



第七十二届会议
暂定项目表*项目 108
预防犯罪和刑事司法

联合国预防犯罪和刑事司法方案任务执行情况，特别是关于联合国毒品和犯罪问题办公室的技术合作活动

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 68/192、第 70/176、第 71/209 和第 71/287 号决议编写而成。报告概述了联合国毒品和犯罪问题办公室为支持会员国努力打击跨国有组织犯罪、腐败和恐怖主义以及预防犯罪和强化刑事司法系统以加强法治而开展的活动情况。报告还提及与该办公室的治理和财务状况有关的动态。报告还载有关于各国批准或加入《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书和《联合国反腐败公约》的情况的信息，以及有关新出现的政策问题及其对策和旨在加强联合国预防犯罪和刑事司法方案的建议的信息。

* A/72/50。



一. 引言

1. 在执行联合国预防犯罪和刑事司法方案任务方面，联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）继续促进公正、法治、预防犯罪以及刑事司法机构改革，将其作为全球发展议程的重要方面。
2. 在本报告所涉期间，毒品和犯罪问题办公室继续实施支持批准和执行各项毒品公约、《联合国反腐败公约》、《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书以及执行联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的专题方案。
3. 本报告概述了毒品和犯罪问题办公室根据大会第 71/209 号决议提出的请求所做的努力。报告还简要概述了联合国系统在执行大会第 64/293 号决议通过的《联合国打击贩运人口的全球行动计划》方面取得的进展。
4. 此外，报告载有有关大会关于与性别相关杀害妇女和女童行为的第 70/176 号决议执行情况的信息。
5. 本报告还说明了毒品和犯罪问题办公室所作的努力如何有助于实现《2030 年可持续发展议程》。

二. 预防犯罪和刑事司法委员会采取的行动

6. 预防犯罪和刑事司法委员会于 2016 年 12 月 2 日和 2017 年 5 月 22 日至 26 日举行了第二十六届会议。
7. 委员会通过或建议经济及社会理事会和（或）大会通过的决议共有九项。委员会第二十六届会议核准了下列决议草案，并建议通过经济及社会理事会将这些决议草案交由大会第七十二届会议通过：(a) “第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会的后续行动和第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会的筹备工作”；(b) “促进《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》（《纳尔逊·曼德拉规则》）的切实适用”；以及(c) “为执行反恐相关国际公约和议定书提供技术援助”。建议经济及社会理事会通过的另外两项决议草案的侧重点是执行《联合国打击贩运人口的全球行动计划》和在预防犯罪和刑事司法综合政策中促进并鼓励实行监禁替代措施（见 [E/2017/30-CN.15/2017/13](#)）。
8. 委员会在专题讨论中审议了“全面、综合的预防犯罪战略：通过公众参与、社会政策和教育活动促进法治”专题。
9. 委员会第二十六届会议还审议了关于其按照大会第 68/1 号决议对经济及社会理事会工作的贡献，包括落实、评估和执行《2030 年可持续发展议程》的常设项目。在对这一项目进行审议期间，有人指出，委员会通过其任务授权和职能在监测和审查可持续发展目标方面发挥关键作用，毒品和犯罪问题办公室一直通过向委员会提供支持来推动在实现《2030 年议程》方面取得进展。

三. 第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会的后续行动及第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会的筹备工作

10. 大会在第 71/206 号决议中再次邀请各国政府在拟订立法和政策指示时考虑到第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会通过的《关于将预防犯罪和刑事司法纳入更广泛的联合国议程以应对社会和经济挑战并促进国内和国际法治及公众参与的多哈宣言》，并酌情作出一切努力，遵循《联合国宪章》的宗旨和原则，实施该《宣言》所载的各项原则。在同一决议中，大会欢迎卡塔尔政府主动与毒品和犯罪问题办公室合作，以确保为落实《多哈宣言》采取适当后续行动，还欢迎卡塔尔政府与毒品和犯罪问题办公室签署供资协定。

11. 为满足大会在同一决议中提出的要求，委员会建议通过经济及社会理事会将题为“第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会的后续行动和第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会的筹备工作”的决议草案交由大会第七十二届会议通过。在该决议草案中，委员会尤其建议第十四届大会的总主题应为“推进预防犯罪、刑事司法和法治：努力实现《2030 年议程》”，并商定了临时议程和在预防犯罪大会框架内举行的讲习班应当审议的各个问题。

12. 在委员会第二十六届会议期间，各会员国讨论了《多哈宣言》除其他外如何反映出会员国坚定承诺推广教育以促进正义、将法治问题纳入各级教育，以及同儿童和青年密切合作以传递基于法治并得到教育方案支持的关键价值观。在卡塔尔的支持下，毒品和犯罪问题办公室发起了教育促进正义举措作为执行《多哈宣言》全球方案的一个关键组成部分，该方案由毒品和犯罪问题办公室制定并且正在由其实施。

四. 联合国毒品和犯罪问题办公室在专题领域采取的行动

A. 加强国际合作和打击跨国犯罪的对策

1. 跨国有组织犯罪

13. 毒品和犯罪问题办公室继续推动批准和加入《有组织犯罪公约》及其各项议定书。在报告所涉期间，朝鲜民主主义人民共和国加入了该《公约》（使该《公约》接近获得普遍加入，共有 187 个缔约方）。此外，马尔代夫加入了《关于预防、禁止和惩治贩运人口的议定书》（使缔约方数目达到 170 个），阿富汗加入了《关于打击陆、海、空偷运移民议定书》（使缔约方数目达到 144 个）。《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》的缔约方数量达到 114 个。

14. 此外，毒品和犯罪问题办公室向近 90 个国家提供了法律咨询，以促进批准和执行《公约》。毒品和犯罪问题办公室重新编制了 1998 年《禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》和《有组织犯罪公约》国家主管机关名录，还完成了题为“实施《联合国打击跨国有组织犯罪公约》：需求评估工具”的出版物的定稿工作。这些工具可用于提供技术援助，特别是评估各缔约国的技术援助需求，重点是实施立法；这些工具的电子版已在名为“打击犯罪法律和资料电子交流站”（福尔摩斯刑侦交

流站)的知识管理门户上发布。重新开发司法协助请求书撰写工具的工作也已完成。毒品和犯罪问题办公室在有关国际司法合作的各类会议上提高了人们对扩展版工具效用的认识,这些会议包括在伊朗伊斯兰共和国大不里士举行的一次国家会议和在马耳他举办的一次旨在促进打击地中海海上偷运移民行为合作的区域讲习班。

15. 毒品和犯罪问题办公室为2016年10月举行的有组织犯罪公约缔约方会议第八届会议提供了服务,缔约方会议除其他外通过了第8/2号决议,并因此决定继续开展建立《公约》实施情况审议机制的进程。毒品和犯罪问题办公室还继续向缔约方会议设立的工作组提供规范性、技术性和实质性支持,包括根据缔约方会议第8/2号决议召开的为《有组织犯罪公约》实施情况审议机制确定具体程序和规则的不限成员名额政府间会议。

16. 毒品和犯罪问题办公室通过其打击洗钱、犯罪所得和资助恐怖主义行为全球方案,加强了九个分区域的75个请求国在打击洗钱和资助恐怖主义行为方面的能力。援助方式为针对司法机关、金融情报机构、执法机关及海关、移民和边境管制机构进行培训、举行国际会议和开展实质性法律审查。开设了关于加密货币调查的培训员培训课程,以便向当局介绍新技能,从而使其了解加密货币的概念及如何就加密货币案件开展国际合作。毒品和犯罪问题办公室直接协助会员国落实可持续发展目标,特别是具体目标16.4,即到2030年,大幅减少非法资金流动。

17. 毒品和犯罪问题办公室《关于打击绑架和勒索行为的指导手册》是2017年5月在哈萨克斯坦针对调查员举行的共同应对培训的基础。可用文本增加了俄文本和西班牙文本。

18. 针对司法当局启动了加强拉丁美洲、加勒比和西非的可卡因线路沿线刑事调查和刑事司法方案的一项能力建设新举措,以打击拉丁美洲和西非的跨大西洋跨国有组织犯罪,同时还通过西非中央机关和检察官网络、应对中亚和南高加索跨国有组织犯罪问题的来源国、过境国和目的地国检察官和中央当局网络、萨赫勒国家区域司法平台和印度洋委员会会员国区域司法平台提供技术援助。

19. 毒品和犯罪问题办公室同世界海关组织和国际民用航空组织合作,继续推广集装箱管制方案,以处理所有区域的海上和空中运输贸易供应链上的跨国有组织犯罪。

20. 在与国际刑事警察组织(国际刑警组织)、世界海关组织、欧洲警察局、欧洲安全与合作组织(欧安组织)和其他区域组织的协调下,毒品和犯罪问题办公室关于建立打击跨国有组织犯罪有效网络的全球方案在国际和区域执法中心之间,以及在检察机关和中央机关区域合作平台与金融情报机构之间建立了业务联系。

2. 打击贩运人口和偷运移民

21. 根据《联合国打击贩运人口的全球行动计划》的授权,毒品和犯罪问题办公室于2016年出版了第四份《全球人口贩运问题报告》,继续主办并管理联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金,并协调同样由毒品和犯罪问题办公室担任主席的打击人口贩运机构间协调组的工作。在毒品和犯罪问题办公室的主持下,发布了两份具有里程碑意义的政策文件、一个从业员工具包和一份问题简报。毒品和犯罪问题办公室继续参与全球移民小组的工作。

22. 根据其打击贩运人口全球方案和打击偷运移民全球方案，毒品和犯罪问题办公室向各个区域的 60 多个会员国提供了技术援助，其中包括阿尔及利亚、博茨瓦纳、希腊、印度尼西亚、摩洛哥、巴基斯坦、罗马尼亚、苏里南、突尼斯和也门。特别值得注意的是一个关于对阿拉伯叙利亚共和国和伊拉克的难民和流离失所者中的贩运人口受害者进行身份确认、保护和援助的区域试点讲习班，以及一个关于印度尼西亚渔业中存在的贩运行为的国家试点讲习班。

23. 在预防和应对人口贩运和偷运移民全球行动的框架内，毒品和犯罪问题办公室还成功完成了 13 项关于国家对策的协商评估（白俄罗斯、巴西、哥伦比亚、埃及、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、马里、摩洛哥、尼泊尔、尼日尔、巴基斯坦、南非和乌克兰）。

24. 毒品和犯罪问题办公室编写了两份题为“关于《偷运移民议定书》中‘金钱或其他物质利益’的概念”和“贩运人口的国际定义”的议题文件，以及出版物《关于贩运人口案件中证据问题的案例摘要》，该出版物通过分析世界各地的具体案例阐明了证据问题和各项对策。

25. 截至 2017 年 6 月，贩运人口判例法数据库收录了来自 99 个法域的 1,430 多个判例。启动了偷运移民知识门户，以收集和分析有关偷运移民的判例法、立法和文献，包括来自 30 个法域的 660 多个判例。

26. 为加强在预防和打击偷运移民活动及解决海上管辖权问题方面的国际合作，毒品和犯罪问题办公室组织了跨区域讲习班，重点关注南亚和地中海。毒品和犯罪问题办公室还举行了两次区域专家会议，以加强改进联合刑事调查与起诉的能力和切断东南欧偷运移民所产生的非法资金流的能力。此外，毒品和犯罪问题办公室与欧安组织和国际移民组织共同举办了一次关于加强国际合作以解决西巴尔干半岛与非正规移民有关的犯罪问题的区域讲习班。此外，还为西非中央主管部门和检察官打击有组织犯罪网络年度会议提供了支持，会议重点关注偷运移民问题及使用国际工具予以解决。

3. 打击贩运枪支活动的措施

27. 在报告所涉期间，毒品和犯罪问题办公室通过其全球枪支方案，协助 13 个国家努力打击非法贩运枪支活动并通过区域活动与 38 个国家进行合作。

28. 毒品和犯罪问题办公室与联合国和平与裁军非洲区域中心合作，通过起草枪支相关法律和推动布基纳法索、乍得、马里和尼日尔的法律起草讲习班而提供立法援助。该方案进一步提高了海湾合作委员会国家对有关枪支的国际法律框架的认识。

29. 毒品和犯罪问题办公室通过着手开发枪支记录保存系统加强了巴拿马的预防和安全措施，并支持布基纳法索和塞内加尔对所缴获武器储存设施进行整修。来自乍得、马里、毛里塔尼亚和尼日尔的 90 多名执法和刑事司法从业人员接受了关于调查和起诉枪支相关犯罪的培训。为进一步支持各国查明和监测非法武器流动并与统计和武器专家进行广泛协商后，该方案修订了其关于所缴获和所贩运枪支的数据收集方法，同时也考虑到了可持续发展目标的具体目标指标 16.4.2。第二轮官方数据收集工作计划于 2017 年下半年开始。

B. 遏制腐败

30. 截至 2017 年 6 月 1 日,《反腐败公约》共有 181 个缔约方。
31. 在《公约》实施情况审议机制下,完成了 144 份国别审议提要。已在 40 多个国家启动了后续技术援助活动。自实施情况审议机制设立以来,收到了下列国家和机构的捐款:澳大利亚、奥地利、巴西、加拿大、法国、德国、意大利、日本、墨西哥、摩洛哥、荷兰、挪威、阿曼、巴拿马、卡塔尔、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、瑞典、瑞士、土耳其、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国,以及联合国开发计划署(开发署)。安哥拉、阿根廷、亚美尼亚、奥地利、巴哈马、巴林、贝宁、博兹瓦纳、巴西、喀麦隆、中国、哥伦比亚、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、斐济、加蓬、格林纳达、希腊、海地、印度、以色列、意大利、哈萨克斯坦、肯尼亚、基里巴斯、列支敦士登、马达加斯加、马来西亚、尼泊尔、阿曼、巴布亚新几内亚、葡萄牙、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、新加坡、所罗门群岛、土耳其、阿拉伯联合酋长国、乌兹别克斯坦和瓦努阿图还提供了实物捐助。
32. 实施情况审议组第七届会议于 2016 年 6 月 20 日至 24 日举行,第七届会议续会于 2016 年 11 月 14 日至 16 日举行。审议组除其他外,审议了《公约》实施情况、对实施情况审议机制绩效的评估、技术援助和财务及预算事项。
33. 预防问题工作组在其于 2016 年 8 月 20 日至 24 日举行的第七次会议上探讨了利用信息和通信技术实施《公约》以及体育廉正。资产追回问题工作组在其于 2016 年 8 月 25 日和 26 日举行的第十次会议上讨论了跨国贿赂案件的解决和其他替代机制,及其对追回和归还被盗资产的影响。反腐败公约缔约国会议第七届会议将于 2017 年 11 月 6 日至 10 日在维也纳举行。
34. 在全球层面,毒品和犯罪问题办公室继续制定和发布指南、手册和其他工具来解决反腐败从业人员在与《公约》实施有关的特定方面、挑战、政策以及良好做法上的需求。毒品和犯罪问题办公室于 2012 年开发的反腐败知识工具和资源门户网站继续取得成功。其法律图书馆收录了 185 个国家的法律、判例和关于反腐败主管部门的信息,目前共收集了 56,068 项法律条款。反腐败知识工具和资源门户网站还包括有关反腐败学术举措的资源和一个私营部门界面入口。
35. 毒品和犯罪问题办公室继续在全球、区域和国家各级因地制宜地提供广泛的技术援助活动,以满足缔约国日益增长的需求。毒品和犯罪问题办公室的实地反腐败顾问作为关键联络人提供了反腐败技术援助。这些顾问在国家一级提供可迅速使用的专业专门知识,以便向请求援助的缔约国提供现场指导,协助其加强立法和机构以促进实施《公约》。
36. 毒品和犯罪问题办公室还在全球、区域和国家各级提供了有针对性的技术援助,以支持预防、侦查和调查腐败。例如,毒品和犯罪问题办公室与国际奥林匹克委员会、国际刑警组织和其他国际组织密切合作,扩展了其在与体育廉正和良好治理有关的问题上所做的工作。毒品和犯罪问题办公室还在国家一级为调查人员、检察官、警察和海关官员提供关于开展腐败调查的培训,包括财物分析、审计、特殊调查手段、法医会计和案件管理。2016 年,毒品和犯罪问题办公室启动了一个新的全球项目,以加强司法廉正,此后将于 2018 年启动全球司法廉正网。毒品和犯罪问题办公室继续在反腐败学术举措中发挥牵头作用,这一举措力求鼓励高等教育

机构就腐败相关问题开展教学和研究。在此基础上，毒品和犯罪问题办公室今后几年将在一个教育促进正义全球项目下，拓展反腐败和廉正教育方面的工作，此项目包含小学、中学以及大学教育方面的内容。最后，毒品和犯罪问题办公室继续努力将反腐败纳入毒品和犯罪问题办公室打击野生生物和森林犯罪全球方案的主流，以确定和遏制腐败风险。

37. 在追回被盗资产举措下，毒品和犯罪问题办公室与世界银行一道，继续向若干国家提供与案件有关的和一般性的能力建设支持。这些国家在加强其追查资产、开展国际合作、准备和进行案例磋商和制定案例战略的能力方面获得了援助。毒品和犯罪问题办公室积极参与关于《2030 年可持续发展议程》的讨论，讨论内容包括为关于创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构的目标 16 制定可衡量指标。此外，毒品和犯罪问题办公室和开发署继续支持共同努力将反腐败纳入联合国方案规划。毒品和犯罪问题办公室还与联合国全球契约、联合国训练研究所、联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）、联合国教育、科学及文化组织以及秘书处经济和社会事务部和维持和平行动部在采取措施打击腐败方面进行协调。

C. 预防和打击恐怖主义

38. 经大会授权，毒品和犯罪问题办公室是联合国秘书处中根据会员国的请求向其提供法律和能力建设援助以加强应对恐怖主义的刑事司法对策的主要办事处。在审查所涉期间，毒品和犯罪问题办公室通过其加强反恐法律制度全球方案开展了 80 多项技术援助活动，培训了 2,000 多名刑事司法和执法官员。

39. 毒品和犯罪问题办公室继续提高人们对批准和执行反恐主义相关国际法律文书的重要性的认识。这项工作促使受援会员国对这些文书作出了 21 项新的批准，并促成另外 14 项反恐法律的起草和审查。毒品和犯罪问题办公室多年来为促进核安全所作的努力对《核材料实物保护公约修正案》于 2016 年 5 月 8 日生效起到了促进作用。向包括伊拉克和斯里兰卡在内的若干会员国提供了立法服务，以修订反恐法律。此外，毒品和犯罪问题办公室继续支持突尼斯执行其在办公室的实质性帮助下制订的反恐法律和战略。

40. 毒品和犯罪问题办公室推动了与各国议会的合作，并加强了与各国议会联盟和地中海议会大会的伙伴关系，以便促进议会共同应对恐怖主义。

41. 毒品和犯罪问题办公室向南亚和东南亚、太平洋、中亚、西非和中非（包括萨赫勒、尼日利亚和非洲之角）、中美洲、中东和北非及东南欧的国家提供了反恐技术援助。活动的重点是传统的反恐主题，例如在充分尊重人权和法制的条件下调查、起诉和审判恐怖主义案件、对恐怖主义的资助及恐怖主义分子对信息和通信技术的使用。它还处理了不断变化的恐怖主义威胁问题，包括外国恐怖主义作战人员及其激进化现象、助长恐怖主义的暴力极端主义及狱中暴力极端主义罪犯的管理。

42. 在落实毒品和犯罪问题办公室关于应对外国恐怖主义作战人员现象的刑事司法对策的全球举措方面，同样进展顺利。这项举措体现了它在为刑事司法官员提供一个论坛以进行会晤和交流良好做法并讨论如何进一步加强国家间合作方面的效率。向中东和北非、中亚和东南欧的国家提供了该领域的技术援助。

43. 毒品和犯罪问题办公室还继续提供关于在打击恐怖主义的同时尊重人权的有力培训。在这方面，毒品和犯罪问题办公室协助萨赫勒及中东和北非区域的国家处理尤其是恐怖主义和暴力极端主义集团招募或剥削儿童的情况，并与人权高专办合作发起在应对恐怖主义的刑事司法对策中提供性别层面的援助。

44. 在萨赫勒地区，毒品和犯罪问题办公室继续促进并进一步加强萨赫勒国家区域司法平台，以便利引渡和司法协助，还为联合国萨赫勒综合战略作出了积极贡献。

45. 除了其正在实施的方案，毒品和犯罪问题办公室还启动了若干新的技术援助项目。例如，在审查所涉期间，毒品和犯罪问题办公室启动了其与尼日利亚、欧洲联盟和反恐怖主义委员会执行局（反恐执行局）之间下一阶段的多年期伙伴关系。

46. 毒品和犯罪问题办公室的反恐法律培训课程补充了有关打击化学、生物、辐射和核恐怖主义国际法律框架的新模块。目前正在修订关于全球反恐法律框架的模块，另外，正在国际法律范畴内编写一部新的反恐出版物。此外，毒品和犯罪问题办公室根据肯尼亚的反恐法律编写了一版题为“人权和应对恐怖主义的刑事司法对策”的培训模块。毒品和犯罪问题办公室还完成了为东南欧的刑事司法培训机构编写的关于起诉和调查外国恐怖主义作战人员相关案件的培训材料的定稿。

47. 通过共同主持反恐执行工作队三个工作组的工作等，毒品和犯罪问题办公室进一步加强了与该工作队各实体的伙伴关系。考虑到其关于预防恐怖主义的任务授权，毒品和犯罪问题办公室在联合国为支持会员国执行《联合国全球反恐战略》作出整体努力方面发挥重要作用。更具体而言，关于能力建设的《战略》支柱三下50%的项目由毒品和犯罪问题办公室实施。

48. 毒品和犯罪问题办公室进一步加强与反恐执行局、分析支助和制裁监测组和第1540(2004)号决议所设委员会专家组等经安全理事会授权的各机构的合作与业务伙伴关系。该办公室还致力于持续不断地与全球反恐论坛、国际刑警组织和欧安组织等若干区域伙伴和国际伙伴合作。

D. 预防犯罪和加强刑事司法系统

49. 2016年，毒品和犯罪问题办公室通过其全球、区域和国家方案及外地办事处网络在推动这些标准和规范的实施与适用方面取得了重大进展，从而为有效、公正、人道和接受问责的刑事司法系统提供了支持，并为实现《2030年可持续发展议程》的目标5、11和16作出了贡献。在预防犯罪、刑法改革、司法救助、警察改革和儿童司法领域提供了技术援助。

1. 预防犯罪

50. 毒品和犯罪问题办公室继续加强有效的预防犯罪政策和战略，包括与联合国儿童基金会（儿基会）、联合国人类住区规划署（人居署）、联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）和世界卫生组织（世卫组织）等联合国相关实体协作。作为其执行《多哈宣言》全球方案的一部分，毒品和犯罪问题办公室试行了一项关于预防青年犯罪的新倡议，旨在通过体育运动提高其生活技能并建立面临风险的青年的抵御能力。在埃塞俄比亚和缅甸，毒品和犯罪问题办公室协助制定了国家预防犯罪战略。在吉尔吉斯斯坦，毒品和犯罪问题办公室促进了14个城市的参与性公

共安全和预防犯罪规划。作为与人居署开展的一项支持参与性犯罪诊断和政策制定的联合方案的一部分，毒品和犯罪问题办公室开始在哥伦比亚、墨西哥和南非的城市实施项目。

2. 加强国家刑事司法系统应对暴力侵害妇女和女童行为的能力

51. 在报告所涉期间，毒品和犯罪问题办公室与联合国其他实体合作实施《遭受暴力侵害的妇女和女童基本服务一揽子方案》，以支持各国采取一种系统、多部门且持续的办法，从而按照国际标准和规范打击暴力侵害妇女行为。毒品和犯罪问题办公室与妇女署和其他伙伴共同编写了拟于 2017 年发布的《关于妇女诉诸司法的从业人员手册》，并协助汇编预防和解决剥夺自由案件中的性暴力和性别暴力问题的良好做法，这项工作由欧安组织民主制度和人权办公室牵头。

52. 毒品和犯罪问题办公室还向 10 多个国家提供了技术援助，以加强国家应对暴力侵害妇女行为的对策，包括与妇女署和泰国司法研究所合作组织了一期关于暴力侵害妇女行为的有效起诉对策的讲习班。在南部非洲，毒品和犯罪问题办公室就应对暴力侵害妇女行为的对策及莱索托和纳米比亚刑事司法系统中的性别问题提供了咨询服务。在埃及，毒品和犯罪问题办公室为刑事司法人员编写了培训手册，培训了 60 名高级检察官和 50 名法医，并支持建立两个专门诊所和一个暴力侵害妇女案件数据管理系统。在肯尼亚，毒品和犯罪问题办公室继续支持对性别问题有敏感认识的警察改革，就执行一项将性别问题纳入主流的新政策所必须采取的行动向 450 名警察局局长提供了培训。在索马里，毒品和犯罪问题办公室为起草关于性犯罪的法律提供了投入，并开展了关于调查技巧和应对冲突局势中性别暴力的刑事司法对策的培训。在越南，毒品和犯罪问题办公室向 120 名刑事司法从业人员提供了关于为暴力侵害妇女行为幸存者提供援助的培训，并支持地方政府实施家庭暴力最低限度干预一揽子计划及建立家庭暴力快速反应小组。在吉尔吉斯斯坦，毒品和犯罪问题办公室的地方预防犯罪规划人员开展了一项警察指导方案，鼓励妇女加入警察队伍。在巴林，毒品和犯罪问题办公室审查了 2015 年关于家庭暴力的法律并提出了建议。在墨西哥，毒品和犯罪问题办公室对土著社区中的性别暴力问题进行了风险评估，起草了议定书，并为司法人员和安保人员提供了关于援助暴力侵害妇女行为受害人的准则，还制定了干预模式，以防止在年轻人中发生此种暴力行为。毒品和犯罪问题办公室还支持巴勒斯坦国应对暴力侵害妇女行为，为此，毒品和犯罪问题办公室尤其协助该国在西岸一些医院设立了三家法医学门诊，并根据国际公认的标准制定标准作业程序。

3. 保护被告的基本自由

53. 毒品和犯罪问题办公室促进保护被告的权利，措施包括加强获得法律援助的机会，并为各国提供机会以交流可用于开展体制改革的经验和工具，包括毒品和犯罪问题办公室新编写的《刑事司法系统中法律援助示范法及评注》。毒品和犯罪问题办公室与阿根廷政府和其他伙伴一道，于 2016 年 11 月在布宜诺斯艾利斯共同主办了第二次刑事司法系统中获得法律援助机会问题国际会议，会上发布了开发署/毒品和犯罪问题办公室的《全球法律援助研究：全球报告》，该报告首次作出全面评估，以衡量各区域与《2030 年可持续发展议程》有关诉诸司法的机会。

4. 保护受害人和证人的合法利益

54. 毒品和犯罪问题办公室根据会员国的请求为其实施和适用《为罪行和滥用权力受害者取得公理的基本原则宣言》和《关于在涉及罪行的儿童被害人和证人的事项上坚持公理的准则》提供技术援助。毒品和犯罪问题办公室向萨赫勒、中东和北非区域的国家提供了能力建设活动。

5. 有关大会关于采取行动打击与性别相关杀害妇女和女童行为的第 70/176 号决议执行情况的信息

55. 联合国各实体继续支持会员国根据大会第 68/191 和第 70/176 号决议采取行动打击与性别相关杀害妇女和女童行为。毒品和犯罪问题办公室公布了关于性别相关杀害行为的最新数据, 该数据显示, 在全世界所有与亲密伴侣相关的凶杀被害人中, 妇女占 78%, 不同区域之间几乎没有差别。毒品和犯罪问题办公室继续支持非洲、亚洲和拉丁美洲 10 多个国家的应对与性别相关杀害和其他形式的暴力侵害妇女行为的预防犯罪和刑事司法对策。暴力侵害妇女及其原因和后果问题特别报告员提出了关于设立所谓的“杀戮妇女罪观察”和(或)观测站的模式, 以收集和分析关于与性别相关杀害妇女和女童行为的数据。人权高专办通过提供专门培训、散发出版物《拉丁美洲与性别相关杀害妇女行为调查示范议定书》并制定一项电子学习课程来协助拉丁美洲和加勒比国家。妇女署与《美洲防止、惩罚和根除对妇女暴力行为公约》后续行动机制合作编写了两份出版物, 内容涉及拉丁美洲关于与性别相关杀害妇女行为的立法框架。开发署支持努力解决暴力侵害妇女案件的举报率和起诉率低的问题, 途径包括在巴西开展一项关于与性别相关杀害行为的研究, 在危地马拉为专门法庭提供支持, 以及在巴拿马提高对与性别相关杀害行为趋势的认识。联合国人口基金与欧洲联盟合作制定了一项新的防止重男轻女和具有性别偏见的性别选择全球方案, 该方案重点关注亚洲和南高加索地区。联合国非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所通过参加于 2017 年 3 月举行的基加利国际会议等, 提高了人们对与性别相关杀害行为和贩运人口之间的联系的认识, 会上通过了一份宣言, 强调贩运人口问题是导致妇女和女童权利遭受侵犯的一个因素。

E. 数据收集、研究和趋势分析, 以及司法鉴定领域的国际合作

56. 按照大会第 64/293 号决议的授权, 毒品和犯罪问题办公室第三版双年度《全球贩运人口问题报告》已于 2016 年 12 月出版, 该报告根据全世界 136 个国家的数据编写而成。该报告包括一个关于贩运人口、移民和冲突之间关系的专题章节。毒品和犯罪问题办公室已开始为 2018 年的版本收集数据。

57. 毒品和犯罪问题办公室继续为会员国提供支持, 途径包括制定统计标准以及在有关犯罪和刑事司法的统计数据方面提供技术支持。联合国犯罪趋势和刑事司法系统运作情况调查联络点的第一次全球会议于 2016 年 5 月 9 日至 11 日在维也纳举行。根据在会上作出的决定, 毒品和犯罪问题办公室通过与会员国的全球协商进程启动了对该调查的审查。经修订的文书将体现源于《用于统计目的的国际犯罪分类》的新方法要求。

58. 经修订的调查还将体现在监测关于犯罪、暴力、贩运、司法救助、腐败和目标 16 及其他可持续发展目标下的其他相关专题的指标方面的新数据要求。作为经可持续发展目标各项指标机构间专家组确定的上述若干指标的潜在保管者，毒品和犯罪问题办公室为可持续发展目标监测进程收集、验证和提供数据，并已通过编写《用于统计目的的国际犯罪分类》执行手册、关于开展腐败调查的手册以及基于犯罪受害调查的可持续发展目标指标准则就各项指标进一步开展了方法相关工作。¹ 毒品和犯罪问题办公室还与联合国贸易和发展会议（贸发会议）和其他一些组织和实体合作，计划制定可靠的方法，以衡量有关非法资金流动的可持续发展目标指标。

59. 为改进全球范围内犯罪统计数据的可得性和质量并支持会员国编制相关数据，毒品和犯罪问题办公室在东南亚以及拉丁美洲的国家和地区讲习班与培训活动中提供了技术援助，并计划于 2017 年将这类活动范围进一步扩大至涵盖非洲和亚洲其他地区。

60. 通过制订准则和手册，以及推广从犯罪现场到法庭的司法鉴定最佳做法，毒品和犯罪问题办公室进一步努力加强世界各地司法鉴定科学机构的能力。毒品和犯罪问题办公室继续提供参考资料、标准化培训方案和工具，以支助执法人员、实验室专家和司法机关。它们包括关于安全证件检查的电子学习方案，这些方案有英文本和西班牙文本，旨在加强边境安全及防止和打击身份相关犯罪，特别是与贩运人口、偷运移民和恐怖主义分子流动有关的犯罪。毒品和犯罪问题办公室还继续加强法医从业人员的职业发展，并向司法鉴定机构提供质量保证支持，制定了一项有关安全证件检查的基于网络的国际协作活动。

61. 通过支持和参与亚洲法医学网络等区域法医学网络的活动，毒品和犯罪问题办公室促进了区域法医学合作。通过支持在特定区域创建新的法医学网络等，毒品和犯罪问题办公室还在国际法医学战略联盟的框架内促进在法医学领域的国际合作，该联盟是区域法医学网络的一个伙伴关系组织。

F. 新出现的政策问题和对策

1. 海盗问题

62. 毒品和犯罪问题办公室在其海上犯罪问题全球方案下，继续支持各国的刑事司法系统并开展海上执法能力建设。在海上犯罪问题印度洋论坛下建立的南线伙伴关系是印度洋沿岸各国打击海洛因海上贩运活动的一个协调与合作平台。通过在监狱机构内设置顾问等，东非和索马里的监狱改革工作，包括防止狱中出现暴力极端主义的工作得到进一步加强。该方案已将其现有的涉及海上犯罪问题的活动范围从非洲扩大到南亚、东南亚和加勒比。毒品和犯罪问题办公室还编写了出版物《海上犯罪：刑事司法从业人员手册》。

¹ 见 <https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/tier-classification>。

2. 网络犯罪和利用新信息技术虐待和剥削儿童

63. 在打击网络犯罪方面，毒品和犯罪问题办公室与国家、区域、国际和私营部门伙伴合作，确保世界各地开展的能力建设工作纳入其专长能力、最大限度地减少重复工作和促进合作。毒品和犯罪问题办公室通过其网络犯罪问题全球方案向会员国提供支持，措施包括审查国家立法、提供网络犯罪调查和数字取证培训、促进建立一个专门的网络犯罪股和一个网络犯罪和电子证据区域合作网络。该方案还支持提供预防教育，特别注重保护儿童免遭网上性剥削和性虐待。在中美洲，重点是加强国家应对网上儿童性剥削和性虐待问题的对策。在报告所涉期间，毒品和犯罪问题办公室在 50 多个国家提供了技术援助和能力建设，并加强了萨尔瓦多 11,000 多名儿童对网络风险的认识。此外，毒品和犯罪问题办公室向于 2017 年 4 月 10 日至 13 日在维也纳举行的全面研究网络犯罪问题专家组第三次会议提供了秘书处服务。

3. 贩运文化财产

64. 在报告所涉期间，毒品和犯罪问题办公室推出了一份题为《协助实施〈关于贩运文化财产及其他相关犯罪的预防犯罪和刑事司法对策国际准则〉的实用援助工具》的出版物。毒品和犯罪问题办公室参与了由意大利和约旦牵头的“保护文化遗产：人类的责任”全球倡议，该倡议向于 2016 年 9 月在纽约举行的高级别部长级会议提交了一份报告。毒品和犯罪问题办公室收集和宣传了有关文化财产贩运的案件和国家立法，并继续向会员国提供技术援助以打击文化财产贩运活动。

4. 包括濒危野生动植物种非法贩运在内的破坏环境罪

65. 在打击野生生物和森林犯罪全球方案下，毒品和犯罪问题办公室协助 30 多个来源国、过境国和目的地国加强其应对野生生物犯罪的刑事和预防对策。技术援助的重点是加强执法活动，开展起诉和司法能力建设并加强法律框架，以及进行研究和分析以更好地了解所面临的挑战，并制定适当对策。通过腐败风险评估和风险减缓计划等，毒品和犯罪问题办公室加强了其在打击与野生生物犯罪有关的腐败和洗钱行为方面的工作。此外，毒品和犯罪问题办公室在国际层面就渔业价值链上的有组织犯罪的严重性质开展了提高认识的工作。毒品和犯罪问题办公室还是国际打击野生动物犯罪联盟的一名积极成员，该联盟中的五大政府间组织共同合作，协调一致地支持国家野生动物执法机构及次区域和区域网络。

五. 联合国毒品和犯罪问题办公室的治理和财务状况

66. 预防犯罪和刑事司法委员会在其第二十六届会议上决定延长改进联合国毒品和犯罪问题办公室的管理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的任务授权，直至于 2021 年上半年举行委员会的届会阶段会议时为止，届时委员会应全面审查该工作组的运作情况并考虑延长其任务授权。工作组作为一个可供有关方面在诸如战略和预算事项、评价、监督、方案编制和执行以及毒品和犯罪问题办公室的财务状况等领域进行讨论的论坛继续发挥重要作用。

67. 毒品和犯罪问题办公室的财务状况依然脆弱：2016 年未指定用途资金继续下降，经订正的 2016-2017 两年期合并预算总额为 6.429 亿美元，其中经常预算资金占 5.9%。未指定用途资金数额偏低是从战略角度有效执行毒品和犯罪问题办公室任务授权所面临的一个主要挑战，并给管理、协调和规范职能造成压力。

68. 2016-2017 两年期合并预算借鉴了自全额费用回收供资模式推出以来吸取的经验教训，即需要透明、公平和一致地计算方案执行费用；按资金预定用途利用资金来源以及寻求实现成本效益的方式。继续执行 2016-2017 两年期全额费用回收对于确保毒品和犯罪办公室的财务可持续性而言仍然至关重要。

69. 2016 年，毒品和犯罪问题办公室的自愿捐款认捐数额达 2.97 亿美元，最大的捐助方是美国、哥伦比亚、欧洲联盟、日本和巴拿马。普通用途捐款进一步下降到 390 万美元（占自愿捐款总额的 1.3%），主要由德国、瑞典和美国提供。

70. 2016 年，毒品和犯罪问题办公室继续实施重大举措，以加强方案执行工作的问责、透明度、效力和效率；这些举措包括联合国秘书处范围内的企业资源规划系统（“团结”系统）、《国际公共部门会计准则》、外部当事方参与框架和企业风险管理。

71. 在 2016 年 2 月 25 日于维也纳举办的毒品和犯罪问题办公室年度呼吁活动中，毒品和犯罪问题办公室介绍了 2016-2017 两年期的资金需求，强调了协助会员国打击毒品、犯罪和恐怖主义所需的资源。这次活动是在《2030 年可持续发展议程》的框架内举行的，强调了毒品和犯罪问题办公室的任务授权与能否达到为所有人实现可持续和公平增长目标之间的联系。

72. 《2030 年可持续发展议程》的通过，其中一个目标专门述及建立伙伴关系的必要性，意味着方法发生了根本性转变，这就需要加强机构间合作。在这方面，毒品和犯罪问题办公室致力于与已经与其签署谅解备忘录和其他合作协议的其他组织加强合作，还致力于与新的合作伙伴加强合作。此外，对现有协议进行了审查，并根据当前的优先事项、地缘政治事件和资源再分配，再次调整了其中一些协议的优先顺序。

73. 此外，自通过《2030 年议程》以来，毒品和犯罪问题办公室一直积极致力于调整其全球、区域和国家方案组合，以便在其技术合作努力和特定目标与具体目标，特别是与可持续发展目标 16 有关的目标与具体目标之间建立明确的联系。特别强调了将标准相关指标和具体目标纳入毒品和犯罪问题办公室的成果管理办法，从而使方案组合能够体现其如何促进会员国为执行《2030 年议程》作出努力。同时，毒品和犯罪问题办公室一直在重振其方案框架，以加强其关于在更广泛的人权框架内取得务实的具体成果的承诺。

74. 毒品和犯罪问题办公室正在加强与国家和地方政府机构的合作，以解决城市治理相关问题和犯罪与帮派相关暴力行为的影响，包括在《新城市议程》范围内加强这种合作。在这方面，在 2016 年 10 月 17 日至 20 日于基多举行联合国住房和城市可持续发展大会（人居三大会议）期间，毒品和犯罪问题办公室与人居署和妇女署合作组织了一次会外活动，内容涉及有组织犯罪对城市安全的影响。

75. 目前，毒品和犯罪问题办公室与秘书处其他部厅及联合国系统各实体合作开展活动。欧洲联盟继续支持毒品和犯罪问题办公室在全球范围内开展的各项综合方

案。毒品和犯罪问题办公室与诸如国际刑警组织、世界海关组织、教科文组织、欧洲警察局、欧安组织和其他实体等国际和区域组织密切合作，共同落实专门的技术援助，鼓励各自的成员协同解决非法贩运、跨国有组织犯罪和安全威胁问题。

76. 独立评价股按照普遍标准和规范对毒品和犯罪问题办公室的方案组合进行了评价，其中重点关注的是性别和人权，并与审计员合作确保监督效率。由同行对评价职能进行了一次专业审查，虽然此次审查反映了自 2010 年以来取得的明显进展，但需要进一步投资以加强毒品和犯罪问题办公室的问责制。完成了关于全球方案的三项深入评价，并向执行主任、高级管理人员和会员国提交了有关结果，加强并完成了 16 项项目评价，相关结果已在网上公布。按照大会第 69/237 号决议所载的任务规定及《2030 年可持续发展议程》，独立评价股进一步支持会员国加强国家评价能力。

六. 建议

77. 建议大会考虑采取下列行动，包括为了推动执行《2030 年可持续发展议程》：

(a) 继续高度重视通过预防犯罪和促进建立公正、人道和可问责的刑事司法系统加强法治和实现可持续发展目标；

(b) 促进技术援助，目的是建设各会员国的能力，以便始终如一地监测和报告《2030 年议程》的执行情况，尤其侧重于毒品和犯罪问题办公室已获授权的工作领域；

应对跨国有组织犯罪

(c) 促请尚未批准或加入《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书的会员国批准或加入该公约及其各项议定书；

(d) 请会员国采取立法措施和其他措施执行《有组织犯罪公约》及其各项议定书，包括按这些文书相关的刑事定罪条款和刑事事项国际合作条款调整国家法规，还鼓励会员国中的《公约》缔约国通过实施《公约》并更有效地将《公约》作为国际合作的法律依据，促进和加强国际合作；

(e) 鼓励会员国适用《联合国关于打击绑架和勒索行为的指导手册》所载的准则，作为针对调查人员进行应对培训和能力建设的基础；

(f) 促请会员国在调查洗钱犯罪时，也要进行并行的金融调查，并跟踪资金线索，最终目的是借助没收措施剥夺犯罪集团的犯罪所得；

(g) 鼓励会员国最大限度地利用区域和国际协调中心、执法机构平台、检察机关和金融情报机构的能力，以便确保有效支持针对所有形式的有组织犯罪和由此产生的非法资金流动的多边行动和调查；

(h) 吁请各国将贩运人口活动受害人，尤其是流动人员和受冲突与人道主义危机影响的人员的身份确认为优先事项并予以加强，以确保他们获得援助以及更一致和更充分地行使其权利；

(i) 吁请各国通过履行现有承诺、利用现有措施和工具，更积极地预防和打击与偷运移民或贩运人口有关的有组织犯罪；

(j) 鼓励会员国按照其对《联合国打击跨国组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》的承诺，采取行动打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药；

遏制腐败

(k) 鼓励尚未批准或加入《联合国反腐败公约》的会员国批准或加入该《公约》；

(l) 鼓励《反腐败公约》缔约国和签署国为充分实施该《公约》做出努力；

(m) 鼓励会员国为追回和返还资产相互提供最广泛的合作和援助；

预防和打击恐怖主义

(n) 鼓励会员国批准和实施有关反恐的 19 项国际法律文书，并执行联合国相关决议；

(o) 鼓励会员国利用毒品和犯罪问题办公室提供的能力建设援助，加强本国的刑事司法系统，包括应对新出现的挑战；

(p) 鼓励会员国增进在涉及恐怖主义的刑事事项上的国际和区域合作；

预防犯罪和加强刑事司法系统

(q) 吁请会员国通过并实施基于知识且跨部门、跨部委以及动员公众参与的预防犯罪和刑事司法改革方面的长期政策、战略、计划和方案，以便确保充分执行现行的联合国预防犯罪和刑事司法改革标准与规范；

(r) 吁请会员国将预防犯罪和刑事司法改革目标纳入执行《2030 年议程》国家计划、联合国发展援助框架、国家药物政策、减贫战略文件以及相关的预算和供资系统，这些目标包括预防犯罪、罪犯和受害人重返社会、暴力侵害妇女行为、暴力侵害儿童行为以及刑事司法领域的善治等方面的具体目标与目标；

(s) 吁请会员国在开始制定和实施预防犯罪和刑事司法改革战略、政策和方案时，考虑请毒品和犯罪问题办公室提供技术援助，并充分利用毒品和犯罪问题办公室的有关工具，例如手册、培训材料和示范法；

数据收集、研究和趋势分析，以及司法鉴定领域的国际合作

(t) 鼓励毒品和犯罪问题办公室进一步拓展和向会员国提供方法上的支持和指导，以实施《用于统计目的的国际犯罪分类》和编制适用于监测实现可持续发展目标进展情况的统计数据 and 指标；

(u) 请毒品和犯罪问题办公室继续与会员国密切合作，编制技术与方法工具和趋势分析与研究报告，以增进对犯罪趋势的了解，并支持会员国制定与毒品和犯罪问题办公室的任务授权有关的可持续发展目标领域的适当应对措施；

(v) 请毒品和犯罪问题办公室与会员国合作，继续支持在世界范围内发展可持续司法鉴定科学服务，促进实施司法鉴定最佳做法，包括制定准则、参考资料和培训工具，提供质量保证支持，以及通过建立和维护区域司法鉴定科学网络鼓励和促进国际合作；

新出现的政策问题

(w) 邀请会员国加强本国应对网络犯罪的预防犯罪和刑事司法对策；

(x) 吁请会员国解决野生生物犯罪起诉率低的问题，并请毒品和犯罪问题办公室继续提供培训和制定技术与方法工具及资源指南，以支持会员国和检察官在这方面的努力；

联合国毒品和犯罪问题办公室的治理和财务状况

(y) 鼓励会员国继续积极参与改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的工作；

(z) 敦促会员国向毒品和犯罪问题办公室提供充足、可预测和稳定的资源，其中包括更多的经常预算资源，以使其能够以可持续的方式执行其按任务授权开展的工作；

(aa) 敦促会员国提供更多普通用途（未指定用途）和非硬性指定用途资金，以便使毒品和犯罪问题办公室能够有效应对技术援助方面日益增长的需求，并继续与世界各地的区域机构和伙伴国家开展技术合作；

(bb) 吁请会员国支持落实同行审查的建议，以确保加强问责制及毒品和犯罪问题办公室的评价职能，从而使其能够在《2030年议程》的范围内以可持续的方式充分执行其按任务授权开展的工作，并提供明确注重性别和人权的接受问责的关键服务与产品；

(cc) 加强联合国系统内部的一致性和协调性，以期进一步推广成果问责制和透明度文化。