



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第八一一四次会议

2017年11月28日星期二上午9时举行

纽约

主席:	卡尔迪先生	(意大利)
	多民族玻利维亚国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	申博先生
	埃及	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	德拉特先生
	日本	别所先生
	哈萨克斯坦	萨迪科夫先生
	俄罗斯联邦	扎加伊诺夫先生
	塞内加尔	西斯先生
	瑞典	斯考先生
	乌克兰	维特连科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	西森女士
	乌拉圭	贝穆德斯·阿尔瓦雷斯先生

议程项目

维护国际和平与安全

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-40015 (C)



无障碍文件

请回收



上午9时05分开会。

通过议程

议程通过。

维护国际和平与安全

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请利比亚代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人出席本次会议：联合国难民事务高级专员菲利浦·格兰迪先生和国际移民组织总干事威廉·莱西·斯温先生。

格兰迪先生和斯温先生在日内瓦以视频会议的方式参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请格兰迪先生发言。

格兰迪先生（以英语发言）：我们绝不能再忽视在地中海中部各条路线上犯下的严重侵害移民和难民的行为。我欣见安理会决定将注意力转向这一十分紧迫的问题。

2017年，单是横渡地中海前往直意大利的就有至少11.6万人。我们不应忘记，在到达彼岸或是在途中滞留甚至丧生的人中，不少是逃离冲突和迫害的难民，这是联合国难民事务高级专员公署（难民署）直接关切的问题。

正如我几周前在安全理事会发言时所指出的那样（见S/PV.8083），国际社会未能预防和解决冲突，这是难民困境的根源。他们被迫逃离，但又没有合法的途径前往安全之所，于是同移民一起遭受可怕的伤害，包括酷刑、强奸、性剥削、奴役以及其它形式的强迫劳动——这种现象在治理薄弱、跨国犯罪网络根深蒂固的地方日益增多。这需要一种包括来源国、过境国以及目的地国在内的全面的做法。

加大保护难民的力度，在沿途一带、包括在乍得和尼日尔境内提供解决方案至关重要。难民署正在加大工作力度，但是依然存在严重的资金缺口，特别是在撒哈拉以南非洲。在利比亚，约有17 000名难民和移民被拘留；更多人落入偷运者和贩运者手中，后者受到众所周知的民兵的保护。处理这些问题与推进政治解决和治理架构正常运作彼此关联。

与此同时，难民署与国际移民组织一道发挥自己的作用，取得明显但仍微弱的进展。安全仍动荡不安，关键地区依然无法进入，但是我们与联合国利比亚支助团一道密切合作，在一些捐助方——我向它们表示感谢——的支持下，我们正朝着扩大行动范围取得进展。我们正在帮助当局处理流离失所的利比亚人和其他受冲突影响者的需求，这是一个重要的优先事项。今年，我们还确保近1 000名寻求庇护者和难民获释，各种接纳和保护机制正在逐步加强。在的黎波里建立一个过境中心的计划正在积极推进。

依据国际海事法和人权标准进行海上营救仍然至关重要。支持利比亚边界管理当局、包括海岸警卫队的同时，必须建立充分的接纳与庇护系统。我赞扬利比亚政府和尼日尔政府促成难民署首次过境疏散25名难民，他们将被重新安置在法国。在整个路线的沿途需要更多的疏散平台、重新安置点以及其它安全、合法的通道。我已呼吁在受这些流动影响的15个国家再增加40 000个重新安置点。迄今，我们收到的信息显示仅有10 500个安置点，这个数字虽令人鼓舞但依然是不够的。安理会成员记得，难民署还对处理贩运问题提出具体建议，包括冻结资产、实施旅行禁令、阻断收入来源与物资供应以及确保有力起诉等。

沿地中海路线采取的措施常常侧重于如何控制、威慑以及排斥。这可带来不人道的影响，更重要的是，单靠这一点无法帮助难民和移民避免陷入被剥削的极为有害的境地。需要一整套政治、安全、人道主义以及人权和发展方面的投入。安全理

事会的关注值得欢迎，因为它的领导作用对于确保这些得到落实至关重要。

主席（以英语发言）：我感谢格兰迪先生饶有兴趣的全面通报。

我现在请Swing先生发言。

Swing先生（以英语发言）：我想从这样一个角度来处理该问题，即：这主要是一个偷运者和赚钱的问题。自2011年2月卡扎菲倒台以来，多年来我们一直努力试图释放拘留中心的民众，改善这些拘留中心，并且以一种捣毁偷运者商业模式的方式来铲除该问题。今年，我们成功地使拘留中心的13 000名移民、其中包括尼日尔阿加德兹中心的8 000人返家，而不是跨过地中海。

这一切都是为了拯救生命，我想，这正是我们今天在此的原因。我们不是试图阻止非洲人前往欧洲。我们与非洲联盟、欧洲联盟以及利比亚当局共同努力。根据我的经验，同时具备一个解决方案的所有要素相当罕见。自奴隶贸易的消息曝光以来一事实上，4月份我们就曝光了该消息，而现在得到各主要媒体的转载——一切都是为了捣毁偷运者的商业模式。

去年，有5 000人在地中海丧命，今年有3 000人。昨天，我们发表了有关的新闻稿。我们大家都面临压力：利比亚人、国际移民组织、我们传统的伙伴联合国难民事务高级专员公署（难民署）、非洲联盟、欧洲联盟以及来源国。我们大家都希望也需要一个解决办法。坦率地说，我认为，现在具备了各种要素。我们与非洲联盟主席和欧洲联盟高级代表进行了良好的讨论。似乎所有人都同意：问题能够得到解决。

我们、国际移民组织及其传统伙伴难民署计划和希望做的是：清空由政府控制的仍有15 000人滞留的30个拘留中心。我们不知道多少民兵团体有拘留中心；我们知道它们确实设有拘留中心，但是，现在让我们侧重于政府的工作，因为我们需要利比亚的帮助。我们认为，短时期内，如果大家都愿意

助一臂之力并做出妥协，我们将需要利比亚提供的是我们能够清空这些拘留中心的一纸协议。我想，他们将同意这一点。我们需要他们给我们提供飞行和降落许可。我们需要能够引入大型的非利比亚的飞机。利比亚人非常帮忙。迄今我们使用的全部是利比亚的飞机，但是，这些飞机太少也太小。我们说的是大规模行动。

我们显然需要非洲联盟和主要来源国的支持，特别是向的黎波里派出领事官员，以协助识别、登记并且为所有人提供旅行证，以便我们能够送其返家。将有一些人需要前往第三国，直到他们能够被妥善地记录在案，但是对绝大多数人、也就是说对那些想回家的人来说——因为我们只从事自愿遣返，这是可以做到的。

我们将需要资金。昨天，我就此进行了良好的对话。我认为，我们用于其它用途的欧洲联盟信托基金也可用于此。我们已得到这方面的保证，随着我们的推进可加以扩大。主要的问题是达成一种我们大家均认为符合我们共同利益、实现各方共赢的协议。

然后我们将需要来源国承诺帮助这些难民重新融入。他们返家时可能会携带少量钱款，以使其重新开始生活，但是他们将需要自己国家做出承诺，帮助他们重新融入，以便他们不会不得不再次踏上非正常移徙之路。

各种要素均已具备，我们准备好向前迈进。格兰迪先生和我就此谈过，我们认为我们可以一道努力。大多数民众可能是经济移民，但是那里也将有许多可能来自厄立特里亚或者可能为逃离尼日利亚东北部博科哈拉姆迫害的难民。我认为，如果我们能够达成我谈到的各种协议，我们就能够相当迅速地推进该计划。我们将需要非洲联盟的帮助，非盟主席提供了大量协助。欧洲联盟也非常帮忙。

我们大家都感受到压力，因为这是一场巨大的人间悲剧。如果我们务实地进行讨论，并且把我刚才描述的各种方案落到实处，我们就能够制止这场

悲剧。我很高兴回答这方面的问题，但是，我相信这是一个具备了各种有利因素的事宜。

主席（以英语发言）：我感谢Swing先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

艾伦先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢各位通报人在一段显示移民在利比亚境内被卖做奴隶的令人不安的新闻视频播出后，向我们介绍最新情况。我们上周都看到了这段视频。

今天，我们国际社会要团结一致，承诺消除现代奴役和人口贩运这种可憎的罪行，并捍卫最弱势者的生命和尊严。与许多利比亚人一样，我对上周的新闻视频也感到厌恶和严重关切。我深为关切的是，平民继续因利比亚境内冲突遭受苦难，这实在说不过去，而且在没有法治的情况下，他们可能遭受最恶劣的侵犯人权行为。我欢迎利比亚民族团结政府宣布立即调查此事，并承诺确保将涉事者绳之以法，并制止这种恶行。

我们重申，我们将与利比亚和国际社会一道努力，为将对此类罪行负有责任者绳之以法提供支持，并鼓励所有会员国继续与利比亚当局合作，追究有关侵犯人权行为的指控，以确保那些负有责任的人受到追究。

在召开数次辩论会之后，安全理事会充分了解我们在处理包括取道利比亚的不受管制的移民方面所面临的挑战。我们意识到，移民确实容易遭受贩运和现代奴役。我们希望移民安全、合法，并得到有效管理。我们讨论了采取综合办法解决移民根源及其后果的必要性。此外，在第2331（2016）和2388（2017）号决议获得通过之后，我们现在完全有能力采取行动。

不稳定状况导致了一个无法无天的环境，犯罪网络借机剥削平民和移民，并经营贩运网络，为自己牟利，其方式包括非法拘留移民。我们将继续支

持利比亚当局改善其目前控制的各中心的条件，并对其它无人管理的中心建立监管。

安理会看到，最近在振兴利比亚政治进程和采取措施稳定该国方面取得了进展。我们清楚地认识到，惟有一个稳定、团结、有代表性的政府才能使利比亚境内人权状况持续得到改善。一个能够自信地应对该区域挑战的安全、稳定和繁荣的利比亚，完全符合我们的利益，我们将继续支持联合国利比亚行动计划。

我们都必须认识到，不只是那些遭贩运者及其亲人受到这种可怕罪行的直接影响。暴力极端主义分子从这种利用人的不幸处境做交易的勾当中牟利，并将获得的资金用于资助影响到我们大家的恐怖活动。我们必须把对人口贩运和现代奴役的认识融入我们打击恐怖主义的努力中，而且我们必须根除将奴役用作资助恐怖主义团体手段的行为。

监测人权和建设警察能力是外地特派团为建立稳定和制止贩运行为所作努力的核心。更广泛地说，我们应考虑如何使打击贩运成为保持和平议程的一部分，因为该议程的目的就是要利用联合国的一些跨部门工具来预防冲突和建设和平。贩运问题本身显然只能通过联合国采取跨支柱的整体办法来解决。

来自利比亚的报道让我们都十分震惊，但是，它很快就会被其它头条新闻所取代，最终完全脱离新闻议程，这是当今狂乱的新闻周期中一贯的情形。虽然这在预料之中，但我们应当以更高的标准要求自己。尽管在捍卫人权方面取得了各种进展，但奴隶制在21世纪仍然存在这一事实应当受到谴责。让我们承诺共同努力，保持我们对这个问题的关注度，持续采取行动，以确保这种做法不会在利比亚或任何其它地方继续下去；唯有如此，我们才能希望成功地维护国际和平与安全。

如果安理会成员认为发表一份声明是有益的，那么我们很乐意与他们一起准备这一声明的文本。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：首先，我谨感谢联合国难民事务高级专员公署的代表菲利普·格兰迪先生和国际移民组织的代表威廉·斯温先生，就利比亚境内移民的情况作了详细、重要和清楚的通报。我还谨感谢主席国意大利在这一中心议题上给予协作。

继主席国意大利11月21日组织了关于冲突局势中人口贩运问题的富有建设性的辩论会（见S/PV.8111）后，埃马纽埃尔·马克龙总统倡议，针对利比亚境内剥削移民和人口贩运行为，召开安全理事会本次紧急会议。我们安理会的本会重要会议具有双重目的。

第一，我们的目的当然绝不只是谴责这种令我们的普遍良知深感震惊、构成危害人类罪的野蛮行径，而是要通过公开谴责来制止这一行径。第二，在采取这样的行动之前，必须利用法律框架内的一切资源，对这一祸患作出立即和长期的具体回应。这当然取决于同利比亚当局进行更多合作，并严厉打击有罪不罚现象，其途径包括国际刑事法院以及对那些野蛮行径提供帮助的个人和实体实施制裁，我一会儿将回头谈这一点。在这方面，法国自然要求安全理事会作出强烈反应。

媒体最近几周传播的影像令人震惊。这些影像突出表明，急需根据移民危机改进我们的全球政策，结束这场人类悲剧。我们强烈谴责利比亚境内所有人——特别是移民和难民——因其脆弱处境而遭受的非人待遇和暴力。我们都须牢记，人口贩运包括许多形式的剥削，如绑架、强迫劳动、酷刑、任意拘留、性奴役和强奸等，仅举几例。这些卑劣的做法不仅在道德上不可接受，而且也构成危害人类的罪行，绝不能不受惩罚。

面对此类罪行，我们不仅有责任保护受害者，而且有责任尊重国际法和人道主义法。安全理事会对打击这一祸患负有特别的责任，因为人口贩运活动在冲突地区日益猖獗，助长冲突。人口贩运还被用作在各国人民中间散播恐怖的手段，并成为武装

团体甚至恐怖主义团体的主要资金来源和报复手段。由于这些原因，人口贩运活动显然对国际和平与安全构成威胁。我们上周二通过第2388（2017）号决议，在我们共同打击贩运和剥削人的斗争中又向前迈出了一步，但我们都知道，还有大量工作要做，而且我们必须要有紧迫感。

我们必须在几个层面上采取行动。我们首先必须加强与利比亚当局的合作，帮助它们承担起自身的重任。我们必须紧急应对这一局势，为制止任意拘留，特别是移民在某些拘留中心遭受的暴行。我们还必须改善这些中心的卫生条件。我们欢迎利比亚当局展开调查，并希望调查工作能够尽快完成。

9月4日，欧洲与外交事务部长让-伊夫·勒德里昂先生与利比亚内政部长在黎波里会晤。利比亚当局意识到他们有义务保护和帮助在该国领土上的移民并与国际组织充分合作，法国对此予以全力支持。同时，我们必须考虑到利比亚国目前的现状，它是一个处境岌岌可危的国家，一个经历了数年冲突的国家，一个对于陷入贩运网络的大多数移民行动能力有限的国家，而且这些贩运网络是政府各中心力所不及的。如果我们不承认这种复杂性，我们的应对措施将是无效的。

我们还呼吁就利比亚境内难民的地位及其避难权加强与利比亚当局进行对话，并且支持为一个过去一直是，现在仍部分如此的外国劳工目的地国制定经济替代方案。因此，开发利比亚在这方面的能力不可或缺。联合国采取的行动以及欧洲联盟通过欧盟地中海中南部“索菲亚”军事行动采取的行动力求加强利比亚国及其安全和司法机构，目的是使利比亚能够更好地管理移民危机，在人权领域维护国际标准。

正如我所说的，我们还必须充分利用国际法和国际司法的各种资源，必须以此为据，追究在利比亚境内犯下侵害移民罪的罪犯的责任。面对此类可怕行为，有罪不罚完全不是一种选择，我们也不会接受。国际刑事法院检察官今年11月和5月在这里通

报情况时（见S/PV. 8091和S/PV. 7934）指出，她继续收到与被指侵害过境利比亚移民的罪行相关的信息和证据，而且此类罪行中有一些可能属于该法院的管辖范围。我们全力支持她的工作。利比亚和所有有关国家必须按照第1970（2011）号决议，与国际刑事法院全面合作。

关于欧洲与外交事务部长让-伊夫·勒德里昂先生最近的呼吁，我们必须毫不犹豫地使用对利比亚的制裁制度框架，打击贩运者和参与这种非人道做法的个人。根据第1970（2011）号决议设立的制度使我们能够对涉及偷运移民的个人实施定向制裁，因为他们对严重侵犯人权负有责任。

法国提出协助由瑞典担任主席的、关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会确定为利比亚境内贩运活动负责的个人和实体。我们指望在安理会成员的支持下，在这方面取得稳健的进展。我们还必须与来源国和过境国一起努力，与有关国家当局加强合作，从而鼓励它们在联合国难民事务高级专员的合作下制定其庇护政策。我们还必须鼓励来源国加强对其国民的领事保护，并尽可能支持国际移民组织（移民组织）的自愿返回倡议。

显然，持久消除这一悲剧与对利比亚冲突包容各方的政治解决，使利比亚能充分采取应对措施，有着不可分割的联系。这就需要建立一支文职权力下的统一军队，首先是加强利比亚海岸警卫队。在这方面，利比亚各政治行为体必须认识到，必须迅速执行联合国特别代表的行动计划，结束这场利比亚人自己成为主要受害者的冲突。

政治和安全局势的动荡助长了利比亚领土上的剥削行为和对移民基本权利的侵犯，而这又转而助长冲突的动态。为了打破这个恶性循环，我们重申，我们充分支持秘书长特别代表加桑·萨拉姆先生和他的行动计划，该计划仍是正在进行的谈判的唯一有效框架。当前，需要对《斯希拉特协议》作必要的修正。

最后，按照8月28日在巴黎首脑会议上所作的承诺，我们将继续与我们的欧洲和非洲的伙伴并肩努力，将犯罪组织和走私网络作为目标，采取果断行动粉碎并摧毁贩运者的经济模式来打击任何形式的贩运移民活动。在签署这项协议之后，就有可能在利比亚当局的协作下，与联合国人权事务高级专员办事处和移民组织开展具体合作，从而改善正式难民营中移民的生活条件，为这些组织与民族和解政府的合作提供便利，并帮助最脆弱者转移到尼日尔，以期他们得到重新安置。当我们已经开始处理与非洲伙伴有关的事务时，我们希望查明能够从保护庇护权中受益的男女人员，并使最弱势者能在欧洲避难。共和国总统目前在瓦加杜古，他刚刚证实，他希望看到其他欧洲国家加入法国的这一倡议。

主席先生，最后，你可以指望法国开展动员，支持安全理事会采取统一和果断的做法。在这个至关重要的关键问题上，安理会必须采取强有力的立场，采取与我们面临的挑战相称的具体而切实的措施。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：
我们感谢主席国意大利应法国代表团的要求召开这次通报会，我们谨对这两个国家表示感谢。我们还谨感谢联合国难民事务高级专员菲利波·格兰迪先生和国际移民组织总干事威廉·莱西·斯温先生的通报。

利比亚境内的非洲难民和移民的处境确实是一个相当长时间以来令人严重关切的问题。穿过利比亚的地中海中部线路继续被主要来自撒哈拉以南非洲的移民和难民用于跨越地中海前往欧洲。它已经成为贩运者和走私者的热门路线。这些贩运者和走私者继续利用当前局势和执法机构的薄弱。

最近媒体关于将非洲移民和难民作为奴隶拍卖的报道引起了全世界的关注。在社交媒体上流传的视频片段以及一些非洲难民和移民的悲惨故事已经在整个非洲大陆内外产生了冲击波。这些难民和移

民讲述了他们在人贩子和走私者手中时，在拘留营中遭受的苦难和痛苦。

这种不人道的卑鄙行为不仅不可接受，而且不容于二十一世纪。必须给予最烈的谴责。我们重申，支持非洲联盟委员会主席和联合国秘书长发表的声明。我们认为，安理会通过一项类似的声明完全恰当，这表明安理会在认真关注这个问题。因此，我们认为，联合王国和法国在这方面的建议非常恰当。正如我们上周在关于利比亚的通报会（见S/PV.8104）上所说的，我们认为处理这个问题有两个重要的方法。

首先，必须采取紧急行动，捣毁奴隶营，摧毁参与这种不人道做法的犯罪网络。也必须采取一切必要措施，查明这种无法形容的野蛮罪行的所有责任人并将其绳之以法。利比亚政府已承诺进行必要的调查，这些努力必须得到支持。在这方面，加强利比亚体制以及执法和司法机构的能力是非常重要的。

我们欢迎非洲联盟采取步骤紧急开展调查，支持利比亚当局宣布的措施，并派遣一名特使前往利比亚，与政府和其他利益攸关方协商，以商定实际步骤，处理利比亚境内非洲移民的困境。所有相关的联合国机构都必须积极参与支持这些努力，还必须加强国际合作，防止和打击贩运人口活动，并保护受害者特别是妇女和儿童的权利。

其次，全面、综合地处理被迫流离失所现象、移徙和贩运人口行为的根源是绝对必要的。其根源是贫穷和绝望。诸如此类的情况应该提醒我们，正如我们在过去场合提到的那样，《2030年可持续发展议程》在很大程度上几乎是不可替代的，因此需要加速努力，解决迫使年轻人出逃寻找更美好未来的多方面挑战。因此，我们附和上周非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉先生的呼吁（见S/PV.8111），即把言论变为行动，确保我们达到为2030年制定的目标。

但是，在实施可持续的解决办法以解决移徙和人民被迫流离失所的根源之前，当然必须作更多努力，为难民和移民，不论其身份为何，提供拯救生命的人道主义援助。还应鼓励各国按照1951年《关于难民地位的公约》继续向难民开放边界，以便在共享边界和声援难民收容国的原则基础上，进一步加强国际援助。应当鼓励扩大重新安置机会，作为国际保护难民的一种手段，以及扩大正常移民渠道，因为这可以大大有助于防止贩运人口和走私。

我谨借此机会深切感谢卢旺达政府采取的崇高举措，接收3万名在利比亚面临成为现代奴隶的危险的人。这是一个把承诺付诸实践的示范，卢旺达应该为此受到赞扬。

特别是在利比亚局势方面，我们理解该国在非常困难的政治环境下所面临的复杂局面和迅速变化的人道主义挑战。迫切需要理清政治局势，以便在其合法性获得利比亚人民认可的政府当局之下，在全国各地实行法治。我们认为，联合国行动计划及其顺序组件为结束目前的政治僵局和满足所有利比亚人的合法要求提供了一个有用的框架。我们欢迎特别代表兼联合国利比亚支助团团长继续作出努力，以联合国行动计划为基础让所有利比亚人参与进来，包括汇集主要政治行为体一道修补《利比亚政治协议》，这仍然是解决利比亚危机的唯一可行的框架。

最后，将移徙者作为奴隶拍卖是对人类的侮辱，我们应该尽一切可能来打击这一祸害。我们希望安理会将发出正确的信息，表明我们作出集体承诺，正如法国代表刚才提到的那样，采取全面综合的方法，以非常有力的方式，通过有效的全球和区域伙伴关系，解决眼前和长期的挑战。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：
首先，我谨感谢各位通报人向安全理事会所作的宝贵通报。

犯罪网络和各种团体继续利用世界上许多地区持续不断的冲突和法治不彰来贩运人口，以资助他

们的犯罪活动，尤其是通过剥削妇女和儿童等最弱势群体来这样做，无论是性剥削、强迫劳动、摘取奴隶器官还是其他活动。这种情况正在加剧这些冲突，我们需要作出协调一致的国际努力来对抗这一现象。埃及一直密切关注并严重关切利比亚犯罪集团剥削非法移民和犯下贩运人口罪行的媒体报道。埃及反对并谴责这种与最基本的人类价值观相悖的犯罪行为。

埃及欢迎利比亚当局的努力，它已谴责这些行为，并宣布利比亚有关实体已经开展调查，发掘真相。如果这些指控被证明是正确的，他们决心惩罚参与这些做法的每一个人。我们充分准备向利比亚兄弟人民提供一切形式的支持，以支持利比亚当局应对这一情势的所有方面。

这一令人震惊和恐惧的现象再次凸显了加强利比亚体制的重要性，以应对该国面临的严峻挑战，加强其保护最弱势群体特别是妇女和儿童的国家能力。埃及不遗余力地实现利比亚武装力量的团结。为了支持联合国的努力，埃及的利比亚问题委员会最近在开罗接待了一批利比亚官员。我们也正在尽一切可能的努力支持政治进程，主要目的是使利比亚人能够为自己国家的局势找到自己的全面和可持续的解决办法。

在讨论利比亚面临的风险时，我们不能不讨论萨赫勒区域的安全、经济和社会形势。由于安全真空、偏远沙漠地区和区域国家边界管制的困难，以及现在这些国家是恐怖主义团体和有组织犯罪团伙的安全庇护所的事实——从而助长其非法活动和恐吓平民的能力——这已经导致利比亚目前面临的困难安全局势。

在这方面，我们强调萨赫勒五国集团联合部队所起的对抗这些风险的作用的重要性。国际社会有责任支持这一雄心勃勃的倡议。投资于支持该联合部队将会取得成果，能够加强该区域和世界各地的安全和稳定得。

随着难民和移民大规模流动，出现了范围广泛的系统性侵犯人权行为，包括贩运人口和偷运移民，国际社会必须加倍努力，加强对这些流动的管理。在这方面，我们认为，我们必须采取全面的做法来消除移民根源，包括采取经济、政治、文化和人道主义措施，同时注重来源国和东道国的发展问题。

我们还必须开辟新的合法途径来接受移民和难民。我们必须作出更多努力，而不只是关闭边界——这种做法违背1951年《关于难民地位的公约》。我们欢迎努力通过难民问题全球契约，以及安全、有序和正常移民问题全球契约。

最后，我们强调，埃及支持联合国在加强打击贩运人口的国际努力中发挥核心作用。为此，除第2331（2016）号决议、《联合国打击跨国组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》以及关于执行《联合国打击贩运人口的全球行动计划》的政治宣言（大会第72/1号决议）外，安全理事会几天前通过了第2388（2017）号决议。我们呼吁会员国在未来一段时期加强这些努力。

斯考先生（瑞典）（以英语发言）：我感谢格兰迪高级专员和斯温总干事今天上午作了振聋发聩的通报。我们欢迎法国主动要求安理会就这一重要问题举行一次紧急会议，因为至关重要，今天的会议应导致迅速采取果断行动，包括安理会为此发表一份强有力的声明。

与其他人一样，我们对上周发布的据报利比亚境内有人在所谓的奴隶市场被作为奴隶买卖的录像感到恐怖和愤怒。所有国家都有义务预防、威慑和惩治奴役罪。奴役历来被禁止，这种行为很可能构成危害人类罪。我们对任何此类行为都予以最强烈的谴责。

可悲的是，所揭示的这些事件仅是在利比亚境内冲突中见到的一系列侮辱和虐待事件中的最新事例。在今年安全理事会关于利比亚的每一次会议

上，瑞典都提到难民、移民和境内流离失所者所遭受的随处可见和证据确凿的侵犯和践踏人权行为，包括任意关押、强奸及其他形式的性虐待和肉体虐待以及强迫劳动。这些可怕的罪行继续在发生，完全不受惩罚。我们都有责任采取行动。现在不是推诿的时候。我要提出一些具体措施，以便向前迈进。

第一，安理会必须要求问责。我们重申古特雷斯秘书长的呼吁，即主管当局要调查所报告的奴役和买卖奴隶事件。我们注意到，利比亚民族和解政府宣布进行调查。我们欢迎联合国主动与利比亚当局合作，建立一个透明的监测机制，以便保护移民和难民免遭侵犯和践踏人权行为之害。

我们还支持秘书长于11月20日发出的呼吁，即所有联合国行为体都要积极处理奴役问题。我们会欢迎秘书长向安理会报告这些努力的结果。安理会应与他以及非洲联盟和欧洲联盟一道，明确无误地要求以迅速、可信和独立的方式充分调查这些罪行。为此，我们呼吁紧急设立一个实况调查团，调查利比亚境内的奴役问题。

此外，我们还支持国际刑事法院检察官办公室上次于11月8日向安理会通报的倡议（见S/PV.8091），即积极探讨调查与贩运和偷运人口网络有关的罪行的可能性。作为一项预防性行动，以及为着促进行为的改变，我们对探讨利用制裁打击偷运和贩运人口行为的可能性持开放态度。

第二，亟需改善人道主义状况。我们呼吁利比亚当局确保能够充分和无阻地为着人道主义目的进出利比亚全国各地移民关押中心。我们再次呼吁将这些关押中心变为符合国际标准的开放的临时收容中心。此外，至关重要的是，应找到可持续的办法来代替关押，特别是为妇女、儿童和弱势群体这样做。我们支持联合国难民事务高级专员公署（难民署）努力确保难民得到保护，包括启用紧急疏散和临时安置机制。我们是国际移民组织和难民署重要

行动的最大捐助方之一。我们向该机制提供了紧急安置人数。我们鼓励其他国家也这样做。

虽然需要采取紧急行动满足难民和移民最紧迫的需求，但正在呈现的人类悲剧的唯一长期解决办法是消除被迫移民的根源。这将需要齐心协力处理贫困、不平等现象、侵犯和践踏人权行为以及包括利比亚本身在内的来源国和过境国的不稳定等问题。充分执行《2030年可持续发展议程》是实现这一目标的强有力工具。

最后，我们必须继续支持在联合国协调下努力达成持久政治解决利比亚境内冲突的办法，改善利比亚境内所有人的生活，包括移民和难民的生活。

贝穆德斯·阿尔瓦雷斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：首先，我要感谢联合国难民事务高级专员和国际移民组织（移民组织）总干事各自所作的通报。

上周日是影片《卡萨布兰卡》发行七十五周年，我相信安理会多数成员看过这部银幕经典之作。其中最著名场景之一是，雷诺上尉试图关闭瑞克咖啡馆，声称对那里正在进行的赌博感到震惊。雷诺上尉话音未落，一名赌客就将装有他所赢钱的袋子交给他。雷诺上尉谢过那名赌客，便下令关闭那个地方。

撇开显而易见的不同之处，这里有一个现象与我们在利比亚看到的情况相似，利比亚并不是唯一遭受今天讨论中现象之害的国家。有报道称利比亚境内奴隶市场存在已有多月。不同之处在于我们近日看到的不是电影，而是残酷的现实。最可耻的是，有些卑鄙之徒从移民的苦难和绝望中牟利。

4月份在这个会议厅（见S/PV.7934），乌拉圭明确提到移民组织一份关于存在该奴隶市场的报告，并明确谴责这一骇人听闻的情况。不过，在作为移民组织报告无可辩驳的证据的录像被公布于众之前，主要国际机构对这一绝对可憎的事实显然没有表示过愤慨和谴责。

我们必须承认，我们集体滞后了。我们本应更早地谴责这一现象，并在这方面采取具体步骤。今天，我们仍有时间纠正错误，通过建立得以追究施害者责任的机制，在迅速调查这些罪行方面开展合作。

多年来，人们一直知道经由利比亚过境抵达欧洲的移民遭受非人道对待的情况。成千上万的撒哈拉以南移民受到有辱人格的做法，如暴力、酷刑、饥饿，性虐待甚至杀害，这些行为构成战争罪和危害人类罪。利比亚当局负有尽可能侦破和铲除这些贩运网络的义务。联合国必须通过其机构的适当协调和区域组织的合作，帮助利比亚当局遏制这一祸害和保护移民，特别是妇女和儿童等最弱势群体。

最近通过的第2388（2017）号决议重申了打击冲突局势中贩运人口行为的重要性。乌拉圭大力谴责最广义的贩运人口行为和相关罪行，这些行为旨在对人进行剥削，利用其人身或脆弱状态，而这会造成罔顾人性的做法，严重侵犯其人权和基本自由。

近年来，武装冲突的扩散以及族裔和宗教少数群体遭受迫害引发了一系列后果，包括前所未有的大规模移民现象以及难民、流离失所者和寻求庇护者剧增的局面。人贩子恰恰获益于这些状况，卑鄙地从人的脆弱和不幸中牟利。

冲突局势中贩运人口行为是一个全球性问题，因为它不仅涉及受害者原籍国，而且也涉及其过境国和目的地国，以及犯罪网络开展活动的国家，还有这些网络牟取的钱财流经的国家。因此，打击贩运人口活动是整个国际社会的责任。各国的工作不仅应突出打击冲突局势中贩运人口活动，而且也应突出加强预防和保护机制和措施，确保受害者基本权利。逃离冲突者不仅在本国政治边界内流离失所，而且也有可能前往其它国家寻求更好的生活。非常严重的一点是，移民除了承受移民过程中极端艰辛和流落陌生异乡所造成的心理负担之外，还有可能继续受到这些犯罪团伙的摆布。

在我们准备就安全、有序、正常移民问题全球契约开始谈判之际，乌拉圭愿再次强调非正常移民不得入罪的原则。给予移民在过境国和目的地国发展所需的工具，会使其不那么容易遭到贩运。因此，各国必须促进和保护所有移民的人权和基本自由，而无论其身份如何。

最后，乌拉圭响应秘书长的呼吁，即通过国际合作采取全面和人道做法处理移民流动，解决这一现象的根源，增加合法移民的机会，加大对于蛇头和人贩子的打击力度，同时保护受害者的人权。

别所先生（日本）（以英语发言）：我要感谢通报者非常全面和富有见地的通报。

媒体关于移民在利比亚被卖为奴的报道令人震惊。难民和移民特别容易遭受贩运以及各种形式的剥削，包括强迫劳动、奴役或类似奴役的做法，这些行为对人的尊严和人格完整构成严重威胁。国际社会必须尽最大努力消除这种令人发指的罪行。

我们注意到利比亚政府承诺调查这些不人道做法，并呼吁该国政府通过调查和起诉责任人，确保伸张正义和追究责任。我们希望彻底的调查和起诉能够阻止类似罪行。

安全理事会一直努力支持利比亚政治进程，并与秘书长特别代表以及联合国机构和会员国合作。愈发迫切需要加强利比亚政府并夯实其机构，包括其安全部门和边界安全。与此同时，我们需要解决迫使人们背井离乡的根本原因。这个问题需要得到更好的区域协调与合作。安理会需要不仅与利比亚而且与该地区其它会员国及区域组织合作，处理贩运移民问题。

我们对非洲联盟11月20日公报感到鼓舞，该公报宣布非盟委员会主席打算派特使与利比亚政府和其它利益攸关方协商，以商定实际措施，减轻利比亚境内移民的困苦。安理会需要密切关注局势并采取适当行动。

西森女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢联合国难民事务高级专员菲利波·格兰迪先生以及国际移民组织总干事威廉·莱西·斯温先生及时介绍最新情况。

在过去一周中，非洲移民在利比亚被卖为奴的视频理所当然地令世界各地民众义愤填膺。买卖人类的行为是可憎的。这些报道应当令我们所有人深感不安，而且应当鞭策我们采取行动。正如海利大使上周所言（见S / PV.8111），当今世界没有奴隶制立足之地。我们必须追究此类行为实施者的犯罪责任。

我们欢迎利比亚民族团结政府谴责奴役和贩运人口行为，欢迎其宣布正在对这些最新报道进行调查。美国再次呼吁彻查并尽快将涉案人员绳之以法。关于利比亚境内移民和寻求庇护者所受对待问题存在许多令人深感不安的报道，这段视频就是其中最新的一则报道。

事实是，残酷无情的蛇头正在拿走投无路的移民和难民下手，丝毫不顾他们做人的尊严。人贩子将这些人关押在条件令人震惊之恶劣的地方，殴打、酷刑和强奸在那里已经司空见惯。无力缴纳高昂赎金的移民和难民受到虐待和剥削。他们被迫在农场或建筑工地劳动，或是加入武装民兵和匪帮的行列，抑或像我们看到的那样，被卖给出价最高的人。

在此情况下，美国欢迎国际社会努力向利比亚境内流离失所者和移民提供帮助和保护，其中包括我们刚才听到的联合国人权事务高级专员公署（难民署）和国际移民组织的努力。国际社会必须支持加大力度，记录利比亚境内侵权行为，以确保移民和难民获得人道对待。2011年以来，美国已向难民署和国际移民组织等伙伴的区域人道主义援助方案慷慨捐助，并提供了逾1.5亿美元的资金，用于专门帮助利比亚境内处境脆弱的难民和移民以及暴力现象所造成的境内流离失所者。遵守国际保护义务至关重要。

我们敦促欧盟和所有会员国确保在上岸点和拘留设施有利比亚合作伙伴连贯一致的审查和国际存在，要有获得保护的保证程序。当然，移民问题唯一的长期解决办法是在利比亚实现稳定。那些对虐待移民和难民负责的贩运者是复杂的跨国犯罪网络的一部分，这些网络在无管制或不稳定的空间肆意泛滥。

这些偷运移民和贩运人口网络也跨境走私武器、毒品和非法燃油。它们的收入用来支持恐怖组织，如伊拉克和黎凡特伊斯兰国和基地组织相关团伙。这些网络的存在助长了利比亚的不稳定局势，助长了影响整个地中海和萨赫勒地区的安全挑战。不稳定局势滋生了犯罪和侵犯人权行为，这反过来又导致进一步的不稳定和更形恶化的侵犯行径，循环往复，无休无止。

我们应该继续寻找机会，利用安全理事会的各种工具，包括我们的利比亚制裁制度，破坏在利比亚的犯罪网络。然而，尽管我们面临着破坏和瓦解走私网络这一刻不容缓的迫切需要，安理会成员还必须再次作出承诺，支持联合国各项努力，推动实现一个更加稳定、安全和统一的利比亚。实现这一目标的唯一可行办法是我们所有人都充分支持秘书长特别代表加桑·萨拉梅在《利比亚政治协议》的基础上组织的政治进程，该《协议》仍然是整个过渡时期唯一有效的框架。我们大家必须利用我们的影响力，确保利比亚所有行为体本着诚意与联合国合作，并强调政治对话是向前迈进的唯一出路。

任何设置虚假的最后期限、缩短联合国促进的政治进程或以军事解决等企图，都只会使利比亚的不稳定更形恶化，只会使那些对虐待移民和难民负责的贩运者更加嚣张。美国今天重申承诺结束一切形式的奴役，打击肇事者，在利比亚促进稳定。至关重要的是我们要共同努力实现这些目标。我们必须团结一致，结束侵犯人权有罪不罚现象，保障利比亚所有人的的人权。

西斯先生（塞内加尔）（以法语发言）：我要衷心感谢法国代表团在利比亚奴役事件后立即要求召开这次紧急会议。我还要感谢主席国意大利召开这次会议。请允许我也感谢今天的通报者联合国难民事务高级专员菲利波·格兰迪先生和国际移民组织总干事威廉莱西·斯温先生，感谢他们非常详细和清晰的通报。

让我们回忆一下，几个月前，在第2331（2016）号决议通过后，各组织的确发出过警报，安理会在该决议中以最强烈的措辞谴责武装冲突地区的所有贩运人口行为，并制定明确措施解决这些问题。就在上周，我们就冲突局势中贩运人口问题举行了公开辩论（见S / PV.8111），并讨论了贩运人口对国际和平与安全的威胁。当时，安理会重申致力于打击这一祸患，为此通过了第2388（2017）号决议。在讨论过程中，大家纷纷发言，不仅谴责了利比亚移民、贩运人口受害者和所有其他各种虐待和侵犯行径受害者遭受的灾难性、不人道处境，同时也呼吁采取行动制止这种局面。

考虑到这种情况和目前的危机，非洲联盟委员会主席在等待提供更多的结构性反应的同时，除其他外决定采取下列行动：将此事提交非洲人权和人民权利委员会，以加快调查和相关法律程序；加强与非洲联盟伙伴在这方面的努力；并建议将那些希望与非洲联盟成员国合作的人遣返回国。此外，应该指出的是，这个问题将列入将于2018年1月举行的非洲联盟首脑会议和本周在阿比让举行的欧洲联盟-非洲联盟首脑会议的议程。

在我们西非次区域，西非国家经济共同体也谴责这些行为，并请利比亚政府和国际社会采取紧急步骤，查明和起诉那些犯有危害人类罪的人。

塞内加尔共和国政府方面深为关切利比亚移民的困境。它已经动员起来，自2017年初以来已遣返了在利比亚的2 498名本国国民。政府在最近发表的声明中表示

“最强烈地谴责贩运人口行径，这是对人类良知的严重侵犯”。

我想借此机会表示我国代表团欢迎利比亚民族团结政府决定对这些情况进行调查，并请所有会员国为此提供支持。

我国代表团认为，无论是在利比亚还是在武装冲突激烈的地区，都必须坚决打击一切形式的人口贩运，因为此种行径不仅严重侵犯了人权，违反了国际人道主义法，还加剧了不稳定，助长了恐怖主义团体、武装团体的存在和跨国组织犯罪。

特别是必须把重点放在追究责任上，调查所犯下的罪行，查明并起诉肇事者。当国家司法系统由于冲突导致的不稳定而无法这样做时，我们认为国际司法应能作为替代而独立介入。因此，坦率地讲，全面和有力的国际和区域合作必须成为协调一致的综合办法框架的一部分，特别是在查明、保护、援助和交流信息方面。

最后，我国代表团要再次强调，唯有利比亚巩固强大而稳定的国家地位，拥有统一的机构，才能确保对其领土的有效控制。因此，这个问题必须通过政治解决利比亚危机来予以处理，而且在更广泛的层面上要采取全面协调一致的方式，促进基于尊重人权的发展和正常移民。

危机的这一层面给予秘书长在安理会这里向各国发出的呼吁以更深层的意义，他要求各国提供更正常、更加安全的移民途径，以保护那些逃避迫害的人，据此，我坚持认为我们有义务解决冲突的根源危机，其中包括不稳定和贫困。本着这种精神，我国代表团还支持起草一份主席声明的想法，以使安理会能够以单一、清晰、强有力的声音讲出利比亚移民的困境。

申博先生（中国）：我感谢联合国难民署格兰迪高专和国际移民组织斯温总干事的通报。

中方一直高度关注利比亚局势的发展。近两年来，利比亚各方努力推进《利比亚政治协议》的落

实，取得了一些进展。但利比亚仍然面临困难，安全局势脆弱，武装冲突不断，恐怖势力猖獗。另外一方面，地中海难民、移民大规模流动，贩运人口问题恶化，全球难移民形势也日益复杂。利比亚局势动荡与难移民问题相互叠加，对利比亚和该地区的安全和稳定形成了多种严峻挑战。难移民问题成因复杂，改善利比亚整体安全形势任重道远。国际社会应该突出合作精神，标本兼治，综合施策，多方协调，共同推动利比亚的政治解决进程和应对难移民问题彼此促进，推动利比亚及地区局势尽快恢复稳定。

第一是聚焦政治解决，营造安全稳定的大环境。利比亚尽早结束冲突，实现稳定，是妥善应对难移民问题的重要基础。中方支持任何有助于稳定利比亚局势，推动利比亚政治解决进程，推动利各方团结一致打击恐怖主义的努力，也希望利比亚各方开展包容性的政治对话，积极有效地推进和平进程。国际社会应该进一步凝聚共识，积极支持利比亚的邻国和非盟、阿盟等地区组织加大劝和促谈的努力，支持推进利比亚政治解决的行动计划。

第二是加强国际和地区合作，打击恐怖主义和跨国组织犯罪。国际社会应该一致反恐，综合运用各种手段，切断恐怖融资、武器供应和意识形态的传播渠道，防止恐怖组织卷土重来，加剧地区的局势动荡。国际社会应该帮助相关的国家增强安全能力建设，加强利比亚及其邻国的边境管控，信息共享，还有执法合作，摧毁贩运人口的犯罪网络，改善人道主义形势。我们希望会员国全面执行安理会关于利比亚问题和贩运人口问题的各项决议，妥善解决地中海难移民问题。

第三是坚持标本兼治，推动包容、普惠和平衡性的发展。既要加大对难民接受国的支持力度，消除排外和歧视，也更要着力解决社会不稳定和发展不平衡等根源问题，结束动荡和贫困。国际社会应该直面发展问题，对症下药，为发展中国家提供援助，支持其落实《2030年可持续发展议程》，增强

其减贫脱困、自主发展能力，推动实现难移民来源国的共同发展和持久和平。

中方愿同国际社会一道，继续为推动利比亚早日结束冲突、实现稳定、重现繁荣发展贡献积极力量。

萨迪科夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我们谨感谢各位通报人全面介绍利比亚境内移民和难民的严峻形势。我们也感谢法国同事努力倡议举行今天的通报会。

仅在这个月，我们已就利比亚问题——包括移民状况——举行了多达三次的安理会会议。这些审议的频率和强度清楚地表明，必须确保这个因严重侵犯人权行为而加剧的严重人道主义问题受到更多关注。数十万移民和难民在非人的条件下遭虐待和拘留。尤其令人震惊的是，在利比亚境内，偷运者正在现代奴隶拍卖会上出售试图经北非到达欧洲的移民。正如秘书长上星期发言时（见S/PV.8111）所指出的那样，我们这个世界绝不能容忍奴隶制。此类行为是当今最恶劣的侵犯人权行为之一，可能构成危害人类罪。

哈萨克斯坦与其它国家一道，呼吁调查这一情况，并尽快将犯罪分子绳之以法。我国代表团欢迎利比亚当局确认他们将进行调查，以期正式起诉并惩罚此类滔天罪行的所有参与者。如果我们要制止这些偷运者和犯罪团伙的行动，那么这场危机还需要联合国难民事务高级专员公署、国际移民组织、联合国毒品和犯罪问题办公室、国际刑警组织以及会员国进行严格的监督，并实施适当措施。

因此，我们需要更加坚定地开展国际合作，以打击贩运者和偷运者，并制定协调一致的移民政策。此外，我们还必须增加一切可能的合法移民机会，全面执行各项国际公约和安全理事会相关决议。同时，我们必须努力通过实现政治和解，尽快就利比亚局势达成解决办法。对发展进行投资将有助于减少该国各地的移民流动。

最后，哈萨克斯坦同联合国和其它各方一道，强烈谴责这些应受谴责的活动，努力消除此类有辱人格尊严的行为。

扎加伊诺夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们谨首先感谢各位通报人提供信息。

今天会议上提出的严重问题非常令人担忧。我们也感到关切的是，有信息显示该区域人口贩运现象增多。安全理事会在上星期关于冲突局势中人口贩运问题的辩论会（见S/PV.8111）中已讨论了这个问题，我们还在那次辩论会上通过了第2388（2017）号决议。这个问题在讨论利比亚局势时经常被提及，比如这个月。

正如我们以前所指出的那样，鉴于武装冲突局势中与人口贩运有关的犯罪的跨国性质，在予以打击的过程中须开展重大的国际合作。为了尽可能有效地应对这一问题及其它与移民有关的问题，必须采取综合办法，包括处理其根本原因、起诉犯罪分子以及协助其受害者。应优先重视造成移民问题的因素。

关于利比亚局势的根源，与人口贩运有关的犯罪集团在该国的活动达到如此规模，是2011年对利比亚内政进行暴力军事干预所造成的严重和长期危机的诸多后果之一。不人道对待移民的行为之所以会出现是因为利比亚政治和体制持续分裂。利比亚并不存在于真空中。与非法移民有关的犯罪勾当显然已波及远至欧洲的区域。

我们注意到利比亚打算起诉这些犯罪活动，我们应该支持其努力打击和帮助受害者。但是，在由联合国主持且基础广泛的对话框架内达成政治解决，实现利比亚统一，才是长期解决的唯一途径。只有实现利比亚持久和平，持续打击恐怖主义威胁，方可持续缓解难民和非法移民问题。

我们听到有人以利比亚境内移民的权利状况艰难为借口，建议需要紧急介入。我们知道，有人希望绕过国际法，侵犯国家主权，单方面解决此类问题。这只会加剧利比亚被毁之后出现的困难局面。

同时，国际组织和机构密切关注该国有关移民的问题，将不失为明智之举。在这方面，加强与非洲联盟的合作则将助益非浅。

维特恩科先生（乌克兰）（以英语发言）：我要感谢法国代表团倡议及主席国意大利召开今天关于利比亚移民状况的通报会。我们同样感谢各位通报人。

国际社会特别是安理会，必须对将非洲移民作为奴隶贩卖的新闻报道作出反应。因此，我们完全支持今天会议应取得具体成果的意见。

本月，利比亚局势原已是安理会议程的重要内容，它对邻国、萨赫勒地区和地中海国家的稳定有直接的影响。在很大程度上由于利比亚现有危机，上述那些国家面临诸多挑战，从恐怖主义威胁到非正常移民流动等。

正如我们一周前在安理会上发言指出，乌克兰强烈谴责利比亚拘留中心内持续发生侵犯人权，系统性虐待和骚扰非洲移民的行为（见S/PV.8104）。有关拍卖奴隶的报道骇人听闻，二十一世纪出现这种令人发指的罪行令人震惊。在这方面，我国代表团同其他安理会成员一道，呼吁利比亚所有主管当局调查这一野蛮行径，追究相关责任人的责任。我们也谨鼓励国际刑事法院检察官彻底调查这些暴行。

目前的移民局势只是利比亚持续不稳定的诸多因素之一。犯罪网络利用政治领域缺乏进展和安全真空的状况，已经发展到前所未有的猖獗程度。任意拘留、酷刑、绑架、非法杀戮、贩运人口及毒品和武器走私，均已成为该国现实。因此，只有全面化解现有冲突的根源，才能减轻利比亚人民的苦难。

在这方面，我们认为，现在必须加力推进政治进程。我国代表团重申，我们支持秘书长特别代表加桑萨拉梅开展工作，与有关各方一道推动落实联合国行动计划，恢复由利比亚人自主的包容性政治进程。我们呼吁有关各方继续磋商，直至就《利比

亚政治协议》修正案达成妥协。我们认为，该《协议》仍然是结束利比亚目前危机的唯一可行框架。任何破坏这一进程的企图都是不可接受的，应予以拒绝。利比亚的动乱局势越是持久，奴隶贸易和其他非法活动则愈加在该国站稳脚跟。

乌克兰认为，如果没有经济机会，尤其是如果非洲青年没有经济机会，北非和撒哈拉以南地区有可能继续不稳定，恐怖分子和犯罪分子利用国家留下的真空状况从事非法贩运人口和武器活动。在这方面，实现利比亚和该地区可持续和平与稳定需要增加社会经济发展投资。没有运作正常的政府机构，不提供最基本的社会服务，没有可行的执法和司法机关，利比亚和其他受冲突影响国家境内的弱势群体仍将很容易成为犯罪分子危害的目标。因此，打击恐怖主义，促进经济发展，解决移民流，确保尊重人权等举措必须同时并举，相辅相成。乌克兰继续致力于为此努力作贡献。

略伦蒂索利斯先生（多民族玻利维亚国）（以西班牙语发言）：主席先生，玻利维亚谨感谢主席国意大利和贵国代表团及法国代表团倡议召开今天上午的通报会。我们也感谢联合国难民事务高级专员菲利普·格兰迪先生和国际移民组织总干事威廉·莱西·斯温先生的通报。

玻利维亚赞同非洲联盟主席阿尔法·孔戴先生的发言，他谴责以非人道的方式对待和奴役利比亚境内移民的行为，并称之为卑鄙的交易和昔日过时的遗孽。我们同意他的观点，即必须终止这种现代奴役的做法，并为此动用所有可用的工具。我们也支持非洲联盟呼吁对这些令人作呕的行为和非人道做法展开紧急调查，以查明责任人并将他们绳之以法。

玻利维亚对利比亚境内移民身陷骇人听闻、不可接受的困境表示最严重的关切，他们已经沦为严重践踏人权罪行的受害者。今天是安全理事会本月第四次开会讨论这个问题：我们曾在关于人口贩运问题的辩论（见S / PV.8111）中谈到该问题，并在

关于地中海地区和利比亚局势的通报会上提出这一问题。这说明局势的严重性，需要国际社会立即关注。

根据国际劳工组织与国际移民组织合作提供的数据，2016年有4000多万人受到某种形式的现代奴役迫害。这意味着，当今世界，每1000人中就有5个奴役受害者，其中四分之一是儿童。这些数字令人触目惊心，本组织绝不能视而不见。

安全理事会必须竭尽全力确保落实非洲联盟提议的调查机制和倡议。我们强调，利比亚民族团结政府正在通过一个高级别委员会展开调查，以查明须对非人道行为负责的人。此外，民族团结政府必须配合国际刑事法院检察官办公室的调查，因为这种事件可能构成危害人类罪。倘若如此，必须把这些罪行提交国际刑事法院审判。

我们敦促所有国家通过国际、区域或双边合作与对话，用人道的方式处理利比亚境内的移民局势问题。必须开展工作，加强措施，有效地打击和消除人口贩运和偷运活动，支持受害者和幸存者，帮助他们重新融入社会，并将肇事者绳之以法，增加移民机会。

同样，我们重申执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》的重要性，呼吁尚未批准《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》的国家批准这项《议定书》。我回顾联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任的话：人口贩运犯罪犹如寄生虫，它以人的脆弱性为食，滋生于充满不确定性之时，得利于各方的无作为。

最后，我必须指出，利比亚的危机及其在萨赫勒地区造成的影响是采取政权更替政策、干涉主义和干涉别国内政的直接和实际后果，这种做法别无所成，却造成数百万受害者、流离失所者、难民和死者。

主席（以英语发言）：我现在以意大利代表的身份发言。

我非常感谢各位通报者的发言，并感谢联合国难民事务高级专员办事处（难民署）和国际移民组织（移民组织）在实地开展工作，援助所有需要国际保护的人。

我们致力于帮助改善难民和移民中心令人震惊的状况，包括发起新的呼吁，要求实施非政府组织项目，并寻求合法移民和遣返的渠道。我要强调指出，意大利长期以来一直支持并重视联合国在实地发挥关键作用，从一开始我们就主张并努力加强难民署和移民组织在利比亚的存在。

因此，我们欢迎难民署和移民组织在这一重大问题上取得重大进展。意大利感到高兴的是，意大利作出的努力，包括通过意大利驻的黎波里大使馆进行参与，协助难民署在利比亚开展活动，援助移民和需要国际保护的弱势群体群体，并确定难民署在该国存在的条件和工作。为此，我们协助地方当局和难民署在意大利驻的黎波里大使馆举行会议。因此，现在与地方当局管理的的黎波里专门办公室开展合作，加速实施移民和弱势群体的安置程序，以期提供最高标准的人道主义援助并尊重人权。

人员流动、剥削和虐待移民行为以及利比亚和地中海局势是意大利在联合国采取的行动和我国担任安理会主席要处理的核心问题。一周前，我们召开了关于冲突中贩运人口问题的公开辩论会（见S/PV.8111）。我国外交部长安赫利诺·阿尔法诺主持了11月17日关于地中海安全挑战的通报会（见S/PV.8106）。在此之前一天，举行了专门讨论利比亚政局的会议（见S/PV.8104）。作为安全理事会成员，意大利就这些问题采取的措施是始终如一的，最终在我提到的公开辩论会上，在我们主持下一致通过了第2388（2017）号决议，这项决议得到许多代表团的支持，并有56个国家联署。

该决议除其他外强调，萨赫勒地区和利比亚境内贩运人口和偷运移民行为造成的挑战，进一步加剧了不稳定和冲突。必须重新作出协调一致的集体努力，提供一个法律依据来加强受害者中心，并采

用关注性别问题和关心儿童的做法来处理受害者的需求，特别要强调，如利比亚的情况所表明，贩运人口造成普遍和严重侵犯人权现象，包括可怕的剥削和奴役形式。

最近有报道指出，在利比亚境内，移民被当作奴隶出售，这种情况令人不齿。在今天的世界上，绝不能让奴隶制有一席之地。这种行为是对人权最为无耻的侵犯，可能构成危害人类罪。我们以最强烈的措辞谴责这种做法。因此，意大利欢迎利比亚民族和解政府发表声明，谴责这种不人道的做法，并宣布对这一令人憎恶的事件进行调查，将肇事者绳之以法。我们还欢迎非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉先生上周在安理会发言（见S/PV.8111），介绍非洲联盟为解决利比亚境内非洲移民的困境而采取的举措。我们还回顾，三周前，在意大利担任主席期间，国际刑事法院检察官本苏达在安理会所作的发言（见S/PV.8801）。

我们不能忘记，早在国际媒体最近关注这个问题之前，利比亚境内就存在大批人员被贩运的问题。过去几年来，意大利挽救并欢迎了跨越地中海抵达欧洲的50多万移民和难民。同时，我们不遗余力地提高人们对这一问题的认识，最初是在欧洲联盟，随后是在全球层面这样做。

正如安赫利诺·阿尔法诺外长在安理会利比亚问题会议上所提到的那样，最近地中海地区流动的移民人数减少，令人鼓舞，因为这减少了走上危险旅程的人数，近几年来，许多无辜者在这条旅途上丧失了生命。但是，改善移民流动的管理绝不能以牺牲人权为代价。要以人性和尊严来对待移民，要充分尊重移民的权利。自危机开始以来，意大利就采取了这种以声援和安全相结合的做法。

意大利认识到，解决这些问题的可持续办法在于加强利比亚国家机构和地方市镇，我们正在为此采取若干具体举措。正如安理会若干决议所指出，应该在安理会主席的协调下，协助利比亚建立必要的的能力，包括守卫边界，防止、调查并起诉偷运移

民和贩卖人口行为。这一挑战具有跨国性质，因此，不能让利比亚独自应对。

我们认为，保护包括移民在内的弱势群体必须是联合国利比亚支助团活动的核心内容。我们还表示支持该地区受到偷运移民行为影响的国家，并强调意大利倡议加强与原籍国、过境国和目的地国执行的多层面有效应对措施。

正如其他人提醒安理会的那样，萨赫勒的不稳定局势还在被人口贩运者利用。我们必须本着国际团结和分担责任的精神来解决这些共同挑战，以便解决根源，防止易受害的人被偷运者和贩运者剥削。

正如我们在处理利比亚危机期间提到的那样，最终需要采取政治办法来解决这个问题。这种解决方案需要伴随有关国家开展包容性对话，逐步走上实现稳定与民族和解的道路。意大利重申，我们全力支持联合国的这方面调解工作，真蒂洛尼·席尔维里总理两天前在突尼斯与萨拉梅特别代表会晤时重申了这一点。

最后，意大利支持联合王国关于提出一份正式文件的建议，这将为促进安全理事会处理该问题的的工作提供重要的附加值。这一建议也是对本月主席国意大利所发起倡议的进一步后续行动。最后，我还感谢法国与主席国意大利合作召开本次会议。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请利比亚代表发言。

埃尔马杰尔比先生（利比亚）（以阿拉伯语发言）：我代表利比亚民族和解政府总统委员会主席法耶兹·萨拉杰先生阁下向安全理事会宣读这一发言。

“主席先生，我首先要祝贺你担任本月安全理事会主席。我感谢你召开本次关于维护国际和平与安全的会议，并特别侧重于武装冲突中的贩运人口问题。我还要感谢联合国难民事务高级专员菲利波·格兰迪先生和国际移民组

（移民组织）总干事威廉·莱西·斯温先生所作的通报。主席先生，我还要感谢你给我机会在安全理事会发言。

“我极为关切地注意到各种媒体报道，这些报道若证明属实，就表明存在一些非洲裔非法移民被贩运牟利的情况。无论这些报道是否属实，我们都强烈谴责这些行为，并予以反对，无论肇事者国籍如何，是利比亚人还是非利比亚人，也无论事发何地，是在我国境内还是境外，因为这些行为与我们的价值观、宗教信仰或国家法律背道而驰。这些行为还违反国际法、人道主义法和相关人权公约，不可等闲视之。我已向主管安全机构发出指示，以便对音像记录作出鉴定。如果这些记录经鉴定确实属实，相关当局将追捕罪犯，尽快将其绳之以法。

“我们还要确认，任何侵害或虐待非法移民的行为都是个例，是绝无系统性的个体行为。民族团结政府还要强调，这些罪行的实施者不会逃脱惩罚。我们要求利比亚境内外各方向检察官办公室提交与此种罪行有关的一切资料。该办公室已启动一项调查。

“我们还要指出，利比亚关于非法移民的法律以刑事犯罪论处贩运人口行为，并强调必须人道地对待非法移民。此外，利比亚法律禁止奴隶制和奴役行为，并以刑事犯罪加以论处。自利比亚根据王室法令独立以来，按照利比亚遵守的《刑法典》的规定，情况一直如此。此外，此种行为违反《联合国打击跨国有组织犯罪公约》。利比亚已批准《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》，该项法律定会一视同仁地惩罚在利比亚境内违反该法的利比亚人和非利比亚人。

“此外，贩运人口罪被视为跨国犯罪网络实施、特别是在冲突和动荡地区实施的一种

形式的有组织犯罪。国际社会必须达成全面和有效的办法，在目的地国和来源国而不仅仅是在过境国对付这种犯罪。如果来源国和目的地国没有这些犯罪网络，那么，处于影响其公民的艰难动荡时期的利比亚和其他过境国，就不会成为这些大规模移民流的受害国，特别是在这些国家不具备应对和预防这一现象并保护其边界的能力时。“因此，我们要求联合国毒品和犯罪问题办公室承担起责任，根据《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和《关于预防、禁止和惩治贩运人口的补充议定书》，协助破获在所有国家——来源国、目的地国和过境国——偷运和贩运人口的网络。

“移民问题是涉及多个层面的国际问题，不仅仅局限于某一个国家或地区。利比亚这样的过境国无力承受其主要负担。为解决这一问题，我们必须重在治本而非仅仅治标。我们必须在目的地国的帮助下，在来源国取得真正的发展。我们还必须帮助来源国解决移民的真正原因，并对付来源国和目的地国参与偷运移民的组织和团伙。我们必须采取预防性和可持续的方式有效地解决当前的问题。我要强调对来源国和目的地国的作用的以下看法。“首先，就目的地国而言，防止移民到达目的地国并迫使他们返回利比亚的任何安排或计划，都无非是推卸国际法和国际人道主义法规定的责任。这将殃及这些移民，特别是在动荡不安的国家。此外，这将给利比亚当局带来新的负担，当局需要后勤援助，以承担目前这种现象造成的负担。当局还需要技术援助，以便采取可持续的方式保护我国边界。我们还要重申，我们反对在利比亚这样的过境国安置非法移民的任何企图，因为这将对我国社会的人口构成及社会和文化结构产生影响，也有损国家主权、法律和国际法。我们要求欧洲联盟审查其在这方面的相关政策。“其次，就来源国而言，我们要求这些国家和利比亚的邻国努力管控和监测各自的边界，防止其成千上万的公民穿越边界

涌入利比亚，使其身陷危险。我们要求它们这样做，而不是推卸责任，试图把包袱甩给利比亚这个动荡不安的过境国。这是非法移民大量流动造成的负担之一。我们要求这些国家努力将潜入利比亚的移民遣返回其来源国，以便让他们免于这些穿越沙漠和海洋、非常危险的非法移民旅程。

“目前，媒体大肆开展失实宣传，进行诽谤中伤，企图将利比亚描绘成一个种族主义国家，利比亚正因此而受害。我们要重申，我国公民，特别是南部地区的公民，多为深色皮肤。过去，利比亚吸纳了来自非洲和阿拉伯国家的200多万名外籍劳工参与私营和公营部门的项目，并给予他们良好待遇。此外，利比亚一旦实现稳定并建立可持续的和平与安全，就会通过保障外籍劳工和利比亚当局双方权利和义务的法律合同和安排，吸纳类似数量的非洲和阿拉伯兄弟开展陷于停滞的重建和发展项目。

“最后，国际社会若确实认真应对非法移民问题，抑或至少减少其影响，就会团结一致应对这一问题，并采取切实有效的办法消除其根源，而不是变本加厉地在媒体上发起宣传攻势，诋毁利比亚。此外，我们支持对偷运和贩运人口者实施国际制裁的任何措施，但条件是这些措施覆盖利比亚境内外包括来源国、过境国和目的地国的所有涉案人员。此外，我们呼吁切实支持利比亚的稳定，无论是政治、安全还是经济上的支持。我们还要求民族团结政府接收援助，以便对利比亚全境实行管控，并保护和监测其边界。“我们吁请非洲联盟方面与非洲的来源国合作，制止多达数十万的移民大量非法涌入利比亚，并将被拘留的移民遣返来源国。此外，我们正等待欧洲联盟履行其根据国际法和国际人道主义法负有的责任，而不是让利比亚负责。利比亚正处于动荡不安时期，不应当对并非我国造成的国际现象产生的影响负责。相反，我国是这一现象的主要受害国。

总理委员会主席的正式声明到此结束。我要以临时代办的身份发表以下看法。

在刚刚宣读以民族团结政府总理委员会主席名义所作的正式发言后，我谨表示，我国赞赏联合国难民事务高级专员公署在帮助非法移民方面发挥的崇高人道主义作用。不过，我谨指出，今天，我们讨论的是出于经济原因、冒着生命危险寻求更美好

生活的非法移民问题，不是讨论难民问题。根据联合国的术语和处理这些问题的国际公约，非法移民和难民有所区别。我还要重申民族团结政府和国际移民组织为帮助非法移民和达成解决其身份问题的妥当办法所开展合作的重要性。

上午11时散会。