



Семьдесят вторая сессия

Пункт 108 предварительного перечня*

Предупреждение преступности и уголовное правосудие

**Осуществление мандатов программы Организации
Объединенных Наций в области предупреждения
преступности и уголовного правосудия с уделением
особого внимания деятельности Управления
Организации Объединенных Наций по наркотикам
и преступности в сфере технического сотрудничества**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюций [68/192](#), [70/176](#), [71/209](#) и [71/287](#) Генеральной Ассамблеи. В нем содержится краткий обзор деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в деле оказания государствам-членам поддержки в их усилиях в области противодействия транснациональной организованной преступности, коррупции и терроризму, а также в области предупреждения преступности и совершенствования систем уголовного правосудия, что способствует укреплению верховенства права. В докладе также затрагиваются изменения, касающиеся руководства деятельностью и финансового положения Управления. В нем содержится информация о статусе ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции или присоединения к ним, а также о новых проблемах стратегического характера, мерах реагирования на них и рекомендациях, направленных на укрепление программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

* [A/72/50](#).

I. Введение

1. При осуществлении мандатов программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) продолжало содействовать укреплению правосудия, верховенству права, предупреждению преступности и реформированию институтов уголовного правосудия как важным аспектам глобальной повестки дня в области развития.
2. В отчетный период УНП ООН продолжало осуществлять тематические программы, направленные на поддержку ратификации и осуществления конвенций о наркотиках, Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, а также стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.
3. В настоящем докладе содержится краткий обзор усилий, предпринятых УНП ООН в соответствии с просьбой, высказанной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [71/209](#). В докладе также содержится краткий обзор прогресса, достигнутого в деле осуществления системой Организации Объединенных Наций Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, принятого Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [64/293](#).
4. Кроме того, в докладе содержится информация об осуществлении резолюции [70/176](#) Генеральной Ассамблеи о гендерно мотивированных убийствах женщин и девочек.
5. В настоящем докладе также приводятся примеры того, каким образом усилия, предпринимаемые УНП ООН, содействуют осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

II. Меры, принятые Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию

6. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию провела свою двадцать шестую сессию 2 декабря 2016 года и 22-26 мая 2017 года.
7. Комиссией было принято или рекомендовано для принятия Экономическим и Социальным Советом и/или Генеральной Ассамблеей девять резолюций. Комиссией на ее двадцать шестой сессии были одобрены и рекомендованы через Экономический и Социальный Совет для принятия Генеральной Ассамблеей на ее семьдесят второй сессии следующие проекты резолюций: а) «Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию»; б) «Содействие практическому применению Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы)»; и с) «Техническая помощь в осуществлении международных конвенций и протоколов, касающихся борьбы с терроризмом». Другие два проекта резолюций, рекомендованные для принятия Экономическим и Социальным Советом, касаются осуществления Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми и содействия применению и поощрения альтернатив тюремному заключению как части всеобъемлющих стратегий предупреждения преступности и уголовного правосудия (см. [E/2017/30-E/CN.15/2017/13](#)).

8. В ходе тематического обсуждения Комиссия рассмотрела тему «Всеобъемлющие и комплексные стратегии предупреждения преступности: участие общественности, социальная политика и просвещение в поддержку верховенства права».

9. Кроме того, на своей двадцать шестой сессии Комиссия рассмотрела постоянный пункт повестки дня о своем вкладе в работу Экономического и Социального Совета в соответствии с резолюцией 68/1 Генеральной Ассамблеи, включая последующую деятельность, обзор и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В ходе обсуждения этого пункта было отмечено, что Комиссия, в рамках своего мандата и функций, призвана играть важнейшую роль в деле мониторинга и обзора целей в области устойчивого развития и что УНП ООН способствовало прогрессу в деле осуществления Повестки дня на период до 2030 года благодаря поддержке, которую оно оказывает Комиссии.

III. Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к четырнадцатому Конгрессу

10. В своей резолюции 71/206 Генеральная Ассамблея напомнила правительствам о своем предложении учитывать Дохинскую декларацию о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участием общественности, принятую на тринадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, при разработке законодательства и руководящих директив и, в надлежащих случаях, прилагать все усилия для осуществления содержащихся в ней принципов в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций. В этой же резолюции Ассамблея приветствовала инициативу правительства Катара о взаимодействии с УНП ООН для обеспечения соответствующей последующей деятельности по осуществлению Дохинской декларации и также приветствовала соглашение о финансировании между правительством и Управлением.

11. Во исполнение просьбы Ассамблеи, содержащейся в этой же резолюции, Комиссия рекомендовала через Экономический и Социальный Совет для принятия Генеральной Ассамблеей на ее семьдесят второй сессии проект резолюции, озаглавленный «Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию». В этом проекте резолюции Комиссия, в частности, рекомендовала определить в качестве общей темы четырнадцатого Конгресса тему «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня на период до 2030 года» и согласовала предварительную повестку дня и вопросы, которые следует рассмотреть на семинарах-практикумах в рамках Конгресса.

12. В ходе двадцать шестой сессии Комиссии государства-члены обсудили вопрос о том, как в Дохинской декларации отражена, в частности, твердая приверженность государств-членов делу поощрения образования в интересах правосудия, обеспечения учета вопросов верховенства права на всех уровнях образования и тесного взаимодействия с детьми и молодежью с целью пропаганды ключевых ценностей, основанных на верховенстве права и поддерживаемых просветительскими программами. При поддержке Катара УНП ООН при-

ступило к осуществлению инициативы в области образования в интересах правосудия (E4J) в качестве ключевого компонента Глобальной программы по осуществлению Дохинской декларации, которая была разработана и осуществляется УНП ООН.

IV. Меры, принятые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в тематических областях

A. Укрепление международного сотрудничества и мер по борьбе с транснациональной преступностью

1. Транснациональная организованная преступность

13. УНП ООН продолжало поощрять ратификацию Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней и присоединение к ним. В отчетный период к Конвенции присоединилась Корейская Народно-Демократическая Республика (в результате чего участие в Конвенции стало почти всеобщим, а число участников достигло 187). Кроме того, к Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми и наказании за нее присоединились Мальдивские Острова (в результате чего число участников достигло 170), а к Протоколу против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху присоединился Афганистан (в результате чего число участников достигло 144). Число участников Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов и боеприпасов к нему по-прежнему составляет 114.

14. Кроме того, УНП ООН в целях содействия ратификации и осуществлению Конвенции предоставило юридические консультативные услуги почти 90 странам. УНП ООН переработало справочник компетентных национальных органов в соответствии с Конвенцией о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года и Конвенции об организованной преступности и завершило подготовку публикации под названием «Осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности: инструментарий оценки потребностей». Эти инструменты могут использоваться при оказании технической помощи, в частности при оценке потребностей государств-участников в технической помощи, с уделением особого внимания осуществлению законодательств; они были опубликованы в электронном виде на информационно-справочном портале «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» (ШЕРЛОК). Была также завершена модернизация Программы составления просьб об оказании взаимной правовой помощи. УНП ООН проводило работу по повышению осведомленности о полезности этого инструмента в его расширенной версии на различных совещаниях по международному сотрудничеству судебных органов, включая национальное совещание в Тебризе, Исламская Республика Иран, и региональный семинар-практикум для содействия сотрудничеству в области борьбы с незаконным ввозом мигрантов морем в Средиземноморском регионе, прошедший на Мальте.

15. УНП ООН обеспечило обслуживание восьмой сессии Конференции участников Конвенции об организованной преступности, состоявшейся в октябре 2016 года, которая, в частности, приняла резолюцию 8/2, тем самым постановив продолжить создание механизма обзора хода осуществления Конвенции. УНП ООН также продолжало оказывать нормативно-правовую, техническую и основную поддержку учрежденным Конференцией рабочим группам, включая межправительственное совещание открытого состава для цели определения конкретных процедур и правил для механизма обзора хода осуществления Конвенции против организованной преступности, созданное в соответствии с резолюцией 8/2 Конференции.

16. В рамках своей Глобальной программы борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма УНП ООН укрепило потенциал в области борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма в 75 странах из девяти субрегионов. Эта помощь оказывалась посредством подготовки кадров, проведения международных конференций и анализа материально-правовых норм и была ориентирована на сотрудников судебных органов, подразделений финансовой разведки, правоохранительных органов и таможенных, иммиграционных и пограничных органов. Был разработан курс подготовки инструкторов в области криптовалют для ознакомления властей с новыми навыками, чтобы обеспечить понимание концепции криптовалюты и способов взаимодействия на международном уровне по делам с использованием криптовалюты. УНП ООН непосредственно помогало государствам-членам в осуществлении целей в области устойчивого развития, в частности задачи 16.4, заключающейся в значительном сокращении незаконных финансовых потоков к 2030 году.

17. В качестве основы для обучения следователей в области общего реагирования, проведенного в Казахстане в мае 2017 года, использовалось *Руководство по борьбе с похищением и вымогательством*, подготовленное УНП ООН. Для обеспечения более полного охвата было принято решение о его переводе на русский и испанский языки.

18. В рамках программы по укреплению сотрудничества судебных органов в области уголовных расследований и уголовного правосудия вдоль маршрутов незаконного оборота кокаина в Латинской Америке, Карибском бассейне и Западной Африке (CRIMJUST) было начато осуществление новой инициативы по наращиванию потенциала, направленной на борьбу с трансатлантической транснациональной организованной преступностью в Латинской Америке и Западной Африке, с оказанием технической помощи через Сеть центральных органов и органов прокуратуры Западной Африки, Сеть органов прокуратуры и центральных органов стран происхождения, транзита и назначения по противодействию транснациональной организованной преступности в странах Центральной Азии и Южного Кавказа, Региональную судебную платформу стран Сахеля и Региональную судебную платформу государств – членов Комиссии по Индийскому океану.

19. В партнерстве со Всемирной таможенной организацией и Международной организацией гражданской авиации УНП ООН продолжало разворачивать свою Программу контроля за контейнерными перевозками для борьбы с трансграничной организованной преступностью в системе снабжения морским и воздушным транспортом во всех регионах.

20. Во взаимодействии с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол), Всемирной таможенной организацией, Европейским полицейским управлением (Европол), Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и другими региональными организациями в рамках глобальной программы УНП ООН по созданию эффективных сетей против транснациональной организованной преступности были установлены оперативные связи между международными и региональными правоохранительными центрами, а также с региональными платформами сотрудничества для органов прокуратуры и центральных органов и подразделений по сбору оперативной финансовой информации.

2. Борьба с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов

21. В соответствии с мандатом, предусмотренным Глобальным планом действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, в 2016 году УНП ООН опубликовало четвертый *Всемирный доклад о торговле людьми*, продолжало курировать Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и управлять его средствами и координировало работу Межучрежден-

ческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми, председателем которой оно также является. Под руководством УНП ООН были опубликованы два таких важнейших стратегических документа, как пособие для специалистов-практиков и краткий тематический обзор. УНП ООН продолжало участвовать в работе Группы по проблемам глобальной миграции.

22. В рамках своих глобальных программ борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов УНП ООН оказывало техническую помощь более чем 60 государствам-членам во всех регионах, включая Алжир, Ботсвану, Грецию, Индонезию, Йемен, Марокко, Пакистан, Румынию, Суринам и Тунис. Особо следует отметить экспериментальный региональный семинар-практикум по вопросам выявления и защиты жертв торговли людьми из числа беженцев и перемещенных лиц из Сирийской Арабской Республики и Ирака и оказания им помощи и национальный экспериментальный семинар-практикум по вопросам торговли людьми в рыболовной промышленности в Индонезии.

23. УНП ООН также успешно провело 13 консультативных оценок (Беларусь, Бразилия, Египет, Колумбия, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мали, Марокко, Непал, Нигер, Пакистан, Украина и Южная Африка) мер реагирования на национальном уровне в рамках Глобального плана действий по предупреждению и пресечению торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов.

24. УНП ООН подготовило два тематических документа: «Понятие «финансовая или иная материальная выгода» в Протоколе о незаконном ввозе мигрантов» и «Международное определение торговли людьми», – а также публикацию «Вопросы, связанные с доказательствами, в делах о торговле людьми: сборник дел», в которой освещаются доказательственные вопросы и ответы на основе анализа конкретных дел в разных странах мира.

25. По состоянию на июнь 2017 года правовая база данных по делам, связанным с торговлей людьми, насчитывала более 1 430 дел из 99 юрисдикционных систем. Для сбора и анализа информации о прецедентном праве, законодательстве и литературе о незаконном ввозе мигрантов был создан Информационный портал о незаконном ввозе мигрантов, содержащий более 660 дел из 30 юрисдикционных систем.

26. В целях расширения международного сотрудничества по предупреждению и пресечению незаконного ввоза мигрантов и решения юрисдикционных вопросов на море УНП ООН организовало трансрегиональные семинары-практикумы с уделением особого внимания ситуации в Южной Азии и Средиземноморье. Кроме того, УНП ООН провело два региональных совещания экспертов по наращиванию потенциала в целях повышения результативности совместных уголовных расследований и судебного преследования и пресечения незаконных финансовых потоков, связанных с незаконным ввозом мигрантов в Юго-Восточную Европу. Кроме того, совместно с ОБСЕ и Международной организацией по миграции был организован региональный семинар-практикум по укреплению международного сотрудничества в борьбе с преступлениями, связанными с незаконной миграцией в Западных Балканах. Кроме того, была оказана поддержка ежегодному совещанию Сети центральных органов и органов прокуратуры Западной Африки по борьбе с организованной преступностью, на котором основное внимание было уделено незаконному ввозу мигрантов и использованию международных документов в борьбе с ним.

3. Меры по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия

27. В отчетный период УНП ООН в рамках своей Глобальной программы по огнестрельному оружию оказало помощь 13 странам в их усилиях по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия и сотрудничало с 38 странами в рамках региональных мероприятий.

28. В сотрудничестве с Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке УНП ООН оказало правовую помощь посредством разработки законодательства об огнестрельном оружии и содействия проведению семинаров-практикумов по подготовке правовых документов в Буркина-Фасо, Мали, Нигере и Чаде. Программа способствовала дальнейшему повышению осведомленности о международных правовых рамках, регулирующих оборот огнестрельного оружия, в странах Совета сотрудничества стран Залива.

29. УНП ООН активизировало превентивные меры и меры по обеспечению безопасности в Панаме, начав разработку системы учета огнестрельного оружия, и оказало поддержку в переоснащении хранилищ для изъятого оружия в Буркина-Фасо и Сенегале. Более 90 сотрудников правоохранительных органов и работников системы уголовного правосудия из Мавритании, Мали, Нигера и Чада прошли подготовку по расследованию преступлений, связанных с огнестрельным оружием, и судебному преследованию за их совершение. Для дальнейшего оказания государствам поддержки в выявлении незаконных потоков оружия и слежении за ними в рамках Программы, после обстоятельных консультаций со специалистами по статистике и оружию, была пересмотрена методология сбора данных по изъятому и находящемуся в незаконном обороте огнестрельному оружию, в том числе с учетом задачи 16.4.2 Целей в области устойчивого развития. Второй раунд официального сбора данных планируется начать во второй половине 2017 года.

В. Борьба с коррупцией

30. По состоянию на 1 июня 2017 года насчитывался 181 участник Конвенции против коррупции.

31. В рамках Механизма обзора хода осуществления Конвенции было завершено 144 резюме страновых обзоров. Последующая деятельность по оказанию технической помощи была организована в более чем 40 странах. С момента своего создания Механизм обзора хода осуществления получил финансовые взносы от Австралии, Австрии, Бразилии, Германии, Италии, Канады, Катар, Марокко, Мексики, Нидерландов, Норвегии, Омана, Панамы, Российской Федерации, Саудовской Аравии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Турции, Франции, Швейцарии, Швеции и Японии, а также от Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Взносы в натуральной форме предоставили также Австрия, Ангола, Аргентина, Армения, Багамские Острова, Бахрейн, Бенин, Ботсвана, Бразилия, Вануату, Габон, Гаити, Гренада, Греция, Доминиканская Республика, Египет, Израиль, Индия, Италия, Казахстан, Камерун, Кения, Киргизия, Китай, Колумбия, Лихтенштейн, Мадагаскар, Малайзия, Непал, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Папуа – Новая Гвинея, Португалия, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Сингапур, Соломоновы Острова, Турция, Узбекистан, Фиджи и Эквадор.

32. Группа по обзору хода осуществления провела свою седьмую сессию 20-24 июня 2016 года и возобновила эту сессию 14-16 ноября 2016 года. Группа рассмотрела, в частности, ход осуществления Конвенции, оценку функционирования Механизма обзора хода осуществления, вопросы технической помощи, а также финансовые и бюджетные вопросы.

33. На своем седьмом совещании, состоявшемся 20-24 августа 2016 года, Рабочая группа по предупреждению затронула как использование информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции, так и принципы честности и неподкупности в спорте. На своем десятом совещании 25 и 26 августа 2016 года Рабочая группа по возвращению активов обсудила использование процедур досудебного урегулирования и других альтернативных механизмов в рамках дел, связанных с транснациональным подкупом, и их зна-

чение для возвращения похищенных активов. Седьмая сессия Конференции государств – участников Конвенции против коррупции состоится 6-10 ноября 2017 года в Вене.

34. Управление продолжает разрабатывать и распространять на глобальном уровне различные руководства, справочники и другие вспомогательные пособия для специалистов по вопросам борьбы с коррупцией, посвященные отдельным аспектам, проблемным моментам, стратегиям и передовой практике осуществления Конвенции. Неизменным успехом пользуется портал «Инструменты и ресурсы для расширения знаний о борьбе с коррупцией» (TRACK), созданный УНП ООН в 2012 году. Его библиотека юридических материалов содержит законы, материалы судебной практики и информацию об органах по борьбе с коррупцией из 185 государств, т.е. в общей сложности 56 068 правовых положений. На портале TRACK также размещены ресурсы Антикоррупционной академической инициативы (АКАД) и раздел для частного сектора.

35. УНП ООН по-прежнему предлагает широкий набор специальных мер по оказанию технической помощи на глобальном, региональном и национальном уровнях для удовлетворения растущих потребностей государств-участников. Координацию мероприятий по оказанию технической помощи в области борьбы с коррупцией обеспечивают советники УНП ООН по вопросам борьбы с коррупцией, работающие на местах. Эти советники обеспечивают возможность оперативного оказания профессиональной экспертной помощи на уровне отдельных стран и регионов для предоставления консультаций на местах государствам-участникам, обратившимся за помощью в совершенствовании законодательства и государственных институтов в рамках осуществления Конвенции.

36. УНП ООН также оказывало целевую техническую помощь на глобальном, региональном и национальном уровнях в поддержку предупреждения, выявления и расследования коррупции. Так, Управление расширило свою работу по вопросам, касающимся обеспечения неподкупности и честности и добросовестного управления в спорте, тесно сотрудничая с Международным олимпийским комитетом, Интерполом и другими международными организациями. На национальном уровне Управление также проводило обучение следователей, прокуроров, сотрудников полиции и таможенных органов методам расследования случаев коррупции, включая финансовый анализ, ревизии, специальные методы расследования, судебно-бухгалтерскую экспертизу и порядок ведения дел. В 2016 году УНП ООН приступило к осуществлению нового глобального проекта по обеспечению честности и неподкупности судебных органов, в результате которого в 2018 году будет создана глобальная сеть обеспечения честности и неподкупности судебных органов. УНП ООН продолжало играть ведущую роль в рамках Инициативы АКАД, призванной стимулировать подготовку специалистов и проведение исследований, связанных с противодействием коррупции, в высших учебных заведениях. Исходя из этого, УНП ООН в предстоящие годы расширит масштабы учебной работы по борьбе с коррупцией и обеспечению честности и неподкупности в рамках глобального образовательного проекта по вопросам правосудия, который будет включать учебные компоненты, предназначенные для учреждений начального, среднего и высшего образования. Наконец, УНП ООН продолжило работу по включению вопросов борьбы с коррупцией в Глобальную программу УНП ООН по борьбе с преступлениями в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов в целях выявления и устранения коррупционных рисков.

37. В рамках Инициативы по обеспечению возвращения похищенных активов (СтАР) УНП ООН совместно со Всемирным банком продолжало оказывать ряду стран поддержку как в проведении разбирательств по конкретным делам, так и по наращиванию потенциала в целом. Этим странам оказывалась помощь в укреплении их потенциала в области отслеживания активов, международного сотрудничества, консультаций по подготовке и проведению работы по конкретным делам и разработке стратегий ведения дел. УНП ООН активно участвова-

ло в обсуждениях по Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе по вопросу установления измеримых показателей для цели 16, предусматривающей содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях. Кроме того, УНП ООН и ПРООН продолжили поддерживать совместные усилия по включению борьбы с коррупцией в программы Организации Объединенных Наций. УНП ООН также осуществляло координацию в отношении пресечения коррупции с Глобальным договором Организации Объединенных Наций, Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Департаментом по экономическим и социальным вопросам и Департаментом операций по поддержанию мира Секретариата.

С. Предупреждение и пресечение терроризма

38. УНП ООН, в соответствии с определенным Генеральной Ассамблеей мандатом, является главным управлением в Секретариате Организации Объединенных Наций по оказанию правовой помощи и помощи в наращивании потенциала государствам-членам по их просьбе для укрепления принимаемых в рамках системы уголовного правосудия мер по борьбе с терроризмом. В рамках своей Глобальной программы по укреплению правового режима борьбы с терроризмом УНП ООН в отчетный период провело свыше 80 мероприятий по оказанию технической помощи и подготовило более 2 000 сотрудников системы уголовного правосудия и правоохранительных органов.

39. Управление продолжало повышать осведомленность о важности ратификации и осуществления международных правовых документов, касающихся борьбы с терроризмом. Эта работа способствовала ратификации этих документов еще 21 государством-членом, которым была оказана такая помощь, и разработке и проведению обзора в отношении 14 дополнительных законодательных актов о борьбе с терроризмом. Многолетние усилия Управления по содействию ядерной безопасности способствовали вступлению в силу 8 мая 2016 года Поправки к Конвенции о физической защите ядерного материала. Нескольким государствам-членам, включая Ирак и Шри-Ланку, были предоставлены услуги в законодательной области для пересмотра законодательства о борьбе с терроризмом. Кроме того, УНП ООН продолжало оказывать поддержку Тунису в осуществлении его законодательства о борьбе с терроризмом и соответствующей национальной стратегии, разработанных при активном содействии Управления.

40. УНП ООН достигло прогресса в работе с национальными парламентами и укрепило партнерские связи с Межпарламентским союзом и Парламентской ассамблеей стран Средиземноморья в целях поощрения коллективных парламентских мер борьбы с терроризмом.

41. Управление оказывало техническую помощь в области борьбы с терроризмом странам Южной и Юго-Восточной Азии, Тихого океана, Центральной Азии, Западной и Центральной Африки, включая Сахель, Нигерию и Африканский Рог, Центральной Америки, Ближнего Востока и Северной Африки и Юго-Восточной Европы. Мероприятия были посвящены традиционным темам борьбы с терроризмом, таким как расследования, судебное преследование и вынесение судебных решений по делам о терроризме при полном уважении прав человека и верховенства права, финансирование терроризма и использование террористами информационно-коммуникационных технологий. Рассматривались также новые террористические угрозы, включая такие явления, как иностранные боевики-террористы и их радикализация, насильственный экстремизм, создающий питательную среду для терроризма, и обеспечение охра-

ны и безопасного содержания в заключении воинствующих преступников-экстремистов.

42. Кроме того, продолжалось успешное осуществление глобальной инициативы Управления по уголовно-правовым мерам борьбы с таким явлением, как иностранные боевики-террористы. Эта инициатива продемонстрировала свою эффективность в качестве форума для проведения встреч и обмена передовым опытом между сотрудниками системы уголовного правосудия и для обсуждения путей дальнейшего совершенствования межгосударственного сотрудничества. Техническая помощь в этой области была оказана странам Ближнего Востока и Северной Африки, Центральной Азии и Юго-Восточной Европы.

43. УНП ООН также продолжало проводить эффективную подготовку по вопросам соблюдения прав человека в условиях борьбы с терроризмом. В этом контексте УНП ООН оказывало помощь странам Сахеля и региона Ближнего Востока и Северной Африки, в частности, в связи со случаями вербовки и эксплуатации детей террористическими и воинствующими экстремистскими группами, и налаживало партнерские отношения с УВКПЧ в целях организации помощи по гендерным аспектам уголовного правосудия в борьбе с терроризмом.

44. В Сахельском регионе УНП ООН продолжало работу по содействию и дальнейшему укреплению региональной судебной платформы для стран Сахеля в целях облегчения выдачи и взаимной правовой помощи и вносило активный вклад в разработку комплексной стратегии Организации Объединенных Наций для стран Сахеля.

45. Кроме текущих программ УНП ООН приступило к осуществлению нескольких новых проектов в области технической помощи. Например, в отчетный период Управление приступило к следующему этапу многолетнего партнерства между УНП ООН, Нигерией, Европейским союзом и Исполнительным директором Контртеррористического комитета (ИДКТК).

46. В учебную программу УНП ООН по правовым аспектам противодействия терроризму был добавлен новый модуль, касающийся международно-правовых основ борьбы против химического, биологического, радиологического и ядерного терроризма. В настоящее время ведется работа по пересмотру модуля по универсальным правовым основам борьбы с терроризмом, и разработка еще одной новой публикации о борьбе с терроризмом в международно-правовом контексте. Кроме того, Управление выпустило вариант учебного модуля под названием «Права человека и меры системы уголовного правосудия по борьбе с терроризмом», адаптированный к контртеррористическому законодательству Кении. Управление завершило также подготовку для учебных заведений системы уголовного правосудия из Юго-Восточной Европы учебных материалов по вопросам преследования и расследования дел, связанных с иностранными боевиками-террористами.

47. Управление продолжало укреплять партнерские отношения с подразделениями Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, в том числе выполняя функции сопредседателя трех рабочих групп Целевой группы. С учетом своего мандата в области предупреждения терроризма УНП ООН играет важную роль в общих усилиях Организации Объединенных Наций по оказанию государствам-членам поддержки в осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Если говорить точнее, то УНП ООН осуществляет 50 процентов проектов по разделу III Стратегии, направленных на наращивание потенциала.

48. УНП ООН продолжало расширять сотрудничество и оперативное партнерство с органами, уполномоченными Советом Безопасности, такими как ИДКТК, Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями и Группа экспертов Комитета, учрежденного резолюцией 1540 (2004). Кроме того, Управление сотрудничает на постоянной основе с рядом региональных и

международных партнеров, таких как Глобальный контртеррористический форум, Интерпол и ОБСЕ.

D. Предупреждение преступности и укрепление систем уголовного правосудия

49. В 2016 году в рамках своих глобальных, региональных и страновых программ и сети отделений на местах УНП ООН добилось значительного прогресса в деле поощрения использования и применения стандартов и норм, тем самым поддерживая эффективные, справедливые, гуманные и подотчетные системы уголовного правосудия и содействуя достижению целей 5, 11 и 16 Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года. Техническая помощь предоставлялась в таких областях, как предупреждение преступности, реформирование пенитенциарной системы, доступ к правосудию, реформа полиции и правосудие в отношении детей.

1. Предупреждение преступности

50. УНП ООН продолжало расширять применение эффективных мер и стратегий предупреждения преступности, в том числе в сотрудничестве с соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций, такими как Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). В рамках своей глобальной программы по осуществлению Дохинской декларации УНП ООН выдвинуло на экспериментальной основе новую инициативу, направленную на предупреждение преступности среди молодежи, которая заключается в содействии формированию жизненных навыков через спорт и повышению устойчивости молодежи, относящейся к группам риска. УНП ООН предоставляло помощь в разработке национальных стратегий предупреждения преступности в Мьянме и Эфиопии. В Кыргызстане Управление оказывало содействие в основном на широком участии планировании мер в области общественной безопасности и предупреждения преступности в 14 муниципальных округах. В рамках совместной программы с «ООН-Хабитат», направленной на поддержку основанного на широком участии анализа причин преступности и разработки политики ее предупреждения, Управление приступило к осуществлению проектов в городах Колумбии, Мексики и Южной Африки.

2. Укрепление потенциала национальных систем уголовного правосудия для борьбы с насилием в отношении женщин и девочек

51. В отчетный период УНП ООН сотрудничало с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в области использования *Комплекса важнейших услуг для женщин и девочек, подвергшихся насилию*, в целях оказания странам поддержки в принятии систематического, многосекторального и устойчивого подхода к борьбе с насилием в отношении женщин в соответствии с международными стандартами и нормами. Совместно со Структурой «ООН-женщины» и другими партнерами УНП ООН разработало руководство для специалистов-практиков по вопросу о доступе женщин к системе правосудия, которое должно быть введено в действие в 2017 году, и содействовало сбору информации об эффективных видах практики в области предупреждения и искоренения сексуального и гендерно обусловленного насилия в случаях, связанных с лишением свободы, под руководством Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ.

52. Кроме того, УНП ООН предоставило техническую помощь более чем 10 странам в целях укрепления национальных мер по борьбе с насилием в отношении женщин, в том числе путем организации учебного семинара-

практикума по эффективным мерам преследования в связи со случаями насилия в отношении женщин в сотрудничестве со Структурой «ООН-женщины» и Институтом юстиции Таиланда. В южной части Африки УНП ООН продолжало предоставлять консультативные услуги по вопросам мер реагирования на акты насилия в отношении женщин и по гендерным вопросам в системе уголовного правосудия в Лесото и Намибии. В Египте УНП ООН разработало учебные пособия для сотрудников системы уголовного правосудия, провело подготовку 60 старших прокуроров и 50 судебно-медицинских экспертов, оказало поддержку в создании двух специализированных клиник и системы управления данными по делам о насилии в отношении женщин. В Кении УНП ООН продолжало оказывать поддержку в проведении реформы полиции с учетом гендерных аспектов, проведя подготовку 450 начальников полицейских участков в отношении мер, необходимых для осуществления новой политики учета гендерных факторов. В Сомали УНП ООН внесло свой вклад в разработку проекта закона о преступлениях на сексуальной почве и осуществило подготовку по методам проведения расследований и уголовного правосудия в целях борьбы с гендерно обусловленным насилием в конфликтных ситуациях. Во Вьетнаме УНП ООН организовало подготовку 120 сотрудников органов уголовного правосудия по вопросам оказания помощи пострадавшим от насилия в отношении женщин, а также оказало поддержку местным органам власти во внедрении пакета минимальных мер реагирования на насилие в семье и в создании групп быстрого реагирования на бытовое насилие. В Кыргызстане специалисты УНП ООН по разработке планов в области предупреждения преступности на местном уровне осуществили программу наставничества для сотрудников полиции в целях побуждения женщин к поступлению на службу в полицию. В Бахрейне УНП ООН рассмотрело и вынесло рекомендации в отношении закона 2015 года о бытовом насилии. В Мексике УНП ООН провело оценку рисков в отношении гендерно обусловленного насилия в общинах коренного населения, составило проекты протоколов и руководств для сотрудников системы правосудия и служб безопасности по вопросам оказания помощи жертвам насилия в отношении женщин и разработало модели оперативного вмешательства для предотвращения такого насилия среди молодежи. УНП ООН также поддерживало меры по борьбе с насилием в отношении женщин в Государстве Палестина посредством, среди прочего, оказания помощи в создании трех судебно-медицинских клиник при больницах на Западном берегу и разработки стандартных оперативных процедур в соответствии с международно признанными стандартами.

3. Защита основных свобод обвиняемых

53. УНП ООН содействовало защите прав обвиняемых, в том числе путем расширения доступа к правовой помощи, а также путем предоставления государствам возможности для обмена опытом и инструментами для проведения институциональных реформ, включая новый *Типовой закон УНП ООН о юридической помощи в системах уголовного правосудия с комментариями*. Управление совместно с правительством Аргентины и другими партнерами организовало вторую Международную конференцию по вопросам доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, которая состоялась в Буэнос-Айресе в ноябре 2016 года и на которой было представлено подготовленное ПРООН/УНП ООН *Глобальное исследование по юридической помощи: глобальный доклад*, которое является первым всеобъемлющим документом по оценке доступа к правосудию во всех регионах, имеющим отношение к Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

4. Защита законных интересов потерпевших и свидетелей

54. УНП ООН оказывало техническую помощь государствам-членам, по их просьбе, в деле использования и применения Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью и Руководящих принципов, касающихся правосудия в вопросах, связанных с участием де-

тей-жертв и свидетелей преступлений. УНП ООН проводило мероприятия по наращиванию потенциала для государств Сахеля и региона Ближнего Востока и Северной Африки.

5. Информация о ходе осуществления резолюции 70/176 Генеральной Ассамблеи, касающейся принятия мер против гендерно мотивированных убийств женщин и девочек

55. Подразделения Организации Объединенных Наций продолжали оказывать поддержку деятельности государств-членов по борьбе с гендерно мотивированными убийствами женщин и девочек в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи 68/191 и 70/176. УНП ООН опубликовало обновленные данные о гендерно мотивированных убийствах, которые свидетельствуют о том, что во всем мире на долю женщин приходится 78 процентов всех жертв убийства партнеров, состоящих в интимной связи, причем различия между регионами незначительны. УНП ООН продолжало оказывать поддержку в области предупреждения преступности и мер реагирования системы уголовного правосудия на гендерно мотивированные убийства и другие формы насилия в отношении женщин в более чем 10 странах Африки, Азии и Латинской Америки. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях предложил процедуру создания так называемой «Группы контроля за фемцидом» и/или центров наблюдения для сбора и анализа данных о гендерно мотивированных убийствах женщин и девочек. УВКПЧ оказывало помощь странам Латинской Америки и Карибского бассейна путем обеспечения целенаправленного обучения, распространения публикации *Латиноамериканского типового протокола для расследования гендерно мотивированных убийств женщин* и разработки электронного учебного курса. В партнерстве с Механизмом по выполнению Межамериканской конвенции о предотвращении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него Структура «ООН-женщины» подготовила две публикации, касающиеся законодательной базы по проблеме гендерно мотивированных убийств женщин в Латинской Америке. ПРООН поддерживала усилия, направленные на решение вопросов, связанных с низкими показателями в плане регистрации и уголовного преследования по делам о насилии в отношении женщин, в том числе путем проведения исследования по проблеме гендерно мотивированных убийств в Бразилии, оказания поддержки специализированным судам в Гватемале и повышения осведомленности о тенденциях в отношении гендерно мотивированных убийств в Панаме. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения в сотрудничестве с Европейским союзом разработал новую Глобальную программу по предотвращению предпочтительного отношения к детям мужского пола и предвзятого в гендерном отношении отбора по признаку пола с уделением особого внимания Азии и региону Южного Кавказа. Африканский институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями проводил работу по повышению уровня осведомленности о связи между гендерно мотивированными убийствами и торговлей людьми, в том числе путем участия в Международной конференции в Кигали в марте 2017 года, на которой была принята декларация, обозначившая проблему торговли людьми в качестве одного из факторов, способствующих нарушению прав женщин и девочек.

Е. Сбор данных, исследования и анализ тенденций и международное сотрудничество в судебно-экспертной сфере

56. В декабре 2016 года в соответствии с мандатом, определенным Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 64/293, было опубликовано третье издание *Всемирного доклада о торговле людьми* УНП ООН, основанное на данных по 136 странам мира. Оно включает в себя тематическую главу о взаимосвязи между торговлей людьми, миграцией и конфликтами. УНП ООН начало собирать данные для издания 2018 года.

57. УНП ООН продолжало оказывать государствам-членам помощь путем разработки статистических стандартов и предоставления технической поддержки в сборе статистических данных по преступности и уголовному правосудию. Первое глобальное совещание координаторов по Обзору тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций было проведено в Вене 9-11 мая 2016 года. На основе решений, принятых на этом совещании, УНП ООН приступило к пересмотру Обзора в рамках процесса глобальных консультаций с государствами-членами. Пересмотренный документ будет отражать новые методологические требования, вытекающие из Международной классификации преступлений в статистических целях.

58. В пересмотренном обзоре будут также отражены новые требования к данным для мониторинга показателей преступности, насилия, торговли людьми, доступа к правосудию и коррупции и другие соответствующие темы в рамках цели 16 и других целей в области устойчивого развития. Являясь управлением, определенным Межучрежденческой и экспертной группой по показателям достижения целей в области устойчивого развития в качестве возможного хранителя нескольких упомянутых выше показателей¹, УНП ООН собирает, подтверждает и предоставляет данные для мониторинга достижения целей в области устойчивого развития и проводит дальнейшую методологическую работу с показателями путем разработки руководства по внедрению Международной классификации преступлений в статистических целях, пособия по проведению исследований коррупции и руководства по показателям достижения целей в области устойчивого развития на основе обследования виктимизации. В сотрудничестве с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и рядом других организаций и органов УНП ООН также планирует разработать надежные методологические подходы к оценке показателей достижения целей в области устойчивого развития по борьбе с незаконными финансовыми потоками.

59. В целях повышения доступности и качества статистических данных о преступности в разных странах мира и для оказания государствам-членам поддержки в подготовке соответствующих данных УНП ООН оказывало техническую помощь в проведении национальных и региональных рабочих совещаний и учебных мероприятий в Юго-Восточной Азии и Латинской Америке и проводило подготовку к распространению этой деятельности на Африку и другие части Азии в 2017 году.

60. УНП ООН активизировало свои усилия по укреплению потенциала научных судебно-экспертных учреждений во всем мире путем разработки руководящих принципов и руководств, а также популяризации наилучших видов практики на всех этапах этого процесса от места преступления до зала суда. Управление продолжало обеспечивать наличие справочных материалов и учебных средств для сотрудников правоохранительных органов, персонала лабораторий и работников судебных органов. Эти материалы включают в себя программы электронного обучения на английском и испанском языках по проверке защищенных документов, предназначенных для укрепления безопасности на границе и предотвращения преступлений, связанных с использованием личных данных, особенно в контексте торговли людьми, незаконного ввоза мигрантов и передвижения террористов. УНП ООН продолжало также совершенствовать профессиональную подготовку судебных экспертов и оказывать помощь учреждениям по судебной экспертизе в обеспечении высокого качества работы путем разработки онлайн-ового международного совместного учебного мероприятия по проверке защищенных документов.

61. УНП ООН содействовало региональному сотрудничеству в области судебно-экспертных наук посредством оказания поддержки и участия в деятельности региональных сетей судебной экспертизы, таких как Сеть криминали-

¹ См. <https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/tier-classification>.

стических наук в Азии. Управление также содействовало развитию международного стратегического сотрудничества в области судебной экспертизы в рамках Международного стратегического альянса судебной экспертизы, представляющего собой партнерство региональных сетей судебно-экспертных учреждений, в том числе путем поддержки создания новых сетей судебной экспертизы в целевых регионах.

F. Новые вопросы политики и ответные меры

1. Пиратство

62. В рамках своей Программы борьбы с преступностью на море УНП ООН продолжало оказывать поддержку системам уголовного правосудия государств и наращивать потенциал морских правоохранительных органов. Партнерство по южному маршруту, созданное под эгидой Форума Индийского океана по вопросам преступности на море, представляет собой платформу для координации и сотрудничества между прибрежными государствами Индийского океана по борьбе с незаконным оборотом героина по морю. Были приняты меры по дальнейшему усилению работы в области тюремной реформы, включая предупреждение насильственного экстремизма в тюрьмах, в Восточной Африке и в Сомали, в том числе путем прикомандирования советников в пенитенциарные учреждения. В рамках этой программы был расширен охват деятельности по противодействию преступлениям на море в Африке, которая была распространена на Южную Азию, Юго-Восточную Азию и Карибский бассейн. УНП ООН также подготовило публикацию *Maritime Crime: A Manual for Criminal Justice Practitioners* («Преступность на море: пособие для специалистов в сфере уголовного правосудия»).

2. Киберпреступность и использование новых информационных технологий в целях совершения надругательств над детьми и их эксплуатации

63. В борьбе с киберпреступностью УНП ООН сотрудничает с национальными, региональными и международными партнерами и партнерами из частного сектора, что обеспечивает использование нишевых возможностей в деятельности по наращиванию потенциала во всем мире, сводит к минимуму дублирование усилий и способствует сотрудничеству. В рамках своей глобальной программы по киберпреступности УНП ООН оказывало содействие государствам-членам в пересмотре национального законодательства, организовывало учебные занятия по расследованию киберпреступлений и цифровой криминалистической экспертизе, способствовало созданию специализированного подразделения по киберпреступности, а также региональной сети сотрудничества по вопросам киберпреступности и электронным доказательствам. В рамках этой программы также оказывалась поддержка в обеспечении профилактического просвещения с уделением особого внимания защите детей от онлайн-сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В Центральной Америке основное внимание уделялось укреплению национальных мер по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей и сексуальными надругательствами над ними. В отчетный период УНП ООН оказало техническую помощь и помощь в создании потенциала в более чем 50 странах и провело информационную подготовку более чем 11 000 детей в Сальвадоре по вопросам рисков, связанных с киберпреступностью. Кроме того, УНП ООН обеспечивало секретариатское обслуживание третьего совещания Группы экспертов для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности, проведенного в Вене 10-13 апреля 2017 года.

3. Незаконный оборот культурных ценностей

64. В отчетный период УНП ООН представило публикацию под названием «Практическое пособие по оказанию помощи в осуществлении Международных руководящих принципов принятия мер в области предупреждения пре-

ступности и уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей и других связанных с ним преступлений». УНП ООН приняло участие в Глобальной инициативе «Охрана культурного наследия: долг человечества», возглавляемой Италией и Иорданией, результатом чего стал доклад, представленный в сентябре 2016 года на министерском совещании высокого уровня в Нью-Йорке. УНП ООН осуществляло сбор и распространение информации о делах и национальном законодательстве, касающихся незаконного оборота культурных ценностей, и продолжало оказывать техническую помощь государствам-членам в борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей.

4. Экологические преступления, включая незаконную торговлю видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения

65. В рамках Глобальной программы борьбы с преступлениями в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов УНП ООН оказало помощь более чем 30 странам происхождения, транзита и назначения в укреплении принимаемых мер системы уголовного правосудия и превентивных мер по борьбе с преступлениями против дикой фауны и флоры. Оказание технической помощи проводилось с упором на укрепление правоохранительной деятельности, наращивание потенциала органов прокуратуры и судебных органов и укрепление нормативно-правовой базы, а также на проведение исследований и анализа с целью повышения уровня понимания существующих проблем и разработки надлежащих ответных мер. УНП ООН расширило свою работу по борьбе с коррупцией и отмытием денег, связанными с преступлениями против дикой фауны и флоры, в том числе на основе оценки рисков коррупции и планов по уменьшению рисков. Кроме того, УНП ООН проводит информационно-просветительскую работу на международном уровне по разъяснению серьезного характера организованной преступности на всех этапах производственно-сбытовой цепи рыболовного промысла. УНП ООН также является активным членом Международного консорциума по борьбе с преступлениями против дикой природы – совместного начинания пяти межправительственных организаций, работающих над оказанием скоординированной поддержки национальным правоохранительным органам, занимающимся защитой дикой природы, а также субрегиональным и региональным сетям.

V. Руководство деятельностью и финансовое положение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

66. На своей двадцать шестой сессии Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию приняла решение продлить мандат постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности до проведения в первой половине 2021 года части сессии Комиссии, на которой Комиссия проведет тщательный обзор деятельности этой рабочей группы и рассмотрит вопрос о продлении ее мандата. Рабочая группа продолжала играть важную роль в качестве форума для обсуждения в таких областях, как стратегические и бюджетные вопросы, оценка, надзор, разработка и осуществление программ, а также финансовое положение Управления.

67. Финансовое положение УНП ООН остается уязвимым: в 2016 году продолжалось снижение объема незарезервированных средств, а доля средств из регулярного бюджета составила 5,9 процента от пересмотренного сводного бюджета на двухгодичный период 2016-2017 годов, который в общей сложности составил 642,9 млн. долларов США. Такой низкий объем незарезервированных средств является одной из главных проблем для стратегического и эффективного выполнения мандатов УНП ООН, поскольку это создает дополни-

тельную нагрузку для функциональных подразделений, отвечающих за управление, координацию и нормативно-правовую работу.

68. Сводный бюджет на двухгодичный период 2016-2017 годов опирается на опыт, накопленный за время, прошедшее после внедрения модели финансирования на основе полного возмещения расходов, а именно на необходимость прозрачного, беспристрастного и последовательного определения расходов на выполнение программ, использование источников финансирования по назначению и изыскания путей обеспечения эффективности затрат. Для обеспечения финансовой устойчивости Управления по-прежнему важное значение имеет дальнейшее внедрение системы полного возмещения затрат в двухгодичном периоде 2016-2017 годов.

69. В 2016 году объем объявленных добровольных взносов для УНП ООН достиг 297 млн. долл. США, причем крупнейшими донорами являются Соединенные Штаты, Колумбия, Европейский союз, Япония и Панама. Произошло дальнейшее сокращение до 3,9 млн. долл. США (1,3 процента от общего объема добровольных взносов) объема взносов общего назначения, которые были предоставлены главным образом Германией, Швецией и Соединенными Штатами.

70. В 2016 году УНП ООН продолжало осуществление ряда важных инициатив, направленных на повышение уровня подотчетности, прозрачности, результативности и эффективности выполнения программ. Эти инициативы включают в себя систему планирования общеорганизационных ресурсов, которая действует в масштабе всего Секретариата Организации Объединенных Наций (Умоја), международные стандарты учета в государственном секторе, рамки взаимодействия с внешними сторонами и управление организационными рисками.

71. На ежегодном мероприятии УНП ООН по мобилизации средств, проведенном в Вене 25 февраля 2016 года, УНП ООН представило потребности в финансировании на двухгодичный период 2016-2017 годов и обратило внимание на ресурсы, необходимые для оказания государствам-членам помощи в борьбе с наркотиками, преступностью и терроризмом. Это мероприятие было организовано в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ярко продемонстрировало связь между мандатами УНП ООН и достижением устойчивого и справедливого роста в интересах всех людей.

72. Принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая цель, конкретно касающуюся необходимости налаживания партнерских связей, представляет собой фундаментальное изменение подхода, требующее более высокого уровня межучрежденческого сотрудничества. В этой связи Управление прилагало усилия к расширению взаимодействия с другими организациями, с которыми оно уже подписало меморандумы о взаимопонимании и другие соглашения о сотрудничестве, а также с новыми партнерами. Кроме того, были пересмотрены существующие соглашения, и с учетом нынешних приоритетов, геополитических событий и перераспределения ресурсов некоторые из них были вновь определены в качестве приоритетных.

73. Помимо этого, после принятия Повестки дня на период до 2030 года Управление активно работало в направлении согласования портфеля своих глобальных, региональных и страновых программ для установления четких связей между своими усилиями в области технического сотрудничества и конкретными целями и задачами, в частности, связанными с целью 16 в области устойчивого развития. Особое внимание уделялось включению стандартных показателей и целевых заданий в рамках подхода к управлению, ориентированному на конкретные результаты, что позволит продемонстрировать, как портфель программ содействует усилиям государств-членов по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. В то же время Управление активизировало свои программные рамки в целях укрепления своей приверженности дости-

жению конкретных результатов на местах на основе более широкого правозащитного подхода.

74. Управление укрепляет свое сотрудничество с национальными и местными правительственными структурами в целях решения вопросов, касающихся управления городским хозяйством и влияния преступности и бандитизма, в том числе в контексте Новой программы развития городов. В этой связи Управление в сотрудничестве с ООН-Хабитат и Структурой «ООН-женщины» организовало параллельное мероприятие о воздействии организованной преступности на безопасность городов в ходе Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III), которое было проведено в Кито 17-20 октября 2016 года.

75. В настоящее время УНП ООН осуществляет свою деятельность в сотрудничестве с другими департаментами и управлениями Секретариата и подразделениями системы Организации Объединенных Наций. Европейский союз продолжает поддерживать комплексные программы Управления по всему миру. УНП ООН тесно сотрудничает с международными и региональными организациями, такими как Интерпол, Всемирная таможенная организация, ЮНЕСКО, Европол и ОБСЕ, и другими организациями как в осуществлении мероприятий по оказанию специализированной технической помощи, так и в налаживании координации между их соответствующими членами в борьбе с незаконным оборотом, трансграничной организованной преступностью и угрозами для безопасности.

76. Группа независимой оценки анализирует портфель проектов УНП ООН в соответствии с универсальными стандартами и нормами с уделением особого внимания гендерным правам и правам человека и взаимодействует с ревизорами в целях обеспечения эффективности надзора. Хотя профессиональный коллегиальный обзор функции оценки отражает впечатляющий прогресс, достигнутый с 2010 года, решающее значение для укрепления подотчетности в УНП ООН имеют дополнительные инвестиции. Были окончательно доработаны и представлены Директору-исполнителю, старшему руководству и государствам-членам три углубленных оценки глобальных программ, а также была оказана поддержка в осуществлении 16 оценок проектов, которые были выполнены и опубликованы на веб-сайте. Группа также участвует в оказании поддержки государствам-членам в укреплении национального потенциала в области оценки в соответствии с мандатом, содержащимся в резолюции 69/237 Генеральной Ассамблеи, и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

VI. Рекомендации

77. Генеральной Ассамблее рекомендуется рассмотреть вопрос о принятии нижеследующих мер, в том числе в целях содействия дальнейшему осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года:

а) продолжать уделять первоочередное внимание укреплению верховенства права и достижению целей устойчивого развития путем предупреждения преступности и содействия созданию справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия;

б) содействовать оказанию технической помощи в целях укрепления потенциала государств-членов, с тем чтобы постоянно отслеживать осуществление Повестки дня на период до 2030 года и представлять доклады о нем, уделяя при этом особое внимание профильным областям деятельности УНП ООН;

Борьба с транснациональной организованной преступностью

c) призвать государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней или присоединиться к ним;

d) предложить государствам-членам принять законодательные и другие меры для осуществления Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней, в том числе посредством согласования своего внутреннего законодательства с соответствующими положениями о криминализации и положениями о международном сотрудничестве в уголовно-правовых вопросах, которые содержатся в этих документах, и поощрять далее государства-члены, которые являются участниками Конвенции, к расширению и укреплению международного сотрудничества путем осуществления и более эффективного использования Конвенции в качестве правовой основы для этой цели;

e) рекомендовать государствам-членам применять руководящие принципы, содержащиеся в Руководстве Организации Объединенных Наций по борьбе с похищением людей и вымогательством, в качестве общей основы для мер по подготовке кадров в области реагирования и укреплению потенциала следователей;

f) призвать государства-члены проводить одновременно с расследованием преступлений, связанных с отмыванием денег, финансовые расследования и следить за денежными потоками с конечной целью лишения преступных групп доходов от преступлений посредством конфискации;

g) рекомендовать государствам-членам максимально эффективно использовать потенциал региональных и международных координационных центров, платформ правоохранительных органов, органов прокуратуры и подразделений финансовой разведки, с тем чтобы обеспечить эффективную поддержку многосторонних операций и расследований, направленных против всех форм организованной преступности и связанных с ней незаконных финансовых потоков;

h) призвать государства уделять первостепенное внимание и способствовать выявлению жертв торговли людьми, особенно мигрирующих лиц и людей, затронутых конфликтами и гуманитарными кризисами, для обеспечения им доступа к помощи и более последовательной и полной реализации их прав;

i) призвать государства к активизации предупреждения и пресечения организованной преступности, связанной с незаконным ввозом мигрантов или торговлей людьми, путем применения существующих обязательств, мер и инструментов;

j) рекомендовать государствам-членам предпринимать действия против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему в соответствии со своими обязательствами по Протоколу против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности;

Борьба с коррупцией

k) рекомендовать государствам-членам, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции или присоединиться к ней;

l) рекомендовать государствам – участникам Конвенции против коррупции и подписавшим ее странам прилагать усилия к ее полному осуществлению;

m) рекомендовать государствам-членам в максимально возможной степени оказывать друг другу содействие и помощь в изъятии и возвращении активов;

Предупреждение и пресечение терроризма

n) рекомендовать государствам-членам ратифицировать и осуществлять 19 международных правовых документов, касающихся борьбы с терроризмом, а также осуществлять соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций;

o) рекомендовать государствам-членам использовать помощь УНП ООН в области наращивания потенциала с целью укрепления своих систем уголовного правосудия, в том числе в связи с появлением новых угроз;

p) рекомендовать государствам-членам расширять международное и региональное сотрудничество в уголовно-правовых вопросах, связанных с терроризмом;

Предупреждение преступности и укрепление систем уголовного правосудия

q) призвать государства-члены принимать и осуществлять долгосрочные политические установки, стратегии, планы и программы в области реформирования системы предупреждения преступности и уголовного правосудия, которые должны быть основаны на реальных знаниях, носить междисциплинарный характер, охватывать различные ведомства и предусматривать привлечение общественности для обеспечения полного соблюдения действующих стандартов и норм Организации Объединенных Наций при реформировании системы предупреждения преступности и уголовного правосудия;

г) призвать государства-члены учитывать цели реформирования системы предупреждения преступности и уголовного правосудия в своих национальных планах действий по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, национальных программ по борьбе с наркоманией, документов о стратегии сокращения масштабов нищеты и связанных с этим бюджетов и механизмов финансирования, включая конкретные задачи и цели в области сокращения и предупреждения преступности, а также в области реинтеграции правонарушителей и потерпевших, борьбы с насилием в отношении женщин и детей и надлежащего управления в системе уголовного правосудия;

s) призвать государства-члены рассмотреть возможность обращения к УНП ООН за технической помощью в разработке и осуществлении стратегий, политики и программ реформирования системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и в полной мере использовать соответствующие методические материалы УНП ООН, такие как справочники, учебные пособия и типовые законы;

Сбор данных, исследования и анализ тенденций и международное сотрудничество в судебно-экспертной сфере

t) рекомендовать УНП ООН и далее развивать и обеспечивать методологическую поддержку и руководящие указания для государств-членов по осуществлению Международной классификации преступлений в статистических целях и подготовке статистических данных и показателей,

которые имеют отношение к мониторингу прогресса в достижении целей в области устойчивого развития;

u) просить УНП ООН продолжать разрабатывать в тесном сотрудничестве с государствами-членами технические и методологические инструменты и проводить анализ тенденций и исследования с целью расширения знаний о тенденциях в области преступности и оказания поддержки государствам-членам в разработке надлежащих мер в отношении целей в области устойчивого развития, связанных с мандатом УНП ООН;

v) просить УНП ООН в сотрудничестве с государствами-членами и впредь оказывать поддержку развитию устойчивой системы судебно-экспертного обслуживания во всем мире путем содействия применению наилучших видов судебно-экспертной практики, включая разработку руководящих принципов, справочных материалов и учебных пособий и поддержку усилий по обеспечению качества, а также поощрять и облегчать международное сотрудничество путем создания и обеспечения функционирования региональных научных сетей судебно-экспертных служб;

Новые вопросы политики

w) предложить государствам-членам активизировать меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях борьбы с киберпреступностью;

x) призвать государства-члены бороться с низкими показателями судебного преследования за преступления против дикой флоры и фауны и просить УНП ООН и впредь проводить учебную подготовку и разрабатывать технические и методические инструменты и справочники по ресурсам в целях оказания государствам-членам и прокурорам поддержки в этих усилиях;

Руководство деятельностью и финансовое положение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

y) рекомендовать государствам-членам и впредь активно участвовать в работе постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения УНП ООН;

z) настоятельно призвать государства-члены предоставлять УНП ООН достаточный объем ресурсов на предсказуемой и стабильной основе, в том числе за счет выделения дополнительных ресурсов из регулярного бюджета, с тем чтобы позволить ему выполнять возложенную на него работу на устойчивой основе;

aa) настоятельно призвать государства-члены предоставлять больший объем средств общего назначения (незарезервированных средств) и частично зарезервированных средств, с тем чтобы Управление имело возможность эффективно реагировать на повышение спроса на техническую помощь и продолжать поддерживать техническое сотрудничество с региональными органами и странами-партнерами во всем мире;

bb) призвать государства-члены поддержать осуществление рекомендаций экспертного обзора в целях обеспечения подотчетности и укрепления функции оценки в УНП ООН, с тем чтобы позволить ему в полной мере выполнять возложенную на него работу на устойчивой основе, в том числе в контексте Повестки дня на период до 2030 года, и предоставлять основные услуги и продукты в области отчетности при уделении особого внимания гендерным правам и правам человека;

сс) усилить интеграцию и координацию в рамках системы Организации Объединенных Наций в целях дальнейшего поощрения формирования культуры подотчетности и прозрачности, нацеленной на достижение конкретных результатов.
