



Assemblée générale

Distr. générale
24 novembre 2017

Soixante-douzième session
Point 39 de l'ordre du jour

Résolution adoptée par l'Assemblée générale le 21 novembre 2017

[sans renvoi à une grande commission (A/72/L.8 et A/72/L.8/Add.1)]

72/10. La situation en Afghanistan

L'Assemblée générale,

Rappelant sa résolution 71/9 du 17 novembre 2016 et toutes ses résolutions antérieures sur la question,

Rappelant également toutes les résolutions du Conseil de sécurité et toutes les déclarations du Président du Conseil sur la question, en particulier les résolutions 2189 (2014) du 12 décembre 2014, 2210 (2015) du 16 mars 2015, 2274 (2016) du 15 mars 2016 et 2344 (2017) du 17 mars 2017,

Réaffirmant son ferme attachement à la souveraineté, à l'indépendance, à l'intégrité territoriale et à l'unité nationale de l'Afghanistan, et respectant le patrimoine multiculturel, multiethnique et historique du pays,

Constatant avec satisfaction les efforts déployés par l'Afghanistan, dans le contexte de la Décennie de la transformation (2015-2024), pour consolider sa souveraineté en assurant durablement le bon fonctionnement d'un État viable au service du peuple en vue de devenir pleinement autosuffisant,

Réaffirmant le partenariat de longue date qui existe entre le Gouvernement afghan et la communauté internationale, fondé sur leurs engagements mutuels renouvelés, qui sont énoncés dans le Cadre de responsabilité mutuelle en vue de l'autonomie arrêté à la Conférence de Bruxelles sur l'Afghanistan qui s'est tenue le 5 octobre 2016, et rappelant les engagements à long terme souscrits par la communauté internationale vis-à-vis de l'Afghanistan, qui ont été rappelés à ladite Conférence et qui visent à renforcer la prise en main et la direction des affaires nationales par les Afghans en tenant compte du caractère évolutif de la présence internationale,

Réaffirmant également l'engagement pris par la communauté internationale de continuer d'apporter son concours à la formation, à l'équipement, au financement et au renforcement des capacités des Forces nationales de défense et de sécurité



afghanes, comme convenu notamment en 2012 dans la Déclaration du Sommet de Chicago concernant l'Afghanistan, en 2014 dans la Déclaration du Sommet du pays de Galles et en 2016 dans la Déclaration du Sommet de Varsovie, et honorant la mémoire des hommes et des femmes des forces de sécurité afghanes et internationales qui ont donné leur vie dans l'exercice de leurs fonctions,

Réaffirmant qu'il faut faire face d'urgence aux défis que rencontre l'Afghanistan, en particulier combattre les violences extrémistes perpétrées dans la région par les Taliban, dont le Réseau Haqqani, ainsi qu'Al-Qaida, des éléments affiliés à l'État islamique d'Iraq et du Levant (EIIL), également connu sous le nom de Daech, et d'autres groupes terroristes ou groupes extrémistes violents et des criminels, comme les trafiquants de drogues, développer les institutions de l'État afghan, y compris à l'échelon infranational, consolider l'état de droit et la démocratie, lutter contre la corruption, poursuivre la réforme du secteur de la justice, promouvoir le processus de paix, sans préjudice de l'application des mesures prises par le Conseil de sécurité dans ses résolutions 1267 (1999) du 15 octobre 1999, 1988 (2011) et 1989 (2011) du 17 juin 2011, 2082 (2012) et 2083 (2012) du 17 décembre 2012, 2160 (2014) et 2161 (2014) du 17 juin 2014, 2253 (2015) du 17 décembre 2015 et 2255 (2015) du 21 décembre 2015 et dans les autres résolutions sur la question, œuvrer en faveur d'une justice transitionnelle assurée par les Afghans eux-mêmes, favoriser le retour librement consenti, dans l'ordre et la dignité et en toute sécurité, des réfugiés et déplacés afghans, promouvoir et protéger les droits de l'homme, encourager la tolérance interconfessionnelle et intraconfessionnelle, et favoriser le développement économique et social,

Se déclarant profondément préoccupée par le haut degré de violence qui persiste en Afghanistan, notamment par le nombre de victimes civiles, condamnant avec la plus grande fermeté toutes les activités terroristes et tous les attentats violents, rappelant que les Taliban ainsi qu'Al-Qaida, des éléments affiliés à l'EIIL (Daech) et d'autres groupes terroristes ou groupes extrémistes violents et groupes armés illégaux sont responsables de la grande majorité des pertes civiles en Afghanistan et demandant que le droit international humanitaire et le droit international des droits de l'homme soient respectés et que toutes les mesures utiles soient prises pour protéger les civils, les agents de l'aide humanitaire et les structures d'aide et installations humanitaires,

Saluant le résultat des réformes engagées par le Gouvernement d'unité nationale dans les domaines politique, économique et social et dans le domaine de la gouvernance et la façon dont celui-ci gère la transition, soulignant qu'il faut préserver les acquis et demandant instamment que les progrès se poursuivent dans ces domaines, notamment pour ce qui est de combattre la pauvreté, d'assurer la prestation de services, de stimuler la croissance économique, de créer des emplois, d'accroître les recettes intérieures et de promouvoir les droits fondamentaux, en particulier ceux des femmes, des enfants et des personnes appartenant à des minorités,

Soulignant le rôle central que l'Organisation des Nations Unies joue, en toute impartialité, dans la promotion de la paix et de la stabilité en Afghanistan, exprimant sa reconnaissance au Secrétaire général et à son Représentant spécial pour l'Afghanistan pour tout ce qu'ils font dans ce sens et les assurant de son ferme soutien, se félicitant de l'action menée par la Mission d'assistance des Nations Unies en Afghanistan en application de la résolution 2344 (2017) du Conseil de sécurité, et insistant sur le rôle important que la Mission d'assistance joue dans le pays en cherchant à améliorer encore la cohérence et la coordination de l'action internationale civile, l'idée étant de permettre aux Afghans de prendre en main leur destin et de le maîtriser,

Accueillant avec satisfaction les rapports du Secrétaire général¹ et les recommandations qui y figurent,

1. *S'engage* à continuer d'aider le Gouvernement et le peuple afghans à rebâtir un État stable, sûr et économiquement autonome, à l'abri du terrorisme et des stupéfiants, et à enraciner la démocratie constitutionnelle dans le pays pour en faire un membre responsable de la communauté internationale;

2. *Encourage* tous les partenaires à contribuer de façon constructive au programme de réforme du Gouvernement afghan, tel qu'énoncé dans le Cadre national pour la paix et le développement en Afghanistan et le Cadre de responsabilité mutuelle en vue de l'autonomie, de manière à faire de l'Afghanistan un pays prospère et démocratique, l'accent étant mis sur le renforcement de l'équilibre constitutionnel entre les pouvoirs qui permet de garantir les droits et les obligations des citoyens et sur la réalisation des réformes structurelles grâce auxquelles un gouvernement responsable et efficace peut apporter des progrès tangibles au peuple;

3. *Se déclare favorable* à ce que le Gouvernement afghan continue de progresser dans la prise en main des activités de reconstruction et de développement, souligne qu'il doit impérativement s'appropriier tous les aspects de la gouvernance, en assumer la responsabilité et améliorer les capacités institutionnelles, notamment au niveau infranational, pour pouvoir utiliser l'aide de façon plus efficace, et souligne à cet égard l'importance des engagements pris par la communauté internationale et de la nouvelle panoplie d'indicateurs associée au Cadre de responsabilité mutuelle en vue de l'autonomie, qui a été mentionnée à nouveau dans le communiqué de la Conférence de Bruxelles sur l'Afghanistan en octobre 2016;

Sécurité

4. *Constate* que la communauté internationale est déterminée à apporter son concours à la formation, à l'équipement, au financement et au renforcement des capacités des Forces nationales de défense et de sécurité afghanes après la fin de la période de transition et tout au long de la Décennie de la transformation, comme convenu en particulier en 2012 dans la Déclaration du Sommet de Chicago concernant l'Afghanistan, en 2014 dans la Déclaration du Sommet du pays de Galles et en 2016 dans la Déclaration du Sommet de Varsovie, notamment par l'intermédiaire de la mission Soutien résolu, dont le Conseil de sécurité s'est félicité dans sa résolution 2189 (2014);

5. *Accueille avec satisfaction* les engagements pris au Sommet de Varsovie de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord, qui s'est tenu les 8 et 9 juillet 2016, pour ce qui est du maintien des contributions nationales au financement des Forces nationales de défense et de sécurité afghanes jusqu'à la fin de 2020 et de la poursuite de la mission Soutien résolu après 2016, le but étant de continuer à former, conseiller et assister les institutions afghanes chargées de la sécurité, y compris la police, les forces aériennes et les forces d'opérations spéciales;

6. *Prend note* de la nouvelle stratégie des États-Unis d'Amérique pour l'Afghanistan, annoncée le 21 août 2017, et de la nouvelle stratégie de l'Union européenne pour l'Afghanistan, adoptée le 16 octobre 2017, qui constituent des éléments importants de l'appui continu de la communauté internationale en faveur de la sécurité, du développement et de la stabilité de l'Afghanistan;

¹ A/71/682-S/2016/1049, A/71/826-S/2017/189, A/71/932-S/2017/508 et A/72/392-S/2017/783.

7. *Se déclare de nouveau gravement préoccupée* par les conditions de sécurité qui règnent en Afghanistan, souligne qu'il faut continuer de lutter contre la menace que font peser sur la sécurité et la stabilité du pays les groupes extrémistes violents et d'autres groupes armés illégaux et les criminels, notamment les trafiquants de drogues, constate avec inquiétude la grave menace que constitue la présence de combattants terroristes étrangers, à cet égard demande à nouveau que soient appliquées pleinement et scrupuleusement les mesures et les procédures arrêtées par le Conseil de sécurité dans ses résolutions sur la question, en particulier les résolutions 1267 (1999), 1988 (2011), 1989 (2011), 2082 (2012), 2083 (2012), 2160 (2014), 2161 (2014), 2253 (2015) et 2255 (2015), et demande à tous les États de renforcer leur coopération internationale et régionale afin d'améliorer l'échange d'informations, les contrôles aux frontières, le maintien de l'ordre et la justice pénale en vue de mieux contrer la menace que constituent les combattants terroristes étrangers, notamment ceux qui rentrent au pays, en Afghanistan et dans la région;

8. *Se déclare gravement préoccupée* par la présence d'organisations terroristes, en particulier d'éléments affiliés à l'EIIL (Daech), qui commet des actes brutaux, notamment des meurtres de citoyens afghans, salue les progrès accomplis par le Gouvernement dans la lutte contre les menaces que ces organisations font peser en Afghanistan et affirme son appui aux efforts que celui-ci continue de déployer à cet égard;

9. *Condamne avec la plus grande fermeté* tous les actes illicites de violence et d'intimidation et les attaques, notamment les attentats commis à l'aide d'engins explosifs improvisés, les attentats-suicides, les assassinats, notamment de personnalités, les enlèvements, les attentats aveugles contre des civils, les meurtres, les attentats dirigés contre des personnes, des groupes de presse ou des organes de la société œuvrant pour la promotion et la protection des droits de l'homme universellement reconnus, les attaques contre le personnel humanitaire et celles visant des biens à caractère civil comme des écoles et des hôpitaux, ou les attentats contre les forces afghanes et internationales, qui nuisent à l'entreprise de stabilisation et de développement de l'Afghanistan, et condamne également l'utilisation de civils comme boucliers humains par les Taliban, dont le Réseau Haqqani, Al-Qaida et d'autres groupes violents et extrémistes et groupes armés illégaux, ainsi que les attaques menées par les Taliban et celles menées par des terroristes internationaux;

10. *Condamne avec la plus grande fermeté également* l'attentat terroriste lâche et odieux commis dans le centre de Kaboul le 31 mai 2017, qui a fait plus de 92 morts et au moins 491 blessés, presque tous des civils, y compris des femmes, des enfants et des représentants des médias ainsi que des membres du corps diplomatique, et qui a massivement endommagé des biens publics et privés, y compris des missions diplomatiques étrangères, condamne aussi avec la plus grande fermeté les attaques systématiques qui ont suivi, notamment celles commises contre des minorités religieuses, et souligne la nécessité de traduire en justice les auteurs, les organisateurs et les commanditaires de ces actes de terrorisme inqualifiables et ceux qui les soutiennent;

11. *Souligne* que le Gouvernement afghan et la communauté internationale doivent continuer de collaborer étroitement et coordonner davantage les mesures mises en œuvre pour lutter contre ces actes, qui menacent la paix et la stabilité en Afghanistan et la marche vers la démocratie, les acquis ainsi que la poursuite de l'entreprise de développement de l'Afghanistan et les résultats déjà obtenus dans ce domaine, de même que les mesures d'aide humanitaire, prend note des avancées accomplies par les Forces nationales de défense et de sécurité afghanes à cet égard, et engage tous les États Membres, en particulier les pays voisins de l'Afghanistan, à priver ces groupes de toute forme de sanctuaire, de liberté d'opération, de

déplacement et de recrutement et d'appui financier, matériel ou politique, qui compromette l'État ainsi que la paix et la sécurité régionales;

12. *Se félicite* du fait que les Forces nationales de défense et de sécurité afghanes assument désormais pleinement la responsabilité de la sécurité, salue la résilience et le courage dont elles font preuve, demande à la communauté internationale de fournir l'appui nécessaire pour renforcer la sécurité, y compris pour assurer le maintien de l'ordre public, l'application des lois, la sécurité des frontières du pays et la préservation des droits constitutionnels des Afghans, et de maintenir celui qu'elle apporte en formant, en équipant et en finançant les Forces nationales de défense et de sécurité afghanes pour qu'elles puissent à leur tour se charger d'assurer la sécurité du pays et de lutter contre le terrorisme international, souligne l'importance des Déclarations des Sommets de Chicago, du pays de Galles et de Varsovie concernant l'Afghanistan et des autres accords conclus en la matière avec les partenaires régionaux et internationaux, et prend note à cet égard de la Déclaration du Sommet de Varsovie concernant l'Afghanistan;

13. *Se félicite également*, à cet égard, de la présence de la mission Soutien résolu, qui a succédé à la Force internationale d'assistance à la sécurité, remercie les États Membres qui lui ont fourni du personnel, du matériel et d'autres ressources ainsi que tous les partenaires internationaux qui ont appuyé les Forces nationales de défense et de sécurité afghanes, en particulier l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord dans le cadre de ses missions de combat précédentes et de ses missions non combattantes actuelles en Afghanistan, et d'autres programmes de formation bilatéraux, et encourage une coordination plus étroite selon qu'il conviendra;

14. *Se félicite* que le Gouvernement afghan se soit engagé, afin d'assurer la stabilité et de favoriser l'instauration d'un véritable état de droit et le respect des droits fondamentaux, en particulier ceux des femmes et des enfants, à poursuivre sa réforme du secteur de la sécurité en faisant en sorte que la sécurité soit assurée de façon plus efficace et plus responsable par les Forces nationales de défense et de sécurité afghanes et que celles-ci fassent également l'objet d'une gestion et d'une supervision plus efficaces et plus responsables, salue à cet égard les progrès accomplis par les institutions nationales afghanes chargées de la sécurité, qui ont été présentés lors de la troisième Réunion de hauts fonctionnaires tenue à Kaboul le 5 octobre 2017, considère qu'il importe de continuer à mettre en œuvre la Stratégie pour la Police nationale afghane et le plan décennal présenté par le Ministère de l'intérieur, et remercie les États Membres pour l'appui qu'ils fournissent aux Forces nationales de défense et de sécurité afghanes;

15. *Rappelle* que la coopération régionale en matière de sécurité est essentielle pour maintenir la stabilité en Afghanistan et dans la région, salue les progrès accomplis par l'Afghanistan et les partenaires régionaux dans ce domaine, et invite l'Afghanistan et les partenaires et organisations régionaux, dont l'Organisation de Shanghai pour la coopération, à continuer de s'employer à affermir leurs partenariats et leur coopération, notamment pour renforcer les capacités des forces de sécurité afghanes et améliorer la sécurité dans la région, et prend note de la réunion du Groupe de contact sur l'Afghanistan de l'Organisation de Shanghai pour la coopération, qui s'est tenue à Moscou le 11 octobre 2017;

16. *Demeure profondément préoccupée* par le problème que continuent de poser les mines terrestres antipersonnel et les restes explosifs de guerre, se félicite des progrès accomplis à ce jour dans la mise en œuvre du Programme de lutte antimines pour l'Afghanistan visant à déclarer le pays exempt de mines d'ici à 2023, souligne qu'il importe qu'une assistance internationale continue d'être fournie, encourage le Gouvernement afghan, avec le soutien de l'Organisation des

Nations Unies et de tous les acteurs concernés, à poursuivre ses efforts pour s'acquitter de ses obligations au regard de la Convention sur l'interdiction de l'emploi, du stockage, de la production et du transfert des mines antipersonnel et sur leur destruction², se déclare préoccupée par l'emploi d'engins explosifs improvisés par les Taliban contre des civils et les forces de sécurité afghanes, et constate qu'il faut renforcer la coordination et l'échange d'informations, aussi bien entre les États Membres qu'avec le secteur privé, pour empêcher que des composants d'engins explosifs improvisés soient livrés aux Taliban;

Paix et réconciliation

17. *Considère* qu'un processus de paix ouvert à tous, dirigé et contrôlé par les Afghans, appuyé par les acteurs régionaux, en particulier le Pakistan, et soutenu par la communauté internationale, est essentiel pour instaurer durablement la paix et la stabilité en Afghanistan, réaffirme sa ferme volonté de soutenir les efforts déployés par le Gouvernement à cet effet, avec tous ceux qui renoncent à la violence, rompent leurs liens avec des organisations terroristes internationales, dont Al-Qaïda, respectent la Constitution, en particulier ses dispositions relatives aux droits fondamentaux, notamment ceux des femmes, des filles et des personnes appartenant à des minorités, et qui souhaitent participer à l'édification d'un Afghanistan pacifique, en tenant pleinement compte des mesures prises et des procédures appliquées conformément aux résolutions 1267 (1999), 1988 (2011), 2082 (2012), 2160 (2014) et 2255 (2015) du Conseil de sécurité et à toute autre résolution du Conseil sur la question, demande à tous les États concernés, en particulier les pays voisins, et aux organisations internationales, de continuer à participer au processus de paix dirigé et contrôlé par les Afghans, et se dit consciente des effets que les attaques terroristes ont sur le peuple afghan et des conséquences qu'elles risquent d'avoir pour les perspectives de règlement pacifique;

18. *Accueille avec satisfaction*, à cet égard, le plan stratégique pour la paix et la réconciliation présenté par le Haut Conseil pour la paix afghan et exhorte les groupes d'opposition armés, en particulier les Taliban, à reconnaître la responsabilité qui leur incombe d'assurer la paix en Afghanistan et à engager des pourparlers directs avec le Gouvernement afghan sans poser de conditions préalables;

19. *Accueille également avec satisfaction* l'accord de paix qu'ont signé le Gouvernement afghan et le Haut Conseil pour la paix avec le Hezb-i Islami le 22 septembre 2016, qui constitue une avancée importante dans l'action globale menée par le Gouvernement en faveur de la paix, et demande qu'il soit effectivement appliqué;

20. *Encourage* l'Afghanistan et le Pakistan à renforcer leurs relations, ce qui pourrait déboucher sur une coopération efficace en matière de lutte contre le terrorisme et faire avancer le processus de paix dirigé et contrôlé par les Afghans;

21. *Rappelle* que les femmes jouent un rôle essentiel dans le processus de paix, comme le souligne le Conseil de sécurité dans sa résolution 1325 (2000) du 31 octobre 2000 et d'autres résolutions sur la question, y compris la résolution 2242 (2015) du 13 octobre 2015, accueille avec satisfaction les mesures adoptées par le Gouvernement afghan pour mettre en œuvre son plan d'action national pour les femmes et la paix et la sécurité, apprécie à cet égard le rôle croissant joué par les femmes dans le processus de paix, comme en témoigne leur présence au Haut Conseil pour la paix et dans ses comités et secrétariats de province, ainsi que leur

² Nations Unies, *Recueil des Traités*, vol. 2056, n° 35597.

contribution à l'élaboration de la stratégie nationale de paix et de réconciliation mentionnée dans le récent rapport du Secrétaire général³, soutient la poursuite des efforts en ce sens et encourage le Gouvernement afghan à continuer d'œuvrer en faveur de la participation active des femmes au processus de paix;

22. *Considère* qu'il n'y a pas de solution purement militaire pour assurer la stabilité en Afghanistan, se félicite que tous les partenaires régionaux et internationaux de l'Afghanistan poursuivent l'action engagée pour soutenir la paix et la réconciliation dans le pays, dans le cadre du Processus de Kaboul pour la coopération en faveur de la paix et de la sécurité, engagé le 6 juin 2017 à Kaboul sous la direction du Gouvernement afghan, des travaux du Groupe de coordination quadrilatérale du processus de paix et de réconciliation afghan réunissant l'Afghanistan, la Chine, les États-Unis d'Amérique et le Pakistan, du Groupe de contact international sur l'Afghanistan, des consultations menées dans le cadre du dialogue de Moscou et des autres initiatives internationales et régionales pertinentes, qui visent à permettre la tenue rapide de pourparlers de paix directs entre le Gouvernement afghan et les représentants habilités des groupes de Taliban, et demande à tous les partenaires régionaux et internationaux de l'Afghanistan de poursuivre leurs efforts, sachant que ces derniers n'aboutiront que s'ils sont harmonisés et étroitement coordonnés, sous la direction et le contrôle du Gouvernement afghan;

Démocratie

23. *Souligne* qu'il importe que toutes les parties présentes en Afghanistan s'emploient ensemble à bâtir un avenir placé sous le signe de l'unité, de la paix, de la démocratie et de la prospérité pour tous les habitants du pays;

24. *Rappelle* que le Gouvernement afghan s'est engagé à consolider et à améliorer le processus électoral en Afghanistan, engagement qu'il a réaffirmé à la Conférence de Tokyo sur l'Afghanistan le 8 juillet 2012, accueille avec satisfaction la publication, le 28 septembre 2016, de la loi électorale, se félicite que la Commission électorale indépendante de l'Afghanistan ait annoncé que les élections parlementaires et les élections des conseils de district se tiendraient le 7 juillet 2018, réaffirme son appui à la tenue, en toute sécurité, d'élections crédibles et ouvertes à tous, et demande au Gouvernement de continuer de mettre en œuvre les réformes électorales nécessaires et de préparer des élections en vue de poursuivre sur la voie du rétablissement de la confiance à l'égard du processus électoral et des institutions y relatives;

25. *Constate avec satisfaction* que le dialogue d'ensemble consacré à la transition politique visant à renforcer l'unité du peuple afghan s'est élargi et en souligne l'importance aux fins de la consolidation de la démocratie et de la stabilité politique en Afghanistan;

26. *Demande* au Gouvernement afghan de continuer à entreprendre des réformes efficaces dans l'administration publique en vue d'instaurer l'état de droit et une bonne gouvernance et de faire valoir le principe de responsabilité, et se félicite des engagements qu'il a pris, des efforts qu'il a faits et des progrès qu'il a accomplis à cet égard;

³ A/71/616-S/2016/768.

État de droit, droits de l'homme et bonne gouvernance

27. *Souligne* que l'état de droit, les droits de l'homme et la bonne gouvernance sont le socle de la stabilité et de la prospérité de l'Afghanistan;

28. *Rappelle* que la Constitution afghane garantit les droits de l'homme et les libertés fondamentales de tous les Afghans sans discrimination aucune, souligne qu'il faut appliquer pleinement les dispositions de la Constitution relatives aux droits de l'homme, conformément aux obligations qu'impose le droit international applicable, y compris celles qui garantissent aux femmes et aux enfants le plein exercice de leurs droits fondamentaux, et salue les efforts déployés par le Gouvernement afghan en ce sens;

29. *Prend acte* de la récente élection de l'Afghanistan au Conseil des droits de l'homme et se félicite des engagements que le pays a pris et des responsabilités qu'il assume en matière de respect et de promotion des droits de l'homme aux niveaux national, régional et international, dans le cadre des instruments internationaux relatifs aux droits de l'homme auxquels il est partie;

30. *Se déclare à nouveau préoccupée* par les conséquences destructrices que les actes de violence et de terrorisme, notamment ceux dirigés contre des membres de minorités ethniques et religieuses, commis par les Taliban, dont le Réseau Haqqani, Al-Qaida, des éléments affiliés à l'EIL (Daech), ainsi que par d'autres groupes terroristes ou groupes extrémistes violents et d'autres groupes armés illégaux et des criminels, ont pour l'exercice des droits de l'homme et la capacité du Gouvernement de garantir les droits de l'homme et les libertés fondamentales de tous les Afghans, souligne qu'il faut promouvoir davantage la tolérance et la liberté religieuse et garantir le respect de la liberté d'expression et de la liberté de pensée, de conscience et de religion consacrées dans la Constitution afghane et dans les pactes internationaux auxquels l'Afghanistan a souscrit, insiste sur la nécessité d'enquêter sur les allégations de violations, y compris passées, d'offrir aux victimes des voies de recours utiles et effectives et de poursuivre en justice les auteurs de ces actes, conformément au droit interne et au droit international, demande que la loi sur les médias soit pleinement appliquée tout en notant avec préoccupation et en condamnant la persistance des actes d'intimidation et de violence visant des journalistes afghans, tels que l'enlèvement ou même l'assassinat de journalistes par des groupes terroristes, extrémistes ou criminels, prie instamment les autorités afghanes d'enquêter sur le harcèlement et les agressions dont les journalistes sont l'objet et de poursuivre en justice les auteurs de ces actes, et salue à cet égard la publication du décret présidentiel du 31 janvier 2016 prévoyant des mesures garantissant la sûreté, la sécurité et la protection des journalistes;

31. *Réaffirme* son attachement sans faille et celui du Gouvernement afghan à l'instauration d'une participation pleine et égale des femmes à toutes les sphères de la vie afghane et se félicite des progrès qu'a accomplis et des efforts qu'a consentis le Gouvernement pour lutter contre la discrimination et protéger et promouvoir l'égalité des droits des femmes et des hommes, telle que garantie entre autres par la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes⁴, que l'Afghanistan a ratifiée, la Constitution afghane, le Plan d'action national en faveur des femmes d'Afghanistan et la loi sur l'élimination de la violence à l'égard des femmes;

32. *Souligne* qu'il faut garantir le respect des libertés et droits fondamentaux des enfants en Afghanistan, rappelle que tous les États parties à la Convention

⁴ Nations Unies, *Recueil des Traités*, vol. 1249, n° 20378.

relative aux droits de l'enfant⁵, au Protocole facultatif s'y rapportant concernant la vente d'enfants, la prostitution des enfants et la pornographie mettant en scène des enfants⁶, et au Protocole facultatif s'y rapportant concernant l'implication d'enfants dans les conflits armés⁷ doivent en appliquer pleinement les dispositions, ainsi que celles de la résolution 1612 (2005) du 26 juillet 2005, de toutes les autres résolutions que le Conseil de sécurité a consacrées depuis au sort des enfants en temps de conflit armé, et celles des résolutions 1998 (2011) du 12 juillet 2011 et 2286 (2016) du 3 mai 2016 sur les attaques contre des écoles ou des hôpitaux, y compris celles commises par des groupes terroristes, extrémistes ou criminels, salue l'adoption par le Gouvernement afghan d'une législation interdisant le recrutement et l'utilisation d'enfants et instituant des groupes locaux de protection de l'enfance, et se félicite des progrès accomplis dans la mise en œuvre du Plan d'action pour la prévention du recrutement de mineurs signé en janvier 2011 et de son annexe concernant les enfants associés aux Forces nationales de défense et de sécurité afghanes ainsi que de la Feuille de route pour la mise en conformité avec le Plan d'action;

33. *Accueille de nouveau avec satisfaction* les engagements pris par le Gouvernement afghan en matière de lutte contre la corruption, salue à cet égard la création du Haut Conseil de la gouvernance, de la justice et de la lutte contre la corruption, du Centre de justice pénale chargé de la lutte contre la corruption et de la Commission nationale de passation des marchés et l'adoption de la Stratégie nationale de lutte contre la corruption en Afghanistan le 28 septembre 2017, toutes mesures prises par le Gouvernement pour mener à bien son programme de réforme global, renforcer la gouvernance et rendre l'administration publique plus efficace, responsable et transparente aux niveaux national, provincial et local, salue les progrès considérables accomplis à ce jour dans ce domaine, qui ont été présentés et approuvés lors de la Conférence de Bruxelles sur l'Afghanistan et lors de la troisième Réunion de hauts fonctionnaires, et encourage le Gouvernement à continuer de prendre des mesures résolues pour mettre en place aux niveaux national, provincial et local une administration plus efficace, plus responsable et plus transparente;

34. *Engage* la communauté internationale à soutenir les efforts que fait l'Afghanistan pour mener à bien ses objectifs en matière de gouvernance dans ce domaine;

Lutte contre les stupéfiants

35. *Salue* l'action menée par le Gouvernement afghan pour lutter contre la production de drogues en Afghanistan, prend note du rapport établi à l'issue de l'enquête sur la production d'opium en Afghanistan, que l'Office des Nations Unies contre la drogue et le crime a publié en novembre 2017, dans lequel il a constaté, entre autres, une forte augmentation de la production et de la culture de drogues et souligné que le Gouvernement devait mener une action commune renforcée, coordonnée et résolue, aidé en cela par l'Office et par les acteurs internationaux et régionaux, dans le cadre de leur mandat, et engage les acteurs régionaux et internationaux à coopérer avec l'Afghanistan pour l'aider à poursuivre sa lutte contre la production et le trafic de stupéfiants;

36. *Souligne* l'importance que revêt, face au problème de la drogue en Afghanistan, l'adoption d'une démarche globale et équilibrée qui, pour être efficace, doit s'intégrer dans le cadre plus vaste de l'action en faveur de la sécurité,

⁵ Ibid., vol. 1577, n° 27531.

⁶ Ibid., vol. 2171, n° 27531.

⁷ Ibid., vol. 2173, n° 27531.

de la bonne gouvernance, de l'état de droit et des droits de l'homme ainsi que du développement économique et social, en particulier dans les zones rurales, notamment la mise en place de meilleurs programmes visant à créer de nouveaux moyens de subsistance;

37. *Constate avec une vive préoccupation* qu'il existe des liens étroits entre le trafic de drogues et les activités terroristes des Taliban, dont le Réseau Haqqani, d'Al-Qaïda, des éléments affiliés à l'EIL (Daech), ainsi que d'autres groupes terroristes ou groupes extrémistes violents et des groupes criminels, ce qui fait peser une lourde menace sur la sécurité, l'état de droit et le développement en Afghanistan et dans la région, et souligne l'importance de la mise en application intégrale de toutes les résolutions du Conseil de sécurité sur la question, notamment les résolutions 2253 (2015) et 2255 (2015);

38. *Demande* à la communauté internationale de continuer à aider le Gouvernement afghan à exécuter sa Stratégie nationale de lutte contre la drogue et son Plan national de lutte contre les stupéfiants qui visent à lutter contre la culture, la production, le trafic et la consommation de drogues illicites, notamment par un renforcement de l'appui aux organismes de répression et aux institutions chargées de la justice pénale du pays, un développement agricole et rural offrant aux agriculteurs des solutions de substitution mieux à même d'assurer leur subsistance, la réduction de la demande, l'élimination des cultures illicites, l'intensification des campagnes d'information et le renforcement des capacités des services de lutte antidrogue et des centres de prise en charge et de traitement des toxicomanes, demande de nouveau à la communauté internationale de financer la lutte contre les stupéfiants, dans la mesure du possible, par l'intermédiaire du Gouvernement, de l'Office des Nations Unies contre la drogue et le crime et d'autres dispositifs adaptés, remarque que l'action contre la production, la culture, le trafic et la consommation de stupéfiants doit reposer sur le principe de responsabilité commune et partagée du Gouvernement afghan et de la communauté internationale et salue et appuie les activités et projets internationaux et régionaux pertinents, y compris ceux menés conjointement par l'Afghanistan, le Pakistan et la République islamique d'Iran dans le cadre de leur initiative triangulaire de lutte contre les stupéfiants;

Développement économique et social

39. *Accueille avec satisfaction* le nouveau Cadre national pour la paix et le développement en Afghanistan, dans lequel le Gouvernement afghan a défini les orientations stratégiques prioritaires lui permettant d'amener le pays à l'autonomie, ainsi que la présentation de cinq nouveaux programmes prioritaires nationaux concernant la Charte pour les citoyens, l'autonomisation économique des femmes, l'urbanisation, l'ensemble des questions agricoles et l'infrastructure nationale, le but étant de créer des conditions propices au développement durable et à la stabilité;

40. *Réaffirme sa volonté* de contribuer durablement au développement économique de l'Afghanistan sur la base de la responsabilité mutuelle, comme indiqué dans le Cadre de responsabilité mutuelle en vue de l'autonomie, demande d'urgence à tous les États, aux organismes des Nations Unies et aux organisations internationales et non gouvernementales, y compris les institutions financières internationales et régionales, agissant en étroite coordination avec le Gouvernement afghan et conformément au Cadre national pour la paix et le développement en Afghanistan et aux programmes prioritaires nationaux dont il est assorti, de continuer à fournir toute l'aide humanitaire, financière, éducative, technique et matérielle nécessaire et possible aux fins du relèvement, de la reconstruction et du développement du pays, et souligne l'importance fondamentale que revêt la poursuite de la mise en œuvre graduelle du programme de réformes et des programmes prioritaires nationaux comme de la réalisation des objectifs de

développement et de gouvernance convenus dans le Cadre de responsabilité mutuelle en vue de l'autonomie;

41. *Apprécie* le chemin parcouru et les progrès notables accomplis par l'Afghanistan ces dernières années, avec l'appui indéfectible de la communauté internationale, approuve la réaffirmation et la consolidation du partenariat entre l'Afghanistan et la communauté internationale annoncées lors de la Conférence de Londres sur l'Afghanistan tenue en 2014, alors qu'allait s'ouvrir la Décennie de la transformation (2015-2024), au cours de laquelle le pays consolidera sa souveraineté en assurant durablement le bon fonctionnement d'un État au service du peuple afghan, exhorte le Gouvernement afghan à associer toutes les composantes de la société afghane, notamment les femmes, à l'élaboration et à l'exécution des programmes de secours, de relèvement, de redressement et de reconstruction et salue la présentation par le Gouvernement du Programme prioritaire national pour l'autonomisation économique des femmes, ainsi que le lancement en mars 2017 du plan d'autonomisation économique des femmes et la création au Ministère du travail, des affaires sociales, des martyrs et des personnes handicapées d'un groupe de coordination du Programme prioritaire national pour l'autonomisation économique des femmes, toutes mesures importantes aux fins de la mise en œuvre de ce Programme;

42. *Accueille avec satisfaction* les progrès qui continuent d'être accomplis dans la mise en œuvre du Cadre de responsabilité mutuelle en vue de l'autonomie et du mécanisme de suivi s'y rapportant, Cadre dans lequel le Gouvernement afghan s'est redit déterminé à renforcer la gouvernance, sur la base du respect des droits de l'homme, de l'état de droit et de la Constitution afghane, considérant qu'il participe d'une croissance et d'un développement économique durables, et la communauté internationale s'est engagée à améliorer l'efficacité de l'aide au développement en l'alignant sur les programmes prioritaires nationaux afghans et en la faisant parvenir au pays par l'intermédiaire du budget de l'État, comme indiqué dans la Déclaration de Tokyo : partenariat pour l'autonomie en Afghanistan – de la transition à la transformation⁸ et réaffirmé dans le communiqué de la Conférence de Bruxelles sur l'Afghanistan et dans les nouveaux indicateurs du Cadre de responsabilité mutuelle en vue de l'autonomie;

43. *Félicite* le Gouvernement afghan d'avoir aligné sa nouvelle stratégie de développement sur le Programme de développement durable à l'horizon 2030⁹, prend note des progrès considérables que celui-ci a accomplis dans la réalisation des objectifs du Millénaire pour le développement à l'horizon 2020, et exhorte la communauté internationale à l'aider à atteindre les objectifs du Millénaire pour le développement restants et ses propres objectifs de développement durable;

44. *Félicite également* le Gouvernement afghan d'avoir amélioré la transparence budgétaire et de s'être employé à assurer la viabilité des finances publiques, prend note des difficultés qui l'attendent et lui demande instamment de continuer de s'attacher à atteindre les objectifs visés en matière de recettes;

45. *Constate* que les conditions de vie de la population afghane doivent encore être améliorées et souligne qu'il faut aider le Gouvernement à se doter des moyens supplémentaires nécessaires pour assurer les services sociaux de base aux échelons national, provincial et local, en particulier dans les domaines de l'éducation et de la santé publique;

46. *Souligne de nouveau* qu'il faut mettre à la disposition des enfants afghans, en particulier des filles, des établissements d'enseignement et de santé dans

⁸ A/66/867-S/2012/532, annexe I.

⁹ Résolution 70/1.

toutes les régions du pays et se félicite des progrès accomplis dans le secteur de l'enseignement public;

Réfugiés

47. *Exprime sa gratitude* aux gouvernements des pays qui continuent d'accueillir des réfugiés afghans, en particulier ceux du Pakistan et de la République islamique d'Iran, consciente de l'énorme fardeau qu'ils assument de ce fait, demande à la communauté internationale de continuer à fournir un appui généreux et demande aux organisations internationales compétentes, notamment le Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés et l'Organisation internationale pour les migrations de continuer à collaborer étroitement avec l'Afghanistan et les pays accueillant des réfugiés afghans pour permettre à ceux qui le souhaitent de rentrer chez eux, de se réadapter et de se réintégrer durablement, sans courir de danger et dans la dignité;

48. *Se félicite* des résultats du débat de haut niveau consacré à la situation des réfugiés afghans lors de la soixante-sixième session du Comité exécutif du Programme du Haut-Commissaire des Nations Unies pour les réfugiés, qui a eu lieu à Genève les 6 et 7 octobre 2015¹⁰, salue ceux de la Conférence internationale sur une stratégie de recherche de solutions pour les réfugiés afghans et d'appui au rapatriement librement consenti, à la réintégration durable et à l'assistance aux pays d'accueil, tenue à Genève les 2 et 3 mai 2012, et attend avec intérêt que continuent d'être appliquées les dispositions du communiqué commun établi à l'issue de la Conférence, qui visait à inscrire les retours dans la durée et à continuer d'aider les pays d'accueil grâce au soutien continu et aux efforts ciblés de la communauté internationale;

49. *Se dit préoccupée* par la récente augmentation du nombre de déplacés et de réfugiés d'Afghanistan, souligne que la stabilité et le développement sont possibles en Afghanistan si les Afghans sont à même d'envisager leur avenir dans leur propre pays, rappelle aux pays d'accueil et à la communauté internationale les obligations qui leur incombent au titre du droit international des réfugiés s'agissant de la protection de ces personnes, du principe du rapatriement librement consenti et du droit de demande d'asile et de l'obligation de permettre aux organismes humanitaires d'avoir pleinement accès, sans entrave et en toute sécurité, aux zones où se trouvent des déplacés et des réfugiés pour leur offrir protection et assistance, et engage les pays à continuer d'accepter un nombre suffisant de réfugiés afghans aux fins de leur réinstallation, ce qui montre qu'ils assument leur part de responsabilité et constitue une marque de solidarité;

50. *Prend note* de l'accord-cadre pour la coopération signé récemment par le Gouvernement afghan et l'Union européenne, intitulé « Action conjointe pour le futur sur les questions migratoires », et souligne dans ce contexte qu'il importe de coopérer de façon étroite et effective si l'on veut traiter de manière globale le problème de la migration irrégulière, en s'attaquant avec l'attention et la considération voulues aux causes profondes de la migration, notamment en créant des emplois et en offrant des moyens de subsistance aux réfugiés de retour en Afghanistan, dans le respect des obligations et engagements internationaux, notamment les droits de l'homme et les droits reconnus par la loi à tous les migrants, ainsi que les droits des personnes ayant besoin d'une protection

¹⁰ Voir *Documents officiels de l'Assemblée générale, soixante-dixième session, Supplément n° 12A* (A/70/12/Add.1), annexe II.

internationale, tels qu'ils sont énoncés dans la Convention relative au statut des réfugiés de 1951¹¹ et, le cas échéant, le Protocole de 1967 s'y rapportant¹²;

51. *Accueille avec satisfaction* l'engagement pris par le Gouvernement afghan de faire du rapatriement et de la réintégration des réfugiés afghans l'une de ses plus grandes priorités, en assurant notamment leur retour librement consenti, en toute sécurité et dans la dignité ainsi que leur réintégration durable dans les processus nationaux de planification du développement et d'établissement des priorités, prend note à cet égard de l'adhésion de l'Afghanistan au Protocole contre le trafic illicite de migrants par terre, air et mer, additionnel à la Convention des Nations Unies contre la criminalité transnationale organisée¹³, le 2 février 2017, et encourage et appuie tous les efforts déployés par le Gouvernement pour mettre cet engagement à exécution;

52. *Réaffirme son appui résolu* à la mise en œuvre de la Stratégie de recherche de solutions pour les réfugiés afghans et d'appui au rapatriement librement consenti, à la réintégration durable et à l'assistance aux pays d'accueil, entérinée par la communauté internationale en 2012, et estime que l'Allocation spéciale pour le retour volontaire et la réinsertion des réfugiés afghans est un moyen novateur de favoriser les retours volontaires et la réinsertion;

53. *Se félicite* que les réfugiés et déplacés afghans qui le souhaitent continuent de rentrer chez eux sans courir de danger et dans la dignité, et de s'y réinstaller durablement, tout en prenant note avec préoccupation des problèmes que rencontre l'Afghanistan en matière de sécurité;

Coopération régionale

54. *Souligne* qu'il est essentiel de favoriser une coopération régionale constructive, qui est un moyen efficace de promouvoir la paix, la sécurité, la stabilité et le développement économique et social en Afghanistan, reconnaissant à cet égard l'importance de la contribution des pays voisins et des partenaires régionaux ainsi que des organisations régionales, rappelant l'importance de la Déclaration de Kaboul sur les relations de bon voisinage du 22 décembre 2002¹⁴, se félicitant à cet égard que la communauté internationale demeure déterminée à appuyer la stabilité et le développement de l'Afghanistan, encourage celui-ci et ses voisins à continuer d'améliorer leurs relations et d'intensifier leur dialogue, et demande qu'il soit fait davantage à cet égard, notamment dans le cadre du Processus d'Istanbul sur la sécurité et la coopération régionales pour la paix et la stabilité en Afghanistan, et aussi par les organisations régionales et dans le contexte des partenariats stratégiques à long terme et autres accords visant à faire de l'Afghanistan un pays pacifique, stable et prospère, se félicite des initiatives régionales et internationales prises en ce sens, notamment par l'Organisation du Traité de sécurité collective, l'Association sud-asiatique de coopération régionale, l'Organisation de coopération économique, la Conférence sur la coopération économique régionale concernant l'Afghanistan, l'Union européenne, l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe, le Mécanisme quadrilatéral de coopération et de coordination dans la lutte contre le terrorisme, qui associe les forces armées afghanes, chinoises, pakistanaïses et tadjikes, et la Conférence pour l'interaction et les mesures de confiance en Asie;

¹¹ Nations Unies, *Recueil des Traités*, vol. 189, n° 2545.

¹² Ibid., vol. 606, n° 8791.

¹³ Ibid., vol. 2241, n° 39574.

¹⁴ S/2002/1416, annexe.

55. *Se félicite* des initiatives importantes lancées en faveur de l'interconnexion régionale, notamment dans le cadre de la Conférence sur la coopération économique régionale concernant l'Afghanistan et des mesures de confiance du Processus d'Istanbul sur la sécurité et la coopération régionales pour la paix et la stabilité en Afghanistan, afin de faciliter le commerce dans la région, salue la tenue de la septième Conférence sur la coopération économique régionale concernant l'Afghanistan à Achgabat les 14 et 15 novembre 2017 et attend avec intérêt la Conférence ministérielle de suivi de la Conférence sur la sécurité et la coopération au cœur de l'Asie, qui se tiendra à Bakou le 1^{er} décembre 2017;

56. *Souligne*, à cet égard, qu'il importe de renforcer les réseaux locaux et régionaux de transport afin d'améliorer les liaisons et de favoriser ainsi le développement économique, la stabilité et l'autonomie, en particulier par la construction de voies ferrées et de routes locales et leur entretien, l'élaboration de projets régionaux visant à faciliter encore les échanges et le renforcement des moyens offerts par l'aviation civile internationale, souligne également qu'il importe de promouvoir le développement d'infrastructures de qualité et considère que la coopération régionale et les initiatives et projets régionaux en faveur de l'amélioration des liaisons doivent être menés dans le respect de la souveraineté et de l'intégrité territoriale des États;

57. *Salue* les efforts déployés pour renforcer la coopération économique régionale, notamment les mesures prises pour faciliter l'interconnexion, le commerce et le transit régionaux, notamment grâce à des initiatives régionales de développement comme la Ceinture économique de la Route de la soie et la Route de la soie maritime du XXI^e siècle, qui forment l'initiative « Une Ceinture et une Route », à des projets régionaux de développement comme le projet de construction d'une conduite de gaz naturel dans la zone Turkménistan-Afghanistan-Pakistan-Inde, le Projet pour le commerce et l'approvisionnement en électricité en Asie centrale et en Asie du Sud (CASA-1000), l'accord de Chabahar conclu entre l'Afghanistan, l'Inde et la République islamique d'Iran, l'accord pour la création du Couloir lapis-lazuli de transit, commerce et transport et le projet de ligne ferroviaire entre Aqineh et le Turkménistan, et à des accords bilatéraux sur le commerce de transit, l'élargissement de la coopération consulaire en matière de délivrance de visas et la facilitation des voyages d'affaires, ainsi que les efforts déployés pour stimuler le commerce, accroître les investissements étrangers et développer l'infrastructure, y compris celle nécessaire à l'interconnexion, à l'approvisionnement en énergie, aux transports et à la gestion intégrée des frontières, en vue de promouvoir une croissance économique durable et la création d'emplois en Afghanistan et dans la région, en notant que le pays a de tout temps été une voie de passage majeure en Asie, rappelle que la stabilité et le développement de l'Afghanistan passent par une coopération économique régionale de cette sorte, exhorte à cet égard toutes les parties prenantes à garantir l'instauration d'un climat sûr, propice à la pleine mise en œuvre de ces initiatives de développement et accorde ses félicitations et accueille avec satisfaction les avancées accomplies dans le cadre de ces initiatives et projets en termes d'amélioration de l'interconnexion, du commerce et du transit dans la région, y compris la première expédition de marchandises d'Inde en Afghanistan via le port de Chabahar et l'établissement d'un corridor de fret aérien direct entre ces deux pays;

Mission d'assistance des Nations Unies en Afghanistan et Conseil commun de coordination et de suivi

58. *Salue* le travail accompli par la Mission d'assistance des Nations Unies en Afghanistan dans l'exécution du mandat que lui a confié le Conseil de sécurité dans sa résolution 2344 (2017), souligne que le rôle central et impartial de

coordination de l'Organisation des Nations Unies continue d'être important pour la promotion d'une action internationale plus cohérente, et note le rôle essentiel que joue le Conseil commun de coordination et de suivi à cet égard;

59. *Prend note* des conclusions issues de l'examen stratégique de la Mission d'assistance des Nations Unies en Afghanistan, des tâches qui lui sont confiées, des priorités définies et des ressources correspondantes¹⁵, et demande que les recommandations du Secrétaire général soient mises en œuvre afin d'améliorer la coordination, la cohérence et l'efficacité de l'action des organismes, fonds et programmes compétents des Nations Unies, dans le cadre de l'initiative Unité d'action des Nations Unies, conformément au programme de réformes et au programme prioritaire national du Gouvernement afghan;

60. *Prie* le Secrétaire général de continuer de rendre compte tous les trois mois de l'évolution de la situation en Afghanistan, ainsi que des progrès faits dans l'application de la présente résolution;

61. *Décide* d'inscrire à l'ordre du jour provisoire de sa soixante-treizième session la question intitulée « La situation en Afghanistan ».

*58^e séance plénière
21 novembre 2017*

¹⁵ Voir A/72/312-S/2017/696.