



Генеральная Ассамблея

Семьдесят вторая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
31 October 2017
Russian
Original: English

Шестой комитет

Краткий отчет о 8-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в пятницу, 6 октября 2017 года, в 10 ч. 00 м.

Председатель: г-н Гафур (Сингапур)

Содержание

Пункт 84 повестки дня: Верховенство права на национальном и международном уровнях (*продолжение*)

Пункт 78 повестки дня: Уголовная ответственность должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

17-17658X (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 10 ч. 15 м.

Пункт 84 повестки дня: Верховенство права на национальном и международном уровнях
(продолжение) (A/72/86 и A/72/268)

1. **Г-н Паудиал** (Непал) говорит, что его делегация придает большое значение верховенству права на национальном, региональном и международном уровнях и твердо убеждена в том, что этот принцип является основой благого управления, мира и стабильности. Непал подтверждает свою неизменную приверженность целям и принципам, закрепленным в Уставе Организации Объединенных Наций, и решительно поддерживает принципы суверенного равенства, мирного сосуществования, невмешательства во внутренние дела государств, запрещения угрозы силой или ее применения и мирного разрешения международных споров. Непал твердо верит в равное участие всех государств в международном законотворческом процессе. Вызовы, возникающие в связи с терроризмом и транснациональной организованной преступностью, все в большей степени подрывают усилия по обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях. Такие угрозы требуют более широкого и согласованного международного и регионального сотрудничества.

2. Непал является участником 24 различных договоров по правам человека и включил их положения в свое национальное законодательство. В 2016 году Непал ратифицировал Парижское соглашение об изменении климата. Недавно он принял два всеобъемлющих новых законодательных акта — Уголовно-процессуальный кодекс и Гражданский кодекс, — которые позволили привести действующие законы в соответствие с международным законодательством и практикой и направлены на укрепление верховенства права и обеспечение подотчетности в случаях как гражданской, так и уголовной ответственности.

3. Демократическая и учитывающая интересы всех групп населения Конституция гарантирует защиту прав человека, соблюдение принципа верховенства права, а также независимость и компетентность судебных органов. В Конституции прочно закреплены принципы поощрения терпимости, уважения социального и культурного разнообразия и обеспечения интеграции всех слоев общества. Для того чтобы интегрировать находящиеся в неблагоприятном положении группы населения в жизнь общества были приняты специальные меры, в частности были созданы институты для защиты прав женщин, детей, коренных народов, меньшинств,

далитов, мадхеси и других находящихся в неблагоприятном положении групп. В целях обеспечения доступа к правосудию для всех сеть судебных органов была расширена на всей территории страны, и тем, кто не может позволить себе судебные расходы, предоставляются бесплатные юридические услуги.

4. Его делегация признает тесную взаимосвязь между верховенством права и развитием и по-прежнему привержена делу достижения цели 16 в области устойчивого развития.

5. **Г-н Микеладзе** (Грузия) говорит, что в декабре 2016 года парламент утвердил судебные реформы, предусматривающие четкие гарантии невмешательства в процесс принятия судебных решений, в том числе посредством автоматического и электронного распределения дел в целях обеспечения беспристрастности председателей судов при передаче дел на рассмотрение конкретным судьям. Программы правовой помощи являются центральным компонентом стратегий, направленных на расширение доступа к правосудию. Новый закон усиливает социальные гарантии для государственных адвокатов и обеспечивает независимость, подотчетность и транспарентность службы юридической помощи, которая теперь является независимым учреждением, подотчетным непосредственно парламенту. В горных районах и в областях, населенных этническими меньшинствами, были открыты новые юридические консультации. В настоящее время его страна ставит перед собой цели расширения участия граждан и укрепления ориентированного на интересы граждан управления, поощрения транспарентности и борьбы с коррупцией и генерирования инноваций в секторе государственных услуг.

6. С тех пор, как главный прокурор объявил о предварительном судебном производстве по делу о военных действиях в Грузии в 2008 году, Грузия эффективно сотрудничает с Международным уголовным судом. В целях содействия полноценному сотрудничеству с этим судом Грузия приняла надлежащее законодательство об осуществлении Римского статута Международного уголовного суда. Грузия полностью поддерживает мысль о том, что в отсутствие верховенства права и подотчетности воцаряется безнаказанность и невозможно достичь ни справедливости, ни мира. Укрепление и поощрение верховенства права является общей ответственностью международного сообщества.

7. **Г-н Варанков** (Беларусь) говорит, что оказание содействия в сфере верховенства права должно основываться на признании наличия самых разных

систем и решений, которые могут быть использованы и должны соответствовать национальным приоритетам государств-членов. Координаторы-резиденты и другие представители Организации Объединенных Наций на местах, которые зачастую владеют уникальными сведениями о местной специфике, играют особенно важную роль в качестве посредников между правительствами и Секретариатом. Принципиально важно понять, что поддержка Организацией Объединенных Наций национальных усилий по укреплению верховенства права не означает подмены этих усилий некими универсальными моделями, полезность которых носит сомнительный характер.

8. Обеспечение верховенства права на международном уровне зависит от неукоснительного следования Организацией Объединенных Наций тем стандартам, которые она сама продвигает. В этом контексте важная роль отведена прозрачности и подотчетности функционирования Секретариата Организации Объединенных Наций, ее фондов и программ. Рекомендации, содержащиеся в обзоре правил, обеспечивающих осуществление статьи 102 Устава Организации Объединенных Наций (A/72/86) носят прогрессивный, предметный и практически реализуемый характер.

9. Признавая растущее значение информационных технологий в опубликовании информации о регистрации договоров, его делегация считает, что ежедневная работа сотрудников Договорной секции Управления по правовым вопросам по распространению знаний о международном праве имеет неопределимое значение.

10. Ключевую роль в усилиях его собственной страны в этой области играет Министерство иностранных дел, выполняющее функции координатора процесса заключения международных договоров, а также органа, отвечающего за международно-правовую экспертизу проектов международных договоров, разрабатываемых иными государственными органами. Совместно с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Комиссией Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) Министерство на регулярной основе проводит конференции по тематике международного торгового и инвестиционного права, направленные на углубление знаний в этих сферах у государственных экспертов, представителей научных и академических кругов, арбитражных и судебных учреждений, а также студентов. При Совете министров действует Комиссия, к функциям которой относятся координация деятельности государ-

ственных органов по включению норм международного гуманитарного права в национальное законодательство и по содействию распространению знаний о международном гуманитарном праве и его развитии.

11. **Г-н Мусаев** (Азербайджан) говорит, что для обеспечения реализации единого подхода к верховенству права и устранения основных угроз и вызовов, которые продолжают влиять на основные элементы международного правопорядка, необходимы более активные усилия. Согласно принципу мирного разрешения споров, государства должны уважать суверенитет, территориальную целостность и политическую независимость друг друга и воздерживаться от угрозы силой или ее применения. Концептуальные рамки и механизмы предотвращения и урегулирования конфликтов не должны использоваться в качестве инструмента увековечения ситуаций, сложившихся в результате агрессии и этнической чистки, или содействия принятию решений, которые априори являются противоправными. Попытки навязать или поощрять такие решения не смогут создать необходимую основу для обеспечения прочного мира и долгосрочной стабильности.

12. Будучи главным судебным органом Организации Объединенных Наций, Международный Суд играет важную роль в поощрении верховенства права и содействии разрешению международных споров мирными средствами. Консультативные заключения Суда по правовым вопросам могут помочь обеспечить соответствие усилий по разрешению споров нормам международного права, особенно в ситуациях, когда действия, противоречащие Уставу и международному праву, сопровождаются явно неверным толкованием правовых норм и принципов.

13. Нет никаких сомнений в том, что необходимо проливать свет на реальные факты и бороться с безнаказанностью. Такие усилия не должны опираться на избирательные и политически мотивированные подходы. Вместе с тем суровая реальность заключается в том, что в тех случаях, когда преобладают политические интересы, нормы международного права и обязательства становятся неэффективными. Применение двойных стандартов в процессе реализации принципов, регулирующих межгосударственные отношения, порождает нестабильность и препятствует реализации усилий по урегулированию конфликтов.

14. В некоторых ситуациях вооруженного конфликта, включая те, которые носят затяжной характер, вопросам ответственности за нарушения норм

международного гуманитарного права и права в области прав человека не уделяется должного внимания или на них невозможно получить ответа на международном и региональном уровнях. В результате этого правонарушения, совершенные в недавнем прошлом и оставшиеся безнаказанными и непризнанными, продолжают препятствовать прогрессу в достижении долгожданного мира и примирения. Среди возможных путей обеспечения подотчетности вовлечение, в случае необходимости, специальных и смешанных трибуналов может оказать полезным для национальных усилий по обеспечению правосудия.

15. В заключение оратор напоминает, что в интересах достижения цели верховенства права чрезвычайно важно соблюдать основополагающие принципы, придерживаться единообразного применения норм международного права и обеспечивать строгое соблюдение международных обязательств.

16. **Г-жа Бурхиль** (Тунис) говорит, что, учитывая нынешнюю ситуацию в мире, характеризующуюся распространением конфликтов и глобальных угроз, необходимо приложить все усилия к тому, чтобы поставить вопрос предотвращения конфликтов в центр деятельности Организации Объединенных Наций, в том числе посредством укрепления международных, региональных и субрегиональных механизмов мирного разрешения споров и распространения международного права.

17. Тунис последовательно добивается все большего прогресса в деле претворения в жизнь принципа верховенства права и создания демократических институтов. Конституция 2014 года ознаменовала собой новый этап в современной истории Туниса, который характеризуется созданием демократической политической системы, поддерживающей прогрессивные принципы и разделение различных ветвей власти. Именно в целях упрочения демократии на основе Конституции были созданы институты, которые призваны обеспечить благое управление и борьбу с коррупцией.

18. В последнее время были сделаны важные шаги вперед, направленные на закрепление свободы совести и равенства перед законом. Закон о браке тунисских женщин с немусульманами, который противоречил международным конвенциям, ратифицированным Тунисом, и духу Конституции, был аннулирован, и вместо него был принят новый закон, запрещающий все виды насилия в отношении женщин.

19. Уважение верховенства права оказывает бесспорное влияние на сокращение неравенства, со-

действие достижению гендерного равенства и создание авторитетных и надежных институтов. В докладе Генерального секретаря (A/72/268) говорится о том воздействии, которое помощь Организации Объединенных Наций оказывает на тунисские механизмы правосудия переходного периода в деле поощрения верховенства права; в нем также освещается совместная работа по укреплению нормативно-правового арсенала, касающегося прав детей и улучшения доступа детей к правосудию. Организация Объединенных Наций играет ключевую роль в поощрении верховенства права, поскольку она предоставляет площадку для налаживания новых партнерских связей.

20. **Мр. Адеджола** (Нигерия) говорит, что его делегация высоко оценивает деятельность Управления по правовым вопросам и его специализированных отделов по распространению информации о международном праве, а также о договорном праве и практике. Использование в этих целях электронной базы данных о договорах и организация семинаров по вопросам наращивания потенциала на различных уровнях являются полезными инициативами. Публикация бюллетеней о соответствующих правовых материалах позволила еще больше укрепить и развить понимание принципов верховенства права.

21. Нигерия особенно высоко оценивает работу Программы помощи в области преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права, которая действительно способствует распространению знаний о международном праве. Органы Организации Объединенных Наций, мандаты которых касаются морского права, должны более тесно сотрудничать с этой Программой. В частности, координаторы этой Программы должны более активно интегрировать вопросы, касающиеся Международного органа по морскому дну, в работу Программы и помогать Органу выходить на различные слои общества, которые еще не в полной мере понимают и ценят важность его работы.

22. Соблюдение и уважение верховенства права должны укреплять коллективные меры реагирования на глобальные вызовы, включая изменение климата, охрану окружающей среды и разрешение конфликтов. Верховенство права является неотъемлемым элементом таких тем, как благое управление, демократическая практика, подотчетность, борьба с безнаказанностью, защита гражданских лиц в вооруженных конфликтах, положение женщин и детей, терроризм и транснациональная преступность. В силу этих и других причин поощрение верховенства права на национальном и междуна-

родном уровнях должно быть общей ответственностью.

23. Для Нигерии верховенство права является одной из основополагающих статей в национальной юриспруденции и одним из ключевых принципов управления. Национальная комиссия по правам человека была учреждена в целях создания благоприятных условий для поощрения, защиты и обеспечения соблюдения прав человека во исполнение принципов верховенства права. Работа различных антикоррупционных органов призвана обеспечить непереносимое соблюдение надлежащих правовых процедур и доступ к правосудию для всех. Совсем недавно председатель Верховного суда поручил главам судов сформировать, по сути, отдельные суды для производства по делам лиц, обвиняемых в совершении финансовых преступлений.

24. Его делегация подчеркивает необходимость национальной ответственности за все усилия, направленные на наращивание национального потенциала государств-членов в целях укрепления верховенства права, оказания технической помощи и создания потенциала для достижения этой цели. Международное сообщество должно работать сообща над построением мира, в котором верховенство права, подотчетность и социальная справедливость будут служить основой для устойчивого развития и прочного мира.

25. **Г-н Ваверу** (Кения) говорит, что в цифровую эпоху распространению международного права в значительной мере способствовало большое число инструментов и площадок, предоставляемых Интернетом. Программа помощи в области преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права играет важную роль, особенно в развивающихся странах, и государствам-членам следует обеспечить, чтобы она получала финансирование из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций.

26. Усилия по укреплению потенциала и деятельность, направленная на утверждение принципа верховенства права, могут быть эффективными в том случае, если они основываются на двух принципах, а именно: на определении потребностей и приоритетов и на местной или национальной ответственности. Эти принципы требуют налаживания партнерских и взаимоуважительных отношений между теми, кто оказывает, и теми, кто получает соответствующую помощь, с учетом обычаев, политических и социально-экономических реалий и законов каждого государства-получателя.

27. Верховенство права невозможно обеспечить без транспарентной правовой системы: без законов, которые находятся в свободном и широком доступе для всех, без надежных правоохранительных структур и независимой судебной системы, способной защитить граждан от произвольного применения силы. Верховенство права позволяет людям и институтам осуществлять свои мечты и чаяния как индивидуально, так и коллективно. Соблюдение этого принципа может привести к проведению экономических реформ и раскрыть социальный, политический и экономический потенциал обществ.

28. Местные, региональные и международные правительственные и судебные органы должны содействовать укреплению верховенства права путем обеспечения того, чтобы международно-правовые документы, принятые государствами, толковались и осуществлялись честным, справедливым и предсказуемым образом.

29. **Г-н Хасебе** (Япония) говорит, что суть верховенства права заключается в превосходстве закона над произволом власти и в обеспечении того, чтобы власть осуществлялась в целях защиты и улучшения жизни народа. Международный Суд, Международный трибунал по морскому праву и Международный уголовный суд играют исключительно важную роль в деле обеспечения верховенства права и мирного разрешения споров, и Япония поддерживает эту деятельность, предоставляя людские и финансовые ресурсы.

30. Его страна провела целый ряд мероприятий в поддержку верховенства права как на национальном, так и на международном уровнях. Она придает первостепенное значение поддержке международных нормотворческих и правовых процедур в таких разнообразных областях, как торговля, уголовное правосудие и морское право. В 2020 году Япония проведет у себя в стране четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, приоритетные темы которого будут включать создание институтов для поощрения верховенства права и поощрение культуры законности.

31. Касаясь вопроса о деятельности Японии по оказанию международной помощи, в рамках которой нормотворчество преобразуется в конкретные действия на местах, оратор говорит, что его страна помогла в наращивании потенциала полиции в Камбодже и Тиморе-Лешти и в настоящее время работает над укреплением систем уголовного правосудия и основанных на правилах систем местного управления в Западной Африке и Сахеле.

32. **Г-н Арриола Рамирес** (Парагвай) говорит, что его страна привержена верховенству права и включила в национальное законодательство целый ряд международно-правовых и правозащитных документов. В настоящее время Парагвай разрабатывает законодательные документы в целях ратификации Римского статута Международного уголовного суда и Кампальских поправок. Организация Объединенных Наций поддерживает усилия по укреплению законодательной базы Парагвая в области охраны окружающей среды. В стране недавно был создан Межведомственный координационный комитет по вопросам достижения целей в области устойчивого развития. На международном уровне Парагвай участвовал в переговорах по таким вопросам, как запрещение ядерного оружия.

33. Верховенство права имеет исключительно важное значение для реализации трех основных компонентов деятельности Организации Объединенных Наций: международный мир и безопасность, права человека и развитие. Этот принцип должен служить инструментом для укрепления политического диалога между государствами, содействия нахождению мирных решений международным спорам и борьбы с безнаказанностью в случаях совершения международных преступлений.

34. **Г-н Сандоваль Мендиолеа** (Мексика) говорит, что отстаивание верховенства права равнозначно отстаиванию справедливости, благого управления и подотчетности, а также поощрения справедливых, мирных и инклюзивных обществ. Он приветствует тот факт, что последний доклад Генерального секретаря ([A/72/268](#)) охватывает некоторые из текущих проблем в области верховенства права, таких как перемещение и миграция. В настоящее время все больше и больше людей в мире, в том числе тысячи мексиканцев, проживающих за пределами страны, оказываются затронутыми политикой и практикой, которые стали проводиться недавно в жизнь некоторыми странами. Такие действия должны быть рассмотрены в свете международных правозащитных стандартов. Государства, нарушающие права человека мигрантов, отказываются в одностороннем порядке от осуществления соответствующих договорных механизмов и судебных процессов. Мексика также обеспокоена недавними событиями в Мьянме. Любое применение силы со стороны властей должно осуществляться в соответствии с международными стандартами в области прав человека, обеспечивать безопасность и защиту всех общин и поддерживать верховенство права без какой-либо дискриминации.

35. Международный Суд играет чрезвычайно важную роль в предотвращении и мирном разрешении споров, и его потенциал в этой области должен быть укреплен. Число государств, признавших обязательную юрисдикцию Суда, должно возрасти, положения о юрисдикции должны быть включены в договора, а механизм *forum prorogatum* должен быть введен в действие.

36. Помимо подписания Договора о запрещении ядерного оружия Мексика поддерживает переговоры о заключении юридически обязательного документа о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, для чего Генеральная Ассамблея должна будет созвать в 2018 году конференцию.

37. В заключение его делегация поддерживает идею проведения обзора правил, предназначенных для введения в действие статьи 102 Устава, поскольку некоторые из них сейчас уже устарели в силу технических достижений.

38. **Архиепископ Ауса** (наблюдатель от Святого Престола), напомнив о том, что папа Франциск подчеркнул необходимость оказания ощутимого воздействия на положение наиболее уязвимых и маргинализированных членов человеческой семьи, говорит, что его делегация приветствует усилия Организации Объединенных Наций по улучшению доступа к правосудию для тех групп населения, которые полностью безвластны и лишены своих прав, голоса и представленности. К числу таких усилий относится поощрение доступа к выездным и специализированным судам, а также к традиционным сельским судам, которые играют важную роль в процессе местного арбитражного разбирательства и примирения на уровне общины. Правосудие должно стать более эффективным и доступным без какой-либо дискриминации. В этой связи решающее значение приобретают дальнейшее сотрудничество и взаимопомощь как между государствами, так и с международными организациями.

39. Международно-правовые основы были распространены на широкий ряд областей, включая изменение климата, биологическое разнообразие, права человека, торговля людьми, коррупция и контроль над вооружениями. Вместе с тем достижение реального прогресса будет возможно только тогда, когда государства в своих действиях выйдут за рамки просто официального присоединения к международным нормам и примут меры к тому, чтобы эти нормы стали практической реальностью на местах.

40. Верховенство права не может быть укреплено в целях обеспечения правосудия до тех пор, пока те, кто так или иначе связан с правовыми институтами, не смогут выполнять свои обязанности на основе принципов независимости и нейтралитета, без какого-либо давления, запугивания, коррупции или преследований. Его делегация с озабоченностью отмечает широкораспространенный рост числа актов мести и возмездия, совершаемых в отношении адвокатов и судей, которые стремятся применять закон на службе правосудия. В таких случаях под угрозу ставятся сами основы, на которых зиждется верховенство права.

41. **Г-н Баица** (наблюдатель от Государство Палестина) говорит, что его делегацию часто спрашивают о том, как будет действовать Палестина после того, как она станет членом Организации Объединенных Наций. Действия, предпринятые после принятия подавляющим большинством голосов резолюции 67/19 Генеральной Ассамблеи о предоставлении Палестине статуса государства-наблюдателя, свидетельствуют о ее ценностях и целях. Одно из первых принятых решений заключалось в присоединении к основным конвенциям по правам человека без каких-либо оговорок. Палестина также присоединилась к конвенциям в таких областях, как международное гуманитарное право, разоружение, окружающая среда, морское право и дипломатические и консульские сношения.

42. Поскольку многое еще необходимо сделать для улучшения функционирования ее собственных механизмов подотчетности, Палестина вверила проведение оценки нарушений и преступлений в Палестине международным механизмам без каких-либо ограничений. Она содействует созданию Советом по правам человека комиссий по установлению фактов и расследованию и присоединилась к Международному уголовному суду, способствуя достижению его необходимой универсальности. Во всех этих усилиях посыл Палестины совершенно ясен: "Мы добиваемся справедливости, а не мести."

43. Государство Палестина одним из первых ратифицировало Парижское соглашение об изменении климата. Оно стало тридцатым государством, ратифицировавшим Кампальские поправки, касающиеся преступления агрессии, выполнив тем самым одно из двух требований, удовлетворение которых необходимо для того, чтобы Международный уголовный суд мог начать осуществлять свою юрисдикцию в отношении этого преступления. Совсем недавно Палестина приняла участие в конференции по разработке договора о запрещении ядерного оружия, проголосовала за его принятие и была в числе

стран, которые подписали договор в тот же день, когда он был открыт к подписанию.

44. Государство Палестина учредило комитет министров для обеспечения соблюдения международных договоров, к которым оно присоединилось, а также создало подкомитет для активизации своих усилий по замене раздробленных и зачастую устаревших законодательных документов, унаследованных от нескольких исторических эпох, законодательными актами, совместимыми с ее декларацией независимости и международным правом. Независимая комиссия по правам человека - одна из наиболее уважаемых комиссий такого рода в регионе и во всем мире - руководит проведением национальных консультаций в процессе обсуждения докладов о ходе осуществления конвенций о правах человека, которые Палестина представляет договорным органам. Организации гражданского общества в полной мере вовлечены в работу этой Комиссии.

45. Государство Палестина также приняло решение о создании национального комитета по международному гуманитарному праву, с тем чтобы формировать атмосферу уважения Женевских конвенций 1949 года, дополнительных протоколов к ним и всех других соответствующих документов. Оно распространило тексты конвенций среди общественности с помощью официальных и неофициальных институтов и выпустило упрощенный вариант Всеобщей декларации прав человека для изучения в школах. Однако подлинная цель заключается не в распространении текстов, а в распространении духа этих документов, с тем чтобы позволить людям узнать о своих правах, отстаивать и защищать их, а также обеспечить, чтобы законодательная, исполнительная и судебная ветви власти были привержены делу защиты этих прав.

46. Государство Палестина все еще находится под военной и колониальной оккупацией, но приняло смелое решение не дожидаться независимости для того, чтобы выполнить свои международные обязательства. Оно является полноценным членом сообщества наций, приверженным развитию человечества и вдохновленным в этих усилиях пережитыми и продолжающимися трагедиями, а также надеждами на достижение свободы и достоинства для всех в Палестине.

47. **Г-н Чивили** (наблюдатель от Международной организации по праву развития (МОПР)) говорит, что в прошедшем году представляемая им организация приняла новый стратегический план, опирающийся на две всеохватывающие темы: доступ к

правосудию и равенство и социальная интеграция. Основная направленность этого плана заключается в том, чтобы устранить те основополагающие факторы, которые делают институты и людей уязвимыми, препятствуют социально-экономическому прогрессу и его устойчивости и увековечивают неравенство, гендерное насилие и дискриминацию, социальное отчуждение и маргинализацию. В этой связи этот план является, иными словами, концептуальным видением верховенства права, которое направлено на продвижение целей доступа к правосудию и построения мирных и открытых для всех обществ.

48. МОПР работает над реализацией этого нового плана, сохраняя при этом верность тем принципам, которыми она всегда руководствовалась в своей работе: уважение плюрализма и равноценность различных правовых систем; уделение особого внимания национальному осуществлению международного права и международных норм; и укрепление потенциала и национальная ответственность в качестве руководящего принципа оперативной деятельности. Портфель программ нашей организации продолжал увеличиваться в прошедшем году, становясь более географически сбалансированным и все более ориентированным на достижение конкретных результатов. В настоящее время наша организация осуществляет около 60 проектов в 28 странах, в рамках которых около 100 млн. евро были выделены странам, находящимся на разных этапах развития, с уделением, как и ранее, основного внимания оказанию институциональной поддержки странам, выходящим из конфликта. В то же время членский состав организации продолжал неуклонно расти: с 18 членов в 2008 году до предполагаемых 34 членов к концу 2017 года.

49. Конференция, организованная МОПР и правительством Объединенной Республики Танзания при поддержке правительства Италии в июне 2016 года в Дар-эс-Саламе, сыграла чрезвычайно важную роль в придании нового импульса деятельности в поддержку устойчивого развития в Африке, а также в выявлении синергизмов и стимулировании взаимопомощи между африканскими странами в процессе продвижения принципов доступа к правосудию и верховенства права. Прекрасным примером этих договоренностей является создание Африканского центра передового опыта в области доступа к правосудию, которому поручено заниматься поощрением сотрудничества и диалога между судебными органами и институтами общинного правосудия в Африке.

50. Инновационной инициативой, нацеленной на удовлетворение особых потребностей наименее развитых стран, является Программа поддержки капиталовложений для наименее развитых стран, задуманная в качестве подлинного партнерства между государственным и частным секторами для предоставления по запросу на безвозмездной основе или за уменьшенную плату юридических услуг при заключении инвестиционных договоров или соглашений и при урегулировании споров, связанных с инвестициями. Европейский союз обязался выделить первоначально в поддержку этой Программы 1 млн. долл. евро, и значительное число юридических фирм и юристов из разных стран мира заявили о своей готовности сотрудничать с ней.

51. МОПР решительно поддерживает меры, направленные на повышение эффективности, согласованности и устойчивости международной деятельности в сфере верховенства права в рамках Организации Объединенных Наций, и, хотя наша организация официально не входит в систему Организации Объединенных Наций, она готова внести активный вклад в эти усилия.

52. **Г-жа Готтлиб** (наблюдатель от Международной торговой палаты (МТП)), отмечая, что Международная торговая палата впервые участвует в заседаниях Шестого комитета со времени получения статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее, говорит, что соблюдение принципа верховенства права является основой для сотрудничества между всеми нациями. Делегаты из развивающихся государств с ограниченными ресурсами отметили настоятельную необходимость предоставления им помощи, которая выходит за рамки доступа к международному праву. Предоставление профессиональной подготовки, проведение семинаров-практикумов и оказание двусторонней или многосторонней помощи, которые продвигают понимание и применение принципа верховенства права, приведут к существенному ускорению соблюдения норм международного права.

53. Одной из новаторских инициатив в области укрепления потенциала является Программа поддержки капиталовложений для наименее развитых стран, о которой только что говорил представитель МОПР. Ее организация готова изучить вопрос о том, каким образом частный сектор может лучше всего сотрудничать с МОПР и другими заинтересованными сторонами для того, чтобы внести свой вклад в успешную реализацию этой Программы. Такие всеохватывающие инициативы, которые максимально задействуют потенциал партнерских от-

ношений, будут дополнять и укреплять работу Организации Объединенных Наций.

54. Организация Объединенных Наций играет исключительно важную роль в продвижении международного права в ответ на комплексные и сложные глобальные вызовы, к числу которых относится изменение климата. МТП надеется найти новаторские пути расширения участия частного сектора и создания подлинных и прочных партнерских отношений с различными заинтересованными сторонами.

55. **Г-н Яременко** (Украина), выступая в порядке осуществления права на ответ, говорит, что в контексте верховенства права он мог бы говорить о многом. Он мог бы говорить о тех международных многосторонних и двусторонних соглашениях, которые нарушает Москва; о решении использовать вооруженные силы Российской Федерации на территории Украины; о первоначальном заявлении российского президента, от которого тот впоследствии отказался, о том, что российские вооруженные силы никогда не находились на территории Украины; о десятках российских солдат, взятых в плен на территории Украины, что было документально подтверждено президентом Украины в ходе недавнего заседания Совета Безопасности; и о целом ряде других правовых аспектов. Вместо этого он просто хотел бы разъяснить делегации Российской Федерации, что Украина будет неизменно поднимать вопрос о российской агрессии до тех пор, пока эта агрессия не прекратится. Он призывает представителей Российской Федерации подумать над тем, как они будут разъяснять действия России последних нескольких лет своим детям и внукам. Неужели они считают подобающим радоваться тому, что украли часть территории соседней страны?

Пункт 78 повестки дня: Уголовная ответственность должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций (A/72/121, A/72/126, A/72/205)

56. **Г-н аль-Хабиб** (Исламская Республика Иран), выступая от имени Движения неприсоединения, говорит, что Движение придает большое значение вопросу уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Страны — члены Движения неприсоединения предоставляют более 80 процентов миротворческого персонала на местах, а также являются основными бенефициарами миссий по поддержанию мира. Миротворческий персонал должен продолжать исполнять свои обязанности без ущерба для репутации, авторитета, беспристрастности и добросовестности Организации. Движение подчер-

кивает важность проведения политики абсолютной нетерпимости в отношении всех случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, совершенных миротворческим персоналом.

57. Полное осуществление всеми государствами-членами резолюции [71/134](#) Генеральной Ассамблеи и предыдущих резолюций Генеральной Ассамблеи может помочь ликвидировать юрисдикционные пробелы, укрепить механизмы подотчетности и содействовать соблюдению надлежащих правовых процедур в отношении расследования случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Государствам-членам следует осуществлять свою юрисдикцию в соответствующих случаях для обеспечения того, чтобы преступные деяния не оставались безнаказанными. Чрезвычайно важно, чтобы государство гражданства принимало своевременные меры по расследованию и уголовному преследованию в связи с предполагаемыми преступлениями. Все государства должны представлять Организации Объединенных Наций информацию о любых таких сообщениях. После этого можно провести оценку необходимости принятия Генеральной Ассамблеей каких-либо дальнейших мер. Важные политические и корректирующие меры уже были согласованы, но их еще нужно реализовать. Необходимо добиться прогресса в отношении краткосрочных мер.

58. Движение неприсоединения выражает обеспокоенность по поводу предполагаемых преступлений со стороны должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, в том числе по поводу обвинений в коррупции и в совершении других финансовых преступлений. Генеральному секретарю следует и далее обеспечивать, чтобы проводимая им политика абсолютной нетерпимости к преступной деятельности, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и коррупцию, доводилась до сведения всего персонала в командировках Организации Объединенных Наций, особенно лиц, занимающих руководящие должности. Государства должны принимать все надлежащие меры для обеспечения того, чтобы такого рода преступления не оставались безнаказанными и чтобы виновные в их совершении привлекались к ответственности.

59. Обсуждать проект конвенции об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций все еще преждевременно. В данное время Комитету следует сосредоточить внимание на вопросах существа и отложить вопросы формы на следующий этап.

60. **Г-н Бесседик** (Алжир), выступая от имени Группы африканских государств, говорит, что Группа поддерживает проводимую Генеральным секретарем политику абсолютной нетерпимости в отношении преступного поведения, особенно сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, со стороны должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Уголовная ответственность является одним из основных компонентов верховенства права и играет чрезвычайно важную роль в обеспечении добросовестной и эффективной работы и безупречной репутации Организации. Необходимо направить четкий сигнал о том, что преступное поведение является нетерпимым. Государствам-членам следует осуществлять в соответствующих случаях свою юрисдикцию, с тем чтобы гарантировать, что уголовные деяния не останутся безнаказанными.

61. Пробелы в юрисдикции в ситуациях, когда принимающее государство не в состоянии осуществлять свою юрисдикцию в отношении предполагаемого правонарушителя, а государство его гражданства не может установить юрисдикцию в отношении преступлений, совершенных в принимающем государстве, могут быть устранены с помощью мер, предусмотренных в нескольких резолюциях Генеральной Ассамблеи, если они будут надлежащим образом реализованы. Хотя некоторые государства-члены заявляют, что они предпочли бы, чтобы главенствующую роль в этих вопросах играло принимающее государство, Группа африканских государств и другие государства предпочитают подчеркивать роль государства гражданства. Усилия Организации Объединенных Наций по передаче дел, связанных с возможными тяжкими преступлениями, государству гражданства заслуживают высокой оценки.

62. Группа африканских государств приветствует принимаемые Организацией Объединенных Наций меры по обучению стандартам поведения, в том числе посредством подготовки сотрудников перед направлением в миссию, проведения инструктажа по прибытии на место и реализации программ повышения информированности о проблемах такого рода, а также приветствует техническую помощь, оказываемую Организацией Объединенных Наций государствам, обратившимся за поддержкой в разработке своего национального уголовного законодательства. Специалисты Организации Объединенных Наций ведут большую работу по созданию и укреплению национального потенциала в области проведения расследований и осуществления судебного преследования за серьезные преступления, особен-

но в контексте оказания взаимной правовой помощи и выдачи. Группа призывает государства к сотрудничеству друг с другом в ходе уголовных расследований и осуществлении процедуры выдачи по делам, связанным с тяжкими преступлениями, совершенными должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций.

63. **Г-н Хайме Кальдерон** (Сальвадор), выступая от имени Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК), говорит, что любые ненадлежащие, и особенно преступные, действия сотрудников Организации Объединенных Наций в командировках неприемлемы. Такие деяния имеют особую тяжесть в силу характера выполняемых правонарушителями функций и уязвимости жертв; более того, они подрывают репутацию, авторитет, беспристрастность и добросовестность Организации Объединенных Наций.

64. СЕЛАК приняло к сведению доклад Генерального секретаря об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций (A/72/121, A/72/126 и A/72/205).

65. СЕЛАК известно о сообщениях, связанных, как и в предыдущие годы, с сексуальными надругательствами и чрезмерным применением силы со стороны отдельных миротворцев. Международное сообщество должно сделать гораздо больше для обеспечения того, чтобы подобные преступления не оставались безнаказанными. СЕЛАК вновь заявляет о своей полной поддержке политики абсолютной нетерпимости к случаям сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и к другим преступным деяниям.

66. СЕЛАК обращает внимание на доклад Генерального секретаря от 28 июля 2017 года (A/72/205), раздел IV которого касается сотрудничества между государствами и сотрудничества с Организацией Объединенных Наций в области обмена информацией и содействия проведению расследований, а также защиты свидетелей в ходе этого процесса. Он также подчеркивает важность получения от Секретариата регулярных статистических данных о подтвержденных сообщениях. Совершенствование практики отчетности будет способствовать лучшему пониманию этой проблемы и поможет ее надлежащему решению. Секретариату следует продолжать работу по повышению качества информации о возможных уголовных преступлениях и ее немедленной передаче соответствующим государствам. Процесс представления докладов

должен осуществляться эффективно и результативно.

67. СЕЛАК настоятельно призывает государства, которым были переданы дела, обеспечить осуществление надлежащих последующих действий и уведомлять Генерального секретаря о мерах, принятых национальными властями, включая, при необходимости, судебное преследование; со своей стороны, Организация должна также предпринимать последующие шаги в связи с этими действиями.

68. Генеральный секретарь и все государства-члены разделяют ответственность за принятие мер по предупреждению уголовных деяний, совершаемых персоналом Организации Объединенных Наций, и наказанию за них, а также мер по обеспечению соблюдения стандартов поведения. Важно продолжать диалог с Секретариатом по вопросам профессиональной подготовки и укрепления потенциала должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций и предпринимать шаги по предотвращению злоупотребления привилегиями и иммунитетами.

69. СЕЛАК с нетерпением ожидает результатов принятия мер обеспечения ответственности, которые были разработаны Секретариатом для оценки степени эффективности работы полевых миссий в связи с показателями, касающимися поведения и дисциплины. Внимание следует также обращать на решение других задач, таких как проведение расследований на местах и в ходе уголовного производства, а также на сбор и оценку доказательств в рамках административных и юрисдикционных процедур, которые должны проводиться с учетом интересов предполагаемых жертв и права обвиняемых на надлежащее судебное разбирательство. Персонал Организации Объединенных Наций должен соблюдать директивные указания Организации Объединенных Наций относительно ожидаемых от него стандартов поведения, включая те из них, которые предусмотрены в документах [A/67/775](#) и [A/67/828](#).

70. **Г-жа Эчинг** (Тринидад и Тобаго), выступая от имени Карибского сообщества (КАРИКОМ), говорит, что Сообщество глубоко признательно экспертам и должностным лицам в командировках Организации Объединенных Наций за приносимые ими жертвы и их неустанные усилия. В регионе КАРИКОМ Гаити получило огромную помощь от Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ), которая оказывала содействие гаитянским властям в таких областях, как поддержка в проведении выборов, укрепление верховенства права, мониторинг соблюдения прав

человека и профессиональная подготовка национальной полиции.

71. КАРИКОМ подчеркивает важность обеспечения уважения верховенства права в соответствии с резолюцией [71/134](#) Генеральной Ассамблеи. Привилегии и иммунитеты должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций предусмотрены для их защиты и, разумеется, не должны использоваться в качестве лицензии на безнаказанное совершение преступлений.

72. Сообщество выражает глубокую озабоченность и возмущение по поводу случаев ненадлежащего поведения и сексуальных надругательств в отношении женщин и детей со стороны должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Эксплуатация наиболее уязвимых лиц теми, кто был направлен обеспечивать их защиту, ведет к серьезному подрыву доверия, еще более усугубляемому в тех случаях, когда виновные не привлекаются к ответственности. В связи с этим КАРИКОМ приветствует приверженность Генерального секретаря проявлению нетерпимости к совершению преступлений, связанных с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, или попустительству таким деяниям. Сообщество настоятельно призывает его в соответствии с резолюцией [71/134](#) продолжать обеспечивать, чтобы проводимая им политика абсолютной нетерпимости к преступной деятельности, такой как сексуальная эксплуатация, была полностью внедрена в действие согласованным образом в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

73. Для того чтобы обеспечить привлечение к суду лиц, обвиняемых в совершении таких преступлений, государства, которые еще не сделали этого, должны установить юрисдикцию в отношении преступлений, совершенных их гражданами во время пребывания в командировках. КАРИКОМ настоятельно призывает государства принять необходимые меры к обеспечению создания внутренних дисциплинарных механизмов и приведения их в соответствие со стандартами Организации Объединенных Наций по проведению расследований, с тем чтобы иметь возможность поддерживать принятие местными органами власти более эффективных мер. Лица, виновные в совершении таких чудовищных преступлений, должны привлекаться к ответственности за свои действия. КАРИКОМ настоятельно призывает государства к сотрудничеству в оказании помощи в проведении уголовных расследований или в осуществлении процедуры выдачи в связи с серьезными преступлениями, со-

вершаемыми должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, а также в обеспечении защиты жертв. Обо всех случаях предполагаемого совершения проступков или уголовных преступлений необходимо сообщать.

74. В соответствии с резолюцией [71/134](#) Генеральной Ассамблеи КАРИКОМ подчеркивает необходимость обеспечения того, чтобы весь персонал проходил в государствах, предоставляющих персонал, и в Организации надлежащую проверку на предмет совершенных ранее проступков во время пребывания в предыдущих командировках. Сотрудники и эксперты в командировках должны проходить подготовку по вопросу о необходимости соблюдения законов принимающего государства и стандартов поведения Организации Объединенных Наций, и они должны уведомляться о последствиях их несоблюдения. КАРИКОМ выражает признательность Организации Объединенных Наций за ее усилия в этом отношении.

75. Сообщество вновь заявляется о важности соблюдения принципов международного права, законности и правил и положений Организации при рассмотрении любых заявлений о проступках или уголовных преступлениях, совершенных персоналом в командировках Организации Объединенных Наций.

76. **Г-жа Мездреа** (наблюдатель от Европейского союза), выступая также от имени стран-кандидатов Албании, бывшей югославской Республики Македония, Сербии, Турции и Черногории, а также Грузии, Республики Молдова и Украины, говорит, что Европейский союз испытывает озабоченность по поводу преступлений, совершенных должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, коррупцию, мошенничество и другие финансовые преступления. Европейский союз по-прежнему поддерживает проводимую Организацией политику абсолютной нетерпимости и нулевой безнаказанности в отношении преступлений сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, совершенных военным, полицейским и гражданским персоналом Организации Объединенных Наций. Безнаказанность подрывает авторитет и эффективность Организации Объединенных Наций; она подрывает доверие местных общин и лишает жертв правосудия.

77. Главная ответственность за привлечение правонарушителей к ответственности лежит на государствах-членах. Государство гражданства предпо-

лагаемого правонарушителя должно быть безотлагательно проинформировано и уведомлено Организацией Объединенных Наций; это государство должно принять своевременные меры, установить и осуществить юрисдикцию, провести расследование и, в соответствующих случаях, привлечь к судебной ответственности. Европейский союз сожалеет о том, что большинство заявлений, переданных с 2008 года, до сих пор остаются нерассмотренными, поскольку от государств гражданства не поступило никакой или почти никакой информации. Все государства должны в возможно кратчайшие сроки представлять информацию о переданных заявлениях, в том числе о причинах непроведения расследований и/или судебных преследований. Организация Объединенных Наций сотрудничает с правоохранительными и судебными органами. Государства, осуществляющие юрисдикцию, должны использовать эти рамки сотрудничества и обеспечивать, чтобы переданные им дела были приняты к производству компетентными органами. Европейский союз приветствует принятие последующих мер в связи с сообщениями, переданными Секретариатом в 2017 году, и настоятельно призывает продолжать эту практику.

78. Незаменимой превентивной мерой является проведение профессиональной подготовки по стандартам поведения Организации Объединенных Наций. Европейский союз приветствует усилия, прилагаемые в целях поддержки укрепления деятельности в этой области, в частности проведение учебной подготовки персонала на этапе, предшествующем развертыванию, и обучение по прибытию в район операций по вопросам прав человека, международного гуманитарного права, гендерного насилия и защиты гражданского населения. Европейский союз также приветствует реализацию обязательной программы электронного обучения по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которая была начата в конце 2016 года, и высоко оценивает информационно-просветительские усилия Департамента полевой поддержки, направленные на углубление понимания и знаний о нормах поведения и дисциплины, а также о прозрачности и ясности при представлении данных.

79. Она отмечает, что в докладе Генерального секретаря от 29 июня 2017 года ([A/72/121](#)) указывается на наличие целого ряда правил и процедур, а также различных механизмов отчетности в силу раздробленности, существующей внутри системы Организации Объединенных Наций. В таких условиях трудно получить ясную картину о деятельности ме-

ханизмов подотчетности Организации Объединенных Наций. Эти механизмы следует упорядочить в целях унификации и согласования критериев, стратегий и процедур и определения потенциальных пробелов в рамках всей системы. Для борьбы с преступной деятельностью должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций следует использовать самые сильные и эффективные механизмы.

80. Европейский союз обеспокоен ростом числа обвинений в коррупции, мошенничестве и хищениях, на долю которых приходятся 32 из 38 новых дел, переданных на рассмотрение в течение нынешнего отчетного периода. Эти действия означают, что финансовые средства Организации похищаются или отвлекаются от усилий по поощрению мира, безопасности и устойчивого развития. Она призывает Секретариат продолжать поощрять формирование в Организации культуры добросовестности и честности, в том числе путем предоставления сотрудникам и другому персоналу руководства и информации по вопросу о том, что делает Секретариат для того, чтобы предупреждать, выявлять, сдерживать и реагировать на случаи мошенничества и коррупции, и сообщать о них. В этом контексте Европейский союз с удовлетворением отмечает, что Генеральный секретарь утвердил обновленную политику Организации Объединенных Наций в отношении сотрудников, сигнализирующих о нарушениях, с тем чтобы усилить защиту лиц, которые сообщают о возможных должностных нарушениях или сотрудничают с соответствующими органами при проведении должным образом санкционированных аудиторских проверок или расследований.

81. Европейский союз по-прежнему готов рассмотреть предложение о создании комплексной международно-правовой базы для уточнения обстоятельств, в рамках которых государства-члены могут осуществлять юрисдикцию, и определения категорий лиц и преступлений, охватываемых данной юрисдикцией. Для оценки такой возможности государствам-членам и Секретариату следует представить дополнительную информацию. Европейский союз высоко оценивает усилия Секретариата по сбору такой информации и призывает все государства-члены отреагировать как можно скорее.

82. **Г-жа Нильсон** (Новая Зеландия), выступая также от имени Австралии и Канады, говорит, что должностные лица и эксперты в командировках Организации Объединенных Наций играют важную роль в создании условий для достижения прочного мира. Им доверяют использовать свои должности, которые наделяют их относительной властью, для

того, чтобы оказывать помощь тысячам наиболее уязвимых людей в мире. Вместе с тем позорные действия некоторых из них и неспособность привлечь их к ответственности усугубляют страдания людей, которых им было поручено защищать, и подрывают репутацию, авторитет и добросовестность Организации Объединенных Наций.

83. Хотя этот вопрос обсуждается на протяжении уже одиннадцати лет, никаких значительных изменений пока еще так и не произошло. Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства, коррупция, мошенничество и другие финансовые преступления по-прежнему являются слишком распространенными. В 2017 году для целей расследования государствам-членам были направлены 35 сообщений — самое большое пока число сообщений за один год. Было бы полезно узнать, объясняется ли это увеличение ростом числа предполагаемых преступлений или улучшениями в процессах передачи сообщений. Целый ряд должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций воспользовался почти полным иммунитетом из-за неспособности государств-членов и Секретариата разработать надлежащие механизмы привлечения к ответственности.

84. Выступающие три страны выражают признательность Секретариату за подготовку компиляции соответствующих политических стратегий и процедур Организации Объединенных Наций. Предлагается полезным провести дополнительный анализ, с тем чтобы оценить, как можно улучшить эти политические стратегии и взаимодействие между ними. Таблица национальных положений об экстерриториальной юрисдикции (A/72/126, раздел II) является полезной. Хотя как государство территориальной юрисдикции, так и государство гражданства любых жертв могут обладать юрисдикцией, именно государство гражданства лица, совершившего преступное деяние, несет главную ответственность за проведение расследования и осуществление судебного преследования на основании достоверных заявлений о преступном поведении со стороны должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций.

85. Государствам-членам, которые еще не сделали этого, следует рассмотреть вопрос об установлении юрисдикции в отношении таких дел, и все государства-члены должны расследовать сообщения о преступном поведении их граждан, привлекать виновных к ответственности, в том числе посредством судебного преследования, и отчитываться о принятых в этой связи мерах. Они должны также принимать превентивные меры, такие как проведение

учебной подготовки перед развертыванием и отбор персонала на основе проверок. Государства должны предоставлять информацию о любых препятствиях на пути эффективного судебного преследования, с которыми они могут столкнуться, будь то юрисдикционные, доказательственные или какие-либо иные препятствия.

86. В процессе борьбы с безнаказанностью государства-члены и Организация Объединенных Наций должны развивать культуру, в атмосфере которой сообщения о предполагаемых преступлениях поощрялись бы и были бы предусмотрены гарантии против мер возмездия.

87. Все три страны в принципе поддерживают предложение о заключении конвенции, которая потребует от государств-членов осуществления уголовной юрисдикции в отношении граждан, служащих в операциях Организации Объединенных Наций за рубежом, и повторяют свой призыв продолжать осуществление проводимой Генеральным секретарем политики абсолютной нетерпимости. Никто не должен быть выше закона или вне его.

88. **Г-н Кравик** (Норвегия), выступая от имени стран Северной Европы (Дании, Исландии, Норвегии, Финляндии и Швеции), говорит, что, хотя вопрос об уголовной ответственности экспертов и должностных лиц Организации Объединенных Наций находится в повестке дня Шестого комитета с 2006 года, он не утратил своего значения; отсюда следует, что и Организации Объединенных Наций, и государствам-членам необходимо обеспечить соблюдение политики абсолютной нетерпимости к такого рода преступлениям. В течение последних двух лет Организация Объединенных Наций приняла важные и своевременные меры, в частности создав в 2016 году Канцелярию Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и внедрив в 2017 стратегию Генерального секретаря, направленную на совершенствование общесистемного подхода к предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на такие деяния. Эти шаги могут привести к изменению создавшегося положения, однако многое еще предстоит сделать, прежде чем Организация сможет полностью реализовать политику абсолютной нетерпимости.

89. Основное внимание совершенно справедливо уделяется проблеме сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, однако необходимо свести на нет любые преступные действия со сто-

роны должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, и в этой связи настоятельно необходимо принимать эффективные меры по обязательному привлечению к ответственности. Государства, предоставляющие персонал, несут главную ответственность за осуществление или установление юрисдикции в отношении тяжких преступлений, совершенных их гражданами во время службы в составе миссий Организации Объединенных Наций. Страны Северной Европы призывают все государства-члены представлять Секретариату информацию о состоянии их внутреннего законодательства в этой области в соответствии с резолюцией [71/134](#) Генеральной Ассамблеи.

90. Страны Северной Европы предлагают разработать политику, предусматривающую минимальные требования к государствам, которые направляют должностных лиц и экспертов в командировки Организации Объединенных Наций. Одно из важнейших требований должно заключаться в том, чтобы все предоставляющие персонал страны имели действующую юрисдикцию, позволяющую им проводить расследования и осуществлять судебное преследование в связи с преступлениями, совершенными их служащим за рубежом персоналом. Страны Северной Европы по-прежнему готовы рассмотреть предложение о создании всеобъемлющей международно-правовой базы для обеспечения пресечения такого преступного поведения.

91. В докладе Генерального секретаря от 28 июля 2017 года (A/72/205) показано, что из 124 дел, переданных на рассмотрение государствам-членам с 1 июля 2007 года, эти государства представили Генеральному секретарю информацию о последующей деятельности в рамках своей национальной юрисдикции только в связи с 24 делами. Это свидетельствует об общей тенденции не рассматривать такие дела надлежащим образом, что является абсолютно неприемлемым. Что же касается позитивной стороны дела, то Генеральный секретарь получил информацию о проведении расследований или осуществлении судебных преследований в отношении 27 дел.

92. В резолюцию по этому пункту должны быть внесены изменения, с тем чтобы обеспечить включение в доклад информации о том, какие государства-члены предоставили Генеральному секретарю какую-либо информацию о последующей деятельности, а какие, что еще более важно, нет.

93. Крайне важно обеспечить привлечение к ответственности лиц, которые совершили преступления во время службы в качестве экспертов и долж-

ностных лиц Организации Объединенных Наций. От этого зависит сам авторитет Организации. При этом допустима лишь полная транспарентность относительно готовности и способности государств-членов привлекать своих граждан к ответственности за преступления, совершенные во время службы в Организации Объединенных Наций. В процессе проведения расследования и судебного преследования в связи с такими делами все государства-члены должны руководствоваться принципами соблюдения законности и верховенства права, и при этом столь же важно обеспечивать эффективную защиту жертв, свидетелей и лиц, сигнализирующих о нарушениях.

94. **Г-жа Карнал** (Швейцария), выступая также от имени Лихтенштейна, говорит, что эти две страны приветствуют тот факт, что в докладе Генерального секретаря от 12 июля 2017 года ([A/72/126](#)) представлена конкретная информация о последующей деятельности в связи с сообщениями о совершении преступных деяний. Особое удовлетворение вызывает тот факт, что в течение прошедшего года Секретариат неоднократно связывался с соответствующими государствами; эту практику следует продолжать. В докладе также обобщается ранее разрозненная информация о том, как государства-члены осуществляют юрисдикцию в отношении своих граждан, которые служат должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций. Вместе с тем, учитывая, что с 2007 года только 57 государств представили свои комментарии, эта информация по-прежнему является неполной. В стремлении пролить дополнительный свет на эту проблему Швейцария заказала проведение независимого исследования по вопросу о национальных правилах, действующих в 20 репрезентативных странах. В этом исследовании содержится информация о 12 государствах, которые не были включены в доклад Генерального секретаря, и эта информация будет представлена Секретариату.

95. Генеральный секретарь также подготовил доклад от 28 июля 2017 года о политике и процедурах, касающихся достоверных сообщений, свидетельствующих о возможном совершении преступления должностным лицом или экспертом в командировке ([A/72/205](#)). Как оказалось, сообщения о возможном совершении преступных деяний рассматриваются по-разному в разных структурах Организации Объединенных Наций, что создает проблемы для жертв, которые хотят сообщить о преступлении. Кроме того, как отмечается в пунктах 7-14 доклада, различные механизмы отчетности готовят частично дублирующие друг друга статистические данные, что

затрудняет подготовку общего обзора всех дел, которые могут потенциально касаться ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций.

96. В целях улучшения этого положения следует рассмотреть ряд мер. Информация о всех преступлениях, предположительно совершенных должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, а не только информация о делах, переданных государству гражданства или представленная самими государствами, должна представляться в одном докладе. Политика и процедуры рассмотрения сообщений о преступных деяниях должны быть либо одинаковыми, либо, по крайней мере, согласованными во всех структурах Организации Объединенных Наций, которые должны систематически представлять Генеральному секретарю любую имеющуюся в их распоряжении информацию о преступлениях, которые могли быть совершены их сотрудниками. Это также позволит предполагаемым жертвам знать, какой процедуре они должны следовать.

97. Каждая структура должна четко и последовательно определить те критерии, которые используются при решении вопроса о том, следует ли передавать дело государству или нет. Больше внимания следует уделять последующим мерам по делам, переданным государствам, и при этом информация должна собираться в одном месте. Каждая структура должна принимать меры к обеспечению эффективной защиты лиц, сообщивших о преступлениях, а проверочный отбор сотрудников должен проводиться без всяких исключений. И наконец, важно обеспечить принятие согласованных и комплексных мер, охватывающих все виды преступлений и всех сотрудников Организации Объединенных Наций. В настоящее время основное внимание уделяется эксплуатации и сексуальным надругательствам, а также военным контингентам, однако меры должны применяться и к другим видам преступлений, в том числе финансовым, и распространяться как на гражданский, так и на полицейский персонал.

98. Принятие международной конвенции могло бы в определенных ситуациях облегчить судебное преследование лиц, виновных в совершении преступлений, однако и другие конкретные меры могут приниматься немедленно в интересах всего персонала Организации Объединенных Наций и самой Организации.

99. **Г-н Умасанкар** (Индия) говорит, что его делегация приветствует инициативы, выдвинутые Генеральным секретарем в целях устранения озабочен-

ностей в связи со случаями сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, предположительно совершенных отдельными индивидуумами, принимающими участие в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Индия первой внесла средства в созданный в 2016 году целевой фонд для оказания помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и также внесла свой взнос в 2017 году.

100. Решение проблемы ответственности пока не было достигнуто из-за сложных правовых аспектов суверенитета и юрисдикции государств-членов, иммунитета и привилегий, которые могут потребоваться для проведения операций Организации Объединенных Наций в той или иной стране, и функциональных возможностей и готовности государств-членов проводить расследование дел и осуществлять судебное преследование обвиняемых. Сама Организация Объединенных Наций может принимать только дисциплинарные меры и не осуществляет уголовную юрисдикцию. При этом не ясно, могут ли результаты расследований, проведенных Организацией Объединенных Наций, приниматься в качестве доказательств в ходе уголовных разбирательств в судах государства-члена. Сама Организация Объединенных Наций, как представляется, не желает отказываться от иммунитета даже в случае серьезных проступков ее персонала, совершенных во время службы в ее командировках.

101. Его делегация хотела бы получить от Секретариата данные об общем числе зарегистрированных случаев серьезных проступков, совершенных персоналом Организации Объединенных Наций при следующих обстоятельствах: когда принимающее правительство обращается с просьбой отменить действие иммунитета сотрудников Организации Объединенных Наций; когда Организация Объединенных Наций отказывается отменить действие иммунитета сотрудников; когда Организация Объединенных Наций обращается к направляющему государству или принимающему государству с просьбой осуществить судебное преследование своих сотрудников; когда Организация Объединенных Наций провела консультации с направляющим государством до отмены действия иммунитета своих сотрудников; и когда направляющее государство отказалось принять просьбу Организации Объединенных Наций об отмене действия иммунитета в отношении граждан этого государства.

102. Государства-члены, которые не устанавливают экстерриториальную юрисдикцию в отношении преступлений, совершенных их гражданами за рубежом, должны быть призваны обновить свои

национальные законы и получить соответствующую поддержку, с тем чтобы установить такую юрисдикцию и осуществлять судебное преследование по факту любых должностных нарушений, совершенных их гражданами, служащими в качестве должностных лиц в командировках Организации Объединенных Наций за рубежом. Такие законы должны также предусматривать оказание международной помощи в расследовании и судебном преследовании за совершенные преступления.

103. В Уголовном и Уголовно-процессуальном кодексах Индии содержатся положения, предусматривающие процедуры рассмотрения экстерриториальных правонарушений, совершенных ее гражданами, а также положения, касающиеся испрашивания и предоставления помощи в уголовных делах. Принятый в Индии Закон о выдаче 1962 года регулирует выдачу преступников, скрывающихся от правосудия, и разрешает выдачу на основе двустороннего договора или международной конвенции.

104. Политика абсолютной нетерпимости в отношении любых преступных деяний, совершенных персоналом Организации Объединенных Наций, должна быть претворена в жизнь, а меры по привлечению к ответственности должны быть еще более укреплены, с тем чтобы подобные преступления не оставались безнаказанными и не подрывали репутацию и деятельность Организации Объединенных Наций.

Заседание закрывается в 13 ч. 00 м.