



第七十二届会议

议程项目 19(b)、(c)和(d)及 73(a)

可持续发展：

《小岛屿发展中国家快速行动方式》（《萨摩亚途径》）
和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展
行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况
减少灾害风险

为人类今世后代保护全球气候

加强联合国人道主义和救灾援助，包括特别经济
援助的协调：加强联合国紧急人道主义援助的协调

2017年11月2日捷克常驻联合国代表给秘书长的信

谨转交 2017 年 10 月 24 日举行的经济及社会理事会关于“应对最近飓风的影响：采取有风险认识和注重复原力的办法落实《2030 年议程》”特别会议在我的领导下发表的声明(见附件)。我对你的支持和常务副秘书长出席此次重要会议表示衷心感谢。她的出席和你对援助受影响社区的坚定承诺为会议的成功作出了不小的贡献。

特别会议提供了一个机会，以评估旨在帮助受飓风影响的国家和地区的现有举措和努力，探讨如何有效协助它们减少灾害风险和加强复原力。会议期间，加勒比共同体强烈呼吁紧急提供资金，包括用于适应气候变化的资金，并在即将于 11 月 21 日在纽约举行的高级别捐助方会议上采取行动，帮助该地区获得亟需的支持。与会者认为，联合国开发计划署、世界银行和欧洲联盟开展的灾后需求评估工作以及拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)开展的破坏和损失评估具有重要意义，有助于评估损害的范围和规模及指导国际应对行动。

会议讨论着重指出，飓风在极易受气候变化影响的国家，特别是小岛屿发展中国家造成了极为严重的影响。受影响的大多数国家是中等收入国家，它们呼吁提供更多优惠融资，包括修改优惠融资的标准，纳入脆弱性概念。拉加经委会提



出了一项将债务转化为气候适应和建设复原力的倡议，旨在减轻受影响国家的债务负担，同时将资源转用于增强复原力。

最强有力的信息之一是迫切需要应对气候变化及履行《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》和《巴黎协定》中作出的承诺，采取有风险认识和注重复原力的办法落实《2030 年可持续发展议程》。人们高度期望即将在波恩举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会会议能解决小岛屿发展中国家的脆弱性问题。

在主席声明中，我概述了为协助受影响国家努力采取有风险认识和注重复原力的办法落实《2030 年议程》而需要立即、在中期和长期开展的行动。我们呼吁联合国系统加强协作和一致性，以更好地支持各国采取有风险认识的办法进行灾后恢复和重建。

请将所附主席声明作为大会议程项目 19(b)、(c)和(d)及 73(a)的文件分发为荷。

经济及社会理事会希望你支持执行和倡导有助于帮助受影响国家恢复和建设复原力的相关建议。鉴于需要作出有力和有效的应对，理事会将于 2018 年召开后续会议，评估这些行动的进展情况。

特命全权大使

玛丽·哈塔尔多娃(签名)

2017年11月2日捷克常驻联合国代表给秘书长的信的附件

经济及社会理事会关于“应对最近飓风的影响：采取有风险认识和注重复原力的办法落实《2030年议程》”特别会议主席声明

经济及社会理事会2017年10月24日召开了“应对最近飓风的影响：采取有风险认识和注重复原力的办法落实《2030年议程》”特别会议。作为经济及社会理事会主席，我很高兴分享会议讨论期间形成的关键信息和建议。

过去六个月里，我们目睹了自然灾害造成的严重破坏：非洲和南亚的严重洪水、墨西哥的地震以及加勒比、中美洲和美利坚合众国的破坏性飓风。我们向受害者及其家属表示最深切的慰问，并向所有受灾人民和政府表示声援。

我们从受灾国那里了解到最近的飓风、洪水和地震造成了严重破坏，对受影响社区落实《2030年可持续发展议程》的能力产生了不利影响。我们认识到，在极易受气候变化影响的国家，特别是小岛屿发展中国家，灾害造成的影响尤为严重。受影响的大多数国家属于中等收入类别，没有资格获得多边金融机构和官方发展援助提供的优惠发展融资，因为这种融资主要以人均国内生产总值为申请标准。这些灾害提醒我们，《2030年议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》、《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》和《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》是相互关联的。

尽早做出人道主义反应对挽救生命和生计及提供基本服务至关重要。应急准备和伙伴关系非常重要，因为预先部署好人员、后勤和储备可使人道主义响应和应急物资更快到达。我们赞扬各国自己以及联合国系统、区域组织和国际社会在国家、区域和国际各级所作的努力。联合国系统及其合作伙伴尽早部署，正在帮助各国满足最脆弱群体的迫切需求。随着评估的继续，现已查明眼前的需求主要集中在保健、供水、环境卫生和个人卫生、粮食保障、住房和早日恢复生计等方面，因为流离失所和生计遭到破坏的情况预计将持续数月。

立即行动

- 我们强调备灾和人道主义援助对挽救生命和生计的重要性。我们欢迎联合国系统和伙伴为应对最近的加勒比飓风采取的行动，并呼吁进一步提供资金，以满足飓风过后发出的人道主义呼吁的要求
- 我们呼吁所有会员国和国际社会确保在采取人道主义应急行动的同时，开展中长期恢复和重建努力，使这些国家走上可持续发展的道路，采取有风险认识和注重复原力的办法落实《2030年议程》。这些努力应遵守《仙台框架》和《巴黎协定》所载承诺，力求减少风险并更好地开展重建。我们必须以帮助受影响国家和地区建设复原力的现有倡议和努力为基础，加强它们之间的互补性，避免重复
- 我们认识到人道主义行为体和发展行为体采取的协调一致的应对行动产生了更强大的影响和实地成果。我们呼吁为这两方面提供足够资金，

这对于使受影响社区走上可持续发展道路至关重要。我们必须确保紧急兑现双边或通过联合国系统做出的供资承诺

- 我们呼吁加大在减少灾害风险方面的投资，包括备灾、预警和早期行动，确保对未来灾害事件做出协调一致、及时有效的反应，并及时提供可预测、灵活和充足的风险指引型融资，包括基于预测的融资。我们敦促在基础设施和住房方面进行更多风险指引型投资，并呼吁与所有利益攸关方，包括保险部门、广大投资界和国际行为体互动协作，建立更有效的公私伙伴关系
- 我们鼓励受影响的国家审查减少灾害风险国家政策和法律框架，以将灾害风险管理纳入发展规划；审查和遵守建筑法规；加强多灾种预警系统、备灾、应急、复原、恢复和重建工作；引导新的投资。我们呼吁会员国和国际社会积极参加由加勒比共同体(加共体)政府首脑授权、加共体秘书长牵头计划举行的捐助方会议，动员国际社会支助该区域开展重建和建设长期复原力。联合国开发计划署、世界银行和欧洲联盟开展的灾后需求评估工作以及拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)开展的破坏和损失评估具有重要意义，有助于评估近期飓风在加勒比地区造成损害的范围和规模，并指导国际应对行动
- 我们呼吁加强人道主义、发展、减少灾害风险和气候行动方面的协作、连通和互补，以确定和提供集体成果，减少长期的需求、风险和脆弱性。通过这一办法，我们可以帮助最脆弱人口的复原力和生活发生彻底改变，并确保面对气候变化和极端天气事件的不利影响时，不让一个人掉队

中长期措施

- 我们呼吁制定长期恢复、发展和重建计划，包括振兴旅游业、农业和渔业等重点行业，以创造亟需的就业。重要的是，关键产业和生计必须是可持续的，并能适应未来极端天气事件和其他灾害的影响。我们必须支持受影响的脆弱国家努力实现经济多元化，利用数字经济的益处增强经济复原力。我们呼吁共同努力，帮助小岛屿发展中国家改造电力部门，增加获得负担得起的可再生能源的机会，同时考虑到它们市场规模小、财政资源有限的问题
- 我们注意到要求改变获得优惠融资的资格标准，停止主要使用国内生产总值作为标准，应纳入脆弱性概念。我们呼吁双边和多边捐助者和国际金融机构探讨财政解决办法，应对受影响的小岛屿发展中国家债务水平高又迫切需要重建资金的问题。我们呼吁为所有小岛屿发展中国家增加优惠融资。我们鼓励发展融资提供者，包括双边和多边债权人在向这些国家和其他脆弱国家提供贷款时提供状态依存型债务工具。我们注意到拉加经委会提出的将债务转化为气候适应和建设复原力的倡议，旨在减轻受影响国家的债务负担，同时将资源转用于在可持续发展的各个方面建设复原力，并期待在这方面取得进展。我们还对代理银行撤出加勒比

地区对该地区金融部门的影响表示关切，并确认该地区请求采取协调一致的全球对策

- 我们也期待发展筹资问题机构间工作队就冲击后融资的快速支付机制清单开展工作，并鼓励工作队探讨抗灾能力投资问题。我们还呼吁经济及社会理事会发展筹资后续论坛讨论为减少灾害风险提供风险指引型投资和筹资问题，并考虑将该议题纳入 2018 年下届会议的政府间商定结论和建议
- 我们必须探索改善再保险机制的方法。需要通过加强再保险的全球基金或区域基金来增加多样性，从而使保险产品有效发挥作用。保险机制也可以激励减少现有灾害风险并避免造成新的风险
- 我们鼓励金融中介机构和监管实体降低汇款的交易成本，并呼吁各国政府采取政策、监管和技术行动降低汇款转账成本，从而帮助增加向受影响国家的资金流动
- 我们必须加强社会保护制度和安全网，以便在灾害期间援助受灾民众。必须注意保障弱势群体能够获得和使用基础设施、服务和备灾计划
- 我们需要继续在区域、国家和地方各级建设强大的应对能力和有效的网络，将其作为应对极端天气事件影响的第一道防线。我们呼吁联合国和国际社会加强这些努力
- 我们关切地注意到灾害和气候变化的不利影响是流离失所的驱动因素，呼吁采取有效战略预防和减轻这种流离失所现象，确保为流离失所者提供适当保护和援助，并促进和支持寻找持久解决办法
- 国际社会有责任携手加紧努力，采取有风险认识和注重复原力的办法落实《2030 年可持续发展议程》。我们呼吁采取综合办法执行《仙台减少灾害风险框架》和《巴黎气候变化协定》所载承诺。我们还敦促充分和切实履行第三次小岛屿发展中国家问题国际会议宣布的承诺和伙伴关系，落实《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》所载关于所有执行手段的规定
- 我们强调地理空间信息和服务在预防或减少灾害对人类、社会经济和环境带来的风险和影响方面发挥重要作用，在这方面肯定经济及社会理事会附属机构全球地理空间信息管理专家委员会通过的“地理空间信息和服务促进减少灾害风险战略框架”。我们呼吁按照全球减少灾害风险平台 2017 年会议的重点要求，系统性地核算灾害和气候变化带来的损失和破坏，为决策者、发展规划者和私营部门提供风险统计数据，以便做出风险知情选择
- 我们呼吁持续一致地提供国际支持，以加速恢复，确保开展有风险认识的重建工作，加强可持续发展的经济、社会和环境方面的复原力。在这

方面，我们呼吁国际社会尊重国家自主权原则，并配合受影响国家的国家优先事项

- 我们强调应对气候变化的紧迫性，呼吁加紧努力减少温室气体排放，加大对气候变化适应措施的支持力度。我们期待在即将于 2017 年 11 月在德国波恩举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十三届会议上进行审议，我们希望这次会议将解决小岛屿发展中国家的脆弱性问题作为行动基准
- 我们需要采取紧急行动。理事会致力于继续加强联合国发展系统工作的协调，并打算在 2018 年采取后续行动，确保在实地取得重大进展