

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
3 November 2017  
Russian  
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 55 повестки дня

**Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах**

**Выполнение рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира**

**Доклад Генерального секретаря**

**Добавление**

*Резюме*

В соответствии с просьбой Специального комитета по операциям по поддержанию мира (см. [A/61/19/Rev.1](#), пункт 232) в представленной в настоящем докладе таблице приводится обзорная информация о ходе выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе Специального комитета о работе его основной сессии 2017 года ([A/71/19](#)). Эта таблица дополняет доклад Генерального секретаря ([A/72/573](#)). В таблице приводится краткая информация о ходе выполнения каждой рекомендации и содержится указание на соответствующий пункт доклада Специального комитета.



## I. Введение

- 21 Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки разрабатывают для представления потенциальным донорам проектное предложение, содержащее просьбу о внесении добровольных взносов на возведение памятной стены у Мемориала памяти миротворцев в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций.
- 25 До начала основной сессии 2018 года для Специального комитета будет проведен неофициальный брифинг, в частности по вопросам оперативной деятельности на местах, включая оценку Секретариатом событий в контексте продолжающихся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

## II. Реорганизация миротворческой деятельности

- 33 Приняв резолюцию 71/295, Генеральная Ассамблея заявила о своей поддержке перевода должностей Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абеее из объединенной оперативной группы для Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане/Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абеее (МООНЮС/ЮНИСФА) в объединенную оперативную группу для Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД). Кроме того, в этой резолюции содержался призыв переименовать объединенную оперативную группу для МООНЮС/ЮНИСФА в объединенную оперативную группу для Южного Судана, а объединенную оперативную группу для ЮНАМИД в объединенную оперативную группу для Судана. Ассамблея заявила также о своей поддержке перевода должностей Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) из объединенной оперативной группы для района Великих озер в новую объединенную оперативную группу для Центральной Африки и слияния объединенной оперативной группы по Западной Африке и объединенной оперативной группы для Мали в целях создания новой объединенной оперативной группы для Западной Африки и Сахеля. Реорганизация этих объединенных оперативных групп является отражением непрерывных усилий Департамента по поддержанию мира, направленных на сохранение гибкости и на регулирование объема и оптимизацию использования ресурсов для удовлетворения меняющихся потребностей в оказании непосредственной поддержки операциям по поддержанию мира, санкционированным Советом Безопасности.
- 37 Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.

## III. Охрана и безопасность

- 38 Запрошенный доклад находится в процессе подготовки; его первый проект был представлен Отделу по вопросам политики, оценки и учебной подготовки 25 августа 2017 года.
- 40 Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.
- 44 Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.
- 46 Этот вопрос будет рассмотрен в ходе неофициального брифинга по вопросам охраны и безопасности, который будет проведен для Специального комитета в ноябре 2017 года.

Пункт до-  
кумента  
A/71/19

49 Этот вопрос будет рассмотрен в ходе неофициального брифинга по вопросам охраны и безопасности, который будет проведен для Специального комитета в ноябре 2017 года.

51 Запрошенный доклад находится в процессе подготовки; его первый проект был представлен Отделу по вопросам политики, оценки и учебной подготовки 25 августа 2017 года.

52 В соответствии со своим мандатом Канцелярия по стратегическому партнерству в миротворческой деятельности продолжает анализировать связанные с охраной и обеспечением безопасности системные проблемы в рамках своих обзоров деятельности негражданского персонала в полевых миссиях и вынесла конкретные рекомендации по этому вопросу. В этих рекомендациях не только приведены примеры накопленного опыта и передовой практики, но и особо отмечена важность использования достоверной информации при проведении операций; последовательного и комплексного анализа, планирования и управления; эффективного использования технологий; хорошо скоординированных и отработанных мер по защите сил; обеспечения достаточной и безопасной мобильности; действенной подготовки и обучения на этапе, предшествующем развертыванию, а также по прибытии на места; превентивных мер в области безопасности и гигиены труда; тщательного применения надлежащей тактики, методов и процедур как важнейших элементов обеспечения охраны и безопасности. В целях дальнейшего укрепления охраны и безопасности миротворцев руководители миссий принимают всеобъемлющие меры по выполнению этих рекомендаций.

Полный отчет по данному вопросу будет представлен Специальному комитету в рамках неофициального брифинга до начала его основной сессии 2018 года.

53 После проведения в 2016 году анализа соответствующих информационных потребностей полицейских компонентов была разработана основанная на целях в области устойчивого развития на период до 2030 года и Международной классификации преступлений для целей статистики Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности стандартная классификация информации о преступлениях. До основной сессии Специального комитета 2018 года для него будет проведен неофициальный брифинг, в том числе по вопросу об усилиях Отдела информационно-коммуникационных технологий Департамента полевой поддержки в целях обновления существующего программного обеспечения.

Стандартная система реагирования на происшествия в миротворческих операциях (СЭЙДЖ) введена в действие и на сегодняшний день используется в девяти полевых миссиях: Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ), Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ), МИНУСКА, Органе Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП), Вооруженных силах Организации Объединенных Наций по поддержке мира на Кипре, Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали, МООНЮС и Группе военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане. В настоящее время осуществляется развертывание этой системы в Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово, ЮНИСФА, Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) и Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ). Мобильная версия СЭЙДЖ была успешно опробована в ОНВУП в тестовом режиме и в ближайшее время будет готова для введения в действие.

Кроме того, в феврале 2017 года была учреждена программа обеспечения осведомленности об обстановке. Структура программы включает 12 направлений работы (четыре из них касаются стратегических руководящих принципов и восемь — технических аспектов деятельности). Обновленная информация о состоянии программы будет предоставляться на регулярной основе и освещаться в ходе будущих брифингов.

В ноябре 2016 года состоялся второй семинар Инициативы Организации Объединенных Наций по разработке открытой геоинформационной системы. В рамках этой инициативы проводятся ежемесячные пленарные и некоторые другие заседания в формате как видеоконференций, так и очных встреч, а также семинары в ходе соответствующих мероприятий.

- **Виток 1: геопортал.** В феврале 2017 года в рамках деятельности по компоненту развития в Глобальном центре обслуживания Организации Объединенных Наций с целью тестирования и подготовки к эксплуатации была установлена система GeoSHAPE-Exchange (геоинформационный портал, использующий данные, взятые из открытых источников). Демонстрация технических возможностей системы GeoSHAPE-Exchange в Центре была запланирована на 18–22 сентября 2017 года.
- **Виток 2: наращивание потенциала.** Для 61 сотрудника Организации Объединенных Наций были проведены технические учебные занятия в онлайн-режиме; планируется также разработать подходящие комплекты учебных материалов по GeoSHAPE-Exchange, ориентированные на пользователей в Организации Объединенных Наций.
- **Виток 3: геопространственный анализ.** В рамках проверки на практическую осуществимость отработан тестовый сценарий на основе действий по реагированию на эпидемию Эбола; в ноябре 2017 года планируется организовать семинар для подготовки к разработке надлежащих приложений/методологий на основе реальных случаев, имевших место в оперативной практике Организации Объединенных Наций.
- **Виток 4: сбор данных.** В апреле 2017 года в Глобальном центре обслуживания Организации Объединенных Наций в Бриндизи была организована демонстрация быстрых геопространственных решений с использованием миниатюрных беспилотных летательных аппаратов; ведется работа по переносу данных из открытых источников на карты Организации Объединенных Наций, по генерализации карт и т.д.

Этот вопрос будет рассмотрен в ходе неофициального брифинга по вопросам охраны и безопасности, который будет проведен для Специального комитета в ноябре 2017 года.

54 Отдел информационно-коммуникационных технологий Департамента полевой поддержки завершает работу над рамочной концепцией использования технологий на местах, призванной консолидировать технологические нововведения и обеспечить их повсеместное распространение. Выявление и внедрение новых технологий, в том числе установка сенсорных датчиков безопасности, позволили улучшить изображения, получаемые со спутников, летательных аппаратов (пилотируемых и беспилотных) и камер дневного/ночного видения, устанавливаемых на мачтах и транспортных средствах, а также портативных видеорегистраторов, прикрепляемых к снаряжению негражданского персонала. Кроме того, отдельные лагеря Организации Объединенных Наций были оборудованы радиолокационными системами «обнаружения и предупреждения», благодаря которым удалось спасти не одну жизнь во время минометных обстрелов в Мали. В целях обеспечения миссиям возможности точнее определять местонахождение миротворцев и оказывать им помощь ведется работа по расширению применения и охвата систем отслеживания передвижений личного состава и транспортных средств. Новые коммуникационные системы, в том числе установленные в модульных командных центрах, помогают преодолеть пробелы в функциональной совместимости между воинскими контингентами и гуманитарными учреждениями в полевых миссиях.

Новая программа обеспечения осведомленности об обстановке предоставит стандартизированное программное обеспечение и соответствующие процессы для обеспечения эффективности, результативности и целостности проверки достоверности информации, ее анализа и визуализации, а также отчетности. Первая из развернутых в миссиях защищенных сетей, которая была введена в эксплуатацию в МИНУСМА, вышла на уровень соответствия международным стандартам хранения и распространения конфиденциальной информации.

Пункт документа  
A/71/19

Отдел информационно-коммуникационных технологий выявил следующие уроки применительно к эксплуатации невооруженных беспилотных летательных аппаратов:

- необходимо осуществлять подготовку по вопросам использования технологий в целях защиты персонала и помещений;
- использование экспертных знаний государств-членов дает дополнительные преимущества;
- подготовка персонала и практические занятия необходимы, поскольку без этого невозможно в полной мере воспользоваться выгодами от внедрения новых технологий.

56 Этот вопрос будет рассмотрен в ходе неофициального брифинга по вопросам охраны и безопасности, который будет проведен для Специального комитета в ноябре 2017 года.

57 В отчетный период (с 1 ноября 2016 года по 31 октября 2017 года) оперативная обстановка во многих миссиях по поддержанию мира оставалась сложной. Обстановка продолжает ухудшаться по мере совершенствования тактики, методов и приемов, используемых вооруженными группами, которые зачастую не участвуют в мирных процессах. В дополнение ко все более сложной обстановке многие миссии сталкиваются со все большими трудностями в понимании характера различных вооруженных групп и взаимосвязей между ними, так как местные временные союзы заключаются, когда они выгодны, и разрываются, когда перестают быть удобными. Разрозненность вооруженных групп и изменчивость их лояльности приводят к появлению большого числа более мелких группировок, что делает выполнение мандатов более сложным и опасным для миротворцев. Вследствие симбиотической связи между наличием финансовых ресурсов и оперативным потенциалом становится все труднее отличать вооруженные группы, имеющие политическую программу, от преступных банд, которыми движет исключительно жажда наживы. Кроме того, вооруженные террористические группы все чаще координируют свои действия друг с другом за пределами территориальных границ стран, в которых действуют миссии по поддержанию мира. Растет число смертоносных прямых и непрямых нападений и нападений с использованием самодельных взрывных устройств, хотя эту угрозу удалось в некоторой степени снизить благодаря совершенствованию защитных мер.

По просьбе членов Военно-штабного комитета Организации Объединенных Наций Управление по военным вопросам раз в две недели представляет обновленную информацию о текущей ситуации в операциях по поддержанию мира. Кроме того, каждый раз, когда в миссиях по поддержанию мира происходит существенное изменение положения в области безопасности и/или оперативной обстановки, Управление проводит заседания с участием стран, предоставляющих войска.

Этот вопрос будет рассмотрен в ходе неофициального брифинга по вопросам охраны и безопасности, который будет проведен для Специального комитета в ноябре 2017 года.

58 Этот вопрос будет рассмотрен в ходе неофициального брифинга по вопросам охраны и безопасности, который будет проведен для Специального комитета в ноябре 2017 года, а также в докладе Генерального секретаря (A/72/573).

59 Этот вопрос будет рассмотрен в ходе неофициального брифинга по вопросам охраны и безопасности, который будет проведен для Специального комитета в ноябре 2017 года.

61 Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.

62 Этот вопрос будет рассмотрен в ходе неофициального брифинга по вопросам охраны и безопасности, который будет проведен для Специального комитета в ноябре 2017 года.

64 В целях улучшения охраны и безопасности миротворцев Канцелярия по стратегическому партнерству в миротворческой деятельности будет продолжать проводить оценки адекватности механизмов медицинского обеспечения и эффективности внесенных улучшений в рамках своих обзоров операций по поддержанию мира.

Неофициальный брифинг по этому вопросу будет проведен для Специального комитета до начала его основной сессии 2018 года.

66 В период с ноября 2016 года по февраль 2017 года Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, используя имеющиеся ресурсы, собрала и систематизировала информацию о воздействии самодельных взрывных устройств на работу учреждений Организации Объединенных Наций, участвующих в операциях по поддержанию мира и обеспечению безопасности (Департамент операций по поддержанию мира, Департамент полевой поддержки, Департамент Секретариата по политическим вопросам и Департамент Секретариата по вопросам охраны и безопасности), что стало первым шагом в разработке стратегии Организации Объединенных Наций по уменьшению угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами.

Полученные выводы указывают на пробелы в сборе данных и обмене информацией, хотя имеются также примеры продуктивного сотрудничества. Проведенная работа по сбору и систематизации данных подтвердила необходимость повышения согласованности, а также внедрения общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций по борьбе с самодельными взрывными устройствами; в настоящее время лишь очень немногие учреждения Организации Объединенных Наций занимаются вопросами самодельных взрывных устройств, и их деятельность зачастую не имеет системного характера. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, расширила сферу охвата работы по сбору и систематизации данных, приобщив к ней относящиеся к системе Организации Объединенных Наций гуманитарные учреждения и учреждения, занимающиеся вопросами развития.

Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала также оказывать поддержку в разработке доктрины, которая служила бы основой для стратегии Организации Объединенных Наций по уменьшению угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами, стремясь повысить осведомленность о требованиях, предъявляемых к работе по реальному уменьшению связанной с ними угрозы. Эти усилия включают разработку справочника по вопросам уменьшения угрозы самодельных взрывных устройств и руководства по обезвреживанию боеприпасов. Подготовка этих материалов будет координироваться Управлением по военным вопросам. Справочник по вопросам уменьшения угрозы самодельных взрывных устройств будет содержать рекомендации для стран, предоставляющих войска, и для командующих силами относительно того, каким образом можно смягчить угрозу, которую самодельные взрывные устройства создают для миротворцев в операциях по поддержанию мира, а в руководстве по обезвреживанию боеприпасов будут перечислены требования, которым должны соответствовать подразделения по обезвреживанию самодельных взрывных устройств, участвующие в операциях по поддержанию мира, и будет указано, какими возможностями они должны располагать. Эти документы дополняют утвержденные и опубликованные в июне 2016 года Рекомендации по уменьшению угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами, в контексте работы миссий, где особое внимание уделяется интеграции мер по уменьшению угрозы самодельных взрывных устройств в процессы оценки и планирования. Кроме того, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, осуществляла в координации с национальными экспертами из 12 государств-членов разработку Стандартов Организации Объединенных Наций по обезвреживанию самодельных взрывных устройств. Эти стандарты, которые будут применяться в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, установят минимальный уровень квалификации специалистов по обезвреживанию самодельных взрывных устройств. Кроме того, в них будут прописаны методы ликвидации самодельных взрывных устройств в операциях по поддержанию мира.

#### IV. Сбор и анализ разведывательных данных и информации для миротворческой деятельности

- 68 В рамках нормативной базы по вопросам разведывательной информации в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира осуществляется подготовка семи директивных документов в отношении оперативной деятельности, в том числе четырех постоянно действующих инструкций (по применению беспилотных авиационных систем, по сбору разведывательных данных, по обработке и защите разведывательных данных и по структурам и процессам поддержки штаба) и трех справочников (по военной разведке, по несению полицейской службы с использованием разведывательных данных и по работе объединенных аналитических ячеек миссий). Публикация этих документов ожидается к 31 марта 2018 года. Следует отметить, что в ответ на просьбу Специального комитета проводить тесные консультации с государствами-членами Координатор по вопросам сбора и обработки разведанных в операциях по поддержанию мира весьма оперативно провел многочисленные неофициальные встречи с представителями государства-членов и представил Специальному комитету и Отделу по вопросам политики, оценки и учебной подготовки информацию о дальнейших действиях в области разработки вышеупомянутой нормативной базы. Кроме того, до опубликования справочника по военной разведке и справочника по несению полицейской службы с использованием разведывательных данных будут проведены консультации с государствами-членами. До начала основной сессии 2018 года для Специального комитета будут проведены по крайней мере два дополнительных неофициальных брифинга.
- 70 В рамках нормативной базы по вопросам разведывательной информации в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира осуществляется подготовка семи директивных документов в отношении оперативной деятельности, в том числе четырех постоянно действующих инструкций (по применению беспилотных авиационных систем, по сбору разведывательных данных, по обработке и защите разведывательных данных и по структурам и процессам поддержки штаба) и трех справочников (по военной разведке, по несению полицейской службы с использованием разведывательных данных и по работе объединенных аналитических ячеек миссий). Эти документы опираются на политику, которая будет пересмотрена в 2018 году после консультаций с государствами-членами и которая определяет основные принципы использования разведывательных данных в операциях по поддержанию мира в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и основными принципами миротворческой деятельности. Некоторые из этих документов, по-видимому, будут выпущены до конца 2017 года, тогда как на подготовку других потребуется больше времени, чтобы обеспечить проведение полноценных консультаций с государствами-членами и разработку эффективных руководящих указаний. Ожидается, что все эти документы будут опубликованы к 31 марта 2018 года.
- 73 В рамках нормативной базы по вопросам разведывательной информации в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира разрабатывается комплект постоянно действующих инструкций по работе с разведывательными данными и по их защите, включающий две части. Первая часть — «Работа с разведывательными данными» — касается передачи разведанных как на стратегическом, оперативном и тактическом уровнях, так и между этими уровнями. Ее цель состоит в определении того, для чего нужен доступ к информации, в частности кому и зачем необходимо предоставлять такой доступ. К ней относятся также комплекс правил и положений, касающихся классификации документов Организации Объединенных Наций, и режим санкций по отношению к тем, кто нарушает эти правила. Вторая часть касается обеспечения цифровой и физической безопасности разведывательной информации, в частности защищенной передачи разведанных. Группа управления информацией о миротворческой деятельности занимается разработкой концепции, предполагающей, в частности, создание технологической системы, которая позволила бы обеспечить защищенный доступ к разведанным и их безопасное хранение. В настоящее время в МИНУСМА осуществляется экспериментальный проект, в рамках которого тестируются методы достижения этих результатов.

- 74 Центр Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям и Координатор по вопросам сбора и обработки разведанных в операциях по поддержанию мира проведут неофициальный брифинг для Специального комитета до начала его основной сессии 2018 года.

## V. Поведение и дисциплина

- 78 Подробная обновленная информация об усилиях по предотвращению и пресечению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, включая соответствующие данные, будет представлена в следующем докладе Генерального секретаря по этому вопросу.
- 89 Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.
- 91 Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.
- 92 Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.

## VI. Укрепление оперативного потенциала: общие соображения

- 100 Неофициальный брифинг о мерах, принятых в целях совершенствования анализа динамики конфликтов на местном, национальном и региональном уровнях, будет проведен для Специального комитета до начала его основной сессии 2018 года.
- 103 Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки продолжали взаимодействовать со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в стремлении обеспечить укрепление военного и полицейского потенциала операций по поддержанию мира, с тем чтобы их участники были лучше готовы к мандатам и к оперативной обстановке, характерным для современных миротворческих операций. В 2017 году Руководящая группа по укреплению негражданского потенциала осуществляла надзор за продолжающимся осуществлением восьми целевых проектов в конкретных областях наращивания потенциала, включая создание постоянных рабочих групп с участием государств-членов в целях использования их технических экспертных знаний и оперативного потенциала и, в некоторых случаях, в целях обеспечения финансовой поддержки приоритетных проектов. В проектах Руководящей группы основное внимание уделяется обеспечению выживаемости при срабатывании самодельных взрывных устройств, быстрому развертыванию, планированию и осуществлению, подразделениям высокой мобильности на театре военных действий, транснациональным угрозам, информационной поддержке операций, а также медицинскому обслуживанию. В 2017 году к этим проектам добавился новый проект, направленный на создание парка военных вертолетов. В реализации всех этих проектов наблюдается значительный прогресс, о чем свидетельствует огромный успех, достигнутый за последние четыре года в разработке и внедрении ряда руководящих указаний для операций по поддержанию мира, таких как инструкция под названием «Защита гражданского населения: реализация руководящих принципов для военных компонентов операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций», политика по обеспечению оперативной готовности и повышению эффективности деятельности, руководящие принципы обеспечения оперативной готовности для стран, предоставляющих воинские контингенты, в миротворческих операциях, руководящие указания по военной поддержке обеспечения общественного порядка в операциях по поддержанию мира, политика в области взаимодействия с национальными подразделениями материально-технического обеспечения, Справочник Организации Объединенных Наций для штабов сил и два комплекта постоянно действующих инструкций по оценке, а также публикация и распространение 11 наставлений Организации Объединенных

Пункт до-  
кумента  
A/71/19

Наций для воинских подразделений и подготовка еще одного руководства по обезвреживанию самодельных взрывных устройств, которое уже было одобрено и находится на подписании у заместителей Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и по полевой поддержке. Что касается борьбы с транснациональными угрозами, то Отдел полиции приступил к осуществлению в МИНУСКА и Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) экспериментальных инициатив по разработке продвинутых инструментов анализа и разбора инцидентов в целях укрепления потенциала полиции Организации Объединенных Наций в области анализа данных уголовной разведки при проведении расследований, а также в целях обучения полицейских принимающих государств и оказания им поддержки. Мероприятия по повышению осведомленности и усилия, направленные на привлечение заинтересованных сторон, позволили еще больше укрепить потенциал и повысить эффективность оперативной деятельности на местах: МООНСДРК теперь располагает необходимым объемом ресурсов для того, чтобы осуществить подготовку шести полицейских Организации Объединенных Наций в вопросах борьбы с транснациональными угрозами, а в МИНУСКА началось осуществление инициатив по обучению сотрудников правоохранительных органов принимающих государств методам борьбы с тяжкими преступлениями и организованной преступностью.

104 В отчетный период Управление по военным вопросам и Отдел полиции совместно с Департаментом полевой поддержки, Отделом медицинского обслуживания и Объединенной службой учебной подготовки Отдела по вопросам политики, оценки и учебной подготовки работали над прояснением возможностей, которые предоставила Организации Объединенных Наций Система обеспечения готовности миротворческого потенциала в плане способности принимать объективные решения при отборе подразделений для развертывания. Сбор информации о подразделениях, которые страны обещали предоставить Организации Объединенных Наций, осуществляется главным образом во время поездок в целях оценки и вынесения рекомендаций. Эти поездки рассматриваются одновременно и как инструмент стратегического взаимодействия со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и как ключевой этап в переводе таких стран с уровня 1 на уровень 2 в Системе обеспечения готовности миротворческого потенциала. За последние 16 месяцев состоялось 37 поездок в целях оценки и вынесения рекомендаций.

Поездки в целях оценки и вынесения рекомендаций планируются задолго до возможного развертывания, и их цель заключается в проведении тщательной оценки готовности обещанных подразделений, с тем чтобы у предоставляющей контингенты страны было достаточно времени для исправления любых недостатков, прежде чем будет рассматриваться вопрос о развертывании этих подразделений, а руководство Департамента операций по поддержанию мира имело четкое понимание потенциала развертываемых подразделений. Организация поездок в целях оценки и вынесения рекомендаций значительно улучшила общее понимание субъектами Организации существующих пробелов в потенциале. Острые проблемы в таких областях, как профессиональная и лингвистическая подготовка или обеспечение необходимым имуществом, выявляются и могут быть устранены до возможного развертывания подразделения. Вся эта информация, равно как и другая актуальная информация о текущей и прошлой деятельности подразделений в составе миссий, учитывается в ходе принятия решений об отборе. Разумеется, при отборе должен приниматься во внимание и ряд других факторов, в частности предпочтения принимающей страны.

Управление по военным вопросам и Отдел полиции стремятся к открытости и транспарентности при принятии решений и будут откликаться на любые связанные с отбором подразделений просьбы стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. В случае изменений, которые могут сказаться на развертывании, принимаются меры по разъяснению ситуации странам. В этой связи военный и/или полицейский советник(и) встречались с представителями многих предоставляющих воинские и полицейские контингенты стран с целью рассмотрения данного вопроса.

105 Группа по стратегической мобилизации сил и планированию потенциала и Секция отбора и найма персонала Отдела полиции проводят с предоставляющими воинские и полицейские контингенты странами регулярные встречи с целью подробного обсуждения вопросов, касающихся Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала и ее использования. Эта система, наряду с концепциями стратегической мобилизации, была представлена также на брифинге для стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, прошедшем в Нью-Йорке, и на региональных семинарах в Гане, Египте и Руанде. Идея разработки долгосрочных планов ротации обсуждалась с предоставляющими воинские и полицейские контингенты странами 22 марта 2017 года в ходе заседания, посвященного рассмотрению вопроса об экспериментальном применении такого плана в МИНУСМА. Дополнительное обсуждение вопросов долгосрочной ротации ключевых сил и средств обеспечения имело место в ходе Конференции по комплектованию сил МИНУСМА, состоявшейся 22 мая в Нью-Йорке.

106 После организации Конференции по комплектованию сил МИНУСМА Секретариат, желая извлечь из нее уроки, провел разбор итогов Конференции, в том числе усилий по разработке планов долгосрочной ротации. В настоящее время ведется дискуссия о целесообразности внедрения планов ротации в других миссиях и о расчете связанных с этим затрат.

110 Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.

111 Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.

112 В 2016 году Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки приступили к пересмотру своей политики по вопросам руководства, командования и управления, проведя серию консультаций с участием широкого круга заинтересованных сторон из обоих департаментов в целях выявления основных проблем, способных повлиять на осуществление командования и управления, и обеспечения того, чтобы решению этих проблем уделялось приоритетное внимание. Было решено, что при разработке обновленного варианта политики следует учитывать необходимость уточнения некоторых положений, в частности тех из них, которые касаются распределения полномочий по постановке задач, а также обеспечения увязки с последними событиями в области оказания поддержки и предоставления по мере необходимости дополнительных руководящих указаний или постоянно действующих инструкций. Процесс пересмотра будет включать всеобъемлющий аналитический обзор и полевые визиты в ряд операций по поддержанию мира.

114 Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.

## **VII. Укрепление оперативного потенциала: военные силы**

117 Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.

118 Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.

120 Группа по стратегической мобилизации сил и планированию потенциала ведет активную работу по обеспечению соответствия подразделений стандартам Организации Объединенных Наций в области подготовки и оснащения, используя для этого Систему обеспечения готовности миротворческого потенциала и поездки в целях оценки и вынесения рекомендаций. Организация поездок в целях оценки и вынесения рекомендаций значительно улучшила общее понимание

Пункт до-  
кумента  
A/71/19

субъектами Организации пробелов в потенциале. Острые проблемы в таких областях, как профессиональная и лингвистическая подготовка или обеспечение необходимым имуществом, выявляются и могут быть устранены до возможного развертывания подразделения. Каждый раз в случае выявления проблемы Группа работает над ее устранением совместно с соответствующей страной, предоставляющей воинский или полицейский контингент, координируя свою деятельность с надлежащими управлениями и опираясь на разработанный этой страной план. Кроме того, Группа помогает координировать помощь со стороны других государств-членов, оказывающих странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, поддержку в области подготовки и укрепления потенциала. Помимо регулярного взаимодействия с субъектами, предоставляющими помощь в области наращивания потенциала, Группа занималась подготовкой Конференции по комплектованию сил МИНУСМА, одной из целей проведения которой было свести вместе предоставляющие воинские и полицейские контингенты страны, испытывающие проблемы с обеспечением необходимым имуществом, с другими государствами-членами, выразившими готовность предоставить такое имущество. В августе 2017 года в ходе состоявшегося в Токио совещания также рассматривался вопрос о том, как Организация Объединенных Наций и государства-члены могут улучшить координацию своих действий в области наращивания потенциала и обеспечения подготовки.

121 Неофициальный брифинг по вопросам сотрудничества между миссиями будет проведен для Специального комитета до начала его основной сессии 2018 года.

123 Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.

### **VIII. Укрепление оперативного потенциала: полицейские силы Организации Объединенных Наций**

127 После проведения внешнего обзора функций, структуры и потенциала Отдела полиции Генеральный секретарь представил доклад о полиции Организации Объединенных Наций (S/2016/952), который является ответом Секретариата на вынесенные рекомендации. Неофициальный брифинг о ходе осуществления этих рекомендаций будет проведен для Специального комитета до начала его основной сессии 2018 года.

128 В 2017 году полиция Организации Объединенных Наций опубликовала руководства по следующим темам: а) планирование работы полиции в контексте миротворческих операций на базе миссий; б) контроль, наставничество и консультирование в контексте деятельности полиции в ходе миротворческих операций; в) несение полицейской службы в миротворческих операциях с упором на нужды местного населения; г) координация деятельности доноров и управление финансовыми ресурсами в миротворческих операциях; и е) полицейская деятельность с опорой на разведанные и уголовная разведка в контексте миротворческих операций. Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.

131 В течение последних двух лет постоянный полицейский компонент регулярно пересматривал свой состав, стремясь обеспечить наличие необходимого кадрового потенциала, который удовлетворял бы современным требованиям операций по поддержанию мира и Отдела полиции. Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.

135 В соответствии с ответом Секретариата на проведенный внешний обзор функций, структуры и потенциала Отдела полиции в 2017 году была проведена внутренняя оценка сформированных полицейских подразделений, участвующих в операциях по поддержанию мира. Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.

Пункт до-  
кумента  
A/71/19

137 Там, где у нее есть на это соответствующий мандат (МИНУСКА, МИНУСМА, МООНСДРК, МООНСГ и МООНЛ), полиция Организации Объединенных Наций продолжает укреплять потенциал принимающих государств в области предотвращения транснациональной организованной преступности и борьбы с ней. Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.

138 В 2017 году полиция Организации Объединенных Наций продолжала содействовать обеспечению глобальной координации в вопросах полиции, правосудия и исправительных учреждений в ряде миссий по поддержанию мира. Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.

139 Неофициальный брифинг о продолжающейся деятельности по укреплению потенциала полиции Организации Объединенных Наций будет проведен для Специального комитета до начала его основной сессии 2018 года.

## **IX. Стратегии комплексных операций по поддержанию мира: общие соображения**

144 Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.

149 В отчетный период Секция набора персонала при Отделе полевого персонала Департамента полевой поддержки продолжала заносить в реестр кандидатов для быстрого отбора и направления для участия в миротворческих операциях, проводимых Организацией Объединенных Наций. Все вакансии размещаются на портале «Карьера в Организации Объединенных Наций» (<https://careers.un.org>), и информация о них распространяется при помощи информационных мероприятий и внешней электронной социальной сети “Impactpool” ([www.impactpool.org](http://www.impactpool.org)). Со времени представления последних данных было проверено 2052 кандидата из реестра, 30 процентов из которых составили женщины. Кроме того, Отдел полевого персонала разработал план по набору персонала, который предусматривает оказание адресной помощи миссиям с самой высокой долей вакантных должностей. Наконец, средний срок набора кандидатов из реестра на открытые вакансии (с момента закрытия вакансии до отбора кандидата руководителем миссии) несколько сократился и составил 52 рабочих дня.

В отчетный период Департамент полевой поддержки активно участвовал в разработке стратегии Генерального секретаря по достижению гендерного паритета. Помощник Генерального секретаря по полевой поддержке в августе 2017 года представлял полевые миссии на совещании, посвященном общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам, а Отдел полевого персонала возглавил соответствующую рабочую группу по разработке мер, направленных на улучшение положения в плане равного представительства полов в миссиях. Кроме того, в рамках этих усилий Отдел полевого персонала проводил статистические исследования и организовывал тематические группы. Многоаспектная стратегия достижения гендерного паритета среди гражданского персонала направлена на увеличение процентной доли женщин в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира до показателя, превышающего нынешний базовый уровень в размере 28 процентов, посредством установления амбициозных годовых целевых показателей для каждой миссии; содействия созданию положительного образа гражданских сотрудников-женщин, работающих на местах, путем размещения историй из их жизни в социальных сетях; создания более масштабных и значительных кадровых резервов сотрудников-женщин для их последующей оценки и отбора для участия в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на основании специальных временных мер по набору персонала, которые были приняты Генеральным секретарем в целях ускорения процесса отбора квалифицированных сотрудников-женщин в полевые миссии; и улучшения условий жизни и труда гражданских сотрудников, работающих в местах службы с тяжелыми

условиями. В период 2016–2017 годов для заполнения имеющихся в Отделе стандартных вакансий и вакансий на конкретные должности, находящихся в ведении полевых миссий, был отобран резерв кандидатов, из которых женщины составили лишь 30 процентов, что лишь ненамного превышает нынешний базовый показатель доли женщин среди международных гражданских сотрудников в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (28 процентов). В этой связи Отдел считает, что для ускорения прогресса в этом деле и достижения поставленной Генеральным секретарем цели по обеспечению гендерного паритета потребуются принять временные специальные меры в отношении набора женщин. Пока же Отдел совместно с сетью “Impactpool” занимается распространением информации о вакансиях и освещением роли женщин в качестве гражданских миротворцев.

В период 2017–2018 годов Отдел полевого персонала планирует также публиковать и обновлять список вакантных должностей класса С-5 и Д-1, подлежащих заполнению из реестра исключительно кандидатами из числа женщин. Требования к этим вакантным должностям, подлежащим заполнению из реестра, будут соответствовать критериям для участия в инициативе по созданию кадрового резерва кандидатов-женщин на старшие руководящие должности, с тем чтобы женщины, включенные в резерв, имели возможность попасть в реестр.

Процесс отбора и назначения старших руководителей проходит в соответствии с типовым регламентом по замещению вакансий и набору старших руководителей миссий, который был обновлен в 2016 году. В процессе отбора кандидатов по их профессиональным заслугам, который обеспечивает соблюдение статьи 101 Устава Организации Объединенных Наций, учитываются разнообразие и взаимодополняемость способностей потенциальных старших руководителей, наличие у них опыта и навыков и потребности на местах. Принимаются во внимание также географическое происхождение кандидатов и гендерный фактор.

Как правило, процесс отбора включает в себя собеседование с группой высокопоставленных сотрудников. По итогам внутреннего обзора международной передовой практики были определены варианты совершенствования процедуры оценки, которые либо уже применяются на практике (например, использование вопросов о порядке действия при определенных сценариях), либо находятся на этапе рассмотрения (например, составление психологического портрета по результатам тестирования, проверка на способность принимать решения в той или иной ситуации в форме опросника, стандартизированные контрольные проверки); кроме того, принимаются меры по борьбе с потенциальными предрассудками по гендерному признаку и по признаку географического происхождения.

В феврале 2017 года Секция назначения старших руководителей при Департаменте полевой поддержки выступила с глобальным призывом выдвигать кандидатуры на типовые должности специальных представителей и заместителей специальных представителей Генерального секретаря, чтобы расширить и разнообразить резерв потенциальных кандидатов на должности старших руководителей. В рамках информационно-пропагандистской кампании, которая является частью стратегии Департамента полевой поддержки по достижению гендерного паритета на уровне глав и заместителей глав миссий к 2021 году, было получено большое количество заявок от кандидатов 126 национальностей, 41 процент которых составили женщины. Процесс рассмотрения этих кандидатур продолжается. Кандидаты, которые удовлетворяют требованиям, предъявляемым к руководителям, будут внесены во внутреннюю базу данных, которая является одним из главных источников новых талантливых кадров в дополнение к осуществляемым самим Генеральным секретарем процессам поиска и консультаций. Внутренние и внешние кандидаты на должности более низкого уровня, которые обладают лидерским потенциалом, будут заноситься в другие резервы в системе Организации Объединенных Наций, включая резерв перспективных кадров из числа женщин для заполнения должностей старшего уровня, который формируется по инициативе Отдела полевого персонала.

Пункт документа  
A/71/19

155 Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.

157 Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.

## **Х. Стратегии комплексных операций по поддержанию мира: вопросы миростроительства и Комиссия по миростроительству**

169 В качестве ориентира при проведении оценки и планирования в масштабах всей Организации в целях обеспечения согласованности используется Политика в области комплексной оценки и планирования, которая была принята Генеральным секретарем в 2013 году. Эта политика разрабатывалась в консультации с партнерами из Организации Объединенных Наций, и на ее основе составлен справочник, содержащий практическое руководство по ее осуществлению. Эта политика распространяется на все структуры Организации Объединенных Наций, включая ее учреждения, фонды и программы, в которых имеется комплексное присутствие или в которых такая возможность рассматривается. В соответствии с этой политикой многоаспектные миссии по поддержанию мира и их партнеры из системы Организации Объединенных Наций должны: а) проводить совместную оценку ситуации на основе анализа конфликта; б) выработать общую концепцию и план в Центральных учреждениях и на местах; с) создавать координационные структуры; и d) совместно отслеживать прогресс и отчетываться о результатах. Ее цель состоит в том, чтобы добиться максимальной отдачи от индивидуальных и коллективных усилий по закреплению мира на местах.

Хотя за последние годы удалось достичь хороших результатов в осуществлении этой политики, перед нами все еще стоят большие задачи. Многие из них связаны со структурными препятствиями, в том числе нехваткой потенциала и несогласованностью финансирования с общими стратегическими приоритетами Организации Объединенных Наций. После опубликования решения 2017/15 Исполнительного комитета, учрежденного Генеральным секретарем, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки приступили к проведению обзора этой политики в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций в партнерстве с Рабочей группой по интеграции и рабочей группой по анализу и планированию, возглавляемой Административной канцелярией Генерального секретаря. Как предполагается, необходимо будет внести некоторые изменения в ряд элементов этой политики, в том числе в том, что касается управления рисками и роли Исполнительного комитета Генерального секретаря, отразив недавно представленную директиву Генерального секретаря по вопросам планирования. Окончательный вариант пересмотренной политики и составленного на ее основе справочника должен отвечать рекомендациям, вынесенным вследствие проводимой Генеральным секретарем реформы архитектуры мира и безопасности Организации, и отражать изменения принципов деятельности в смежных областях (инициативы по предупреждению, сохранение мира, «новые методы работы», обсуждения, касающиеся взаимосвязи между гуманитарными вопросами, вопросами развития и мира, итоги Всемирного саммита по гуманитарным вопросам и последующая деятельность в связи с ним и т.д.).

176 Неофициальный брифинг для Специального комитета по вопросу об осуществлении политики в области комплексной оценки и планирования будет проведен в ходе его основной сессии 2018 года. См. также комментарий к пункту 169 выше.

182 Неофициальный брифинг для Специального комитета по вопросу о мерах, принимаемых в целях расширения возможностей и наращивания основного потенциала Секретариата в области предотвращения конфликтов, будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.

Пункт до-  
кумента  
A/71/19

190 Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен в начале его основной сессии 2018 года.

191 Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен в начале его основной сессии 2018 года.

## **XI. Стратегии комплексных операций по поддержанию мира: разоружение, демобилизация и реинтеграция**

196 Подробный брифинг для Специального комитета будет проведен в ходе его основной сессии 2018 года.

## **XII. Стратегии комплексных операций по поддержанию мира: реформирование сектора безопасности**

212 Осуществление учебной программы по реформированию сектора безопасности началось на уровне старших руководителей с проведения в Индии учебного курса для старших руководителей миссий. Брифинг по инструкциям будет включен в брифинг по вопросу о реформировании сектора безопасности, который будет проведен для Специального комитета до начала его основной сессии 2018 года.

213 В настоящее время в сотрудничестве с Женевским центром по демократическому контролю над вооруженными силами проводится обзор поддержки деятельности по реформированию оборонного сектора государств, и его результаты найдут отражение в общем обзоре политики по реформированию оборонного сектора. Обновленная информация о поддержке деятельности по реформированию оборонного сектора будет отражена в ходе следующего брифинга по вопросам существа для Специального комитета.

215 Обновленная информация о состоянии реестра будет представлена в ходе брифинга по вопросу о реформировании сектора безопасности, который будет проведен для Специального комитета до начала его основной сессии 2018 года.

## **XIII. Стратегии комплексных операций по поддержанию мира: верховенство права**

223 Справочный документ о проводимой в рамках операций по поддержанию мира деятельности по укреплению органов правосудия и пенитенциарных учреждений будет представлен к январю 2018 года.

224 Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.

225 Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.

226 Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.

228 Информация о потенциале судебно-пенитенциарных структур и видах деятельности в Центральном учреждении и на местах содержится в докладе Генерального секретаря Специальному комитету (A/72/573).

231 Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.

- 232 Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.

#### **XIV. Стратегии комплексных операций по поддержанию мира: гендерный фактор и миротворческая деятельность**

- 236 Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.

- 242 Информация о координации деятельности между Департаментом операций по поддержанию мира и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») содержится в докладе Генерального секретаря Специальному комитету.

- 245 В период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года в дополнение к специализированной подготовке использовались основные учебные материалы для подготовки перед развертыванием, охватывающие вопросы всестороннего учета гендерной проблематики и вопросы сексуального насилия в условиях конфликта в контексте операций по поддержанию мира; они были рассмотрены на 11 курсах по подготовке инструкторов и занятиях 8 мобильных учебных групп, направленных Объединенной службой учебной подготовки в государства-члены.

Завершилось составление специализированных учебных материалов по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта, а в феврале 2017 года был проведен специализированный курс по подготовке инструкторов. Специализированные учебные материалы по гендерным вопросам включают руководство по гендерным вопросам для полиции Организации Объединенных Наций и стандартная программа обучения полицейских Организации Объединенных Наций методам расследования и предотвращения сексуального и гендерного насилия.

Обязательная подготовка для всех сотрудников Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки включает: а) собственный учебный курс по всестороннему учету гендерной проблематики и б) онлайн-учебный курс «Я разбираюсь в гендерной проблематике». Оба учебных курса охватывают общие гендерные вопросы.

Если говорить о деятельности на местах, то обязательный вводно-ознакомительный учебный курс для всего прибывающего в распоряжение миссии персонала операций по поддержанию мира (в том числе военного, полицейского, международного и национального гражданского персонала и добровольцев Организации Объединенных Наций) включает тему учета гендерных аспектов в операциях по поддержанию мира. Кроме того, во всех миссиях проводится специализированная подготовка по гендерным вопросам по определенным темам (например, сексуальное и гендерное насилие и сексуальное насилие в условиях конфликта), а также для сотрудников на различных должностях (советники и координаторы по гендерным вопросам) и для конкретных категорий персонала (гражданского, полицейского или военного). Помимо этого, специальная подготовка по гендерным вопросам проводится для руководителей миссий.

Завершилась подготовка однодневного отдельного учебного курса по гендерному анализу конфликтов и соответствующей отчетности, что будет способствовать улучшению последовательности в работе полицейских и военных координаторов по гендерным вопросам.

В течение последних трех лет Управление по военным вопросам проводило учебный курс для военных советников по гендерным вопросам и координаторов по гендерным вопросам с учетом их конкретных потребностей в профессиональной подготовке с целью помочь им в выполнении их функций и обязанностей.

Пункт до-  
кумента  
A/71/19

250 Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.

251 Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.

252 В настоящее время проводится пересмотр Руководящих принципов в отношении учета гендерной проблематики в работе военного персонала Организации Объединенных Наций в составе миротворческих миссий. Пока продолжается работа по пересмотру, используется нынешний вариант Руководящих принципов. В обновленном варианте особое внимание будет уделяться распределению приведенных в имеющейся брошюре инструкций по каждой военной специальности, что позволит сделать эти материалы более удобными и эффективными.

253 В сентябре 2017 года военный советник провел встречу со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Военные советники по гендерным вопросам сотрудничают со всеми старшими советниками по вопросам защиты женщин в районе действия миссий и принимают меры к включению вопросов, касающихся сексуального насилия в условиях конфликта, в военную оперативно-штабную работу.

Специальный представитель проведет для членов Специального комитета неофициальный брифинг до начала его основной сессии 2018 года.

254 Краткая информация в письменном виде будет представлена Специальному комитету до начала его основной сессии 2018 года.

## **XV. Стратегии комплексных операций по поддержанию мира: дети и миротворческая деятельность**

256 Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.

257 Краткая информация в письменном виде будет представлена Специальному комитету до начала его основной сессии 2018 года.

## **XVI. Стратегии комплексных операций по поддержанию мира: вопросы охраны здоровья и миротворческая деятельность**

262 Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.

263 Департамент полевой поддержки в координации с Департаментом операций по поддержанию мира разрабатывает новую стратегию эвакуации пострадавших в соответствии с принятой на международном уровне доктриной. Эта стратегия находится на заключительном этапе разработки и будет доработана в ближайшее время.

266 Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.

268 Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.

269 Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.

271 Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.

272 Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.

273 Отдел медицинского обслуживания разрабатывает программу по обучению основам оказания первой помощи, и в предстоящие месяцы эта программа будет направлена государствам-членам вербальной нотой. В 2018 году будут организованы рабочие консультации и практикумы по подготовке инструкторов, чтобы представить эту учебную программу государствам-членам, предоставляющим войска и сформированные полицейские подразделения.

274 Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.

275 В соответствующих случаях и при наличии кадров на местном рынке труда в полевые операции набирается национальный медицинский персонал в соответствии с медицинскими стандартами Организации Объединенных Наций и при условии прохождения кандидатами технической проверки в Отделе медицинского обслуживания.

Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.

## **XVII. Стратегии комплексных операций по поддержанию мира: защита гражданского населения и другие предусмотренные мандатами задачи**

284 8 сентября 2017 года для Специального комитета был проведен неофициальный брифинг.

285 Комплект учебных материалов Организации Объединенных Наций по всеобъемлющей защите гражданского населения был разработан совместно Объединенной службой учебной подготовки и группой по защите гражданского населения в целях интегрирования в деятельность по поддержанию мира инструкций по защите гражданского населения, защите детей и предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта. Задача состоит в том, чтобы обеспечить предоставляющие войска страны комплектом учебных материалов, которые позволят им обучать военных руководителей контингентов на тактическом уровне планированию и проведению операций таким образом, чтобы добиться снижения уровня опасности и устранения угрозы физического насилия над гражданскими лицами. Эти материалы предназначены главным образом для командиров пехотных батальонов и подразделений сил специального назначения, штабных офицеров соответствующих контингентов и штабных офицеров общих и секторальных штабов сил, отвечающих за тактическое планирование. Комплект учебных материалов по всеобъемлющей защите гражданского населения должен использоваться как на этапе, предшествующем развертыванию, так и в процессе обучения в миссиях.

Материалы основного учебного курса для этапа, предшествующего развертыванию, и учебная программа обновлены с учетом проблематики защиты гражданского населения, и имеются специализированные учебные материалы по вопросам защиты гражданского населения на оперативном и тактическом уровнях. Элементы защиты гражданского населения включены во все курсы для старших руководителей, и для руководителей миссий была разработана также учебная программа по урегулированию кризисных ситуаций на основе конкретных сценариев и с учетом потребностей конкретных миссий. Во всех миссиях осуществляется специализированная подготовка по вопросам защиты гражданских лиц и другим мандатам, связанным с защитой, для различных категорий персонала и персонала, выполняющего конкретные функции по защите.

Пункт до-  
кумента  
A/71/19

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и постоянный полицейский компонент разработали специализированный учебный курс по правам человека для постоянного полицейского компонента, который необходимо проводить через равные промежутки времени в соответствии с циклами ротации персонала постоянного полицейского компонента.

Группа по защите гражданского населения в настоящее время участвует в оценке потребностей в учебной подготовке по вопросам защиты гражданского населения, которую проводит Объединенная служба учебной подготовки и в которой основное внимание уделяется потребностям в обучении в миссиях, уполномоченных защищать гражданское население. Доклад по результатам этой оценки ожидается в четвертом квартале 2018 года.

Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.

291 Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.

292 В 2017 году Отдел по вопросам политики, оценки и учебной подготовки провел оценку стратегий по защите гражданского населения применительно к конкретным миссиям, в ходе которой была выявлена необходимость в более совершенной интеграции этих стратегий в существующие документы по планированию. В связи с этим Отдел в сотрудничестве с миссиями занимался разработкой стратегий по защите гражданского населения, руководствуясь стратегией защиты гражданских лиц в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, опубликованной Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки в 2015 году, и подготовкой краткой директивной записки, содержащей настоятельную рекомендацию включать эту стратегию защиты в концепции проводимых миссиями операций, чтобы добиться более согласованного подхода к вопросам, касающимся защиты гражданских лиц. Эта директивная записка была разослана миссиям в январе 2017 года. В отчетный период Отдел продолжал оказывать миссиям, в том числе Временным силам Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) и МИНУСМА, поддержку в разработке их стратегий по защите гражданского населения.

293 Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.

294 Сотрудники Отдела по вопросам политики, оценки и учебной подготовки, которым поручено заниматься вопросами, связанными с защитой гражданского населения, продолжают оказывать оперативную поддержку и предоставлять руководящие указания миссиям, в том числе в форме имитационных учений, проведения оценок уровня опасности и предоставления рекомендаций по отчетности. Они также установили регулярное сообщение с миссиями. Кроме того, в марте 2017 года состоялась конференция для старших советников по вопросам защиты гражданских лиц, которая позволила провести обстоятельные обсуждения важнейших оперативных вопросов и предоставила советникам возможность обменяться передовым опытом и извлеченными уроками. В настоящее время проводится опрос сотрудников миссий, который позволит дополнительно прояснить основные области, в которых Отдел по вопросам политики, оценки и учебной подготовки может разработать оперативные указания для миссий с учетом их заявленных потребностей.

297 Объединенная служба учебной подготовки провела оценку потребностей в учебной подготовке в миссиях по вопросам защиты гражданских лиц и вынесет рекомендации о приоритетных задачах в области разработки и осуществления учебных программ в помощь тем сотрудникам миссий, которым поручена защита гражданских лиц. В их число будет входить разработка спе-

циальных учебных занятий в миссиях, причем особое внимание будет уделяться практическим занятиям на основе определенных сценариев с учетом конкретных мандатов по защите гражданских лиц и оперативных условий деятельности миссий.

В период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года аттестационные свидетельства курсов Организации Объединенных Наций по вопросам защиты гражданского населения были вручены двум учебным заведениям государств-членов, которые проводили для военных контингентов учебные занятия, предшествующие развертыванию. Кроме того, в этот период восемь мобильных учебных групп были направлены в страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты. Одна из них была направлена конкретно в МООНЮС, и один курс подготовки инструкторов был проведен для ВСООНЛ в целях повышения потенциала инструкторов в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций.

Объединенная служба учебной подготовки и Управление по военным вопросам совместными усилиями разработали модель имитационных учений в целях повышения потенциала миссий в плане реагирования на оперативные потребности, в особенности потенциала их старших руководителей. В число поставленных задач входило совершенствование процесса принятия решений, утверждение планов и выявление слабых сторон в стратегиях и инструкциях. В 2016 году в МООНЛ были проведены имитационные учения по защите гражданского населения, а в 2017 году в Энтеббе, Уганда, был организован курс по подготовке инструкторов для специалистов по планированию учений в рамках миссий в целях повышения потенциала миссий.

Комплект учебных материалов Организации Объединенных Наций по всеобъемлющей защите гражданского населения, который был разработан для стран, предоставляющих воинские контингенты, позволяет интегрировать вопросы защиты гражданских лиц, защиты детей и борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта в деятельность по поддержанию мира. В мае 2017 года был проведен первый экспериментальный курс по подготовке инструкторов. На сентябрь 2017 года был запланирован семинар по разработке стратегии всеобъемлющей защиты гражданского населения для полицейского компонента. В будущем планируется включить тактические концепции программы подготовки по всеобъемлющей защите гражданского населения в основные учебные модули по защите гражданского населения, относящиеся к другим специализированным учебным материалам.

До начала основной сессии Специального комитета в 2018 году для него будет проведен неофициальный брифинг, на котором будет представлена более подробная информация о развитии и осуществлении учебной подготовки.

299 Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.

301 До начала основной сессии Специального комитета в 2018 году для него будет проведен неофициальный брифинг по вопросу о передовых методах расширения сотрудничества с органами власти принимающих стран, используемых в миротворческих операциях.

### **XVIII. Сотрудничество со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты**

306 В период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года в рамках последующей деятельности по итогам поездок в целях оценки и вынесения рекомендаций три мобильных учебные группы были направлены в страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, для оказания им помощи в проведении учебных занятий, необходимых для обеспечения оперативной готовности.

В период с марта 2016 года Группа по стратегической мобилизации сил и планированию потенциала запланировала и совершила 37 поездок в целях оценки и вынесения рекомендаций, в ходе которых была проведена оценка 105 обещанных подразделений, зарегистрированных в Системе обеспечения готовности миротворческого потенциала. Поездки в целях оценки и вынесения рекомендаций планируются задолго до возможного развертывания, и их цель заключается в проведении тщательной оценки готовности обещанных подразделений, с тем чтобы у представляющей контингенты страны было достаточно времени для исправления любых недостатков, прежде чем будет рассматриваться вопрос о развертывании этих подразделений. В ходе этих поездок группы провели обсуждения с военными и политическими деятелями, и результатом этих обсуждений стали обязательства предоставить новые силы и средства, которые до этого не предполагались. Кроме того, эти поездки помогли определить возможности для налаживания двусторонних партнерских связей и устранить недостатки стран, предоставляющих воинские или полицейские контингенты, по части имущества или подготовки. Отзывы, полученные от представителей стран и членов групп по оценке и вынесению рекомендаций, пока что подтверждают необходимость и полезность таких поездок. Страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, с готовностью взаимодействовали с экспертами Организации Объединенных Наций в вопросе о требованиях, предъявляемых к предлагаемым ими силам и средствам, а переговоры с военными, полицейскими и политическими руководителями в столицах позволили улучшить каналы связи и уменьшить путаницу в том, что касается правил, требований и процедур Организации Объединенных Наций.

309 Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.

### **XIX. Трехстороннее сотрудничество между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты**

323 Департамент операций по поддержанию мира проводит регулярные совещания со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. При проведении стратегических обзоров соответствующие государства-члены, в том числе правительства принимающих государств, заблаговременно получают информацию о целях этих обзоров, а затем об их итогах. Кроме того, помимо официальных консультаций проводятся неформальные встречи, в ходе которых Секретариат сообщает последнюю информацию о ситуации на местах и планировании будущих операций миссии и их концепциях. Конкретная информация, которая существенным образом влияет на развертывание, концепции операций, структуры командования и управления и правила применения миссиями вооруженной силы, регулярно доводится до сведения стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Благодаря этим консультациям Секретариат имеет возможность предоставлять разъяснения относительно того, какие именно силы и средства требуются в той или иной ситуации, предлагать возможные варианты мандата до санкционирования операции, представлять своевременную информацию о конкретных изменениях в политической обстановке и обстановке в плане безопасности в ходе текущих операций, а также представлять краткую информацию о проведении миссий по оценке и их результатах. Выводы стратегических и технических обзоров также обсуждаются с соответствующими странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и доводятся до их сведения. Эти совещания дают странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, прекрасную возможность озвучить то, что их беспокоит, а другим государствам-членам — лучше понять проблемы, существующие на местах.

## XX. Укрепление миротворческого потенциала в Африке

340 В 2013 году был проведен стратегический обзор деятельности Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе, а в 2015 году — обзор штатного расписания гражданского персонала, оба эти обзора проводились совместно Департаментом по политическим вопросам, Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки в консультации с Комиссией Африканского союза. По итогам обзоров было рекомендовано усилить как управленческий, так и политический компоненты Отделения, с тем чтобы оно могло более эффективно осуществлять, поддерживать и обеспечивать усилия, а в более широком масштабе — в целях повышения способности осуществлять инициативы по предотвращению конфликтов, поддержанию мира и миростроительству. В 2016 году в докладе Генерального секретаря об обзоре деятельности Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (A/71/551) была признана необходимость повышения уровня согласованности стратегической деятельности с Африканским союзом и региональными экономическими сообществами и региональными механизмами на протяжении всего цикла развития конфликта. Новая структура Отделения, которая была введена с 1 января 2017 года, позволяет ему поддерживать еще большую политическую согласованность и оперативную сплоченность между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и их партнерами в вопросах мира и безопасности в Африке. Были внесены кадровые корректировки на техническом уровне; были также решены проблемы избыточности и повышения эффективности. Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности вместе с усовершенствованной структурой Отделения дадут ощутимые результаты в деле совместного решения проблем, касающихся мира и безопасности. В этом контексте Генеральный секретарь намерен во исполнение резолюции 2320 (2016) Совета Безопасности провести оценку работы Отделения в наиболее подходящее для обеих организаций время.

344 26 мая 2017 года Генеральный секретарь представил доклад о вариантах моделей санкционирования и поддержки операций Африканского союза в поддержку мира (S/2017/454) во исполнение резолюции 2320 (2016) Совета Безопасности, в которой Совет, в частности, просил Генерального секретаря продолжать работу в тесном взаимодействии с Африканским союзом в целях уточнения вариантов дальнейшего сотрудничества на основе соответствующих предложений Африканского союза, включая совместное планирование и процесс выдачи мандатов на проведение операций Африканского союза в поддержку мира, которые должны быть санкционированы Советом.

В своем докладе Генеральный секретарь предложил рамки принятия решений — один из ключевых элементов инструментария для переходных процессов, который позволит сделать совместную деятельность более эффективной, в том числе посредством внесения предложений в отношении институциональных подходов к совместному планированию и постановке задач, и подчеркнул важность соблюдения установленных требований и надзора, в частности в области прав человека и поведения и дисциплины, имеющих крайне важное значение для всех операций по поддержанию мира. Кроме того, в своем докладе Генеральный секретарь отметил, что требуется провести дальнейшую техническую работу для согласования процедур совместного анализа, планирования и оценки, а также отчетности перед соответствующими межправительственными органами. Со своей стороны, Председатель Комиссии Африканского союза представил обновленную информацию о Фонде мира Африканского союза и о соответствующих положениях резолюции 2320 (2016) Совета Безопасности о предоставлении начисленных взносов Организации Объединенных Наций возглавляемым или санкционированным Африканским союзом миротворческим операциям (см. S/2017/496).

В докладах Генерального секретаря и Председателя Комиссии Африканского союза представлен обзор приоритетов Африканского союза в отношении повышения общей эффективности

Пункт до-  
кумента  
A/71/19

операций по поддержанию мира, укрепления механизмов управления этими операциями и надзора за их осуществлением, в том числе путем наращивания его потенциала в области планирования и управления, а также усиления его партнерских связей с Организацией Объединенных Наций, создания эффективной системы подотчетности и обеспечения соблюдения установленных требований. Это крайне важные шаги на пути к созданию инновационного и гибкого инструментария, который в соответствии с резолюцией 2378 (2017) Совета Безопасности будет представлен в следующем докладе Генерального секретаря об укреплении партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, включая работу Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе. С учетом развития партнерских связей и просьбы Совета особое внимание в этом инструментарии будет уделяться механизмам координации деятельности в области оценки и планирования, обмену информацией и совместной отчетности. Он будет также играть важную роль в содействии повышению готовности Африканских резервных сил в качестве всеобъемлющей структуры для африканских операций по содействию мира.

348 С самого момента своего вступления в должность Генеральный секретарь выражал твердое намерение начать новую эпоху сотрудничества с Африканским союзом и обязался способствовать изменению представлений об Африке, поддерживать усилия Африканского союза, направленные на содействие достижению единства и прогресса, и установить более высокую планку сотрудничества, учитывающего огромный потенциал Африки и имеющиеся у нее активы. 19 апреля 2017 года Председатель Комиссии Африканского союза и Генеральный секретарь создали первую ежегодную Конференцию Организации Объединенных Наций и Африканского союза в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций с целью содействовать выработке на самом высоком уровне обеих организаций единого понимания коренных причин и движущих факторов конфликтов и повысить согласованность в принятии решений, насколько это возможно. Желая подчеркнуть факт активизации партнерских отношений между двумя организациями, Председатель и Генеральный секретарь подписали Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности. Совместный рамочный документ включает в себя четыре основных направления деятельности: предотвращение конфликтов и посредничество в их урегулировании и сохранение мира; принятие мер реагирования на конфликт; устранение коренных причин конфликтов; и постоянный обзор и укрепление партнерства. В этом документе изложена всеобъемлющая стратегическая концепция укрепления партнерства по мере совместного решения двумя организациями проблем мира и безопасности на континенте.

Затем в целях оказания помощи в осуществлении Совместного рамочного документа Секретариат учредил рабочую группу по расширению партнерства с Африканским союзом в области мира и безопасности, а Комиссия Африканского союза учредила целевую группу по осуществлению Рамочного документа. В течение отчетного периода обе группы провели несколько совещаний и будут играть ключевую роль в качестве платформ для координации действий по осуществлению Совместного рамочного документа, в том числе путем повышения согласованности в стратегических вопросах и укрепления оперативного сотрудничества и партнерства на протяжении всего цикла конфликтов в Африке.

## **XXI. Укрепление механизмов полевой поддержки Организации Объединенных Наций**

351 В своей резолюции 70/286 Генеральная Ассамблея просила Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам обратиться к Комиссии ревизоров с просьбой издать сборник, обобщающий опыт, накопленный в ходе реализации глобальной стратегии полевой поддержки. В ответ на эту конкретную просьбу Комиссия изучила опыт, накопленный Департаментом полевой поддержки в ходе реализации глобальной стратегии полевой поддержки, и вы-

воды, к которым пришел Департамент, а также меры, которые он принял в целях усиления поддержки полевых миссий. Выводы под названием «Сборник, обобщающий опыт, накопленный в ходе реализации глобальной стратегии полевой поддержки» были опубликованы на веб-сайте Комиссии (см. [www.un.org/end/auditors/board/auditors-reports.shtml](http://www.un.org/end/auditors/board/auditors-reports.shtml)).

Для уточнения следует пояснить, что в предыдущем ответе на просьбу Специального комитета (см. [A/71/587/Add.1](#), пункт 306) было отмечено:

В своем докладе об общем обзоре финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира Генеральный секретарь представил подробную информацию о результатах и выгодах, связанных с осуществлением глобальной стратегии полевой поддержки в период 2010–2015 годов (см. [A/70/749](#), приложение IX). Дополнительная информация будет представлена в соответствии с указаниями Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам и государств-членов, как это было предложено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [70/286](#).

356 До начала основной сессии Специального комитета 2018 года будет проведен брифинг для предоставления ему обновленной информации о текущей деятельности Регионального центра обслуживания в Энтеббе.

357 Всеобъемлющая обновленная информация будет представлена в ходе неофициального брифинга, который будет проведен для Специального комитета до начала его основной сессии 2018 года.

361 Отдел информационно-коммуникационных технологий в Департаменте полевой поддержки в настоящее время обновляет свое спутниковое оборудование и уже завершил эту работу на 147 объектах. К настоящему времени системы динамического распределения пропускной способности установлены на 106 объектах. Внедрение интеллектуальных территориальных сетей происходит поэтапно: первый этап завершен, планирование второго этапа продолжается. Отдел также сотрудничает с контингентами для оказания помощи странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, в поиске решений по обеспечению доступа к Интернету с целью улучшить соблюдение ими установленных стандартов, касающихся самообеспечения.

362 Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.

363 Секция быстрого реагирования в Отделе полевого персонала начала свою работу в целях оказания активной поддержки на начальном и переходном этапах функционирования полевых операций и на этапе их ликвидации путем формирования и укрепления специального кадрового потенциала. Сотрудников, подпадающих под сокращение, при условии что они отвечают соответствующим критериям, предусмотренным их контрактами, переводят горизонтально на другую работу на основании полномочий заместителя Генерального секретаря по полевой поддержке. В рамках предложенной им управленческой реформы Генеральный секретарь рассмотрит возможность дальнейшего делегирования полномочий руководителям департаментов для совершенствования процесса принятия решений и повышения эффективности в Организации, в том числе в миссиях по поддержанию мира. Кроме того, в рамках последующих мер в связи с докладом Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям ([A/70/95-S/2015/446](#)) был согласован ряд действий по обеспечению быстрого развертывания для новых/расширяющихся миссий по поддержанию мира. Эти действия будут дополнительно изучены и доработаны с учетом предлагаемых Генеральным секретарем реформ в области управления.

Пункт до-  
кумента  
A/71/19

- 366 Департамент полевой поддержки представит обновленную информацию об оперативных аспектах своей работы до возобновления следующей сессии Специального комитета.

## XXII. Передовая практика и учебная подготовка

- 370 Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.

- 372 Центр по подготовке инструкторов оказывает государствам-членам поддержку в подготовке миротворцев и организует учебную подготовку в миссиях. Задачи центра по подготовке инструкторов должны определяться странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом полевой поддержки и полевыми миссиями. С тех пор как он был создан, этот центр организует занятия по подготовке инструкторов по вопросам, касающимся Курса подготовки штабных офицеров Организации Объединенных Наций, комплексного пакета учебных материалов по защите гражданских лиц, а также защиты детей, организует занятия по подготовке военных советников по гендерным вопросам и проводит имитационные учения. До конца 2017 года центр проведет дополнительные занятия по подготовке инструкторов, относящиеся к Курсу подготовки штабных офицеров Организации Объединенных Наций, курс по планированию деятельности полиции, практикум по сертификации оценки деятельности полиции и курс для военных руководителей.

- 374 Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.

- 379 Обновленные основные материалы для подготовки перед развертыванием и обязательная вводно-ознакомительная программа обучения всего миротворческого персонала на местах включают тренинги по вопросам защиты детей, учета гендерной проблематики и сексуального насилия в условиях конфликта в контексте операций по поддержанию мира с целью обеспечить ознакомление персонала со стандартами Организации Объединенных Наций.

В сентябре и декабря 2016 года были выпущены специализированные учебные материалы по вопросам защиты детей для полицейских Организации Объединенных Наций. Специализированные учебные материалы по вопросам защиты детей для военнослужащих, разработанные в 2014 году, будут обновлены и выпущены в 2018 году. Завершена подготовка специализированных учебных материалов по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта, а в феврале 2017 года был проведен курс подготовки инструкторов в этой области.

Специализированные учебные материалы по гендерным вопросам включают руководство по гендерным вопросам для полиции Организации Объединенных Наций и разработанную полицией Организации Объединенных Наций типовую учебную программу для сотрудников полиции по расследованию и профилактике случаев сексуального и гендерного насилия.

В течение последних трех лет Управление по военным вопросам проводило учебный курс для военных советников по гендерным вопросам и координаторов по гендерным вопросам с учетом их конкретных потребностей в профессиональной подготовке с целью помочь им в выполнении их функций и обязанностей.

- 380 В течение последних трех лет Управление по военным вопросам проводило учебный курс для военных советников по гендерным вопросам и координаторов по гендерным вопросам. Этот курс проводится в контексте осуществления резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности и с учетом конкретных потребностей в профессиональной подготовке военных советников по гендерным вопросам и координаторов по гендерным вопросам с целью помочь им в выполнении их функций и обязанностей. Курс охватывает вопросы, касающиеся понимания гендерной проблематики в военном контексте, предотвращения сексу-

ального насилия в условиях конфликта, защиты детей, защиты гражданских лиц и предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

381 Все учебные материалы размещены на странице веб-сайта «Информационный центр по вопросам поддержания мира», посвященной учебной подготовке, и государства-члены легко могут получить к ним доступ. В настоящее время на этом веб-сайте зарегистрирован 831 пользователь из государств-членов, и с каждой неделей число пользователей увеличивается.

Все учебные материалы по мере их готовности переводятся на все шесть официальных языков Организации Объединенных Наций. Переведенные учебные материалы размещаются на веб-сайте «Информационный центр по вопросам поддержания мира» по мере их поступления.

382 Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки продолжают поддерживать выдвижение государствами-членами кандидатур для обучения в рамках курса для старших руководителей миссий. В ответ на рекомендации, вынесенные в докладе Управления служб внутреннего надзора под названием «Оценка программы учебной подготовки для старших руководителей Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки», который был опубликован в 2015 году, курс для старших руководителей миссий и программа «Обучение старшего персонала миссий административному управлению и распоряжению ресурсами» были пересмотрены с учетом изменения угроз в плане безопасности и оперативных трудностей, причем особое внимание было уделено улучшению подготовки в области урегулирования кризисов и административного управления. Добавление во все пересмотренные учебные материалы новых практических занятий по конкретным сценариям и учебных ситуаций для конкретных миссий позволяет старшим руководителям применять полученные практические знания, навыки и опыт в нынешних сложных и враждебных условиях.

Была разработана программа продвинутого обучения персонала миссий в целях улучшения подготовки сотрудников к работе в полевых миссиях на руководящих должностях, например начальников/директоров отдела поддержки миссий, руководителей аппарата миссий или руководителей компонентов, выполняющих широкие функции по управлению программами. Цель этой программы состоит, в частности, в улучшении навыков, необходимых для того, чтобы: а) эффективно функционировать в группе руководителей миссии; и б) предоставлять стратегические консультационные услуги и рекомендации руководителям миссий и их руководящему звену и проводить комплексные мероприятия в поддержку осуществления мандата.

Учебная программа для командиров полицейских подразделений разрабатывается в консультации с государствами-членами; практикумы были проведены в мае и июне 2017 года.

Кроме того, была разработана двухдневная вводно-ознакомительная программа для вновь назначенных специальных представителей Генерального секретаря.

В период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года были проведены три курса по программе «Обучение старшего персонала миссий административному управлению и распоряжению ресурсами»; среди 40 его участников было 16 женщин. В мае 2017 года был организован экспериментальный курс для программы продвинутого обучения персонала миссий; среди 16 его участников было 6 женщин.

383 Департамент операций по поддержанию мира разрабатывает курс для содействия обеспечению оперативной готовности стран, предоставляющих полицейские контингенты, в рамках операций по поддержанию мира. Экспериментальный курс планируется провести в феврале 2018 года.

Отдел полиции, действуя в консультации с государствами-членами и полевыми миссиями, продолжает доработку постоянно действующих инструкций в отношении проводимых до раз-

вертывания процедур оценки деятельности полицейского персонала, в том числе сформированных полицейских подразделений. Вносимые изменения направлены на улучшение процессов подготовки предварительной оценки для государств-членов, а также на повышение эффективности и уровня транспарентности программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в процессе отбора и проведению оценки посредством применения более последовательного, согласованного и обновленного подхода, с тем чтобы обеспечить более своевременную и целенаправленную подготовку и развертывание всех категорий полицейских Организации Объединенных Наций, обладающих навыками и опытом, необходимыми для эффективного выполнения мандатов.

### **XXIII. Персонал**

389 В отчетный период Департамент полевой поддержки активно участвовал в разработке стратегии Генерального секретаря по достижению гендерного паритета. Помощник Генерального секретаря по полевой поддержке в августе 2017 года представлял полевые миссии на совещании, посвященном общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам, а Отдел полевого персонала возглавил соответствующую рабочую группу по разработке мер, направленных на улучшение положения в плане равного представительства полов в миссиях. Кроме того, в рамках этих усилий Отдел полевого персонала проводил статистические исследования и организовывал тематические группы. Многоаспектная стратегия достижения гендерного паритета среди гражданского персонала направлена на увеличение процентной доли женщин в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира до показателя, превышающего нынешний базовый уровень в размере 28 процентов, посредством установления амбициозных годовых целевых показателей для каждой миссии; содействия созданию положительного образа гражданских сотрудников-женщин, работающих на местах, путем размещения историй из их жизни в социальных сетях; создания более масштабных и значительных кадровых резервов сотрудников-женщин для их последующей оценки и отбора для участия в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на основании специальных временных мер по набору персонала, которые были приняты Генеральным секретарем в целях ускорения процесса отбора квалифицированных сотрудников-женщин в полевые миссии; и улучшения условий жизни и труда гражданских сотрудников, работающих в местах службы с тяжелыми условиями. В период 2016–2017 годов для заполнения имеющихся в Отделе стандартных вакансий и вакансий на конкретные должности, находящихся в ведении полевых миссий, был отобран резерв кандидатов, из которых женщины составили лишь 30 процентов, что лишь ненамного превышает нынешний базовый показатель доли женщин среди международных гражданских сотрудников в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (28 процентов). В этой связи Отдел считает, что для ускорения прогресса в этом деле и достижения поставленной Генеральным секретарем цели по обеспечению гендерного паритета потребуются принять временные специальные меры в отношении набора женщин. Пока же Отдел совместно с организацией-партнером по пропагандистской деятельности “Impactpool” ([www.impactpool.org](http://www.impactpool.org)) занимается распространением информации о вакансиях и освещением роли женщин в качестве гражданских миротворцев. В период 2017–2018 годов Отдел планирует также публиковать и обновлять список вакантных должностей класса С-5 и Д-1, подлежащих заполнению из реестра исключительно кандидатами из числа женщин. Требования к этим вакантным должностям, подлежащим заполнению из реестра, будут соответствовать критериям для участия в инициативе по созданию кадрового резерва кандидатов-женщин на старшие руководящие должности, с тем чтобы женщины, включенные в резерв, имели возможность попасть в реестр.

Отдел полевого персонала использовал имеющиеся ресурсы и действующий контракт с “Impactpool” для создания новой онлайн-платформы, предназначенной для управления инициативой по созданию кадрового резерва кандидатов-женщин на старшие руководящие

должности. Новая онлайн-система позволяет обеспечить бесперебойное сквозное управление процессами подачи заявок, отбора и включения в резерв и предусматривает возможности поиска и взаимодействия с участниками. 15 июня возобновилось осуществление инициативы по созданию кадрового резерва кандидатов-женщин на старшие руководящие должности в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций для кандидатов на должности класса Д-1 и Д-2, имеющих опыт работы в таких областях, как оказание поддержки миссии/руководство миссией, политические вопросы/посредничество, гражданские вопросы, верховенство права и работа органов безопасности, а также общественная информация. Государства-члены были уведомлены об этом вербальной нотой, был проведен ряд информационно-пропагандистских мероприятий, и была организована кампания в социальных сетях/цифровых средствах массовой информации. В рамках кампании в социальных сетях был подготовлен и широко разрекламирован ряд заявлений шести женщин-старших руководителей, служащих в настоящее время в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. По состоянию на 20 сентября 2017 года в Отдел полевого персонала поступило 1658 заявок на включение в резерв, в том числе от кандидатов, выдвинутых государствами-членами. На октябрь было запланировано совещание комиссии, которая должна была отобрать новую группу кандидатов на включение в резерв. Резерв финансируется за счет внебюджетных ресурсов, и Секретариат планирует запросить дополнительные средства по линии вспомогательного счета для операций по поддержанию мира, для того чтобы эти ценные усилия не прекращались.

В отчетный период группа также контактировала с нынешними участниками инициативы по созданию кадрового резерва кандидатов-женщин на старшие руководящие должности и лицами, недавно подавшими заявку на участие в ней, и уведомляла их об имеющихся вакансиях на должности класса Д-1 и Д-2. Кандидатам на включение в резерв сообщалась информация о таких вакантных должностях, как директор Отдела поддержки миссии (Д-2) в ЮНАМИД, МООНСДРК и МООНЮС; начальник Регионального центра обслуживания в Энтеббе (Д-1); руководитель аппарата (Д-2) в МООНСДРК, ЮНАМИД и МИНУСМА; и директор по политическим вопросам (Д-2) в МИНУСМА. Помимо этого, кандидатам было рекомендовано подавать заявления на вакантные должности, подлежащие заполнению из реестра, такие как руководитель отделения по политическим вопросам (Д-1). Должность главного сотрудника по вопросам общественной информации (Д-1) в МООНПЛ была заполнена кандидатом из резерва.

390 Служба комплектования сил в Департаменте операций по поддержанию мира разрабатывает стратегию распределения должностей военных экспертов в командировках и штабных офицеров в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Эта стратегия находится на этапе консультаций и, как ожидается, будет обнародована в 2017 году. В рамках этой стратегии будет подтверждена действующая в настоящее время процедура, согласно которой число должностей, выделенных для граждан стран, не предоставляющих войска для миссий, не должно превышать 30 процентов от общего числа должностей в любой миссии. Эта стратегия будет охватывать и другие вопросы, такие как выделение конкретных вакансий для женщин-военнослужащих и отбор на узкоспециальные должности.

Со своей стороны, Отдел полиции провел обзор существующих процедур набора персонала для обеспечения справедливого представительства стран, предоставляющих полицейские контингенты, и повышения представленности среди полицейских женщин.

В отчетный период Отдел полевого персонала в Департаменте полевой поддержки взаимодействовал в общей сложности с 42 странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, посредством проведения различных дискуссий в формате «круглого стола», информационно-пропагандистских поездок и двусторонних совещаний с целью информировать государства-члены, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, о том, в каких областях в полевых реестрах ощущается нехватка кадров и где они требуются в настоящее время. Кроме того, Отдел полевого персонала подготовил для стран, предоставляющих воинские и полицей-

Пункт до-  
кумента  
A/71/19

ские контингенты, учебные материалы по вопросу о порядке подачи заявок на включение в реестры и проведения собеседований для оценки профессиональных качеств, и о том, что значит быть занесенным в реестр, с целью повысить уровень осведомленности среди тех граждан, которые могут быть заинтересованы в подаче заявок для участия в полевых операциях. С учетом проводившихся в течение отчетного периода брифингов Отдел полевого персонала со временем сможет установить, как информационно-разъяснительная работа могла повлиять на количество поданных заявок на внесение в реестр. Отдел полевого персонала намерен продолжать применять такой же подход к странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, в течение нынешнего и будущих отчетных периодов.

- 392 Управление по военным вопросам ведет двусторонние переговоры более чем с половиной государств-членов для разъяснения того, в чем состоит цель достижения 15-процентной представленности женщин среди военных наблюдателей и штабных офицеров. Управление намерено достичь переломного момента, после которого его военный компонент будет считать миротворцев-женщин не нововведением, а нормой. Управление поддерживает усилия, которые необходимо приложить для достижения всеми государствами-членами скромного 15-процентного показателя участия женщин (по четыре-пять военнослужащих-женщин), посредством таких инициатив, как создание условий, позволяющих женщинам с маленькими детьми служить в миссии в течение шести месяцев (при условии наличия финансовых решений), обучение женщин специальностям военных наблюдателей и офицеров штаба, а также, при необходимости, перераспределение должностей за счет государств-членов, которые не хотят или не могут предоставить женщинам возможность служить в Организации Объединенных Наций в качестве военных миротворцев.

Отдел полиции продолжает прилагать глобальные усилия для увеличения уровня представленности женщин в полиции до 20 процентов к 2020 году.

- 393 См. замечания, касающиеся процесса отбора, в пункте 149 выше.

- 395 Секретариат продолжает совершенствовать порядок отбора и приема на службу специалистов из числа военнослужащих и полицейских в Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки. Дважды в год Секретариат проводит кампании по набору специалистов из числа прикомандированных военнослужащих и полицейских. Список вакансий для специалистов из числа военнослужащих и полицейских распространяется среди всех государств-членов заблаговременно во избежание временных зазоров при ротации прикомандированных военнослужащих и полицейских или уменьшения таких зазоров.

В процессе набора персонала обеспечивается транспарентность, при этом на последнем этапе отбора на должности в операциях по поддержанию мира или должности в Центральных учреждениях, финансируемые со вспомогательного счета для операций по поддержанию мира, должное внимание уделяется кандидатам-женщинам, а также кандидатам из стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в целях обеспечения должного представительства этих стран.

Отдел полиции провел обзор процедур отбора и приема на службу в целях повышения уровня транспарентности и набора специалистов-полицейских из числа представителей обоих полов.

- 396 В ноябре 2014 года относящая к Канцелярии заместителя Генерального секретаря по полевой поддержке Секция назначения старших руководителей вышла с инициативой по установлению партнерских связей между руководителями. Цель этой инициативы заключается в предоставлении недавно назначенным руководителям и заместителям руководителей миссий по поддержанию мира и политических миссий поддержки в области руководства путем подбора для них соответствующего партнера (наставника, который выполняет в настоящее время или успешно вы-

полнял функции руководителя или заместителя руководителя миссии), который может поделиться своими знаниями об институциональной культуре и практике, опытом и извлеченными уроками. В июне 2015 года в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям в качестве одного из серьезных пробелов был отмечен недостаток поддержки, оказываемой старшим руководителям на местах, и было рекомендовано учредить для новых руководителей миссий профессиональную вводно-ознакомительную программу, дополненную программой наставничества (см. A/70/95-S/2015/446, пункт 278). В ответ на доклад Независимой группы высокого уровня Генеральный секретарь, согласившись с этими рекомендациями, пошел еще дальше и заявил, что в зависимости от результатов и наличия ресурсов программа наставничества, в настоящее время осуществляемая в экспериментальном порядке, могла бы стать обязательной (см. A/70/357-S/2015/682, пункт 117). В апреле 2016 года Секция назначения старших руководителей смогла преобразовать инициативу по установлению партнерских связей между руководителями из экспериментального проекта в финансируемую программу благодаря внебюджетным средствам, выделенным на период с апреля 2017 года по март 2018 года. По состоянию на август 2017 года Секция обеспечивала административную поддержку 20 партнерств (13 из них с участием действующих руководителей или заместителей руководителей миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира) с равным числом мужчин и женщин среди подопечных. Отзывы, полученные от подопечных и наставников, пока что весьма положительны.

Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.

- 399 Генеральный секретарь продолжает поддерживать и поощрять более широкое использование набранных на местной основе сотрудников. В порядке осуществления соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь продолжает изучать вопрос о том, какие из международных должностей могут быть преобразованы в должности национальных сотрудников. В этой связи разрабатываются инструкции по переводу должностей на национальную основу, и эта работа будет завершена в ноябре 2017 года. Кроме того, Отдел полевого персонала опубликовал инструкции по отбору набираемых на местной основе сотрудников для участия в операциях по поддержанию мира.

#### **XXIV. Финансовые вопросы**

- 409 Отдел бюджета и финансов полевых операций проводит анализ ежеквартальных вычетов из суммы расходов на контингенты для стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.
- 410 Инструкции по выплате надбавок за риск и за предоставление вспомогательных сил и средств находятся на стадии утверждения.

#### **XXV. Прочие вопросы**

- 415 Секретариат продолжает тесно сотрудничать с Бюро Специального комитета для обеспечения своевременного представления Секретариатом документов и эффективной поддержки с его стороны важной работы Специального комитета.
- 418 Неофициальный брифинг для Специального комитета будет проведен до начала его основной сессии 2018 года.