



大会

第七十二届会议

正式记录

Distr.: General
23 October 2017
Chinese
Original: English

第六委员会

第 3 次会议简要记录

2017 年 10 月 3 日星期二下午 3 时在纽约总部举行

主席：Gafoor 先生.....(新加坡)

嗣后：Horna 先生(副主席).....(秘鲁)

目录

议程项目 109：消除国际恐怖主义的措施(续)

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，
尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

17-17382 (C)



请回收 



下午 3 时 10 分宣布开会。

议程项目 109：消除国际恐怖主义的措施(续)
(A/70/211 和 A/72/111/Add.1)

1. **Al-Thari 先生**(沙特阿拉伯)代表伊斯兰合作组织发言。他说，恐怖主义是对包括国际人道主义法和国际人权法在内的国际法的公然违反，与伊斯兰教的信条和习俗相悖；不应将恐怖主义与任何宗教、种族、信仰、神学、价值观、文化、社会或团体挂钩。伊斯兰合作组织注意到世界领导人最近发表的声明，表示将伊斯兰教与恐怖组织加以区分；伊斯兰合作组织强烈谴责将伊斯兰教与任何恐怖组织挂钩的任何企图，重申为实现世界和平与和谐在宗教、文化和文明之间推动对话、加强了解与合作的重要性。为此，伊斯兰教合作组织欢迎为实现这一目标采取的国际、区域举措和作出的各项努力。

2. 伊斯兰合作组织重申，致力于加强反恐国际合作。至关重要，要采取全面办法解决恐怖主义的根源，包括非法使用武力、侵略、外国占领、镇压、严重的国际争议、政治边缘化与疏远。必须打击一切恐怖主义团体和组织，做到一视同仁而不论它们存在于何处。

3. 各国应当加强合作与协调，以起诉恐怖主义行为；防止向恐怖团体和组织提供资金、庇护所、援助和武器；驳斥恐怖主义团体和组织的宣传和思想。还应区分恐怖主义和民众抵抗外国侵略的合法权利，这一区分在国际法、国际人道主义法、《联合国宪章》第五十一条和大会第 46/51 号决议中得到支持。

4. 《联合国全球反恐战略》是一份应定期更新、反复审查、平衡实施的动态文件。各国应开展合作以禁止向恐怖分子支付赎金。应增加受托进行会员国能力建设的联合国实体和部门的资源，协助会员国履行其依据联合国决议承担的义务。为此，还应加强双边技术援助和技术转让。

5. 应当尽一切努力就关于国际恐怖主义的全面公约草案及其涵盖的行为范围达成共识协定，为此解决包括恐怖主义法律定义在内的未决问题，尤其是对恐怖主义和外国占领或殖民统治或外国统治下人民争取自决权的斗争作出区别。

6. 应当在联合国主持下召开一次高级别会议，制定国际社会对一切形式和表现的恐怖主义的有组织的共同对策，并就恐怖主义的定义达成一致。

7. **Cerrato 女士**(洪都拉斯)说，国际恐怖主义破坏世界稳定，已经成为一个狰狞的恶魔。洪都拉斯谴责任何和一切形式的恐怖主义行为，认为这种行为是人类残忍的表现，在政治、意识形态、宗教或文化上都没有任何理由辩解。洪都拉斯致力于维护国际和平与安全，并赞同加强国家之间相互关系和义务的各项行动和协议，促进和平文化。

8. 作为 1999 年《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》和《美洲国家反恐怖主义公约》等国际反恐文书的缔约国，洪都拉斯重申其致力于打击恐怖主义，同时充分尊重国家和国际法、人权和国际人道主义法。欢迎大会通过第 71/291 号决议，加强联合国系统的能力，协助会员国通过已经建立的反恐怖主义办公室执行《联合国全球反恐战略》。

9. **Saikal 先生**(阿富汗)说，恐怖主义不仅是对人的生命和基本自由的攻击，而且是对公民契约-民族国家与其人民的关系的攻击，此种契约使民主社会有别于其他社会，并为其带来公平和自由。

10. 阿富汗仍然站在世界打击国际恐怖主义斗争的前线。阿富汗与这一全球威胁的斗争扎根于我国的社会结构之中，而且阿富汗在打击邪恶的恐怖主义方面正在稳步前进，恐怖主义与阿富汗的价值观、习俗和传统水火不相容。阿富汗安全部队正在打击企图破坏我国稳定的国外恐怖主义团体，并在全国各地给塔利班、伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)、基地组织和其他恐怖主义和暴力极端主义团体以重创。

11. 这些团体遭受了挫折，因此改变了策略而把阿富汗民众、公众人物以及致力于促进稳定和繁荣的国际安全人员和文职人员作为野蛮袭击的目标，这表明他们已经完全丧失了道义。在战场之外，阿富汗正在与本区域开展双边和三边合作并通过其他机制，应对恐怖主义和其他困扰阿富汗和本区域的跨国犯罪活动的威胁。

12. 扭转恐怖主义趋势需要联合国采取更有效的行动。设立反恐怖主义办公室是重要的一步。我们希望，

反恐办投入工作后将执行《联合国全球反恐战略》产生积极影响。必须重新强调执行安全理事会的各项反恐决议，这些决议为摧毁恐怖分子的能力、资源和其他手段使其无法继续开展罪恶活动提供了坚实的基础。所有国家都必须一视同仁地谴责所有恐怖分子，防止为恐怖分子提供包括安全庇护所和道义、物质、财政援助在内的任何形式的支持。阿富汗同其他国家一样，对拟定关于国际恐怖主义的全面公约草案最后阶段工作出现僵局表示关切。应该为加强联合国反恐架构解决所有未决问题。

13. **Sadykov 先生**(哈萨克斯坦)说，哈萨克斯坦谴责一切形式和表现的恐怖主义，并申明不应将恐怖主义与任何宗教、种族、文化或族裔群体挂钩。恐怖主义不分边界。哈萨克斯坦代表团谨向阿富汗、伊拉克、叙利亚、土耳其、美利坚合众国、法国和联合王国等不同国家的恐怖主义受害者表示敬意。最近，哈萨克斯坦也遭受了各种团体策划的恐怖袭击。

14. 哈萨克斯坦欢迎反恐怖主义办公室成立，欢迎由此对联合国反恐架构最近进行的改革。哈萨克斯坦期待与反恐办密切合作。

15. 经过 20 多年的辩论，关于国际恐怖主义的全面公约仍未缔结，但在该进程中也取得了多项成就。会员国克服分歧，在寻找有效履行集体责任的途径方面取得了长足进展。会员国通过讨论产生了三项旨在应对恐怖主义的文书：1997 年通过的《制止恐怖主义爆炸的国际公约》、1999 年通过的《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》和 2005 年通过的《制止核恐怖主义行为国际公约》。会员国加入了 19 项已经生效的国际反恐公约，哈萨克斯坦已经批准了其中的 15 项。

16. 2006 年通过《联合国全球反恐战略》，是又一项引人注目的成就，也是全球共识的体现。会员国仍然对执行《战略》负有首要责任，但是区域和全球办法也取得了成效。2011 年，中亚成为第一个通过执行《全球战略》的全面综合联合行动计划的区域。2017 年，哈萨克斯坦为执行联合行动计划出资 300 000 万美元。中亚各国根据行动计划就下列问题开展了合作：打击资助恐怖主义行为、加强边界安全、促进与宗教机构及领袖对话、强调媒体在应对恐怖主义和暴力极端主

义方面的作用。哈萨克斯坦对在阿富汗与中亚国家边界地区出现激进的恐怖团体表示严重关切。

17. 消除恐怖主义还需要采取协调行动，通过促进就业、接受教育、技能发展以及族裔间和宗教间对话等措施防止青年激进化，以消除产生恐怖主义的根源。哈萨克斯坦目前采取了所有这些措施。

18. 哈萨克斯坦支持最广泛地执行现有的多边文书和机制，阻止外国恐怖主义战斗人员的流动，切断通过非法毒品、自然资源和文物贸易为恐怖主义活动提供资助的渠道，打击为恐怖主义目的使用互联网的行为。这些努力将需要强有力的区域合作和各国充分履行义务的政治意愿。如果没有其他国家的合作，任何国家的反恐措施都不能取得成功。

19. 有鉴于此，哈萨克斯坦打算启动协商进程，编写一项实现在全世界消除恐怖主义的行为守则。协商进程将确定要列入行为守则的原则，规定为战胜和防止国际恐怖主义应履行的集体责任和作出的贡献。行为守则将立足于各国的共同立场而不是分歧，立足于各国遵守已经商定的国际文书的集体责任。行为守则将在善意和对共同利益的理解原则基础上建立防止恐怖主义的全球伙伴关系。

20. **Guadey 女士**(埃塞俄比亚)说，《联合国全球反恐战略》为增强国家、区域和国际反恐努力提供了一个全球框架。虽然实施《反恐战略》的首要责任由会员国承担，但国际、区域和次区域组织必须在推动反恐合作方面继续发挥关键作用。埃塞俄比亚代表团欢迎最近设立了反恐怖主义办公室，并任命了副秘书长，她表示希望反恐办将加强从事反恐工作的联合国各实体之间的协同作用。第 1373(2001)号决议建立的安全理事会反恐怖主义架构，是打击恐怖主义和暴力极端主义的又一重要框架。

21. 尽管在这些和其他全球框架方面取得了重大进展，应对恐怖主义威胁的国际合作仍然没有成效，并且双重标准继续存在。恐怖主义是一个复杂和不断变化的现象，需要建立适于应对新的和正在出现的挑战的复杂机制。埃塞俄比亚处于一个动荡不安的地区，正面临恐怖主义和暴力极端主义的威胁；它认为，开展有效国际合作和区域合作应对此类威胁是绝对必要的。她赞扬政府间发展组织(伊加特)防止和打击暴

力极端主义英才中心已开始促进良好做法和经验教训的区域交流以及联合该区域利益攸关方方面发挥的重要作用。继续支持该次区域中心极为重要。

22. 埃塞俄比亚批准了九项国际反恐协定和《非洲统一组织防止和打击恐怖主义公约》，并为执行这些建议采取了一系列法律和行政措施。埃塞俄比亚在许多方面取得了进展，但仍有大量工作要做，它将继续与会员国、联合国和其他利益攸关方合作应对恐怖主义威胁。

23. 埃塞俄比亚代表团重申支持在联合国主持下举行国际首脑会议，就一切形式和表现的恐怖主义制定共同而有序的应对策略，包括查明恐怖主义根源，并呼吁会员国在解决未决问题上表现出灵活性，以拟定关于国际恐怖主义的全面公约草案。

24. **Flores Herrera 女士**(巴拿马)说，巴拿马已经批准《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》等 19 项区域和国际文书，这是巴拿马优先重视打击国际恐怖主义的一个可靠指标。巴拿马遵守安全理事会第 1373(2001)号决议，在《刑法》中列入了有关恐怖主义的章节，规定危害集体安全、扰乱和平或煽动恐慌或恐怖以及为实施恐怖主义行为提供金钱或物质资源或其他资助为恐怖主义罪。

25. 巴拿马是一个过境国，金融体系在本区域具有特定重要性，因此金融系统可能同时用于合法和非法目的。切断资金来源，加强金融机构，根据尽职调查国际标准通过立法，是制止恐怖主义的办法之一。巴拿马正在为此进行立法改革。例如，2015 年 4 月 27 日，国民议会通过立法，规定了防止洗钱、资助恐怖主义、资助大规模毁灭性武器扩散的监管和行政措施。

26. 巴拿马是加入美利坚合众国领导的全球打击伊黎伊斯兰国联盟的唯一拉美国家；其反恐工作就是防止恐怖主义团体利用巴拿马银行系统开展资助活动。巴拿马在担任美洲反恐怖主义委员会(美洲反恐委)主席期间，主持召开了首次恐怖主义资助和网络安全会议。

27. 巴拿马重视切断恐怖主义团体的资金来源，并坚定地支持南半球的信息交流和继续教育。它拥有该区域最大的生物识别数据库，并成功地阻止了与恐怖主义有联系的个人、国际犯罪网络成员、毒品贩运者和贩运人口者从巴拿马过境。

28. 面对恐怖主义和杀害无辜平民的行为，任何人都不能保持中立。

29. **Mikeladze 先生**(格鲁吉亚)说，商务全球化、更多的旅行自由和更先进的信息转让技术为恐怖分子提供了新的机会。任何国家或非国家行为者以任何形式直接或间接支持恐怖主义的行为都应受到谴责，各国应遵守各项联合国反恐公约和相关国际文书。

30. 由于伊黎伊斯兰国目前在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国占领的领土大大减少，一种它将改变打击战略并将主要资源用于对付其他国家的威胁日益显现。需要加大努力，通过采取有效并充分遵守人权国际文书、人道主义法和难民法原则的措施应对这一威胁。加强对法治的支持是反恐工作的一项基本内容，加强国际合作、经常及时的信息共享都至关重要。

31. 格鲁吉亚高度重视防止激进化。政府正在着力帮助地方社区弱势成员重新融入社会。值得注意的是，最近没有发现格鲁吉亚公民前往中东加入伊黎伊斯兰国，也没有发现外国恐怖主义战斗人员从中东进入格鲁吉亚。

32. 2016 年 12 月，格鲁吉亚为阿拉伯叙利亚共和国改善实地局势的人道主义活动自愿提供了财政援助。格鲁吉亚还接收了数百名逃离阿拉伯叙利亚共和国和伊拉克伊黎伊斯兰国暴力和残暴的寻求庇护者。

33. 必须追究这种令人发指罪行的责任。格鲁吉亚是大会第 71/248 号决议的提案国，决议旨在建立一个协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的公正独立的国际机制。2017 年 2 月，格鲁吉亚为建立国际机制提供了财政捐款。

34. 各国开展能力建设并采取协调一致的国际对策是全球反恐努力的关键要素。全体会员国都应为有关的联合国合作和技术援助项目作出更多贡献。

35. 他最后重申，格鲁吉亚强烈谴责一切形式和表现的恐怖主义行为，而不论何人、何处、为何目的。

36. **Khiari 先生**(突尼斯)说，恐怖主义公然违反法治以及人道主义法、人权法和所有相关国际文书的原则。大会第七十一届会议以来，打击恐怖主义和暴力极端

主义工作取得了突破性进展。最近进行的联合国反恐架构改革以及解决这一问题的各项决议的通过，表明会员国决心加大努力，有效应对国际和平与安全面临的威胁。突尼斯欢迎成立反恐办公室，并随时准备与新的反恐办密切合作，按照《联合国全球反恐战略》的四个支柱，对前所未有的恐怖主义威胁作出全面、平衡的战略回应。

37. 同许多国家一样，突尼斯一直面临恐怖主义祸害，并认为当务之急是让恐怖分子认识到，国际和区域各方充分合作、团结一致，国际社会对打击恐怖主义具有绝对坚定的决心。突尼斯加入了与恐怖主义威胁和切断对恐怖主义团体资助有关的各种国际法律文书，并批准了与打击恐怖主义有关的区域公约。2015年，突尼斯通过了一项打击恐怖主义和反洗钱法律，将一切支持和煽动恐怖主义、为恐怖主义进行培训、招募和辩护以及所有参与资助恐怖活动的行为定为犯罪。2016年11月，突尼斯通过了国家打击极端主义和恐怖主义的全面战略，内容包括预防、保护、起诉和应对等方面。

38. 突尼斯高度重视通过关于国际恐怖主义的全面公约。突尼斯呼吁全体会员国充分参与解决恐怖主义的法律定义和范围等未决问题。在联合国主持下召开一次高级别会议，制定国际社会打击恐怖主义的协调一致的对策，是就公约草案未决问题达成协商一致的一个重要步骤。

39. **Gertze 先生**(纳米比亚)说，纳米比亚坚决谴责一切形式和表现的恐怖主义。纳米比亚欢迎秘书长参与对联合国反恐架构的成功审查和反恐办公室的设立，并表示希望它能与各区域集团和整个联合国大家庭密切合作。

40. 纳米比亚将与其他代表团合作，完善《联合国全球反恐战略》并就一项关于国际恐怖主义的全面公约草案达成共识。需要加强区域组织和联合国之间在这一问题上的合作。在联合国主持下举行一次高级别会议、拟订一个打击一切形式和表现的恐怖主义的国际对策的提议，应得到优先重视。

41. 不应将恐怖主义与任何特定宗教自动挂钩。也不应将领土被占人民为独立而进行的真正斗争等同于恐怖主义。然而，纳米比亚对以使用或寻求庇护为借口

在其他国家实施恐怖行为的可能危险表示关切。会员国需要制定强大的定期检查机制，确保实施恐怖行为者不享有难民地位。各国在国民被指控实施恐怖主义行为时应有能力对其进行起诉，不论罪行在何处实施。会员国还应开展合作，寻找并分享恐怖主义行为的证据。国家法律应当限制为恐怖分子提供资助的可能性。此外，执法和司法机构之间的国际合作也十分必要。

42. 纳米比亚政府为加强相关机构应对恐怖主义祸害的能力采取了多项措施。它参加了制定区域进程的工作，以促进各国之间的情报交流。2014年，按照有关的联合国公约和安全理事会决议，纳米比亚政府通过了一项预防和打击恐怖主义和扩散活动的法律，并通过了相关执行条例。纳米比亚与其他南部非洲发展共同体成员一起，正在执行打击区域恐怖主义战略以及引渡和法律互助议定书。

43. **Pierce 女士**(美利坚合众国)说，任何恐怖主义行为不论由谁实施，也不论动机为何，都是惨无人道和不可开脱的犯罪行为。美国代表团重申谴责一切形式和表现的恐怖主义，并致力于通过共同斗争消除恐怖主义。国际团结是防止此类邪恶行为的必要条件，为此，联合国在调动国际社会、开展能力建设、促进为会员国执行《全球反恐战略》和相关决议提供技术援助方面有着至关重要的作用。

44. 去年通过的一些安全理事会决议强调，包括财政部、司法部、内政部和安全部在内的所有政府部门都可以发挥反恐作用。这些决议涉及多个主题，如防止恐怖分子获得武器、反击恐怖主义言论、在武装冲突中保护文化遗产、保护关键基础设施免遭恐怖袭击、防止在受武装冲突影响地区的贩运人口行为、加强打击恐怖主义方面的国际司法合作等。

45. 我们正在取得进展。去年，外国恐怖主义战斗人员的流动大幅减少。美国政府与将近 70 个国际合作伙伴建立了信息共享安排，以查明、追踪和威慑已知和可疑的恐怖分子，大约 26 个合作伙伴分享了可能提供可以采取行动拦截或起诉外国恐怖主义战斗人员线索的金融情报。至少 31 个国家强化了旅客筛查措施，将近 60 个国家颁布了起诉和惩处与外国恐怖主义战斗人员有关活动的法律，至少 65 个国家起诉或逮捕了此类战斗人员或为其活动提供便利的人员。

所有会员国都可以相互借鉴经验，但全面执行安全理事会第 2178(2014)号决议还需要我们作出更大努力。

46. 美国代表团坚决支持联合国、全球反恐论坛及其他多边机构、民间社会和非政府组织作出努力，制订推动执行联合国反恐框架的实用工具。必须继续在联合国实体之间并与全球反恐论坛及其相关倡议和平台等外部伙伴进行协调，通过培训、能力建设和提供赠款支持预防和打击暴力极端主义的社区项目，推动切实执行《联合国全球反恐战略》。

47. 美国欢迎设立反恐怖主义办公室，反恐办必须努力执行《全球战略》和秘书长《防止暴力极端主义行动计划》的各项建议，《行动计划》确认必须尊重人权和法治。

48. 在国内，美国继续提高社区对暴力极端主义、激进化和招募活动的认识，并向社区领袖提供开展预防工作的工具和资源。一个新的工作领域是在州和地方一级向有暴力极端主义和激进化倾向的个人提供干预服务，避免罪行的发生。

49. 所有会员国应当向联合国系统和其他相关行为体提供充足资源，以提供所需的技术援助并产生更有效的解决方案。在这方面，美国政府继续向联合国毒品和犯罪问题办公室预防恐怖主义处、联合国开发计划署、国际刑事警察组织(国际刑警组织)、联合国区域间犯罪和司法研究所提供自愿捐助，用于制订研究、援助和培训举措。美国政府鼓励其他会员国与其携手，协助其在《全球战略》所涉及的一系列问题上提供技术援助和能力建设援助，包括防止和打击暴力极端主义，以及执行安全理事会有关决议，包括第 2178(2014)号决议。联合国和国际刑警组织日益扩大的捐助群体，也可以根据共同的优先事项帮助协调国际社会的民间反恐援助。此外，会员国应当与地方社区和主要民间社会组织合作，它们往往是打击恐怖主义最有效的工具之一。

50. 国际社会在制订强大的反恐法律制度方面取得了显著进展，但仍有许多工作有待去做。现有国际反恐文书只有得到广泛批准和执行才会产生效果。她特别提请注意 2005 年以来缔结的关于制止核恐怖主义行为、核材料实物保护和制止危害海上航行安全的非法行为、与国际民用航空有关的非法行为和非法劫持飞机等问题的六项文书。

51. 美国代表团将继续与其他国家合作，建立和加强国际反恐框架，并认真倾听其他代表团关于国际恐怖主义全面公约草案的发言。联合国必须就恐怖主义问题发出团结一致和明确的信号。

52. **Kapambwe 先生**(赞比亚)说，赞比亚毫无保留地谴责一切形式和表现的恐怖主义行为、方法和做法，不论动机为何、也不论在哪里发生、实施人是谁。它将继续履行其根据国际法规定所承担的义务，支持有关的区域集团、机制和国际社会采取的所有反恐措施，这些措施应该符合《联合国宪章》，并且希望在不久后符合关于国际恐怖主义的全面公约。

53. 2015 年赞比亚修正反恐立法以来，为执行安全理事会第 1267(1999)号决议、第 1373(2001)号决议及其后续决议颁布了多项条例。2017 年 9 月，赞比亚发布第一份反洗钱和打击资助恐怖主义风险评估国家报告；报告表明，在赞比亚洗钱的风险是中到高度，资助恐怖主义的风险为中到低度。赞比亚制定了行动计划，将帮助政府和私营部门共同努力，把降低洗钱和资助恐怖主义风险作为优先工作。

54. 国际社会应携起手来，坚决应对恐怖主义祸患，并向发展中国家提供技术支助，加强处理恐怖主义问题的机构并提高这些机构的重要性。

55. 联合国只有五个区域集团，但它们联合起来就可以消除一切形式的恐怖主义，可以共同促进全世界的和平、安全、稳定和可持续发展。

56. **Waweru 先生**(肯尼亚)说，肯尼亚曾经并仍在遭受恐怖主义的祸害。它对在最近遭受恐怖主义侵害马里、利比亚、联合王国、法国、阿富汗和伊拉克等会员国表示声援。肯尼亚谴责一切形式和表现的恐怖主义。肯尼亚欢迎秘书长对联合国反恐架构进行的成功审查，并且成立了反恐怖主义办公室。随着联合国的反恐工作得到加强，将实现亟需的连贯性和更好的协调。

57. 没有任何一个国家能够单独打赢反恐战争。正因为如此，肯尼亚批准了所有打击跨国有组织犯罪的国际公约，包括关于恐怖主义和洗钱、贩毒、贩运人口和腐败等有关罪行的议定书，并将其纳入了本国法律。然而，由于包括恐怖主义在内的跨国犯罪的出现和扩大，所有司法制度都面临新的挑战。包括恐怖分子在

内的刑事罪犯不断流动，并往往通过跨越国际边界的活动并利用执法当局不愿意进行复杂、需要巨款的跨国调查和起诉的心理，设法逃避侦查、逮捕和惩罚。

58. 肯尼亚支持国际司法和执法合作、司法互助、引渡、罪犯移交以及恐怖主义和其他刑事诉讼移交。它为打击恐怖主义、特别是为建设反恐能力结成了重要的双边伙伴关系。在区域一级，肯尼亚在东非共同体和政府间发展组织内部形成了强有力的执法和司法合作伙伴关系。

59. 肯尼亚仍然是非洲打击恐怖主义的前线国家。2012 年以来，它为非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)派遣了大批部队。肯尼亚呼吁国际社会提供充足、可预测的资金，继续支持非索特派团的工作。虽然索马里局势已经相对稳定，但是打击青年党恐怖主义的战争仍在进行。

60. 2016 年 9 月，肯尼亚启动了打击暴力极端主义国家战略，并将《联合国全球反恐战略》和秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》纳入了国内法。协调打击激进化和极端主义努力的国家反恐中心，经过改革取得了巨大成就。

61. 要可持续地应对暴力极端主义和恐怖主义问题，重要的是制定全面的反恐战略，增强宗教领袖和妇女等民间社会组织以及弱势群体的力量，并涵盖安全、执法以及消除贫困、创造就业和发展等诸多领域。为了消除助长作为恐怖主义前导的激进主义和极端主义的条件，肯尼亚已向新的地方行政单位投入资源，解决边缘化这一历史诉求，并帮助当地青年创造机会。肯尼亚设立了基于监狱的方案，实现激进青少年的精神康复，并使他们重新融入社会。恐怖分子利用网络空间推进邪恶计划的情况不断增加。恐怖分子使用互联网的行为必须加以制止。

62. **Mohamed 先生**(马尔代夫)说，最近的恐怖主义行径——从伦敦拥挤地铁站的爆炸、布基纳法索的可怕袭击到在马里夺走多名联合国维和士兵生命的协调行动——不应出现在文明世界之中。马尔代夫政府强烈谴责一切形式和表现的恐怖行为、方法和行径，不论这些行为在何处发生，也不论是何人所为；特别是，马尔代夫谴责一切以伊斯兰教的名义实施的恐怖主

义行为。恐怖主义在伊斯兰教中无立足之地，并且任何恐怖活动都不得归咎于这一伟大宗教。

63. 打击恐怖主义和暴力极端主义，必须制定明确、坚定的政策并以此为指导。2016 年，马尔代夫制定了全面打击恐怖主义和暴力极端主义国家政策。马尔代夫在 2015 年颁布了一项反恐法律，帮助执法机构和检察机关处理外国恐怖主义战斗人员和那些为恐怖主义或暴力极端主义组织提供财政或物质支持的人员。开展了一项马尔代夫激进化促成因素的基线研究。2016 年，马尔代夫政府设立了一个国家反恐中心，为促进信息和情报共享和协调旨在打击恐怖主义和暴力极端主义的机构间活动提供一个共同平台。2016 年 10 月，它主办了一次打击恐怖主义和暴力极端主义国际研讨会，以建立一个推动进一步合作的国际网络。

64. 通过各种方案使社区抵制激进化的意识形态，是防止和打击暴力极端主义最可行的战略。必须增强社区、特别是妇女和青年的力量。青年最容易受激进化影响，但也是社会积极变化的最大希望。

65. 马尔代夫政府认为，本国的反恐战略必须成为全球性综合举措的一部分。它对成立反恐主义办公室表示赞扬。

66. **Musikhin 先生**(俄罗斯联邦)说，俄罗斯联邦代表团欢迎大会第 71/291 号决议设立反恐办公室，并准备为反恐办提供协助。《联合国全球反恐战略》必须以平衡方式执行，并对四个支柱一视同仁，以在适当分析演变情况的基础上制止恐怖主义威胁。分析应考虑以下几个方面。

67. 首先，国际恐怖主义继续与跨国有组织犯罪建立联系；其财政基础通过石油利润和非法贩卖麻醉品、文物和自然资源得到加强。现在实施的恐怖主义行为类型，需要大量的思想灌输，但不需要很多的准备。因此，必须防止导致激进化的恐怖主义意识形态的扩张。恐怖分子仍在成功地利用互联网传播思想、招募新的战斗人员、筹备恐怖主义行动。现在比以往任何时候都更加迫切需要协调一致的努力，查明和消除互联网上的恐怖主义内容。同时，应当推进族裔群体和宗教信仰之间的容忍和理解。神职人员应当参与这一努力，媒体也是如此，必须主动限制可能有利于恐怖主义的信息的传播。

68. 其次，存在外国恐怖主义战斗人员从冲突地区返回的问题，他们可能凭借军事经验和联系在自己的国家开展颠覆活动。长期以来，俄罗斯联邦为应对外国恐怖主义战斗人员的威胁提出了一系列措施，包括采取全系统办法，同时加强特勤部门和金融情报单位之间的合作，改善这一问题的司法合作机制。还需要开展更多的信息交流，加强边境管制，追查外国恐怖主义战斗人员的行踪。

69. 俄罗斯联邦一贯支持联合国加强有关国家反恐恐怖主义能力的努力。面对恐怖主义在中亚日益增长的威胁，反恐恐怖主义办公室应更加重视为该地区国家提供反恐保护。通过上海合作组织、独立国家联合体和集体安全条约组织的工作，在这方面获得了大量有用的经验。在俄罗斯的积极参与下，这些区域机构不断采取措施，加强打击恐怖主义的法律基础并统一立法。

70. 恐怖主义行动在全球各地持续不断，证明打造无恐怖主义的安全孤岛的努力无法实现预期目标。要防止恐怖主义威胁的蔓延，就必须采取真正的集体方式，并且避免双重标准。他呼吁全体会员国根据《全球战略》对恐怖主义采取零容忍政策。

71. 他在谈到乌克兰在前一天的发言时说，乌克兰代表团再次企图转移人们对恐怖主义这一真正问题的注意力。基辅当局 2014 年对本国东部地区民众发动大规模军事行动，并再次试图为其打着反恐旗子开展的行动进行辩解。这是不可接受的。乌克兰代表团还歪曲国际法院 2017 年 4 月命令的内容——实际上，国际法院根据《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》驳回了基辅请求采取的所有临时措施。

72. **Djani 先生**(印度尼西亚)说，每个国家，无论其信仰或经济性质，无论是发达国家还是发展中国家，都面临同样的恐怖主义威胁，这种威胁不分国界、种族或肤色。恐怖分子的方法、组织和网络正在演变。没有一个国家可以独自应对恐怖主义。法律框架、人力和体制资源方面的能力建设和早期预警，对于各国应对各种表现形式的恐怖主义的威胁至关重要。

73. 媒体报道必须明确发出并转达恐怖主义与某个宗教、国籍、文明或族裔群体并无联系的信息。作为一项全面的反恐战略，应该采取软硬兼顾的手法。在硬件方面，要加强法律框架和执法工作。软件方面，

各国应继续通过文化、社会和宗教组织开展工作。必须通过去激进化和打击激进化方案为定罪的恐怖分子进行精神康复，并使他们重新融入社会。通过这些方案，过去的恐怖分子可能会参与恐怖分子家庭打击激进主义和极端主义的努力，从而打破恐怖主义的代际循环，增加社交媒体的反宣传，提高妇女和家庭在打击暴力极端主义方面的作用。必须削弱金融系统助长恐怖主义的能力，消除资助恐怖主义行为。必须在打击恐怖分子的斗争中创造性地利用新技术，恐怖分子实施网络攻击，在利用信息技术和社交媒体薄弱环节方面一直很有创意。

74. 通过利用外国恐怖主义战斗人员和所谓“独狼”实施的个人恐怖主义行为，冲突地区的极端主义和激进主义正在蔓延到其他地区。为解决这一问题，印度尼西亚采取了以下若干步骤：禁止伊黎伊斯兰国；通过宣传和行动防止民众加入伊黎伊斯兰国；监测和关闭与伊黎伊斯兰国有关的网站；驳斥互联网上的激进言论。印度尼西亚还在修订反恐恐怖主义法，以把外国恐怖主义战斗人员纳入该法。

75. 必须平衡实施《联合国全球反恐恐怖主义战略》。反恐办公室加强了这项执行工作，从而以协调一致的方式开展更多面向行动的活动。

76. 我们要建立全球伙伴关系，就外国恐怖主义战斗人员、跨界恐怖主义筹资、全球恐怖网络和网络空间等问题开展专项行动。应进一步探讨召开一次恐怖主义和打击暴力极端主义全球对策高级别会议的想法。

77. **Şen 先生**(土耳其)说，土耳其强烈谴责一切形式和表现的恐怖主义，并对恐怖主义受害者的亡灵表示悼念。它继续打击恐怖组织，特别是秘密教派法土拉恐怖主义组织、伊黎伊斯兰国、基地组织、库尔德工人党(库工党)、民主联盟党(民盟党)和一些左翼恐怖组织。该地区的不稳定和持续不断的冲突是国家安全面临的紧迫挑战。

78. 土耳其从一开始就站在打击伊黎伊斯兰国的前沿。土耳其禁止入境名单列有 53 781 名个人，并在实施针对外国恐怖主义战斗人员的措施时驱逐了 5 217 人。有 4 000 多名外国恐怖主义战斗人员嫌疑人被土耳其机场的风险分析部门拒绝入境。

79. 两年来，库工党骇人听闻的袭击造成土耳其 371 名平民、1 003 名执法人员和安全人员死亡。与库工党有关联的团体在叙利亚、伊拉克和欧洲积极开展活动。针对库工党活动的反措施，对于阻止其资助、招募和宣传活动特别重要。土耳其期望盟友对库工党及其关联实体保持高度警惕。

80. 国际社会必须抱着同样坚定的决心打击所有恐怖主义组织：有选择的做法是不可接受的。不能以一个恐怖主义组织正在与另一个恐怖主义组织作战而作为使其合法化的借口。不能也不应将恐怖主义与任何宗教、文明、国籍或族裔群体相联系。

81. 还必须要求所有国家采取必要措施，将恐怖组织成员绳之以法。切实执行“引渡或起诉”普遍原则，对于集体应对恐怖主义至关重要。令人遗憾的是，恐怖组织成员，包括那些以土耳其为目标的恐怖组织成员被允许滥用庇护权利，逃脱了法律制裁。有组织犯罪是恐怖主义资金的一个主要来源，应该坚持不懈地为防止贩毒、洗钱和武器走私等犯罪作出努力。

82. 多年来，土耳其与 70 多个国家缔结了双边协定，奠定了反恐合作的法律基础。土耳其还为世界上多个国家的反恐能力建设方案作出了贡献。它加入了大多数联合国反恐公约和议定书。它极为重视《联合国全球反恐战略》所有四个支柱的执行工作，并对设立反恐办公室表示欢迎。

83. **Myint 女士**(缅甸)说，恐怖主义在世界各地造成了深重苦难和生命损失，随着最近暴力极端主义的抬头，恐怖主义变得更加令人畏惧。国际恐怖分子和暴力极端分子是要制造恐怖气氛，造成最大的损失和痛苦，摧毁和破坏社区的社会结构。

84. 缅甸与世界其它国家一道，谴责一切形式和表现的恐怖主义。它正与世界各国，特别是东南亚国家联盟(东盟)国家合作开展反恐努力。它批准了联合国 16 项反恐公约中的 11 项。2014 年 3 月和 6 月分别颁布了反洗钱和反恐立法。缅甸警察部队设立了金融调查股和反恐怖主义司。

85. 缅甸不能幸免于恐怖主义行为，2016 年 10 月和 11 月以及 2017 年 8 月在北若开邦发生的暴力和协同袭击就是明证。若开罗兴亚救世军声称实施了这些袭

击。根据被捕嫌疑人的口供，国外人员和组织向他们提供了资助。缅甸政府根据 2014 年《反恐怖主义法》，宣布若开罗兴亚救世军及其支持者是恐怖团体。

86. 该团体不仅打击安全部队，还把无辜平民作为袭击目标。最近在北若开邦发现了一个乱葬坑，葬有 45 名印度教村民，包括被残酷杀害的妇女儿童。2017 年 8 月发生袭击事件以来，据报大约有 93 名印度教村民失踪，引起了穆斯林、若开邦人以及少数群体等方面的普遍恐惧和族群流离失所。缅甸政府强烈谴责这些恐怖主义行为，将尽其所能防止恐袭事件再次发生，并努力将实施犯罪者绳之以法。

87. 世界各国必须团结起来，携手消除恐怖主义的祸害。

88. **Khaled 女士**(孟加拉国)说，孟加拉国欢迎成立反恐怖主义办公室，欢迎任命一名副秘书长领导反恐办。加强联合国全系统应对恐怖主义和暴力极端主义的协调和统一十分重要，特别是在解决往往在国家一级出现的优先事项与报告情况不一致问题方面。孟加拉国欢迎关于恐怖主义和跨国有组织犯罪联系的安全理事会第 2322(2016)号决议，以及确保追究国际恐怖主义团体责任的第 2379(2017)号决议。作为大多数反恐条约的缔约国，孟加拉国强调需要推动制定一项关于恐怖主义的全面公约。

89. 恐怖分子就是恐怖分子，不应该根据任何信仰、种姓或教义来辨别。孟加拉国政府根据总理的“零容忍”做法，在政策、法律和体制层面应对恐怖主义的工作中继续取得重大进展。2016 年一家餐馆发生不幸恐怖主义袭击，执法当局查明了为数众多的主谋、资助者和普通士兵，并在法律权限内进行了处理。正在继续开展努力，查明其余人员的行踪并将其绳之以法。

90. 孟加拉国坚决谴责极端主义团体 2017 年 8 月 25 日对缅甸边境安全部队的袭击，并提议开展协调巡逻和联合行动形式的合作。遗憾的是，缅甸安全部队的反击过于猛烈并滥杀滥伤，造成前所未有的大批平民越界进入孟加拉国。孟加拉国向身处困境的人们提供庇护所，并继续关注恐怖主义和暴力极端主义分子试图利用其严重脆弱状态的可能性。为实现区域和平与稳定等目的，国际社会必须支持缅甸找到解决长期人道主义危机的持久办法。

91. 孟加拉国政府呼吁全社会作出回应，根除助长恐怖主义的暴力极端主义。孟加拉国将通过加强参与社区警务及妇女青年牵头的举措，建立公私伙伴关系，与联合国有关实体和其他实体开展合作，着力建设社区复原力，促进社区的参与。

92. 她最后重申国际社会的三大首要行动：第一，停止向恐怖分子供应武器；第二，制止资助恐怖主义的行为；第三，和平解决一切国际争端。

93. 副主席 Horna 先生(秘鲁)代行主席职务。

94. **Al-Juboori 女士**(伊拉克)说，伊拉克代表团欢迎成立反恐办公室，成立反恐办是为了加强联合国机制在打击恐怖主义方面的协调。伊拉克政府坚决谴责一切形式和表现以及任何来源或地区的恐怖主义。恐怖行为对国际和平与安全构成直接威胁。伊拉克正在采取步骤消除这一可怕的祸害，这一现象与任何宗教、族群、族裔群体、信仰、社会、文化和文明都格格不入。

95. 伊黎伊斯兰国对伊拉克政府和民众发动进攻，2014 年占领了伊拉克主要城市，并对伊拉克民众实施了野蛮的恐怖主义行为。此后，伊拉克和全世界采取了若干步骤，以期一举消除这一祸害，并防止祸害蔓延到其他国家。伊拉克人民团结一致，特别是在国际联盟的援助下，给这一恐怖团体以致命打击。三年来，伊拉克在大多数城市和城镇、特别是摩苏尔取得胜利，就是这方面的一个明证。

96. 伊拉克代表团特别重视国际反恐努力和举措。需要提请注意伊黎伊斯兰国出现后安全理事会所作出的不懈努力，通过了谴责伊黎伊斯兰国行径的第 2170(2014)、2253(2015)和 2379(2017)号决议，并注意到伊拉克政府为铲除该团体作出的努力。第六委员会应当研究迄今开展的工作并审视所采取的措施，特别是安全理事会和大会之间的合作以及消除伊黎伊斯兰国的共同努力。

97. 伊拉克已经批准大多数反恐文书，并通过了大批反恐法律。伊拉克多次主持召开重要的反恐国际会议，如 2015 年 10 月关于外国恐怖主义战斗人员的第三次国际会议和 2016 年 8 月第二届打击达伊沙心理和媒体行动国际会议。

98. 近几十年来，联合国积极开展反恐斗争，并通过了多项有关文书，但是恐怖主义仍然活跃在伊拉克等世界各国，因此需要对其根源进行研究——为何恐怖主义现象依然存在，为何恐怖分子实施恐怖主义行动——并审查迄今所采取的反恐措施。另外，必须制订恐怖主义的统一定义，这将有助于更有效地消除这一现象。以协商一致方式缔结一项关于国际恐怖主义的全面公约，将有助于使反恐标准和程序与国际人道主义法和国际人权法实现统一。

99. **Mnatsakanyan 先生**(亚美尼亚)说，恐怖主义继续严重威胁国际和平与稳定。恐怖分子在整个 2017 年实施了令人震惊的恐怖主义行为。各国具有遵守国际人权法、人道主义法和《联合国宪章》、共同打击和防止一切形式的恐怖主义的集体责任。

100. 去年，联合国全系统的反恐活动得到巩固。反恐办公室的成立将加强与主要联合国反恐实体的协调和一致性，有利于进一步推动反恐斗争。安全理事会在打击恐怖主义的集体努力中作出了重大贡献。2017 年通过了五项决议，其中最近的第 2379(2017)号决议，是确保对伊黎伊斯兰国犯下的可能构成战争罪、危害人类罪和灭绝种族罪的行为追究责任和伸张正义的一个重要步骤。

101. 不能也不应将恐怖主义与任何宗教、国籍或文明联系起来。然而，必须承认，证据表明极端分子和恐怖分子因其宗教或族裔确定以特定社区为目标。伊黎伊斯兰国、基地组织以及与之有关联的团体、个人和实体对某些族裔和宗教群体犯下的暴行是有预谋的、基于身份的大规模罪行。不应继续对雅兹迪人、基督徒和其他族裔和宗教少数群体和团体的苦难置之不理。

102. 在打击恐怖主义的斗争中已经做了大量工作，但在消除恐怖主义蔓延条件或确保尊重人权和法治方面，仍未取得应有进展。打击恐怖主义的规范和行动方面的挑战，因恐怖分子对其作为目标的社会和国家机构的根本基础和结构而实施的破坏行动而加剧。秘书长的全面预防议程和反恐办公室的设立，无疑将加强联合国的力量，增强对防止导致恐怖主义的暴力极端主义的影响力度。媒体、民间社会、宗教界和教育机构在促进容忍、共存和坚决有效地禁止恐怖主义宣传和煽动恐怖主义言论的环境方面也发挥了重要作用。

103. **Bagherpour Ardekani 先生**(伊朗伊斯兰共和国)说,随着反恐办公室的设立,伊朗代表团希望联合国反恐架构有所改善,将不仅加强整个联合国系统反恐活动的协调,还将加强联合更有效地消除恐怖主义和极端主义根源的力量。

104. 恐怖主义和极端主义的恶梦并不局限于世界某一地区。在 2001 年 9 月 9 日袭击事件以来十多年的反恐斗争基本失败之后,实地的丑恶现实需要我们以敏锐的眼光并且不带幻想地去看待这些挑战。对复杂局势缺乏远见的意见和实行短视、自私的政策是注定要失败的。采用双重标准以及对“恐怖主义”作出片面解释,只能使恐怖团体及其关联人员自由发展、招募新的成员并犯下极端恶劣的暴行。

105. 现在人们都清楚地看到,成功打击恐怖主义和极端主义的恶性现象,需要采取多管齐下的战略,最为重要的是对其促成条件有明确的认识和承认,即一种在一个富裕和发达的环境中深切感受到的匮乏、被疏远、受排斥状态。

106. 固然需要制止并最终消除实地的极端主义恐怖组织,但这只是第一步,而且只是更大规模努力的一个组成部分。恐怖主义和极端主义是多层面现象,只有相关利益攸关方以协调和一致的方式制定实施全面计划,才能战胜它们。《联合国全球反恐战略》提供了这样一个共同合作平台,伊朗伊斯兰共和国支持以综合、平衡的方式执行这一战略。各国还应加强努力,严厉制止恐怖分子的招募和流动,切断他们的融资渠道,控制他们滥用社交媒体。伊朗并高度重视包括神职人员和学者在内的宗教行为者,他们有能力通过谴责引起仇恨和不容忍的言论和意识形态,促进不同教派和社会群体的相互理解与和谐共处。

107. 2017 年 6 月 7 日,伊黎伊斯兰国旗下可鄙的恐怖分子在德黑兰发动两次恐怖袭击。袭击者被安全部队迅速击退,但恐袭中有几名无辜公民被打死,数十人受伤。面对这种不分青红皂白的袭击,伊朗伊斯兰共和国没有消磨大力打击一切表现形式的恐怖主义的意志,反而更加坚定了为反恐斗争作出贡献的决心。

108. 为了加强反恐立法能力,伊朗伊斯兰共和国缔结了若干双边安全合作协议。另外,在 2016 年通过打击资助恐怖主义行为法律后,还发布了关于防止包

括通过有效防止现金运送和电汇等方式资助恐怖主义的若干指示和通知。政府行政部门启动了加入《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》的正式程序。

109. **Lodhi 先生**(巴基斯坦)说,巴基斯坦政府谴责一切形式和表现的恐怖主义,不论其原因和借口。在任何地方都没有杀害无辜人民的理由。巴基斯坦境内的恐怖主义,是 40 年来该地区政治和地缘战略发展及外国干预的副产品。仅在过去十年,巴基斯坦就损失了 27 000 多名公民和执法人员,遭受的经济损失超过 1 200 亿美元。但是,资金和人员损失不仅没有削弱巴基斯坦消除这一威胁的决心,反而使消除恐怖主义的意志变得更加坚强。

110. 作为全面反恐战略的一部分,巴基斯坦政府采取了一种全社会做法,并逐步形成一套反驳暴力极端主义讯息的国家言论。巴基斯坦创建了一支专门的反恐部队,颁布了防止向恐怖主义提供资助和进行刑事司法制度改革的法律。政府已开始实施一项世界上规模最大的反恐军事行动,出动安全部队 200 000 人,目标是摧毁阿富汗边界地区和部落地区的恐怖主义基础设施和基地。还开展了一项针对从军事行动部落地区逃往城市地区人员的执法行动。因此,全球恐怖主义指数显示,两年来巴基斯坦的恐怖活动大幅减少,降到了 2006 年以来的最低水平。尽管如此,恐怖主义的威胁仍然存在,但性质已经改变——它主要得到来自境外的支持和资助。

111. 联合国在协助会员国发展反恐能力方面可以发挥独特的作用。巴基斯坦代表团欢迎秘书长的改革倡议和反恐办公室的设立。但是,随着反恐架构改革的进行,不应当将恐怖主义与其政治背景、跨国层面和地缘政治分离开来,这些背景往往是滋生恐怖主义的条件。即将进行的《联合国全球反恐战略》审查,必须处理煽动仇恨和暴力的诋毁宗教和妖魔化族群的行为。不断恶化的争端和未解决的冲突、侵略、外国占领和剥夺自决权的情况也必须得到解决。

112. 巴基斯坦赞成通过共识达成的关于国际恐怖主义的全面公约,公约必须符合国际人道主义法,并明确区分恐怖主义行为和外国占领下的人民争取自决的合法斗争。绝不能让利用国际反恐共识压制争取自决权的人民的罪恶企图取得成功。

113. 她重申，巴基斯坦政府致力于与国际社会共同打击恐怖主义，并再次强调，必须消除经济和社会边缘化和排斥中激进化现象的根本原因和驱动因素。否则，全世界与致命的恐怖主义现象的斗争只能起到治标而非治本的作用。

114. **Locsin 先生**(菲律宾)说，2017年5月23日，伊黎伊斯兰国恐怖组织旗下的数百名男子袭击了棉兰老中部穆斯林人口居多的城市马拉威。他们控制了大部地区，并将平民扣为人质。这次袭击可以说是菲律宾历史上破坏性最大的恐怖主义行动，造成了前所未有的人道主义危机，约有200 000人因战斗而流离失所。

115. 仅在过去的四个月中，冲突造成146名军人和警察死亡，673名恐怖分子被打死。有47名平民死亡，大部分是恐怖分子企图引发宗派暴力并期望教友参与屠杀而造成的。但是马拉威人民并不理会恐怖分子。有报告称，穆斯林居民收藏掩护了基督教邻居。菲律宾政府力行克制，避免派出更多的部队，以在后来变成惩罚性的巷战中最大限度地减少平民伤亡，甚至以更多的军事和警察人员伤亡作为代价。政府推动在该城建立和平走廊，使被困平民能够安全通行，并使重要物资送达无法离开战区内被保护阵地的人员。在成千上万民众流离失所的情况下，政府解决了后送中心的健康和卫生问题，但大多数流离失所者很快在家人和朋友的安全环境中得到安顿，充分体现了一菲律宾家庭体系的力量。

116. 与此同时，菲律宾发现恐怖主义与贫穷和非法毒品贸易有着密切的共生关系。恐怖分子聚集起极端分子、犯罪分子、雇佣军和外国战斗人员控制马拉维，并在世界其他地方重新建立他们在中东被摧毁的哈里发国。

117. 菲律宾谴责世界上任何地方的恐怖主义，而不论引发恐怖主义的是宗教狂热还是个人变态，如拉斯维加斯事件。菲律宾必须赞同美利坚合众国总统的观点，他认为恐怖主义只是失败者的战争。

118. 杜特尔特总统认识到，恐怖主义是一个全球性的问题，任何国家都不可能单独解决。反恐是菲律宾国家议程的基石，要加强与区域伙伴和美利坚合众国的合作，使菲律宾在无法阻止恐怖主义之时可以依靠

一个更有效的制止恐怖主义的防御系统。菲律宾希望与联合国及区域和双边伙伴深化在以下关键领域的合作：商业航空威胁、核恐怖主义、网络犯罪、资助恐怖主义、为恐怖主义受害者提供支持和能力建设。

119. 菲律宾采取全社会办法应对暴力极端主义。妇女、青年、穆斯林和基督教领袖和宗教教师、非政府组织、学术界和私营部门结成反激进化的合作伙伴激进化，并形成一支促进温和、和平、民主与发展的集体力量。正在提高地方社区的安全认识，并正在与基层部门合作，为执法和安全专家提供培训，以发现和制止土生土长的暴力极端主义分子的威胁。

120. 不能在政治上对恐怖主义妥协。屈从于恐怖主义的要求，不能使民众免遭恐怖主义危害并获得安全。我们不能与恐怖主义共处，因为恐怖主义不会与我们共处。

121. **AlMowaziri 先生**(科威特)说，科威特反对一切形式和表现的恐怖主义。不应把恐怖主义与任何宗教、国籍、文明或族裔群体联系起来。各国政府必须开展国际反恐合作，采取措施促进法治和尊重人权，消除贫困等恐怖主义的根源，支持善政、可持续发展和不同宗教的共处，确保尊重宗教标志和圣地，防止煽动仇恨、极端主义和暴力。

122. 科威特是大多数国际反恐文书和多项双边协定的缔约国。科威特代表团高度重视关于国际恐怖主义的全面公约草案的拟定工作。最后文本应包括恐怖主义、包括国家恐怖主义的明确定义，并将恐怖主义与人民抵抗侵略和争取自决的权利区分开来。

123. 2017年3月15日，科威特主持召开了外国恐怖主义战斗人员问题工作组会议，有45个国家参加会议。科威特重申反对一切形式的恐怖主义和极端主义，主张加强民间宽容和共存的文化。它完全支持在世界各地根除恐怖主义威胁的各项国际努力。

124. **Lisuchenko 先生**(乌克兰)行使答辩权发言，他说，乌克兰东部目前的情况是俄罗斯侵略行径的直接延续。2014年9月17日，大会通过第71/205号决议，承认克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市被临时占领。但是，俄罗斯决定通过建立和支持顿巴斯地区

的恐怖主义组织，进一步破坏乌克兰的稳定。俄罗斯公民控制在那里开展行动的恐怖组织，并参加这些组织的行动。这些组织配备俄罗斯现代化武器，并得到俄罗斯政府实体和非政府实体的资助。显然，无需提出该国参与的其他证据。

125. 乌克兰在所有提交文件并在大会和安全理事会的发言中都强调，恐怖主义行为是不可开脱的犯罪行为，不论动机为何，何时何地发生，由何人所为。乌克兰并承诺依法惩处这些罪行的实施者和支持者。然而，俄罗斯联邦却像侵略者一样行事，它显然认为不会受到惩罚。

126. 三年多来，乌克兰阐明了俄罗斯支持乌克兰恐怖主义的大量事实。乌克兰在提交国际法院的材料中提供了相关函件，乌克兰并准备在法院诉讼的等待阶段提供更多材料。

127. 他希望提醒俄罗斯联邦代表团注意以下事实：国际法院没有同意采取临时措施，并不意味着不会追究俄罗斯违反《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》的责任。乌克兰将使用一切和平手段来保护我们的国家，直至俄罗斯联邦归还克里米亚、撤出顿巴斯并为其侵略付出全部代价。

下午 6 时散会。