



**Совет Безопасности**

Семьдесят второй год

*Предварительный отчет*

**8116**-е заседание

Вторник, 28 ноября 2017 года, 15 ч. 00 м.

Нью-Йорк

<i>Председатель:</i>	г-н Карди . . . . .	(Италия)
<i>Члены:</i>	Боливия (Многонациональное Государство) . . . . .	г-н Инчаусте Хордан
	Китай . . . . .	г-н У Хайтао
	Египет . . . . .	г-н Абулатта
	Эфиопия . . . . .	г-жа Гуадей
	Франция . . . . .	г-н Делятр
	Япония . . . . .	г-н Бэссё
	Казахстан . . . . .	г-н Умаров
	Российская Федерация . . . . .	г-н Загайнов
	Сенегал . . . . .	г-н Сисс
	Швеция . . . . .	г-жа Шульгин-Ньюони
	Украина . . . . .	г-н Ельченко
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии . . . . .	г-н Райкрофт
	Соединенные Штаты Америки . . . . .	г-жа Сайсон
	Уругвай . . . . .	г-н Росселли Фриери

**Повестка дня**

Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами

Иностранные боевики-террористы

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

17-40044 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку

*Заседание открывается в 15 ч. 05 м.*

#### **Утверждение повестки дня**

*Повестка дня утверждается.*

#### **Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами**

##### **Иностранные боевики-террористы**

**Председатель** (*говорит по-английски*): На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании следующих докладчиков: заместителя Генерального секретаря по борьбе с терроризмом г-на Владимира Воронкова и Директора-исполнителя Исполнительного директората Контеррористического комитета г-жу Мишель Конинкс.

Сейчас Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

На этом заседании Совет Безопасности заслушает брифинги г-на Воронкова, г-жи Конинкс и Постоянного представителя Казахстана посла Кайрата Умарова в его качестве Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Воронкову.

**Г-н Воронков** (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, позвольте поблагодарить Вас за предоставленную возможность выступить в Совете Безопасности с брифингом по этой весьма сложной и постоянно меняющейся проблеме. Я признателен за возможность принять участие в этой дискуссии совместно с моей коллегой и другом Директором-исполнителем Исполнительного директората Контеррористического комитета г-жой Конинкс.

Позвольте мне прежде всего воздать дань памяти десятков тысяч жертв терроризма во всем мире. В частности, я выражаю свою солидарность с правительствами и народами Египта, Мали и Нигерии, которые недавно пострадали от ужасных террористических нападений. Мои мысли и молитвы также обращены к нашим коллегам из Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, которые муже-

ственно отстаивают принципы и ценности Организации Объединенных Наций ценой своей жизни.

Угроза, исходящая от иностранных боевиков-террористов, затрагивает все государства-члены, даже те, которые находятся далеко от зон конфликта. Согласно последним сообщениям, на определенном этапе более 40 000 иностранных боевиков-террористов из более чем 110 стран, возможно, совершили поездки в Сирийскую Арабскую Республику и Ирак, для того чтобы пополнить ряды террористических групп. Это привело к затягиванию и усложнению характера конфликтов в обеих странах, а также к усилению жестокости боевых действий и учащению случаев нарушений прав человека, в том числе в отношении женщин и девочек.

«Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) потерпело ряд крупных военных поражений, а государства-члены приняли более эффективные меры для предотвращения поездок, в результате чего приток боевиков в регион значительно сократился. Значительное число террористов попыталось перебраться в такие страны, как Ливия, Йемен и Афганистан, что подпитывает существующие конфликты и приводит к дальнейшей дестабилизации нестабильных регионов. Эти и другие затронутые страны нуждаются в существенной помощи и поддержке международного сообщества для борьбы с этой угрозой.

По меньшей мере 5600 боевиков из 33 стран вернулись домой. Многие возвращенцы очень хорошо подготовлены и оснащены для совершения нападений в своих собственных странах. Другие надеются радикализовать и завербовать новых последователей своей идеологии. Некоторые же из них отказались от террористических идей и не представляют угрозы для общества.

Это поистине глобальная проблема, которая требует принятия неотложных и согласованных многосторонних мер реагирования. Государства-члены должны активизировать сотрудничество и обмен информацией, разрабатывать эффективные механизмы пограничного контроля и укреплять свои системы уголовного правосудия в соответствии с принципом верховенства права и стандартами в области прав человека.

После принятия в сентябре 2014 года резолюции 2178 (2014) в мае 2015 года Совет Безопасности опубликовал заявление Председателя

S/PRST/2015/11, в котором поручил Контртеррористическому управлению разработку плана мероприятий по укреплению потенциала в целях противодействия потоку иностранных боевиков-террористов. Совет Безопасности настоятельно рекомендовал, чтобы мы определили список приоритетных задач в отношении проектов по укреплению потенциала и оказанию технической помощи в рамках этого плана. Используя подход, предусматривающий участие всей системы Организации Объединенных Наций, мы разработали всеобъемлющий план мероприятий по укреплению потенциала в целях противодействия потоку иностранных боевиков-террористов посредством мобилизации и координации усилий 38 учреждений Организации Объединенных Наций, включая Исполнительный директорат Контртеррористического комитета и Группу по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями по ИГИЛ/«Аль-Каиде».

Поскольку угроза со стороны иностранных боевиков-террористов эволюционирует, план осуществления также претерпевает изменения. Теперь этот план охватывает весь спектр мероприятий в отношении иностранных боевиков-террористов, в том числе ряд проектов в таких областях, как судебное преследование, реабилитация и реинтеграция, а также оказание помощи государствам-членам в их усилиях по урегулированию проблемы возвращенцев. К нему были добавлены также новые проекты, направленные на решение проблем конкретно женщин и детей. В своей последней редакции, подготовленной на основе подхода, предусматривающего участие всей системы Организации Объединенных Наций, план включает 50 проектов по укреплению потенциала, представленных 13 организациями системы Организации Объединенных Наций, с общим бюджетом на пятилетний период в размере 107 млн. долл. США.

Контртеррористическое управление сотрудничает с Интерполом в целях расширения обмена информацией об иностранных боевиках-террористах между государствами-членами и наращивания потенциала государств-членов в области использования социальных сетей для сбора жизненно важной информации. Управление также тесно сотрудничает с рядом учреждений Организации Объединенных Наций в осуществлении проекта, касающегося заблаговременного предоставления информации о пассажирах, с участием 43 государств-членов, которые в наибольшей степени затронуты проблемой

иностраных боевиков-террористов. Многие из этих государств-членов в настоящее время занимаются созданием национальных систем предварительного сбора информации о пассажирах, которые были бы полностью совместимы с их инфраструктурой пограничного контроля, а также полностью соответствовали бы международным стандартам и обязательствам.

Контртеррористическое управление работает в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в целях оказания помощи государствам-членам в деле международных стандартов в области прав при осуществлении пограничного контроля и обеспечении безопасности границ. Управление также взаимодействует с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета с целью оказания поддержки государствам-членам в обращении с заключенными из числа воинствующих экстремистов и предупреждении радикализации в тюрьмах. Кроме того, Управление в ближайшее время приступит к реализации проекта по оказанию государствам-членам помощи в разработке всеобъемлющих стратегий, нацеленных на поддержку детей-репатриантов в рамках основанного на правах человека и учитывающего гендерные аспекты подхода. Я хотел бы поблагодарить те государства-члены, которые поддерживают эти проекты, и настоятельно призвать остальные страны последовать их примеру.

Для того чтобы начать осуществление ряда проектов в соответствии с планом, Контртеррористическое управление предоставило в общей сложности 9 процентов финансовых средств для плана осуществления в рамках поощрительного начального финансирования. Однако даже с учетом взносов государств-членов — и это очень важно — план осуществления обеспечен финансовыми средствами лишь на 41 процент. Вместе с тем перечень проектов очень велик: в него включены 50 проектов. Это означает, что многие важнейшие и неотложные проекты до сих пор не выполнены. Организация Объединенных Наций может и хочет делать гораздо больше для наращивания потенциала государств-членов по борьбе с угрозой со стороны иностранных боевиков-террористов.

Возвращающиеся иностранные боевики-террористы представляют собой серьезнейшую проблему, и простого решения для нее не существует.

Есть соблазн пойти по самому простому пути и отправить всех возвращенцев в тюрьму, или даже принять все возможные меры для того, чтобы в принципе пресечь их возвращение на родину. Однако полное соблюдение норм международного права имеет жизненно важное значение для борьбы с угрозой, создаваемой иностранными боевиками-террористами. Как сказал Генеральный секретарь в своем выступлении в Лондоне ранее в этом месяце:

«Терроризм по своей сути представляет собой попрание и уничтожение прав человека, и борьба с терроризмом никогда не увенчается успехом, если она также будет приводить к попранию и уничтожению прав».

Разработка программ реабилитации и реинтеграции в отношении возвращающихся иностранных боевиков-террористов в дополнение к усилиям по обеспечению их судебного преследования дает очевидные преимущества. Такие программы могут быть интегрированы на различных этапах процесса отправления уголовного правосудия, способствуя тем самым сокращению масштабов вербовки в тюрьмах, а также дополняя комплексные стратегии борьбы с насильственным экстремизмом, ведущим к терроризму. В конечном счете для устранения угрозы, которую создают иностранные боевики-террористы, требуется устранить лежащие в ее основе факторы, которые способствуют вовлечению молодых мужчин и женщин в насильственную экстремистскую деятельность. В этой связи я приветствую тот факт, что государства члены уделяют все больше внимания устранению основных факторов, способствующих насильственному экстремизму на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях, в целях предотвращения радикализации.

Кроме того, мы должны обеспечивать, чтобы наши усилия по борьбе с терроризмом были основаны на надежных данных и извлеченных уроках из разных стран мира. Именно поэтому в июле наше Управление опубликовало доклад под названием «Углубление понимания явления иностранных боевиков-террористов в Сирии», основанный на беседах с 43 содержащимися под стражей лицами из 12 стран, проведенных в период с августа 2015 года по ноябрь 2016 года. Этот доклад дает государствам-членам обширную информационную базу для понимания явления иностранных боевиков-террористов, оценки рисков, которые они создают, и разработки эффективных ответных мер.

В докладе подтверждается, что единого набора определяющих личностных характеристик иностранных боевиков-террористов не существует. Опрошенные лица покидали свои страны проживания по различным причинам. Одним из самых мощных факторов являлись неурегулированные конфликты, включавшие межобщинное насилие. Также распространенным фактором было чувство общей идентичности с представителями той же религии, воспринимавшимися как жертвы преследований, и желание помочь им. Иностранные боевики-террористы, с которыми были проведены беседы, покинули Сирийскую Арабскую Республику либо потому, что искренне разочаровались в террористической организации, к которой ранее присоединились, либо потому, что их отрезвило отсутствие поддержки с принимающей стороны — со стороны как сирийского народа, так и представителей самой террористической группы. Что касается социальных сетей, то, хотя они и играли ключевую роль в том, чтобы побудить людей отправиться в Сирийскую Арабскую Республику, их влияние на решение о возвращении представляется менее очевидным. В этом плане наиболее мощное воздействие, побуждающее иностранных боевиков-террористов вернуться домой, оказывали семейные связи, в особенности с матерями.

При поддержке со стороны подразделений системы Организации Объединенных Наций государства-члены в настоящее время все активнее укрепляют свою нормативно-правовую базу и свои системы уголовного правосудия и расширяют свое сотрудничество в целях предотвращения и пресечения угрозы, исходящей от иностранных боевиков-террористов. В ходе своего недавнего выступления в Лондоне Генеральный секретарь упомянул более тесное международное сотрудничество в области борьбы с терроризмом в качестве одного из своих основных приоритетов. Существует настоятельная необходимость того, чтобы правительства и органы безопасности существенно повысили эффективность своего сотрудничества в борьбе с терроризмом, соблюдая при этом права человека. Именно поэтому в июне 2018 года Генеральный секретарь проведет первый в истории Организации Объединенных Наций саммит глав учреждений по борьбе с терроризмом. Это станет прекрасной возможностью для укрепления сотрудничества, обмена информацией и разработки новых и новаторских путей борьбы с терроризмом и с угрозой, создаваемой иностранными боевиками-террористами. Управление Организации Объ-

единенных Наций по борьбе с терроризмом готово и далее оказывать поддержку государствам-членам в деле защиты своих граждан от этой угрозы.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Воронкова за его брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-же Конинкс.

**Г-жа Конинкс** (*говорит по-английски*): Я благодарю председательствующую в Совете делегацию Италии за поддержку включения этой темы в повестку дня Совета Безопасности и за направленное Исполнительному директорату Контртеррористического комитета (ИДКТК) приглашение выступить перед Советом. Для меня большая честь впервые выступать в Совете по вопросу о столь серьезной угрозе для международного мира и безопасности.

Прежде всего я хотела бы присоединиться к членам Совета и Генеральному секретарю и самым решительным образом осудить отвратительное и подлое террористическое нападение, совершенное всего несколько дней назад на мечеть в северной части Египта, в результате которого погибло свыше 300 человек. От имени ИДКТК я хотела бы выразить глубочайшие соболезнования семьям жертв не только нападения в Египте, но и многих других нападений, совершенных в последние дни, недели и месяцы во многих частях мира.

Как неоднократно заявляли члены Совета, все террористические акты являются преступными и не могут быть оправданы, независимо от их мотивации. Такие преступления не должны оставаться безнаказанными. Иными словами, о безнаказанности не может быть и речи.

Невозможно выразить ту глубокую скорбь, которую все мы в ИДКТК испытываем в связи с продолжающейся бессмысленной гибелью людей в результате таких актов. Несмотря на достигнутые в последнее время успехи, в том числе в зонах конфликта на Ближнем Востоке, международное сообщество по-прежнему сталкивается с серьезными проблемами в своих усилиях по борьбе с глобальной террористической угрозой. Возможно, ничто не свидетельствует об этом так же наглядно, как усилия государств-членов по предупреждению и пресечению деятельности иностранных боевиков-террористов, предпринимаемые в соответствии с резолюцией 2178 (2014).

За последние два года ускорился процесс возвращения иностранных боевиков-террористов в свои государства происхождения или проживания или их переселения в третьи государства в результате поражений, нанесенных «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ИГИЛ) в Ираке, Сирии и Ливии. Примерно за этот же период значительно возросло число смертоносных террористических заговоров отчасти ввиду деятельности возвращающихся лиц, а также благодаря совершенствованию террористами своих методов, в том числе тому, каким образом они используют информационно-коммуникационные технологии. Особую обеспокоенность вызывает растущая тенденция совершения нападений террористами-одиночками, зачастую контролируруемыми лицами, которые находятся в других частях мира.

Нападения отдельных лиц, вдохновленных ИГИЛ и другими террористическими группами, зачастую требуют мало ресурсов, но могут иметь катастрофические последствия. Многие недавние нападения, которые, как представляется, были проведены под воздействием или от имени ИГИЛ, либо за которые эта организация взяла на себя ответственность, первоначально считались нападениями исполнителей-одиночек. Однако последующие расследования показали, что эти лица получали поддержку или ресурсы из других источников, зачастую через интернет или социальные сети. Террористы все чаще используют новые технологии для перевода средств таким лицам.

С момента принятия в 2014 году резолюции 2178 (2014) она является основой для усилий государств-членов по борьбе с угрозой, создаваемой иностранными боевиками-террористами. Государства-члены добились прогресса во многих областях, однако серьезные проблемы по-прежнему сохраняются. Иными словами, многое уже было сделано, однако цели мы пока не достигли. Так, например, на сегодняшний день менее 60 государств ввели меры, требующие от авиакомпаний заблаговременно предоставлять информацию о пассажирах. Это означает, что для более 100 государств-членов выявление возможного присутствия иностранных боевиков-террористов на борту воздушных судов, прибывающих, отбывающих или следующих транзитом через их аэропорты, по-прежнему представляет весьма сложную задачу. Многие государства нуждаются в помощи в деле предоставления пограничными пунктами необходимого доступа к национальным базам данных.

Кроме того, государства по-прежнему сталкиваются с юридическими проблемами, касающимися передачи данных, защиты конфиденциальности данных и разработки необходимых административно-правовых рамочных документов. Создание надлежащей административно-правовой базы действительно является предварительным условием разработки таких программ, и многим государствам будут и впредь требоваться руководящие указания в этой области. Международное сотрудничество по-прежнему подрывают практические и политические проблемы, а также непоследовательное соблюдение обязательств в области прав человека.

Государства также должны делать больше для обновления разведывательной информации об иностранных боевиках-террористах и лицах, возвращающихся в свои страны происхождения или перемещающихся в третьи страны, а также для обмена такой информацией. Усилия по привлечению предполагаемых иностранных боевиков-террористов к судебной ответственности по-прежнему подрывают трудности, связанные со сбором достаточных приемлемых доказательств из зон конфликта. Проведенные нами оценка и анализ показывают, что очень немногие государства могут делать это эффективным образом. Государства-члены также по-прежнему сталкиваются с проблемами в осуществлении эффективных стратегий по пресечению финансирования возвращенцев и небольших ячеек. Некоторые из них еще не включили иностранных боевиков-террористов в сферу охвата своих национальных механизмов замораживания активов. Многим государствам будет по-прежнему требоваться помощь в разработке эффективных стратегий судебного преследования, реабилитации и реинтеграции, а также специализированных подходов к работе с женщинами и детьми. Поэтому мы должны и впредь прилагать неустанные усилия для наращивания прогресса, достигнутого с момента принятия резолюции 2178 (2014).

Проводимые ИДКТК оценка и анализ показывают, что принятие резолюции 2178 (2014) все же содействовало мобилизации международного сообщества. Государства-члены приняли меры по усилению своих процедур пограничного контроля с целью выявления иностранных боевиков-террористов. Полученные сведения расширяют возможности правительств в деле отслеживания возвращения граждан, которые выезжали из страны с целью

принять участие в боевых действиях в зонах конфликта. Многие государства ввели уголовную ответственность за поездки иностранных боевиков-террористов и за организацию и финансирование террористических групп, а также усовершенствовали внутреннюю систему межведомственного обмена информацией. Прогресс был также достигнут в деле укрепления международного сотрудничества между судебными и правоохранительными органами. Были учреждены центральные органы для оказания взаимной правовой помощи и содействия в экстрадиции и назначены координаторы, круглосуточно занимающиеся вопросами, связанными с иностранными боевиками-террористами. В резолюции 2178 (2014) также подчеркивается необходимость привлечения местных общин и неправительственных участников к разработке стратегий борьбы с воинствующим экстремизмом. В ней также содержится призыв к государствам устранять условия, способствующие распространению воинствующего экстремизма, в том числе путем расширения прав и возможностей гражданского общества.

ИДКТК принимает участие в ряде инициатив, направленных на укрепление усилий государств-членов по борьбе с воинствующим экстремизмом в соответствии с резолюцией 2178 (2014) и другими соответствующими резолюциями Совета. С момента принятия этой резолюции ИДКТК осуществил 45 поездок в целях проведения оценки, большинство из которых — в государства, в наибольшей степени затронутые проблемой иностранных боевиков-террористов. ИДКТК также содействовал проведению ряда практических мероприятий, с тем чтобы способствовать осуществлению резолюции, выявить общие проблемы, пробелы и возникающие тенденции и выработать соответствующие меры реагирования и решения.

В соответствии с резолюцией 2178 (2014) ИДКТК составил три аналитических доклада, в которых указаны пробелы в нормативно-правовых базах и в работе институциональных и оперативных структур государств-членов, а также предложил ряд рекомендаций относительно путей устранения этих пробелов. Контртеррористический комитет при поддержке ИДКТК также одобрил комплекс руководящих принципов — так называемые Мадридские принципы, — которые предлагают комплексный и перспективный подход к осуществлению гибких стратегий уголовного преследования, а

также соответствующие альтернативы уголовному преследованию, включая административные меры и/или программы реинтеграции и реабилитации, применяемые в соответствии с международными стандартами в области прав человека и национальным законодательством и подлежащие эффективному контролю. Эти принципы также служат руководством для разработки национальной политики и стратегий борьбы с терроризмом.

Кроме того, ИДКТК продолжал тесно сотрудничать со своими партнерами в целях определения основных элементов эффективного подхода к осуществлению резолюции 2178 (2014), а также передовой практики. Эти элементы и передовая практика были включены в обновленное Техническое руководство ИДКТК по осуществлению этой резолюции и других соответствующих резолюций.

Со времени принятия резолюции 2178 (2014) ИДКТК также оказывал содействие в проведении многочисленных мероприятий с участием партнеров по осуществлению для решения конкретных задач, связанных с иностранными боевиками-террористами. Эти мероприятия включают содействие в оказании помощи наиболее пострадавшим странам по итогам поездок, совершенных представителями Комитета, а также осуществление ряда региональных или международных мероприятий. Они включают региональную программу с участием Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) для стран Магриба; глобальную программу с участием УНП ООН и Международной ассоциации прокуроров по сбору цифровых данных; и совместную инициативу ИДКТК/УНП ООН, направленную на оказание помощи государствам — членам Комиссии по бассейну озера Чад в разработке подходов к судебному преследованию лиц, связанных с «Боко харам», и к их реабилитации и реинтеграции.

ИДКТК также продолжал укреплять свое сотрудничество с Интерполом, в том числе в том, что касается использования биометрических данных и осуществления разработанной Международной организацией гражданской авиации (ИКАО) стратегической программы установления личности пассажиров, которая предусматривает процессы биометрической проверки, контроля качества, исправления ошибок и исключений, а также эффективное чтение биометрических проездных документов на грани-

цах. ИДКТК также тесно сотрудничал с ИКАО в разработке международного стандарта, в соответствии с которым все члены ИКАО должны были внедрять информационные системы предварительной проверки данных пассажиров и проводить миссии для более глубокого изучения ситуации в наиболее затрагиваемых государствах, которые финансируются Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций, для предоставления консультаций их правительствам относительно разработки таких систем. Эффективная разработка и использование биометрических данных, информационных систем с предварительной информацией о пассажирах и систем учета имен пассажиров остаются ключевыми элементами в усилиях по обнаружению иностранных боевиков-террористов и возвращенцев.

Если мы хотим добиваться дальнейшего прогресса в продвижении и осуществлении положений резолюций, мы должны продолжать укреплять партнерские связи между государствами-членами, учреждениями Организации Объединенных Наций и организациями-партнерами. Или, другими словами, с сетями необходимо бороться с помощью сетей.

Как Генеральный секретарь уже отмечал ранее в этом месяце в своем заявлении в Лондоне, на которое ссылался заместитель Генерального секретаря Воронков, правительствам и службам безопасности настоятельно необходимо более эффективно сотрудничать в борьбе с терроризмом при соблюдении прав человека. Я хотел бы заверить Совет в том, что ИДКТК продолжит оказывать всестороннюю поддержку усилиям Совета и Комитета по оказанию помощи государствам-членам в предотвращении и противодействии деятельности иностранных боевиков-террористов и прочих террористов, а также в привлечении к ответственности лиц, совершивших террористические акты.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Конинкс за ее брифинг.

Слово предоставляется послу Умарову.

**Г-н Умаров** (Казахстан) (*говорит по-английски*): В качестве Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ИГИЛ/ДАИШ), организации «Аль-Каида» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, я имею честь

информировать Совет о деятельности Комитета со времени проведения предыдущего брифинга 11 мая (см. S/PV.7936). В своих замечаниях я сосредоточу внимание на четырех основных элементах: растущая угроза международному миру и безопасности, исходящая от ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиды» и связанных с ними лиц и организаций; иностранные боевики-террористы; действия Комитета; и взаимодействие Комитета с государствами-членами.

Во-первых, угроза, исходящая от ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиды» и связанных с ними лиц и организаций, возросла. Группа по наблюдению сообщила, что основные члены ИГИЛ в Ираке и Сирийской Арабской Республике продолжают приспосабливаться к устойчивому военному давлению, которое на них оказывается, передавая ответственность за принятие решений вниз по цепочке командирам на местах и прибегая к использованию системы зашифрованной связи. ИГИЛ продолжает делать упор на внешних нападениях, совершаемых его членами и сочувствующими в качестве ответных мер. Эти лица могут действовать в одиночку или небольшими группами, используя простые методы и оборудование, которые трудно отследить. ИГИЛ все больше превращается из территориальной организации в террористическую сеть ячеек по всему миру.

Несмотря на военное давление и сокращающиеся доходы, основные члены ИГИЛ продолжают направлять средства связанным с ним лицам и организациям по всему миру с помощью комбинации использования службы по переводу денег и ценностей или транспортировки наличных денег через курьеров. Однако движение этих средств зависит от транзитных маршрутов, а многие из этих маршрутов в настоящее время блокируются. На этом фоне основные члены ИГИЛ все чаще призывают связанных с ним лиц и организации к тому, чтобы они становились более самодостаточными в финансовом отношении.

В то время как ИГИЛ ослабляется в реальном мире, его присутствие в виртуальном мире сохраняется и все чаще представляет собой серьезную угрозу международному миру и безопасности. ИГИЛ продолжает распространять пропаганду в Интернете для радикализации и вербовки боевиков и сочувствующих посредством искусных манипуляций и методов промывания мозгов.

Во-вторых, Группа по наблюдению также сообщила, что общий поток иностранных боевиков-террористов в Ирак и Сирийскую Арабскую Республику, как представляется, замедлился в результате военного давления и мер, введенных государствами-членами, начиная от расширения обмена информацией и улучшения пограничного контроля. Последующий региональный анализ основан на докладах и оценке Группы по наблюдению.

Военное и финансовое давление, оказываемое на ИГИЛ, вынуждает иностранных боевиков-террористов возвращаться домой или перемещаться в третьи страны и другие зоны конфликтов. Возвращающиеся и перемещающиеся боевики-террористы представляют собой растущий вызов международной безопасности, поскольку у них есть потенциал, для того чтобы вдохнуть новую жизнь в ранее существовавшие террористические сети, а также способствовать росту и появлению новых, что представляет собой все большую угрозу для различных регионов. По сообщениям, ИГИЛ также направляет деньги в регионы, в которых оно в настоящее время не присутствует, в попытке расширить свою сеть. Возвращающиеся и перемещающиеся боевики, которые имеют множественное гражданство, по-прежнему вызывают особую озабоченность. В этой связи Группа по наблюдению подчеркнула необходимость в постоянном расширении обмена информацией между государствами-членами.

В Европе государства – члены стали значительно активнее обмениваться информацией об иностранных боевиках-террористах через Агентство Европейского союза по сотрудничеству в правоохранительной области и/или ИНТЕРПОЛ. Тем не менее, продолжающиеся усилия сторонников ИГИЛ в Европе по совершению терактов свидетельствуют о его способности вербовать и побуждать к действиям своих последователей в этом регионе. Государства-члены также сообщают, что европейские иностранные боевики-террористы являются для ИГИЛ источником доходов.

По данным государств-членов, поток новых боевиков в зоны конфликта из Центральной Азии замедлился из-за проводимых правоохранительными органами эффективных операций и мер по борьбе с радикализацией и вербовкой. Однако государства-члены обеспокоены тем, что возвращающиеся иностранные боевики-террористы, являющиеся



выходцами из Центральной Азии, могут принести террор к себе домой и в другие страны. Некоторые переместившиеся боевики, являющиеся выходцами из Центральной Азии, уже участвовали в террористических актах в Турции и европейских странах.

В Юго-Восточной Азии по-прежнему наблюдается приток иностранных террористов. Согласно информации, предоставленной одним из государств-членов, в ходе боевых действий на юге Филиппин помимо малайзийцев и индонезийцев были убиты боевики из Северной Африки, Ближнего Востока, Северо-Кавказского региона Российской Федерации и даже из Центральной Америки. Пористый характер морских границ в регионе позволяет боевикам, въехав в одну из стран Юго-Восточной Азии, беспрепятственно перемещаться по территории Филиппин, Индонезии и Малайзии, оставаясь незамеченными.

В Северной Африке иностранные боевики-террористы по-прежнему представляют собой угрозу, в частности в Ливии и Тунисе. Тунисский регион Кассерин и ливийско-тунисская пограничная зона продолжают оставаться пунктами назначения для возвращающихся и перемещающихся боевиков-террористов. На Аравийском полуострове государства-члены осуществляют наблюдение за возвращением и перемещением иностранных боевиков-террористов в Йемен и другие части региона и отмечают наличие постоянной опасности тайного проникновения боевиков через побережье Аравийского полуострова.

Согласно оценкам афганских властей, общее число иностранных боевиков-террористов в этой стране составляет несколько тысяч человек. По данным официальных афганских источников, несмотря на давление со стороны афганской армии и служб безопасности, ИГИЛ быстро восстанавливает свои позиции, и в настоящее время в его рядах насчитывается около 2500 боевиков и сторонников, из которых 80 процентов иностранцы. Поступают сообщения о продвижении ИГИЛ с востока Афганистана в северные районы, ближе к границам со странами Центральной Азии.

Что касается действий Комитета по обеспечению применения санкций в полном объеме и повышения их эффективности, то Председатель совершил поездки в несколько стран. В этой связи я посетил Сингапур и Малайзию с 28 по 31 августа и Афганистан с 28 по 31 октября. Я также посетил Краснодар, Российская Федерация, для участия в

работе шестнадцатого Совещания руководителей специальных служб, органов безопасности и правоохранительных органов и Ташкент, Узбекистан, где принял участие в пятой научно-практической конференции Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества. Эта встреча была посвящена теме «Борьба с терроризмом – сотрудничество без границ». Такие поездки позволяют Комитету из первых рук получать информацию об осуществлении и эффективности санкционных мер и способствовать активизации диалога с национальными органами власти и их взаимодействия с Комитетом.

Комитет стремится к обеспечению того, чтобы санкционный перечень содержал максимально обновленную и достоверную информацию в целях содействия осуществлению санкционных мер. На сегодняшний день в санкционном перечне в отношении ИГИЛ (ДАИШ) и «Аль-Каиды» насчитывается 256 физических лиц и 80 организаций. С начала 2017 года Комитет утвердил исключение из перечня 12 физических лиц, включение в него 12 лиц и 5 организаций, а также поправки к содержащейся в перечне информации по 19 субъектам, включая 17 физических лиц и 2 организации. Кроме того, в настоящее время на рассмотрении Комитета находится рекомендация Омбудсмана об исключении одного физического лица из санкционного перечня, и Канцелярия Омбудсмана проводит работу по сбору информации в отношении еще одного дела.

Что касается взаимодействия Комитета с государствами-членами, то 17 октября в качестве Председателя я провел открытый брифинг об общей работе Комитета для всех государств-членов. Я планирую регулярно проводить такие открытые брифинги. Призываю государства-члены обращаться к Комитету и Группе по наблюдению с любыми вопросами и озабоченностями. Пользуясь этой возможностью, я хотел бы призвать государства-члены продолжать взаимодействовать с Комитетом и Группой по наблюдению, поскольку такое сотрудничество крайне необходимо для того, чтобы санкционный перечень постоянно обновлялся и не терял своей динамики, и поскольку оно имеет основополагающее значение для эффективного функционирования режима санкций. Я призываю все государства-члены продолжать активно выступать с предложениями о включении физических и юридических лиц в перечень, касающийся санк-

ционного режима в отношении ИГИЛ (ДАИШ) и «Аль-Каиды», в том числе иностранных боевиков-террористов, с тем чтобы санкционный перечень надлежащим образом отражал нынешние угрозы и благодаря этому отвечал поставленным задачам. Только в том случае, если в перечне будут фигурировать соответствующие физические и юридические лица, мы сможем полностью реализовать его потенциал в качестве эффективного инструмента в деле глобальной борьбы с террористической угрозой, исходящей от ИГИЛ и «Аль-Каиды».

В этой связи хотел бы отметить, что Комитет находится на этапе завершения своего ежегодного обзора за 2016 год, который проводится с целью подтверждения актуальности перечня, в частности сохранения в нем тех субъектов, которые не рассматривались в течение трех лет. Мы занимаемся рассмотрением случаев, касающихся отсутствия достаточных идентификационных данных, умерших лиц или прекративших свое существование организаций. Я выражаю благодарность тем государствам-членам, которые представляют нам информацию, поскольку ее получение от всех соответствующих государств-членов сопряжено с серьезными трудностями. Мы настоятельно призываем все государства-члены в ходе следующего ежегодного обзора своевременно взаимодействовать с Комитетом в целях содействия осуществлению им этой важной процедурной функции.

Помимо регулярных обзоров Группа по наблюдению занимается обновлением содержащихся в перечне данных на основе информации, представляемой государствами-членами. Мы просим государства-члены осведомлять Группу на постоянной основе. Я также настоятельно призываю те государства-члены, которые еще не сделали этого, представить свои доклады об осуществлении согласно соответствующим резолюциям. Хотел бы еще раз выразить признательность всем государствам-членам за их сотрудничество с Комитетом, его Группой по наблюдению и Канцелярией Омбудсмена.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю посла Умарова за его брифинг.

**Г-жа Сайсон** (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря Воронкова, Директора-исполнителя Исполнительного директората Контртеррористического

комитета Конинкс и Председателя Комитета, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, посла Умарова за их сегодняшние брифинги по вопросу об иностранных боевиках-террористах.

Мы прошли большой путь с 2014 года, когда иностранные боевики начали в массовом порядке вступать в ряды «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ). Тогда влияние ИГИЛ распространялось подобно пандемии по всему региону. Осенью того года Совет принял срочные меры в целях пресечения притока боевиков. В ходе заседания на уровне глав государств Совет принял резолюцию 2178 (2014), предусматривающую создание новых правовых и нормативных рамок для борьбы с угрозой, исходящей от этих боевиков. С тех пор международные партнеры и коалиция по борьбе с ИГИЛ добились огромного прогресса в сведении на нет успехов ИГИЛ, которое лишилось почти 95 процентов территории, находившейся под его контролем в Ираке и Сирии. Ракка, самопровозглашенная столица ИГИЛ, была отвоевана силами коалиции. Мужчины, женщины и дети, которые в течение многих лет страдали от жестокости ИГИЛ, были освобождены.

В рамках этой кампании резолюция 2178 (2014) способствовала налаживанию беспрецедентного международного сотрудничества в деле выявления, задержания и судебного преследования иностранных боевиков-террористов. Эта резолюция обязывает страны принимать конкретные и действенные меры по пресечению потока иностранных боевиков-террористов в зоны конфликтов. Она также послужила стимулом для осуществления новых шагов с целью устранения основных факторов, ведущих к росту терроризма и воинствующего экстремизма и их укоренению в наших обществах.

К сожалению, многие государства-члены еще не выполнили в полном объеме резолюцию 2178 (2014), включая принятие необходимых национальных законов, предусматривающих криминализацию поездок, финансирования и вербовки иностранных боевиков-террористов. Этот пробел делает всех нас уязвимыми, и поэтому мы должны подтвердить свою приверженность полному и всестороннему осуществлению этой важнейшей резолюции.

Тем не менее три года спустя, несмотря на прогресс, достигнутый в борьбе с ИГИЛ, угроза, создаваемая иностранными боевиками-террористами, сохраняется и эволюционирует, что теперь требует от нас принятия мер для решения такой проблемы, как возвращающиеся иностранные боевики-террористы. Поскольку территория, контролируемая ИГИЛ, сокращается, в настоящее время некоторые из его сторонников возвращаются на родину или отправляются в другие страны. Число закаленных в боях террористов, перемещающихся по всему миру с целью совершения смертоносных нападений от имени ИГИЛ, будет и далее увеличиваться.

Кроме того, ИГИЛ даже призывает своих сторонников, которые, возможно, никогда не были в зонах конфликта, совершать теракты, где бы они ни находились. Буквально в прошлом месяце один из таких сторонников совершил нападение в Нью-Йорке. Нам не следует заниматься самообманом, полагая, что наши победы над ИГИЛ на поле боя приведут к исчезновению террористической идеологии и пропаганды, лежащих в основе деятельности этой группы. Именно поэтому Совет и международное сообщество должны вести борьбу с этой постоянно меняющейся угрозой. Мы должны развеять миф о непобедимости ИГИЛ. Мы должны помочь продемонстрировать миру, особенно тем людям, которые подвержены радикализации, насилию и терроризму, что в жизни есть гораздо более высокие цели, чем служение ИГИЛ.

В этой связи Соединенные Штаты предлагают Совету принять новую резолюцию по борьбе с этой меняющейся угрозой. Мы должны направить решительные усилия на устранение угрозы со стороны ИГИЛ, которое становится все более децентрализованным и опирается на приток новых боевиков и сопровождающих их семей. Мы предлагаем Совету сосредоточить свои действия на трех приоритетных задачах.

Во-первых, нам необходимо продолжать укреплять пограничную и авиационную безопасность. Для этого мы должны активизировать усилия по разработке и применению стандартов, направленных на сбор и распространение биографических и биометрических данных, предварительной информации о пассажирах и записей регистрации пассажиров, которые представляют собой три ключевых инструмента, необходимых для выявления поездок иностранных боевиков-террористов. Важно, чтобы

все страны собирали и использовали данные записей регистрации пассажиров для того, чтобы не позволять потенциальным террористам пересекать их границы. Совет Безопасности должен рассматривать записи регистрации пассажиров в качестве основы нашей работы по обеспечению пограничной и авиационной безопасности.

Во-вторых, нам необходимо активизировать усилия по обеспечению и повышению эффективности судебного преследования, реабилитации и реинтеграции иностранных боевиков-террористов. С момента принятия резолюции 2178 (2014) страны предпринимают похвальные усилия по применению законодательства, позволяющего властям осуществлять судебное преследование за акты, совершаемые иностранными боевиками-террористами. Однако в силу особенностей формулировок некоторых законов и трудностей в сборе доказательств в зонах конфликта вынесение обвинительных приговоров иногда оказывается непростой задачей. Мы должны прилагать более эффективные усилия для привлечения этих боевиков к ответственности, в том числе, по возможности, путем обмена необходимыми для этого доказательствами. Однако мы не можем игнорировать тот факт, что члены семей иностранных боевиков-террористов также возвращаются на родину, причем некоторые из них сами совершили преступления или стали жертвами ИГИЛ. Поэтому Совету Безопасности следует признать необходимость обеспечения их судебного преследования, реабилитации и реинтеграции на индивидуальной и гибкой основе. Это также потребует участия гражданского общества, включая религиозных лидеров и молодежь, — то есть поистине всеохватного подхода.

В борьбе с терроризмом нам не следует слишком полагаться только на меры в области безопасности. История показывает, что дезинформация и оправдание терроризма могут по-прежнему иметь место независимо от того, сколько террористов мы посадили в тюрьму или убили на поле битвы. Вот почему нам также необходимо взять на себя обязательства по предотвращению терроризма.

Наконец, в-третьих, нам необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций прилагала более скоординированные усилия по борьбе с угрозой, исходящей от иностранных боевиков-террористов. Жизненно важную роль здесь должны играть различные органы Организации Объединенных

Наций. У нас есть Контртеррористическое управление для содействия наращиванию потенциала, а также Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, который должен выявлять пробелы в осуществлении резолюций Совета Безопасности. Контртеррористический комитет Совета Безопасности и различные комитеты по санкциям, учрежденные резолюцией 1267 (1999), также призваны вносить свой вклад. Этим органам необходимо обеспечить координацию своих усилий, при этом каждому из них следует сосредоточиться на использовании своих сравнительных преимуществ.

Если и есть один вывод, который мы все должны сделать из этого заседания, то он заключается в необходимости не ограничиваться лишь сохранением бдительности в отношении постоянно адаптирующихся ИГИЛ и «Аль-Каиды». Мы также должны предпринять необходимые шаги для обновления нашего инструментария, чтобы иметь возможность противостоять все более децентрализованному врагу. Мы с нетерпением ожидаем совместной работы с членами Совета Безопасности над текстом будущей резолюции по адаптации к новым вызовам.

**Г-н Инчаусте Хордан** (Многонациональное Государство Боливия) (*говорит по-испански*): Боливия выражает признательность за брифинги, с которыми сегодня выступили заместитель Генерального секретаря по Контртеррористическому управлению г-н Владимир Воронков и Директор-исполнитель Исполнительного директората Контртеррористического комитета г-жа Мишель Конинкс. Мы хотели бы также поблагодарить за отчет о деятельности, представленный представителем Казахстана послом Кайратом Умаровым в его качестве Председателя Комитета, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям.

Сценарии, по которым сегодня действуют террористы, вышли за пределы местных и региональных измерений и породили глобальную проблему. Угроза терроризма и воинствующего экстремизма представляет собой один из самых серьезных вызовов, стоящих перед международным сообществом, в частности потому, что террористические группы и организации нарастили потенциал для дистанционной вербовки людей с помощью различных методов и пропаганды.

В этом контексте появление иностранных боевиков-террористов приобретает особо важное значение ввиду того, что такие лица покидают страны проживания или гражданства и отправляются в другие государства с целью совершения, планирования, подготовки террористических актов или участия в них, а также с целью предоставления или получения подготовки для совершения таких актов, в том числе путем участия в различных внутренних конфликтах. Это явление свидетельствует о том, что терроризм и воинствующий экстремизм не связаны ни с какой конкретной национальностью, религией, цивилизацией или этнической группой и что любые меры, направленные на противодействие этому явлению или на его предотвращение, не должны основываться на таких критериях ни под каким предлогом. При этом понимании и перед лицом такой серьезной транснациональной угрозы мы считаем, что ответ международного сообщества должен быть глобальным и что оно должно эффективно использовать все средства, предусмотренные Уставом Организации Объединенных Наций.

Важно четко указать на то, что иностранные боевики-террористы не появились внезапно. Скорее, они являются результатом процесса идеологической радикализации, а после прибытия на места — военной подготовки. Эта ужасная ситуация стала возможной из-за вакуума в правительстве, ослабления сил правопорядка и безопасности, а также отсутствия пограничного контроля, чему в значительной степени способствовало осуществление политики смены режимов, интервенционизма и вмешательства во внутренние дела других государств.

Спустя более трех лет после единогласного принятия резолюции 2178 (2014), в которой предлагаются параметры для решения проблемы иностранных боевиков-террористов, мы должны задаться вопросом, каких успехов и результатов нам удалось добиться в преодолении этого вызова. Несомненно, новые коммуникационные технологии, такие как Интернет, стали одной из платформ, с помощью которых террористические группы и организации распространяют свою радикальную идеологию и ложную информацию для вербовки боевиков в дополнение к мобилизации экономических ресурсов путем контрабанды и, в частности, незаконной торговли предметами, представляющими культурную и историческую ценность, прибыль от продажи которых узаконивается посредством отмывания денег

и использования налоговых гаваней, что содействует ослаблению или устранению мер контроля, особенно в инвестиционном секторе и сфере услуг.

Согласно опубликованному в июле Контртеррористическим управлением исследованию, озаглавленному «Углубление понимания явления иностранных боевиков-террористов в Сирии», факторы, оказавшие наибольшее влияние на людей при их вербовке, связаны с их социально-экономическим положением и уязвимостью, заставляющей их верить в обещания материальных и личных благ, а также с идеологическими или религиозными убеждениями. Эти факторы побудили более 30 000 боевиков из более чем 100 стран мира отправиться в зоны конфликтов, начиная с 2011 года, главным образом в Сирию и Ирак. Однако в соответствии с двадцатым докладом, представленным в августе Группой по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденной резолюциями 1526 (2004) и 2253 (2015) по ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиде», «Талибану» и связанным с ними лицам и организациям, приток иностранных боевиков-террористов в Ирак и Сирийскую Арабскую Республику сокращается, в то время как число людей, возвращающихся в свои страны происхождения или перемещающихся из зон конфликтов в третьи страны, увеличивается.

При рассмотрении этой ситуации международное сообщество должно направлять свои усилия на обеспечение упорядоченного и эффективного обмена информацией о таких лицах. Это должно включать как государства, так и международные организации, такие как Интерпол, поскольку ни одна страна или регион не защищены от потенциального появления там этих лиц. Точно так же координация работы различных комитетов и вспомогательных органов Совета Безопасности с деятельностью Контртеррористического управления Организации Объединенных Наций является одной из фундаментальных задач, которую необходимо решить для предотвращения возникновения новых угроз международному миру и безопасности во всем мире. В том же духе эффективное осуществление резолюций, таких как резолюция 2354 (2017) с изложением мер и практических методов противодействия терроризму, представляет собой полезный инструмент для предотвращения экстремистской риторики и борьбы с ней.

Мы считаем, что страны происхождения иностранных боевиков-террористов должны осуществлять интеграционную политику, направленную на предупреждение ситуаций, при которых социальная и политическая изоляция и нестабильное экономическое положение создают пространство для распространения экстремистских идеологий. В этом смысле все усилия региональных и международных организаций должны быть сосредоточены на поощрении социальной интеграции.

В то же время все усилия Совета Безопасности и Организации в целом по ликвидации терроризма должны пользоваться максимальной поддержкой всех государств-членов и быть направлены на привлечение к ответственности лиц, совершивших террористические акты, с тем чтобы в отношении них могли быть проведены надлежащие расследования, осуществлено судебное преследование и вынесены наказания. В заключение Боливия хотела бы заявить о самой решительной поддержке прозрачного и сбалансированного осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и призвать все государства взять на себя обязательства по борьбе с этим бедствием.

**Г-н Росселли Фриери (Уругвай)** (*говорит по-испански*): Мы выражаем признательность за брифинги, с которыми выступили, соответственно, г-жа Конинкс, г-н Воронков и посол Умаров.

Эволюция феномена терроризма - и особенно возрастающая роль иностранных боевиков-террористов — вызывает у нас глубокую озабоченность. В последнее время увеличилось число неизбирательных террористических актов, совершаемых лицами, использующими транспортные средства, холодное оружие или самодельные взрывные устройства против ни в чем не повинных гражданских лиц, что приводит к трагической гибели и ранению людей. Когда мы становимся свидетелями таких злодеяний, нас охватывают смешанные чувства ужаса, незащитности и непонимания: ужаса от боли, вызванной гибелью столь многих ни в чем не повинных людей; незащитности от осознания той жестокой истины, что от угрозы терроризма не огражден никто; и непонимания от того, что трудно понять, как, несмотря на многочисленные предпринимаемые в борьбе с террористическими группами усилия и меры, их членам и сторонникам все равно

удается столь часто совершать такие разрушительные действия.

Мы воздаем должное самоотверженной работе Контртеррористического управления Организации Объединенных Наций, Контртеррористического комитета Совета Безопасности и его Исполнительного директората по оказанию государствам содействия в борьбе с терроризмом. В период нашего членства в Совете Безопасности у нас была возможность самим оценить работу Контртеррористического комитета и его Исполнительного директората, и мы даем высокую оценку их знаниям и опыту, проявляющимся в многочисленных сферах тематического анализа. Их работа по выявлению передовой практики и выносимые ими рекомендации чрезвычайно полезны, и роль Комитета в содействии оказанию технической помощи имеет решающее значение для тех государств, которые нуждаются в таком содействии и просят о нем.

Мы также высоко ценим самоотверженные усилия комитетов по санкциям — особенно важную работу Комитета, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по ИГИЛ, «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, а также Комитета, учрежденного резолюцией 1988 (2011) по движению «Талибан», — по включению в санкционные перечни и исключению из них соответствующих лиц и организаций. Кроме того, весьма важным и полезным источником информации для государств послужили доклады и рекомендации, подготовленные Группой по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями этих комитетов. Все эти меры способствуют повышению осведомленности об угрозе терроризма, которая продолжает нарастать главным образом ввиду его географической мобильности и способности приспосабливать методику своих действий к новым обстоятельствам.

Звучат упоминания о том, что террористы все чаще и активней используют Интернет и прибегают к так называемой «темной паутине» для проведения своей транснациональной преступной деятельности, в том числе незаконного оборота оружия, поддельных документов, денежных средств и наркотиков. Актуальность в этой связи сохраняют проверка пассажиров и пограничный контроль, а также внедрение таких систем, как системы предварительного сбора информации о пассажирах и за-

писей регистрации пассажиров. Мы признаем важность этих инструментов, а также необходимость проведения проверок на всех границах. Поэтому Уругвай прилагает все возможные усилия по проведению технической модернизации, необходимой для удовлетворения нынешних требований международных условий.

Однако факты указывают на то, что принятия одних только мер безопасности оказалось недостаточно для выполнения сложной задачи предотвращения террористических актов. Мы можем принимать меры к пресечению потока завербованных и трансграничного передвижения террористов, а также к перекрытию финансовой поддержки, но всего этого, как представляется, недостаточно. Совершенные в последнее время акты показывают, что многие из причастных к ним лиц не имеют уголовного прошлого и что как гражданам или законным жителям тех стран, в которых они совершают свои акты, им приходится преодолевать совсем незначительные препятствия в плане получения ресурсов и подготовки своих актов. В связи с этим мы подчеркиваем необходимость разработки и проведения в жизнь профилактических стратегий, направленных на пресечение распространения воинствующего экстремизма и предотвращения радикализации.

Во втором пункте преамбулы к Уставу ЮНЕСКО говорится, что «мысли о войне возникают в умах людей, поэтому в сознании людей следует укоренять идею защиты мира». Эта задача становится еще более насущной в свете недавнего заявления авторитетных экспертов о том, что «Исламское государство Ирака и Леванта» превращается из обосновавшейся в конкретных географических районах террористической группы в глобальную террористическую идеологию.

Мы сознаем, что, помимо всех видов международного сотрудничества и помощи со стороны Организации Объединенных Наций, именно государства несут главную ответственность за предотвращение возникновения экстремистских идеологий, которые могут привести к подстрекательству к террористическим актам или их совершению, а также за проведение борьбы с внутренним пособничеством террористическим группам, где бы такое ни существовало. Немаловажная роль в этом отношении отведена также духовенству: оно обладает необходимыми для этого знаниями и способностью

обеспечить то, чтобы религиозные убеждения не использовались в ложных целях. Другими ключевыми средствами для преодоления нетерпимости и воинствующего экстремизма служат укрепление демократии и государственных институтов, упрочение верховенства права, соблюдение прав человека, поощрение религиозной терпимости и мирного сосуществования, поддержание открытого диалога с гражданским обществом и выдвижение на первый план просвещения и образования.

Борьба с глобальным терроризмом требует искренней и недвусмысленной приверженности всех членов международного сообщества. Только таким образом, в духе солидарности и при полном соблюдении принципа верховенства права, норм международного права и Устава Организации Объединенных Наций, нам удастся эффективней преодолевать многочисленные проблемы, ежедневно создаваемые угрозой терроризма.

**Г-н Райкрофт** (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить всех сегодняшних докладчиков за их глубокомысленные соображения относительно угрозы, создаваемой иностранными боевиками-террористами. Я особенно тепло приветствую в ее новой роли г-жу Мишель Конинкс.

В последние недели и месяцы мы стали свидетелями почти полного военного разгрома ДАИШ в Ираке и Сирии. Для того чтобы нанести терроризму в Сирии полное поражение, по-прежнему требуется долгосрочное политическое урегулирование и политические преобразования, уводящие от режима Асада, однако очевидно, что на данный момент – слава Богу и наконец – мы наблюдаем развал так называемого «халифата» ДАИШ. Это происходит, главным образом, благодаря мужеству и решимости иракских сил безопасности, наших партнеров в Сирии и 73 членов Глобальной коалиции по борьбе с ДАИШ. Совместными усилиями мы демонстрируем свою способность коллективно и при наличии непоколебимой решимости справиться с этим глобальным бедствием.

Однако, с поражением ДАИШ в Ираке и Сирии террористическая угроза преобразилась таким образом, что теперь нам грозят новые вызовы. Особую опасность представляют собой иностранные боевики-террористы, поскольку нам известно, что многие члены этой жестокой организации хранят верность

идеологии ДАИШ и преисполнены готовности перенести свою борьбу в другие места за пределами Ирака и Сирии. Другие, после военного разгрома ДАИШ, пытаются вернуться домой. Некоторые из этих возвращающихся будут по-прежнему привержены делу ДАИШ. Другие будут испытывать полное разочарование. Наша задача состоит в том, чтобы помочь разочарованным вернуться в общество, и одновременно бдительно купировать угрозу, исходящую от тех, кто хранит верность указанной идеологии. Помимо решения этих все более усложняющихся задач нам надо по-прежнему преодолевать некоторые сохраняющиеся проблемы, таких как доморощенный воинствующий экстремизм и распространение ядовитых идей террористов через Интернет.

Все это означает, что наши совместные усилия по борьбе с терроризмом и наша приверженность сотрудничеству и совместной работе не могут исчезнуть вместе с крушением ДАИШ в Ираке и в Сирии. Нам следует и впредь придерживаться инициативного и предупредительного подхода, сохранять готовность к совместной работе с опережением угрозы. Именно поэтому наша работа здесь, в Организации Объединенных Наций, имеет столь большое значение. Три года назад Совет Безопасности принял резолюцию 2178 (2014). Являясь одной из важных основ международной контртеррористической структуры, она определила обязательные для выполнения государствами меры, нацеленные на предотвращение поездок иностранных боевиков-террористов, связанных с «Аль-Каидой» и другими группами, и оказания им поддержки. Три года спустя Соединенное Королевство всецело поддерживает предложение Соединенных Штатов разработать новую резолюцию, предусматривающую меры преодоления новых проблем, создаваемых теми иностранными боевиками-террористами, которые теперь направляются не в Ирак или Сирию, а перебираются на новые театры действий или возвращаются домой.

Соединенное Королевство уже принимает свои собственные меры и оказывает поддержку другим в этом деле. Мы помогаем нашим партнерам выявлять и предотвращать передвижения иностранных боевиков-террористов посредством укрепления их границ за счет обмена информацией, составления контрольных списков и укрепления мер пограничного контроля. Мы помогаем нашим партнерам преследовать преступников-террористов в судебном

порядке посредством более эффективного использования и обработки свидетельств и доказательств, особенно тех, которые были собраны в районах боевых действий. Мы сотрудничаем с нашими партнерами в обеспечении того, чтобы страны проводили эффективные программы дерадикализации возвращающихся иностранных боевиков таким образом, чтобы они больше не создавали никаких угроз в своих родных общинах. Мы активизируем сотрудничество в сборе разведывательных данных и наращивании военного потенциала, чтобы оказать государствам содействие в повышении их способности срывать планирование террористических актов. И мы по-прежнему ведем неустанную борьбу с порочной идеологией террористических групп. Мы будем и впредь заниматься этим и делать даже больше, тесно сотрудничая с нашими партнерами в Совете Безопасности в целях ужесточения международных норм и определения новых мер на этих направлениях.

Есть еще два аспекта, на которых мне хотелось бы остановиться. Во-первых, Соединенное Королевство будет и впредь уделять пристальное внимание предотвращению использования Интернета в террористических целях. В сентябре в Генеральной Ассамблее прошло весьма полезное мероприятие по этому вопросу, организаторами которого выступили премьер-министр Тереза Мэй, президент Франции Макрон и премьер-министр Италии Джентилони.

В Интернете можно отследить планирование и организацию множества нападений. Правительства и частные компании должны работать в партнерстве друг с другом и с гражданским обществом для борьбы с этой угрозой и защиты тех, кто уязвим для радикализации.

Во-вторых, мы не можем надеяться на искоренение угрозы в долгосрочной перспективе без устранения ее коренных причин. Террористические организации процветают там, где существует нестабильность. Они используют нестабильность для стимулирования радикализации, для стимулирования вербовки. Лучшее средство защиты от них — это глобальный единодушный отказ от экстремизма и поддержание международного порядка, основанного на незыблемых правах человека и терпимости.

Именно поэтому мы призываем Организацию Объединенных Наций, в частности новое Кон-

террористическое управление, возглавляемое заместителем Генерального секретаря Воронковым, считать превентивные меры центральным элементом поддержки, оказываемой нами государствам в борьбе с терроризмом. Я согласен с ним, что наши усилия будут более эффективными, если мы будем бороться с причинами, а не симптомами таких бедствий, как терроризм и экстремизм.

**Г-н Сисс** (Сенегал) (*говорит по-французски*): Делегация Сенегала приветствует организацию этого важного заседания по явлению иностранных боевиков-террористов. Я хотел бы поблагодарить наших докладчиков — заместителя Генерального секретаря и руководителя Контртеррористического управления г-на Воронкова, Директора-исполнителя Исполнительного директората Контртеррористического комитета (ИДКТК) г-жу Мишель Конинкс и Постоянного представителя Казахстана и Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, посла Умарова за высокое качество их докладов.

Мы с подлинным беспокойством отмечаем, что через три года после принятия Советом резолюции 2178 (2014) 24 сентября 2014 года угроза международному миру и безопасности, создаваемая иностранными боевиками-террористами, не только не уменьшилась, но и, напротив, стала еще более серьезной. Иностранные боевики-террористы, число которых, согласно оценкам, составляет 40 000 и которые являются выходцами из более чем 120 стран, представляют серьезную угрозу как для стран транзита и назначения, так и для собственных стран происхождения, поскольку их возвращение может подорвать мир, безопасность и стабильность.

Еще в 2013 году в пункте 5 своей резолюции 2129 (2013) Совет поручил Исполнительному директорату Контртеррористического комитета определить назревающие проблемы и тенденции, которые связаны с этой угрозой. ИДКТК проводит выдающуюся работу и заслуживает высокой оценки, поскольку информация, содержащаяся в его трех докладах, позволила нам лучше понять это явление. За выполнением рекомендаций, сформулированных по этому вопросу, должен осуществляться регулярный контроль.



Террористические группы все чаще используют Интернет и социальные сети для подстрекательства к насилию и распространения своих стратегий и кровожадной идеологии, в основе которой зачастую неправильное толкование религии или ее использование в своих целях, а также неподобающее использование религиозной терминологии. Таким образом, сдерживание нынешнего потока иностранных боевиков-террористов должно осуществляться посредством неукоснительного совместного осуществления соответствующих положений, содержащихся в резолюциях 1373 (2001), 1624 (2005), 2170 (2014), 2178 (2014) и 2253 (2015).

Очевидно, что в глобализованном мире ни одна страна не сможет в одиночку долго противостоять этой новой угрозе миру во всем мире. Поэтому нам необходимо разработать всеобъемлющую, эффективную и подходящую стратегию, основанную на комплексном подходе, в целях противодействия этой угрозе. Такой подход должен включать в себя меры, направленные на борьбу со структурными и конъюнктурными причинами этого явления, такими как маргинализация и дискриминация, неэффективное управление, отсутствие социально-экономических перспектив и скрытые конфликты.

Мы должны также опровергать заявления террористов и разрабатывать инициативы и программы, создающие благоприятные условия для терпимости, диалога и взаимопонимания между цивилизациями, культурами, народами и религиями. Кроме того, мы должны убеждать молодежь оставаться в своих семьях и странах, а не уезжать в поисках приключений с неизвестным исходом, который часто оказывается трагическим. В рамках своей стратегии в области предотвращения воинствующего экстремизма и терроризма Сенегал подчеркивает важность образования, информации и коммуникации посредством обращения основного внимания на повышение осведомленности населения и ведение диалога с деятелями, формирующими общественное мнение, в частности религиозными лидерами, которые играют ключевую роль в противодействии экстремистской идеологии.

Пресечение или, по крайней мере, сокращение потока иностранных боевиков-террористов требует активного регионального и международного сотрудничества, в частности в таких областях, как обмен информацией, пограничный контроль, методы реги-

страции пассажиров и другие меры предполетного контроля. Все эти меры соответствуют Глобальному плану обеспечения безопасности авиации и «дорожной карте» к нему. Именно поэтому, в порядке выполнения соответствующих положений резолюции 2178 (2014), Сенегал в целях повышения эффективности в июне 2014 года сформировал Главное управление по вопросам национальной информации, с тем чтобы обеспечить централизацию всех разведывательных служб, прикрепленных к различным министерствам. Кроме того, в настоящее время Сенегал относится к самым передовым странам Африканского континента в том, что касается представления предварительной информации о пассажирах, — после принятия авиационного регламента 9/2016.

Переходя к вопросу о базе данных Интерпола, в частности ее сети I-24/7, важно предоставлять государствам-членам, особенно в Западной Африке и Сахеле, помощь в укреплении их потенциала в этой области. Тем не менее мы хотели бы убедиться в том, что наша борьба с иностранными боевиками-террористами не будет препятствовать свободному потоку товаров и услуг, поскольку это имеет ключевое значение для политической и экономической интеграции стран, в частности Экономического сообщества западноафриканских государств, в рамках нашего западноафриканского субрегиона.

В пункте 5 третьего доклада ИДКТК о борьбе с терроризмом (S/2015/975) отмечается, что осуществление контроля за возвращением иностранных боевиков-террористов в их страны происхождения или их перемещением в третьи страны остается одной из самых насущных проблем, с которыми мы сталкиваемся. Как указано в пункте 8 доклада, в рамках любой политики, применяемой по этому вопросу, необходимо классифицировать возвращающихся комбатантов и принимать во внимание роль, которую они играли в соответствующей террористической организации, и причины, которые побудили их уехать и вернуться. Их эффективная реабилитация и реинтеграция в общество будут зависеть от того, насколько хорошо мы понимаем их мотивы. В этой связи также весьма полезны вовлечение и сотрудничество с членами их семей.

В заключение я хотел бы упомянуть о том, что делегация Сенегала призывает новое Контртеррористическое управление продолжать укреплять координацию работы Организации Объединенных

Наций в этой области, в частности помощь, оказываемую государствам-членам в рамках плана по укреплению потенциала Организации Объединенных Наций в области противодействия потокам иностранных боевиков-террористов, созданного Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий.

**Г-н Делятр (Франция)** (*говорит по-французски*): Позвольте мне прежде всего тепло поблагодарить г-на Воронкова, г-жу Конинкс и посла Умарова за их весьма содержательные брифинги по вопросу, для обсуждения которого мы сегодня собрались, а именно возвращение иностранных боевиков-террористов, который является для Франции одним из основных приоритетов. Сегодня я хотел бы остановиться на трех ключевых моментах.

Первый из них касается эволюции террористической угрозы и основных проблем, с которыми мы сегодня сталкиваемся. Благодаря приверженности международного сообщества, в частности в рамках деятельности коалиции, удалось отеснить ДАИШ и лишить эту группировку ее основных прибежищ в Ираке и Сирии. Падение города Ракка, из которого планировались террористические нападения, совершенные в столицах разных стран, в том числе в Париже, имеет особое символическое значение в этом отношении.

Однако мы знаем, что борьба с ДАИШ еще не завершена. Боевики, которые несколько лет назад отправились в Ирак и Сирию, сегодня покидают зону конфликта, с тем чтобы вернуться в свои страны происхождения или перебраться в другие страны. Что касается Франции, то в настоящее время в Сирии и Ираке находятся 688 французских граждан или резидентов, из них 295 женщин и 28 несовершеннолетних в возрасте старше 15. Помимо них, порядка 500 несовершеннолетних, не достигших 15 лет, были ввезены в этот район родителями или же родились там; более чем половине из них, по сообщениям, еще нет и пяти лет. Что касается возвращающихся лиц, то с 2013 года во Францию вернулись 244 взрослых и 59 несовершеннолетних.

Разнообразие этих людей, особенно большое число женщин и детей, весьма разный уровень радикализации среди таких них, а также интерес, который продолжает вызывать варварская идеология ДАИШ, все еще слишком широко распространен-

ная в Интернете, — все это серьезные проблемы, которые мы должны решить.

Второй момент касается ответа Франции на меняющуюся угрозу, создаваемую иностранными боевиками-террористами. Французское законодательство с 2014 года, когда была принята резолюция 2178 (2014), постоянно обновляется в целях укрепления нашей системы с помощью новых мер безопасности и превентивных мер в соответствии с нормами международного права и правами и основными свободами человека. С 2014 года Франция занимается разработкой плана действий по борьбе с радикализацией и терроризмом, который впервые был обновлен в мае 2016 года после пережитой нами волны нападений и вскоре будет обновлен еще раз. Этот план направлен, среди прочего, на ликвидацию каналов вербовки, воспрепятствование перемещениям, которые могут представлять террористическую угрозу, и более эффективное сотрудничество на международном уровне. В нем также предусмотрены меры предотвращения и оказания поддержки семьям.

Что касается заботы о несовершеннолетних, возвращающихся из Ирака и Сирии, и их реинтеграции, то Франция в марте создала особый механизм для мобилизации усилий всех государственных служб. Он предусматривает оказание адресной помощи с учетом возраста и индивидуальной ситуации каждого ребенка, а также медицинское и психологическое наблюдение за несовершеннолетними и повышение уровня осведомленности об этих конкретных проблемах среди специалистов, которые отвечают за такое наблюдение.

Наконец, мы считаем, что Организация Объединенных Наций призвана играть центральную роль. По мнению Франции, Организация Объединенных Наций должна выполнить две конкретные основные задачи по вопросу, для обсуждения которого мы сегодня здесь собрались.

Первая задача состоит в том, чтобы контролировать и укреплять международное сотрудничество перед лицом угрозы, создаваемой иностранными боевиками-террористами. Три года назад резолюция 2178 (2014) заложила основу для международного сотрудничества — в тот момент, когда отдельные лица начали массово отправляться в Ирак и Сирию, с тем чтобы сражаться на стороне ДАИШ. Это привело к тому, что многие государства, в том

числе Франция, адаптировали свое законодательство и свои механизмы. Сегодня ввиду изменения угрозы и опасности, которую представляет их возвращение, нам необходимо обновить эти рамки. Франция готова работать со своими партнерами в целях выработки Советом Безопасности решительных и единых мер реагирования. Необходимы дополнительные усилия, особенно в таких областях, как обмен информацией, в том числе необходимость более эффективного использования средств Интерпола; пограничный контроль; сотрудничество с частным сектором, с тем чтобы предотвратить использование Интернета террористами; судебное преследование иностранных боевиков-террористов, в рамках которого центральную роль играет сбор доказательств; и меры по реинтеграции.

Вторая важнейшая задача Организации Объединенных Наций состоит в том, чтобы оказывать поддержку государствам в выполнении их обязательств согласно Глобальной контртеррористической стратегии Генеральной Ассамблеи и соответствующим резолюциям Совета Безопасности. В этой связи тесная координация усилий между, с одной стороны, Комитетом, учрежденным резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, и Исполнительным директором Контртеррористического комитета, которые отвечают за анализ угрозы и оценку мер, принятых государствами; а с другой стороны — Контртеррористическим управлением, которое отвечает за оказание государствам поддержки в выполнении их обязательств, является абсолютно необходимой. Я с удовлетворением отмечаю, что представители этих трех организаций в своих выступлениях подчеркнули необходимость такой координации.

Ни одно государство не может в одиночку противостоять угрозе такого масштаба. Только тесное международное сотрудничество в рамках Организации Объединенных Наций и соответствующих региональных организаций и участие гражданского общества, в частности крупных Интернет-порталов, позволят нам действовать эффективно. Члены Совета могут быть уверены в неизменной и твердой приверженности Франции этой борьбе.

**Г-жа Гуадей (Эфиопия)** (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Италии за организацию этого важного брифинга по вопросу об иностранных боевиках-террористах. Я хотела бы выразить нашу признательность заместителю Генерального секретаря г-ну Владимиру Воронкову, помощнику Генерального секретаря Мишель Конинкс и послу Кайрату Умарову за их содержательные брифинги.

Как было отмечено в докладах Генерального секретаря и Группы по наблюдению, «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) находится под постоянным военным давлением и потерпело ряд неудач на основных полях сражений в Ираке и Сирии. Эта группировка по-прежнему переживает «поворот фортуны», в результате чего значительно сократилось число ее боевиков и снизилась активность ее пропаганды, возможно, из-за нехватки наличных средств. Тем не менее, согласно тем же докладом, группировка продолжает использовать свои возможности и влияние для совершения разного рода нападений за пределами зоны конфликта.

Еще более тревожным является тот факт, что иностранные боевики-террористы и возвращающиеся лица, направляющиеся из зон конфликта в другие регионы, в настоящее время представляют серьезную угрозу для международного мира и безопасности. В концептуальной записке для сегодняшнего брифинга справедливо отмечено, что иностранные боевики-террористы способствуют разжиганию конфликтов во всем мире, в том числе в районе Африканского Рога, в Афганистане, Ливии и Йемене.

Мы, страны Африканского Рога, весьма сильно страдаем от этого явления вот уже некоторое время — и начали страдать задолго до того, как оно стало привлекать широкое внимание международного сообщества. Разумеется, в настоящее время мы наблюдаем за тем, что ежедневно происходит в Восточной, Западной и Северной Африке, на Ближнем Востоке и в других регионах. У нас, стран Африканского Рога, растущая угроза со стороны ИГИЛ (ДАИШ) и увеличение числа боевиков, проникающих в Сомали, действительно вызывают серьезную обеспокоенность. Поэтому меняющаяся угроза, создаваемая иностранными боевиками-террористами, возвращающимися лицами и перемеща-

ющимися боевиками, заслуживает нашего самого пристального внимания.

Мы высоко ценим все то, что было сделано до настоящего времени с момента принятия резолюции 2178 (2014), которая установила всеобъемлющие международные рамки для борьбы с угрозой, создаваемой иностранными боевиками-террористами, в том числе в некоторых случаях для их реабилитации и реинтеграции. Мы также хотели бы напомнить о заявлении Председателя S/PRST/2015/11, опубликованном в мае 2015 года, в котором подчеркивается, в частности, необходимость разработки плана действий Организации Объединенных Наций по наращиванию потенциала противодействия потоку иностранных боевиков-террористов, и мы признательны за проведенный для нас сегодня брифинг о прогрессе, достигнутом в этом отношении.

Мы отмечаем, что Контртеррористический комитет, действуя через свой Исполнительный директорат (ИДКТК), неизменно включает проблему иностранных боевиков-террористов и возвращающихся лиц в программы своих всеобъемлющих поездок в государства-члены и выносит полезные рекомендации для борьбы с существующей угрозой. В соответствии с этими рекомендациями, Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий и другие структуры системы Организации Объединенных Наций оказывают техническую помощь и содействие в укреплении потенциала тем государствам, которые нуждаются в такой помощи. Кроме того, вопрос об иностранных боевиках-террористах постоянно освещается в докладах Генерального секретаря и Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, и его Группы аналитической поддержки и наблюдения.

Мы также отмечаем усилия государств-членов перекрыть поток иностранных боевиков-террористов, в частности, путем расширения обмена информацией и сотрудничества, выявления и пресечения перемещения иностранных боевиков-террористов с помощью соответствующих механизмов пограничного контроля, принятия законов, облегчающих их уголовное преследование, и осуществления реабилитации и реинтеграции возвращающихся ино-

странных боевиков-террористов, стремясь тем самым разорвать порочный круг насилия.

Помощь системы Организации Объединенных Наций государствам-членам в преодолении трудностей, с которыми они сталкиваются в решении проблемы иностранных боевиков-террористов, в том числе возвращающихся на родину, чрезвычайно важна. Хорошим примером здесь может быть проект ИДКТК, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и других соответствующих структур, в рамках которого началась реализация инициативы по оказанию помощи государствам бассейна озера Чад в разработке национальных подходов к уголовному преследованию, реабилитации и реинтеграции и в укреплении регионального сотрудничества. В случае успешной реализации этого проекта, как это было намечено, он станет образцом для других регионов.

Очевидно, что достигнутые успехи и трудности, с которыми приходится сталкиваться в деле ликвидации угрозы, создаваемой возвращающимися иностранными боевиками-террористами, в разных регионах различны. Одни справляются хорошо, другие испытывают постоянные трудности в создании соответствующих технических, правовых и прочих необходимых возможностей, которых слишком много, чтобы их здесь перечислять. Поэтому попытки бороться с этой угрозой на основе исключительно внутреннего подхода не дадут результатов без необходимого регионального и международного сотрудничества, и, следовательно, для борьбы со злом терроризма и воинствующего экстремизма необходимо активизировать наши усилия, как индивидуальные, так и коллективные.

Последние события показали, что наши успехи на поле боя - не повод для самоуспокоенности, и необходима мобилизация новых усилий для борьбы с ИГИЛ/ДАИШ и его филиалами, где бы они ни находились. Но наше сотрудничество и наша координация должны быть гораздо теснее, чем у террористов, иначе мы вряд ли сможем добиться многого.

**Г-н Бэссё** (Япония) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря Владимира Воронкова, Директора-исполнителя Исполнительного директората Контртеррористического комитета Мишель Конинокс и Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989

(2011) и 2253 (2015) по организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, за их содержательные брифинги.

Хотя в Ираке и в Сирии «Исламское государство Ирака и Леванта» терпит серьезные военные неудачи и теряет значительные территории, угроза, которую оно представляет, распространяется по всему миру. Иностранные боевики-террористы возвращаются в свои страны происхождения или перемещаются в другие государства-члены. Так, например, из-за притока возвращающихся и перемещающихся в этот регион боевиков уровень этой угрозы повысился в Юго-Восточной Азии. Существует даже видео, в котором боевики ИГИЛ призывают зрителей, не имеющих возможности попасть на Ближний Восток, ехать вместо этого на Филиппины.

Системы предварительной информации о пассажирах и записи их регистрации, а также доступа к базам данных Интерпола и связи с его оперативными сотрудниками в аэропортах и на пограничных контрольно-пропускных пунктах необходимы для выявления иностранных боевиков-террористов, особенно в тех случаях, когда они пользуются приемом «разбивки маршрута». Япония призывает государства-члены, которые еще не сделали этого, как можно скорее внедрить системы предварительной информации о пассажирах и записи их регистрации, а также доступа к базам данных Интерпола и связи с его оперативными сотрудниками в соответствии с резолюциями 2368 (2017) и 2322 (2016).

Все более и более эффективным инструментом пресечения потока иностранных боевиков-террористов становятся биометрические средства. Террористы пытаются маскироваться и, пересекая границы, пользуются фальшивыми документами. Они даже делают пластические операции и меняют отпечатки пальцев. Для того чтобы обнаружить этих террористов, Япония внедрила дактилоскопические сканеры, способные считывать измененные отпечатки пальцев. Кроме того, мы ввели паспорта с функцией идентификации по изображению в базе данных. В прошлом месяце в международном аэропорту Токио Япония начала использовать систему опознания пассажиров по лицу при выходе на посадку, позволяющие автоматически сличать лица пассажиров с изображениями в базе данных. Эта система доказала свою эффективность даже в тех

случаях, когда черты лица изменены хирургическим путем.

Нас тревожит меняющаяся тактика террористов. Нашим ответом должны быть упреждающие меры против террористов. Например, предвидя возможную угрозу применения дронов, во время саммита стран — членов Группы семи в Исэ-Симе в мае 2016 года на всех задействованных объектах японская полиция разместила детекторы и перехватчики дронов и сетевые устройства для их захвата. Некоторые японские компании начали создавать или применять самые современные методы разработки систем безопасности. Например, один из наших известных производителей выпускает высокотехнологичные камеры, способные автоматически опознавать людей и мгновенно находить в толпе лиц, внесенных в черные списки. Одна охранная компания использует искусственный интеллект для выявления и анализа подозрительного поведения на основе больших объемов данных с помощью камер видеонаблюдения, роботов или дронов.

В заключение я хотел бы подчеркнуть необходимость дальнейшего развития наших мер борьбы с терроризмом, поскольку тактика террористов постоянно меняется и развивается. Япония готова тесно сотрудничать с другими странами, содействуя укреплению их потенциала в этой области. Мы должны объединиться против террористов, включая иностранных боевиков-террористов, и добросовестно выполнять резолюции Совета Безопасности.

**Г-н Ельченко** (Украина) (*говорит по-английски*): Я присоединяюсь к своим коллегам и благодарю сегодняшних докладчиков за их содержательные выступления.

Три года назад, приняв резолюцию 2178 (2014 год), Совет отреагировал на новое явление иностранных боевиков-террористов, участие которых на стороне «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ) углубляет конфликты на Ближнем Востоке. В результате многие иностранные боевики-террористы из всех регионов мира не смогли попасть в регион Сирии и Ирака, а кампании по их вербовке и финансированию были разоблачены и сорваны. Тем не менее, несмотря на решительные меры, многим экстремистам все же удалось проникнуть в этот регион.

Сегодня, в результате постоянного военного давления со стороны международного сообщества, ИГИЛ несет значительные потери, а его так называемый халифат рухнул. Однако борьба еще далеко не закончена. Мы неоднократно выражали обеспокоенность в связи возможными стратегиями, которые эта террористическая организация могла бы избрать, чтобы обеспечить свое выживание. К сожалению, она оказалась оправданной, и ИГИЛ ускорило переброску людских и финансовых ресурсов в связанные с ним организации в других странах. Странам Европы и Северной Африки, а также Центральной и Юго-Восточной Азии приходится иметь дело с притоком возвращающихся или перемещающихся иностранных боевиков-террористов. Эта угроза более чем реальна, поскольку эти бывшие боевики ИГИЛ готовы при первой возможности влиться в любую террористическую группу и применять полученные в Ираке и в Сирии смертоносные навыки. Их участие в нынешних конфликтах только обострит последние, сделав их более сложными и продолжительными.

Другая сторона этой проблемы — возможные злоупотребления террористов системами предоставления убежища на фоне огромных волн мигрантов, прибывающих из зон конфликтов в поисках убежища. Растет озабоченность в связи с появлением в различных частях мира «спящих ячеек», а также с возможной подготовкой «фирменных» одиночных терактов. Захлестнувшая Европу волна террористических нападений это подтверждает.

От проявлений этой угрозы не застрахована ни одна страна. Именно поэтому Украина также активно принимает все необходимые меры для противодействия этой угрозе на национальном уровне. Кроме того, в последние годы Украина накопила горький опыт борьбы с террористическими угрозами, которые усиливаются из-за внешней поддержки террористических групп и организаций на востоке страны. Начиная с 2015 года операции службы безопасности Украины уже ликвидировали сети снабжения с 23 перевалочными пунктами, которые использовались для более удобного перемещения иностранных боевиков-террористов с Кавказа, из Центральной Азии и из Европы через Украину и Турцию — в регион Сирии и Ирака и обратно. Лица, ответственные за создание и функционирование этих перевалочных пунктов, были арестованы и осуждены. Кроме того, учитывая, что одним из

важнейших и самых эффективных инструментов в борьбе с терроризмом является надлежащий режим санкций Организации Объединенных Наций, Украина представила соответствующие ходатайства о внесении в перечни Комитету, учрежденному резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям.

Для того чтобы адаптироваться к изменениям в тактике террористов, мы могли бы рассмотреть возможность принять дополнительные, тщательно продуманные меры в дополнение к уже предусмотренным в резолюции 2178 (2014). Обзоры хода ее осуществления свидетельствуют о том, что противодействие потенциальным угрозам, связанным с возвращением иностранных боевиков-террористов и их перемещениями, требует следующего.

Во-первых, мы говорим о внедрении передовых технологий выявления террористов на пограничных контрольно-пропускных пунктах с одновременной оценкой рисков на наиболее уязвимых участках границ с целью усилить там пограничный контроль. Это невозможно сделать без оперативного обмена информацией, и в первую очередь биометрическими данными террористов, между государствами и без более широкого использования системы предварительной информации о пассажирах и баз данных Интерпола. Поэтому мы приветствуем решение Международной организации гражданской авиации утвердить систему предварительной информации о пассажирах как мировой стандарт, и призываем ее оказывать содействие государствам-членам, которые нуждаются в помощи для ее эффективного внедрения.

Во-вторых, существует вопрос обеспечения более широкой криминализации деятельности иностранных боевиков-террористов и надлежащего расследования их преступлений, чтобы террористов задерживали, и они не могли избежать правосудия. Здесь пострадавшим странам крайне необходима помощь в сборе убедительных доказательств, а также помощь со стороны Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию, и

недавно созданной Следственной группы Организации Объединенных Наций по Ираку. Кроме того, необходима достаточная осторожность в обращении с конкретными категориями возвращенцев, в особенности с несовершеннолетними, женщинами, членами семей и утратившими свои иллюзии возвращающимися лицами, совершившими менее серьезные правонарушения. В тех случаях, когда для обвинений, связанных с терроризмом, оснований нет, следует применять программы реабилитации и реинтеграции.

И наконец — и это не менее важно, — необходимо бороться с опасностью радикализации, которую создают возвращенцы. Некоторые из них возвращаются закаленными в боях, идеологически обработанными и с недавно приобретенными связями в экстремистских группах. Поэтому государства должны сосредоточиться на гибких мерах в соответствии с Планом действий Генерального секретаря по предупреждению воинствующего экстремизма и резолюцией 2354 (2017) о противодействии террористической пропаганде.

Применение соответствующих мер требует совместных и согласованных усилий всего международного сообщества. Именно поэтому столь необходимо международное сотрудничество между соответствующими правоохранительными и разведывательными структурами на региональном и глобальном уровнях. Без него любые национальные усилия будут тщетными. Не менее необходимо для борьбы с этим злом и дальнейшее развитие и распространение эффективных методов перекрытия потока иностранных боевиков-террористов. Поэтому мы поддерживаем усилия Контртеррористического управления Организации Объединенных Наций, а также работу Контртеррористического комитета и его Исполнительного директората в целях оказания государствам-членам помощи, и содействия им в укреплении потенциала.

**Г-н Абулатта** (Египет) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотел бы выразить признательность председательствующей делегации Италии за организацию сегодняшнего заседания. Я хотел бы также поблагодарить всех докладчиков за их содержательные выступления.

Явление иностранных боевиков-террористов стало одним из самых опасных аспектов той беспрецедентной террористической угрозы, с которой

столкнулся современный мир, и за прошедшие несколько лет его масштабы только увеличились. Способность и возможности этих террористов проникать в Сирию, в Ирак и в другие страны и регионы мира — будь то в Африке, в Азии или в Европе — также возросли, подтверждая тот факт, что это явление связано со многими проблемами и факторами, которые необходимо эффективно ликвидировать, если мы действительно хотим его прекратить. В связи с этим я хотел бы коснуться нескольких конкретных проблем и поделиться нашими соображениями о том, как, на наш взгляд, их следует решать.

Во-первых, явление иностранных боевиков-террористов указывает на успех террористических организаций — особенно «Исламского государства Ирака и Леванта» (ДАИШ) и «Аль-Каиды», — сумевших убедить столь многих мужчин и женщин из различных возрастных и социальных групп, с различным образовательным и профессиональным уровнем и из разных стран вступить в ряды этих террористических групп. Поэтому мы считаем необходимым бороться со всеми политическими и социально-экономическими условиями, которые могли бы сделать идеи терроризма привлекательными для этих людей. Кроме того, необходимо эффективно бороться с идеологией и пропагандой терроризма на основе такфиристских идей и ложно истолкованных религиозных догм. Осознавая эту опасность, Египет принял комплексную стратегию противодействия международной террористической пропаганде в соответствии с резолюцией 2354 (2017).

Во-вторых, в многочисленных докладах делается убедительный вывод о том, что наиболее важными инструментами террористов для вербовки иностранных боевиков-террористов и руководства ими являются социальные сети и Интернет. Поэтому, хотя в силу различий в конституциях и национальных законах в разных странах мы столкнулись с определенными трудностями в формировании международного консенсуса по вопросу о запрещении использования Интернета и социальных сетей для целей терроризма, нам, тем не менее, необходимо договориться и активизировать международное сотрудничество с целью не допускать использования Интернета и социальных сетей террористами. Кроме того, необходимо расширять сотрудничество с частным сектором и соответствующими предпри-

ятиями, а также с организациями гражданского общества.

В-третьих, иностранным боевикам-террористам необходимы финансовые средства на поездку и на жизнь в стране назначения. Эти средства могут поступать из индивидуальных источников, от террористических организаций или от некоторых государств, предоставляющих финансирование в политических целях. В связи с этим мы еще раз заявляем о необходимости блокировать все пути финансирования терроризма вообще и иностранных боевиков-террористов в частности. Необходимо выполнять многочисленные соответствующие резолюции, включая резолюцию 2368 (2016), и соблюдать другие соответствующие международные нормы.

В-четвертых, необходимо выявлять иностранных боевиков-террористов, направляющихся в Сирию и в Ирак, и отслеживать их перемещение в другие страны Африки, Азии и Европы. Необходимо принимать все меры для того, чтобы их остановить, учитывая, что эта ситуация является нарушением резолюции 2178 (2014), которая, попросту говоря, направлена на то, чтобы предотвратить проникновение иностранных боевиков-террористов в различные страны мира.

В-пятых, усилия по решению проблемы иностранных боевиков-террористов выявили многочисленные правовые пробелы, которые необходимо устранить. На национальном уровне страны должны криминализовать явление иностранных боевиков-террористов и поездки террористов в зоны конфликтов с целью участия в террористической деятельности. Кроме того, они должны криминализовать любые акты поддержки или поощрения деятельности иностранных боевиков-террористов. На международном уровне необходимо подумать о том, как, не выходя за рамки законности, поступать с покидающими зоны конфликтов иностранными боевиками-террористами, в отношении которых еще не выдан ордер на арест или которые уже стали лицами без гражданства. Мы считаем, что здесь наилучшим вариантом действий является либо привлечение их к уголовной ответственности в стране ареста, либо их экстрадиция в страну происхождения, из которой они отбыли в соответствующую зону конфликта.

Кроме того, мы не согласны с прослеживающейся тенденцией, согласно которой страны воздерживаются от судебного преследования иностранных боевиков-террористов, ограничиваясь вместо этого лишь попытками их реабилитации и реинтеграции в общество. Любой, кто считается иностранным боевиком-террористом, должен быть привлечен к ответственности, если мы хотим отстаивать принципы справедливости и подотчетности и добиваться сдерживания.

В-шестых, крайне важно обмениваться информацией по этому вопросу. В этой связи мы подчеркиваем важность использования базы данных Интерпола по иностранным боевикам-террористам. Мы настоятельно призываем Интерпол активизировать свое взаимодействие со странами, с тем чтобы они были осведомлены о потенциально полезных данных, которыми он располагает. Что касается прикладных программных интерфейсов и аналогичных систем, то, как мы видим, круг стран, применяющих такие системы, весьма ограничен. Поэтому мы должны изучить причины, по которым государства имеют сомнения в отношении их внедрения, и попытаться устранить их.

В-седьмых, мы подчеркиваем, насколько важно содействовать налаживанию международного сотрудничества в области обеспечения правоприменения и правосудия в контексте решения проблемы иностранных боевиков-террористов, а также поощрять оказание взаимной правовой помощи в целях содействия международному сотрудничеству в правовой области и активно придерживаться принципов выдачи и привлечения к ответственности.

Последнее, но не менее важное: Организация Объединенных Наций должна играть конкретную роль на местах, оказывая государствам помощь в укреплении их потенциала, с тем чтобы они могли выполнять свое обязательство по борьбе с проблемой иностранных боевиков-террористов. Мы надеемся, что Контртеррористическое управление сыграет жизненно важную роль в этой области, принимая во внимание приоритеты, определенные соответствующими государствами, и рекомендации Контртеррористического комитета, вынесенные по итогам поездок Исполнительного директората Контртеррористического комитета в целях проведения оценки. В этой связи мы подчеркиваем важность обеспечения соблюдения государствами соответ-



ствующих резолюций Совета и серьезного контроля Совета Безопасности за осуществлением своих резолюций, в рамках которого он не закрывал бы глаза ни на одно нарушение, какой бы страной оно ни совершалось, будь то по политическим мотивам или по иным соображениям. Необходимо помнить об этом уроке, когда мы будем рассматривать проект новой резолюции в развитие положений резолюции 2178 (2014).

**Г-н Загайнов** (Российская Федерация): В нынешних условиях обмен мнениями и оценками в контексте современных угроз от деятельности террористических группировок весьма востребован. Мы благодарим за вклад в сегодняшнюю дискуссию руководителя Контртеррористического управления г-на Воронкова, Председателя Комитета Совета Безопасности 1267/1989/2253 г-на Умарова и руководителя Исполнительного директората Контртеррористического комитета Совета Безопасности г-жу Конинкс, которую хотели бы также поздравить с дебютным брифингом в Совете Безопасности.

В зоны конфликтов в Ираке, Сирии, Афганистане, Ливии и других регионах мира направилось беспрецедентное число радикалов, одурманенных идеологией террора. Среди них оказалось немало выходцев из наиболее благополучных государств. Рассчитывая уйти от ответственности, они возвращаются на родину или передислоцируются в другие страны в поисках так называемых «тихих гаваней». В этой связи необходимо четкое и неукоснительное выполнение государствами своих обязательств по противодействию иностранным террористам-боевикам (ИТБ). В дополнение к уже имевшемуся обширному инструментарию борьбы с терроризмом три года назад Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 2178 (2014), специально посвященную данной проблеме. Это решение получило широкую поддержку со стороны государств — членов Организации Объединенных Наций. Тем не менее, когда дело дошло до выполнения резолюции, оказалось, что многие государства не берутся совершенствовать свои антитеррористические системы до тех пор, пока «пожар» не вспыхнет на их территории. Показательным стал пример с обязательством криминализации различных аспектов деятельности иностранных террористов-боевиков, закрепленным в пункте 6 резолюции 2178 (2014).

Как показывают результаты мониторинга, осуществляемого Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности, в ряде случаев даже не запущен процесс разработки законодательных запретов на поездки за рубеж с целью совершения террористических актов, равно как и на оказание любых форм содействия ИТБ. Более того, террористические преступления как таковые не везде объявлены вне закона. Было бы наивным полагать, что террористы, массово покидающие Сирию и Ирак, не обращают внимания на наличие подобных лазеек. Пробелы сохраняются и в сфере международного антитеррористического сотрудничества. Функционирование механизмов правовой помощи и экстрадиции зачастую становится заложником бюрократии, не говоря уже о фактах политизации этих инструментов. Серьезные трудности сопряжены с отслеживанием трансграничного перемещения террористов, что во многих случаях усугубляется пористыми границами.

При этом объем информации об иностранных террористах-боевиках, которой государства обмениваются как по двусторонним, так и по многосторонним каналам не соответствует нынешней угрозе. И дело не в отсутствии необходимых механизмов. Существуют продвинутые системы Интерпола. Набирает обороты созданный в нашей стране Международный банк данных по противодействию терроризму, предоставляющий максимально гибкие условия размещения и использования информации. В этих условиях становится все более очевидным, что эффективность работы на этом направлении в первую очередь зависит от наличия реальной воли к сотрудничеству.

Важно придерживаться комплексного подхода к работе с ИТБ, возвращающимися из зон конфликтов. Первостепенной задачей является эффективное привлечение террористов к уголовной ответственности. В основе этих усилий должны лежать принципы неотвратимости наказания и его соразмерности совершенному преступлению. Инструментами реинтеграции и реабилитации террористов действительно можно и нужно пользоваться, но — в рамках пенитенциарной системы. Мы считаем бесперспективным рассматривать реабилитационные программы как некую альтернативу уголовному преследованию.

Что касается практики квалификации террористов в качестве «насильственных экстремистов», среди прочего, это чревато возможностью вывода террористов, в частности иностранных террористов-боевиков, из-под уголовной ответственности, и, в конечном счете, – к усилению террористической угрозы. Особое значение в нынешних условиях также приобретает подведение иностранных террористов-боевиков под действие антитеррористического санкционного режима в отношении ИГИЛ и «Аль-Каиды». В этой связи вызывает вопросы нежелание некоторых делегаций пропускать российскую заявку в профильном санкционном Комитете на листирование двух физических лиц, причастных к деятельности этих террористических организаций. Такая, как представляется, политизированная линия бьет по эффективности Комитета.

Борьба с прибывшими в зону конфликта террористами в регионе Ближнего Востока и Северной Африки близится к завершению. Ключевой вклад в достижение этой цели вносит успешная операция Воздушно-космических сил России в Сирии. Тем не менее, военных мер в борьбе с терроризмом недостаточно. В нашей стране возбуждено более 2000 уголовных дел, связанных с феноменом ИТБ. Удалось выявить 112 агентов, осуществлявших целенаправленную вербовку в ряды террористических организаций. Принимаются все возможные меры для того, чтобы требования резолюции 2178 (2014) выполнялись полностью.

При этом современные вызовы диктуют необходимость постоянно совершенствовать законодательство по борьбе с терроризмом и экстремизмом. В частности, последние обновления российского антитеррористического законодательства коснулись вопросов распространения экстремистских материалов и осуществления призывов к терроризму через Интернет, совершения преступлений в условиях вооруженного конфликта. При разработке этих мер были проанализированы передовые мировые практики.

Мы придаем приоритетное значение борьбе с идеологией терроризма, ведем активную контрпропаганду. Только за 2016 год в России было распространено более 79 000 сообщений антитеррористического содержания и заблокировано свыше 37 000 интернет-ресурсов, содержащих террористические или экстремистские материалы. Считаю необхо-

димым активно развивать сотрудничество в этой сфере на принципе взаимной ответственности государства и частного сектора.

В заключение мы хотели бы подчеркнуть, что с учетом накопленного опыта в антитерроре наша делегация готова и впредь предметно работать над совершенствованием контртеррористического инструментария Совета Безопасности и механизмов, обеспечивающих мониторинг его имплементации.

**Г-жа Шульгин-Нюони** (Швеция) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Соединенные Штаты за инициативу по проведению сегодняшнего важного брифинга. Я хотела бы также поблагодарить заместителя Генерального секретаря Воронкова, помощника Генерального секретаря Конинкс и посла Умарова за их ценный вклад в наше обсуждение.

Угроза, создаваемая иностранными боевиками-террористами, затрагивает все страны и постоянно эволюционирует. Что касается Швеции, то, согласно нашим оценкам, на сегодняшний день из примерно 300 шведских граждан, которые уехали из страны и примкнули к террористическим группам в Сирии и Ираке, половина вернулась в страну, 50 человек погибли в ходе конфликта и 50 все еще находятся за пределами Швеции. Характеристики возвращенцев неоднородны: это мужчины, женщины и дети, некоторые из которых утратили свои иллюзии, в то время как другие по-прежнему привержены этой идеологии.

Все государства-члены обязаны ввести уголовную ответственность за передвижение, подготовку и финансирование иностранных боевиков-террористов. В Швеции мы внесли поправки в действующее уголовное законодательство в области борьбы с терроризмом: теперь оно охватывает эту растущую угрозу и удовлетворяет требованиям к уголовному праву, изложенным в резолюции 2178 (2014). Эти поправки вступили в силу в прошлом году и содержат новые положения, касающиеся передвижения, подготовки и финансирования террористов. В следующем году это законодательство будет ужесточено еще больше, в том числе путем расширения определения «террористические преступления». С 2015 года мы привлекли к суду и признали виновными семь лиц за преступления, связанные с терроризмом, включая преступления, совершенные за рубежом. На сегодняшний день в отношении одно-

го лица возбуждено судебное преследование в соответствии с новым измененным законодательством по передвижению террористов.

Мы отмечаем важную работу, которую ведут подразделения Организации Объединенных Наций и гражданское общество в попытках более эффективно устранять коренные причины воинствующего экстремизма. Мы стали одним из авторов представленного в сентябре новаторского доклада Программы развития Организации Объединенных Наций, озаглавленного «Путь к экстремизму в Африке». В докладе делается вывод о том, что основными причинами, лежащими в основе вербовки, являются не религия и идеология, а социально-экономические условия и подрыв правопорядка.

С учетом этого мы стремимся решить проблему иностранных боевиков-террористов, используя общегосударственный подход, который охватывает, среди прочих элементов, полицию, социальные службы, а также пенитенциарные и пробационные службы на муниципальном, региональном и национальном уровнях. Уделяя пристальное внимание предотвращению, мы создаем механизмы, направленные на защиту людей, прежде всего подверженных риску радикализации. В следующем году начнет свою работу новый национальный центр по предупреждению воинствующего экстремизма. Наше национальное управление по здравоохранению и социальному обеспечению опубликовало новые руководящие принципы для муниципалитетов и специалистов-практиков, занимающихся вопросами возвращенцев и перебежчиков.

Резолюция 2178 (2014) обеспечивает прочную политическую основу для решения проблем, связанных с иностранными боевиками-террористами. Однако мы приветствовали бы принятие Советом Безопасности новой резолюции, охватывающей новые тенденции и проблемы, и рассчитываем на взаимодействие с другими членами Совета в ходе предстоящих переговоров. В этой связи особого внимания требует положение детей, вовлеченных в деятельность, связанную с терроризмом. Необходимо обеспечить, чтобы дети могли в полной мере пользоваться своими правами человека. Детям, освобожденным из состава вооруженных сил или групп, необходимо оказывать надлежащую поддержку на уровне общин, с тем чтобы они избежали стигматизации и дальнейшей радикализации. К

этим детям всегда следует относиться, прежде всего, как к пострадавшим.

Некоторые из шведских иностранных боевиков-террористов - женщины. Мы хотели бы, чтобы новый проект резолюции предусматривал комплексный гендерный подход, учитывающий многообразие ролей, которые играют женщины в том, что касается терроризма, выступая как участники, сторонники и посредники в террористической деятельности, как ее жертвы, а также как лица, занимающиеся ее предотвращением. Глобальные механизмы и программы предотвращения воинствующего экстремизма и борьбы с терроризмом должны отражать эту ситуацию.

Как заявил Генеральный секретарь, выступая в Генеральной Ассамблее в сентябре:

«Как только мы начнем полагать, что нарушения прав человека и демократических свобод необходимы для победы в битве, можно считать, что мы проиграли войну» (A/72/PV.3, с.2).

По этой причине при осуществлении всех мер по борьбе с терроризмом государства должны соблюдать свои обязательства по международному праву, в частности международным стандартам в области прав человека, международному беженскому праву и международному гуманитарному праву, а также принцип верховенства права.

Сотрудничество между странами и с партнерами во всем мире будет играть центральную роль в борьбе с террористической угрозой. Швеция сохраняет полную приверженность этим глобальным усилиям и будет и впредь играть в них свою роль.

**Г-н У Хайтао** (Китай) (*говорит по-китайски*): Г-н Председатель, Китай хотел бы поблагодарить Вас за организацию сегодняшнего открытого заседания по вопросу о борьбе с иностранными боевиками-террористами. Мы также благодарим заместителя Генерального секретаря Воронкова, Директора-исполнителя Конинкс и посла Умарова за их брифинги.

Терроризм — это общий враг всего человечества. Перед лицом этой общей проблемы народы мира должны признать, что мы все являемся частью одного сообщества с единой судьбой. Поэтому для расширения нашего сотрудничества в деле борьбы с терроризмом необходимо, чтобы мы в максималь-

ной степени воспользовались руководящей ролью в этой области Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности и соблюдали цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций и принципы уважения суверенитета, независимости, единства и территориальной целостности всех государств. Мы должны придерживаться единых стандартов и прекратить связывать терроризм с какой-либо конкретной этнической группой или религией.

В целях реагирования на адаптивный характер терроризма мы должны принимать комплексные меры по устранению его коренных причин и условий, содействующих его распространению. За последние несколько лет террористические силы совершили ряд жестоких нападений по всему миру, при этом потоки иностранных боевиков-террористов стали более организованными, а средства совершения нападений - более разнообразным. С тем чтобы сдерживать трансграничное перемещение иностранных боевиков-террористов, Китай хотел бы предложить следующие шаги.

Во-первых, мы должны принять эффективные меры для пресечения потоков иностранных боевиков-террористов. Их выезд и возвращение серьезно подрывают безопасность и стабильность стран происхождения, транзита и назначения. Государства-члены, особенно страны, прилегающие к зонам конфликта, должны усилить пограничный контроль, укрепить сотрудничество между правоохранительными органами и принять конкретные меры для предотвращения притока иностранных боевиков-террористов. Контртеррористические органы Организации Объединенных Наций и соответствующие международные организации должны в полной мере играть отведенную им роль, создавая базы данных и платформы обмена информацией о потоке иностранных боевиков-террористов, обмениваясь разведывательными данными, помогая блокировать поток иностранных боевиков-террористов и оказывая государствам-членам помощь в наращивании потенциала на основе уважения их суверенитета.

Во-вторых, мы должны активизировать усилия по борьбе с террористической деятельностью, осуществляемой через Интернет. В эпоху информации и Интернета деятельность по организации потока иностранных боевиков-террористов и финансиро-

ванию терроризма, которая приобретает все более международный характер, стало проще вести и легче скрывать. Террористические организации используют Интернет и социальные сети для поощрения и вербовки боевиков-террористов и планирования террористических нападений. Международное сообщество должно включить в число своих главных приоритетов пресечение использования социальных сетей в целях распространения экстремистских идеологий, усилить контроль Интернета и не допустить, чтобы террористические организации использовали его для своего расширения и финансирования.

В-третьих, мы должны уважать разнообразие цивилизаций и заниматься устранением коренных причин такого явления, как деятельность иностранных боевиков-террористов: войн, конфликтов, этнической ненависти, нищеты и отсталости. Международное сообщество должно сохранять приверженность оказанию помощи государствам-членам в деле сокращения масштабов нищеты, закрепления политического урегулирования в качестве способа решения региональных проблем и поощрения всеохватного, всеобщего и сбалансированного развития. Его члены должны создавать благоприятные условия для диалога на равной основе и для мирного и гармоничного сосуществования наших различных цивилизаций и религий. Кроме того, они должны создать новую систему международных отношений и построить общество будущего для всех нас.

Китай категорически отвергает терроризм в любых его формах. Занимая важное место в международных усилиях по борьбе с терроризмом, Китай принимает активное участие в многосторонних механизмах сотрудничества, таких как Шанхайская организация сотрудничества и Глобальный контртеррористический форум. Китай готов вместе с другими членами международного сообщества бороться с угрозами и проблемами, которые создает терроризм, и сообща поддерживать международный мир и безопасность.

**Председатель (говорит по-английски):** Сейчас я сделаю заявление в своем качестве представителя Италии.

Я хотел бы также поблагодарить заместителя Генерального секретаря Владимира Воронкова и Директора-исполнителя г-жу Мишель Конинкс за

их брифинги. Я хотел бы также воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить искреннюю признательность послу Умарову за его прекрасное руководство работой Комитета, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, а также за его содержательное выступление.

Три года тому назад резолюция 2178 (2014) подчеркнула настоятельную необходимость устранения угрозы, исходящей от иностранных боевиков-террористов, отправляющихся в зоны конфликтов с целью примкнуть к ДАИШ. В этой связи Совет просил государства-члены ввести в свои правовые системы положения, предусматривающие судебное преследование с наказанием, аналогичным наказанию за тяжкие преступления, за поездки для совершения актов терроризма или прохождения связанной с терроризмом подготовки, а также за финансирование или содействие такой деятельности. В соответствии с этим в 2015 году Италия внесла поправки в свой уголовный кодекс, в соответствии с которыми была введена уголовная ответственность в отношении любых лиц, которые занимаются организацией, финансированием или содействием транснациональным поездкам с целью совершения террористических актов.

С момента принятия резолюции 2178 (2014) ее считают всеобъемлющим и ключевым инструментом, направленным на укрепление оперативных и правовых мер, принимаемых государствами-членами для пресечения потока иностранных боевиков-террористов и осуществления программ по наращиванию потенциала. Тем не менее, создаваемая терроризмом глобальная угроза продолжает развиваться и диверсифицироваться, о чем мы слышали во время брифингов.

Неослабное военное давление, которое оказывается на ДАИШ, а также ухудшение финансового положения этой организации не лишили ее возможности направлять средства своим сторонникам за пределами зоны конфликта и содействовать организации нападений за рубежом. ИГИЛ продолжает приспосабливаться к военному давлению посредством изменения характера организации, переходя от организации, функционирующей как государство, к подобию сети, адаптируя свою пропаганду и даже вкладывая средства даже в законный бизнес.

Чудовищное нападение, совершенное в прошлую пятницу в суфийской мечети в Египте вблизи побережья Синайского полуострова, убедительно свидетельствует о неизменно высоком уровне террористической угрозы.

Хотя приток иностранных боевиков-террористов, направляющихся в зоны конфликта, практически прекратился, государства-члены по-прежнему сталкиваются с угрозой, исходящей от возвращающихся и перемещающихся боевиков. Международное сообщество продолжает искать эффективный способ для надлежащего решения этой проблемы. Наша приверженность борьбе с терроризмом должна приводить к повсеместному принятию мер, в том числе в регионе Сахеля, нестабильность в котором непосредственно сказывается на безопасности в Средиземноморье.

Отсутствие надлежащих механизмов обмена информацией еще больше затрудняет усилия стран по оценке и смягчению угрозы. В этой связи по-прежнему решающее значение для государств-членов имеет укрепление сотрудничества в рамках государственных учреждений и между ними как на национальном, так и международном уровне, а также расширение возможностей подразделений финансовой разведки, правоохранительных органов и разведывательных служб в целях улучшения своевременного обмена соответствующей информацией.

Исключительно важную роль в этой связи играет принятие эффективных мер пограничными службами и наращивание потенциала по расследованию финансирования терроризма. Италия уже обеспечивает специализированную подготовку иностранных сотрудников учреждений по борьбы с терроризмом и привержена обеспечению международного сотрудничества судебных и правоохранительных органов в рамках транснациональных расследований.

Мы приветствуем предложение Соединенных Штатов по новому проекту резолюции. В нем Совету Безопасности предлагается рассмотреть угрозу, которую представляют возвращающиеся и перемещающиеся боевики, а также определить передовой опыт и комплексные стратегии и руководящие принципы, призванные помочь государствам-членам понять, как реинтегрировать возвращающихся лиц, особенно женщин и детей. Италия готова и впредь работать с государствами-членами и Ор-

ганизацией Объединенных Наций в целом для обеспечения своевременного выполнения существующих резолюций и изучения новых рекомендаций, с тем чтобы корректировать и усиливать меры по борьбе с терроризмом со стороны международного сообщества.

Я возвращаюсь к исполнению своих обязанностей Председателя Совета.

Список ораторов исчерпан.

*Заседание закрывается в 17 ч. 15 м.*