



第七十二届会议

议程项目 55

整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查

维持和平行动特别委员会各项建议的执行情况

秘书长的报告

增编

摘要

按照维持和平行动特别委员会的要求(见 [A/61/19/Rev.1](#), 第 232 段), 本报告以汇总表形式概述特别委员会 2017 年实质性会议报告([A/71/19](#))所载建议的执行情况。该汇总表是对秘书长报告([A/72/573](#))的补充。汇总表概述了每一项建议的执行情况, 并提到了特别委员会报告相关段落的编号。



在 A/71/19 中的段落

一. 引言

21 维持和平行动部和外勤支助部正在制定一个项目提案，以提交给可能的捐助方，其中包括请求为在总部修建一座联合国维持和平人员纪念碑自愿捐款。

25 在特别委员会 2018 年实质性会议之前，将向其做一次特别是关于外地行动问题的非正式情况通报，包括秘书处对目前联合国维持和平行动进展情况的评估。

二. 调整维持和平工作

33 大会通过第 71/295 号决议，表示支持将联合国阿卜耶伊临时安全部队的的能力从联合国南苏丹特派团/联合国阿卜耶伊临时安全部队(南苏丹特派团/联阿安全部队)统筹行动小组调至非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)统筹行动小组。此外，决议要求将南苏丹特派团/联阿安全部队统筹行动小组更名为南苏丹统筹行动小组，将达尔富尔混合行动统筹行动小组更名为苏丹统筹行动小组。大会还表示支持将联合国中非共和国多层面综合稳定团的现有能力从大湖区统筹行动小组调至新的中部非洲统筹行动小组，并将西非统筹行动小组和马里统筹行动小组合并为新的西非和萨赫勒地区统筹行动小组。这些统筹行动小组的重组表明维持和平行动部在不断进行努力，以保持灵活性并调整和优化资源的使用，以满足不断变化的需求，为安全理事会授权的维持和平行动提供直接支助。

37 在 2018 年特别委员会实质性会议前将向其做非正式通报。

三. 安全和安保

38 所要求的报告正在编写中；第一稿于 2017 年 8 月 25 日提交给政策、评价和培训司。

40 在特别委员会 2018 年实质性会议前将向其做非正式通报。

44 在特别委员会 2018 年实质性会议前将向其做非正式通报。

46 这一问题将在 2017 年 11 月向特别委员会做的关于安全和安保的非正式通报中讨论。

49 这一问题将在 2017 年 11 月向特别委员会做的关于安全和安保的非正式通报中讨论。

51 所要求的报告正在编写中；第一稿已于 2017 年 8 月 25 日提交给政策、评价和培训司。

52 根据其任务规定，维持和平战略伙伴关系办公室在审查外地特派团军警部分过程中继续分析与安全和安保有关的系统问题，并在这方面提出了具体的建议。这些建议除了强调经验教训和最佳做法外，还强调了以信息为主导的行动的重要性；连贯和综合分析、规划和指导；技术的有效利用；妥善协调和经过演练的部队保护措施；提供适当保护的人员流动；有效的部署前和随团培训及准备；主动的职业安全和健康措施；谨慎运用战术、

在 A/71/19 中的段落

技术和程序作为加强安全和安保的基本要素。特派团领导层正在采取综合措施来执行这些建议，以进一步加强维和人员的安全和安保。

在特别委员会 2018 年实质性会议前将向其做完整的非正式通报。

53 在 2016 年对警察部分相关信息需要进行分析之后，根据 2030 年可持续发展目标和联合国毒品和犯罪问题办公室关于用于统计目的的国际犯罪分类制定了标准化犯罪信息分类。在特别委员会 2018 年实质性会议之前将向其做一次非正式简报，包括介绍外勤支助部信息和通信技术司为修改现有软件所作的努力。

迄今已有如下 9 个外地特派团部署和使用了维持和平标准事故管理系统：联合国海地稳定特派团(联海稳定团)；联合国科特迪瓦行动；联合国利比里亚特派团(联利特派团)；中非稳定团；联合国停战监督组织(停战监督组织)；联合国驻塞浦路斯维持和平部队；联合国索马里援助团；南苏丹特派团；联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组。联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)、联合国科索沃临时行政当局特派团、联阿安全部队、非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)和联合国利比亚支助团(联利支助团)目前正在实施这一系统。维持和平标准事故管理系统移动解决方案已在停战监督组织成功试用，并将很快过渡到生产部署。

此外，在 2017 年 2 月确立了态势感知方案。该方案的架构包括 12 个工作流程：4 个涉及战略指导，8 个涉及技术问题。关于该方案的最新情况将定期提供并列入今后的简报。

联合国开放地理信息系统倡议组织于 2016 年 11 月举行了第二次研讨会。该倡议组织以视频会议形式举行月度全体会议和其他若干会议，并在相关活动中举行现场会议和研讨会。

- **第一循环：GEOPortal。**2017 年 2 月按照发展支柱在联合国全球服务中心安装了 GeoSHAPE-Exchange(开放源码地理门户网站)，用以测试和准备。GeoSHAPE-Exchange 的技术演示定于 2017 年 9 月 18 日至 22 日在该中心进行。
- **第二循环：能力建设。**向 61 名联合国工作人员提供了在线技术培训，并正计划为联合国用户制作合适的 GeoSHAPE-Exchange 培训教材。
- **第三循环：地理空间分析。**对一个基于埃博拉疫情的试验案例进行了可行性测试，并计划根据联合国 2017 年 11 月的实际案例组织一次讲习班，以为编制适合的应用程序/方法做准备。
- **第四循环：数据收集。**2017 年 4 月，在布林迪西的联合国全球服务中心举办了一次利用小型无人驾驶飞机的快速地理空间解决方案演示，并正在着力于将开放源码数据纳入联合国地图、地图概括等等之中。

这一问题将在 2017 年 11 月向特别委员会做的关于安全和安保的非正

式通报中讨论。

54 外勤支助部信息和通信技术司正在最后确定一个实地技术框架，用以加强技术创新并使其主流化。包括安全传感器在内的新技术的鉴定和投入使用，使卫星、载人和无人飞行器以及安装在桅杆和车辆上以及由军警人员佩戴的日夜两用摄像机获得了更好的图像。此外，“感知和警告”雷达系统正在保护选定的联合国营地并在马里迫击炮袭击期间拯救了生命。人员和车辆跟踪系统正在扩大，使各特派团能够更好地定位和协助维持和平人员。新的通信系统，包括在模块化指挥中心内，正在弥合派往外地特派团的特遣队和人道主义行为体之间有效协作性的差距。

新的态势感知方案将为有效、高效和集成的信息验证、分析、可视化和报告工作提供标准化的软件和流程。在马里稳定团建立的第一个安全任务网络在敏感信息的存储和传播方面达到了国际标准。

信息和通信技术司已经确定下列有关未装备武器和无人驾驶飞机系统运行方面的经验教训：

- 需要在使用技术保护人员和房地方面进行培训；
- 利用会员国的专门知识方面的附加值；
- 需要培训和练习，否则无法充分利用技术实施的效益。

56 这一问题将在 2017 年 11 月向特别委员会做的关于安全和安保的非正式通报中讨论。

57 在本报告所述期间(2016 年 11 月 1 日至 2017 年 10 月 31 日)，许多维持和平特派团的作业环境仍然充满挑战。环境继续恶化，因为通常不参与有关和平进程的武装团体在其使用的战术、方法和步骤方面的能力不断演变。除了局势日益复杂外，在许多特派任务中，随着当地的临时权宜联盟的缔结和打破，越来越难了解各武装团体的性质和之间的关系。武装团体的分散化及其不断变化的同盟导致较小团体泛滥，使维和人员完成任务更加困难和危险。由于财务和行动能力之间的共生关系，区分具有政治议程的武装团体和以金钱为动机的犯罪团伙正变得越来越困难。此外，恐怖主义武装团体越来越倾向于在有维和特派团的国家之外互相协调。尽管通过加强保护措施在一定程度上减轻了威胁，但致命的直接、间接攻击和简易爆炸装置攻击的次数正在增加。

军事厅应联合国军事参谋团成员的要求，每两星期提供最新的维持和平行动现状。只要维持和平特派团的安全形势和(或)行动环境发生重大变化，军事厅也会同部队派遣国举行会议。

这一问题将在 2017 年 11 月向特别委员会做的关于安全和安保的非正式通报中讨论。

58 这一问题将在 2017 年 11 月向特别委员会做的关于安全和安保的非正式通报以及在秘书长报告(A/72/573)中讨论。

59 这一问题将在 2017 年 11 月向特别委员会做的关于安全和安保的非正式通报中讨论。

在 A/71/19 中的段落

- 61 在特别委员会 2018 年实质性会议前将向其做非正式通报。
- 62 这一问题将在 2017 年 11 月向特别委员会做的关于安全和安保的非正式通报中讨论。
- 64 维持和平战略伙伴关系办公室在对维持和平特派团进行审查时，将继续评估医疗支援安排是否充分以及所取得的改进，以期加强维和人员的安全与安保。
- 在特别委员会 2018 年实质性会议前将向其做非正式通报。
- 66 2016 年 11 月至 2017 年 2 月之间，联合国地雷行动处利用现有资源调查了简易爆炸装置对参与和平与安全行动的联合国实体(秘书处维持和平行动部、外勤支助部、政治事务部和安全和安保部)的工作的影响，此乃制定联合国缓解简易爆炸装置威胁战略的第一步。

尽管有很好的合作实例，但调查结果着重提到了数据收集和信息共享方面的差距。调查证实，有必要扩大协调以及制定联合国全系统的简易爆炸装置问题战略；目前，很少几个联合国实体涉及到简易爆炸装置，它们的对策往往是临时性的。地雷行动处将调查扩大到包括联合国人道主义行为体和发展行为体。

地雷行动处还继续支持理论发展，以为联合国减缓简易爆炸装置威胁战略奠定基础，从而帮助提高对有效减轻简易爆炸装置威胁的必要条件的认识。这些工作包括编写一本减轻简易爆炸装置威胁的手册和一本关于爆炸物处理的手册，由军事厅协调展开。减轻简易爆炸装置威胁手册将部队派遣国和部队指挥官就维持和平行动如何能够减轻简易爆炸装置对维和人员构成的威胁提供指导，而爆炸物处理手册将具体说明维持和平行动的减轻简易爆炸装置威胁部队将需要达到的要求和能力。这些文件将补充 2016 年 6 月批准并发布的《在特派团环境中减轻简易爆炸装置威胁指导方针》，其重点是将减轻简易爆炸装置威胁纳入评估和规划流程。地雷行动处还与来自 12 个会员国的专家协调拟订简易爆炸装置处置标准。整个联合国系统将使用的标准将确定简易爆炸装置处置操作员所需的最低限度的能力，并具体说明维和行动中简易爆炸装置的清除方法。

四. 维和情报和信息收集与分析

- 68 有 7 项行动指导文件正在编写之中，作为联合国维持和平行动情报政策框架的一部分，其中包括 4 套标准作业程序(涉及使用无人驾驶飞行器系统、获取情报、情报的处理和安保及总部支助架构和流程)以及 3 本手册(涉及军事情报、情报先导治安维持及特派团联合分析中心)。预计这些文件将到 2018 年 3 月 31 日发布。针对特别委员会关于与会员国密切协商的要求，应当指出的是，维持和平情报协调员已经非常迅速地和非正式地与成员国举行了多次会议，并与政策、评价和培训司一道向特别委员会通报情况，解释制定政策框架的下一步行动。在发布军事情报和情报先导的维持治安手册之前，还将征求会员国的意见。在特别委员会 2018 年实质性会议之前至少再向其做两次非正式通报。
- 70 有 7 项行动指导文件正在制定之中，作为联合国维持和平行动情报政策框架的一部分，其中包括 4 套标准作业程序(涉及使用无人驾驶飞行器系

在 A/71/19 中的段落

统、获取情报、情报的处理和安保及总部支助架构和流程)以及 3 本手册(涉及军事情报、情报先导治安维持及特派团联合分析中心)。这些文件源于政策,将在 2018 年与会员国协商后修订,其中根据《联合国宪章》和维持和平的基本原则规定了指导维和行动中使用情报的原则。虽然其中一些文件很可能将在 2017 年底之前发布,但其他文件将需要更多的时间,以确保与会员国充分协商并制订有效的导则。预计所有这些文件将到 2018 年 3 月 31 日发布。

73 作为联合国维持和平行动情报政策框架的一部分,一套关于情报处理和保密的标准作业程序正在制定之中,并将分为两个主要部分。首先,“情报的处理”不仅指在维和行动的战术、作业和战略层面的情报流动,还指这些层面之间的情报流动。它的目的是确定获得情报的目的,包括谁需要及为什么获得情报。这与有关联合国文件分类的细则和条例以及适用于那些违反这些规则的制裁制度是分不开的。第二部分涉及情报的数字和实体保密,包括有关落实情报流动的问题。维持和平信息管理股正在制定一个概念,它包括一个技术系统,以便以安全的方式获得和储存情报。在马里稳定团,正在实施一个试点项目,以测试取得这些成果的方法。

74 联合国行动和危机中心及维持和平情报协调员将在特别委员会 2018 年实质性会议之前向其联合介绍情况。

五. 行为和纪律

78 秘书长关于性剥削和性虐待问题的下一份报告将提供关于预防和处理这种行为的工作的完整最新情况。

89 在特别委员会 2018 年实质性会议前将向其做非正式通报。

91 在特别委员会 2018 年实质性会议前将向其做非正式通报。

92 在特别委员会 2018 年实质性会议前将向其做非正式通报。

六. 加强实际作业能力: 概况

100 在特别委员会 2018 年实质性会议之前,将向其做关于在地方、国家和区域各级为加强对冲突动态的分析而采取的措施的非正式通报。

103 维持和平行动部和外勤支助部继续与部队派遣国和警察派遣国合作,增强军警部门的维和行动能力,从而更好地适应现代维和行动的任务与作业环境。2017 年,军警部门能力发展指导小组监督了能力发展具体领域 8 个专门项目的执行工作,包括与会员国成立工作组,以利用会员国的技术知识和业务能力,并在某些情况下资助优先项目。指导小组的项目重点是遭遇简易爆炸装置后的生存能力;快速部署;规划和实施;行动区内高度机动部队;跨国威胁;情报先导的业务活动;医疗支援,并在 2017 增加了一个新的项目,重点是发展军用直升机的能力。所有项目都取得了重大进展,这体现在过去四年在制定和实施如下维持和平指导方针方面取得的巨大进展:“保护平民:联合国维持和平特派团军事部分执行准则”、“业务准备保障和业绩改进政策”、“维持和平行动部队派遣国业务准备”准则、“维持和平行动军事部分使用武力”准则、“维持和平特派团维持公共秩序的军事支助”准则、“国家后勤支援单位政策”、《联合国部队总部手册》

在 A/71/19 中的段落

和两套标准评价作业程序，并颁布了 11 份《联合国军事单位手册》，另外 1 份(爆炸物处理手册)已经核准，正等待主管维持和平行动副秘书长和主管外勤支助的副秘书长签字。关于跨国威胁，警务司在中非稳定团和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)推出了试点举措，提供先进的分析和案件管理工具，以加强联合国警察分析犯罪情报的能力以供调查之用，并培训和支持其东道国对应人员采取同样做法。提高认识和利益攸关方参与的工作已经在实地取得了更多业务和能力建设成就：联刚稳定团现已扩大资源来培训 6 名联合国警察应对跨国威胁，而中非稳定团已为东道国执法机构启动了打击严重和有组织犯罪的培训举措。

- 104 在本报告所述期间，军事厅和警务司与外勤支助部、医务司和政策、评价和培训司综合培训处合作，更好地了解通过维和能力准备系统向联合国提供的能力，以便就甄选部署部队做出客观决策。有关认捐的信息主要是通过评估和咨询访问收集的。这些访问既是与部队派遣国和警察派遣国的战略接触工具，也是使部队和警察派遣国能够从维持和平能力准备系统的第 1 级升到第 2 级的关键步骤。在过去 16 个月中，进行了 37 次评估和咨询访问。

评估和咨询访问是在任何可能的部署之前事先计划的，并力求对已承诺的派遣部队的准备和就绪情况作出彻底的评估，以便部队派遣国有足够的时间在考虑部署部队之前纠正任何不足之处，而且维持和平行动部的领导人清楚地了解他们正在部署的部队的能力。评估和咨询访问大大增强了本组织对能力欠缺的共同了解。与培训、语言或装备有关的关键问题获得确认，并可在任何可能部署之前得到解决。所有这些信息都在甄选决策时得到考虑，其他有关当前和过去的特派团部队绩效的相关信息也得到考虑。当然，在决定选择时还必须权衡其他一些因素，比如东道国的意图。

军事厅和警务司在决策中努力做到透明和公开，并将对部队和警察派遣国关于甄选决定的任何要求作出答复。各项措施已经就绪，用以在变化发生且可能影响到部署情况下向部队和警察派遣国做出说明。在这方面，军事顾问和(或)警察顾问会晤了许多部队和警察派遣国以解决这一问题。

- 105 警务司战略部队组建和能力规划小组与甄选和征聘科定期与部队和警察派遣国举行会议，讨论维和能力准备系统的细节和使用问题。该系统和战略部队组建的概念也已在纽约向部队和警察派遣国通报以及在埃及、加纳和卢旺达的区域讲习班上介绍。在 2017 年 3 月 22 日举行的讨论马里稳定团与部队和警察派遣国的试点工作的会议上，讨论了长期轮调计划的构想。在 5 月 22 日于纽约举行的马里稳定团部队组建问题会议期间，又举行了一次关于主要支援人员长期轮调的讨论。

- 106 在马里稳定团部队组建会议举行后，秘书处参与了事后总结，从会议中吸取经验教训，包括关于制定长期轮调计划工作的经验教训。目前正在讨论在其他特派团中实施轮调计划的费用计算和可行性事宜。

- 110 在特别委员会 2018 年实质性会议前将向其做非正式通报。

- 111 在特别委员会 2018 年实质性会议前将向其做非正式通报。

- 112 2016 年，维持和平行动部和外勤支助部开始审查其关于权力、指挥和控制的政策，首先与这两个部内广泛的利益攸关方举行了一轮协商，以查

在 A/71/19 中的段落

明可能影响行使指挥和控制工作的关键问题并确定其优先顺序。各方一致同意在政策更新时应考虑到澄清某些规定，如澄清谁拥有分派飞机任务的权力，确保与当前的支助发展保持一致，并在必要时提供进一步的指导或标准作业程序。审查程序将需要对几个维持和平行动进行全面的案头审查和实地访问。

114 在特别委员会 2018 年实质性会议前将向其做非正式通报。

七. 加强实际作业能力：军事能力

117 在特别委员会 2018 年实质性会议前将向其做非正式通报。

118 在特别委员会 2018 年实质性会议前将向其做非正式通报。

120 战略部队组建和能力规划小组一直积极致力于通过使用维和能力准备系统并利用评估和咨询访问而使部队做好准备，以达到联合国的训练和装备标准。评估和咨询访问大大增强了本组织对能力不足的共同了解。与培训、语言或装备有关的关键问题得到确认，并能够在可能部署之前得到解决。在所有确定了具体问题的情况下，小组与部队或警察派遣国合作并协同有关部门，通过该国制定的计划来纠正这些问题。小组还帮助协调其他会员国提供的援助，为部队和警察派遣国提供培训和能力建设支助。除定期与能力建设提供者接触之外，小组还努力筹备马里稳定团部队组建会议，其部分目的是将那些有装备差距的部队派遣国与愿意捐助装备的其他会员国建立联系。2017 年 8 月在东京举行的一次会议还重点讨论了联合国和会员国如何在协调能力建设和培训方面做得更好。

121 在特别委员会 2018 年实质性会议前将向其做关于特派团间合作的非正式通报。

123 在特别委员会 2018 年实质性会议前将向其做非正式通报。

八. 加强行动能力：联合国警察能力

127 在一个独立小组对警务司的职能、结构和能力进行外部审查之后，秘书长提交了关于联合国警务工作的报告(S/2016/952)，作为秘书处对各项建议的回应。在 2018 年特别委员会实质性会议之前将向委员会作关于建议执行情况的非正式通报。

128 2017 年，联合国警察出版了以下手册：(a) 和平行动中以特派团为基础的警务规划；(b) 和平行动中的警察监督、辅导和咨询；(c) 和平行动中面向社区的警务工作；(d) 和平行动中的捐助者协调和资金管理；(e) 和平行动中以情报为先导的警务工作和犯罪情报。在 2018 年特别委员会实质性会议之前将向委员会作非正式通报。

131 过去两年间，常备警力一直在不断评估其组成，以确保拥有必要的技能组合来满足维持和平行动和警务司的当代需求。在 2018 年特别委员会实质性会议之前将向委员会作非正式通报。

135 根据秘书处对警务司职能、结构和能力的外部审查的回应，2017 年对维持和平行动中的建制警察部队进行了内部评价。在 2018 年特别委员会实质性会议之前将向委员会作关于评价结果和下一步行动的非正式通报。

在 A/71/19 中的段落

- 137 在获得授权的地方(中非稳定团、马里稳定团、联刚稳定团、联海稳定团和联利特派团),联合国警察继续加强东道国应对和预防跨国有组织犯罪的能力。在 2018 年特别委员会实质性会议之前将向委员会作非正式通报。
- 138 2017 年,联合国警察继续为若干维持和平行动中的全球协调中心安排做出贡献。在 2018 年特别委员会实质性会议之前将向委员会作非正式通报。
- 139 在 2018 年特别委员会实质性会议之前将作非正式通报,介绍目前为增强联合国警察能力正在开展的工作。

九. 复杂维和行动的战略: 综述

- 144 在 2018 年特别委员会实质性会议之前将向委员会作非正式通报。
- 149 在本报告所述期间,外勤支助部的外勤人事司征聘科继续将候选人列入名册,以便快速甄选和部署到联合国和平行动。所有职位空缺都在联合国职业门户网(<https://careers.un.org>)上发布,通过外联活动进行宣传,并聘用社交/数字媒体承包商“impactpool”(www.impactpool.org)。自上次更新以来,共处理 2 052 个名册档案审核,其中 30% 为妇女。外勤人事司还制定了征聘行动计划,为空缺率最高的特派团提供有针对性的协助。最后,从名册上征聘填补空缺职位的平均用时(从职位空缺公布截止到特派团长选定)小幅减少到 52 个工作日。

在本报告所述期间,外勤支助部积极参与制定了秘书长的性别均等战略。主管外勤支助事务助理秘书长代表各外地特派团参加了 2017 年 8 月举行的联合国全系统性别平等问题战略会议,外勤人事司主持了负责制定改善特派团环境中性别均等情况的措施的相关工作组。作为这项努力的一部分,外勤人事司还开展了统计研究和焦点小组讨论。文职人员性别均等战略涉及多个方面,目的是把联合国和平行动中的女性工作人员百分比提高到目前 28% 的基线以上,为此开展的措施包括:为每个特派团设定具有挑战性的年度目标;通过在社交媒体上讲述在外地工作的女性文职人员的故事来宣传她们的积极形象;建立更广、更深的妇女人才库,以便按照秘书长颁布的特别临时征聘措施,为联合国和平行动评估和甄选妇女人才,以帮助外地特派团更快地选出符合资格的妇女;改善在艰苦地点工作的文职人员的生活和工作条件。2016-2017 年期间,外勤人事司的通用职位空缺和外地特派团管理的具体职位空缺的女性候选人比例只有 30%,仅略高于目前联合国和平行动中妇女担任国际文职职位的基线(28%)。在这方面,外勤人事司提出,需要实行征聘妇女临时特别措施,以加快进展并实现秘书长的性别均等目标。与此同时,该司聘请了“impactpool”负责公布职位空缺并介绍维和文职岗位上的女性。

2017-2018 年期间,外勤人事司还计划仅面向女性发布和管理一些名册上的 P-5 和 D-1 级空缺职位。这些名册空缺职位的介绍将与高级妇女人才管道倡议匹配,以便入选进入管道的妇女将有机会被列入名册。

高级领导人的甄选和任命过程遵循 2016 年更新的特派团高级领导人空缺管理和征聘标准作业程序。择优任用的甄选程序遵循《联合国宪章》第一百零一条,并考虑到高级领导团队中人才、经验和技能的多样性和互补

性以及实地需求。原籍地和性别也被纳入考虑。

甄选程序通常包含高级别小组面试。根据对国际最佳做法的内部审查，加强评估的备选方案正在落实(如引入基于假想情形的问题)或正在考虑中(例如心理测评、情形判断问卷、标准化的证明人调查)，此外还采取措施消除潜在的性别和地域偏见。

2017年2月，外勤支助部高级主管任用科发起了对秘书长特别代表和副特别代表这两类非特定职位的全球提名呼吁，以扩大高级领导职位的后备队伍并使之多元化。这项外联运动是外勤支助部到2021年实现特派团团长和副团长一级性别均等战略的一项举措，运动开展后收到了大量提名，候选人涵盖126个国籍，其中41%为女性。提名审查工作正在进行中。满足上述领导职位相关要求的被提名人将被输入内部数据库，它作为发掘人才的主要工具，对秘书长本人的搜寻和协商工作起到辅助作用。具有领导潜力的较初级候选人，包括内部和外部候选人，将被转入联合国系统的其他管道，包括外勤人事司的高级妇女人才管道。

155 在2018年特别委员会实质性会议之前将向委员会作非正式通报。

157 在2018年特别委员会实质性会议之前将向委员会作非正式通报。

十. 复杂维和行动的战略：建设和平问题和建设和平委员会

169 秘书长2013年采用的综合评估和规划政策为全组织的评估和规划工作提供指导，以确保能够实现一体化目标。这项政策与联合国伙伴协商而制定，随附的手册中包含实施政策的实用指南。它适用于进行或考虑进行综合部署的联合国所有实体，包括联合国各机构、基金和方案。根据这项政策，多层次维和特派团及其联合国伙伴必须：(a) 在冲突分析的基础上共同评估局势；(b) 在总部与外地制定共同愿景和计划；(c) 建立协调结构；(d) 共同监测和报告进展情况。目标是最大限度地发挥对当地和平巩固进程的个体和集体影响力。

虽然政策的实施取得了重大进展，但仍存在严重挑战。其中许多挑战是结构性障碍所致，包括能力不足以及供资与联合国共同战略重点不接轨。在秘书长所设执行委员会的第2017/15号决定发布之后，维持和平行动部和外勤支助部已协同统筹工作组和秘书长办公厅领导下的分析和规划工作组，着手对这项政策进行联合国全系统审查。预计有必要在若干领域对政策进行修订，包括就风险管理和秘书长执行委员会机制的作用进行修订，并反映最近引入的秘书长规划指示流程。最终的经修订政策和附带手册需符合秘书长改革本组织和平与安全架构的各项建议，并反映相关领域的政策发展(如与预防有关的倡议、维持和平、“新的工作方式”、有关人道主义、发展与和平之间交集的讨论以及世界人道主义峰会的成果和后续行动)。

176 在2018年特别委员会实质性会议期间将就综合评估和规划政策的执行情况向委员会作非正式简报。另见对上文169段的回应。

182 在2018年特别委员会实质性会议之前将向委员会作非正式简报，介绍为加强秘书处的冲突预防能力与核心能力所采取的措施。

在 A/71/19 中的段落

190 在 2018 年特别委员会实质性会议开始时将向委员会作非正式通报。

191 在 2018 年特别委员会实质性会议开始时将向委员会作非正式通报。

十一. 复杂维和行动的戰略：解除武装、复员和重返社会

196 在 2018 年特别委员会实质性会议期间将向委员会作详细通报。

十二. 复杂维和行动的戰略：安全部门改革

212 安全部门改革培训模块的实施工作已经从高级管理层开始，在印度举行的高级特派团领导人课程中实施了该模块。有关指南的简报将在 2018 年特别委员会实质性会议召开之前纳入向委员会提供的安全部门改革简报。

213 目前正与日内瓦民主管制武装力量中心合作开展国防部门改革支助审查，审查结果将纳入国防部门改革总体政策审查报告。关于国防部门改革支助的最新情况将纳入向特别委员会提供的下一份实质性通报。

215 对名册的更新情况将在 2018 年特别委员会实质性会议之前纳入向委员会所做的安全部门改革通报。

十三. 复杂维和行动的戰略：法治

223 维持和平行动的司法和惩戒工作简报文件将于 2018 年 1 月底前提交。

224 在 2018 年特别委员会实质性会议之前将向委员会作非正式通报。

225 在 2018 年特别委员会实质性会议之前将向委员会作非正式通报。

226 在 2018 年特别委员会实质性会议之前将向委员会作非正式通报。

228 关于总部和外地司法和惩戒能力与活动的资料载于秘书长向特别委员会提交的报告(A/72/573)。

231 在 2018 年特别委员会实质性会议之前将向委员会作非正式通报。

232 在 2018 年特别委员会实质性会议之前将向委员会作非正式通报。

十四. 复杂维和行动的戰略：性别平等与维持和平

236 在 2018 年特别委员会实质性会议之前将向委员会作非正式通报。

242 关于维持和平行动部与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)之间协调工作的资料载于秘书长向特别委员会提交的报告。

245 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间，通过 11 项对培训员的培训课程和综合培训处部署到会员国的 8 个巡回培训小组交付了部署前核心培训材料，内容除专门培训外，还包括在维和行动中将性别问题纳入主流以及冲突中的性暴力问题。

关于冲突中性暴力的专门培训材料已编制完成，对培训员的专门培训课程于 2017 年 2 月举行。性别平等问题专门培训材料包括联合国警察性别平等工具包以及联合国警察关于调查和预防性暴力和性别暴力的标准化培训课程。

在 A/71/19 中的段落

对维持和平行动部和外勤支助部所有工作人员进行的强制性培训包括：(a) “性别平等主流化” 内部培训课程；(b) “我知道性别平等问题” 在线培训课程。这两个培训课程都涵盖一般性的性别平等问题。

在外地，所有维和人员(包括军事、警察、国际和本国文职人员以及联合国志愿人员)在抵达特派团后接受的强制性上岗培训均包括将性别平等问题纳入维和行动这一专题。在各个特派团，还在某些领域(如性暴力和性别暴力以及冲突中的性暴力)为不同职能(性别平等问题顾问和性别平等问题协调人)和特定类型(文职、警察或军事)的工作人员提供有关性别平等问题的专门培训。此外还向特派团领导人提供与性别平等有关的专门培训。

为期一天的有关性别冲突分析和报告的单独培训课程已经编制完成，该课程将改善警察和军事部门性别平等问题协调人之间的协调一致性。

过去三年间，军事厅为军事性别平等问题顾问和性别平等问题协调人提供专门针对他们特定的培训需要而设计的培训课程，以帮助他们履行职责。

250 在 2018 年特别委员会实质性会议之前将向委员会作非正式通报。

251 在 2018 年特别委员会实质性会议之前将向委员会作非正式通报。

252 《将性别平等视角纳入联合国军事人员在维持和平特派团的工作的指导方针》正在修订中。修订的同时仍继续使用目前版本。更新后的版本将专注于把目前手册中的指南与每个军事职能相对应，这样更便于使用也更有效率。

253 2017 年 9 月，军事顾问与冲突中性暴力问题特别代表举行了会晤。军事部分性别平等问题顾问与任务区所有妇女保护高级顾问合作，将冲突中的性暴力问题纳入军事业务部门的工作。

特别代表将于 2018 年特别委员会实质性会议之前向委员会作非正式通报。

254 在 2018 年特别委员会实质性会议之前将向委员会作书面通报。

十五. 复杂维和行动的战略：儿童与维持和平

256 在 2018 年特别委员会实质性会议之前将向委员会作非正式通报。

257 在 2018 年特别委员会实质性会议之前将向委员会作书面通报。

十六. 复杂维和行动的战略：保健问题与维持和平

262 在 2018 年特别委员会实质性会议之前将向委员会作非正式通报。

263 外勤部正协同维持和平行动部按照国际公认原则制定有关伤员后送的新政策。这项政策正处于最后编制阶段，很快会定稿。

266 在 2018 年特别委员会实质性会议之前将向委员会作非正式通报。

268 在 2018 年特别委员会实质性会议之前将向委员会作非正式通报。

269 在 2018 年特别委员会实质性会议之前将向委员会作非正式通报。

在 A/71/19 中的段落

- 271 在 2018 年特别委员会实质性会议之前将向委员会作非正式通报。
- 272 在 2018 年特别委员会实质性会议之前将向委员会作非正式通报。
- 273 医务司正在制定一项基本急救培训课程，该课程将在未来几个月通过普通照会与会员国分享。2018 年将举办协商讲习班和培训师培训讲习班，以便向部署部队和建制警察部队的会员国介绍这一课程。
- 274 在 2018 年特别委员会实质性会议之前将向委员会作非正式通报。
- 275 根据当地劳动力市场情况，外地行动确实按照联合国医疗标准酌情征聘国家医务人员，但须通过医务司的技术审核。
- 在 2018 年特别委员会实质性会议之前将向委员会作非正式通报。

十七. 复杂维和行动的战略：保护平民和其他授权任务

- 284 2017 年 9 月 8 日向特别委员会作了非正式通报。
- 285 综合培训处与平民保护工作队共同制定了联合国全面保护平民培训教材，以在维和工作中融入关于保护平民、保护儿童和应对冲突中性暴力的指导。此举旨在为部队派遣国提供一套材料，用于对特遣队战术层面的军事决策者进行行动规划和执行方法培训，以降低风险程度并消除平民受到的人身暴力威胁。目标受众包括步兵营和特种部队的指挥官、这些特遣队的参谋人员以及部队总部和区总部负责监督战术规划的参谋人员。在部署前和部署后培训中均使用全面保护平民培训教材。

更新后的部署前核心培训教材包含平民保护方面的材料，在业务和战术层面还有专门的平民保护培训材料。平民保护方面的内容已纳入所有高级领导课程，为特派团领导制定了基于假想情形并针对具体特派团的危机管理培训。在所有特派任务中，正在为不同类别工作人员和履行特定保护职能的人员进行保护平民和其他与保护有关的授权任务的专门培训。

联合国人权事务高级专员办事处和常备警力制定了面向常备警力的人权问题专门培训课程，将定期提供这一课程，以配合常备警力的人员轮调周期。

平民保护工作队正在参与综合培训处有关平民保护的培训需求评估，评估重点是承担平民保护授权任务的部署后培训需求。评估结果报告预计于 2018 年第 4 季度发布。

在 2018 年特别委员会实质性会议之前将向委员会作非正式通报。

- 291 在 2018 年特别委员会实质性会议之前将向委员会作非正式通报。
- 292 政策、评价和培训司于 2017 年对特派任务特有的保护平民战略进行了评估，评估确定，需要更好地把此类战略纳入现有的规划文件。在这方面，该司与特派团合作，以联合国维持和平行动部与外勤支助部 2015 年发布的联合国维和行动中的平民保护政策为指导制定保护平民战略，此外还合作制定了一份简短的指导说明，该说明于 2017 年 1 月发送各特派团，其中大力鼓励将上述政策纳入特派团的行动构想，以确保在保护平民问题上更加协调一致。在本报告所述期间，该司继续为特派团制定保护平民战略提供支助，包括在联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)和马里稳定团中提供此类支助。

在 A/71/19 中的段落

293 在 2018 年特别委员会实质性会议之前将向委员会作非正式通报。

294 政策、评价和培训司中负责保护平民问题的成员继续为特派团提供业务支助和指导，包括为此进行桌面演练、威胁评估和报告指导，并与特派团进行定期沟通。此外，2017 年 3 月举行了高级平民保护顾问会议，其间深入讨论了关键的业务问题，与会顾问还分享了最佳做法和经验教训。正在进行的特派团人员问卷调查将进一步确定政策、评价和培训司可在哪些关键领域根据特派团表达的需求为其制定业务指南。

297 综合培训处对保护平民方面的部署后培训需求进行了培训需求评估，并将提出培训设计和交付的优先事项，以加强特派团人员在保护平民相关任务中的表现。这将包括制定有针对性的部署后培训，重点是根据具体的平民保护任务和特派团行动环境定制场景模拟演练。

2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间，联合国保护平民课程的 2 份培训认证证书颁给了为军事特遣队举办部署前培训课程的会员国培训机构。在同一期间，向部队和警察派遣国部署了 8 个巡回培训小组。向南苏丹特派团专门部署了 1 个巡回培训小组，在联黎部队举办了 1 次对培训员的培训课程，以按照联合国标准建立培训员的能力。

综合培训处与军事厅联合制定了桌面演练，以加强特派团、尤其是高级领导团队的应对业务需求能力。目标包括改进决策、验证计划以及查明政策和指南的薄弱环节。2016 年在联利特派团举行了 1 次保护平民桌面演练，2017 年为特派团演练规划员举办了 1 次培训员培训课程，以加强乌干达恩德培的特派团能力。

为部队派遣国制定的联合国保护平民综合培训教材汇编了维和行动中有关保护平民、保护儿童和冲突中性暴力问题的指南。2017 年 5 月举办了首次对培训员的试点培训课程。定于 2017 年 9 月为警察部分举办旨在全面保护平民的能力发展讲习班。计划将全面保护平民培训中的战术概念纳入其他专门培训教材中有关平民保护课题的基础模块。

在 2018 年特别委员会实质性会议之前将向委员会作非正式通报，进一步详细介绍培训的制定和实施情况。

299 在 2018 年特别委员会实质性会议之前将向委员会作非正式通报。

301 在 2018 年特别委员会实质性会议之前将向委员会作非正式通报，介绍维和行动采取措施促进与东道国主管当局合作的最佳做法。

十八. 与部队派遣国和警察派遣国的合作

306 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间部署了 3 个巡回培训小组，负责协助部队和警察派遣国达到战备状态所需的培训要求，以此作为评估和咨询访问的一项后续行动。

2016 年 3 月以来，战略部队组建和能力规划小组规划和实施了 37 次评估和咨询访问，以评估在维和能力准备系统中登记的 105 个承诺部署的部队。评估和咨询访问的规划远远提前于潜在部署，旨在详尽评估已承诺部队的准备情况和战备状态，从而在考虑部署之前，为派遣国改进任何不足留出足够时间。此类访问期间，通过访问小组与军事和政治官员进行讨论，

在 A/71/19 中的段落

促成了某些计划外新能力的部署承诺。访问还有助于确定双边伙伴关系，解决部队或警察派遣国在设备和培训方面的不足。迄今为止，来自国家代表以及评估和咨询访问小组成员的反馈均突显出此类访问的必要性和实用性。部队和警察派遣国一直迫切希望与联合国专家接触，以便了解拟议能力的所要求，而与各国首都的军事、警察和政治领导人进行讨论，这有助于改善沟通渠道，减少对联合国规则、要求和程序的困惑。

309 在 2018 年特别委员会实质性会议之前将向委员会作非正式通报。

十九. 安全理事会、秘书处与部队和警察派遣国之间的三角合作

323 维持和平行动部与部队和警察派遣国举行定期会议。在战略审查过程中，包括东道国政府在内的有关会员国可事先获悉目标，并在审查后听取成果通报。除这些正式协商之外还进行非正式接触，其间秘书处就实地情况以及特派团未来行动的规划和构想介绍最新信息。定期与部队和警察派遣国分享对部署有实质性影响的具体信息、行动构想、指挥和控制结构以及特派团的接战规则。通过协商，秘书处得以说明特定情况所需的具体能力、在行动获批准前介绍任务选项、就当前行动中特定的政治和安全动态及时提供信息并通报评估团的工作流程和成果。还与有关部队和警察派遣国讨论和分享相关战略和技术审查的结果。这些会议为派遣国反映关切和其他会员国更好了解实地挑战提供了宝贵机会。

二十. 加强非洲的维和能力

340 联合国驻非洲联盟办事处于 2013 年经历了战略审查，并于 2015 年经历了文职人员配置审查，两次审查均由政治事务部、维持和平行动部和外勤支助部联合开展，并与非洲联盟委员会协商进行。审查建议加强该办事处的管理层和政治组成部分，使其能够更有效地参与、协助和支持各项努力，并更广泛地加强预防冲突、维持和平和建设和平的举措。2016 年，秘书长关于审查联合国驻非洲联盟办事处的报告(A/71/551)确认，需要在整个冲突周期中加强与非洲联盟、区域经济共同体和区域机制的战略一致性。联非办的新结构于 2017 年 1 月 1 日生效，这使其能够支持联合国、非洲联盟及双方合作伙伴在非洲和平与安全问题上加强政治共识和行动一致性。人员配置调整是在技术层面进行的，同时也解决了冗余和效率的问题。联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架与精简后的联非办一道，将在共同应对和平与安全的挑战方面取得具体成果。在此背景下，秘书长计划根据安全理事会第 2320(2016)号决议，在两组织都最合适的时候对联非办进行评估。

344 2017 年 5 月 26 日，秘书长根据安全理事会第 2320(2016)号决议提交了关于授权和支助非洲联盟和平支助行动的备选方案的报告(S/2017/454)，其中安理会特别请他继续与非洲联盟密切合作，完善围绕非洲联盟相关建议进一步开展合作的方案，其中包括进行联合规划，在获得安全理事会授权的情况下制定非洲联盟和平支助行动的任务。

秘书长在报告中提出了一个决策框架，这是过渡工具箱的一个主要特点，将使联合行动更加有效，包括就联合规划和制定任务的制度化办法提出建议，同时也强调合规和监督的重要作用，特别是在所有和平行动引人严重关切的人权及行为和纪律方面的重要作用。秘书长在报告中也承认需

在 A/71/19 中的段落

要进一步开展技术工作，以商定联合分析、评估和规划以及向相关政府间机构报告的方式。同样，非洲联盟委员会主席就非洲联盟和平基金以及并就关于为获得授权或批准的非洲联盟的和平支助行动提供联合国摊款的安全理事会第 2320(2016)号决议相关规定(见 S/2017/496)提交了最新情况介绍。

秘书长和非洲联盟委员会主席的报告概述了非洲联盟在加强和平支助行动的总体效力、管理和监督方面的优先事项，包括加强其规划和管理能力，加强与联合国的伙伴关系，以及建立健全的问责制和合规框架。这些是开发具有创造性和灵活性的过渡工具箱的关键步骤，根据安全理事会第 2378 (2017)号决议，秘书长将在下一次关于加强联合国与非洲联盟在非洲和平与安全问题上的伙伴关系、包括加强联合国驻非洲联盟办事处工作的报告中重点介绍过渡工具箱。鉴于不断发展的伙伴关系和安全理事会的要求，工具箱将侧重评估与规划的协调、信息交换和联合报告的模式。工具箱还将作为非洲和平支助行动的总体框架，帮助加强非洲待命部队的准备工作。

348 自就任以来，秘书长致力于开创与非洲联盟合作的新时代，并承诺促进改变关于非洲的表述，支持非洲联盟为促进非洲大陆统一和进步所作努力，建立承认非洲资产和巨大潜力的更高层次的合作平台。2017 年 4 月 19 日，非洲联盟委员会主席和秘书长在联合国总部举行了第一次联合国-非洲联盟年度会议，以促进两个组织最高层对冲突根源和驱动因素达成共识，尽可能推动双方在决策方面趋于一致。为强调两组织间重新振兴的伙伴关系，非洲联盟主席和秘书长签署了《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》。《联合框架》包括四个关键行动领域：预防和调解冲突与保持和平；应对冲突；解决根本原因；不断审查和加强伙伴关系。在两组织共同应对整个非洲大陆和平与安全挑战之际，《联合框架》提供了加强伙伴关系的全面战略远景。

为推动执行《联合框架》，秘书处随后设立了加强与非洲联盟和平与安全伙伴关系工作组，非洲联盟委员会也设立了执行框架任务小组。在本报告所述期间，两个小组举行了若干次会议，它们将作为协调执行《联合框架》的平台发挥关键作用，包括为此在非洲整个冲突周期中加强战略协调、业务合作与伙伴关系。

二十一. 加强联合国外勤支助安排

351 大会在第 70/286 号决议中请行政和预算问题咨询委员会要求审计委员会发布全球外勤支助战略经验教训汇编以供出版。为满足这一具体要求，审计委员会审议了外勤支助部从全球外勤支助战略中汲取的经验教训和得出的结论，以及为更好地支助外地特派团而采取的行动。题为“全球外勤支助战略经验教训汇编”的调查结果已在审计委员会网站上发布(见 www.un.org/en/auditors/board/auditors-reports.shtml)。

作为背景介绍，之前对特别委员会要求的答复如下(见 A/71/587/Add.1，第 306 段)：

秘书长在关于联合国维持和平行动经费筹措概览的报告中提供详尽资料，介绍执行 2010-2015 年度全球外勤支助战略产生的成果和惠益(见 A/70/749，附件九)。根据大会第 70/286 号决议的

在 A/71/19 中的段落

要求，将按照行政和预算问题咨询委员会和会员国提供的指导提交补充资料。

- 356 在 2018 年特别委员会实质性会议前将向其进行情况通报，介绍恩德培区域服务中心目前工作的最新情况。
- 357 在 2018 年特别委员会实质性会议前的非正式情况通报会上，将向特别委员会全面介绍最新情况。
- 361 外勤支助部的信息和通信技术司目前正在更新其卫星硬件，已在 147 个地点完成了这项工作。迄今为止，已在 106 个地点部署了动态带宽分配系统。正在分阶段部署智能广域网：第一阶段工作已经完成，第二阶段的规划工作正在进行。该司还与特遣队合作，协助部队和警察派遣国寻找连通问题的解决方案，以改善它们在自我维持方面的合规情况。
- 362 在 2018 年特别委员实质性会议前将向其作非正式通报。
- 363 外勤人事司的快速反应科正在着手解决在外地行动的启动、过渡和清理结束阶段支助激增的问题，为此提供专门和强化的人力资源能力。对于受缩编影响的员工，只要符合有效合同标准，将按照主管外勤支助事务副秘书长的授权对他们作出晋级安排。秘书长作为其拟议的管理改革的一部分，将进一步把权力下放给各部负责人，以加强包括维和特派团在内的本组织的决策和效力。此外，已经商定了一些措施，确保迅速部署到新的或扩大的维和特派团，这是对和平行动问题高级别独立小组报告 (A/70/95-S/2015/446) 后续行动的一部分。将在秘书长拟议的管理改革范围内，进一步审查和完善这些措施。
- 366 外勤支助部将在特别委员会下届会议前提供关于其工作业务方面的最新情况。

二十二. 最佳做法和培训

- 370 在 2018 年特别委员会实质性会议前将向其作非正式通报。
- 372 培训员培训中心支持会员国维和行动的筹备工作，并为特派团提供培训支助。该中心的任务将由部队和警察派遣国、维持和平行动部、外勤支助部或外地特派团确定。中心自成立以来，已为联合国参谋人员训练班、全面保护平民培训教材和儿童保护问题开展了培训员培训，为军事部分性别平等问题顾问提供培训并举行桌面演练。在 2017 年剩余时间内，中心将为联合国参谋人员课程、警务规划人员课程、警察评估认证讲习班和军事部门指挥课程提供更多培训员培训。
- 374 在 2018 年特别委员会实质性会议前将向其作非正式通报。
- 379 所有外地维持和平人员的最新部署前核心培训材料和强制性上岗培训都包括关于维持和平行动中的儿童保护、性别平等主流化和冲突中的性暴力问题，以确保部署人员按照联合国的标准接受指导。

2016 年 9 月和 12 月发行了面向联合国警察的儿童保护问题专门培训材料。将于 2018 年对 2014 年为军队制作的儿童保护问题专门培训材料作出更新并实行。关于冲突中的性暴力问题的专门培训材料已编写完成，并于 2017 年 2 月举办了培训员培训课程。

在 A/71/19 中的段落

性别平等问题的专门培训材料包括联合国警察性别平等问题工具包和为警务人员开展的关于调查和预防性暴力和性别暴力的联合国警察标准培训课程。

军事厅在过去三年为军事部分性别平等问题顾问和性别平等问题协调人举办了培训课程，根据他们的具体培训需求设计课程，使他们能发挥作用和履行职责。

380 军事厅在过去三年为军事性别平等问题顾问和性别平等问题协调人举办了培训课程。该课程是根据联合国安全理事会关于妇女、和平与安全问题的第 1325(2000)号决议的执行情况，并根据军事部分性别平等问题顾问和性别平等问题协调人的具体培训需求进行设计，使他们能发挥作用和履行职责。课程内容涵盖与了解军事背景下的性别平等问题、与冲突有关的性暴力、儿童保护、平民保护以及性剥削和性虐待等相关问题。

381 所有培训材料都在维持和平资源中心的培训页面上公布，便于会员国查阅。资源中心目前共有 831 个来自会员国的注册用户，这一数字每周都在不断增长。

所有培训材料一经完成，就翻译成联合国 6 种正式语文。翻译好的培训材料一旦可用，将上传到维持和平资源中心。

382 维持和平行动部与外勤支助部继续鼓励会员国提名参加特派团高级领导人课程的人选。2015 年内部监督事务厅发布了题为“维持和平行动部与外勤支助部高级领导能力培训评价”报告，根据报告提出的建议，特派团高级领导人课程和《特派团高级行政管理和资源培训方案》已经更新，以反映不断变化的安全威胁和业务挑战，重点是更好地为危机管理和行政管理作准备。修订后的培训材料包含更多情景演习和针对特定任务的案例研究，使高级管理人员能将实用知识、技能和经验应用于当前复杂的现实和敌对的环境。

制定特派团高级工作人员培训方案的目的是为了加强执行外地特派团管理任务的工作人员的专业培训，这些工作人员包括特派团支助事务主管/主任、特派团办公室主任、或承担重大方案管理责任的构成部分负责人等。具体而言，该方案的目标是加强所需技能，使高级工作人员(a) 在特派团领导团队内有效开展工作，(b) 为特派团团长及特派团领导团队提供战略咨询和指导，同时管理旨在支持执行任务的复杂活动。

正在与会员国协商设计警察指挥官课程，已于 2017 年 5 月和 6 月举办了讲习班。

还为新任命的秘书长特别代表制定了为期两天的入职培训方案。

2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日，举办了 3 次特派团高级行政管理和资源培训方案的培训课程，共有 40 人参加，其中 16 名是女性。2017 年 5 月举办了特派团高级工作人员培训方案的试点课程，共有 16 人参加，其中 6 名是女性。

383 维持和平行动部一直在设计一门旨在促进维持和平行动中警察派遣国战备状态准备的课程。将于 2018 年 2 月开始试点课程。

在 A/71/19 中的段落

警务司通过与会员国和外地特派团协商，正在进一步完善建制警察部队等警务人员部署前评估程序的标准作业程序。这些修订旨在采用更一致、统一和经过更新的办法，加强会员国的评估前准备流程，并加强联合国甄选援助和评估方案的效力及透明度，使掌握有效执行任务所需的技能和经验的所有类别联合国警察的准备工作和部署工作更加及时和具有针对性。

二十三. 人事

389 在本报告所述期间，外勤支助部积极参与制定秘书长关于性别均等的战略。主管外勤支助事务的助理秘书长在 2017 年 8 月召开的联合国全系统性别平等战略会议上代表外地特派团，外勤人事司负责主持关于制定加强任务环境中性别均等措施的相关工作组。作为这项工作的一部分，外勤人事司还开展了统计研究和焦点小组讨论。多层次文职人员性别均等战略的目标是使联合国和平行动中女性比例超过目前 28% 的基线，为此将采取如下措施：为每个特派团制定具有挑战性的年度目标；通过社交媒体讲述在实地工作的女性文职人员的故事，宣传她们的正面形象；建立更广泛和更深入的妇女人才库，根据秘书长颁布的特别临时招聘措施，从中评估和甄选参加联合国维持和平行动的人选，帮助外地特派团加快甄选合格妇女的速度；改善在艰苦地区工作的文职人员的生活和工作条件。2016 年至 2017 年期间，外地特派团管理的外勤人事司通用职位空缺和具体职位空缺建立的候选人后备库中只有 30% 为女性，仅略高于联合国和平行动中女性国际文职人员的基线(28%)。因此，外勤人事司建议，有必要采取暂行特别措施来征聘女性工作人员，以加快进展，实现秘书长提出的性别均等目标。与此同时，外勤人事司与名为“[impactpool](http://www.impactpool.org)”(www.impactpool.org)的外联伙伴合作，宣传空缺职位，突出妇女在文职人员维和行动中的作用。2017 年至 2018 年期间，外勤人事司还计划公布和管理一些只面向女性的 P-5 和 D-1 职等名册空缺职位。这些名册空缺的职务说明将与高级妇女人才管道倡议相匹配，使得被人才管道录取的妇女有机会被列入名册。

外勤人事司利用现有资源以及与“[impactpool](http://www.impactpool.org)”签订的现有合同，创建了管理高级妇女人才管道倡议的新在线平台。新的在线系统除了提供搜索功能和与成员沟通之外，还可以端对端不间断地管理人才管道中的申请、筛选和职位安排。6 月 15 日，联合国和平行动高级妇女人才管道倡议向具有任务支助/行政、政治事务/调解、民政、法治和安全机构及新闻方面工作简历的 D-1 和 D-2 职等的候选人重新开放。已通过普通照会通知会员国，还举办了若干外联活动，并开展了社交/数字媒体活动。作为社交媒体活动的一部分，将 6 名正在联合国和平行动中担任高级职务的女性工作人员的系列表彰材料进行整理并广泛传播。截至 2017 年 9 月 20 日，外勤人事司已登记了 1 658 名人才管道的申请者，其中包括成员国提名的申请者。计划在 10 月召开审查小组会议，为人才管道甄选一批新的候选人。人才管道由预算外资源提供资金，秘书处计划通过维持和平行动支助账户寻求额外资金，使这项有意义的工作能够持续。

在本报告所述期间，小组还联系了高级妇女人才管道倡议的现有成员和近期申请者，告知她们关于 D-1 和 D-2 职等现有职位空缺的信息。向人才管道候选人提供的职位空缺信息包括达尔富尔混合行动、联刚稳定团和

在 A/71/19 中的段落

南苏丹特派团支助事务主任(D-2)；恩德培区域事务中心主任(D-1)，联刚稳定团、达尔富尔混合行动和马里稳定团办事处主任(D-2)以及马里稳定团政治指导员(D-2)。还建议候选人申请名册的职位空缺，例如政治办事处主任(D-1 职等)。一名人才管道成员被选定担任联利支助团新闻处处长(D-1 职等)。

390 维持和平行动部的部队组建处正在制定联合国维持和平行动军事特派专家和军事参谋人员员额分配政策。该政策正在审议中，预计将于 2017 年颁布。该政策将确认现有程序，其中规定每个特派团中分配给非特派团部队派遣国的职位不得超过员额总数的 30%。该政策还将包括为女性军事人员分配具体空缺职位和开展高度专业化员额的甄选工作等其他事项。

另外，警务司审查了现有征聘程序，以确保警察派遣国的公平任职人数，并增加女性警察的人数。

在本报告所述期间，外勤支助部外勤人事司通过一系列圆桌讨论、外联访问和双边会议，与 42 个部队和警察派遣国合作，旨在使派遣部队和警察的会员国认识到外地名册和现有人才需求之间的人才差距。此外，为了使有兴趣申请外地工作的各国国民更好地了解情况，外勤人事司向部队和警察派遣国提供培训材料，介绍如何申请进入名册，如何处理胜任能力面试，以及列入名册意味着什么。鉴于这些情况介绍工作是在本报告所述期间开展的，外勤人事司经过一段时间将会了解外联努力可能对申请率产生的影响。在当前和未来报告期间，外勤人事司致力于继续采用相同办法与部队和警察派遣国合作。

392 军事厅与一半以上的会员国举行了双边会谈，解释让女性军事观察员和参谋人员比率达到 15% 这一目标的意义。军事厅希望达到一个临界点，使其军事部分将女性维和人员视为常态而非新鲜事物。军事厅支持每个会员国为实现 15% 的目标而需要的适当人数(4 到 5 名女性干事)，为此采取的举措包括让有小孩的妇女能够部署 6 个月(取决于资金解决方案)，为担任军事观察员和参谋人员的妇女提供培训，并在必要时对不愿或不能让妇女担任联合国军事维和人员的会员国的员额进行重新分配。警务司在全球范围内继续努力，力求到 2020 年使女性警察的比例提高到 20%。

393 请参阅上文第 149 段关于甄选程序的评论意见。

395 秘书处继续加强维持和平行动部和外勤支助部任命军事和警务专家的甄选和征聘程序。秘书处每年开展两次借调军事和警务人员征聘活动。军事和警务专家空缺名单事先与所有会员国共享，以避免或减少因轮换借调军事和警务人员而产生的缺口。

在确保征聘过程透明度的同时，在最后甄选阶段适当考虑女性候选人，并适当考虑申请由维持和平行动支助账户供资的维持和平行动职位和总部职位的部队和警察派遣国候选人，以确保部队和警察派遣国有适当数目的人员任职。

警务司已审查了甄选和征聘程序，以提高透明度并征聘男女警务专家。

396 2014 年 11 月，主管外勤支助事务副秘书长办公室的高级主管任用科发起了领导能力伙伴关系倡议。这项倡议的目的是为新任命的维持和平特派

在 A/71/19 中的段落

团和政治特派团团长和副团长提供领导能力支助，让他们与领导能力伙伴(目前正在担任或曾成功担任特派团团长和副团长的辅导者)配对，这些伙伴可以分享其在机构文化与实践方面的知识以及经验教训。2015年6月，和平行动问题高级别独立小组的报告强调，缺乏对实地高级领导人的支助是一项重大缺陷，建议为新任特派团领导人提供上岗培训方案，并以辅导方案作为补充(见 A/70/95-S/2015/446，第278段)。秘书长在对高级别独立小组报告的答复中进一步提出这些建议，表示根据取得的成果和可用资源，可将目前正在试行的辅导方案变为强制性方案(见 A/70/357-S/2015/682，第117段)。由于获得了2017年4月至2018年3月期间可用的预算外资金，高级主管任用科于2016年4月使领导能力伙伴关系倡议从试验阶段过渡到供资方案。截至2017年8月，高级主管任用科管理着20个伙伴关系(13个涉及联合国维和行动特派团团长或副团长)，其中男女被辅导者的人数相等。从被辅导者和辅导者那里都得到了非常积极的反馈。

在2018年特别委员会实质性会议前将向其作非正式通报。

- 399 秘书长继续支持和鼓励使用更多当地征聘工作人员。在执行大会有关决议时，秘书长继续审查可由本国人员履行的国际职能。在这方面，已经起草了本国化准则，并将于2017年11月完成。此外，外勤人事司还发布了当地征聘的维持和平行动工作人员甄选准则。

二十四. 财务问题

- 409 外勤预算和财务司每季度向部队派遣国和警察派遣国提供关于部队扣减数的分析。

- 410 发放关键使能力的风险溢价准则正在审批过程中。

二十五. 其他事项

- 415 秘书处继续与特别委员会主席团密切合作，确保秘书处及时提交意见，并有效支持特别委员会的重要工作。

- 418 在2018年特别委员会实质性会议前将向其作非正式通报。