年11月28日颁布的关于修订2010年4月20日关于市级行政机关(市镇单位)组织的第1/12号法的第1/33号法；(九) 2014年12月31日关于宗教教派组织框架的第1/35号法；(十) 2015年5月9日(周六)关于布隆迪新闻管理的第1/15号法；(十一) 2016年6月27日关于保护受害者、证人和其他处于危险境地人员的第1/04号法；(十二) 2016年9月22日关于预防和制止性别暴力以及保护性别暴力受害者的第1/13号法；(十三) 2017年1月27日关于非营利性协会组织框架的第1/02号法。

2. 体制框架

17. 已建立了保护和促进人权的机构，包括布隆迪国家人权问题独立委员会、国家通讯委员会、监察员制度、全国土地和其他财产委员会、法院和法庭、反腐败队伍、反腐败法院和国家总督察局。

18. 自2013年以来，巩固了有利于尊重人权的体制框架。具体而言，根据2014年5月15日第1/18号法成立了真相与和解委员会，根据2015年9月23日关于设立布隆迪内部对话全国委员会的第100/34号法令设立了布隆迪内部对话全国委员会，设立了人权、社会事务和性别部总督察局，以及设立了土地和其他财产特别法院。

D. 批准国际法律文书和提交报告的情况

19. 布隆迪在这一领域取得了重大进展。该国批准了人权理事会在 2013 年普遍定期审议时建议批准的多项公约和议定书，特别是经 2014 年 3 月 26 日第 1/07 号法批准了《残疾人权利公约》及其《任择议定书》，并于 2013 年 9 月批准了《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》。

20. 关于报告的提交情况，该国提交了关于《公民权利和政治权利国际公约》的第二次定期报告、关于《经济、社会及文化权利国际公约》的第二次定期报告，以及关于《消除对妇女一切形式歧视公约》的第五次和第六次合并定期报告。

二. 促进和保护人权

A. 公民权利和政治权利

1. 获得公正司法权

21. 《公民权利和政治权利国际公约》和其他同一性质的国际文书为促进司法公正发挥了重要作用。布隆迪已将批准文书的有关规定纳入了其法律文件(《宪法》第 19 条)。

22. 根据《宪法》第 205 条的规定，法院和法庭代表布隆迪人民主管司法。此外，第 38 条也表达了同样的意思，并规定每个诉讼当事人都享有获得公正审理以及在合理期限内获得审判的权利。其他宪法规定对以下领域有促进作用：(一) 法律面前人人平等原则和禁止任何形式的歧视(第 22 条)；(二) 罪刑法定原则(第 41 条)；(三) 无罪推定(第 40 条)；(四) 法官说明其裁决理由的义务(第 207 条)；(五) 司法机构相对于立法和行政机构的独立性(第 209 条)；(六) 最高法院确保法院和法庭对法律的恰当执行(第 221 条)；(七) 对抗制和尊重辩护权原则(第 39 条第 3 款)。2013 年 4 月 3 日颁布的关于修订《刑事诉讼法》的第 1/10 号法加强了这些宪法保障。由此，辩护权(第 95 条)和不被强迫作出不利于自己的证言或承认犯罪的权利(第 74 条)受到保护。布隆迪设立了专门的认罪和有罪辩护程序(第 244 至 252 条)。此外，任何在人权领域具有 3 年以上专业经验的协会都有权代替性暴力受害者以及其他任何故意危害他人生命或人身安全行为的受害者提出申诉(第 64 条)。2013 年的《刑事诉讼法》也提出了为未成年违法者设立的专门司法规定(第 222 至 243 条)。此外，还设立了未成年人再教育中心，并调拨了财政资源。

23. 为帮助弱势群体，布隆迪通过了一项法律援助国家战略；司法公共服务用户指南已投入使用，法律援助基金的预算额度已获批准。

24. 2016-2020 年司法部的部门政策围绕三大战略轴心展开：独立的司法、人人享有司法正义，以及尊重人权的刑事司法。其愿景是在布隆迪境内加强一个独立、公正、现代化和面向全民的司法系统。这一保障个人获得公正司法权的愿景围绕以下七个指导原则：(一) 法官的独立性；(二) 获得诉诸法律的机会；(三) 法律面前公民平等；(四) 尊重辩护权；(五) 协作与合作；(六) 加强人力资本；(七) 促进信息和通讯技术。

2. 生命权

25. 在立法方面,《布隆迪共和国宪法》第 24 条规定:“任何人,无论男女,均享有生命权。”现行《刑法》第 195 至 241 条将侵犯生命权的任何行为都定为犯罪。根据 2013 年 4 月 3 日关于修订《刑事诉讼法》的第 1/10 号法,布隆迪启动了特别程序,旨在及时对各类罪行的实施者、包括危害生命权的人提起诉讼和予以惩罚。在调查和判决公然或被视为公然的犯罪行为(第 209 至 221 条)时尤其应遵循这一特别程序。

26. 尽管布隆迪为保护个人生命权作出了努力,但仍面临暴力持续存在所带来的挑战,特别是 2015 年以来,布隆迪遭受了重大的生命损失。部分肇事者已被查明、起诉并定罪;但仍有一些在逃。尽管目前局势已得到控制,但仍有侵犯生命权的孤立案件,政府正在努力寻找嫌疑人。

3. 结社、集会、言论和见解自由

a) 法律和监管框架

27. 布隆迪《宪法》第 31 条和第 32 条规定,保障个人和公民享有基本权利。该国根据这部宪法制定了其他法律和条例。主要有:(一) 2017 年 1 月 27 日关于非营利协会组织框架的第 1/02 号法;(二) 2015 年 5 月 9 日关于布隆迪新闻管理的第 1/15 号法;(三) 2014 年 12 月 31 日关于宗教教派组织框架的第 1/35 号法;(四) 2013 年 12 月 5 日关于在公共道路上的示威活动和公共集会管制条例的第 1/28 号法;(五) 2016 年 12 月 8 日关于执行 2014 年 12 月 31 日关于宗教教派组织框架的第 1/35 号法的第 530/2181 号部长令。

b) 情况介绍

28. 关于政党,两个前政党于 2017 年 5 月合并,形成了一个新政党。然而,有七个政党因不符合《政党法》,被 2017 年 7 月 18 日第 530-1068 号部长令中止。

29. 2013 年至 2017 年 7 月,内政和爱国培训部批准了 1 761 家非营利协会和 15 个宗教教派,受新法律管辖。

30. 关于外国非政府组织的组织框架,内政和爱国培训部与外交和国际合作部合作,自 2013 年以来登记了 53 个新组织。此外,公共服务、劳动和就业部批准成立了 38 个工会。

31. 此外,在 2015 年 5 月的未遂政变后关闭的 5 家广播电台,2 家电台获准重新运行。9 家地方广播电台和 6 家社区和团体广播电台经国家通讯委员会批准运行。

4. 禁止酷刑

32. 布隆迪通过一系列内部立法措施禁止酷刑。布隆迪已签署消除酷刑的国际文书,并面向从事预防、保护受害者和制止酷刑行为工作的人员开展了能力建设。

国内法

33. 在声明任何人、无论男女均享有自由权后，布隆迪《宪法》禁止对任何人实施酷刑、残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚(第 25 条)。

34. 2009 年 4 月 22 日对《刑法》的修订将酷刑定为犯罪行为(第 204 条)。施行酷刑者遭受的处罚最重。根据具体情况，可处以十年有期徒刑至无期徒刑(第 205 至 207 条)。上述处罚为最低处罚，此外可追加其他补充性处罚(第 209 条)。

35. 2013 年 4 月 3 日的《刑事诉讼法》规定，国家应充分赔偿因国家雇员在执行公务时实施酷刑所造成的伤害(第 289 条)。当国家对酷刑受害者进行补偿时，受害者有权对酷刑施行者、策划者和共犯提出追索诉讼(第 290 条)。该法将民事当事方的宪法权利扩大到任何经合法批准的、旨在打击性暴力或其他任何故意危害他人生命或人身安全行为(暗指酷刑)的协会。

36. 如今，国家可依据 2014 年 7 月 25 日颁布的关于国家和市镇对其受雇人和代理人直接提起追索诉讼规定的第 1/22 号法提起追索诉讼。所有这些法律文件都证明，政府决心打击针对酷刑责任人的有罪不罚现象。

37. 在国际方面，布隆迪已是《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》的缔约国，并于 2013 年 9 月批准了《禁止酷刑公约》的《任择议定书》。

38. 关于开展防止和制止酷刑方面的能力建设，布隆迪继续努力培训治安法官和警察。遗憾的是，由于布隆迪一些传统技术和资金伙伴的撤出和脱离接触，这些努力目前受到阻碍。

5. 打击基于性别的暴力行为

a) 法律和监管框架

39. 男女平等是《布隆迪共和国宪法》第 13 条所载的一项原则，其中规定：“所有布隆迪人民在价值和尊严方面一律平等。所有公民都享有相同的权利，享有同样的法律保护。任何布隆迪人均不得因其人种、语言、宗教、性别或种族出身被排除在国家的社会、经济或政治生活之外。”《宪法》第 22 条规定：“所有公民在法律面前一律平等，法律给予所有公民平等的保护。任何人都不得因其出身、种族、民族、性别、肤色、语言、社会地位、宗教、哲学或政治信仰，或因精神或身体残疾，或因其感染艾滋病毒/艾滋病或其他不可治愈的疾病而成为歧视的对象。”

40. 为使上述原则行之有效，布隆迪于 2016 年 9 月 22 日颁布了关于预防和制止性别暴力以及保护性别暴力受害者的第 1/13 号法。

b) 体制框架

41. 各部委性别问题小组的设立表明政府具有打击这种现象的意愿。政府还在司法体系内针对未成年人和性别暴力行为设立了特别分庭。³

42. 在大湖区关于性暴力和性别暴力以及女性健康的紧急项目框架内，布隆迪在锡比托克省、马坎巴省和穆因加省创建了三家性别暴力行为受害者的综合照料中心。2017 年 2 月 20 日投入运营。

c) 行动框架

43. 布隆迪继续实施第 1325 号决议确定的《国家行动计划》(2012-2016 年)和《2012-2016 年国家性别政策行动计划》。这些开展中的行动计划旨在：(一) 加强所有行为体对防止冲突对妇女和女童影响的必要性的认识；(二) 保护妇女和女童免受性别暴力及其后果的侵害；(三) 促进妇女和女童参与与巩固和平和经济复苏有关的决策机构；(四) 促进妇女和女童权利。

44. 此外还加强了有利于打击性别暴力的各方行为体的能力。具体而言，为旨在打击性别暴力的民间社会组织举办了动员、培训和宣传会，对象涉及舆论领袖、社区卫生工作者和其他医务工作者、家庭和社区发展中心的工作人员、⁴ 协会成员、学生、教师、警官、治安法官和囚犯等。

2013 年至 2017 年 5 月布隆迪的未成年人和性暴力受害者特别分庭处理的性别暴力案件

年度	处理案件数量
2014 年	279 宗
2015 年	225 宗
2016 年	141 宗
2017 年	32 宗

资料来源：警察总局的报告。

B. 经济、社会和文化权利

1. 受教育权

45. 受教育权是布隆迪《宪法》第 53 条所认可的一项权利。根据《宪法》规定，布隆迪制定了旨在促进全民获得教育的政策、战略、法律、方案和计划。为此，布隆迪实施了一项普及基础教育的教育政策。政策中纳入了基础教育的改革，将小学阶段由 6 年增至 9 年。取得的成果是 2010 至 2015 年间，基础教育六年级学生的人数增长了 28% 以上。

46. 政府的目标是建设能够满足容纳全部学生需求的接待设施。一部分未能升入基础教育七年级的儿童将会在职业教育中心接受培训。下表显示了基础教育阶段的学生情况。

a) 基础教育学校入学情况的变化

2013 至 2016 年基础教育整体数据

2013-2014 学年

学校性质	学校数量	教室数量	学生	
			女	男
公立/国立学校	2 642	19 307	709 244	693 845
协议下的公立学校	1 153	9 929	348 447	336 429
私立学校	116	836	14 598	14 592
领事学校	2	10	309	333
共计	3 913	30 082	1 072 598	1 045 199

2014-2015 学年

学校性质	学校数量	教室数量	学生	
			女	男
公立/国立学校	2 633	19 653	726 157	712 104
协议下的公立学校	1 256	10 768	370 234	357 827
私立学校	144	1 012	18 145	17 608
领事学校	2	13	408	349
共计	4 035	31 446	1 114 944	1 087 888

2015-2016 学年

学校性质	学校数量	教室数量	学生	
			女	男
公立/国立学校	2 668	19 947	762 661	748 462
协议下的公立学校	1 284	11 000	386 891	373 823
私立学校	186	1 385	20 872	20 493
领事学校	3	25	727	682
共计	4 141	32 357	1 171 151	1 143 460

资料来源：国家教育部统计办公室。

b) 女童的教育情况

47. 在女童教育方面，布隆迪政府努力消除与传统观念有关的对女童的歧视。这种努力主要体现为以下行动：(一) 2012 年实施教育性别平等战略，并辅以旨在促进女童教育的《2012-2020 年行动计划》；(二) 免收基础教育阶段学费；(三) 通过联合国女童教育倡议继续实施促进女童和妇女教育的协调与筹资工作。这些倡议的重点是加强父母的意识，以及设立省级和市级的联合国女童教育倡议委员会，以便查明未入学或辍学女童，并使其入学。

48. 得益于上述倡议，2014-2015 学年女童的总入学率达 133.4%，男童为 135.4%。2014-2015 学年的女童净入学率为 93.9%，男童为 94.9%。2015 年，初等教育的国家级性别平等指数达到 1.05。⁵

2. 健康权

49. 由于健康权是《宪法》第 55 条所载的一项合法权利，布隆迪政府通过《2016-2025 年国家卫生政策》致力于持续改善人口健康状况。这项国家卫生政策是布隆迪卫生部门的所有利益攸关方及其干预措施的唯一一份十年期国家参考文书。因此，该政策是拟订两个国家卫生发展计划的参考文件，这两个计划是：《2016-2020 年国家卫生发展计划》和《2021-2025 年国家卫生发展计划》。

50. 然而，布隆迪人民的健康状况仍不稳定。⁶ 死亡率为 15‰(2008 年人口与住房普查)，人口寿命为 56 岁。⁷ 产妇死亡率很高，每 10 万例活产儿的产妇死亡人数为 500⁸ 至 740⁹ 人。新生儿死亡率仍然很高，每 1 000 例活产儿的婴儿死亡人数为 36 人，¹⁰ 占五岁以下儿童死亡人数的 43%。¹¹ 营养不良现象普遍，首

当其冲的是五岁以下的儿童，约有 63.3%的五岁以下儿童存在慢性营养不良问题(-2 E.T.)。¹²

51. 这种现象与几个因素有关。首先与健康决定因素(家庭贫困、人口飞涨、营养、环境、性别、社会不平等……)的普遍存在有关。其次是由于卫生系统的脆弱性，传染病与非传染性疾病的高额费用，母亲、新生儿、儿童、青少年和老年人群体的脆弱性。布隆迪主要健康指标表见附表。

3. 工作权

52. 2005 年《布隆迪共和国宪法》第 54 条承认所有公民享有工作权。

53. 布隆迪为此实施了一些促进就业的改革。取得的主要进展有：(一) 2014 年 11 月 12 日颁布了国家就业政策；(二) 创建了布隆迪就业和人力办公室；(三) 设立了全国社会对话委员会；(四) 制定了《2010-2015 年打击最恶劣形式童工劳动的国家行动计划》；(五) 实施国家行政改革政策；(六) 设立青年人就业基金。

4. 住房权

54. 布隆迪政府发起了住房和城市化政策，为村庄化的新政策提供了一致基础。村庄化新政策的目的在于：(一) 将农村人口转移至现代化的村庄；(二) 释放可耕地；(三) 改善低收入公民的境况；(四) 确保更好地享有包括住房在内的基础设施；(五) 保护环境和改善农村住房。该政策自 2011 年开始实施，第一阶段的目标为 100 个村庄，即每年 25 个。

C. 特定群体的权利

1. 妇女的人身权利

a) 法律框架

55. 《布隆迪共和国宪法》分别在上文援引的第 22 条和第 13 条中保障平等和非歧视，第 13 条规定：“所有公民享有相同的权利，并有权得到同样的法律保护。任何布隆迪人均不得因其人种、语言、宗教、性别或民族出身被排除在国家的社会、经济或政治生活之外。”该《宪法》规定妇女担任在选举制职位的比例至少为 30%，而 2014 年的《选举法》将这一定额扩至市镇委员会，以确保妇女在决策机构中有良好的代表性。

56. 为打击人口贩运现象，布隆迪于 2014 年 10 月 29 日颁布了关于防止和制止人口贩运和人口保护贩运受害者的第 1/28 号法。

57. 还应指出，为了加强打击暴力侵害妇女行为的战略，布隆迪于 2016 年 9 月 22 日颁布了关于预防和制止性别暴力以及保护性别暴力受害者的第 1/13 号法。

b) 体制框架

58. 如上文所述，政府设立了各部委性别问题小组。

c) 行动框架

59. 通过《2012-2016 年行动计划》和联合国《2012-2016 年关于和平与安全的第 1325 号决议的行动计划》，布隆迪继续实施受《北京行动纲要》启发的国家性别政策。

60. 在增强妇女权能方面，一笔 74 万美元的信贷基金为 5 168 名受益人提供了 647 400 美元的贷款，受益人中包括 3 858 名妇女。¹³ 政府鼓励妇女组织从事贸易，并为加强管理能力和创业能力作出努力。现状表明，已有很多妇女组织活跃在贸易、小额贷款和其他职业活动领域。

61. 在决策机构框架内，2015 年的选举取得了显著进展，如下表所示：

指标/年度	2013 年	2014 年	2015 年
妇女在国民议会中所占席位百分比	31.7%	29.2%	36.4%
妇女在参议院所占席位百分比	46%	46.3%	41.8%
市级妇女行政人员百分比	31%	31.7%	33.6%
社区妇女领导百分比	7.1%	5.3%	6.3%

资料来源：全国独立选举委员会所收集的数据。

2. 儿童权利

62. 在少年司法方面，布隆迪取得了重大进展。因此，2013 年的《刑事诉讼法》规定了针对十八岁以下未成年人的初步调查、调查、起诉和判决的创新举措(第 222 至 243 条)。主要内容：(一) 在诉讼程序所有阶段对儿童的强制性法律援助；(二) 儿童父母或亲属的强制陪同；(三) 对儿童进行社会调查的义务；(四) 必须将未成年人与成年人隔离关押；(五) 引入橙色卷宗，及时处理未成年人案件；(六) 在法院内设立未成年人专门分庭；(七) 在涉及未成年人的刑事审理中引入非公开制；(八) 创建两个未成年违法者再教育中心。

63. 为使少年司法制度符合国际标准而采取的各种行动，一方面使被拘留的未成年人数量减少，另一方面使他们的拘留条件得到改善。事实上，2012 年，全国未成年违法者人数约为 440 人，有 120 多名婴儿与母亲共同生活在拘留中心；2015 年底，被拘留的少年犯为 145 人，与母亲生活在监狱环境中的婴儿数量为 48 人。¹⁴

64. 关于街头流浪儿童，布隆迪已采取措施遏制这一现象。事实上，政府于 2013 年 12 月通过了一项《防止和消除街头流浪儿童现象的国家战略》。该领域利益攸关方组成的国家平台(政府单位、民间社会)负责执行《国家行动计划》，该计划旨在防止、查明受害者并使其重新融入家庭和社区，从而遏制这种现象。

65. 除了这些措施，政府同时还采取了其他行动，尤其是设立了阳光儿童监督和重返社会中心和阳光儿童项目，其目的是让儿童离开街头，重新融入职业和社会生活。需要指出的是，其他民间社会组织行为体也参与了这类儿童重返家庭的工作。

3. 巴特瓦人的权利

66. 《布隆迪共和国宪法》第 22 条保护所有公民免受歧视。巴特瓦人享有与其他布隆迪人相同的公民权利和政治权利。

67. 近年来，布隆迪采取了平权措施，特别是通过配额制度确保少数群体在议会中的代表性。因此，《宪法》赋予巴特瓦人三个国民议会席位、三个参议院席位以及一个东非共同体议会席位。最近，一名巴特瓦族代表被任命为土地和其他财产委员会委员及东非立法会议员，另有一名代表获得国家总督察局和布隆迪内部对话全国委员会的任命，还有一名管理人员获得人权部的任命。

68. 此外，由于政府自 2009 年以来采取初等教育免费措施，接受初等教育的巴特瓦儿童数量不断增加。政府还向巴特瓦贫困家庭和儿童提供了免费的医疗保健和咨询服务。巴特瓦人也被纳入了村庄化政策的考虑范畴。

69. 政府采取的其他积极措施还包括向巴特瓦人分配土地，以帮助他们更好地定居。人权、社会事务和性别部还承担了婚礼仪式和住院的部分费用。国际合作伙伴支持促进巴特瓦族获取公民身份和诉诸司法的项目。

4. 白化病患者权利

70. 布隆迪开展了提高公众认识的运动，以确保对白化病患者特别是儿童的保护。该国甚至调动了社区警务人员对白化病患者实施特殊保护。政府还批准设立了保护白化病患者权利协会，包括“白化病患者无国界”组织和白化病患者保护组织，其目的是帮助白化病患者保护自身权利。

71. 人权、社会事务和性别部每年继续向这些协会提供 90 万布隆迪法郎的款项，旨在满足白化病人的粮食、教育和健康需求。

72. 然而，影响其眼睛和皮肤的疾病所需的药物非常昂贵，在这方面仍然存在一些问题。

5. 受灾人民

a) 流离失所者和难民

73. 国内流离失所者持续存在，2015 年政治危机后邻国出现新难民，以及气候变化在国家某些地区引发的自然灾害导致人们受害，因此，不同类别的受灾人口仍然引人注目。

74. 2016 年 6 月底，共计 267 887 名布隆迪人逃往邻国，其中超过一半是儿童。¹⁵ 关于国内流离失所者，2016 年数据为来自 8 769 个家庭的 41 752 人。

75. 在受灾人民重新融入社会方面，布隆迪继续努力，主要是实施第二代(2016-2020 年)重返社会国家战略。该国家战略的目的在于：(一) 使每个目标群体得以重新获得地理稳定性，在收容社区内长久性地取得一席之地；(二) 拥有经济谋生手段，能够获得由生产体系和当地市场提供的机会，包括就业；(三) 能够与其他社区成员合作，充分参与社会、协会和政治生活。

76. 政府设立了布隆迪内部对话全国委员会，以安定政治气氛，促进难民向国内的大规模返回。此外，还在布隆迪难民营组织了动员会。关于战争灾民的重返社会问题，2014 年成立了土地和其他财产专门法院，旨在加快审判各种危机期间的土地和其他财产索赔案件。

b) 气候变化引发的流离失所者

77. 布隆迪经历了许多气候变化事件，加速了国内流离失所者向避难地的流动。三大事件让该国遭受了巨大损失。首先是 2016 年 5 月 1 日，布琼布拉省的加通巴市遭遇了暴雨。国内流离失所家庭共有 755 户，其中 303 户居住在穆沙沙一号避难所，102 户居住在穆沙沙二号避难所，另有 350 户在布琼布拉未受这场自然灾害影响的其他住户处避难。

78. 其次，鲁蒙戈省的两个市发生了滑坡，一次是 2016 年 1 月 25 日白天发生在吉塔扎山上的穆胡塔乡的滑坡，另一次是 2015 年 11 月 6 日白天发生在卡什山上的布加拉马乡的滑坡。造成的破坏包括房屋、社会和公共基础设施被毁。

79. 最具破坏性的是 2014 年 2 月 9 日至 10 日夜里发生在首都布琼布拉市北部的灾害，尤其是在卡坦古鲁和卡拉马地区，暴雨及其造成的暴雨冲刷、侵蚀、塌陷和河水暴涨造成了巨大的破坏。89 人死亡，数名人员受伤，约 25 亿布隆迪法郎的收成损失(根据农业部和粮农组织的初步估计)。超过 3 000 个家庭被毁，1 217 户被收容在 Buterere、Kamenge、基纳马一号和基纳马二号四个避难所，另外 2 000 多户在收容家庭得到安置。¹⁶

80. 除了上述三场重大灾难，布隆迪还受到其他自然灾害的影响，导致大量受灾人员在境内流离失所。主要自然灾害有：(一) 干旱引发的饥荒造成基隆多和坎库佐两省 1 557 人流离失所；(二) 暴雨导致穆伊纳、坎库佐和鲁塔纳省的房屋被毁，512 人流离失所；(三) 暴雨造成穆伊纳和马坎巴省 78 人流离失所；(四) 强风导致了 371 人流离失所，损坏了房屋和公共基础设施，鲁塔纳、穆伊纳和鲁蒙戈省尤为严重。¹⁷

81. 面对上述所有自然灾害，布隆迪政府实施了关于基础设施和灾害风险管理的政策、战略和行动计划，包括《城市化指导方案》、《雨水排放指导方案》、《减少灾难风险的国家能力强化战略》，以及《关于适应气候变化的国家行动计划》，该计划主要包括三类行动：(一) 紧急行动：制止损害蔓延的活动；(二) 中期行动：利于恢复基础设施的活动；(三) 长期行动：有助于抗灾能力重建的活动。

82. 为解决这些问题，预计需要 1 640 亿布隆迪法郎。其中 1 340 亿布隆迪法郎用于基础设施的恢复或发展，以及风险和灾害的管理。同时建议将 300 亿布隆迪法郎预算用于布琼布拉周边流域的稳固。¹⁸

D. 过渡期正义

83. 布隆迪政府通过 2014 年 5 月 15 日关于真相与和解委员会的设立、职权、组成、组织和运作的第 1/18 号法成立了真相与和解委员会。该委员会的任务是调查和确定自 1962 年 7 月 1 日至 2008 年敌对行动结束这一期间发生的严重侵犯人权事件的真相。

84. 为支持真相与和解委员会的工作，2016 年 6 月 27 日颁布了关于保护受害者、证人和其他处于危险境地人员的第 1/04 号法。截至 2017 年 2 月 24 日，真相与和解委员会在 Muha 市收集了 342 份证词，在 Ntahangwa 市收集了 74 份，在 Mukaza 市收集了 56 份。¹⁹

三. 第二轮普遍定期审议期间关于布隆迪报告审议的的建议的落实情况

85. 布隆迪已执行了第二轮普遍定期审议期间提出的一些建议，包括：

- 关于建议的七项公约和议定书的批准，布隆迪于 2013 年 9 月批准了《禁止酷刑公约》的《任择议定书》，于 2014 年 3 月批准了《残疾人权利公约》及其《任择议定书》；
- 关于保障公民自由，建议布隆迪废除在《新闻法》草案、《关于示威活动和公共集会的管制条例》和《非营利组织法》中的限制性条款。布隆迪修订了法律框架(如上所述)；
- 为保证过渡时期司法机制的执法透明度，布隆迪设立了真相与和解委员会；
- 关于打击暴力侵害妇女行为，布隆迪于 2016 年 9 月 22 日颁布了关于预防和制止性别暴力以及保护性别暴力受害者的第 1/13 号法，此外，除了 Humura 中心外，还创建了三家性别暴力行为受害者的综合照料中心；
- 关于打击歧视和保护儿童，需要指出的是，大审法院内设立了未成年违法者和性暴力受害者的专门分庭，2015 年 11 月 27 日，布隆迪设立了一个电话求助热线(+257)116，便于儿童在发生危险时发出警报，并设立了两所未成年违法者再教育中心；
- 关于消除贫困，布隆迪继续实施《第二个增长和减贫战略框架》，并拟订《国家发展计划》；
- 关于加强国家人权问题独立委员会，布隆迪设立了四个区域分支机构和省级协调中心；
- 关于以加强法治为目的的国内法律框架的强化，值得一提的是，布隆迪于 2013 年 4 月 3 日颁布了关于修订《刑事诉讼法》的第 1/10 号法，以及通过了 2016-2020 年司法部部门政策；
- 为解决隔离怀孕妇女和儿童母亲的拘留地点会引发的拥挤问题，布隆迪采取了总统赦免、在监狱内专门为妇女开辟区域，以及建立未成年违法者再教育中心等措施；
- 关于在真相与和解委员会行动期间保护受害者和证人的措施，布隆迪于 2016 年 6 月 27 日颁布了关于保护受害者、证人和其他处于危险境地人员的第 1/04 号法；
- 关于减少长期拘留的问题，司法部、人权部、国家人权问题独立委员会和红十字委员会定期对拘留场所进行走访；
- 关于促进女孩教育和消除辍学根源，布隆迪正在推行 2012 年制定的《教育性别平等战略》和《2012-2020 年行动计划》。

四. 最佳工作方法、困难与障碍

86. 最佳工作方法：

- 关于性别暴力的国家战略，并颁布与之相关的法律；
- 修订《刑事诉讼法》，引入少年司法；
- 继续实施基础教育免费措施，以及五岁以下儿童和在公共医疗机构分娩的妇女的医疗保健免费措施；
- 议会经常向行政机关口头提出问题。

87. 挑战和障碍：

- 财政资源不足；
- 国际社会援助的冻结；
- 飞速发展的人口与国民经济之间的不协调；
- 某些非政府组织编写关于人权的虚假报告，旨在玷污布隆迪的形象。

五. 国家优先事项、举措和承诺

88. 布隆迪政府致力于通过以下方式继续促进和保护人权：

- 《布隆迪 2025 年远景规划》；
- 《第二个增长和减贫战略框架》；
- 《国家发展计划》；
- 《公民和爱国培训教育方案》；
- 落实 2013 年 1 月 31 日通过的《2012-2017 年国家人权政策行动计划》。

六. 对能力建设和技术援助的期望

89. 需要不断加强负责编制定期报告的常设委员会的能力，以使布隆迪能够按时提交定期报告。

90. 此外，真相与和解委员会需要支持，以便充分完成其任务赋予的使命。

注

- ¹ Données recueillies en 2016.
- ² Loi N°1/010 du 18 mars 2005 portant promulgation de la Constitution de la République du Burundi, Article 5, Alinéa 1.
- ³ Ordonnance Ministérielle n°550/1622 du 19 novembre 2013 portant Mission, Composition et Fonctionnement des Chambres Spéciales pour Mineurs et Victimes des Violences Sexuelles au Burundi.
- ⁴ Centres de Développement Familial et Communautaire.
- ⁵ Bureau des Statistiques au Ministère en charge de l'Éducation Nationale.
- ⁶ OMS-Burundi: Stratégie de coopération avec le pays 2009-2015. Revue en 2014.
- ⁷ OMS-Burundi: Stratégie de coopération avec le pays 2009-2015. Revue en 2014.
- ⁸ EDS-Burundi 2010.
- ⁹ Countdown to 2015. Maternal, Newborn & Child. Burundi, The Report 2014.
- ¹⁰ Countdown to 2015. Maternal, Newborn & Child. Burundi, The Report 2014.
- ¹¹ Countdown to 2015. Maternal, Newborn & Child. Burundi, The Report 2014.
- ¹² EDS-Burundi 2010.
- ¹³ Rapport du MDPHASG 2016.
- ¹⁴ Il s'agit des statistiques fournies par la DGAP, Direction Générale des Affaires Pénitentiaires.
- ¹⁵ Données d'UNHCR de 2016.
- ¹⁶ Rapport sur l'évaluation rapide conjointe suite à la catastrophe des 9-10 février 2014 aux alentours de Bujumbura, par la Plateforme Nationale de prévention des risques et Gestion des Catastrophes, le Ministère des Finances, la Banque mondiale, l'Union Européenne et l'OIM.
- ¹⁷ OIM, Matrice de Suivi des Déplacements DTM.
- ¹⁸ Rapport sur l'évaluation rapide conjointe suite à la catastrophe des 9-10 février 2014 aux alentours de Bujumbura, par la Plateforme Nationale de prévention des risques et Gestion des Catastrophes, le Ministère des Finances, la Banque mondiale, l'Union Européenne et l'OIM.
- ¹⁹ Données de la CVR.