



安全理事会

Distr.: General
5 December 2017
Chinese
Original: English

2017年12月1日日本常驻联合国代表给秘书长的信

谨通知你，安全理事会计划在日本担任主席期间于2017年12月20日星期三举行一次公开辩论，在“维护国际和平与安全”项目下讨论处理国际和平与安全当前面临的复杂挑战。

为帮助引导辩论，日本编写了一份所附概念说明(见附件)。

请将本函及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

日本常驻联合国代表
特命全权大使
别所浩郎(签名)



2017年12月1日日本常驻联合国代表给秘书长的信的附件

定于2017年12月20日举行的题为“维护国际和平与安全：处理国际和平与安全当前面临的复杂挑战”的安全理事会公开辩论的概念说明

导言

安全理事会的首要责任是维护国际和平与安全。因此，安理会自成立以来一直致力于通过促进和平进程来解决众多冲突。在大多数情况下，冲突根源包括领土纷争、民族、宗教或文化争端或薄弱治理下的权力斗争等因素。

与此同时，现代世界见证了一些复杂驱动因素发挥着越来越大的影响，可能破坏国家稳定、降低冲突门槛抑或加剧或延长现有的冲突。上述因素包括但不限于气候变化、饥荒、大流行病、跨国有组织犯罪和贩毒，所有这些因素都对整个国际社会构成不同的挑战。在大多数情况下，上述因素在加剧冲突和加重受冲突影响区域人民的痛苦方面推波助澜。在一些情况下，上述因素本身对安全构成威胁，例如气候变化。

此外，在冲突背景下疲于处理此类冲突乘数的国家或区域更可能将其冲突扩散至境外民众和社区。国际社会需要更好地理解冲突与经常被忽视或未得到充分解决的上述加重因素之间的联系，更优先考虑上述问题，并采取综合行动防止冲突的发生、复发、延长或扩大。

背景

专题背景

安全理事会近年来多次就综合全面地解决冲突根源和乘数的必要性进行了讨论并表达了观点。举行了一些专题辩论形式的会议。

2011年，在巴西的倡议下举行了一次关于安全与发展之间相互依存关系的公开辩论(见 S/2011/50)。安全理事会主席在公开辩论期间通过的安全理事会主席声明(S/PRST/2011/4)中着重指出“安全与和平密切相关，相辅相成，是实现持久和平的关键”。安理会还重申“为了支持一国持久摆脱冲突，需要采取全面统筹做法，实现和加强政治、安全、发展、人权和法治活动之间的协调统一，消除每个冲突的基本根源”。

同年，安全理事会在葡萄牙担任主席期间举行了一次关于威胁国际和平与安全的新挑战和预防冲突的公开辩论(见 S/2011/698)。在公开辩论期间，秘书长强调指出“需要对这些复杂和多层次的威胁采取多学科对策”而且“联合国完全有能力推动采取协调统一的政治、发展和能力建设的对策”(S/PV.6668)。

2015年11月，安全理事会在大不列颠及北爱尔兰联合王国担任主席期间举行了一次关于安全、发展与冲突根源的公开辩论(见 S/2015/845)。在上述会议上，秘书长强调指出：“我们尚未妥善整合联合国在所有相互依存的支柱——和平、发展和人权方面采取的行动”(S/PV.7561)。联合王国强调，“安全理事会在做出

维和决策和迅速采取人道主义行动方面发挥着至关重要的作用，这一关键作用能确保在爆发冲突时遵守国际人道主义法并有助于找到政治解决办法”而且“我们的国际机构日益需要在解决脆弱性和冲突的根本原因方面发挥更大的作用”（同上）。

2016年5月，在埃及和西班牙的倡议下举行了一次题为“非洲和平与安全：萨赫勒区域面临的挑战”的通报会，重点讨论气候变化对该区域和平与安全的影响（见 S/PV.7699）。2016年10月，安全理事会在塞内加尔的倡议下举行了一次关于水与和平与安全的公开辩论，一些国家在辩论期间表示，水短缺或供水无保障问题是一个可能加剧现有矛盾和冲突的威胁乘数，这不仅是一个发展问题，而且影响到和平与安全（见 S/2016/969）。

最近，2017年1月在瑞典的倡议下举行了一次关于预防冲突与维持和平的公开辩论，力求确定采取更有效的预防行动所面临的挑战并提出克服这些挑战的措施（见 S/2017/6）。在上述会议上，秘书长强调指出“当今冲突的关联性质要求我们不仅在言辞上而且在实践中将我们促进和平与安全、可持续发展以及人权的自身努力联系起来”（S/PV.7857）。

同样，2017年8月在埃及的倡议下举行了一次关于联合国维持和平行动及其对维持和平这一首要目标的潜在贡献的公开辩论，重点探讨安全理事会如何以切实可行的方式加强维持和平特派团的成效及其在冲突预防、管理和解决方面的作用，以及对以包容方式有序过渡到重建和发展的贡献，因为这些都是维持和平的根本支柱（见 S/2017/692）。

2017年11月，担任安理会主席的意大利举行了一次关于地中海区域的安全挑战的通报会，旨在通过全面分析来讨论该区域的安全挑战根源（见 S/PV.8106）。在上述会议上，秘书长强调指出“地中海局势表明，和平与安全同民主、经济和社会进步密不可分，而且与促进性别平等和青年进步、提高少数群体地位以及加强人权也密不可分”。意大利还举行了一次题为“冲突中人口贩运”的公开辩论，安理会就此通过了第 2388(2017)号决议。

区域背景

在讨论具体国家和区域时，安全理事会还就各种复杂挑战导致局势恶化提出了警告。

关于萨赫勒区域，安全理事会在以往决定中重申继续承诺处理该区域内与人道主义和发展问题相互关联的挑战，并处理气候和生态变化的不利影响。此外，安理会表示继续关切萨赫勒区域恐怖主义威胁的跨国层面问题以及跨国有组织犯罪构成的严峻挑战，包括贩运武器、毒品和文化财产、偷运移民、贩运人口及其在有些情况下与恐怖主义之间的联系日趋增强，并特别指出该区域各国有责任克服上述威胁和挑战，（见第 2374(2017)号决议和 S/PRST/2017/2）。

关于乍得湖盆地，安全理事会认识到安全、发展和人权相互关联和相辅相成，而且对于采取有效和全面的办法打击恐怖主义、实现稳定与和解至关重要，安理

会还敦促该区域各国政府、捐助者和有关国际非政府组织确保密切协调，包括确保发展与人道主义行为体之间的密切协调，并认识到与跨国有组织犯罪有关的恐怖主义团体构成的威胁、饥荒威胁以及气候变化和生态变化对该区域稳定的不利影响，包括水短缺、干旱、荒漠化、土地退化和粮食不安全。(见第 2349(2017)号决议和 S/PRST/2017/14)。

海地局势是在解决冲突的同时还满足人道主义和发展需求的积极范例。由于采取了全面努力，安全理事会决定，联合国海地稳定特派团的军事部分将撤出海地，并负责协助海地政府加强法治机构，而且联合国海地司法支助特派团加强海地法治的工作将是持续逐步向发展行为体过渡的更广泛战略的组成部分。(见第 2350(2017)号决议)。

会议目标

安全理事会认识到必须采取全面和综合的方法应对国际和平与安全当前面临的日益复杂的挑战。日本将在过去讨论的基础上举行一次公开辩论，讨论安理会如何以综合全面的方式处理国际和平与安全目前面临的复杂威胁。

在这方面，当前问题是安全理事会如何解决冲突的各种驱动因素，同时考虑到整个和平连续进程以及和平与安全、发展、人道主义行动之间的联系。

讨论重点

- 反思安全理事会以全面的方式处理“冲突乘数”的成败案例，力求找到一个理想的办法。
- 讨论安全理事会如何更好地解决国际和平与安全当前面临的复杂挑战，包括为此与联合国不同机构和机关及非安理会成员进行更积极的互动。
- 讨论秘书处如何协助安理会提高对上述问题的认识，包括为此定期提供最新情况。
- 讨论安全理事会如何配合联合国和平与安全架构的当前改革，改革目标是实现支柱间的关联、和平连续进程中从预防到长期发展的一致性以及平稳过渡和更好的撤出战略。
- 讨论保护和赋权战略(换言之，人的安全方法)如何能为解决上述复杂问题提供可能的方向。

公开辩论的日期和形式

会议将于 2017 年 12 月 20 日星期三以公开辩论的形式举行。

通报人

通报人为秘书长。

成果

计划推出决议。