



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
1 December 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 15 повестки дня

Культура мира

Мир против насилия и насильственного экстремизма

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад издается во исполнение резолюции [70/109](#) Генеральной Ассамблеи под названием «Мир против насилия и насильственного экстремизма», в которой Ассамблея призвала государства-члены объединиться в борьбе против насильственного экстремизма во всех его формах и проявлениях. Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад об осуществлении этой резолюции и рекомендовать пути и средства, с помощью которых система Организации Объединенных Наций и Секретариат могли бы оказывать государствам-членам, по их просьбе и в пределах имеющихся ресурсов, помощь в повышении осведомленности общественности об опасностях нетерпимости, а также в обеспечении понимания и отказа от насилия.

2. Насильственный экстремизм представляет собой грубое попрание целей и принципов Организации Объединенных Наций и наших общих ценностей. Он препятствует нашим усилиям по поддержанию международного мира и безопасности, поощрению и защите прав человека и обеспечению устойчивого развития. Он приводит к социальной поляризации и подрывает универсальные ценности справедливости и человеческого достоинства. Он порождает раскол внутри сообществ и между ними, усугубляя конфликты и дестабилизируя страны и регионы.

3. Сиюминутного решения для такой сложной и многогранной проблемы, как насильственный экстремизм, не существует. На протяжении последних двух десятилетий международное сообщество пыталось справиться с этой угрозой в основном путем осуществления мер безопасности, без которых не обойтись в определенных ситуациях, но которые сами по себе редко оказываются достаточными. Кроме того, опыт показывает, что жесткие репрессивные меры и применение грубой силы в нарушение международных стандартов прав человека часто бывают контрпродуктивными.

* Переиздано 6 декабря 2017 года по техническим причинам.



4. Насильственный экстремизм принимает различные формы и очертания и не может и не должен ассоциироваться с какой-либо конкретной религией, национальностью, цивилизацией или этнической группой. Любые меры борьбы с насильственным экстремизмом, допускающие демонизацию каких-либо конкретных сообществ, могут быть использованы группами воинствующих экстремистов для целей своей пропаганды.

5. План действий Генерального секретаря по предупреждению насильственного экстремизма (A/70/674) представляет собой рамочную программу мер по устранению факторов, приводящих к распространению насильственного экстремизма, в контексте Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. В своей резолюции 70/291 об обзоре Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея рекомендовала государствам-членам рассмотреть вопрос об осуществлении соответствующих рекомендаций, содержащихся в Плане действий, с учетом национальных условий.

6. В настоящем докладе содержится информация о мерах, принимаемых системой Организации Объединенных Наций для оказания поддержки или иного содействия странам в осуществлении резолюции 70/109 Генеральной Ассамблеи. В ходе проведения следующего обзора Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, запланированного на июнь 2018 года, государствам-членам представится возможность обсудить свои стратегии и усилия по предупреждению насильственного экстремизма и подумать о том, что может предпринять Организация Объединенных Наций для того, чтобы наилучшим образом содействовать им в этих усилиях в рамках ее работы по оказанию государствам, по их просьбе, помощи в сбалансированном осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Это послужит также возможностью для пересмотра и доработки элементов резолюции 70/109. В апреле 2018 года, в ходе подготовки к проведению обзора Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, я представлю Генеральной Ассамблее доклад, в котором будет дан более детальный анализ наших коллективных усилий по поддержке сбалансированного осуществления Стратегии. Я благодарен Ассамблее за принятие ею одного из моих первых предложений по проведению реформ — об учреждении Контртеррористического управления.

7. Принятие Генеральной Ассамблеей резолюции 70/109 отражает твердую приверженность международного сообщества преодолению усиливающейся поляризации и роста нетерпимости во всем мире. Самый эффективный способ создания привлекательной и реальной альтернативы насильственному экстремизму заключается в наращивании международного сотрудничества по самому широкому кругу вопросов и построении толерантных, открытых обществ, основывающихся на полном уважении прав человека, включая права женщин, и обеспечивающих экономические возможности и благое управление для всех.

II. Факторы, ведущие к распространению насильственного экстремизма

8. В своей резолюции 70/291 об обзоре Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея признала важность предотвращения насильственного экстремизма во всех случаях, когда он создает питательную среду для терроризма. В Плане действий по предотвращению насильственного экстремизма отмечается, что, несмотря на проводившиеся в последние годы исследования факторов распространения

насильственного экстремизма, мы по-прежнему не располагаем всей полнотой заслуживающих доверия данных о том, что именно толкает людей на путь радикализации и насилия (см. A/70/674, пункт 23).

9. Мы не можем назвать какой-либо один конкретный фактор или набор факторов, толкающих человека на путь насильственного экстремизма или втягивающих его в экстремистскую деятельность. Тем не менее, как показывают результаты проведенных опросов и исследований, существуют повторяющиеся факторы местного, национального, регионального и международного характера, проявляющиеся в самых разных странах и регионах и приводящие — иногда сами по себе, иногда в сочетании с другими факторами — к радикализации и насилию.

10. В ходе общих прений на семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи 152 государства-члена призвали международное сообщество активизировать международное сотрудничество в деле борьбы с бичом терроризма¹. Большинство выступавших особо указали на необходимость устранения коренных причин или движущих факторов терроризма и насильственного экстремизма. Затяжные неурегулированные конфликты, беззаконие и нарушения прав человека, социально-экономическая маргинализация и дискриминация по этническому, национальному или религиозному признакам — все эти факторы могут играть роль в трансформации идей и обид в насильственные экстремистские действия. Хотя это во много зависит от конкретных условий, можно выделить две основные категории таких факторов: «толкающие» факторы, т.е. условия, создающие питательную среду для насильственного экстремизма, и структурный контекст, в котором он возникает; и «притягивающие» факторы, т.е. личная мотивация и процессы, играющие решающую роль в переходе от идей и недовольства к насильственным экстремистским действиям.

11. В июле 2017 года Организация Объединенных Наций опубликовала два доклада, в которых рассказывается о судьбах и мотивах конкретных людей, присоединившихся к воинствующим экстремистским и террористическим группам. Данные, содержащиеся в этих докладах, во многом подтверждают и дополняют общие выводы пятого обзора Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций опубликовал доклад о судьбах и мотивах 43 человек, которые отправились воевать в качестве иностранных боевиков-террористов, и о причинах, заставивших их вернуться². Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) представила доклад, подготовленный по материалам бесед с 718 бывшими или осужденными воинствующими экстремистами из Камеруна, Кении, Нигера, Сомали и Судана³.

12. Выводы этих исследований будут весьма полезны для директивных и исполнительных органов, усилия которых направлены на устранение факторов распространения насильственного экстремизма, особенно на местном уровне. В докладе Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций отмечается, что в беседах с лицами, поехавшими воевать в рядах иностранных

¹ См. выступление Генерального секретаря 16 ноября 2017 года в Школе восточных и африканских исследований Лондонского университета «Борьба с терроризмом и права человека: одержать победу, не поступившись нашими ценностями». URL: <https://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2017-11-16/secretary-general%E2%80%99s-speech-soas-university-london-%E2%80%9CCounter-terrorism>.

² United Nations, Office of Counter-Terrorism, “Enhancing the understanding of the foreign terrorist fighters phenomenon in Syria” (July 2017). URL: www.un.org/en/counterterrorism/assets/img/Report_Final_20170727.pdf.

³ United Nations Development Programme, “Journey to extremism in Africa” (July 2017). URL: <http://journey-to-extremism.undp.org>.

боевиков-террористов, выяснилось, что они были лишены перспектив, находились в экономически неблагоприятном положении, не имели образования и реальных возможностей трудоустройства. В докладе также высказывается соображение о том, что сегодня среди причин, побуждающих людей отправляться воевать в рядах иностранных боевиков-террористов, экономические факторы стали важнее, чем в предыдущие периоды массовых перемещений иностранных боевиков-террористов. В числе других установленных побудительных причин указывались неурегулированные конфликты, сопровождавшиеся межобщинным насилием, и желание помочь единоверцам, подвергавшимся, как полагали опрошенные, преследованиям и притеснениям со стороны других групп.

13. Особое значение социально-экономических факторов отмечается и в докладе ПРООН, в котором идет речь в основном о практике вербовки в наиболее известные воинствующие экстремистские группы в Африке. В докладе содержится вывод о том, что те, кто учится или работает, гораздо реже поддаются вербовке. Большинство завербованных — уроженцы приграничных районов или отдаленных областей, население которых на протяжении многих поколений подвергается маргинализации. Опрошенные говорили, что их родители не принимали большого участия в их воспитании. В большинстве случаев завербованные говорили об чувстве безысходности, которое они испытывали из-за своего экономического положения, и о том, что наиболее острой проблемой для них на момент их присоединения к той или иной группе было отсутствие работы.

14. По данным исследования ПРООН, вербовка в экстремистские группы в Африке происходит в основном на местном уровне через личные связи, а не через интернет, хотя по мере повышения качества интернет-связи формы и методы вербовки могут претерпеть изменения. Около 80 процентов опрошенных сообщили, что с момента их первой встречи с членами воинствующей экстремистской группы до присоединения к ней прошло менее года и почти в половине случаев они вошли в состав группы менее чем через месяц после первого контакта. Другой важный вывод касается роли идеологии. Исследование показало, что необходимо проводить различие между личными представлениями о религии и ее значения как причины присоединения к группе воинствующих экстремистов и реальным уровнем религиозной грамотности.

15. Хотя воздействию факторов, толкающих или притягивающих людей на путь насильственного экстремизма, могут подвергаться многие, на деле очень мало, кто решается на последний шаг на пути радикализации и становится воинствующим экстремистом или присоединяется к группам воинствующих экстремистов. Один из важнейших выводов исследования ПРООН касается идеи «критической точки», под которой подразумевается некое событие, которое становится последней каплей, толкающей человека, до сих пор находившегося в категории риска, на этот шаг — присоединение к группе воинствующих экстремистов. В качестве примеров такого события, заставившего их окончательно решиться на вхождение в состав группы воинствующих экстремистов, около 71 процента опрошенных назвали те или иные действия правительственных сил, включая внесудебные расправы, насильственные исчезновения или произвольное задержание члена семьи или друга.

16. В обоих исследованиях подтверждается, что не существует какого-либо одного пути к насильственному экстремизму и что меры, направленные против обладателей абстрактного набора характеристик, способны повлечь за собой отчуждение целых сообществ и могут оказаться контрпродуктивными. Кроме того, хотя меры, принимаемые вооруженными силами, органами правопорядка и национальными контртеррористическими службами, являются важным ком-

понентом борьбы с экстремистскими и террористическими группами, необходим постоянный контроль за воздействием этих мер на местное население с целью обеспечить, чтобы они осуществлялись с соблюдением норм международного гуманитарного права и права прав человека и не становились последним поводом для присоединения людей к воинствующим экстремистским группам. Находясь на переднем крае усилий по противодействию насильственному экстремизму и радикализации, порождающей насилие, муниципальные власти и местные сообщества могут оказывать помощь национальным правительствам посредством раннего оповещения, необходимого для выявления подобных рисков.

17. Результаты этих исследований подтверждают также, что, поскольку в центре внимания вербовщиков в основном находятся молодые люди в возрасте от 16 до 29 лет, им необходимы особые меры поддержки и защиты. Как подчеркивается в Плане действий по предупреждению насильственного экстремизма, к молодежи, на которую во все большем количестве стран приходится большинство населения, необходимо относиться как к достоянию, и молодые люди должны иметь право и возможность принимать конструктивное участие в политическом и экономическом развитии общества. Они представляют собой неосвоенный ресурс, и лидерам следует стремиться к формированию у молодых людей позитивного видения своего будущего и предоставлению им подлинного шанса на реализацию своих надежд и потенциала (см. [A/70/674](#), пункт 9).

III. Осуществление резолюции [70/109](#) Генеральной Ассамблеи системой Организации Объединенных Наций

18. В целях обеспечения учета проблематики насильственного экстремизма и дополнения содержания компонентов I и IV Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций План действий по предупреждению насильственного экстремизма был представлен, так же как и резолюция [70/109](#) Генеральной Ассамблеи, по пункту повестки дня «Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций» и по пункту повестки дня «Культура мира».

19. В качестве одной из основных рекомендаций, содержащихся в Плане действий по предупреждению насильственного экстремизма, всем государствам-членам предлагается разработать всеобъемлющие национальные и региональные планы действий по предотвращению насильственного экстремизма, руководствуясь принципом национальной ответственности и принимая во внимание местные, национальные и региональные условия, в целях эффективного устранения на местном уровне коренных причин радикализации и факторов разжигания конфликтов и противодействия методам вербовки, применяемым воинствующими экстремистскими группами. В Плане действий по предупреждению насильственного экстремизма содержится более 70 рекомендаций по осуществлению превентивных мер, сгруппированных по семи приоритетным областям деятельности, направленной на преодоление факторов насильственного экстремизма путем осуществления таких планов. В Плане действий также описываются меры, которые Организации Объединенных Наций следует принять для оказания поддержки государствам-членам и региональным организациям, по их просьбе и под их контролем, на основе подхода, предполагающего участие всех учреждений системы («Единая Организация Объединенных Наций») и более тесную координацию и согласованность между ними.

А. Обзор проектов и инициатив Организации Объединенных Наций по предотвращению насильственного экстремизма

20. В июле 2016 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [70/291](#), в которой она призвала структуры Организации Объединенных Наций выполнить соответствующие рекомендации, содержащиеся в Плане действий по предупреждению насильственного экстремизма, в том числе путем оказания государствам-членам, по их просьбе, технической помощи.

21. Для выполнения этой задачи в октябре 2016 года Генеральный секретарь учредил инициативную группу высокого уровня по предупреждению насильственного экстремизма, которой было поручено возглавить усилия по выработке общесистемного подхода к предупреждению насильственного экстремизма в соответствии с Планом действий и подготовить руководящие указания по осуществлению пункта 40 резолюции [70/291](#) Генеральной Ассамблеи. В рамках своей роли по поддержке осуществления рекомендаций Плана действий по предупреждению насильственного экстремизма Контртеррористическое управление выполняет также функции секретариата инициативной группы высокого уровня и координирует работу различных подразделений Организации Объединенных Наций по предотвращению насильственного экстремизма в контексте оказания содействия государствам-членам, по их просьбе, в осуществлении компонентов I и IV Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций.

22. В целях практического внедрения подхода «Единая Организации Объединенных Наций» к предупреждению насильственного экстремизма Контртеррористическое управление провело широкие консультации с организациями системы Организации Объединенных Наций и составило полный перечень мероприятий Организации Объединенных Наций по предупреждению насильственного экстремизма, включающий 223 проекта, реализуемых на глобальном, региональном и национальном уровнях во всех приоритетных областях Плана действий по предупреждению насильственного экстремизма. Кроме того, Управление приступило к созданию общего хранилища данных о выявленных и собранных им примерах передовой практики, извлеченных уроках и опыте, накопленном в рамках деятельности по предупреждению насильственного экстремизма; была сформирована сетевая «Глобальная группа специалистов по предупреждению насильственного экстремизма», в состав которой вошли международные эксперты из разных стран мира, и 22–23 февраля 2017 года была проведена выездная межучрежденческая конференция экспертов Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, посвященная разработке национальных и региональных планов действий по предупреждению насильственного экстремизма. В этом совещании приняли участие высокопоставленные представители государств-членов и учреждений Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, ученые и специалисты из аналитических центров и организаций гражданского общества, собравшиеся вместе, чтобы обсудить имеющиеся проблемы и обменяться информацией о передовой практике и опыте разработки национальных и региональных планов действий по предупреждению насильственного экстремизма на базе основополагающих принципов процедурного и материального характера.

23. После принятия резолюции 70/291 Генеральной Ассамблеи Контртеррористическое управление выступило также с инициативой создания при Целевой группе по осуществлению контртеррористических мероприятий Рабочей группы по коммуникациям, в состав которой вошли специалисты по коммуникациям и практические работники из учреждений, представленных в Целевой группе, под совместным председательством Департамента общественной информации, Контртеррористического управления и Исполнительного директора Контртеррористического комитета. Рабочая группа координирует осуществление общесистемной стратегии информационного сопровождения деятельности и программ Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом и предупреждению насильственного экстремизма и служит площадкой для обмена информацией. Рабочая группа разрабатывает руководящие принципы информационной работы в целях обеспечения максимальной отдачи от освещения усилий, предпринимаемых системой Организации Объединенных Наций и другими структурами Целевой группы в целях борьбы с терроризмом и предупреждения насильственного экстремизма. Кроме того, она оказывает поддержку другим рабочим группам Целевой группы и учреждениям Организации Объединенных Наций в их информационной деятельности, предоставляя им рекомендации и консультации по соответствующим проектам и компонентам, по мере необходимости, и разрабатывает и осуществляет проекты в области наращивания потенциала и оказания технической помощи в области коммуникаций на скоординированной основе по просьбе государств членов и с учетом их потребностей и приоритетов.

24. Как отмечается выше, Контртеррористическое управление составило перечень мероприятий системы Организации Объединенных Наций в поддержку усилий государств-членов по выполнению рекомендаций, содержащихся в Плане действий по предупреждению насильственного экстремизма, в контексте обеспечения сбалансированного осуществления ими Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. В этом перечне приводятся краткие сведения по 223 текущим и недавно завершенным при поддержке Организации Объединенных Наций проектам по предупреждению насильственного экстремизма в разных странах мира, с указанием приоритетных областей рекомендаций, содержащихся в Плане действий по предупреждению насильственного экстремизма, и методов и географии реализации этих проектов⁴. Эти проекты и мероприятия охватывают все семь приоритетных областей рекомендаций, содержащихся в Плане действий по предупреждению насильственного экстремизма, и включают: 40 проектов, направленных на укрепление благого управления, защиты прав человека и верховенства права; 31 проект по повышению качества образования, развитию профессиональных навыков и содействию занятости; 29 проектов, направленных на содействие расширению диалога и предотвращению конфликтов; 27 проектов по расширению прав и возможностей молодежи; 23 проекта в области стратегических коммуникаций, интернета и социальных сетей; 22 проекта по укреплению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин; и 18 проектов в области работы с населением. Кроме того, имеется еще 33 текущих, планируемых или завершенных проекта, касающихся других областей деятельности в рамках предупреждения насильственного экстремизма, включая разработку национальных или региональных планов по предупреждению насильственного экстремизма по просьбе государств-членов и региональных организаций.

⁴ Проект перечня проектов Организации Объединенных Наций по предупреждению насильственного экстремизма имеется на веб-сайте https://www.un.org/counterterrorism/ctitf/sites/www.un.org.counterterrorism.ctitf/files/A72621_AnnexI_MatrixUNPVEProjects.pdf.

25. Что касается географического охвата этих проектов, то 82 проекта имеют глобальный масштаб, 66 проектов являются региональными, а 75 реализуются на национальном уровне. Из региональных проектов, касающихся предупреждения насильственного экстремизма, 61 проект приходится на Африку, 55 на регион Ближнего Востока и Северной Африки, 22 на Азию, 12 на Европу и 3 на регион Северной и Южной Америки.

26. В своей резолюции 70/109 Генеральная Ассамблея определила тематические направления деятельности международного сообщества, которые рассматриваются в разделах III.B–G ниже и многие из которых нашли отражение также в семи приоритетных областях Плана действий по предупреждению насильственного экстремизма.

В. Стратегии по устранению причин насильственного экстремизма

27. В своих резолюциях 70/109 и 70/291 Генеральная Ассамблея ясно дала понять, что главная ответственность по преодолению насильственного экстремизма и нетерпимости и формированию культуры мира и отказа от насилия лежит на государствах-членах. Стратегии решения этих задач могут принимать различные формы и разрабатываются с учетом конкретных обстоятельств, но в большинстве случаев они имеют целью повышение информированности общественности об опасностях нетерпимости и поощрение диалога и всеобщего участия. Они направлены на укрепление взаимопонимания при помощи просветительских программ и программ культурного и религиозного образования и устранение неравенства в обществе с целью обеспечить, чтобы никто не был забыт.

28. Генеральная Ассамблея признала также важную роль Организации Объединенных Наций в содействии обеспечению координации и согласованности на международном, региональном и национальном уровнях и в предоставлении государствам-членам помощи по их просьбе. Одна из пяти важнейших функций Контртеррористического управления заключается в повышении уровня согласованности и слаженности действий всех 38 структур Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий в целях обеспечения сбалансированного осуществления четырех основных компонентов Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Свой вклад в эту работу вносят также Секретариат, учреждения, фонды и программы и связанные с ними организации, действуя в рамках своих соответствующих мандатов и в своем качестве членов Целевой группы. В резолюции 70/109 Ассамблея особо отметила усилия Высокого представителя Генерального секретаря по поощрению более глубокого взаимопонимания и уважения между цивилизациями, культурами и религиями.

С. Уважение и защита прав человека и верховенство права

29. Согласно Уставу Организации Объединенных Наций государства-члены привержены всеобщему уважению и соблюдению всех прав человека и основных свобод. Это имеет решающее значение для усиления социальной сплоченности, поощрения терпимости и обеспечения взаимопонимания и отказа от насилия. Поэтому Организация Объединенных Наций недвусмысленно настаивает на том, что все национальные законодательные и директивные акты, стратегии и практические меры, принимаемые в целях предупреждения насильственного экстремизма и борьбы с терроризмом, должны уважать и защищать

права человека и принцип верховенства права. Это одно из обязательных условий успеха любой инициативы по борьбе насильственным экстремизмом.

30. Организация Объединенных Наций помогает обеспечивать, чтобы усилия по предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним не допускали дискриминации в отношении тех или иных групп или их стигматизации и не приводили к профилированию по расовым, религиозным или иным признакам. Как было подчеркнуто Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека, государствам-членам следует четко определить в своем законодательстве ключевые понятия, имеющие отношение к насильственному экстремизму, особенно в тех случаях, когда от их содержания зависит принятие мер, которые могут привести к нарушению прав человека. Организация Объединенных Наций продолжает призывать государства-члены к тому, чтобы принимаемые ими меры по борьбе с насильственным экстремизмом были направлены на пресечение конкретных действий индивидов и групп, а не против их убеждений, что противоречило бы нормам международного права прав человека.

31. Как отмечает Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, те государства-члены, которые содействуют построению открытого общества и стремятся обеспечить равный доступ к правосудию и эффективность и подотчетность органов уголовного правосудия, часто добиваются более значимых успехов в решении проблемы маргинализации и снижении привлекательности насильственного экстремизма. Управление помогает государствам-членам обеспечить, чтобы принимаемые ими уголовно-правовые меры по борьбе с терроризмом осуществлялись в полном соответствии с принципами уважения прав человека и основных свобод. Кроме того, Управление оказывает государствам-членам поддержку в обеспечении защиты прав детей в рамках их практической работы и стратегий в области борьбы с терроризмом.

D. Предупреждение насилия в отношении женщин

32. Организация Объединенных Наций осуждает все формы насилия в отношении женщин. Воинствующие экстремисты нарушают права женщин и девочек, принуждая их к вступлению в брак или препятствуя им в получении образования. Группы воинствующих экстремистов все чаще прибегают к сексуальному насилию, используя эту тактику для сохранения контроля и запугивания. Сексуальное насилие наносит не меньший ущерб, чем пули или бомбежки. В отсутствие мер реагирования оно разрушает сообщества и подрывает шансы на примирение.

33. Контртеррористическое управление преисполнено решимости содействовать государствам-членам в их усилиях по предотвращению насилия в отношении женщин, расширению их прав и возможностей и участия и усилению их руководящей роли в процессах выработки и реализации политики, стратегий и программ в области предупреждения насильственного экстремизма. В целях обеспечения комплексного учета гендерной проблематики во всех областях своей работы Контртеррористическое управление учредило под эгидой Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий специальную межучрежденческую рабочую группу по внедрению гендерного подхода к противодействию терроризму и предупреждению насильственного экстремизма под председательством Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Исполнительного директората Контртеррористического комитета. Женщины уже играют важную роль в предупреждении насильственного экстремизма и борьбе с ним на всех уровнях. Организация

Объединенных Наций стремится обеспечить полное признание ключевой роли женщин в деле предотвращения и пресечения насильственного экстремизма.

Е. Поддержка программ образования и профессиональной подготовки

34. Образование — это один из наиболее действенных способов предотвращения распространения насильственного экстремизма и путей укрепления диалога, спокойствия и сотрудничества. Организация Объединенных Наций оказывает государствам-членам поддержку в разработке и осуществлении программ, политики и стратегий в области гражданского просвещения и воспитания толерантности и уважения многообразия. Во взаимодействии с широким кругом партнеров в разных странах мира Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) оказывает поддержку образовательным секторам, с тем чтобы не допустить формирования в учебных заведениях питательной среды для насильственного экстремизма. ЮНЕСКО разработала два комплекта пособий — для преподавателей и директивных органов — и в настоящее время проводит рабочие совещания по наращиванию потенциала в различных регионах в целях адаптации этих пособий для использования в конкретных ситуациях. Инициатива ЮНЕСКО «Сетевые объединения молодежи Средиземноморья» преследует цель расширения прав и возможностей молодых людей из десяти стран средиземноморского региона посредством воспитания у них навыков гражданского участия и вовлечения их в деятельность гражданского общества. Программа Альянса цивилизаций Организации Объединенных Наций «Молодые миротворцы» участвует в проектах образования и развития молодежи, организуя для молодых людей региональные программы профессиональной подготовки в области миростроительства. Более глубокому пониманию молодыми людьми неприемлемости преступлений, включая преступления терроризма, может способствовать введение в образовательные программы предметов, касающихся вопросов предупреждения преступности и верховенства права. В рамках своей инициативы «Образование во имя правосудия» Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности разработало методические пособия по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия для учреждений начального, среднего и высшего образования.

35. Необходимо повышать компьютерную грамотность молодых людей и развивать у них навыки критического мышления, с тем чтобы они могли максимально использовать возможности интернета и социальных сетей в качестве площадок для налаживания диалога на основе принципов толерантности и взаимного уважения. Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций уделяет особое внимание повышению медийной грамотности среди молодежи, тогда как ЮНЕСКО оказывает помощь в разработке национальных стратегий и организует программы повышения квалификации для преподавателей и онлайн-учебные курсы по медийной грамотности и диалогу между культурами. Кроме того, ЮНЕСКО прилагает усилия к повышению культурной грамотности, реализуя образовательные программы и инициативы, разработанные в целях мобилизации молодых мужчин и женщин на защиту культурного многообразия и уважение к нему. Это может способствовать предотвращению радикализации, борьбе с ненавистническими высказываниями и поощрению терпимости и включенности.

Е. Обеспечение участия местных сообществ в противодействии насильственному экстремизму, в том числе путем укрепления контактов между сообществами с уделением особого внимания их общим связям и интересам

36. Организация Объединенных Наций признает, что противостоять насильственному экстремизму и нетерпимости можно только путем вовлечения в эту борьбу широкого круга субъектов общества. Как подчеркивается в резолюции 70/109 Генеральной Ассамблеи, для этого необходимо участие местных сообществ, гражданского общества, молодых людей, женщин, религиозных организаций, а также средств массовой информации в разработке и осуществлении мер, направленных на противодействие пропаганде насильственного экстремизма. В 2017 году Контртеррористический комитет и его Исполнительный директорат провели в Северной Африке, Южной Азии и Юго-Восточной Азии региональные и национальные практикумы. Эти практикумы продемонстрировали преимущества применения государствами-членами комплексного подхода, сочетающего в себе правоохранительные и другие меры, направленные на укрепление взаимного уважения и диалога между сообществами в рамках борьбы с насильственным экстремизмом.

37. Фонд солидарности молодежи Альянса цивилизаций Организации Объединенных Наций предоставляет стартовое финансирование молодежным гражданским инициативам, которые занимаются вопросами урегулирования и предотвращения конфликтов в своих общинах. Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций наладил государственно-частное партнерство для оказания наставнической поддержки организациям гражданского общества, которые играют в своих общинах ведущую роль, и укрепления взаимопонимания между различными группами населения.

38. ЮНЕСКО координирует мероприятия в рамках Международного десятилетия сближения культур (2013–2022 годы), взаимодействуя с различными субъектами для привлечения их к участию в межкультурном и межрелигиозном диалоге в целях укрепления терпимости, взаимопонимания и уважения и поощрения многообразия и включенности.

39. В июле 2017 года Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите представила «План действий религиозных лидеров и организаций по предотвращению подстрекательства к насилию, способного привести к зверским преступлениям»⁵, в котором содержатся подробные рекомендации по предотвращению и пресечению подстрекательства к насилию, расширению диалога и сотрудничества и содействию построению мирных, справедливых и открытых обществ. Принятию Плана предшествовало проведение серии межрелигиозных и внутриконфессиональных обсуждений. Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите помогает проводить практикумы с участием религиозных лидеров в странах, которые столкнулись или продолжают сталкиваться с распространением ненавистнической риторики, враждой и подстрекательством к насилию в отношении тех или иных общин на основе их этнической или религиозной принадлежности. Цель этих усилий — содействовать разработке национальных стратегий, которые религиозные лидеры смогут осуществлять на базе межконфессионального партнерства и совместно с национальными властями и другими субъектами.

⁵ URL: www.un.org/en/genocideprevention/documents/publications-and-resources/Plan%20of%20Action_Religious_Prevent-Incite-WEB-rev1.pdf

Г. Поддержка права на свободу выражения мнений

40. Организация Объединенных Наций признает позитивный вклад, который может внести в борьбу против насильственного экстремизма, расизма, ксенофобии и нетерпимости осуществление права на свободу выражения мнений, особенно с использованием средств информации и новых технологий. ЮНЕСКО, являясь учреждением Организации Объединенных Наций с конкретным мандатом по содействию свободному распространению идей словесным и изобразительным путем, направляет свои усилия на развитие свободных, независимых и плюралистических средств массовой информации, включая печатные, вещательные и онлайн-СМИ. На основе своей публикации «Terrorism and the Media: A Handbook for Journalists» («Терроризм и СМИ: руководство для журналистов»)⁶ ЮНЕСКО консультирует журналистов и организует для них учебные курсы по вопросам освещения насильственного экстремизма.

Н. Распространение информации в поддержку принципов терпимости и взаимного уважения

41. Рабочая группа по коммуникациям при Целевой группе по осуществлению контртеррористических мероприятий занимается разработкой проектов по наращиванию потенциала в области коммуникаций и оказанию государствам-членам, по их просьбе, технической помощи в этой связи. Кроме того, Рабочая группа разработала проект по сбору и обобщению информации о передовой практике в сфере борьбы с пропагандой терроризма — как в интернете, так и вне его. Это позволит лучше понять природу и тактику призывов к насильственному экстремизму и поможет государствам-членам в решении этой проблемы. Это позволит также повысить способность Организации Объединенных Наций и ее подразделений и учреждений активно участвовать в международных усилиях по предотвращению пропаганды насильственного экстремизма.

42. Противодействовать пропаганде насильственного терроризма становится все сложнее, но те ценности, которые олицетворяет Организация Объединенных Наций, несут в себе мощный потенциал, способный эффективно отражать угрозу насильственного экстремизма. В своей резолюции 2354 (2017) Совет Безопасности просил Контртеррористический комитет продолжать работу по совершенствованию инициатив, направленных на укрепление государственно-частных партнерств в противодействии распространению идей насильственного экстремизма. Инициатива «Технологии против терроризма», учрежденная ИДКТК в партнерстве с частным сектором в 2017 году, имеет целью обобщение и распространение передовой практики в сфере информационно-коммуникационных технологий во всем мире. Организация Объединенных Наций способна не только распространять информацию в общемировом масштабе от своего имени, но и оказывать содействие в координации усилий по реализации региональных и национальных стратегий противодействия насильственному экстремизму, чтобы помогать государствам-членам противостоять этой угрозе при помощи эффективных стратегических коммуникаций.

43. Департамент общественной информации продолжает повышать осведомленность мировой общественности и призывать к поддержке усилий по обеспечению понимания и отказа от насилия. Для повышения осведомленности о Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и Плана действий по предупреждению насильственного экстремизма Департамент использует свои традиционные и сетевые многоязычные медий-

⁶ URL: unesdoc.unesco.org/images/0024/002470/247074E.pdf.

ные платформы и международную сеть информационных центров Организации Объединенных Наций при содействии широкого круга своих партнеров по информационной работе. Тематика информационно-просветительской работы Департамента включает такие вопросы, как уважение прав коренных народов и роль религиозных лидеров в предотвращении насилия и налаживании диалога между цивилизациями. Мероприятия Департамента часто бывают приурочены к торжествам по случаю международных дней и памятных дат Организации Объединенных Наций, включая Международный день борьбы за ликвидацию расовой дискриминации, Международный день мира, Международный день ненасилия и Международный день, посвященный терпимости.

44. Один из проектов Контртеррористического управления по предупреждению насильственного экстремизма касается развития стратегических коммуникаций и реализуется в три этапа. Первый этап включал проведение аналитического обзора информационного ландшафта с целью выявить возможные пути повышения эффективности деятельности Организации Объединенных Наций в этой области. В результате был сформулирован подход Организации Объединенных Наций к предупреждению насильственного экстремизма посредством стратегических коммуникаций. В нем содержатся основные рекомендации и руководящие указания для учреждений Организации Объединенных Наций по порядку информационного обеспечения деятельности по борьбе с насильственным экстремизмом с использованием ценностей Организации Объединенных Наций в качестве основы для ведения эффективной контрпропаганды, способной найти отклик среди местного населения.

45. На втором этапе проекта, по итогам консультаций, проведенных в нескольких странах, была разработана методология оказания государствам-членам и структурам Организации Объединенных Наций помощи в области наращивания потенциала. Участники консультаций признали необходимость проведения более глубокого исследования природы факторов распространения насильственного экстремизма, а также необходимость оказания содействия укреплению потенциала в целях более эффективного использования социальных сетей; повышения медийной грамотности и развития навыков критического мышления в школах; привлечения к информационно-разъяснительной работе авторитетных деятелей; проведения анализа целевой аудитории; совершенствования межправительственных координационных механизмов в целях более эффективного выявления лиц, подверженных риску быть втянутыми в деятельность воинствующих экстремистов; и взаимодействия с организациями частного сектора и гражданского общества по вопросам, касающимся стратегических коммуникаций, в рамках усилий по предупреждению насильственного экстремизма.

46. Третий этап проекта имеет целью эффективное предоставление государствам-членам и структурам Организации Объединенных Наций, по их просьбе, помощи в укреплении потенциала на национальном и региональном уровнях. Этот этап включает три элемента: улучшение понимания роли стратегических коммуникаций в предупреждении насильственного экстремизма и повышение осведомленности о них посредством организации вводных практикумов и веб-семинаров по стратегическим коммуникациям; оказание помощи в формировании национальных институциональных механизмов для планирования, координации и осуществления деятельности в области стратегических коммуникаций в целях предупреждения насильственного экстремизма; и организация специализированных и адаптированных к конкретным условиям программ профессиональной подготовки для потенциальных бенефициаров в целях совершенствования их технических навыков в области стратегических коммуникаций.

IV. Замечания и рекомендации

47. Этот доклад подготовлен на основе Плана действий по предупреждению насильственного экстремизма, в котором содержится более 70 рекомендаций, адресованных государствам-членам и организациям системы Организации Объединенных Наций и касающихся превентивных мер, направленных на устранение основных факторов, толкающих людей на путь радикализации и заставляющих их присоединяться к воинствующим экстремистам. В нем предпринята попытка осветить те области, в которых активизация усилий государств-членов, действующих в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и другими ключевыми партнерами, могла бы способствовать повышению осведомленности общественности об угрозах, связанных с нетерпимостью. Во исполнение резолюции 70/291 Генеральной Ассамблеи не позднее апреля 2018 года я намерен представить доклад о ходе осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, в который будут также включены более детальные предложения и рекомендации по вопросам предупреждения насильственного экстремизма в контексте сбалансированного осуществления Стратегии.

48. Как свидетельствует принятие резолюции 70/109 Генеральной Ассамблеи, в международном сообществе существует консенсус в отношении необходимости наращивания сотрудничества и взаимодействия на глобальном, региональном и национальном уровнях в целях преодоления таких взаимосвязанных вызовов, как поляризация, нетерпимость и насильственный экстремизм. Я преисполнен решимости в полной мере задействовать универсальный членский состав и организационный потенциал Организации Объединенных Наций для укрепления этого консенсуса и использования всех имеющихся экспертных знаний и ресурсов для оказания государствам-членам помощи в сбалансированном осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций.

49. Преступления на почве ненависти, когда преступник выбирает свою жертву по признаку ее принадлежности к той или иной расе или социальной группе, оказывают разрушительное воздействие на семьи и сообщества и могут приводить к дальнейшему распространению насилия, насильственного экстремизма и ксенофобии. Я с удовлетворением отмечаю тот факт, что ряд государств учредили или назначили специальные органы для документирования, отслеживания и анализа преступлений, совершаемых на почве ненависти, выявления соответствующих закономерностей и тенденций и улучшения доступа к правосудию и услугам для потерпевших. Но такие меры следует расширять. Кроме того, я призываю правительства, политических деятелей и религиозных лидеров решительно и без промедления открыто выступать с осуждением любого проявления нетерпимости и насилия. В Рабатском плане действий по закреплению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию 2012 года (см. A/HRC/22/17/Add.4, приложение) изложены некоторые важнейшие обязанности лидеров, включая обязанность воздерживаться от подстрекательства к насилию и подчеркивать неприемлемость насилия как реакции на разжигание ненависти.

50. Воинствующими экстремистами не рождаются; ими становятся в результате и под влиянием пережитого опыта. Любые усилия, направленные на поощрение терпимости и предупреждение распространения насильственного экстремизма, должны начинаться с разъяснения молодым людям важности уважения разнообразия, прав человека и отказа от насилия. Как важные проводники перемен молодые люди должны принимать полноценное участие, на

конструктивной и инклюзивной основе, во всех аспектах деятельности по выработке и осуществлению политики на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях, как это предусмотрено в Амманской декларации по вопросам молодежи, мира и безопасности 2015 года и в резолюции [2250 \(2015\)](#) Совета Безопасности. В этой связи я обратился с просьбой к моему Посланнику по делам молодежи и соответствующим подразделениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций провести в течение следующих нескольких месяцев широкие консультации по вопросу о возможности созыва в 2018 году молодежного саммита Организации Объединенных Наций. Я верю, что это могло бы стать возможностью выслушать молодых людей, узнать о том, что их волнует, и привлечь их в качестве равноправных партнеров к участию в борьбе с насильственным экстремизмом, поляризацией и нетерпимостью.

51. Я настоятельно призываю государства-члены продолжать, при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций, принимать меры для поощрения участия женщин, их руководящей роли и расширения их прав и возможностей, в том числе путем оказания поддержки женским группам, с тем чтобы их голоса звучали громче и были услышаны в масштабах всего общества, а также путем усиления их включенности в процессы разработки и осуществления национальных стратегий по предотвращению насильственного экстремизма. Необходимо обеспечить расширение участия и усиление руководящей роли женщин во всех сферах социальной жизни, включая государственное управление и деятельность правоохранительных органов и служб безопасности.

52. Недобросовестное использование воинствующими экстремистами интернета и социальных сетей для распространения своих искаженных представлений является серьезным вызовом для международного сообщества. Несмотря на некоторые позитивные сдвиги, произошедшие в последние годы, включая обещание, данное крупными технологическими компаниями, блокировать распространение материалов экстремистского содержания в интернете, многое еще можно и нужно сделать для пресечения пропаганды идей насильственного экстремизма и выработки новых, позитивных установок. Я призываю государства-члены придавать первостепенное значение разработке и осуществлению национальных и региональных стратегий в области коммуникации, учитывающих местные условия и способствующих повышению осведомленности общественности об угрозах насильственного экстремизма. Эти стратегии должны быть также согласованы и увязаны с другими соответствующими региональными и национальными планами действий. Они должны осуществляться на творческой и новаторской основе усилиями широкой коалиции государственных органов и других партнеров. Свой вклад в усилия государств-членов может внести в рамках своего проекта по стратегическим коммуникациям в области борьбы с насильственным экстремизмом Контртеррористическое управление, оказывая им содействие в укреплении потенциала.

53. В заключение следует отметить, что содействие обеспечению участия местных сообществ, в том числе на основе укрепления контактов между ними и уделения особого внимания их общим связям и интересам, может играть важную роль в борьбе с нетерпимостью, дискриминацией и насилием на религиозной почве. Это предполагает налаживание диалога с участием родителей, преподавателей, религиозных лидеров, молодежи, гражданского общества и правоохранительных органов для обмена мнениями и опытом по вопросам предупреждения и пресечения экстремизма. Я настоятельно призываю государства-члены привлекать эти группы к всестороннему участию в проведении информационно-просветительских кампаний среди населения в целях поощрения толерантности и обеспечения ответственности, транспарентности и более

эффективного распространения информации. Такие меры будут способствовать укреплению доверия в обществе, создавая площадки для межкультурного и межрелигиозного диалога и позволяя заблаговременно выявлять любые имеющиеся обиды и проблемы.

54. Насильственный экстремизм представляет собой реальную, сложную и транснациональную угрозу. Организация Объединенных Наций готова оказывать поддержку государствам-членам в объединении людей и общин на основе всеобщих ценностей и принципов, принятии своевременных и эффективных мер на разных этапах конфликтов и наращивании инвестиций в превентивную деятельность. Для это потребуются согласованные и решительные действия в течение многих лет, но на нас лежит коллективная обязанность по укреплению безопасности, обеспечению уважения достоинства каждого и создания возможностей для всех.
