



## 安全理事会

第七十二年

第八一一一次会议

2017年11月21日星期二上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	阿门多拉先生/兰贝蒂尼先生.....	(意大利)
	多民族玻利维亚国 .....	略伦蒂·索利斯先生
	中国 .....	吴海涛先生
	埃及 .....	阿瓦德先生
	埃塞俄比亚 .....	阿莱穆先生
	法国 .....	盖冈夫人
	日本 .....	别所先生
	哈萨克斯坦 .....	萨德科夫先生
	俄罗斯联邦 .....	加伊诺夫先生
	塞内加尔 .....	塞克先生
	瑞典 .....	Schoulgin-Nyoni先生
	乌克兰 .....	叶利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	里克罗夫特先生
	美利坚合众国 .....	黑利夫人
	乌拉圭.....	贝穆德斯·阿尔瓦雷斯先生

## 议程项目

维护国际和平与安全

冲突局势中贩运人口问题

秘书长根据安全理事会第2331（2016）号决议提交的关于在武装冲突中  
贩运人口情况的报告（S/2017/939）

2017年11月17日意大利常驻联合国代表给秘书长的信（S/2017/972）

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-39215 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时10分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 维护国际和平与安全

### 冲突局势中贩运人口问题

秘书长根据安全理事会第2331（2016）号决议提交的关于在武装冲突中贩运人口情况的报告（S/2017/939）

2017年11月17日意大利常驻联合国代表给秘书长的信（S/2017/972）

**主席（以英语发言）：**根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿尔巴尼亚、安道尔、阿根廷、亚美尼亚、奥地利、阿塞拜疆、孟加拉国、比利时、伯利兹、博茨瓦纳、巴西、保加利亚、加拿大、哥伦比亚、克罗地亚、塞浦路斯、赤道几内亚、爱沙尼亚、芬兰、格鲁吉亚、德国、希腊、危地马拉、匈牙利、冰岛、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、以色列、约旦、肯尼亚、科威特、拉脱维亚、利比亚、列支敦士登、立陶宛、马来西亚、马尔代夫、马耳他、摩洛哥、缅甸、荷兰、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、巴拿马、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、罗马尼亚、卢旺达、圣马力诺、沙特阿拉伯、塞尔维亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、苏丹、瑞士、泰国、前南斯拉夫的马其顿共和国、土耳其、阿拉伯联合酋长国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生；联合国贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员玛利亚·格拉兹亚·吉阿姆玛利娜女士以及非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉先生阁下。

费多托夫先生和谢尔吉先生分别从维也纳和亚的斯亚贝巴通过远程视频电话参加今天的会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我还邀请以下人员参加今天的会议：欧洲联盟驻联合国代表团临时代办乔安妮·亚当森女士阁下、欧洲安全与合作组织打击贩运人口问题特别代表兼协调员马季纳·贾布瑟诺娃女士阁下以及国际移徙组织驻联合国办事处主任阿什拉夫·努尔先生。

按照这方面的暂行议事规则和以往惯例，我提议安理会邀请观察员国罗马教廷常驻联合国观察员参加本次会议。

没有人反对，就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2017/939，其中载有秘书长根据安全理事会第

2331（2016）号决议提交的关于武装冲突中贩运人口情况的报告。

我还提请安理会成员注意文件S/2017/972，其中载有2017年11月17日意大利常驻联合国代表给秘书长的信，转递关于审议中项目的概念说明。

我诚挚欢迎秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下，并请他发言。

**秘书长（以英语发言）：**我感谢安全理事会在主席国意大利的领导下召开今天关于冲突局势下人口贩运问题的公开辩论会。

犯罪分子和恐怖分子利用冲突带来的混乱与破坏，并使之长期持续。他们把最脆弱的人作为其猎食对象，从而为其犯罪提供资金。他们的野蛮暴行超出国界。性剥削、强迫劳动、摘取人体器官以及奴役是他们这一行的工具。达伊沙、博科哈拉姆、青年党以及上帝抵抗军等恐怖团体强迫妇女、男孩和女孩为奴，遭受非人的待遇。这些发生在阴暗之处的行为严重侵犯人权，有可能构成战争罪和危害人类罪。

近日，我们大家对非洲移民在利比亚被作为商品出售的图片感到震惊。我们负有制止这些犯罪的集体责任。我们必须紧急行动起来，保护移民的人权与尊严。这意味着把肇事者绳之以法；这意味着立即增加人道主义援助；这还意味着，帮助利比亚当局提高其自身的能力，以保护和供养脆弱的男女老幼。但是，还急需为正规移徙创造更多的机会，恢复难民保护制度的完整性，增加重新安置在发达国家的难民人数。奴役和其它此类恶劣的侵犯人权行为在二十一世纪无处容身。

根据联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）发布的《全球贩运人口问题报告》，越来越多被贩自伊拉克、叙利亚以及索马里的受害者出现在亚洲、欧洲以及中东。安全理事会已采取打击贩运的重要步骤，其中包括去年12月一致通过第2331（2016）号决议和今天上午即将通过决议草案（S/2017/973）。这些案文呼吁把流向贩运者的资金作为目标。它们敦促各国接受并且执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》。除今年9月得到各国确认的关于执行《联合国打击贩运人口行为全球行动计划》的政治宣言（大会第72/1号决议）之外，我们还搭建了一个植根于国际法的行动框架。合作、法律互助以及信息共享是我们的主要活动。

安理会面前摆着我关于第2331（2016）号决议执行情况的首项报告（S/2017/939），它记载了会员国和联合国系统许多方面当前正在开展的工作。需要加大这些工作的力度。我们必须充分利用毒品和犯罪问题办公室和其它联合国行为体、特别是在冲突中和冲突后局势下运作的联合国行为体提供的数据收集、分析、各种工具以及技术援助。更好地了解人口贩运市场和路线将加强分析与预防，而协调、包括通过机构间打击贩运人口协调小组进行协调将至关重要。

贩运也是一个发展问题。防止出现导致贩运的局势意味着根据《2030年可持续发展议程》来处理

贫困与排斥问题。我们还必须做出更多努力，支持贩运的受害者和幸存者。实际上，他们应被作为犯罪的受害者来对待，而不是因为他们为了生存而被迫从事的非法活动而受到羁押、起诉或者惩罚。我敦促各国政府、私营部门以及民间社会支持“蓝心运动”和联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金。

国际社会的承诺正在经受考验。我们必须向世人表明，我们有决心制止贩运人口行为，帮助其众多受害者，追究犯罪责任人的责任。

**主席（以英语发言）：**我感谢秘书长的通报。

我现在请费多托夫先生发言。

**费多托夫先生（以英语发言）：**今天的会议证明了安全理事会应对冲突中和冲突后局势下人口贩运罪行的有力承诺。

我感谢主席国意大利倡议并邀请联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）向安理会通报情况。

本次会议也十分关键，因为它审查了在第2331（2016）号决议的执行中所取得的进展。今天将要通过的决议草案（S/2017/973）制定了打击人口贩运的新目标。

自安理会上次有关该话题的会议（见S/PV.7898）以来，因冲突所迫而外逃的大批脆弱的难民和移民继续遭到贩运者的利用。那些显示犯罪分子在利比亚公开开办奴隶市场、像商品一样出售人口的图片令我们大家愤慨。我与秘书长一道，谴责这些令人发指的行径，并且注意到利比亚政府做出的正在调查此案的保证。这桩新闻给我们带来的集体震惊起到了一个重要作用：它可加快我们行动的步履，鼓励结成一个打击人口贩运的全球伙伴关系。

我们能够做些什么？我们能够提高利比亚的执法能力，以调查和起诉犯罪分子，使其国内法与《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的

议定书》和《关于打击陆、海、空偷运移徙者的议定书》相吻合；我们可以建立地区国家间打击这种犯罪的伙伴关系，提高利比亚和其它国家执法当局调查这些犯罪资金流动的能力。作为完整对策的一部分，毒品和犯罪问题办公室准备好与利比亚政府协作。

总的来说，在大规模流动中广泛和系统侵犯民众的根本权利仍令人严重关切。正如秘书长提到的那样，青年党、博科哈拉姆、伊拉克和黎凡特伊斯兰国以及其它恐怖团体正在利用少男少女作为性奴或者士兵。

由于理事会的努力和联合国系统的工作，包括大会最近对《联合国打击贩运人口行为全球行动计划》的审议，出现了打击这种犯罪的前进势头。必须把国际社会的决心转化为各种区域进程和倡议中的行动。此类努力牢牢地扎根于国际法。《巴勒莫公约》及其《议定书》提供了这一坚实的法律基础。我鼓励这些条约的缔约方加强国际合作，制定全面的立法，确保没有一个罪犯能逍遥法外。必须积极采用预警和早期筛查举措，同时向受害者特别是妇女和儿童提供保护，并为他们提供其应该得到的援助。

毒品和犯罪问题办公室对第2331（2016）号决议作出了广泛的回应，包括帮助瓦解和摧毁各种网络以及打击洗钱和腐败等相关犯罪行为。我们为在冲突局势中开展工作的联合国机构设计了工具，强化了数据收集程序，参与编制了面向借调到维持和平行动部的警官的培训材料，在人口贩运受害者信托基金框架下向受害者提供了帮助，为各国执行《打击人口贩运议定书》提供了协助，此外还采取了許多其他行动。我欢迎意大利和其它国家最近对信托基金提供捐款，并呼吁大家效仿。

必须在联合国大家庭内部加强协调，打击人口贩运机构间协调小组可以帮助实现这一目标，大会最近确认了这一点。毒品和犯罪问题办公室正在考

虑于2018年召开一次负责人级别的会议，为该小组伙伴成员的共同工作和努力提供新的动力。

毒品和犯罪问题办公室随时准备向安全理事会进一步通报将于今晚些时候通过的决议草案的执行情况，并准备与安理会密切合作，以制止这一令人发指的罪行。

**主席（以英语发言）：**我感谢费多托夫先生的通报。

我现在请吉阿姆玛利娜罗女士发言。

**吉阿姆玛利娜罗女士（以英语发言）：**能有机会在意大利担任主席期间参加安全理事会本次公开辩论会令我感到荣幸。在2015年12月通过主席声明（S/PRST/2015/25）后，安全理事会又藉秘书长的年度报告和安理会各项决议，积极地致力于处理这个问题，。

为了履行职责，我已两次向大会和人权理事会报告这个问题的有关情况，最近又向贩卖和性剥削儿童问题特别报告员提交了一份联合报告，其重点是冲突造成的儿童脆弱状况。我深信，必须采取紧急、协调和有效的行动，处理冲突局势和冲突后局势背景下贩运人口即贩运逃离冲突者的行为，保护受害者和潜在受害者的权利。

美国有线电视新闻网日前播出的令人震惊的视频显示，年轻移民遭到拍卖，作为售价几美元的奴工被广而告之。这表明，以剥削和奴役为目的的贩运已成为当今可悲的现实。我谨感谢秘书长在这个问题上强有力的鼓舞人心的话语。

联合国有关机构——包括联合国毒品和犯罪问题办公室、国际移民组织和联合国难民事务高级专员公署——以及国际慈善社等非政府组织进行的研究证实，这种侵犯人权行为是冲突的系统性组成部分，在某些情况下，构成战争罪或危害人类罪。贩运活动总是由政治不稳定引起的，而且常常发生在大规模移民流动的背景下。此外，作为性别暴力的一种形式，贩运对妇女和女童的影响尤甚——特别

是以性剥削为目的贩运——并对儿童和青年造成大规模影响。

人们发现，贩运人口、强迫劳动和奴役等恶劣手法已成为伊拉克和黎凡特伊斯兰国/达伊沙、博科哈拉姆等恐怖主义团体的一种策略。此外，每次发生冲突或在有可能发生冲突的地区，犯罪团伙或武装团体都会有系统地实施此类严重侵犯人权行为，它们利用法治崩溃从事肮脏的贩运活动，变得更加强大和危险。这是防止任何目的的贩运行为与维护国际和平与安全直接相关的原因之一。

有鉴于此，人权视角至关重要。人口贩运等侵犯人权行为不仅是冲突的后果，而且如果此类行为达到大规模的程度，成为犯罪团伙或武装团体实施的严重侵犯人权行为和罪行——包括在移民背景下，特别是在过境国——就会成为冲突的起因。因此，应该将安全理事会关于打击贩运的议程与达成全球移徙和难民契约的进程以及《2030年可持续发展议程》联系起来。此外，应结合妇女、和平与安全议程以及关于打击武装冲突期间六种严重侵害儿童行为的议程来处理贩运问题。

特别令人关切的是儿童的处境，他们在冲突期间被用作儿童兵或性奴隶，因流离失所受到不成比例的影响，往往独自踏上旅途前往安全的国家，受到各种形式的贩运、剥削和虐待。保护儿童始终是国际法规定的义务。有鉴于此，各国应禁止因儿童违反移民法律和条例而对他们实施拘留。

国际法要求各国采取有效措施，确保贩运活动的受害者得到保护，免受进一步的剥削和伤害，包括在冲突和人道主义危机期间。各国还有义务防止侵犯贩运受害者人权，尊重他们的人权，并使其享有人权，包括始终尽职尽责地追究武装团体和犯罪团伙等非国家行为方的责任。此外，必须在一些联合国机构良好做法的基础上，在早期筛查和查明身份方面采取一种创新性做法，不仅要针对贩运活动的受害者，而且要对流离失所、寻求庇护以及一般而言的逃避冲突民众中易遭贩运者进行筛查和身份确

认，以期采取专门的解决方案，保护弱势群体免遭贩运和剥削。我深信，此类做法将在今天晚些时候通过的新决议草案中得到反映。

一个国家无法凭一己之力防止和打击人口贩运。缺乏国际合作通常是人权遭进一步侵犯的原因，特别是在移民背景下。我谨在此重申，很多人在试图抵达欧洲和其它地方安全海岸的过程中丧生，还有很多人在经历危险的旅程后幸存下来，却最终落到被贩运去做苦力或奴隶的境地。各国必须迅速有效地作出反应，采取共担责任的做法，以便将打击贩运作为一种救命之举纳入冲突地区的所有人道主义干预行动，扩大正规移民渠道，确保充分尊重不驱回原则，并在首选国进行重新安置，实施家庭团聚程序和有效的儿童保护制度，使之成为防止贩运以及同时确保稳定、和平与安全的强有力手段。

**主席（以英语发言）：**我感谢吉阿姆玛利娜罗女士的通报。

我现在请谢尔吉先生发言。

**谢尔吉先生（以英语发言）：**我谨代表非洲联盟委员会主席，感谢安全理事会主席意大利在“维护国际和平与安全：冲突中的人口贩运”议程项目下召开本次重要会议。我将重点介绍非洲的情况。

非洲联盟和平与安全理事会目前正在处理非洲大陆的15个冲突局势，包括陷于战争或正在经历冲突后紧张局势的国家，同时还有十几个国家面临长期脆弱局势。在其中的每一个局势中，贩运仍然是一个问题，继续侵蚀个人特别是妇女和儿童的人格尊严。我们从利比亚、南苏丹、中非共和国和索马里等国境内受害者那里听到的故事惨不忍闻。1月份以来，布隆迪政府记录有超过356名妇女和女孩沦为贩运人口活动受害者。可悲的是，一旦他们到达目的地后，侵犯人权行为立即继续发生，有时不易被发现。尽管所有地方都存在这一现象，但冲突局势中的民众更易受到性贩运、儿童性贩卖、强迫劳动、家庭奴役、强迫童工以及非法招募和使用儿

童兵等行为侵害。根据国际劳工组织刚刚发表的报告，非洲现代奴役案发率最高，为7.6%。

请允许我谈谈利比亚境内移民的困苦。非洲联盟惊悉有报道称利比亚境内的非洲移民被作为奴隶拍卖。当我们看到这些画面时，我们不知道该说什么。非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生强烈谴责此类可鄙行为，此类行为有悖于本组织缔造者的想法以及相关的非洲和国际文书，包括《非洲人权和人民权利宪章》。此外，非洲联盟对利比亚全国各地关押移民地点的非人道条件深感关切。偷运移民生意变得如此有利可图，以至于它导致不同反帮派别之间发生冲突。这些派别本质上是寻租者，向伙伴承诺他们能够遏制利比亚境内的移民问题。

非洲联盟要求非洲人权和人民权利委员会开展紧急调查，支持利比亚当局宣布的措施，并尽快提出结论。非洲联盟还打算派遣一名使节前往利比亚，同政府及其他利益攸关方协商，力求商定实际步骤，解决利比亚境内非洲移民的困苦。

非洲联盟认为，制止冲突局势中贩运人口活动必须从解决冲突做起。我们正在不懈努力预防和调解冲突，并消除冲突根源。实际上，根据《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》，联合国和非洲联盟目前正在制定联合国-非洲联盟落实《2063年议程》和可持续发展目标框架。

非洲联盟还仍然认为，采取多管齐下但却适合具体情况的办法处理错综复杂且有细微差别的问题，是取得具体和可持续进展的唯一途径。因此，非洲联盟注重预防和应对两个方面。预防办法重在消除导致贩运人口现象的条件。干预措施应具体针对处理特别弱点，提供有意义和有效替代谋生手段，促进政治参与。通过《大陆结构性冲突预防框架》，非洲联盟委员会正采取各种举措，旨在消除成员国的结构性弱点。

非洲联盟委员会还正在支持成员国加强其国家和平基础设施，使其能够应对当地现实和潜在威

胁。在非洲联盟边界方案框架内，非洲联盟与发展伙伴合作帮助其位于萨赫勒和东非的一些成员通过扩展公共和社会服务加强政府在边界地区的存在。非洲联盟还通过了若干旨在处理贩运人口和偷运移民问题的法律和规范性文件。这些文书为成员国颁布反贩运立法提供了依据，此类立法保护和营救了大量受害者。第二个方面重在加强安全应对措施。通过和平支助行动和特别安全安排，已经取得重大进展。然而，应对贩运人口行为的刑事司法措施存在着明显的不足，其中包括立法过时，调查、起诉和审判贩运人口案件的体制能力薄弱。在非洲联盟主持下建立的加强萨赫勒和东非安全合作的努瓦克肖特进程和吉布提进程，是相关区域各国情报机构之间进行强有力合作的触媒。这些进程使不同机构得以发展并分享其对共同安全威胁的认识，并制定协作应对措施来应对这些威胁。

非洲联盟警察合作机制现已充分运作起来。建立该机制是为着加强成员国警察及其他执法机构在战略、行动和战术层面的合作与协调，以便一致和有效打击一切形式的犯罪。该机制还将在培训和建设执法机构能力方面发挥至关重要的作用，以便应对各种层出不穷的跨国威胁，包括贩运人口活动。我们还正在制定一个框架，为那些受贩运人口活动影响的人提供全面的受害者支助服务。这包括提供能够满足身体受伤者长期需求的卫生服务，并为受害者及其家人提供心理支助。这符合预防犯罪、起诉贩运者和保护受害者的三步走方针。

我们打击贩运人口行为的每一项举措都基于这样一个认识，即必须从区域和全球两个角度应对贩运人口挑战，并将此类挑战放在可持续发展框架内考虑。不幸的是，我们预防贩运人口、保护和援助此类行为受害者的努力继续受到下列挑战阻碍。

第一，尽管我们对非洲大陆微小冲突局势进行了共同的分析，但我们并非一贯拥有共同的战略。举利比亚为例。我们都记得该国遭干涉前的情况。非洲联盟本想通过调解解决问题，但却遭到阻止。甚至今天，有人尚未充分认识到利比亚或相邻非洲

国家目前局势的影响。从前他们不听我们的意见，现在他们仍然不听我们的意见。但是，我们希望这一情况会改变。

第二，我们必须处理非洲大陆政府赤字和缺乏社会经济发展等问题，这些问题导致我们的青年冒着生命危险穿越撒哈拉和地中海去寻找更美好的明天，或者参与能够提供收入和归属感的恐怖主义团体。让我们确保这一次我们从言词迈向行动，并确保我们实现为2030年订立的目标。

第三，参与处理贩运人口问题的各种行为体相互之间缺乏合作。因此，非常重要的一点是，我们两组组织应定期进行最高领导层协商。

第四，紧迫感不足，这与贩运人口问题所受到的重视程度低有关。必须作出更多努力，动员国际、区域和国家行为体将这一问题摆在我们的议程之首。

最后，政策执行力度不足，国家、区域、大洲和全球各级政策未落到实处。让我再次谈及利比亚局势。必须毫不拖延地拆除奴役营地，立即摧毁犯罪网络，并将这些残暴罪行的幕后人绳之以法。我们还期望联合国难民事务高级专员公署在利比亚设立一个常设机构，以便援助贩运受害者。我们现在面对的局势已经不再是未能向处境危险的人提供援助的问题，而是如果我们不采取行动，那些年轻男女必死无疑。

最后，让我说，我们的共同人性受到威胁。人民寄予厚望，期待我们解决人口贩运的祸害，时间不在我们这边。这场悲剧的受害者遭受的苦难已太久太久，为了他们，我们必须采取行动。

**主席**（以英语发言）：我感谢谢尔吉先生的通报。

安理会成员面前有S / 2017/973号文件，其中载有阿尔巴尼亚、安道尔、奥地利、比利时、伯利兹、玻利维亚多民族国、保加利亚、加拿大、克罗地亚、塞浦路斯、赤道几内亚、爱沙尼亚、埃塞俄

比亚、芬兰、法国、德国、希腊、匈牙利、冰岛、印度尼西亚、伊拉克、以色列、意大利、日本、哈萨克斯坦、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、马耳他、摩洛哥、荷兰、挪威、秘鲁、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、罗马尼亚、圣马力诺、塞内加尔、塞尔维亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、泰国、前南斯拉夫的马其顿共和国、土耳其、乌克兰、美利坚合众国和乌拉圭提交的决议草案。

安理会准备就其面前的决议草案进行表决。我现在将这个决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

玻利维亚多民族国、中国、埃及、埃塞俄比亚、法国、意大利、日本、哈萨克斯坦、俄罗斯联邦、塞内加尔、瑞典、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和乌拉圭

**主席**（以英语发言）：有15票赞成，决议草案获得一致通过，成为2388（2017）号决议。

我现在请安全理事会成员发言。

**阿莱穆先生**（埃塞俄比亚）（以英语发言）：我们感谢主席国意大利就冲突局势中贩运人口问题组织这场非常及时和重要的辩论。我们感谢秘书长、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任、贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员、非洲联盟和平与安全事务专员谢尔吉大使就我们今天辩论的主题所作的通报。我特别赞赏谢尔吉大使以坦率的态度进行了通报并就这一重要问题发表讲话。

武装冲突、贫穷、不平等以及气候变化的影响等保护方面的挑战，增加了移民和被迫流离失所者的脆弱性，更易沦为贩运人口的受害者。由于走上合法途径的机会非常有限，移民在贩运者手中继续面临难以想象而且往往是致命的危险，从而增加了生命损失。这种情况在受武装冲突影响的国家尤其令人震惊，正如秘书长最近的报告（S / 2017/939）

所明确指出，在那些国家，武装跨国有组织犯罪团体和恐怖主义分子有空间从事贩运人口活动。

许多来自非洲的移民，包括妇女和儿童，他们逃离迫害和（或）前往欧洲和中东谋求更好的生活，却沦为这些恐怖分子和罪犯的受害者。在这方面，我们关切地注意到有关与人口贩运相关的严重违反国际人道主义法和人道行为的报告，特别是关于性剥削和性虐待、强迫婚姻以及将妇女和儿童提供给战斗人员及同伙作为奖赏的报告。这些受害者令人毛骨悚然的经历，他们在恐怖分子和罪犯手中遭受的创伤、酷刑和死亡，都明确地提醒我们要单独和集体采取行动，应对这一挑战。

就在几天前，我们看到有关在利比亚的非洲移民的消息，据报这些移民被作为奴隶出售，这当然引起了国际社会对贩运人口问题的关注。让我这里指出，中心焦点不在于买卖人口所涉的金额多少，而是所涉根本理念。我们正是在这样的背景下举行这次会议，我们强烈谴责这种不人道和卑鄙的行径，正如许多人所说，此种行径为今天我们这个世界所不容。

我们完全支持非洲联盟委员会主席和秘书长就此事发表的声明，呼吁迅速采取行动查明犯罪者并将其绳之以法。但我们完全清楚，谴责这种行为，并要求对所犯罪行进行调查，这对于我们解决贩卖人口问题不会有太大的帮助。我们需要就贩卖人口问题进行认真坦诚的交谈，要全面、综合地解决贩卖人口的根本原因。因此，针对在利比亚将人作为奴隶买卖这一痛苦现实，需要考虑两个非常重要的问题。

第一个问题涉及移民逃离的地方存在的实际局势。其根源是贫穷和绝望。这种状况提醒我们，除《2030年可持续发展议程》外，几乎别无其他选择。

其次，迫切需要理清利比亚的政治局势，以便在其合法性得到利比亚人民认可的当局的领导下，在全国范围内实行法治。同时，安全理事会的作用

正在变得更加相关，更加重要，为此，我们欢迎第2388（2017）号决议一致通过。我们希望这将有助于加强安理会参与处理人口贩运问题，这一问题已成为对国际和平与安全的一个非常严重的挑战。我们还赞赏意大利在处理这一特定问题方面发挥的重要作用，并作出努力，推动就第2388（2017）号决议的谈判。

就国际有效应对贩运人口这一祸害而言，应当注意减少移民和难民的脆弱性，特别是妇女和儿童，包括孤身和失散儿童，因为他们沦为贩卖人口受害者的风险最高。最近的报告清楚地表明，收紧移民管制和边界安全措施以及有限的人道主义援助使移民和难民更容易成为人口贩运的受害者。因此，过境国和目的地国需要做更多的工作，扩大移民或重新安置难民的合法渠道，这样可以以符合国际人道主义和人权标准的方式，减少踏上致命或危险旅程的潜在贩运受害者的人数。

承认移民对全球经济和可持续发展的积极贡献，这一点绝对必要。这就要求制定一项旨在促进公平移民的议程，不仅要尊重移民的基本权利，而且要为他们提供体面工作和融入他们所处社会的真正机会。在这方面，来源国、过境国和目的地国可考虑为妥善管理、正规、公平的移民创造一个框架，同时要优先注重移民的人权。

在寻求预防和打击贩运人口的解决办法和机制的同时，保持对受冲突影响国家的人道主义紧急情况作出反应的能力仍然十分重要。为难民和移民，包括混合流动人口提供人道主义救生援助和国际保护，而不论其身份如何，应继续构成人道主义应对活动的基石。应继续鼓励对寻求人道主义援助的民众采取开放门户政策，不论其身份，特别是在搜救中和混合流动人口登岸时。

就我国而言，埃塞俄比亚一直在努力采取各种措施防止和打击人口贩运，包括批准相关法律框架，如《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《关于防止、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童



行为的补充议定书》。然而，除各国能够而且必须在国家一级采取的行动外，无疑还须加强来源国、过境国和目的地国之间在人口贩运活动受害者的鉴别、援助、保护、遣返和重返社会领域的双边和多边合作。

我们认为，《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《关于防止、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》、《联合国打击贩运人口全球行动计划》和喀土穆进程等区域框架，可为这种合作与协调提供框架。

最后，有关移民和难民问题全球契约的讨论应考虑采取切实措施解决人口贩运问题。我们希望今天的讨论有助于实现这一目标。

**舒尔金·尼奥尼女士（瑞典）（以英语发言）**：主席先生，我感谢你召开本次会议。我还要感谢秘书长、费多托夫执行主任和吉阿姆玛利娜罗特别报告员提供的有益通报。我也欢迎谢尔吉先生的发言。

我谨赞同稍后将以欧洲联盟的名义所作的发言，以及挪威代表北欧国家所作的发言。

人口贩运拿人类苦难做买卖，是最卑劣的犯罪形式。非法集团猎取缺乏保护或急切希望过上好生活，因此易被绑架、剥削和虐待的民众。就在昨天，我们听到利比亚发生公开买卖奴隶的报道，令人不寒而栗。我同秘书长和秘书长特别代表一样，对那些骇人听闻的侵犯人权行为表示谴责，呼吁有关当局立即调查这些活动，不得拖延。当今世界无奴隶制立足之地。我们必须不懈努力，杜绝这种行为。

正如我们在星期五关于地中海地区安全挑战问题会议（见S / PV. 8106）上所讨论的那样，冲突和不稳定、侵犯和践踏人权、严重犯罪、恐怖主义、流离失所与人口贩运存在着一系列复杂的联系。冲突和人道主义危机增加人口贩运的危险，人口贩运和移民与难民大规模流动有联系。因此，流离失所者、移民、妇女和儿童的风险特别高。这一现象在

世界各地的冲突中反复出现，包括在安理会最近讨论的伊拉克、叙利亚和萨赫勒地区。

既然人口贩运实质上侵犯和践踏人权，因此这种犯罪泛滥且有罪不罚损害法治，可能导致其他形式的严重罪行持续。安理会关于人口贩运的决议，包括我们刚刚通过的第2388（2017）号决议，明确承认人口贩运与性暴力和性剥削之间的联系，冲突中妇女遭受惨绝人寰的罪行侵犯就是证明。2015年12月，我们亲耳听到雅兹迪幸存者Nadia Murad Basee Taha的控诉（见S / PV. 7585）。另一个例子是缅甸儿童受到侵害和性虐待，因边界地区人口大规模流离失所而在孟加拉国被贩运从事性活动的报道。儿童往往是人口贩运的主要受害者，终身遭受伤害。

我们必须确保我们能够查明贩运受害者并为他们提供适当的援助和支持。为了有效地打击人口贩运，特别是冲突局势中的人口贩运，必须获取证据，以便能够将施害者绳之以法。让我就如何应对这种令人发指的罪行谈四点。

首先，联合国在冲突局势中的存在，可以通过支持国家机构能力建设与改革，以及增强国家当局打击并最终防止严重犯罪的能力，在应对人口贩运方面发挥重要作用。联合国特派团也可在保护平民，包括可能被贩运的平民方面发挥作用。在全球层面，安理会可发挥作用，在制裁决议中纳入有关贩运者及其支持者的列名标准。在这方面，新设的马里制裁制度就是一例，该制度同时打击阻碍执行和平协议的有组织犯罪分子。

其次，建立强有力的法治机构必不可少。这包括提高我们在冲突局势中获取证据的能力。在这方面，我们期待目前正在组建的小组开展工作，以收集达伊沙在伊拉克所犯罪行的证据。国际刑警组织和联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）等全球和区域组织之间合作，以及国家执法机构之间合作也必不可少。毒品和犯罪问题办公室关于打击人口贩运的工作尤其值得欢迎，可增

强我们对该问题的了解和认识。此外，国际司法协助安排可发挥重要作用，是打击跨国犯罪的重要工具。另外，一个强有力的打击人口贩运国际法律制度当可为我们的所有工作提供框架。

第三，必须铭记，人口贩运虽然无耻，但本质上是一种利用人的脆弱性犯罪牟利的商业模式。因此，我们必须击中贩运者的要害，追查没收他们的资产，这些资产也被用来资助有组织犯罪集团和恐怖主义集团。

最后，贩运者能够得逞，离不开不稳定、贫困和不平等因素。通过建设和平、繁荣与包容性社会，全面执行《2030年可持续发展议程》可提供有力工具。通过打击这些罪行，我们也将为建设和维持社会和平做出贡献。

人口贩运罪行因其性质，不易为绝大多数人所发现。被贩运者是一个隐蔽的群体，他们被隐藏在暗处，危害他们的残暴罪行不为人所见。但是，我们不能容忍这种苦难和践踏人的尊严的罪行无人理会，不受惩罚。我们必须揭开黑暗，指名道姓地羞辱这些犯罪分子，共同努力铲除这个卑鄙行当。

**叶利琴科先生（乌克兰）（以英语发言）：**我们赞扬意大利代表团召集本次辩论，确保安理会继续关注冲突局势中贩运人口的问题。各位通报人已为辩论奠定正确的基调。人口贩运是我们时代的一种祸害和耻辱。人口贩运严重践踏人权，是一种极端复杂的有组织犯罪形式。

近年来，我们观察到其形式已有显著变化，特别是在冲突和冲突后局势中。许多冲突持续，已导致对平民的剥削加剧。伊拉克和黎凡特伊斯兰国、博科哈拉姆、青年圣战运动、上帝抵抗军和其他恐怖主义武装团体从事人口贩运，强迫受害者接受性奴役、性剥削和强制劳动。因此，贩运人口是需要采取跨国对策，包括安全理事会采取对策的跨国威胁。在这方面，令人鼓舞的是，安理会在最近两项决议，即去年通过的第2331（2016）号决议和我们今天刚刚通过的第2388（2017）号决议中谈到了该

问题。乌克兰也完全支持大会9月份通过的、成为第72/1号决议的关于执行《联合国打击贩运人口的全球行动计划》的政治宣言。我们必须在此势头上继续推进。

遭受贩运者应被视为犯罪受害者，不应当因为被迫参与犯罪者的非法活动而受到惩罚。我们认为，遏制有罪不罚现象与向受害者提供心理、社会和医疗支持一起，是这方面的关键优先事项之一。对于人贩子来说，人只是被用来贩卖以获取牟利的商品。如果更有利可图，他们用于贩运人口的渠道也可被用于走私武器或运送恐怖分子。恐怖组织经常从事此类活动，为自己筹集资金，因此，国际社会应加强努力，以切断这些渠道，并将其视为国际安全面临的主要威胁。

乌克兰也未能幸免于贩运人口问题，但我国政府正在采取坚定步骤来处理这个问题，并把努力解决这个可怕问题置于其议程首要位置。过去十年间，乌克兰在制订可行的全国打击贩运活动应对框架方面取得了显著进展，并建立了识别、帮助和保护贩运人口活动受害者的国家转介机制。我们颁布了一项法律，打击乌克兰贩运人口活动。

因此，我们的做法将受害者及其人权摆在我们行动的核心位置。我们正努力根除贩运人口活动，同时考虑到该问题所涉及的性别问题和儿童的最大利益。在这方面，我们的工作重点是：第一，识别、保护和帮助贩运人口活动的受害者；加紧努力防止贩运人口；增加对于贩运活动的起诉；加强主要行为体和机构的协调与合作；以及增强我们对于一切形式贩运人口活动所引发的新关切的了解，提高我们解决这些关切的实效。

乌克兰加入了有关打击贩运人口活动的主要国际法律文书，而且正如我已经提到的那样，我国拥有坚实的国家法律框架，来处理这一令人震惊的现象。不过，我要指出，在不属于我国政府控制的地区，并非所有这些文书目前都能够得到适当执行。根据目前的国际数据，俄罗斯侵略乌克兰已造成200

万人流离失所，他们是尤其容易受到剥削的群体。在俄罗斯及其顿巴斯地区代理人控制的地区，形势变得特别艰难。流离失所者往往是贩运活动的受害者，被占领土上的一些乌克兰人被强迫劳动，而且经常遭受严刑拷打。然而，他们的情况基本上仍未得到解决，原因是他们既无法安全地与各种监测团，特别是联合国乌克兰人权监测团以及儿基会和红十字国际委员会取得联系，这些监测团也未对此给予适当重视。在这方面，我要专门提到对于乌克兰非常重要的另一个问题，那就是确保贩运人口活动的实施者被追究责任和受到起诉。非政府控制地区有罪不罚现象猖獗是不可接受的。

贩运人口是公然侵犯人权的行为，也是触犯人的尊严和人格的罪行。我们消除这一祸害的共同斗争要想取得成功，就需要有关各方作出努力。只有国际社会始终作出政治承诺并共同采取行动根除这一罪恶，促进伸张正义和追究责任以及保护受害者，才有可能达成长期解决办法。

我要再次感谢主席召开今天的重要会议。

扎加伊诺夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：今天碰巧让我们紧接着乌克兰代表团发言，既然如此，我们要首先再次驳斥针对俄罗斯的含沙射影，这些言论是不恰当和毫无根据的，甚至有荒谬之嫌。现在我要谈谈今天会议的议题。

我们首先要感谢秘书长、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任、贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员以及非洲联盟和平与安全问题专员就冲突局势中贩运人口威胁作出实质性介绍和发表实质性看法。

今天会议议题对安理会来说并非新议题，安理会针对该议题专门通过了第2331（2016）号决议以及2015年12月的主席声明S / PRST / 2015/25。这些文件所处理的问题依然紧迫。鉴于冲突局势中贩运人口活动所涉及的犯罪具有跨国性质，开展国际合作打击此类活动也变得越来越必不可少。此类合作的基础应当是，承认贩运人口活动与各国和各地

区社会经济发展持续失衡、世界各地非法移民流动增加、国际有组织犯罪团体的活动存在相互联系。有效打击贩运人口活动的最佳办法是对该问题综合施策，其中包括预防、对犯罪人进行刑事起诉，以及援助受害者。

贩运人口与恐怖主义和资助恐怖主义的联系问题是一个具体和独立的问题。我们敦促大家为斩断这一联系作出更积极的努力，包括在揭露和起诉参与者方面加强合作。重要的是，要利用所有可用工具来打压此类活动，我们支持通过联合国各种平台以及采取其它全球和区域形式，加强打击贩运人口的机制。我国是《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》的缔约国，也是联合打击贩运人口之友小组的成员。

我们认为联合国在巩固国际和国家机构打击贩运人口工作中发挥主导作用非常重要，我们欢迎通过联合国毒品和犯罪问题办公室为此采取措施，特别是给予有关国家专门援助。我们认为此类工作应该得到支持，我们计划继续为此贡献作出。我们坚信需要进一步发展打击贩运人口问题机构间协调小组的能力，推动其成员组织积极参与执行《联合国打击贩运人口全球行动计划》。我们认为这是指导各国这方面工作的一个重要参照点。

在这方面，我们欢迎大会9月份通过第72/1号决议，批准关于执行《全球行动计划》的政治宣言。我们认为，在联合国商定的打击贩运人口方针是就此问题开展合作的坚实基础。因此，我们应该对企图修改现有机制或在这方面另起炉灶的做法采取谨慎态度，以免发生误解或削弱打击贩运活动的国际制度。

最后，我们想再次强调，要想在打击贩运人口方面避免重复努力，就必须严格遵循联合国机构规定的职权范围。因此，安全理事会应当仅审议与其议程问题有关的贩运人口问题。我们对此的理解

是，我们可以从各有其自身特点的特定冲突局势和努力遏制资助恐怖主义行为的角度来处理该问题。

**盖冈夫人（法国）（以法语发言）：**首先，请允许我诚挚感谢意大利召开今天关于一个触动我们大家良知的热点问题的辩论会。主席先生，我们还祝贺你不懈努力，使我们得以一致通过第2388(2017)号决议。法国还感谢秘书长在该问题上堪称典范的领导和吉阿姆玛利娜罗女士、费多托夫先生以及谢尔吉先生的详尽通报。

法国赞同欧洲联盟观察员将要做的发言。

我的发言谨侧重于三点意见。

第一，关于对局势的分析，人口贩运仍是世界上最有利可图、范围最广的活动之一。它采取多种剥削形式：强迫劳动、性奴役、绑架以强迫卖淫和强奸只是其中几个例子。悲哀的是，在冲突中和冲突后局势下诉诸于此类可耻和不人道性质的暴行已不再是规则之外的例外。无论是恐怖分子还是犯罪分子，这些武装团体不仅把人口贩运作为一种恐吓平民的手段，而且还将其作为一种资金来源，甚至作为一种招募的工具。

我们不得不发表令人心寒的意见：贩运已成为许多冲突局势中的一个极其重要和邪恶的组成部分。在伊拉克和叙利亚，已经遭受并且仍在继续遭受达伊沙最恶劣暴行之苦的是妇女和儿童。在西非、更具体地说是在尼日利亚，博科哈拉姆折磨、强奸并且关押成千上万的妇女和儿童。在利比亚，移民受到那些仅仅将视其为收入来源的犯罪团伙和武装分子的非人待遇与暴力。

我想强调的第二点意见涉及：面对这些不仅在道义上不能容忍、而且构成战争罪、危害人类罪甚至是灭绝种族罪的行径，有义务采取集体行动。这些行径的制造者必须因其所作所为而被绳之以法。为此，就利比亚的情况来说，法国欣见国际刑事法院检察官开展各种活动，继续调查被控对经利比亚过境移民所犯的罪行。面对这些罪行，我们有义务采取行动，不仅保护平民，而且维护国际人道主义

法和我们的各项原则。我们还必须不懈努力，通过政治手段解决导致民众逃离和受苦的各种冲突。

有鉴于我们在该问题上坚决致力于多边主义，法国还在国家一级深入参与打击贩运人口、特别是妇女和儿童行为的斗争。法国拥有高度发达的法律武器，还制订了打击该祸患的国家行动计划。我们鼓励各国在《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项《议定书》包括《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》建立的框架内，制订强有力的国家安排。

法国加入了许多多边和区域合作努力，以帮助最脆弱的国家处理该祸患。我们积极参加了联合国毒品和犯罪问题办公室的能力建设方案，特别是在西非，并且从联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金2010年设立以来一直为其捐款。

我愿强调、也是先前发言者强调过的第三个因素是：我们打击人口贩运的共同斗争要求各国做出承诺，并且加强国际合作。作为国家，我们必须在尊重人权的基础上，制订以三个主要目标即预防、保护以及惩罚为导向的全球对策。安全理事会在打击冲突局势下人口贩运祸患的斗争中负有特殊的责任。今天，我们无法否认：武装团体或恐怖团体在冲突中和冲突后局势下的贩运人口行为构成对国际和平与安全的威胁。

继2015年12月通过主席声明S/PRST/2015/25和2016年12月通过第2331(2016)号之后，我们今天通过的第2388(2017)号决议在我们打击人口贩运与剥削的斗争中向前迈出了新的一步。除其它外，它将加大国家在联合国支持下在两个主要方面的行动力度：第一，查明受害者和脆弱者，并对妇女和儿童给予特别关注；第二，捣毁各种网络、特别是从事贩运的犯罪和恐怖网络的能力。

面对这些令人发指的罪行，我们负有制止它们并且起诉此类行径责任人的集体责任。安全理事会可以放心：法国充分致力于这场斗争。

**黑利夫人**（美利坚合众国）（以英语发言）：  
主席先生，我们感谢你和意大利在该问题上的领导作用。我们还感谢各位通报人非常详尽的报告。

我们想特别感谢秘书长强烈谴责有关非洲移民在利比亚被作为奴隶出售的报告。看到这些人被当作牛马对待的图片，听到拍卖者将其描绘为“适合农场工作的强壮男孩”的声音，应该令我们所有人的良心震撼。没有什么比此举更加严重地侵犯人权和人格尊严。我们的世界上没有奴役行为的容身之处。美国敦促充分调查这些令人发指的行径。对这些罪行负有责任的肇事者必须被追究责任。这正是我们今天在此的原因一即：制止这种野蛮行径和其它剥削人的行径。

人口贩运因其对个人的破坏性影响而引起美国的关切。但是，其后果并非只是其直接受害者。美国是2015年把冲突中人口贩运问题作为一个国际和平与安全摆安在安理会议事日程之上的首个国家。最近，我们倡导把更多的践踏和侵犯人权行为作为和平与安全处理。

冲突中的贩运人口行为是威胁整个地区乃至世界的侵犯人权行为的最好范例。博科哈拉姆和伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）等恐怖团体利用人口贩运来支持其入侵，助长导致更多民众陷入弱势和流离失所的暴力循环，而这些人随后则遭到贩运者的剥削。

一个名叫阿卜杜勒的男孩在年仅14岁时被博科哈拉姆从其在尼日利亚的村庄绑架。恐怖分子训练他使用重武器，并强迫他执行任务，在这些行动中，他杀死14位平民。他还被迫为博科哈拉姆收集有关政府军的情报。就我们所知，遭绑架的女孩和妇女常常为这些团体扮演不同但却同样可怕的角色。阿迈勒与其他71名移民一道，在利比亚被伊黎伊斯兰国抓获。她作证说，抓她的人把男女分开，基督徒与穆斯林分开。她被迫充当性奴，呆在地。她有九个月没有见过阳光。

这只是许多例子中的两个。在整个撒哈拉以南非洲和中东，大批人员因持续冲突和紧迫的经济需求而流离失所，导致人口贩运猖獗。国家行为体和非国家行为体制造的暴力驱使该地区成千上万的人来到欧洲，寻找更美好的生活，使本已脆弱的民众暴露在人口贩运者的魔掌之下。那些被逼入这种境地的儿童生活在我们有幸无法想象的条件。对那些逃脱其贩运者的人来说，恶梦并未结束。他们的创伤在伤害结束后继续长期存在。许多将永远无法彻底康复。

美国继续侧重于预防、保护以及起诉工作，从而打击贩运人口行为。

关于预防，我们为研究提供资金，以便更好地了解冲突与易遭人口贩运之间的关联，特别是在受叙利亚内战所致难民外流影响最严重的地方。我们还支持国际移民组织努力加大在弱势民众中筛查、识别受害者以及提供服务的力度。

在保护方面，美国强调，迫切需要立即查明冲突局势中人口贩运的受害者，并确保他们得到必要的保护和援助。正如在秘书长的报告（S/2017/939）中所指出的那样，遭到伊黎伊斯兰国和塔利班等暴力极端主义团体贩运的受害者所受的创伤尤其严重。美国不仅充分致力于彻底击败这些暴力极端主义团体，而且还与安理会一道，坚决致力于帮助这些受害者。

在起诉方面，我们赞赏安理会把重点放在追究人口贩运的责任上。我们司法部的同事将肇事者绳之以法的工作令人印象深刻，除此之外，我们还加大了为此开展的外交活动力度，在国务院《2017年人口贩运问题报告》中突出强调起诉。

我们认为，采取一种以受害者为中心的做法来调查和起诉贩运人口行为对于执法工作取得总体成功至关重要。这包括各国承诺不因遭到贩运直接引发的行为而起诉贩运人口的受害者。我们还致力于与各国政府合作，增强其记录贩运人口案件的能力。我们欢迎安理会一致要求在伊拉克设立调查机

制，以记录伊黎伊斯兰国的罪行，包括其强迫妇女成为性奴隶的令人发指的做法。

最后，我们感到鼓舞的是，秘书长在他的报告中重点表明，联合国协调处理冲突中贩运人口的工作有所改进。由于武装冲突和贩运人口活动继续彼此融合，给全球和平与安全带来更多挑战，联合国还必须加强协调，以处理该挑战。我们同秘书长一道，呼吁剩余的国家加入《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》。这将是打击人口贩运的统一国际战线的一种重要表现。我们将继续与安理会和伙伴国政府合作，制止对人类尊严的野蛮侵犯。

**略伦蒂·索利斯先生**（多民族玻利维亚国）

（以西班牙语发言）：玻利维亚谨感谢主席国意大利不仅倡议召开本次辩论会，而且在第2388（2017）号决议的谈判中发挥领导作用，并就今天将我们聚集到一起的议题开展各项工作。我们也感谢秘书长的通报和他为这一共同斗争所开展的工作和做出的承诺。我们还要感谢费多托夫先生、加玛丽纳洛女士和切尔古先生的通报。

近日，国际移民组织谴责利比亚存在奴隶市场。我们都看到了在该国拍卖人口的令人心碎的可怕图片。玻利维亚赞同秘书长以最强烈的措辞谴责这些做法，并支持非洲联盟要求紧急调查这些卑鄙行径和不人道做法，以查明责任人并将其绳之以法。

必须让国际社会意识到：我们正处于历史的关键时刻。据人道主义事务协调厅称，我们正面临联合国成立以来最严重的人道主义危机。这体现在到2016年底，由于战争、迫害、武装冲突和暴力，全世界有6600万人被迫流离失所，这是二战结束以来规模最大的人口流动。这些人中有儿童、妇女和男子，他们都很容易遭到贩运者的剥削。

正如在联合国毒品和犯罪问题办公室《2016年全球贩运人口问题报告》中所强调的那样，武装团

体也参与了在其活动地区的人口贩运活动。他们招募和使用数千名儿童作为各种冲突中的战斗人员。他们还贩运妇女和女孩，强迫她们结婚或对其进行性奴役，并且强迫男子和男童劳动以进行剥削。根据该报告，贩运人口的受害者中有79%是妇女和儿童，每三名受害者中有两名是12岁以下的女孩，每3名受害者中有一名是15至18岁的女孩。与此同时，据国际劳工组织称，人口贩运导致1200多万人经历类似被奴役的遭遇。

我们敦促各国通过合作和国际、区域和双边对话来解决这个问题，努力加强打击和消除人口贩运的切实措施，帮助受害者和幸存者重新融入社会，并将肇事者绳之以法。同样，我们强调执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》的重要性，并呼吁尚未批准《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》的国家这样做。

显然，冲突削弱国家结构，损害保护机制，使犯罪网络的行动更加自由。因此，有必要打击经济不对称现象，处理贫困的结构性原因，因为贫困的一个后果就是大规模的移民流动，这主要是由于财富集中在某些国家造成的——其根源就是当前的经济和金融体系。

政权更迭、干涉主义和干涉别国内政的政策加剧了这种情况。这方面的一个明显例子是萨赫勒地区的危机，除其他外，这是利比亚危机的相关影响造成的，体现在向马里转让武器和战斗人员上，这大大增强了在该次区域行动的恐怖团体的军事能力。

不幸的是，恐怖主义利用这些经济上的不对称和武装冲突，使恐怖主义与人口贩运之间的关系日益密切。遭到安理会和所有会员国打击的各种国际犯罪团伙和恐怖主义团体从贩运人口和对其进行剥削中获利，并利用获得的经济收益资助其恐怖主义活动。

我们认为，一些国家关闭边界、修建围墙、将移民定为刑事犯罪以及拒绝难民准入的做法不仅会

对处理人口贩运问题产生负面影响，还会引起仇外心理、歧视和种族主义，并助长我们都力图打击的恐怖主义团体的言论。当然，这种言论包括对不同宗教信仰的不容忍。同样，国际社会必须继续调查人口贩运所得利润如何通过洗钱和所谓的避税天堂进入全球金融体系。

我们指出，自2012年以来，玻利维亚已经制定了禁止贩运人口的全面立法，旨在打击这一罪恶。此外，我国正提供必要资源，确保这场斗争取得胜利。此外，6月份，在玻利维亚举行了主题为“为了一个没有围墙、倡导全球公民意识的世界”的世界人民大会，以倡导世界公民的概念，从而不仅减少贩运人口现象，而且也减少阻止难民逃离战争和武装冲突的障碍。

我们再次感谢意大利代表团在这个问题上发挥领导作用。我们确信，在安理会的所有发言和第2388（2017）号决议中通过的所有内容都不会只是空话，而是将变成消除这一祸患的具体行动。

**塞克先生（塞内加尔）（以法语发言）：**塞内加尔代表团谨诚挚感谢意大利代表团及时选择这一议题。冲突时期的人口贩运问题与主席国意大利本月召开的许多通报会、包括关于利比亚和地中海安全挑战的通报会密切相关。

我们还要感谢今天的各位通报人：安东尼奥·古特雷斯秘书长；联合国毒品和犯罪问题办事处（毒品和犯罪问题办公室）执行主任尤里·费多托夫先生；联合国贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员玛丽亚·格拉齐亚·加玛丽纳洛女士；当然还有我们的兄弟，从亚的斯亚贝巴与会的非洲联盟和平与安全事务专员斯迈尔·切尔古先生。

媒体报道在利比亚发生了拍卖撒哈拉以南非洲人的事件，全世界、特别是在撒哈拉以南非洲，人们义愤填膺。有鉴于此，举行本次辩论再及时不过。某些问题不断被提出。这种卑劣行为发生了多久？主角是哪些人？被贩卖者受到了何种惨无人道的待遇？我们如何才能制止这种肯定构成反人类罪

和一种现代形式奴隶制的祸害？我们如何能够找到此种邪恶交易的支持者、行为人、蛇头和其他同谋并将他们绳之以法？

在上星期向新闻界发表的谈话——我11月17日在本会议厅宣读了其中的一部分（见SPV.8106）——中，塞内加尔共和国政府呼吁国际社会，特别是但不限于非洲联盟和联合国以及利比亚当局，迅速展开调查，以便充分澄清这一局势，查明行为人，并采取一切必要措施，制止这一罪行，并追究所有责任人的刑责。

安全理事会能够做些什么？它必须做什么？秘书长向我们提供了关于各国执行第2331（2016）号决议有关规定的最新情况。我们今天上午刚刚通过的第2388（2017）号决议为我们提供了消除这一祸害的方法和手段。今年3月，在思考同一问题时，我们侧重于强迫劳动、奴役和其他令人憎恶的做法（见S/PV.7898）。9月，大会在总体评估了打击贩运人口方面所采取的行动和仍然存在的挑战之后，核准了《关于执行〈联合国打击贩运人口的全球行动计划〉的政治宣言》。

非洲已高度动员起来，因为我们这个大陆是发生冲突最多的地方。我国代表团衷心感谢谢尔吉先生明确通报这一祸害的原因以及消除该祸害的方法和手段。然而，在全球一级，没有一个大陆能够幸免于这一祸害。联合国毒品和犯罪问题办公室进一步阐明了人口贩运与武装冲突之间的复杂联系，显示在武装冲突局势中陷入人口贩运网络的人，有60%是逃亡中的难民和寻求庇护者。

我国代表团谨借此机会强调对武装冲突局势中非国家团体、特别是恐怖主义团体贩运人口问题的严重关切。它们的目标是巩固自己的权力，加强资金来源，最不幸的是招募外国恐怖主义作战人员。无论是在利比亚还是在陷入冲突的任何其他地方，我国代表团都认为，必须坚定协调地打击一切形式的贩运人口行为。这一罪行不仅侵犯人权并违反国际人道主义法，而且还导致进一步的不稳定，让非

国家武装组织、跨国有组织犯罪和恐怖主义蓬勃发展。

安全理事会在通过第2331（2016）号决议时紧急呼吁会员国立即采取果断措施，防止和打击人口贩运，特别是武装冲突局势中的人口贩运。安理会呼吁各国调查在武装冲突局势中积极参与人口贩运的网络，以便瓦解和捣毁这些网络。安理会还呼吁各国建立机制，妥善查明，包括根据与前者接触的工作人员提供的资料查明受害者和据称受害者的身份。此外，各国应加强为调查非法资金流动而设立的机构，分析人口贩运活动在何程度上资助恐怖主义。另外还呼吁各国加入《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。

塞内加尔已经批准与人口贩运问题有关的几乎所有国际和区域公约和议定书，并将这些公约和条约的规定纳入我国国家立法。我们还在国家一级制定了处理人口贩运和移民现象的监管和立文案文，特别是于2007年通过了一项规定保护受害者的具体法律，其中包括刑法典中关于人口贩运和类似行为的一节。

在阻止、打击和预防人口贩运——特别是武装冲突局势中的人口贩运——的措施方面，我国代表团强调需要确保问责制，同时强调必须调查所举报的涉嫌行为，并查明和起诉被控施害者。当国家法律制度和法院不能进行这种调查和起诉时，国际司法系统必须接手这些案件，打击有罪不罚现象。

毋庸置疑，在全球统一的方针框架内，在这方面开展坦率全面的国际和区域合作至关重要，特别是在涉及信息流动以及查明和保护受害者的情况下。这种合作还必须转化为强化旨在防止人口贩运以及保护民众免遭冲突局势中的人口贩运的各机制和框架之间的协调。

最后，我国代表团再次强调预防、保护、康复和问责制的重要性，我们必须采用这些工具打击威胁人类的所有祸害，包括在武装冲突局势中贩运人

口这一祸害。为此，必须把预防、应对和赔偿结合起来，同时处理根深蒂固的冲突原因，加强在此种局势下对平民的保护，并将责任人绳之以法。

别所先生（日本）（以英语发言）：首先，请允许我衷心感谢意大利召开这次重要会议。我还要感谢秘书长、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任、特别报告员及非洲联盟和平与安全事务专员所作的内容翔实的通报。这次公开辩论为讨论如何有效应对冲突局势中的人口贩运问题提供了一个宝贵的机会。

人口贩运严重威胁到人的尊严和人身安全。第2331（2016）号决议是有史以来着重指出人口贩运与武装冲突或恐怖主义之间关系的第一项决议，决议强调了武装恐怖主义团体正在利用人口贩运作为筹资和招募的策略。

令人遗憾的是，尽管各国日益认识到国际社会面临这一挑战，但实地情况并无足够的改善。秘书长的报告（S/2017/939）指出，武装恐怖主义团体继续招募男童和女童参加作战或辅助行动，并在某些情况下利用欺骗、威胁和许诺奖励等方式煽动这些儿童犯下恐怖行为。

大约两年前，即2015年12月，安全理事会就这一议题举行了第一次专题通报会（见S/PV.7585）。从那时起，安理会一直在积极处理性暴力、性剥削以及暴力侵害儿童等问题。日本欢迎今天通过第2388（2017）号决议，这表明我们有坚定的意志采取全面和协调一致的行动，打击人口贩运活动。这项决议旨在促进采取全面做法消除这种罪行。决议鼓励会员国采用难民登记机制及预警和早期筛选框架，以便有效识别潜在的贩运受害者。确定受害者是保护受害人和起诉肇事者的第一个重要步骤。

日本完全赞同会员国和联合国机构、包括反恐委员会执行局必须收集、分析并分享适当的数据。掌握准确的信息对于它们评估和应对冲突局势中贩运人口的行为至关重要。在这方面，日本赞赏联合国毒品和犯罪问题办事处即将提出的“全球贩运人



口问题报告”中有一章节专门介绍这方面的情况。我认为，这些步骤将促使国际社会继续向前推进，并加强其综合做法。

正如秘书长的报告（S/2017/939）和安全理事会有关决议指出的那样，《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》是得到普遍接受的法律文书，能够加强成员国之间的合作。日本作为缔约国，将利用这些文书所建立的机制，充分参与打击这一邪恶罪行的全球斗争。

日本将根据安全理事会有关决议、《联合国打击贩运人口的全球行动计划》和有关的可持续发展目标，与其他会员国、联合国有关组织和民间社会密切合作，继续采取各项措施预防人口贩运行为，保护受害者和起诉肇事者。

**萨迪科夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：**我感谢主席国意大利召开安全理事会本次非常重要的公开辩论会，并且提议通过关于这个极为重要问题的第2388（2017）号决议。我国代表团借此机会衷心感谢古特雷斯秘书长、费多托夫副秘书长，非洲联盟和平与安全事务专员谢尔吉先生以及贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员加玛丽纳洛女士。

冲突局势中贩运人口问题仍然是国际社会需要处理的重要事项。因此，我们欢迎秘书长提交关于这个问题的最新报告（S/2017/939），并敦促大家重视他提出的各项建议。这个问题已经达到令人震惊的程度，我们必须采取紧急措施，例如统一各国的法律，制定新的更严格的法律，将肇事者绳之以法，结束所有有罪不罚现象，实行更加严格的边界管制，并分享情报。冻结和阻止资产的做法十分重要，还要与联合国毒品和犯罪问题办事处（禁毒办）和国际刑警组织及其区域附属机构密切合作。我们必须遵守地区和国际准则，同时，还要向受这一野蛮罪行影响的人提供保护和适当援助。

我们赞扬毒品和犯罪问题办公室和联合国系统其他有关组织作出不懈努力并采用最佳做法打击贩运人口行为。我们还重视毒品和犯罪问题办公室对打击人口贩运机构间协调小组和联合国贩运人口特别是贩运妇女和儿童行为受害者自愿信托基金开展了得力的协调。我们支持打击人口贩运机构间协调小组与会员国加强协调，以期加强我们在全球、国家和区域各级应对当前人口贩运问题这一挑战的效力。

我们必须采取全面的严格措施，确保冲突局势中的贩运行为不导致对妇女和女童的性奴役、强迫婚姻或者最为令人震惊的侵犯人权行为。伊拉克和黎凡特伊斯兰国、“博科哈拉姆”组织、青年党和其他恐怖主义组织利用贩卖人口和性暴力作为恐怖手段和武器，我们必须加强打击恐怖主义的能力。

贩卖人口是国际社会面临的最令人震惊的挑战之一。它无一例外地影响到世界所有地区，因为每个国家都是、或可能成为这一威胁受害者的原籍国、过境国或目的地国。我们必须保持高度警惕，确保难民、流离失所者和移民，特别是妇女和女童不致在武装冲突中被招募来贩运人口。

为了打击人口贩运现象，我们必须首先处理其根源问题，即贫穷、不发达、失业以及缺乏社会经济机会和安全，尤其是冲突情况下的这些问题。我们需要考虑利用规范性以及财务和技术上的优势来处理这个问题。还需要调动国际社会以及受冲突影响国家国内的资源，消除贫穷，提供教育和就业机会。和平与发展是建立稳定的社会和法治的坚实基础。

我们认为，必须加强联合国、欧洲安全与合作组织（欧安组织）、非洲联盟、阿拉伯国家联盟以及在这方面做了大量工作的其他区域组织之间的合作。

在区域一级，哈萨克斯坦通过其2014-2018年期间打击人口贩运问题合作方案，与独立国家共同体开展有效互动，并在打击贩运人口联盟的框架内与

欧安组织开展协作。我们还启动了阿拉木图进程，这是该区域九个国家开展年度活动的平台，目的是进一步采取应对措施，并加强与联合国难民事务高级专员办事处和国际移民组织的合作。

打击这一令人发指罪行的斗争必须以人权为中心，这一点十分重要。哈萨克斯坦已经加入60多项有关人权的多边条约，其中包括与打击当代形式奴隶制直接相关的13项条约。我国致力于全面落实和履行各项义务，采取综合办法解决这一祸患。

哈萨克斯坦采取了果断措施，包括立法行动，来打击贩运人口的各方面问题。其中包括建立全国转介机制，共同努力保护被贩运者的权利，采用社会标准援助受害者，并规管查明贩运人口受害者的程序。我们系统地开展预防性的“制止贩运”宣传活动。政府有关机构定期核查提供境外旅行和就业服务的模特、旅游和婚介机构的活动，并监测大众媒体和互联网，以发现与贩运人口和儿童色情有关材料。

我们希望，今天的对话将推动各国、国际组织和民间社会作出团结一致的努力，并有助于加强国际活动，起诉和惩处罪犯，保护人口贩运活动的受害者。哈萨克斯坦是联合打击贩运人口之友小组的成员，我们支持采取一切国际努力来打击这种形式的现代奴隶制，并呼吁所有国家全面、有效地执行《联合国打击人口贩运活动全球行动计划》。

**穆斯塔法先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：**  
主席先生，首先，我谨祝贺你出色地担任安全理事会本月份的主席，在本月期间，你为安理会的工作提供了宝贵的深刻见解，其中最重要的就是安全理事会今天通过的关于冲突局势中贩运人口问题的第2388（2017）号决议。我们谨感谢秘书长和今天的所有通报人对今天辩论的宝贵贡献。

埃及代表团赞同委内瑞拉代表将以不结盟运动的名义所作的发言。我谨以本国代表的身份补充如下。

埃及认为，贩运人口是犯罪行为，违背人类价值观。打击人口贩运是埃及政府的优先事项。埃及被视为是逃离地区战乱和武装冲突的难民和移民的过境国和目的地国。冲突造成贩运人口，特别是恐怖主义团伙贩运人口，以剥削移民特别是妇女和儿童的活动猖獗的环境。

因此，埃及是最先批准《联合国打击跨国有组织犯罪公约》的国家之一，并于2004年批准《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于防止、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》及其《关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》。此外，2005年，我国与白俄罗斯一起倡议组成联合打击贩运人口之友小组。

在国家一级，埃及已经建立了一个法律和机构框架，通过一系列措施保障履行其国际义务。

首先，2016年10月埃及启动打击贩运人口国家战略，同时制定2016至2021年五年行动计划。其中包括就防止和打击人口贩运活动开展各种项目、提高认识运动、宣传运动，以及对在埃及工作人员开展能力建设。

其次，2010年埃及颁布打击贩运人口法。我们设立了一个全国协调委员会，以打击和防止非法移民和人口贩运。

第三，埃及在我国上诉法庭内设立专门刑事部门，以保障更迅速地处理涉及人口贩运的案例。

在区域一级，埃及在我国参与的所有区域举措中积极努力，包括采取以下措施。

第一，埃及主办了2016年9月在沙姆沙伊赫举行的非洲联盟-非洲之角关于打击贩运人口和偷运移民倡议的第二次区域部长级会议。

第二，埃及主办了关于非洲大陆防止和打击贩运人口的三个主要进程，包括喀土穆进程、拉巴特进程和非洲联盟-非洲之角关于打击贩运人口和偷运移民倡议的三方会议。

第三，埃及加入关于打击贩运人口的阿拉伯示范法，并积极参加移民问题阿拉伯区域协商进程会议。

在国际一级，埃及积极寻求与联合国机构和相关的国际组织，特别是联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）和国际移民组织合作，以防止和打击贩运人口。埃及也积极参与目前正在进行的关于移民和难民问题的两项全球契约的磋商进程，以便为不久即将开始的有关这两项契约的谈判铺平道路。埃及期待达成两份综合平衡的文件，顾及所有各方和各国在移民和难民问题上的利益。

安全理事会继续制定打击武装冲突地区贩运人口活动所需的法律框架，并在今天为此通过第2388（2017）号决议。我们谨表示，我们感谢意大利代表团作出巨大努力，以便安理会达成协商一致的决议。为了确保执行决议取得成功，我们谨提出以下意见。

大会是联合国处理贩运人口问题的主要专门机构。

《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《巴勒莫议定书》被视为是各国执行安全理事会决议，包括关于贩运人口和剥削罪定义等所有决定的基础。

国际社会必须加倍努力，利用所有可用国际机制切断恐怖组织一切资金包括贩运人口所得资金的来源。

贩运人口包括贩运妇女和女孩的罪行，与任何宗教、国籍或文明无关。我们也注意到传统和宗教领袖可在消解某些极端主义意识形态企图建立和传播的联系方面发挥重要作用。

应当在大会指出，联合国毒品和犯罪问题办公室在打击人口贩运领域发挥着先锋作用。我们谨欢迎毒品和犯罪问题办公室开展活动，以便为执行安全理事会有关决议建立行动框架。

我们确认联合国和私营部门跟踪消费和采购链，割断人口贩运链的重要作用。

最后，埃及谨重申，我们充分支持《联合国打击贩运人口全球行动计划》，该计划被视为不仅是各国，而且是民间社会和私营部门打击贩运人口罪国际合作的指导框架。埃及支持9月通过的关于对《全球行动计划》进行第二次修订的政治宣言。

贝穆德斯·阿尔瓦雷斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：首先，我谨感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生、贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员玛丽亚·格拉齐亚·贾马里纳罗和非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉先生的通报。主席先生，我们也感谢你组织本次公开辩论，讨论乌拉圭特别关心的一个议题。

我们欢迎通过第2388（2017）号决议，该决议重申了第2331（2016）号决议的重要性，并在打击人口贩运——特别是冲突局势中的贩运行为——方面又向前迈出了一步。乌拉圭强烈谴责最广义的人口贩运和有关的犯罪行为，因为这些都是剥削个人和利用这些个人及其脆弱处境的犯罪行为。这一令人发指的罪行意味着无视作为一个人的人格，贬损他们的人权及其基本自由。它还涉及摧毁这些个人的人格尊严。

我不想作进一步的阐述，最近有关利比亚境内贩卖奴隶的新闻报道已经表明，这一祸害仍在我们的眼皮底下肆虐。这是一种应当受到一致和强烈谴责的反常行为；不能也不应该容忍这种行为。

过去几年来，武装冲突扩散，族裔和宗教少数群体遭迫害，这造成了一系列后果，包括前所未有的大规模移民现象以及难民、境内流离失所者和寻求庇护者等处境，正是此类处境可为人口贩运者所利用，他们以最卑鄙的方式利用这些人的脆弱性和不幸渔利。

冲突局势中的人口贩运是一个波及全球的问题，因为它不仅涉及受害者的原籍国，而且还涉及

其过境国和目的地国以及犯罪网络开展活动和转移非法所得的国家。因此，应当把旨在打击人口贩运的努力作为整个国际社会的承诺来开展。这是我希望着重谈谈的一个看法。

所有国家都可以采取一系列举措来打击这一祸害，无论它们是否卷入武装冲突。从秘书长的报告（S/2017/939）中可以看出，各国对人口贩运和有关罪行方面实施打击的政策特别重要，而且难民领域的移民政策以及司法合作也特别重要。

《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》构成国际法律框架，该框架规定了协助各国制定打击人口贩运国家文书的义务和标准。因此，乌拉圭谨祝贺斐济和日本政府最近成为《公约》和《议定书》的缔约方，并敦促那些尚未这样做的国家加入该公约和议定书。

各国不应只着力打击冲突局势中的人口贩运活动，还应通过加强预防和保护措施和机制，着力保障受害者的基本权利。那些逃离冲突者不仅在自己国家的政治边界内迁移，而且还试图跨越边界，到其它国家寻找更好的生活。正如联合国毒品和犯罪问题办公室关于这一问题的最新报告所指出的，在查明贩运受害者身份的国家中，60%的受害者为外国女性。

考虑到这一点，在我们准备就一项安全、有序和正规移民全球契约展开谈判之际，乌拉圭谨强调这样一个原则，那就是，不将非正规移民定为犯罪，并为移民提供在过境国和目的地国度日所需的工具，使他们不易遭受贩运。各国应促进和保护所有移民的人权和基本自由，不论其地位如何。就难民而言，必须确保那些寻求庇护者得到在其所流落的国家获取社会服务所需的基本手段，直到他们的申请得到解决。这样，我们就可以采取具体步骤防止人口贩运。

难民和移民方面的积极和包容的国家做法，为国际社会铺就了打击人口贩运、特别是武装冲突

局势中的贩运行为的正确道路。另外，必须惩治对此类可怕的罪行负有责任者。在这方面，我们祝贺秘书长设立一个调查组，负责汇编、保存和储存恐怖主义行为和人口贩运活动的证据。我们谨在这个论坛上表示，乌拉圭全力支持这一倡议，而且我们鼓励其它国家也这么做，并在必要时与该调查组合作。

最后，我谨强调，必须在国内和国际上采取适当和具体的措施，解决妇女和儿童等最弱势群体的需要。我们必须认识到，我们就是那些必须采取广泛、全面和多层面办法处理冲突中人口贩运问题，从而促成真正改变的人。为此，必须展现决心和政治意愿。在这一努力中，国际社会可以指望乌拉圭坚定不移的承诺。制定并遵守基于休戚与共精神和国际合作的现代立法，将是有效实行所有这些做法的关键。

**吴海涛先生（中国）：**中方赞赏意大利召开本次公开会，欢迎阿蒙多拉副国务秘书来纽约主持会议，感谢古特雷斯秘书长的通报，以及费多托夫执行主任、切尔古委员和吉阿姆玛利娜罗特别报告员的发言。

当前，一些地区热点问题长期得不到解决，武装冲突延宕不绝，导致武装团伙、恐怖组织和跨国组织犯罪集团活动日趋猖獗，冲突地区包括贩运人口在内的犯罪问题日益严重，广大民众生命、尊严受到威胁。中方支持国际社会合作应对武装冲突地区贩运人口问题。

第一，应加大地区热点问题解决力度，帮助冲突地区早日实现和平与稳定，走上可持续发展之路。国际社会应加强政治解决有关热点的紧迫感，根据《联合国宪章》宗旨和原则，协助有关冲突国家推进和平进程及民族和解，通过对话协商、和平手段解决争端。同时，重视解决导致冲突的根源性问题，帮助有关国家提高可持续发展能力，为解决冲突地区贩运人口问题，加强冲突地区妇女、儿童保护创造良好外部环境。

第二，应坚决打击恐怖主义。各国应坚持统一标准，综合运用政治、经济、文化等手段，坚决打击所有被安理会列名的恐怖组织，彻底切断恐怖组织利用贩运人口获利的资金链条。要采取有效措施打击恐怖组织利用互联网传播恐怖音视频，从事招聘和煽动等活动，防止冲突地区民众被恐怖、极端思想蒙蔽，成为贩运人口等罪行受害者。国际反恐行动应充分发挥联合国及其安理会的主导作用，坚持《联合国宪章》宗旨和原则及其它公认的国际关系基本准则，加强有效协调。

第三，要妥善处理难民移民问题。在恐怖主义、地区冲突及难民移民混合流动等挑战交织的背景下，国际社会应在《1951年关于难民地位的公约》及《1967年议定书》的国际法框架下，合力解决全球难民问题。要加大对难民接收国支持，消除针对难民的排外、歧视。也要重视解决根源性问题，加大对发展中国家的发展援助，为难民返乡创造条件，推动难民来源国稳定、发展。

第四，应加强当事国能力建设及国际合作，形成应对武装冲突中贩运人口的合力。冲突当事国对保护本国民众、打击贩运人口负有首要责任，也往往面临资源短缺、能力不足等困难。国际社会应在尊重当事国主权基础上，根据当事国要求，在反恐、边境管控等领域提供建设性帮助。贩运人口犯罪来源国、中转国和目的地国应加强边境执法、资金监管、司法协助等领域的合作。有关国际组织和区域机构也应该根据各自授权，并发挥优势，加强协调，共同解决武装冲突中的贩运人口问题。

中方将继续支持国际社会应对武装冲突地区贩运人口问题的努力，加强对武装冲突地区妇女和儿童等群体的保护，致力于帮助冲突地区实现和平、稳定、安全和发展。

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：联合王国欢迎本次辩论会和第2388（2017）号决议。它们是推动安全理事会对贩运采取更强有力行

动的进一步举措。阿蒙多拉副国务秘书，我也感谢你与会。我还感谢我们的所有通报人。

就在上周，我们讨论了地中海区域的安全挑战及其后果（见S/PV.8106）。贩运人口是这些最具毁灭性的后果之一，不仅对那些当事人，而且对我们所有珍视最基本人权的人，都是如此。也在上周，我们当中有许多人对美国有线电视新闻网上那个显示利比亚境内现代奴役行为的令人震惊的录像感到义愤填膺。我们十分清楚地知道，如今冲突的性质有利于武装团体、恐怖分子和强大犯罪网络的滋长。他们都是在无法治的情况下兴起的。他们都从无人管理空间的混乱中获得规模空前的利益。此类团体侵害最弱势者——其中许多人已经失去家庭、家园和生计——窃取他们剩余的一件东西：他们的自由。在冲突地区，此类剥削采取多种形式，包括童工、奴役和类似奴役的做法、强迫劳动和性剥削。

秘书长关于冲突中贩运问题的最近报告（S/2017/939）提出的两个问题在我看来十分突出。正如其他人所指出的那样，第一个问题是，报告呼吁改进数据收集、证据采集和信息共享。改进数据对于加深我们对这一问题的了解至关重要。证据收集使我们能够更有效地起诉施害者。信息共享意味着能够更迅速地查明并支助受害者。第二个问题是，报告呼吁联合国作出更协调的反应。贩运人口问题贯穿联合国所有支柱。它是一种安全威胁，是一种侵犯人权行为，也是一个发展问题。因此，我们需要联合国各机构做的不是相互竞争资源和地盘，而是相互协调，各尽所长。我们大力支持秘书长努力解决这一持续不断的挑战。

经过多次辩论之后，安全理事会现在已经充分了解冲突局势中的贩运问题。凭借第2331（2016）号和第2388（2017）号决议，我们现在已有足够的手段采取行动。我谨提请注意三个值得更多关注的问题。

第一，暴力极端主义分子从这种拿人的苦难做买卖的交易中大发横财。至关重要的是，我们应将这一认识纳入反恐努力。如果不充分利用现有各种机制来打击资助恐怖主义的行为并实施制裁，就不可能消除利用奴役作为手段为恐怖主义团体筹集资源和促进其目标的现象。

第二，我们必须采取行动，确保往往进入冲突区的全球供应链不会助长贩运罪。我们欣见，第2388（2017）号决议呼吁联合国提高其采购和供应链的透明度。整个国际社会在这方面都能够采取进一步的措施。

第三，正如我们了解贩运如何驱动冲突，我们同样应认识到制止贩运的努力如何有助于和平。实地特派团应对贩运的措施，不论是人权监测还是警察能力建设，都不应被视为附加措施，而应被视为建设稳定的努力的核心。更广泛地说，我们应考虑如何将反贩运列入保持和平议程，其全部工作是利用联合国各种工具来预防冲突和建设和平。最后，让我们不要忽视我们在为谁工作——为受害者和幸存者。美国有线电视新闻网上那些图片令人震惊是因为它们显示，这种最贬损人格的剥削不幸并非发生在过去，它就发生在今天，而且就发生在我们眼皮底下。不论我们选择怎样描述它，说它是贩运人口、现代奴役抑或是强迫劳动，我们都应共同致力于制止对人类的这种剥削，并捍卫最弱势者的尊严。只有这样做，我们才能有望成功维护国际和平与安全。

**主席（以英语发言）：**我现在谨以意大利副国务秘书的身份发言。

今天这次公开辩论会证实，安全理事会一贯致力于有效处理贩运人口及与此有关的严重侵犯人权问题。一致通过的第2388（2017）号决议是为预防和打击这一祸患采取的具体前进步骤。安全理事会据此在第2331（2016）号决议以及秘书长关于该决议执行情况的全面报告（S/2017/939）基础上再接

再厉，重申使国家立法与《巴勒莫公约》及其他相关国际文书确立的国际法律框架接轨至关重要。

它还进一步强调当务之急是会员国要加强对沦为贩运猎物的流离失所者的识别、登记、保护和援助。及时发现贩运路线和受害者至关重要，这样才能有效打击这一祸患，同时满足最弱势者尤其是妇女和儿童的具体需求，而在贩运受害者中，这些人占大多数。无人陪伴和失散儿童越来越多，令人深感关切，对此类儿童予以特别关注也证明安理会重视以受害者为中心的做法。

决议还核可秘书长为使联合国系统的行动更加有效和一致而采取的全面办法，并且为此目的，还为进一步讨论联合国维和特派团和政治特派团在支持东道国预防和打击贩运人口的努力方面应发挥何种作用开辟途径。

正如我们作为安理会成员采取的行动所证明的那样，我们强烈谴责贩运人口，尤其当此类行为涉及妇女和儿童时。我们仍然站在打击这一行为斗争的第一线，在地中海，我们每天都在这样做，同时优先保护人权。

贩运人口是一个复杂现象，也是一种具有全球性质的犯罪，必须通过整个国际社会有效和协调的反应来预防和打击这一犯罪。事实上，正如2016年联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）《全球贩运人口问题报告》所强调的那样，在过去几年的大规模移民流动——这是第二次世界大战以来见过的最大规模的移民流动——现象中，关于偷运者和贩运者对弱势儿童、妇女和男子的剥削的数据越来越令人关切。国际努力应遵循以受害者为中心、注重性别平等和对儿童敏感的方针，并且应考虑到跨国有组织犯罪、恐怖主义和贩运网络之间的联系。

同样，各国的对策应基于对贩运人口问题的共同认识和被广泛接受的法律框架。因此，我们确认各国普遍批准并执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是

妇女和儿童行为的议定书》很重要，并支持各国普遍这样做。

正如许多发言者强调的那样，加大与移民原籍国和过境国的国际、区域和双边合作的力度，至关重要。为了给该进程做出具体贡献，我国决定支持由毒品和犯罪问题办公室执行的两个项目，这些项目旨在强化打击西非、北非和东非贩运者的法律合作。正如大会9月份的高级别会议通过的《关于执行联合国打击贩运人口的全球行动计划的政治宣言》所述，在社会、经济、文化、政治和其他因素导致人们更易遭受贩运侵害的局势下，贩运人口行为通常也就更有可能发生。

因此，我们应当坚持采取旨在解决贫穷、失业、不平等、人道主义紧急状况、社会排斥和边缘化等高危因素的综合全面做法。贩运人口是一种多层面现象，其包括对尊重基本人权的威胁，以及对国际和平与安全的威胁。基于这些原因，安理会应继续将该问题放在议程的重要位置。我们大家必须开展更多努力，以便预防和应对这一行为，并为受害者提供救济和重建生活的新的机会。

在这方面，我们最近为联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金提供了捐款。

我现在恢复行使安理会主席的职责。

我谨提醒所有发言者将发言时间限定在四分钟以内，以便安理会能够快速工作。敬请打算作长篇发言的代表团散发书面发言稿，在会议厅内则作简略发言。

我谨通知各位有关人士，由于与会者人数众多，本次公开辩论会将在午餐期间继续进行。

我现在请委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表发言。

蒙卡达先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：委内瑞拉玻利瓦尔共和国很荣幸代表不结盟国家运动，在本次有关重要事项的公开辩论会上发言。

首先，我们谨感谢秘书长的情况通报，感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生和贩运人口特别是妇女和儿童问题特别报告员玛丽亚·格拉齐亚·贾马里纳罗女士的发言。

不结盟运动始终对贩运人口行为表示关切，因为我们认为，这类贩运行为正日益成为影响全世界所有国家的全球性挑战，受害者人数不断增加就表明了这一点。因此，除其他原因外，为履行通过《2030年可持续发展议程》时所作的承诺，必须对该问题采取协调一致的国际应对措施。

此外，本运动成员国对各类因素引起的严重人道主义紧急情况尤为关切，这些因素包括国家和国际层面的武装冲突、贫穷、性别不平等、侵犯人权、侵犯基本自由和违反法治等行为，以及不公正和有罪不罚、政治不稳定、民主制度崩溃、外国占领、恐怖主义、灭绝种族罪和种族清洗等。所有这些因素导致数百万人冒着受贩运人口等犯罪侵害而变得更加脆弱的风险，在其国内流离失所，或者移民国外或在海外寻求庇护，以追求安全、稳定、机遇和发展。

在这方面，我们承认这些犯罪的受害者尤其容易面临种族主义、歧视、仇外心理和相关不容忍行为等侵害，同时我们也重申，本运动致力于依照法治及在国际法、尤其是国际人权法、国际难民法和国际人道主义法下的义务，以及大会相关决议，防止侵犯人权行为的发生。

同样，本运动成员国强调，必须确保被贩运者——各成员国对他们表示声援——被当作犯罪受害者对待，并且根据国家立法，确保他们不因被迫参与非法活动而遭到惩罚或污蔑。同样，还必须打破可能存在的有罪不罚的恶性循环，将那些实施此类犯罪的责任人绳之以法，在某些情况下，此类犯罪可构成战争罪或危害人类罪。

正如本次公开辩论会概念文件（S/2017/971，附件）正确指出的那样，人口贩运既是冲突和不稳定的原因，也是其后果，这种行为尤其对妇女、

儿童、难民、移民和境内流离失所者造成影响。必须以全面和集体的方式应对这一现象，具体方法包括研究其根本原因和驱动因素，并考虑到其多层面的性质，以便采取连贯、全面和协调做法。与此同时，还必须承认原籍国、过境国和目的地国在有效促进和保护受此类犯罪侵害的个人的人权和基本自由，以及致力于协调其努力并积极开展相互合作方面承担的作用和职责。这意味着采取预防性而非军事做法，包括通过加强国际合作，解决这样一个复杂问题。

此外，如前所述，除其他外，这种全球现象是由武装冲突这一滋生恐怖主义的温床引起的。在这方面，本运动对这一祸患与跨国有组织犯罪之间日益紧密的联系表示关切，同时考虑到贩运人口正在成为资助恐怖主义活动并为其招募人员的手段。近年来，世界各地的武装冲突局势使这一状况更加恶化。我们遗憾地提及，其中一个例子就是萨赫勒-撒哈拉地区的当前局势，涉及索要赎金的劫持人质行为及恐怖主义行为对区域安全与稳定造成了威胁，除其他因素外，其原因还在于非法武器贩运、非法毒品贩运和人口贩运之间的联系日益紧密，因此必须坚决有效地打击包括贩运人口在内的跨国有组织犯罪。

在这方面，本运动敦促各国通过国际、区域和双边合作与对话解决该问题，并且除其他外，落实和加强打击和消除包括贩运人口的一切形式跨国有组织犯罪的有效措施，以消除对被贩运受害者的需求，保护遭受强迫劳动、性剥削或商业剥削、暴力和性虐待的受害者、尤其是妇女和儿童，并且将实施这些犯罪的犯罪者绳之以法。与此同时，我们强调《联合国打击跨国有组织犯罪公约》的重要性，并呼吁尚未成为《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》和《关于打击陆、海、空偷运移民的议定书》缔约方的国家考虑成为缔约方。同样，本运动成员国呼吁国际社会设立专门打击这一祸患的国家和地方机构。

此外，本运动成员国强调，在全面打击这一祸患的过程中，必须全面有效地执行《联合国打击贩运人口的全球行动计划》，同时赞扬9月27日和28日在纽约举行的关于执行该《行动计划》的大会高级别会议，以及会上通过的政治宣言。我们还要借此机会强调将于2018年12月10日至11日在摩洛哥举行的移民问题政府间会议提供的历史性机遇，并且表示，我们致力于积极推动关于安全、有序和正常移民全球契约的谈判进程。

在讨论今天公开辩论会的核心主题时，我们还必须考虑当前难民和移民的空前流动。2016年9月于委内瑞拉马格丽塔岛举行的不结盟国家会议第十七次首脑会议详细讨论过这一问题。在该次首脑会议上，国家元首和政府首脑确认这一日益加剧的全球性现象造成了人道主义紧急情况，同时确认难民数量巨大，这主要是冲突造成的结果，对妇女和儿童产生特定影响。

本运动的成员国还强调，必须确保所有国家通过平等的合作对话解决贩运人口和国际移民问题。在这方面，我们强烈敦促国际社会避免采取任何措施诬蔑特定团体或个人，包括第三国公民及其家人。我们还应指出，没有解决贩运人口问题的单一办法。因此，我们必须制定可由各国自主实施和旨在预防和打击侵犯受害者人权等非法行径的策略。

最后，不结盟运动反对任何将打击贩运人口行为的斗争政治化的做法以及将其用作破坏各国政治稳定的工具的企图，同时要借此机会重申，本运动感到关切的是，安全理事会继续僭越大会和经济及社会理事会的职权，审议素来属于这些机构职权范围的议题。在这方面，以及在今天公开辩论会所讨论的议题上，不结盟运动成员国重申大会根据《联合国宪章》第十二条的规定作为联合国主要议事、规范和代表机关的作用和权威，包括在涉及国际和平与安全的事项上。

**主席（以英语发言）：**我现在请哥伦比亚代表发言。



梅希亚·贝莱斯女士（哥伦比亚）（以西班牙语发言）：主席先生，我要感谢你和贵国意大利召开今天的公开辩论会，并提交你为我们编写的概念说明（S/2017/972，附件）。我还要感谢秘书长、联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任当然还有贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员加玛丽纳洛女士所作的通报。

我赞同前面许多发言者的话，他们强调，我们在电视上看到地中海奴役现象的可怕画面显示人们像商品一样被出卖。同时，我也和秘书长一样，谴责这种现象。他的谴责说明了一个道理：在当今世界，奴役行为无容身之地。究其性质及其全球性影响，贩运人口是21世纪的奴役形式，导致也影响到我国的严重侵犯人权行为。每年，我们都确定许多性剥削、强迫劳动乃至行乞等罪行的受害者，并为他们提供援助。出于这一原因，我们欢迎大会9月通过关于执行《全球行动计划》的政治宣言（第72/1号决议），以此表示继续支持《打击贩运人口行为全球行动计划》，同时欢迎《2030年可持续发展议程》明确无误的各项相关目标，以及2016年在难民和移民问题高级别会议上通过的《关于难民和移民的纽约宣言》。

明年在大会举行的移民问题政府间会议将使我们所有人有机会通过一项安全、有序和正常移民全球契约，并创建另外一个促进国家间合作的框架。正如概念说明非常雄辩地表示的那样，有了这些机制、协议和计划，我们就能更多地交流会员国如何能够更加有效的应对这些跨国犯罪的良好做法和经验教训，从而不断消除有组织犯罪团体在我们各国境内加以利用的法律漏洞。

哥伦比亚认为，贩运人口是跨国有组织犯罪的一种类型。许多国家同时成为受害者的来源国、过境国和目的地国，因此，预防此类犯罪及调查和起诉犯罪组织以及查明其相互间联系的工作越发难以开展。有些国家一直在促进普遍批准《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人

口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》，我们加入它们的行列。对哥伦比亚而言，这项议定书充当着一个平台，我国可借以加入并执行与本区域各国签署的8项谅解备忘录和双边协议。

根据秘书长报告所载的建议（S/2017/939），我们支持毒品和犯罪问题办公室和联合国系统拥有打击贩运人口行为方面经验的其它机构作出努力，帮助会员国遏制这一行为。我们的目标是禁绝贩运行为。让我们致力于开展更有力的合作，促进全球采取果断行动，永远杜绝令人憎恶的人口贸易。

主席（以英语发言）：我现在请爱尔兰代表发言。

弗林先生（爱尔兰）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开今天的重要公开辩论会。爱尔兰完全赞同欧洲联盟（欧盟）观察员稍后将作的发言。

爱尔兰自豪地成为去年12月份通过的关于冲突中贩运人口问题的第2331（2016）号决议的提案国。至关重要的是，我们继续加强这一势头。

我们欢迎秘书长的报告（S/2017/972）以及他今天上午在这里所作的发言。虽然在这一问题上取得了一些进展，但显然仍有大量工作要做。我们知道，贩运人口行为的性质、规模和起因均错综复杂。贫穷、经济困难和缺乏机会当然是促使人们易遭贩运的重要因素。因此，我们都必须努力确保《2030年可持续发展议程》得以执行。但是，我们也知道，武装冲突和人道主义危机加大了人们落入贩运者之手的风险。我们集体注重保持和平，特别是在国家、区域和国际层面支持预防冲突举措方面，这也将直接有助于遏止人口贩运潮。

正如其他发言者所言，最脆弱者——妇女、儿童、移民、难民和流离失所者，往往成为人贩子下手的目标。特别是，当社会、政治和法律结构崩溃时，妇女和儿童越发脆弱。以性剥削为目的贩运行为是性别暴力的一种形式。正因为如此，我们认为，应该更多地着眼于旨在预防女童成为贩运者猎

物的方案。《关于难民和移民的纽约宣言》规定，所有国家都有义务确保我们应对难民和移民大规模流动的对策将性别平等观点列为重点。作为第1325（2000）号决议和妇女、和平与安全议程的坚定支持者以及妇女地位委员会现任主席，爱尔兰认为，必须增强妇女权能，使其成为应对贩运人口问题方面的变革推动者。

我国的行动计划阐述了爱尔兰对预防和打击贩运人口行为的承诺。目前，这项计划已进入第二个阶段。我们捐助了大量资金，以支持打击贩运人口行为的斗争。其中包括为特别侧重于打击贩运人口行为的欧盟紧急信托基金以及欧洲安全与合作组织禁止贩运机制提供支助。我们还向着力应对世界各地冲突所涉性暴力的诸多国际组织和民间社会伙伴提供资金。我们认为，提高公众认识是预防和打击贩运人口行为的关键所在。民间社会可在冲突局势中作为监督者发挥关键作用。这一作用应得到尊重和支持。

正如秘书长所说，我们必须加强努力，更好地保护受冲突影响和可能遭受贩运的人们，并将贩运行为的责任人绳之以法。这包括加强国家应对措施，以及在国际范围内更好地开展合作，同时还意味着必须将贩运人口问题纳入有关和平与安全的讨论。

**主席（以英语发言）：**我现在请西班牙代表发言。

**奥亚尔顺·马切西先生（西班牙）（以西班牙语发言）：**主席先生，我谨感谢你召开今天的公开辩论会。

贩运人口是将人身商品化的行为。这可能是人类可能遭受的最有辱人格的经历。简言之，这是现代奴隶制。我谨以一个简单前提为基础，提出五点建议。贩运人口行为通常或者更容易在冲突局势下发生。在这类局势下，法治明显遭到破坏，司法机构能力不足，国家无法应对这些挑战。正因为如此，正如第2331（2016）号决议所概述的那样，安全

理事会必须采取行动。这项决议是在西班牙担任安理会主席期间通过的，今天安理会在意大利的领导下通过了第2388（2017）号决议，为前者作了重要补充。我的五点建议如下。

第一，我们必须解决工作分散的问题。我认为，很明显，我们正在联合国内部各领域，例如安全理事会和大会，致力于打击贩运人口行为。然而，我们缺乏综合全面的设想和战略。我提议由联合国毒品和犯罪问题办公室编写一份关于该全面战略基本指导原则的报告。

第二，儿童问题与武装冲突和贩运人口之间存在密切联系。遗憾的是，这些行为同时发生。在这方面，我谨赞扬瑞典代表团的出色工作，我促请瑞典对儿童与贩运人口之间存在关联的局势进行监测。

第三，我认为，我们应尽可能地增强和利用维持和平行动和特别政治任务。在聆听了今天的部分发言之后，我们大家都清楚，某个地中海国家发生了悲惨事件，每个人都强调指出了这一点。我要说的是，我们应当最大限度地利用维持和平行动和特别政治任务，以监测此类贩运人口事件，并向安全理事会汇报。

第四条建议涉及贩运活动的受害者，我们有时将他们与恐怖主义受害者作比较。我们绝不能忘记他们，因为他们需要我们能给予的所有关注。我谨强调第2379（2017）号决议的重要性，该决议确立了一项在伊拉克打击达伊沙的问责机制。我认为这是一种可以遵循的模式。最后就是国家的作用。我认为，我们不能总是怪罪多边主义。民族国家也有责任，我敦促它们采取措施，打击贩运人口行为。

最后，我谨提及西班牙外交部长的建议，我认为该建议大大有助于在世界范围内建立打击贩运问题协调员网络，该网络能够有效解决二十一世纪最恶劣的祸患之一，即贩运人口问题。它几乎不花费任何投入，欧洲联盟内部已经出现了这一形式的网络。我呼吁所有其他国家采取相同措施。

**主席（以英语发言）：**我现在请匈牙利代表发言。

**博焦伊女士（匈牙利）（以英语发言）：**我谨感谢意大利将这一非常重要的问题纳入安理会议程，并召集我们大家举行公开辩论会。我还谨认可联合国毒品和犯罪问题办公室的工作，并与其他人一道，感谢安东尼奥·古特雷斯先生和特别报告员玛丽亚·格拉齐亚·贾马里纳罗作了详实的情况通报。匈牙利完全赞同欧洲联盟观察员即将作出的发言。

贩运人口是一项全球威胁，我们必须在全球范围内共同打击这一行为。为此，我们欢迎安理会今天通过了我们参与提案的第2388（2017）号决议，因为这是打击此类可憎犯罪以及这类犯罪导致的种种侵犯人权行为的重要前进步骤。最近有新闻报道表明，移民在利比亚显然正被当作奴隶出售，我们对此尤为感到震惊。有人一再犯下各类可怕犯罪。

匈牙利认为，要想更加有效地打击这一全球威胁，必须采取多项措施。首先，真正以人权和幸存者为中心的打击贩运人口做法，应当以保护这些幸存者为基础，同时以妇女和儿童为特别重点。此外，我们的应对措施应当对性别和年龄具有敏感认识，并且必须针对所涉及的具体类型的剥削。我们必须确保从地方到全球层面采取整体做法，同时充分利用联合国系统内所能提供的工具。

第二，为了在国家 and 国际层面有效执行相关决议，必须在国家、国际组织、民间社会和商业团体之间开展密切而全面的合作，并建立有效伙伴关系。我们承认，从执法和受害者援助的角度来说，国际合作在打击人口贩运方面起着重要作用。本着这种精神，匈牙利与贩运人口行为的目的地国保持着密切合作。例如，我们与荷兰和比利时建立了一个跨国转交机制，我们最近还与瑞士完成了一个类似项目。在国际范围内，我们继续在调查和资产追回期间开展密切合作，匈牙利警察参与了多项联合行动。我们认为，必须从国家一级开始机构间合

作。在匈牙利，我们已经采取了重要措施以打击贩运人口行为，包括建立了一个国家协调机制。

第三，我们倡导加大遵守国际人道主义法的力度，并通过终止有罪不罚现象和将犯罪者绳之以法，以加强问责。我们认为，与贩运人口有关的某些行为，例如性奴役、强迫卖淫、强迫怀孕和其他形式性暴力，可构成战争罪。此外，与贩运人口有关的行为可构成灭绝种族罪或危害人类罪的要素。因此，匈牙利支持将贩运人口活动的实施者列入联合国和单边制裁名单。作为加强问责制、一致性和透明度国家集团的一员，匈牙利致力于支持所有旨在预防和制止灭绝种族罪、危害人类罪和战争罪的举措，包括在安全理事会通过一项行为守则。

最后，我们还应当探讨，被责成调查违反国际人道主义法指控的现有机制能够发挥何种作用，以确保这些犯罪得到主管当局的调查。例如，匈牙利在去年加入了国际人道主义实况调查委员会。我们积极支持国家和国际社会在这方面的努力，我们十分赞赏联合国法治和冲突中性暴力问题专家组的工作。匈牙利承认，妇女尤其容易受到冲突局势下贩卖人口行为和冲突中性暴力的侵害。令我们感到自豪的是，匈牙利为妇女署与司法快速反应倡议协作框架中的性别顾问开展的宝贵工作，以及妇女署在防止暴力极端主义方面开展的工作，作出了贡献。

**主席（以英语发言）：**我现在请列支敦士登代表发言。

**韦纳韦瑟先生（列支敦士登）（以英语发言）：**我们对今天的讨论及其专题重点表示欢迎，并希望看到它成为安理会议程的一个经常项目，由秘书长提交年度报告。主席先生，我们要感谢你干练地协调了今天早些时候通过的第2388（2017）号决议的编写工作。我们高兴地成为该决议的提案国。

贩运人口和现代奴役现象的关联性远远超出武装冲突局势范畴，因此需要根据《2030年可持续发展议程》所载的全面协议加以应对。在执法层面强

有力地应对贩运人口行为势在必行。我们特别吁请所有国家为确保普遍接受《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》做出贡献。然而，正如今天上午通过的决议所反映的那样，预防工作需要更全面的办法。

非正常移徙造成极大的脆弱性，并构成一项特殊挑战。我们将需要在即将举行的关于全球移民条约的谈判中取得有力成果。安理会议程上的一些局势显然表明，缺乏正常移民渠道的后果非常严重。利比亚就属于这种情况，安理会的相关决议确认了这一点，最近的媒体报道也引起公众的更广泛注意。粗暴至极和穷凶极恶的现代奴役行为屡屡发生，加剧了利比亚本国的局势，也令我们所有人集体蒙羞。在创立联合国许多年前，《废止奴隶制公约》就早已订立，并依照国际法促成具有普遍约束力的禁止奴隶制准则。然而，在利比亚及其它国家和地区——有些列入安理会议程，有些未列入——这种冒犯最基本人的尊严感的行为持续不断，常常成为有组织犯罪不可或缺的部分。

今天的决议确认，与贩运人口有关联的罪行可能构成战争罪或危害人类罪，此举是重要的。这进一步表明，当国家法律制度不能或不愿解决贩运人口和现代奴役问题时，国际刑事司法可在处理这些问题方面发挥潜在作用。此举彰显国际刑事法院（国际刑院）在其拥有管辖权的局势中举足轻重，如在利比亚，安全理事会自身移交该国情势的做法即确立了国际刑院的管辖权。

我国协助打击贩运人口和现代奴役行为的努力侧重于这种犯罪的财政方面。这是一种每年创收约1500亿美元的勾当。根据第2331（2016）号决议，我们承诺制定旨在切断与贩运人口和现代奴役有关的资金链的措施，特别是通过与联合国大学开展合作这么做。为打击其它形式有组织犯罪制定的手段，也可在打击与奴役行为有关的罪行方面行之有效。我们在这方面制定了一套具体措施，并且将通过我们的网站和社交媒体予以发布。我们感谢秘书长的报告（S/2017/939）反映了这项举措。

我国金融情报股在埃格蒙特小组、评价反洗钱措施和打击资助恐怖主义行为专家委员会及金融行动特别工作组的框架内与其对等方一道努力讨论和宣传这些措施。与此同时，我们正在与我们本国金融机构进行接触，以讨论如何最好地共同分析和应对相关风险，并鼓励其它国家也这样做。我们深信，这是一个大有希望的途径，并期待在安全理事会和其它机构有效地予以贯彻落实。

**主席（以英语发言）：**我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

**霍什鲁先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：**我们谨感谢安理会主席国意大利组织召开今天的辩论会。我们还感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任和贩运人口问题特别报告员亲自作了宝贵发言。

我赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表早些时候以不结盟国家运动的名义所作的发言。

贩运人口，特别是在冲突局势中贩运人口，正成为一项受害者越来越多的全球性挑战。因此，必须在国家和国际层面坚决打击这一行为。贩运人口既是冲突和不稳定的根源，也是其结果，特别影响到社会最弱势成员。必须集体和全面地应对这一现象，包括认真研究其根源。这项日益加剧的全球性挑战与严峻的人道主义紧急情况有关联，通常是一种表象，而不是根源。正是各种潜在因素，特别是外来侵略和干涉、占领、战争和旷日持久的冲突、政治不稳定、恐怖主义、灭绝种族以及族裔清洗等因素，创造了致使数百万人在其本国境内流离失所或到海外寻求避难以求获得安全、稳定和机会的条件。这些旅程本身会使移民面临成为贩运人口、强迫劳动和当代形式奴役受害者的巨大风险。

消除这些根源是安全理事会的首要责任，但是，安理会若选择侧重于治标不治本，无疑将无法有效地消除根源。利比亚当前的局势和人们对举报的奴役行为表示的关切是此类问题的实例。对于因

侵略行为造成利比亚当前局势的国家，是否已追究其责任？

与此同时，我要着重强调，关于不同层面贩运人口行为的公正和可靠数据至关重要。有些会员国的破坏性军事选择致使数百万人面临遭到剥削和贩运的分险，这些国家没有资格编写政治化报告，给其它国家贴标签，却矢口否认自身责任。

我们认为，消除根源、开展预防工作、保护受害者、起诉贩运者以及在全球建立伙伴关系，都必定成为任何打击贩运人口行为全面办法的支柱。伊朗伊斯兰共和国致力于预防和打击一切形式贩运人口行为，并打击这一可怕罪行。为此，我国议会于2004年通过了一项打击贩运人口行为的法律，此后予以修订，以填补空白并加强本国法律制度。

我们亟须扩大国际合作，包括能力建设和技术援助合作，以打击贩运人口行为。我们支持会员国采取联合措施，包括区域和次区域举措，以加紧执行《打击贩运人口行为全球行动计划》。实际上，贩运人口与贩毒和偷运移民等一些有组织犯罪之间存在复杂的协同关系，这就要求执法和司法部门更好地共享信息，提供技术援助，并加强能力建设。与此同时，关于人口贩运问题的教育和提高认识工作应该成为来源国、过境国和目的地国政策的组成部分。有意或无意使用被贩运者服务的人也与面临被贩运风险的人一样需要接受培训。

总之，我们认识到联合国毒品和犯罪问题办公室在全球打击贩运人口方面的重要作用，因为它可以在促进全球打击贩运人口运动的伙伴关系支柱及其在收集和分析相关信息的职能方面发挥重要作用。其两年度《全球贩运人口问题报告》是努力执行和跟进《打击贩运人口的全球行动计划》以及在打击这种万恶罪行方面促进国际合作工作中的一项重要内容。

**主席（以英语发言）：**我现在请利比亚代表发言。

**艾尔玛杰尔比先生（利比亚）（以阿拉伯语发言）：**首先，感谢主席先生今天就冲突局势中贩运人口的丑恶问题举行公开辩论会，这一问题已经变得越来越普遍。我们支持安全理事会继续审议这一问题，并支持它继续研究解决这种公然践踏人类尊严和侵犯人权现象的办法。

虽然强调秘书长报告（S/2017/939）所述应对这一问题的各项建议具有重要意义，但我们认为，预测和预防武装冲突的爆发及其加剧，以及运用预防性外交手段是避免此种冲突导致无数悲剧和人类苦难的最好方式。令人遗憾的是，这种有希望的努力通常受到许多被竞争利益驱使的消极外国干预的阻挠，而竞争利益往往会促成和加剧这些冲突，导致出现超越国界的严重困难，并且成为国际社会日益关切的问题。

我们同意秘书长报告中表达的观点，即受武装冲突和不稳定影响的地区特别容易出现人口贩运网络。此种网络将国家的脆弱视为实现其不道德目标的机会。利比亚也不例外。不过，只要手段和能力允许，利比亚渴望应对所有侵害非法移民的行为。我们对该报告第7段提供的信息深感震惊，报告指出，媒体机构一直在报道利比亚境内的贩运人口事件，在那里，移民被当作商品在奴隶市场上拍卖。在这方面，我想强调利比亚外交部关于谴责和痛斥此种行径的声明，我们已将该声明递交安理会。如果属实，报告所述不人道做法不仅违反我国立法，而且也违背了利比亚的社会价值观，为道德所不齿。外交部的声明证实利比亚有关部门已对这些指控展开调查，并将对肇事者和所有参与者进行追责。利比亚司法部也发表声明，强调愿意调查这些指控。

我们重申我们对有关将贩运人口行为定为刑事犯罪的国际协定做出的承诺。我们渴望继续与联合国毒品和犯罪问题办公室合作，并期待毒品和犯罪问题次区域办事处重回马格里布，以便它能够恢复在的黎波里的活动。

人口贩运网络借助通信技术已经成为跨国行为。这就是我们2013年在的黎波里主办边界安全会议的原因之一，周边国家以及萨赫勒国家、欧洲联盟、联合国及其他方面的代表参加了这次会议。会议得出一些重要结论，如果得到落实，将有助于减少有组织犯罪、非法移民、贩毒、贩运人口及其他犯罪。我们愿意为重新讨论这些结论举行磋商。

利比亚是庞大和持续非法移民流的过境国。我们一直面临巨大困难，并且影响到我们自己的公民。因此，单单将这种移民的后果归罪于利比亚是不公平的，我们都知道，这超出了任何一个国家的能力。我们支持这样一种观点，即解决这一问题的切实可行的办法是解决迫使人们离开家园的真正原因，以期找到持久的长期解决方案。我们认为，制定有关阻止移民进入目的地国家和强迫他们返回我国的计划只是一种推卸责任并为利比亚增加负担的办法，利比亚曾一直表示，我们需要技术支持以便对我们的边界进行有效和可持续管理。我们申明，我们拒绝任何有关在我国安置移民的企图，因为他们可能会为利比亚社会的社会和文化结构带来危险的影响。

最后，我们呼吁国际社会携起手来，共同帮助利比亚应对非正常移民带来的挑战，采取有效办法来解决移民问题及其根本原因，而不是利用未经证实的媒体报道进行诽谤，这无助于我们在减少非正常移民的风险及后果方面取得我们渴望的进展。

**主席（以英语发言）：**我现在请巴基斯坦代表发言。

**洛迪女士（巴基斯坦）（以英语发言）：**我也和其他人一样感谢主席先生今天就这一重要问题举行辩论会。我们赞赏秘书长今天早些时候的深刻讲话，并感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任和贩运人口特别是妇女和儿童问题特别报告员通报情况。

我们赞成此前委内瑞拉代表以不结盟国家运动名义所作的发言。

贩运人口是十恶不赦，相当于现代奴隶制。可悲的是，这是违背道德、人权和人类尊严原则的全球现象。它破坏我们为实现可持续发展做出的努力。和其他国家一样，我们对近期有关非洲移民在利比亚遭受奴隶般侮辱的报道感到愤怒。我们与秘书长一道谴责这种恶劣行为，这种行为应为世界所不容。国际社会必须团结起来，共同打击这一灾祸。

冲突数量越来越多、经济不平等日益增加和贫富差距日益扩大，这些都为趁人之危牟利者提供了肥沃的土壤。作为冲突的一种结果，贩运人口及其与恐怖组织日益令人不安的联系已经成为全球的担忧。另一方面，贩运人口也成为国家间产生摩擦的一种原因。人贩子一般都与有组织犯罪网络和黑社会合作。

在日益全球化的世界里，通讯和交通的空前便利使人贩子和恐怖网络得以渗透社会。根据秘书长的报告（S/2017/939），激烈的冲突和人道主义危机导致流离失所人数达到创记录水平，新增了2420万被迫流离失所者，其中大多数是妇女和儿童。这些令人痛心的数字、每一个受害者背后无数的故事以及恐怖组织不断蔓延的剥削模式都迫使我们要加倍努力，打击这一灾祸，并呼吁国际社会团结起来，一致行动。这种复杂的犯罪具有跨国性质，需要来源国、过境国和目的地国之间加强国际合作。

《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口问题的议定书》提供了集中力量、重点进行预防、保护和起诉的蓝图。去年12月安全理事会通过第2331（2016）号决议是又一个积极的步骤，承认贩运人口、性暴力、恐怖主义团体与跨国有组织犯罪之间的联系。

让我也借此机会强调我国致力于打击人口贩运这一极其恶劣的罪行。

首先，巴基斯坦是包括《联合国打击跨国有组织犯罪公约》，《禁止贩运妇孺国际公约》和《废止强迫劳动公约》等有关国际文书的缔约国。其

次，我们实施了一项全面的政策——《打击贩运人口全国行动计划》。第三，我们正在执行关于贩运人口和偷运人口的《2016-2022年国家战略框架》，其中除其他外，已经为一些受害者提供庇护。第四，各省正在加强与贩运有关的立法，更加重视调查、起诉判处贩运者。

考虑到男子、妇女和儿童在冲突和人道主义危机的背景下多种形式的剥削，包括贩卖和贩运面前的脆弱性，需要采取全面和基于权利的对策。安全、有序和正规移民的全球契约将为我们提供纠正过去一些错误的机会，保护流动的民众免遭贩运和其他形式的剥削。我们殷切希望，契约的通过将有助于加强现有的全球法律框架。关键在于以长期的政治和财政承诺增强国家的能力。

另外，最重要的是，安理会作为负责维护和平与安全的首要机构，还需要处理冲突的根源，消除这种罪行滋生的土壤。除非我们果断地处理这些滋生地，否则我们其余的努力，无论多么善意和集中，都可能是徒劳的。后者是必要的，但在我们真正解决冲突的根源之前可能还不够。

**主席（以英语发言）：**我现在请巴西代表发言。

**杜克·迈耶先生（巴西）（以英语发言）：**我们感谢秘书长的报告（S/2017/939）和通报，并向所有其他的通报人表示感谢。

人口贩运是人类已知的最卑鄙的罪行之一，因为它加害最脆弱的人。这次辩论是一个重申我们消除人口贩运的政治承诺的机会，同时也承认问题的多面性。巴西重申在执法行动同时，进行预防和向受害者提供援助的重要性。

我们不能不承认，长远的解决办法只会来自处理冲突根源并坚决把对话和调解作为优先事项的多边和平与安全方针。多数情况下，军事干预导致平民的痛苦和脆弱性增加。

巴西支持旨在恢复受害者尊严并确保他们诉诸司法的一切努力。各国和国际机构之间更密切的合作可以帮助救援受害者，并采取措施将这一严重罪行的肇事者绳之以法。推进《国际刑事法院罗马规约》的普遍性也有助于确保追究在武装冲突情况下这些罪行责任人的责任。

应该清楚，恐怖主义和跨国有组织犯罪是不同的问题，需要不同的补救办法。这两种现象之间的相互关系可能在特定情况下出现，但绝不应该认为是普遍的。至关重要是关注主要讨论这些问题的论坛。

虽然在武装冲突困扰的一些情况下可能会发生人口贩运，但两种现象之间并没有固有的或自动的联系。人口贩运也发生在与国际和平与安全受威胁无关的情况下，例如自然灾害之后的流离失所。

要使联合国有效处理人口贩运的祸害，安理会应该注意大会、人权理事会和建设和平委员会的任务授权和技术专长，以及联合国毒品和犯罪问题办公室在这方面的作用。

跨越国界的个人特别容易受到人贩子的伤害。国际社会有责任解决难民危机。一方面捍卫保护责任和保护平民，而又背弃那些逃离冲突和迫害的人，这是不合逻辑的。巴西很自豪地通过签发人道主义签证来欢迎叙利亚难民。

巴西重申，将非法移民入罪是不能接受的，因为这最终会加强贩运人口并导致对移民的基本权利不尊重。至关重要的是，不要把贩运人口的罪行同移民本身入罪混为一谈。我们的行动应该是保护那些被迫离开家园，沦为人贩子受害者的权利和向他们提供帮助，而不是再次使他们受害。

巴西自2012年以来向海地人批准人道主义签证的经验表明，捣毁贩运人口犯罪网络的最有效手段之一是为被迫迁入的人提供正常和安全的入境方式。还值得一提的是，去年巴西通过了一项新的贩卖人口国家法，其中包括加强旨在向受害者提供保

护和援助的措施。规定更严厉地惩处犯罪人，并可以向被害人发放居留许可。

让我们大家共同努力，牢记受害者的最大利益和尊严，确保切实制止人口贩运。

**主席（以英语发言）：**我现在请爱沙尼亚代表发言。

**林德女士（爱沙尼亚）（以英语发言）：**我荣幸地代表拉脱维亚、立陶宛和我自己的国家爱沙尼亚在安全理事会发言。我们要感谢意大利召开这次公开辩论，并且感谢你对这个重要问题的领导和承诺。

我们赞同以欧洲联盟名义所作的发言。

今天，在打击人口贩运方面，特别是在冲突局势中，世界面临持续的挑战。国际社会应该以最全面的方式来面对这一现象。我们严重关切包括恐怖主义团体在内的武装团体与人口贩运之间的联系惊人上升。安全理事会今天通过由我们联署的第2388（2017）号决议是这方面的一个重要里程碑。它以第2331（2016）号决议为基础，谴责恐怖主义团体在武力冲突地区利用人口贩运进行恫吓和资助恐怖主义的一切行径。

我们还关切地注意到为了便利贩运人口而滥用信息和通信技术，特别是互联网的犯罪行为。我们强调必须打击这一现象，同时充分尊重人权和基本自由。

贩运人口也被认为是移民方面最困难的问题之一。《关于难民和移民问题的纽约宣言》承认妇女和儿童被贩运和被强迫劳动的风险更大。我们欢迎大会在9月的高级别会议上通过了关于执行《打击人口贩运全球行动计划》（大会第72/1号决议）的政治宣言。这些宣言证明了他们制止贩运人口行为的政治意愿。现在，我们需要开始加以执行。

冲突局势与因法治缺失而变得更加容易的人口贩运彼此关联，这意味着，人口贩运可加剧冲突，形成持续的不安全。贩运者剥削弱势民众、特别是

被困冲突局势的妇女和儿童的行为令人发指。必须调查、起诉人口贩运罪行的制造者，对其定罪，并且杜绝有罪不罚。

侧重于预防是《联合国打击贩运人口行为全球行动计划》的重点与核心。它与《2030年可持续发展议程》一道，推动了可持续的包容发展，从而处理各种根源与脆弱性。我们还需要找到办法，积极遏制目的地国和过境国对剥削被贩运者的需求。只有有人愿意支付这些犯罪分子，只要存在对性剥削、强迫劳动和奴役等用途的需求，我们就无法杜绝人口贩运。

最后，我们全力支持联合国毒品和犯罪问题办公室在打击人口贩运的全球斗争中发挥核心作用，特别是为会员国提供技术援助，以执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》。在此背景下，我们再次提出欧洲联盟增加在联合国一级合作的呼吁，并强调机构间打击贩运人口协调小组在确保整个联合国系统各种打击人口贩运努力保持协调一致方面的作用。

**范夫莱尔伯格夫人（比利时）（以法语发言）：**主席先生，首先，我感谢你举行今天的重要辩论会。

比利时完全赞同欧洲联盟观察员将要做的发言，我谨以我国代表的身份发表以下意见。

人口贩运侵袭受其影响的各国社会的核心。它构成对人权的严重侵犯；它削弱法治；它违背人格尊严这一原则本身；危急形势、冲突局势或者人道主义危机—因其固有的不稳定与动荡—而成为滋生这种卑劣交易的温床，造成破坏性的影响。因此，比利时将继续承诺打击该现象。

在国际一级，面对该祸患，我国将继续坚持多边系统和会员国行动的重要性、协调性以及连续性。需要在各级、包括从防止该现象到有效识别、阻断现有网络以及起诉犯有此类罪行的个人与组织采取强有力的行动。我国加入了“8.7联盟”即根除



强制劳动、现代奴隶制、贩卖人口和童工全球联盟等国际倡议，这展示出我们对该问题的承诺。

我们加入对提高各利益攸关方认识的呼吁。打击贩运不应仅在目的地国进行，而且因在受害者苦难历程的各个阶段、无论是在原籍国还是在过境国境内进行。这种提高认识工作需要对该现象涉及的各种行为体进行培训。我想到的具体是那些部署在冲突当地、人道主义危机或其周边的国际和国内工作人员。我们还必须确保对地方当局进行培训，并提高其认识。我们支持联合国旨在确保把处理贩运问题的措施从结构上纳入特派团任务授权主流的各项倡议。

我们认为，至关重要的是，要以一种积极和系统的方式，把打击人口贩运的行动纳入我们处理正在出现或者旷日持久的人道主义局势的对策。比利时过去曾组织过对其部署在人道主义局势下的军事人员的培训，并且计划未来进行更多的培训。

无论是在平时时期、冲突期间或者人道主义危机中，各种不同的机构与组织可分享其宝贵的专长。人口贩运现象的规模要求我们必须尽一切努力，确保各机构和组织毫无保留地协作和协调，尊重彼此的技能与专长，特别是更好地利用机构间打击贩运人口协调小组这一机制。

多项研究证实了恐怖组织与贩运网络之间的关联。面对达伊沙军事上的败退，我们必须加倍警惕，捣毁那些继续为该组织和其它类似组织提供资金的网络。我们还必须根据新的态势、特别是未成年人、儿童以及战斗人员家属所处的困境，来调适我们的做法，因为他们尤其易受贩运的影响。

作为一个目的地国，比利时担负起打击人口贩运领域有罪不罚的责任。我们的经验告诉我们，指定专门的治安法官来处理调查和起诉人口贩运方面的案件是有价值的。我们指出，任命各司法地区专门处理人口贩运问题的治安法官已被证明尤其有效，并且导致大量性剥削和经济剥削案件被定罪。

我们将欣然与其它有此愿望的国家一道分享我们的经验。

在发言的最后，我愿重申，我们支持以受害者为核心的做法。接受和保护人口贩运的受害者是该辩论中的一个根本因素。因此，我愿强调，确保妥善适用不惩罚贩运受害者的原则十分重要。我们认为，惩罚受害者是对人权的侵犯，而且助长贩运者，使之反过来给受害者施加更多的压力。在这方面，颁发居住许可使受害者能够恢复并且参与对其施暴者展开的法律程序是一个关键因素。在此，我们也愿高兴地分享我们在该问题上的经验。

**梅萨-夸德拉先生（秘鲁）**（以西班牙语发言）：秘鲁欢迎今天的辩论会，并且强调，交流意见和分享经验对于更加有效和协调一致地打击冲突局势下增加民众脆弱性的贩运人口行为十分重要。

我们感谢秘书长的报告（S/2017/939）和通报以及联合国毒品和犯罪问题办公室 执行主任、贩运人口、特别是妇女和儿童问题特别报告员以及国际移民组织驻联合国办事处主任的通报。

人口贩运与其带来的可怕后果一样错综复杂，它不仅逼迫人们放弃自由，而且还剥夺其尊严，在卖淫网络中像商品一样受到剥削，被强迫劳动或者被迫向出价最高者出售自己的器官。我们震惊地看到非洲移民在利比亚被作为奴隶出售的图片。

这就是为什么我们欢迎一致通过我国有机会联署共提的第2388（2017）号决议，以期以一种更加高效、连贯以及协调的方式，根据《联合国打击跨国组织犯罪公约》及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》，来应对该问题。在这方面，我们强调我们认为至关重要的三个因素。

第一，必须分析跨国组织犯罪同冲突局势、特别是恐怖主义之间日益清晰和复杂的关联。实际上，这里存在一种反常的态势，即：恐怖团体从包括人口贩运在内的各种有利可图的跨国犯罪中渔

利，然后利用这些所得来巩固自己的实力和对弱势群体与个人的控制。

第二，人口贩运与移民贩运之间存在几乎密不可分的关联。许多情况下因人道主义紧急情况而产生的移民和难民在寻找较好生活条件的过程中，常常成为犯罪网络容易下手的目标。在这方面，我们强调，这两种犯罪均不意味着要把正常的移徙过程定为刑事犯罪。

第三，我们需要采取一种有针对性的做法保护儿童和妇女，这包括查明各种脆弱性，以期改进预防机制，更好地护理受害者。还应以一种性别视角来指导相关法律与措施的制订与执行。

秘鲁认为，必须通过打击这种犯罪的完整、全面和协调一致的战略，来处理这三个因素。正因为如此，我们的《2017-2021年打击人口贩运国家计划》——该计划是我们将各方纳入思考和筹备过程的结果——考虑到了使个人变得更加脆弱的社会、结构和制度因素，包括缺乏保障、暴力和制度上的弱点。

除此之外，我们还考虑到贩运罪行的跨国范围。我们认为，国际社会必须采取坚决的行动，包括在区域和全球层面积极推动合作。联合国，尤其是通过联合国毒品和犯罪问题办事处，应该带领此类行动并使之产生实效。

**主席（以英语发言）：**我现在请欧洲联盟驻联合国代表团临时代办乔安娜·亚当森女士阁下发言。

**亚当森女士（以英语发言）：**我有幸代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。候选国土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚；参加稳定与结盟进程的国家 and 可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那；以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚都赞同本发言。

我感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长、费多托夫执行主任、加玛丽纳洛特别报告员和谢尔吉大使的通报。

我们要赞扬意大利召开这次辩论会并热切地致力于处理冲突期间的贩运人口问题。今天的辩论会和第2388（2017）号决议的通过，是对打击冲突局势中人口贩运的重要贡献，发扬了第2331（2016）号决议所营造势头。欧盟坚决致力于执行第2331（2016）号决议和今天通过的决议。

贩运人口对人的安全和国家安全同样构成威胁——威胁到和平、人权、民主治理和法治。冲突背景下的人口贩运有许多形式。我们知道，在冲突的背景下，遭贩运的脆弱性增加了，受害者往往遭受凶残的性暴力犯罪。应特别注意保护儿童，因为特别在冲突的背景下，他们容易受人口贩运之害。

我们欢迎秘书长根据安全理事会第2331（2016）号决议提交的关于武装冲突中贩运人口情况的报告（S/2017/939）。报告突出强调，这一问题普遍存在于一些具体的冲突局势，报告还提出了会员国和联合国机构采取的许多积极步骤。欧盟欢迎这些努力和报告提出的建议。我们重申，支持2017年4月发布的秘书长关于冲突中性暴力的报告（S/2017/249）中提出的建议，其中包括需要继续处理贩运人口与冲突中性暴力之间的联系，包括恐怖组织实施的性暴力。

通过维护和促进《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书和其他国际法律文书所载的国际标准，我们为确保法治的坚实基础做出了贡献。我们必须更新和振兴我们落实现有法律架构的努力。欧盟建立了打击人口贩运的雄心勃勃和全面的法律和政策框架。欧盟的做法是以人权为基础，以受害者为中心，有性别针对性并对儿童问题敏感。打击贩运行动也构成了我们对外政策和供资的关键组成部分，我们致力于全面执行《2030年可持续发展议程》，包括可持续发展目标的具体目标5.2、8.7和16.2。

9月份，欧盟和联合国启动了一个新的伙伴关系“聚焦倡议”，以消除一切形式的暴力侵害妇女和女童的行为，并得到了总额5亿欧元初始专项资金

的支持。该倡议将侧重于针对妇女和女童的一切形式的暴力，包括贩运人口、性剥削和经济剥削。

我们通过全球各地的联合方案，与联合国毒品和犯罪问题办事处、国际移民组织和许多其他联合国机构密切合作，我们将继续开展合作。我们呼吁加强全联合国的一致性，并强调机构间打击贩运人口协调小组发挥的作用。

有一个被贩运的“商品人”的市场，包括那些在冲突中被贩运的人口。我们必须对这些罪行的肇事者进行调查、起诉和定罪，我们必须结束有罪不罚现象。预防必须仍然是所有打击人口贩运行动的核心。要有效预防这种令人发指的罪行就必须减少需求。

欧盟委员会不久将公布其处理贩卖人口问题的优先行动。它们将以现有工作为基础，评估《2012-2016年欧洲联盟取缔贩运人口活动战略》在确保继续努力，包括与利益攸关方的协调、增长知识和保护受害者方面取得的成就。加强来源国、过境国和目的地国之间的合作对于预防、查明和处理这一祸患至关重要。我们的成员国与私营部门就我们自己的公共采购进行合作，确保供应链中不出现贩运问题。

最后，正如安全理事会已经认识到贩运可以助长冲突一样，我们也应该认识到，我们打击贩运的努力可以有助于建设和平和保持和平。当我们在欧盟内部继续打击人口贩运时，我们将保持和加强与国际伙伴的合作，目标是在所有国家消除贩运，包括那些正经历冲突的国家。

**主席（以英语发言）：**我现在请欧洲安全与合作组织打击贩运人口问题特别代表兼协调员发言。

**贾布瑟诺娃女士（以英语发言）：**我谨赞扬安全理事会主席国意大利和发言者让我们所有人集中关注这一通常隐秘但却毫无疑问侵犯人类尊严的卑鄙罪行。我也感谢主席国意大利请我今天发言。

欧洲安全与合作组织（欧安组织）作为按《联合国宪章》第八章所设的世界上最大的区域安全组织，全心全意地参与打击人口贩运。在这方面，我重申，我们大力支持秘书长和整个联合国系统采取具体步骤加强国际应对措施，打击一切形式的这一犯罪，无论发生在哪里。

令人痛心但又明确的是，国际社会必须采取一致行动，针对全球各地源于冲突的人口贩运活动，进行预防和保护，并予以起诉。我不会进一步详述那些令人可憎的做法，或者说明冲突如何成为世界各地千百万民众更加容易受伤害的原因和结果。相反，我着重谈两点。

首先，我们如何确保我们能有效弥补源于冲突的贩运活动带来的风险？我们如何才能增进更好的协同作用，从而取得持久的结果？第二，我们现在必须采取多学科、跨部门和跨国的方法，并且我们必须无条件地执行。按照这种方法，包容性、协作和共享最佳做法应该成为我们共同努力中的口号，以确保进行更有效的调查，更及时地起诉和迅速查明受害者，特别是在人口贩运受害者的目的地国。

凭借对受大股移民流动影响最严重的国家进行的将近两年的实况调查，我和我的团队正在为一份报告定稿，其中概括介绍打击贩运对策在欧安组织区域为移民和难民设立的“初步识别并接收”设施内所遇到的挑战和机遇。我们现在比以往任何时候都更加确信，建立多机构协调机制将确保有足够的专门知识用以查明脆弱性、促进共享推定的贩运受害者在整个旅程中的信息，并保证援助工作的可持续性。我赞扬意大利和希腊政府迄今付出的巨大努力，赞扬它们愿意促进制定更详尽的打击贩运对策。

然而，我们不应把行动局限在制定政策和立法框架上。我们需要大家群策群力，作出切实反应。因此，我感到非常自豪的是，我的办公室迄今为止已经训练了来自40个国家的200名执法官员、检察官、劳动监察员、财务调查人员和民间社会代表，

让他们参加大强度的创新性模拟演练，打击移民路线上的贩运。没有联合国大家庭，即联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）、联合国难民事务高级专员署、国际移民组织、欧洲刑警组织和国际刑警组织的参与和积极合作，就不可能开展这一努力。我们的目标是使这种形式成为最佳国际合作的典范。我们已计划将模拟演练——到现在为止仅以英语进行——的材料翻译成意大利语，因为我们将于1月底在维琴察为意大利专业人士举办模拟演练。然后，我们打算把它译为俄语，以便调动欧安组织参与国更多专业人士的参与。我感到高兴的是，我国哈萨克斯坦提出将本国应对跨国安全威胁的区域中心用作可能于9月份举办演练的场所。我们还在把材料译为法语，不仅让欧安组织代表参与其中，同时也对我们伙伴国——涌入欧洲的移民大潮就来自这些国家——的代表进行培训。

此类实际举措不仅是加强协同增效所必需的，而且对于我们实现持久和具体成果至关重要。关于后者，我感到高兴的是，欧安组织驻乌克兰特别监察团对我本人和下属工作人员就如何监测和报告冲突局势中与贩运人口有关的趋势问题所进行的培训作出了响应。

我赞扬毒品和犯罪问题办公室努力就打击冲突和冲突后局势中贩运人口活动制订指导方针，我们随时准备支持在本地区加以落实和评估。

我们还详细研究了往往堪称复杂的招募体系以及一些令人担忧的趋势，包括加入恐怖组织嫁给恐怖分子的人员——女童和青年妇女——稳步增加，恐怖组织内部出现各种形式的剥削，以及对男女高中毕业生实施各种剥削。

这些信息促使我们在2017年6月推出一项研究方案，以便更好地了解招募与贩运分子和恐怖主义团体的剥削做法的联系。该研究的总体目标是防止出现新形式的贩运人口活动，将详细阐述和讨论以欺骗手段和强迫招募人员进行性剥削和劳动剥削的真实案例。

最后，考虑到儿童和无人陪伴的未成年人特别容易遭受暴力和剥削，我们承诺按照去年4月举行的打击人口贩运联盟第十七次高级别会议的结论，帮助加强国际社会努力的连贯一致性，并制订更综合、有效和专业的建议，对各种形式的贩运儿童活动作出适当反应。最后，我将谈谈打击贩运人口问题机构间协调小组。该小组是促进协同增效和推动全球打击贩运活动的一个平台，我对欧安组织是其第一个伙伴成员深感自豪。不过，

我呼吁会员国确保必要资金和资源，利用其已经展现出来的潜力。为此，我赞扬白俄罗斯政府推动该小组发挥重要作用，我期待欧安组织部长理事会今年12月举行会议，我们将在会上共同讨论打击贩运人口问题机构间协调小组的成就。

我同意，贩运人口活动的幸存者应该指导我们的反应和行动。我们不能将遭受巨大不公、被剥夺尊严的他们丢下不管。因此，以人权为中心的做法必须仍是支撑我们一切努力的主导原则。太多的人贩子逍遥法外，全球定罪率较低就是这一点的可悲证明。是逼迫他们三思而后行的时候了。

**主席（以英语发言）：**我现在请印度尼西亚代表发言。

**查尼先生（印度尼西亚）（以英语发言）：**首先，我要感谢意大利召开本次辩论会。我还要感谢秘书长对这一重要挑战保持警惕，感谢各位通报者详细讲述实地状况。我国代表团赞同委内瑞拉代表不结盟运动所作的发言。

在我开始之前，请允许我就尼日利亚一清真寺今天遭受心虚怯懦的袭击一事向该国表达我们强烈的震惊和谴责。我们心系死者家属并为他们祈祷。

马丁·路德·金曾经说过，我们看到真相却一言不发之时，便是我们走向死亡之日。贩运人口是一种罪行，对人的尊严、人身安全、人权和可持续发展构成严重威胁。因此，印度尼西亚再次重申，它坚决谴责贩运人口特别是妇女和儿童的行为，并呼吁各国加强并提高其对全球努力打击这种犯罪的

承诺。遗憾的是，到目前为止，尽管我们在共同努力消除这一威胁，它仍然对人类构成严峻挑战。

联合国毒品和犯罪问题办公室《2016年全球人口贩运报告》称，2016年有3 3000余人遭贩运，而国际劳工组织估计全球范围内有2100万人是强迫劳动和贩运活动的受害者。此外，就在此时，全球有2 250万名难民。我们大家必须共同努力，以确保他们的福祉和安全，防止其成为任何形式的贩运人口活动的受害者。

在地球另一处，新闻报道表明，利比亚境内非洲移民据称被卖为奴的事例惊人之多。我们欢迎秘书长对此问题作出迅速反应，并敦促国际社会共同打击这一令人发指的罪行。

此刻，请允许谈谈印尼对此事的一些看法。

首先，我们必须加强涉及贩运人口问题的所有全球准则和法律框架。在这方面，我们呼吁所有尚未批准《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》的国家予以批准。我们也应该加强努力，落实打击贩运活动的文书，包括《联合国打击贩运人口的全球行动计划》和第2331（2016）号决议。

此外，印尼也欢迎关于武装冲突中贩运人口问题的新决议，即第2388（2017）号决议，并参与了该决议的共同提案。除其他外，决议旨在采取以受害人为中心的做法，通过联合国协调一致的反应和外地特派团的贡献，加强侦察工作。我们期待第2388（2017）号决议得到执行。

其次，我们必须重点努力加强跨境合作，以便调查、破坏和摧毁依靠冲突和人类痛苦牟利的贩运人口网络。在区域层面，印尼愿与东南亚国家联盟（东盟）其它成员一起，全面实施《东盟打击贩运人口特别是妇女和儿童行为公约》。

印度尼西亚也承诺执行《关于打击偷渡、贩运人口及相关跨国犯罪问题的巴厘宣言》，以便在本

地区开展安全、有序的移民，调动私营部门参与防止贩运人口的工作。为此，8月份，印尼和澳大利亚作为巴厘进程的共同主席，成功举办了一个政府和企业论坛，为政府和企业遏制贩运人口活动提供了一个参与途径。

第三，印尼主张进一步突出通过加强部署前培训提高维和人员认识和反应能力的问题，使他们能够根据任务授权和维持和平的基本原则，对冲突局势中贩运活动的受害者有效施救。我们也认识到女性维和人员在救助冲突地区沦为性贩运和性剥削受害者的妇女和儿童方面发挥着日益重要和积极的作用。我们现在正准备再部署140名女性维和人员。因此，联合国及其会员国必须做更多的工作，以便正如2016年伦敦公报中所明确阐述的那样进一步加强妇女在维和行动中的作用。

最后，和平与发展奠定了社会稳定和人类福祉的基础。《2030年可持续发展议程》为应对加剧冲突风险并鼓励贩运人口行为的不稳定局势和由此造成的经济绝望提供了手段。最后，请允许我重申印度尼西亚坚定不移地致力于结束这一令人发指的几百年的罪行；我们决不能让它再存在一秒钟。

**主席（以英语发言）：**我现在请斯洛伐克代表发言。

**姆利纳日先生（斯洛伐克）（以英语发言）：**首先，同其他人一样，我们也要就最近毫无意义的恐怖主义袭击向尼日利亚政府和人民表示声援和慰问。同其他国家一样，我国对这些事态发展极为担忧。我们需要继续共同努力解决国际恐怖主义问题。

我国代表团赞同欧洲联盟观察员早些时候所作的发言，我们还代表我国再谈几点。

首先，我要感谢秘书长、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任及贩运人口特别是妇女和儿童问题特别报告员的通报。我还要特别感谢主席国意大利就今天这个非常关键的问题召开这次重要的公开辩论会。最后但同样重要的是，我还要感谢安理会

成员通过第2388（2017）号决议，这有助于维持这一重要议程上的势头和关注。

贩运人口是侵犯人权行为中最严重的罪行之一。它侵犯人的尊严，损害他或她的基本人性。这个令人发指的现象在世界范围内蔓延，几乎在世界上每个国家都以某种形式出现——换言之，没有人能够说他们不受这种特殊祸害的影响。

贩卖人口使数百万人沦为受害者，并提供巨额利润。其受害者人口超过4000万人，其实可以构成世界上人口最多的国家之一。它的收入与全球前20强企业的收入旗鼓相当，每年达到1500亿美元。这些数字清楚地表明，我们正在处理的是一个大规模的现象，这真的需要整个国际社会做出协调一致的努力。研究估计，我们只需要花费现代奴隶制利润的15%就可以彻底根除那种邪恶的做法，这个任务可能需要我们二十年的时间。但是，正如我已经提及的那样，我们最需要的是将政治意愿和决心转化为实际行动，并进一步加强国际合作。

斯洛伐克仍然坚定致力于打击人口贩运。在批准了所有主要的国际条约并执行了有关的欧盟立法之后，我们也加强了国家法律，以加强对受害者的保护。我国内务部国务秘书是国家打击贩运事务协调员，负责斯洛伐克的国家移交机制，并主持打击贩运人口问题专家组的工作。我们正在执行涵盖2015-2018年期间“打击人口贩运国家行动计划”所载的目标和步骤。

不到两个月前，我们在联合国这里就执行《联合国打击人口贩运全球行动计划》的政治宣言（大会第72/1号决议）达成一致。我们强调需要解决增加易受贩运的因素，特别是贫困、失业、不平等及冲突。在这方面，我们必须把工作重点放在预防而不是回应上。必要时，受害者的保护和肇事者的起诉必须及时、准确和全面。

提高对人口贩运存在的认识降低成为这一祸害受害者的风险。教育、提高认识运动、以人口贩运为重点的活动以及向特定群体提供信息，仅仅是预

防手段的一小部分。我们必须通过提供特殊的援助和专业的方法来加强对受害者的保护，但我们也必须努力使其能够自我认定为受害者。我们打击肇事者的行动必须坚决、协调一致和行之有效。要提高国家层面对程序的认识并改进发现和起诉的方式和形式，加强跨国有组织犯罪网络和非法资金流动方面的国际合作和联合调查。

最后，正如我刚才所说，贩卖人口现象几乎在世界上每一个国家都存在，因此世界上每一个国家都必须尽全力去解决这个问题。我们认为，单独工作，但同时又协调一致、密切配合，才是我们能够开始以过去时态提到贩卖人口行为的唯一途径。

**主席（以英语发言）：**我现在请德国代表发言。

**赫斯根先生（德国）（以英语发言）：**我要感谢主席今天把这个问题提到安全理事会的议程上。今天上午我们听到了令人印象深刻的发言，包括秘书长、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任和特别报告员的发言。我还发现，非洲联盟和平与安全事务专员谢尔吉先生的发言非常有趣和令人鼓舞，特别是因为非洲联盟非常认真地对待这一挑战，并且在这个问题上在整个非洲大陆非常努力地工作。我们从最近来自利比亚境内的报道中了解到，非洲大陆面临着与贩卖人口有关的许多问题。

请允许我提出三点。首先当然是支持秘书长所说的话。我认为他的报告（S/2017/939）是一份非常令人印象深刻的文件。我想强调他对有罪不罚问题的考虑以及从冲突地区内外收集证据的必要性，以追查凶手。

第二点是，我们必须使贩卖无利可图。不幸的是，贩卖是一项高利润的行业。被逮住的风险不是很高，也没有被关进监狱的风险。这正是我们需要努力的方面，所以我再次提到秘书长在报告中强调的内容，即我们必须更多地关注对资金流动的分析。在这方面，我们注意到经济合作与发展组织（经合组织）和金融行动工作队在追踪这些非法流动

方面进行了非常专业的工作。我也相信，我们应该从经合组织的专家建议中获益。在追踪资金流动的同时，重要的是我们要坚持法治，在有效执法和保护隐私权之间找到适当的平衡点。

接下来，我想向安理会介绍一下联邦政府采取的步骤。大家都知道，近年来有大量具有不同背景的难民抵达德国。第一步是查明受害者身份并提供服务，以便在难民庇护所给予他们直接的心理支持和援助。

在要开展的心理学工作方面，欧洲委员会打击贩运人口行动专家组提供了很多建议，我们应该支持专家组正在编写的报告草案。正如前面提到的有罪不罚问题，我们必须审视执法问题。在贩卖人口罪中，有些人直接对难民等处于困境的人进行剥削，还有些人明知而且愿意利用为劳动力或性剥削目的而被贩运者。自2016年以来，我们在《德国刑法典》中新增了一项条款，根据这一条款，人口贩运的间接受益者将受到惩罚。将从贩运中受益的人按犯罪论处，这非常重要。

在我之前发言的斯洛伐克代表提到，我们必须得到工商业和企业的参与。关于劳动剥削问题，德国政府在其2016年工商业与人权国家行动计划中包含一项规定，根据这项规定，国际公司有责任确保落实其供应链中体面的劳动条件。因此，至关重要的是我们要重点关注受害者、执法机构和公司。

我们从利比亚传来的照片中获得了不同的印象。去年，如安理会所知，我国总理接见了一名耶西迪人纳迪亚·穆拉德，德国同其他国家一道在这个会议厅里就耶西迪人的困境举办了一次展览。跟踪目击者的经历总是有益的，而纳迪亚·穆拉德就是一个帮助我们对耶西迪人处境不断作出回应的人的例子。德国希望今天的辩论和决议能够改善这种状况。

**主席（以英语发言）：**我现在请土耳其代表发言。

**西尼尔利奥卢先生（土耳其）（以英语发言）：**首先，我要就尼日利亚和伊拉克今天发生的卑鄙恐怖主义袭击，向两国人民和政府表示由衷的同情和深切的哀悼。我们的心与这些恐怖袭击的受害者同在，并为他们祈祷。

我们感谢意大利组织今天的辩论，并且感谢通报者的发言。我们赞赏安全理事会近年来对人口贩运问题的关注。

土耳其欢迎今天通过第2388（2017）号决议。我们认为，执行第2331（2016）号决议对推动安全理事会制定的规范性议程非常重要。我们高兴地看到，今天的决议再次确认，贩运人口行为严重侵犯人权，并强烈谴责所有贩运人口行径。

作为危害人的尊严和人格的罪行，贩运人口也构成严重的跨国有组织犯罪。奴隶贸易最近难以形容的画面就是一个典型例子。在冲突和复杂的紧急情况下，人口贩运可以为冲突推波助澜，为恐怖主义组织提供资金，并增加妇女和儿童这些最脆弱群体的风险。秘书长的报告（S/2017/939）以及联合国毒品和犯罪问题办公室最近的研究表明，冲突局势对打击贩运人口的努力构成各种挑战。

我还应指出，贩运是一个全球性问题，需要全球应对。因此，在预防和打击人口贩运方面，我们应该始终把预防、起诉、保护和伙伴关系这四大支柱作为重点。此外，国际社会必须继续制定包容性、以人权为基础、以受害者为中心的办法，包括立法和刑事措施。这些措施要有依据，首先是以《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》为依据。

土耳其由于所处地理位置，因而受到贩运人口和相关不法行为上升趋势的不利影响。在我们这个地区的危机时期，犯罪和恐怖主义网络利用各种形式剥削人，实施性别暴力，并强迫招募成人和儿童，以资助和维持其犯罪活动。

秘书长的报告解释了达伊沙、上帝抵抗军、博科哈拉姆和青年党如何为强迫劳动、奴役、虐待未成年人和性剥削等目的而贩运人口。不幸的是，这种手段不仅限于那些恐怖主义组织。必须强调的是，诸如库尔德工人党和叙利亚民主联盟等恐怖组织也广泛采用这种方法，对人进行剥削，特别是为此强迫招募儿童和年轻妇女。

土耳其正在积极打击本地区的恐怖组织。我们也支持我们合作伙伴的努力。为此，我们认为，调查、破坏和铲除在武装冲突中运作的犯罪网络可以成为维持和平的一个促成因素。我们也认识到有必要解决陷于冲突中的受害者的脆弱性，并确保追究贩运者的责任。

土耳其依然坚定致力于通过实施循序渐进的方式来消除人口贩运。有了这样的理解，我们采取了全面的行政和法律措施来打击这一现象。在国内，我们的重点是加强立法，加强履行义务。在这方面，成立了一个打击人口贩运协调委员会。委员会将在今后一个时期实施更新的打击人口贩运国家行动计划。此外，打击贩卖人口和保护受害者条例已于去年颁布并生效。通过这些步骤，我们在更好地确定受害者身份并确保对他们的适当保护方面有了长足进展。

在国际一级，土耳其是《打击跨国有组织犯罪公约》及其相关的补充议定书的缔约国。关于区域一级的努力，土耳其于2016年2月使《欧洲委员会打击人口贩运公约》生效。

如果我们按照《2030年可持续发展议程》、世界人道主义峰会、《关于难民和移民的纽约宣言》以及最近的《关于执行联合国打击贩运人口的全球行动计划的政治宣言》所商定的承诺，重新调整和协调我们正在进行的努力，那么就能够防止人口贩运。加强联合国系统的作用，包括通过今天的决议，将有助于整个安理会实现我们的共同目标。

**主席（以英语发言）：**我现在请瑞士代表发言。

**策恩德先生（瑞士）（以法语发言）：**秘书长根据第2331（2016）号决议起草的关于武装冲突中贩运人口问题的第一次报告（S / 2017/939）为审议联合国机构在这方面开展的活动提供了良好的参照点。报告也有助于深入了解会员国发展形成的最佳做法。看到已就安理会上次即2016年公开辩论会所讨论和建议的若干问题（见S/PV.7898）采取了行动，令人鼓舞。但是，报告再次显示人口贩运对和平与安全包括人的安全产生严重影响。因此，瑞士感谢主席国意大利组织本次关于武装冲突中贩运人口问题的公开辩论会，并及时提出今天通过的第2388（2017）号决议，其中涉及冲突局势中儿童的特别脆弱性问题。

人口贩运可能是危机和武装冲突的后果。移民和被迫流离失所，包括境内流离失所，增加了被贩运和剥削的危险。由此产生的问题影响到迁徙路线沿线的所有国家。虽然缺乏和平与安全有利于贩运的作业模式，利比亚就是明显的例子，但和平、法治有力的国家也难以幸免这一祸害的影响。

因此，瑞士正在努力加强识别和保护寻求庇护人员的措施。在这方面，经修订的2017-2020年打击人口贩运国家行动计划规定了若干举措，其中之一就是为庇护收容中心的第一线工作人员提供系统性培训。行动计划还特别关注被贩运的孤身未成年人。儿童基金会-国际移民组织关于跨地中海移徙的儿童和青年问题的最近报告提供的情况和数字证实，需要为该群体、特别是孤身未成年人提供预防和保护措施，他们不仅特别易被贩运，而且在移徙人口中所占比例很高。

我们还欣见秘书长的报告提到欧洲安全与合作组织（欧安组织）等区域组织的重要性。欧安组织正在实施打击贩运人口行动计划，为发展应对行动和打击贩运政策，特别是打击在冲突和冲突后环境中贩运行为的政策作出有效的贡献，这些政策涵盖了贩运现象的方方面面。



我还要强调调查真相和监测机制在打击贩运人口有罪不罚现象方面的重要性。这种机制使我们能够建立有关这一现象的重要知识库，有助于加强对这一罪行的问责。人口贩运是一种跨越国界的罪行。因此，打击人口贩运现象是所有国家的根本责任。瑞士将不懈努力打击这一祸害，它既是武装冲突的起因，也是武装冲突的后果。

**主席（以英语发言）：**我现在请南非代表发言。

**弥内尔先生（南非）（以英语发言）：**主席先生，我要借此机会祝贺你和贵国担任安理会本月主席，并祝你指导安理会工作取得圆满成功。你可以放心，南非将继续支持并配合安理会工作。

我们认为，本次辩论会非常及时，因为它是通过第2331（2016）号决议之后的重要后续行动，提供机会评估我们的集体反应，以确保妇女、儿童、难民、移民和境内流离失所者得到保护，免遭贩运之害。

时至今日，世界各地几乎所有冲突局势中都存在猖獗的人口贩运活动，这种现象是不可原谅的。现已确定，非法贩运毒品、被盗古物、小武器和轻武器所用路线，往往与人贩子使用的路线相同。这些活动支撑了恐怖主义、犯罪分子和武装团体，威胁国际和平与安全。

过去几天的报道令人震惊，在利比亚境内，有人把非洲移民当作奴隶出售，这清楚地显示，迫切需要各国致力于根除这一祸害。正如秘书长在会议开始时发言指出，我们这个世界没有奴隶制的容身之地，这种做法是最严重侵犯人权的行为之一，可能构成危害人类罪。

我国代表团注意到，被贩运的威胁是流离失所者，特别是逃离冲突的难民面临的重大危险之一。贩运活动往往在政府机构和执法能力因持续冲突而被侵蚀和削弱的环境下泛滥。这种行为破坏法治，反过来又助长其他形式的跨国有组织犯罪，加剧冲突和不安全局势。

我们的最终目标应该是解决造成人口贩运祸害的冲突，包括其根源。这就要求我们解决发展问题，以及我们在利比亚、伊拉克和叙利亚所看到的外部干涉的危险，这种外部干涉导致难民和境内流离失所者急剧增加。

我们还必须共同努力解决欠发达问题，欠发达是移民的根源。它表现为贫困、无工作机会、不平等、冲突和人口贩运，这些因素迫使民众越境出国，寻求更好的机会。在这方面，南非强调有关贩运的问题不仅应由安全理事会处理，本组织所有有关机构都应该协同努力，共同处理这个问题，以加强发展，从而加强可持续持久和平。

《联合国打击贩运人口全球行动计划》为解决人口贩运问题提供了有力的框架。但各项国际文书仍然需要有国际、区域和国家各级具体行动和政治承诺给予适当支持，以便有效地履行其使命。

虽然人口贩运仍然是一个严重的国际挑战，但我们对2016年全球贩运人口问题报告的结论感到鼓舞。报告显示，许多国家按照《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》要求，已经将贩运定为刑事犯罪。我们注意到，此类国家的数量已经从2003年33个增加到2016年158个。这一大幅度增加是导致起诉数量相应增加，而且重要的是，也是对受害者的援助增加的因素。

没有一个国家能单独解决这个问题。贩运具有跨国的性质，需要有跨国应对措施。我们必须加强和扩大包括民间社会、学术界和私营部门在内的利益攸关方之间的伙伴关系，支持预防、保护和起诉努力。还必须深化与私营部门的合作，以确保在全球供应链内根除贩运现象。

我们还需要进一步加强努力，建设第一线行为体，包括刑事司法系统官员、社会服务提供者、医务人员、执法和边防当局的能力，以便有效地对付这一祸害。在打击贩运、偷运和当代形式奴役方面，应特别关注性别和年龄问题。我们还必须加强起诉此类罪行的能力，提供国际法律及其实践、情

报收集、风险分析、调查技能及嫌疑人和受害者讯问等方面技术援助。

此外，需要努力改善数据收集、分享和分析，包括有关偷运和贩运网络的操作方式、经济模式及其驱动条件的数据。需要制定有效的中短期战略，包括开展提高认识运动及教育和培训举措。在这方面，联合国毒品和犯罪问题办公室大力协助各国提高此类能力，值得赞扬。

最后，我们欢迎有此机会评估作出努力、包括通过第2331（2016）号决议应对冲突局势中贩运人口问题的情况。我们相信，本次审查将有助于国际社会实现根除这一可怕罪行的最终目标。

**主席（以英语发言）：**我现在请观察员国罗马教廷观察员发言。

**卡萨斯主教（罗马教廷）（以阿拉伯语发言）：**罗马教廷感谢主席国意大利召开今天的辩论会，使冲突局势中的人口贩运问题在安全理事会议程上继续处于优先位置。

第2331（2016）号决议提到了人口贩运、性暴力、武装冲突、恐怖主义以及跨国有组织犯罪之间的相关性。该决议是安理会在其关于人口贩运问题的首次会议（见S/PV.7585）发表了文件S/PRST/2015/25所载的具有里程碑意义的主席声明一年后通过的。安理会强调，与冲突中人口贩运有关的行为或犯罪可能构成战争罪。

然而，如果我们要有效地打击这一滔天罪行，就必须充分利用国际刑事司法的全部潜力。为了消除人口贩运，我们必须直面造成这一现象的所有经济、环境、政治和道德原因，尤其必须防止和制止战争和冲突，因为它们使民众特别容易遭贩运。

战争和暴力冲突已成为强迫流离失所最主要的原因。战争状态为人口贩运者提供了有利环境，他们日益利用悲惨的人道主义状况，把难民、被迫移民者和境内流离失所者作为其犯罪活动的目标。有

鉴于此，罗马教廷谨强调，必须在助长人口贩运的移民和难民危机背景下执行保护责任。

但凡各国和国际社会未能保护民众免遭战争和暴行，以至于他们不得不逃离家园，我们就都需要履行至关重要和紧迫的责任，保护这些民众免受进一步的伤害，包括防止其落入人口贩运者之手。将被迫移民者和无证的非正规移民一概定罪的做法，加剧了他们的脆弱处境，使他们更容易落入贩运者的魔爪并遭受其它极端形式的剥削，而且导致他们更不可能在执法当局力图抓捕和惩罚贩运者时与其协作。

实现旨在消除人口贩运的可持续发展目标的具体目标，是我们各项努力的组成部分。和整个《可持续发展议程》一样，实现这些目标是任何个人、组织或国家都无法凭一己之力应对的巨大挑战。尽管取得了重大进展，并做出了各种努力，如在9月27日至28日举行了关于《联合国打击人口贩运全球行动计划》的高级别会议，但是，为了更好地在各国政府、司法机关、执法官员和民间社会之间进行协调，还有更多的工作需要完成。

同样，全世界各种宗教的领袖和信众都必须尽一切努力拯救数百万被迫在奴隶般的处境中生活的儿童、妇女和男子。有鉴于此，我国代表团谨感谢所有信仰组织和宗教团体，尤其是妇女组织，它们长期带头打击人口贩运，并在幸存者争取重新过上自由和有尊严生活的漫长过程中，为其提供关爱，从而证明了它们的承诺。

在今年7月的“世界打击人口贩运日”，弗朗西斯教皇警告我们所有人，不要对人口贩运行为习以为常，而事实上——如他所指出——这种行为丑陋、残暴，是犯罪，是一种异常的瘟疫、一种现代形式的奴隶制，也是一种危害人类罪行。我国代表团以教皇的名义再次呼吁全世界致力于制止这一可怕的罪行。

**主席（以英语发言）：**我现在请卡塔尔代表发言。

**卡萨尔先生**（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先我要祝贺你主持本月安全理事会的工作，并感谢你组织今天的重要辩论会，讨论一个涉及基本人权的问题。人口贩运已不幸地成为一个全球性现象，特别是在遭受冲突的国家。我还谨感谢联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯先生、联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任尤里·费多托夫先生、联合国贩运人口特别是妇女和儿童问题特别报告员玛丽亚·格拉兹亚·吉阿姆玛利娜罗女士以及非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉先生作了宝贵的通报。

秘书长根据安全理事会第2331（2016）号决议提交的关于武装冲突中人口贩运问题的报告（S/2017/939）载有重要信息和建议，我们这些国际社会成员在努力打击人口贩运现象，特别是冲突中国家和区域的此类现象时，必须考虑到这些建议。报告中的指标显示，这一滔天罪行的受害者日益增多，尤其是妇女和儿童。因此，我们必须加紧努力，以履行《2030年可持续发展议程》规定的义务，不让任何人掉队。

正如秘书长的报告所指出，由于恐怖主义团体利用年轻受害者实施恐怖主义行为，并将贩运活动所得转用于资助此类行为，人口贩运现象变得日趋危险。卡塔尔国恪守国际法，坚信促进和保护人权以及捍卫人格尊严的重要性。我们将继续为旨在打击这一令人发指的现象的国际努力做出贡献。

卡塔尔国着重努力处理人口贩运问题的深层次原因，无论是社会、经济、文化、政治或意识形态等方面的原因，还是缺乏法治的原因。卡塔尔国还在努力加强有关实体之间在起草和执行打击恐怖主义和腐败的国家计划和战略，提供人道主义救济，在国家、区域和国际各级打击和消除人口贩运方面的互补与合作。

在国家一级，卡塔尔国已实施若干立法和行政措施，将各种形式的人口贩运活动定为犯罪，惩罚犯罪者，为贩运活动受害者提供保护，并帮助其康

复和重新融入社会。我们设立了一个打击人口贩运活动的国家委员会，负责协调国家机构和民间社会的努力，以期处理这一可怕的现象。在区域一级，我们与毒品和犯罪问题办公室和阿拉伯国家联盟合作，支持旨在建设阿拉伯国家打击其境内人口贩运活动的能力的阿拉伯倡议。在国际一级，卡塔尔国为“联合打击人口贩运之友小组”的努力做出了有效贡献。

自联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金设立以来，卡塔尔国一直是该基金最大的捐助方之一。我们还是联合国打击人口贩运罪行协调者——毒品和犯罪问题办公室——的最大的支助者之一。此外，我们在2015年主办了第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会，会议根据《多哈宣言》通过了部分基于《联合国打击人口贩运全球行动计划》的打击人口贩运活动综合办法。我们最近还与比利时共同协调主持了《关于执行〈联合国打击贩运人口的全球行动计划〉的政治宣言》的谈判，《政治宣言》是在9月27日评估《联合国打击贩运人口的全球行动计划》大会高级别会议上公布的。

最后，我们要重申，国际社会仍未能实现公平解决各种冲突，这导致贩运人口现象加剧。我们必须一致努力，并且解决贩运人口和武装冲突的根源，由此来终结这种犯罪。我们将尽一切努力来协助国际社会和安全理事会消除贩运人口现象，使所有人享有和平、安全和福祉。

**主席**（以英语发言）：我现在请约旦代表发言。

**巴胡斯女士**（约旦）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我谨感谢你作为安全理事会本月主席所作的努力。主席先生，我还要感谢你召集本次十分重要的辩论会。我谨感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长所作的通报和他就今天议程项目提交的报告（S/2017/939）及报告所载建议。我们也感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫

先生和联合国贩运人口问题特别报告员玛利亚·格拉兹亚·吉阿姆玛利娜女士以及今天上午的所有通报人。

自我们通过第2331（2016）号决议以来已过去一年时间，在该决议中，我们强烈谴责了武装冲突中的贩运人口行为，但现在，我们继续面对这一令人震惊的现象，特别是在看到媒体最近公布的令人憎恶的影像之后。这些影像揭示了利比亚境内的贩运人口行为。尽管国际社会努力打击恐怖主义和恐怖组织的野蛮理念，但人仍被作为商品贩卖。今天在我们世界上肆虐的冲突和前所未有的难民大潮都助长这一日益严重的现象。

联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）的2016年《全球贩运人口问题报告》指出，在叙利亚、伊拉克和索马里等受冲突影响的国家以及欧洲、亚洲和中东，受害者人数越来越多。出于这个原因，我们强调，必须实现我们所面临危机的政治解决，以便我们能够结束暴力和流血，并且捍卫人的尊严。作为国际社会，我们也有义务坚持全面看待这些问题。我们不应只注重热点地区。我们必须综合纵览世界各个地区。我们需要订立方案，提供跨区域对策，以便消除这一现象及其根本原因。因此，约旦将继续在联合国与我们的各个伙伴共同努力，以便实现这个目标。

我们还需要采取统筹办法，而不仅仅是通过政治办法来应对这个问题。我们必须考虑安全和发展问题，我们还必须把这些问题与我们执行《2030年可持续发展议程》和“保持和平”议程的努力联系在一起，以便建立一个社会公平和没有任何人掉队的和平的世界。我们各国社会必须繁荣，应当为所有人提供自由。所有人都必须能够在没有暴力恐惧的情况下生活。

我们认为，至关重要的是应加倍努力打击贩运人口行为，特别是恐怖团体的贩运行为。因此，我们必须通过把处在这一链条薄弱环节的妇女、女童和男童作为优先重点，在国家、区域和国际各级

努力打击恐怖主义和极端主义思想。我们还必须增强青年的权能，并且通过为所有需要援助的国家提供技术援助来建设能力。这必须作为全球预防战略的一部分。在这方面，我们强调，贩运人口与为祸我们各国社会的危机，特别是恐怖主义和极端主义现象之间存在根本联系。我们需要全面认识这一联系。我们必须分析其各个方面，并且执行战略和方案来打击这一祸害。

因此，约旦和挪威在纽约创建了由约40个国家组成的预防暴力极端主义之友小组。我们正力争在打击暴力极端主义过程中确保增强青年和妇女的权能。特别是，我们正努力在国际一级建设妇女的能力，以确保预防冲突和有效应对紧急危机，从而建设持久和平，使所有人都能在繁荣中工作和生活。

我们也与毒品和犯罪问题办公室一道，强调必须增强各国与国际组织之间在交流信息和能力建设方面的合作，毒品和犯罪问题办公室在打击我们一直以来所讨论的祸害方面发挥着至关重要的作用。还必须确保受害者的治疗和康复，我要强调妇女和儿童在这一进程之中的作用。

约旦哈希姆王国赞扬《关于执行〈联合国打击贩运人口的全球行动计划〉的政治宣言》，并且强调2010年通过的大会第64/293号决议的重要性。该决议证明了国际社会打击此种可憎罪行的强有力政治意愿。我们还必须强调，秘书长最新报告（S/2017/939）所载建议及其对把管制非法资金流动作为一种打击贩运人口手段的分析是重要的。

约旦法律把各类贩运人口行为定为犯罪。我们还批准了《联合国打击跨国有组织犯罪公约》以及该公约的补充议定书，即《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》。我们还通过2009年的《打击贩运人口九号法》，把强迫劳动、现代奴隶制和贩运人口定为犯罪。

我们创建了一个全国委员会，其任务是打击贩运人口行为。该委员会汇聚了来自各部委以及政府和非政府机构的代表。我们还制订了一项2010年

至2012年起诉和打击贩运人口行为国家战略。我们目前正在制订该战略的后续措施。我们设立了受害者热线，以便举报贩运人口案件。我们还建立了一个机制，把人口贩运案件移交给有关职能部门和执法机关、医院和救治中心。我们还制订了一项国家战略，其任务授权直至2025年结束。这项战略把《2030年议程》的各个部分综合在一起，处理侵害儿童暴力行为和与贩运人口相关的性剥削。

我们还设立了一个名为“尊严之家”的实体，这个实体是一个与社会发展部相关的组织，它帮助为所有国籍的贩运人口行为受害者提供援助。其他有关当局也努力向受害者，特别是叙利亚难民的子女提供一切必要的援助。我们通过联合国儿童基金会提供的援助，使这些儿童能够获得高质量的教育。我们还设立了打击约旦和其他国家对妇女的暴力行为的基金。

最后，约旦将继续加紧努力，打击贩运人口现象，特别是恐怖主义组织犯下的罪行。我们随时准备与各地区和国际机构合作，提高对所有这些现象的认识，打击这些祸患。

**主席（以英语发言）：** 我请以以色列代表发言。

**弗曼夫人（以色列）（以英语发言）：** 首先，我要赞扬意大利举行这次辩论会，并在今天通过重要的第2388（2017）号决议，以色列作为共同提案国而自豪。

贩运人口是人类危害人类的罪行。它贬损我们的同胞和侵蚀社会。这是一个亿万美元的谎言行业，可以操纵挡路的任何人。它让人们陷入孤独。贩运人口形式多种多样，但最近成为非国家行为体的首选恐怖手段。恐怖主义分子针对世界上最脆弱的人群，利用贩运剥削那些陷入残酷武装冲突的交叉火力之中的无辜平民。而且情况越来越糟。

今天，我们务必铭记这个问题的人性-人口贩运受害者的名字、面孔和故事。阿得纳·阿里不得不在加入也门前线的胡塞反叛分子和出售他的器官之间做出选择。他选择了卖肾。Zara在尼日利亚被博

科哈拉姆绑架。她被迫卖淫为生。来自伊拉克的雅兹迪妇女Haifa被伊拉克和沙姆伊斯兰国卖为性奴。成千上万妇女的身体成为恐怖分子交易和牟利的商品，她是其中之一。

太多无辜的人死于人口贩运。那些幸存的人，设法逃脱的人，不得不带着虐待造成的身心的伤疤生存。贩运的受害者，其中太多的妇女和儿童，的基本自由永远受到损害。

任何人的生命都不可出售。没有任何人的身份可以被别人剥夺。正如在9月份通过的“关于执行《联合国打击贩运人口的全球行动计划》的政治宣言”（大会第72/1号决议）中指出的那样，如果我们不制止贩运人口活动，就不可能实现2030年可持续发展目标。每个国家都必须尽全力结束这种野蛮行径。

打击贩运人口是以色列的高度优先事项。整个九十年代和2000年代初，我们都面临严重的贩运问题。因此，2006年我们制定了全面的反贩运法，并通过了国家行动计划。以色列是《联合国打击跨国组织犯罪公约》和《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》的缔约国，并全面致力于预防、起诉、保护和伙伴关系四个方面（4P）。我们的目标是让每一位政府官员、学生、企业主管、警察和普通公民意识到贩运人口及其受害者问题。

为此，我们首先任命了政府机构反贩运协调员。然后我们重点培训。以色列全国反贩运处每年为官员举办50多次培训班。国家检察官办公室的律师接受特别培训，以加强反贩运的执法单位。对于大众，我们在大学和通过媒体举办讲座、研讨会和采访幸存者。我们还散发传单，提供信息来提高公民的认识，并努力减少可能伴随人口贩运、进一步孤立受害者的污名。

在国际上，以色列与其他国家合作，在全球打击贩运。在以色列，我们接待了来自阿尔巴尼亚、哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦和欧盟的代表团-仅举几

例-进行培训和协商。我们的国家协调员参加了维也纳联合国毒品和犯罪问题办事处贩运人口问题工作组。以色列感到自豪的是，在全球努力结束人口贩运方面进行合作。

以色列没有幸免于贩卖人口的残酷，但我们正在尽一切努力在各方面同它作斗争。自从二十一世纪初以来，由于我们为受害者提供了全面的反贩运培训措施和服务，我们被美国国务院视为一级国家，并为此感到自豪。我们的庇护所由政府出资，法律援助是免费的。我们提供工作签证以及医疗和心理支持。我们与民间社会密切合作，并大力支持我们的合作伙伴非政府组织，它们在打击贩运人口方面是非常宝贵的。最终，我们的目标是向来求助的每一位贩运人口受害者提供康复、恢复和使其重返社会。

以色列愿意与世界分享其最佳做法。我们也渴望听取世界上的最佳做法。如果我们回避合作，不分享我们的知识，我们只能远离打击贩运人口。让我们一起努力，交流我们的知识，永远结束这种可怕的行径。

**主席（以英语发言）：**我请巴拿马代表发言。

**纳瓦罗女士（巴拿马）（以西班牙语发言）：**首先请允许我赞扬安全理事会主席国意大利倡议举行这次及时的公开辩论会。我们还赞赏秘书长、联合国毒品和犯罪问题办事处执行主任和贩运人口特别是妇女和儿童问题特别报告员的初步贡献，这阐明了祸患的现状 - 它没有边界，而且令人遗憾的是，它的各种面孔和表现影响到我们所有的国家。

巴拿马参加了安全理事会过去就这个问题进行的三次辩论，因为它理解需要集体负责解决这个全球现象，这一现象同所有相关因素一样，危害到我们各国人民的完整、安全、稳定和经济、社会和文化发展。

显然，安理会几乎一年前一致通过的第2331（2016）号决议进一步强调了各国谋求解决冲突地区任何形式的贩运人口行为，理解这种有辱人格的

做法侵犯了受害者的人权。它为犯罪网络的利益破坏了他们做人的条件。

我们注意到秘书长根据第2331（2016）号决议提出的关于在武装冲突中贩运人口的报告（S/2017/939）中的意见和建议。我们要强调，我们明确关切的是，分析需要注重在冲突局势中贩运儿童与其所面临的严重侵害之间的密切联系。因此，我们赞扬安全理事会在这方面采取行动。昨天，因为新闻披露了利比亚存在奴隶市场，那里对移民和难民有辱人格的拍卖是一个令人震惊的现实；秘书长昨天做出强烈谴责，巴拿马对此予以呼应。

在冲突产生大规模移民流动的当前背景下，在我们为安全、有序和正常移民的全球契约而努力时，国际合作努力必须通过它要求我们采取的、全面和完全统一的方法，来解决这一严重问题。

对于巴拿马来说，预防和打击人口贩运是公民安全战略的一个优先事项，旨在维护所有人的人权，同时保护我国服务网络免受有组织犯罪活动的影响，防止这些服务被用于资助恐怖主义等非法活动。根据2010年通过的《联合国打击人口贩运全球行动计划》，巴拿马实施了一系列具体行动，防止人口贩运、起诉贩运者、保护受害者、并建立伙伴关系以调动资源进行合作。在数据收集方面，我国有生物鉴别数据库，可用以防止与犯罪网络有关联的人员进入我国或躲避移民管制。

作为一个移民过境国和目的地国，巴拿马采取负责任的行动，更新立法，解决这一现象及其相关活动，并致力于执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《关于防止、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》和《关于打击陆、海、空偷运移民的议定书》以及《强迫或强制劳动公约》的2014年议定书。

我们高兴成为打击人口贩运区域联盟成员，并由我国公安部长代表我国担任联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金董事会副主

席，因为我们信任和依赖具有全球影响力的区域行动。

巴拿马还肯定与国际组织联合行动的价值。因此，我国打击人口贩运国家委员会与联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）和国际移民组织联合行动，加强司法互助机制，交流信息，协助调查和起诉人口贩运罪行，这些努力已经取得显著成果。这证实了我们不能孤立行动的信念。因此，我们欢迎与毒品和犯罪问题办公室签署协定，将在巴拿马建造本区域第一个贩运受害者收容所，该收容所将达到相关最高国际标准。

最后，我再次重申巴拿马打击这种现代奴役形式的坚定承诺，同时不忘《2030年可持续发展议程》的价值，因为我们认为，可持续发展与促进和保护人权的关联，是应对助长这种祸害的不对称结构性因素的手段。

**哈特勒姆先生（挪威）（以英语发言）：**我谨代表北欧国家丹麦、芬兰、冰岛、瑞典和我国挪威发言。

贩运人口、包括强迫劳动和奴役，是严重的有组织犯罪形式，严重侵犯人权。对那些罪犯来说，贩运是一个利润丰厚的行业。这些犯罪网络剥削流离失所者，是导致移民的因素。伊拉克和黎凡特伊斯兰国、博科哈拉姆、青年党和上帝抵抗军等恐怖主义组织正在利用人口贩运作为恐怖和战争的手段。此外，贩运为他们的行动和犯罪基础架构筹集资金。妇女和儿童尤其受到威胁，往往陷入性奴役或强迫劳动，或充当士兵、间谍和渗入者。在这方面，我们欢迎上周在加拿大举行联合国维持和平国防部长会议之时通过《关于维持和平和防止招募及使用儿童兵的温哥华原则》。我们呼吁冲突各方采取具体行动，解决此类侵犯和虐待行为，保护受害者。

我们需要制定综合工具，确保社区安全和发展，防止武装冲突、恐怖主义和人口贩运行为相互联手。因此，我们欢迎第2331（2016）号决议。需

要更有效地利用各种国际组织和文书，包括《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》，以期确保开展跨国界和跨区域国际合作，以及各国执法当局之间的合作。

在这方面，我们欢迎联合国毒品和犯罪问题办公室开展能力建设活动。此外，还需要在国家之间和联合国实体之间分享数据，进行监测，改善冲突分析、冲突预防及合作。我们欢迎古特雷斯秘书长倡议加强联合国对冲突和威胁的分析工作。此外，我们需要提高追踪贩运网络及其相关资金流的能力，优先发展资金阻断战略和行动。

《2030年可持续发展议程》为我们用更全面的方式解决贩运问题提供重要平台。我们还需要按照第1325（2000）号和第2250（2015）号决议，鼓励更多的妇女和青年参与建设和平与打击人口贩运活动。

我们支持秘书长的改革议程，强调在这方面，和平、安全与发展架构需要连贯一致和相互支持。北欧国家坚决致力于打击一切形式的贩运和有组织犯罪。我们已与发展中国家、区域组织和联合国协作，深入参与打击贩运人口方案。现在，加强多边合作和伙伴关系比以往任何时候更加重要。

**卡迪尔先生（摩洛哥）（以法语发言）：**首先，我要感谢安全理事会11月份主席国意大利召开今天的公开辩论会并选择“冲突局势中贩运人口”为辩论主题。

今天的会议在民众特别是难民大规模流离失所的背景下举行。移民逃离战乱和自然灾害，渴望更好的未来。但因其脆弱性，他们面临被贩运的危险。我们相信，今天的辩论和今天通过的第2388（2017）号决议将加强国际社会防止和打击一切形式人口贩运行为的决心。

作为2013年9月通过的摩洛哥新移民政策的三大要素之一，打击贩运人口活动是我国维护人权和打击有组织犯罪方面的优先事项。由于我国的移民和

庇护政策，摩洛哥处在本区域打击贩运人口和偷运移民斗争的第一线。我国实施该政策，第一阶段已调整了约2.5万移民的身份。第二阶段将在第一阶段的成果基础上再接再厉，继续帮助移民融入，以综合性人道办法收容通过人口贩运网络入境的移民，确保难民和移民的权利在我国领土上得到维护。

摩洛哥已在国家一级采取一系列措施，更新了我国有关移民、庇护和人口贩运的法律和体制框架。2016年，我国通过打击贩运人口法，进一步证实了摩洛哥王国的积极承诺。我国还在国际层面展示承诺，加入了有关防止和打击贩运人口和偷运移民的各项主要人权公约，包括《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》。我国于2011年4月批准了这项议定书。此外，在预防犯罪和刑事司法委员会第二十六届会议上，摩洛哥介绍了我国执行《联合国打击贩运人口全球行动计划》的六个月行动计划。我们是世界各地经战略选择确定制定和实施打击偷运和非法贩运人口国家行动计划的13个国家之一。

极端贫困、不平等、冲突、政治和经济不稳定、侵犯人权和缺乏教育与前途等种种现象造成犯罪分子可利用的脆弱性。没有哪个国家能单独解决贩运人口问题。解决方案不能完全依赖基于安全的办法，而是要求原籍国、过境国和目的地国采取全面的多部门办法并密切合作，处理成为贩运网络受害者的根源。预防贩运与我们共同的可持续发展目标两者之间有着内在的联系。

在这方面，摩洛哥重申对《2030年议程》中可持续发展目标的充分承诺。摩洛哥王国借此机会强调，2018年9月10日和11日将在摩洛哥王国举行的国际移民会议是一次历史性的机遇，可借此推动落实《联合国打击贩运人口的全球行动计划》。

最后，我想强调以下几点。有效应对贩运人口行为不应仅限于刑事起诉。必须采取措施防止人们沦为受害者。打击贩运人口的斗争取决于建立一

个稳定的政治环境，以有利于开展打击贩运人口的有效行动，其途径除其他外包括促进和尊重人权、民主、善政、打击腐败和有罪不罚、降低社会脆弱性、可持续发展和包容性增长等。最后，我们必须确保将居住在难民营的人们登记在册，以这种方法打击贩运人口这一威胁，并查明贩运案件和潜在的受害者。

**El nou先生（苏丹）（以阿拉伯语发言）：**  
首先，我感谢意大利代表团召开这次重要的公开辩论会，并感谢该国代表团为今天上午通过第2388（2017）号决议而作出的努力。在这方面，我感谢秘书长所作的通报，并感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生、联合国贩运人口特别是妇女和儿童问题特别报告员玛丽亚·格拉齐亚·贾马里纳罗女士、非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉先生今天上午在安理会所作的通报。

我还要借此机会重申，我国代表团已准备与安理会合作，履行我们根据《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》作出的承诺，制止这种令人发指的罪行。

非洲难民遭受迫害的令人发指的图像和近期新闻清楚表明存在着国际社会应彻底铲除的可怕罪行。我要借此机会向在座各位保证，我国支持非洲联盟领导人发出的呼吁，即应对这一残酷事件立即进行中立的调查。

鉴于贩运人口行为对国际和平与安全的威胁，我再次向安理会成员保证，苏丹支持与打击人口贩运行为有关的所有其他国际努力。众所周知，这一现象的受害人数正在上升。许多犯罪网络正从人道主义危机中牟利，它们利用此种危机执行其犯罪计划，利用引起冲突的脆弱环境。正如秘书长关于武装冲突中贩运人口情况的报告(S/2017/939)所再次指出，这些网络还利用弱势群体、特别是妇女和儿童以达到自己的目的，例如进行性剥削、强迫劳



动、器官贩运、奴役及犯下所有其他令人发指的罪行。

我们确认，打击人口贩运集团采用的一切形式的跨国犯罪，需要开展国际、区域和双边合作，特别是交流信息和监测可疑资金流动，以及建立个别国家处理这类罪行的能力。在这方面，在解决犯罪的根源即贫穷时，我们决不能忽视经济、发展和社会层面的问题。这就进一步要求我们采取包括国际和区域伙伴关系在内的综合办法，并采取必要措施，起诉和惩罚人贩子，保护受害者，并为他们提供心理和保健服务。

来自邻国并从我国过境的难民和移民流动规模空前，导致了苏丹不得不处理的巨大挑战和事态发展，包括混合移民流动、非法外来移民和逃离农村进入城市的难民。这种持续不断的人口流动包括偷运妇女和儿童。我们正根据我们的国际和区域承诺，不遗余力地打击人口贩运和跨国有组织犯罪。在这方面，我们要回顾苏丹取得的一些成就。

第一，我们于2014年10月颁布了反人口贩运法，并成立了打击偷运和贩运人口的全国委员会。执行该项法律之后，警察部队解救了数千名偷运人口活动的受害者，特别是妇女和儿童。她们正在前往利比亚的途中并以欧洲为最终目的地。

第二，我们在2014年修改了1974年难民法，以便让该项法律符合区域和国际的法律发展，包括与贩运人口有关的新规定。第三，我们根据当前的挑战修改了护照法。

第四，2014年10月，在喀土穆与非洲联盟和欧洲联盟以及其他国际合作伙伴和邻国，包括厄立特里亚、埃塞俄比亚、埃及和南苏丹合作，举行了非洲之角人口贩运和走私问题区域部长级会议。会议成果被称为喀土穆进程。随后在罗马举行了一次会议。在这方面，我们敦促国际社会认真履行其喀土穆进程的保证和承诺。

第五，苏丹政府与邻国签署了一些边界管控公约和协定。难民委员会、联合国难民事务高级专员

和国际移民组织达成了一项三方协议，以打击人口贩运罪，特别是在该罪行受害人数最多的苏丹东部地区打击此种罪行。

第六，苏丹政府设立了保护受害者的庇护所，目前正在为他们提供心理和保健服务，以便他们融入社会。本着这种精神，我们正在开发用以记录、核实受害者的身份，并且起诉这种令人发指罪行实施者的机制。此外，为肯定其努力控制其边界的工作，地区国家同意在喀土穆设立打击人口贩运进程区域中心。

最后，我国代表团愿重申，它决心继续与国际社会和联合国及其各机构合作，以处理人口贩运现象。在这方面，我们敦促国际社会为苏丹主管当局提供技术支持。我们还呼吁以一种综合和全面的方式处理这种犯罪，包括制订铲除该现象的各种措施。本着同样的精神，我们必须提高对受害者及其人权的认识。

**主席（以英语发言）：**我请奥地利代表发言。

**基克特先生（奥地利）（以英语发言）：**首先，奥地利热忱欢迎今天通过我们欣然联署共提的第2388（2017）号决议。

奥地利赞同欧洲联盟观察员今天早些时候所做的发言。

冲突中和冲突后局势常常造成使平民日益面临贩运危险的环境。在这方面，我们愿强调三个问题。

第一，关于那些属于弱势群体的民众，在冲突局势下，妇女和女孩常常受到性剥削，被迫结婚，在家务劳动中遭到虐待。恐怖分子抓走妇女和女孩，将其出售，或者交给恐怖组织战斗人员作为奖赏。同样，在冲突背景下，儿童尤其容易成为贩运的受害者。成千上万的儿童被武装团体招募，被作为儿童兵、人体盾牌或者自杀炸弹手。此外，流动中的孤身儿童尤其面临风险。在武装冲突中，人口贩运还被作为一种专门瞄准族裔和宗教少数群体的

战略。奥地利今年再次提出一项大会决议，以此继续倡导保护少数群体及其权利。

第二，为打击贩运人口行为，奥地利遵循一种以受害者为核心、基于权利与法治的做法。因此，我们侧重于防止人口贩运，识别并且保护贩运和其它形式严重剥削的受害者。把施罪人绳之以法、消除有罪不罚的氛围至关重要。在冲突后背景下，包括国际一级的问责与过渡时期的司法机制是保持和平的重要因素。

有鉴于这种犯罪的跨国性质，我们愿强调，各相关利益攸关方需在国家和国际一级尽可能密切合作。各种国际组织的工作在打击人口贩运的斗争中依然举足轻重，与此同时，我们还愿强调非政府组织和民间社会不可或缺的作用，特别是在提供宝贵协助以更好地识别、护理以及移送受害者方面。因此，我们必须继续采取一种包容和全面的做法，加大与非传统伙伴合作的力度。

第三，由于联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）的一揽子技术援助方案，它仍是协助联合国各成员国落实打击人口贩运实际措施的一个核心伙伴。我们鼓励各国利用毒品和犯罪问题办公室的专长。面向刑事司法人员的能力建设项目、支持立法和国家移送机制的建立以识别和帮助贩运受害者以及开发面向执法部门的培训模块，这些只是其提供援助的几个例子。我们还欢迎今天的辩论侧重于促进联合国同区域组织的合作，从而铲除贩运人口行为。

在这方面，我们愿强调欧洲安全与合作组织（欧安组织）所做的重要工作。今年在我们担任欧安组织主席期间，奥地利把防止和打击人口贩运作为一个优先事项。我们努力加大欧安组织对打击包括危机局势下人口贩运的承诺力度，并且在第2331（2016）号和第2388（2017）号决议已营造势头的基础上更进一步。

最后，我们呼吁那些尚未批准或者加入《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《巴勒莫议定

书》的国家这样做。我们鼓励大家为联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金捐款，并感谢意大利在这方面的领导和最近的慷慨捐助。

**主席**（以英语发言）：我请菲律宾代表发言。

**Azucena夫人**（菲律宾）（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你举行今天关于冲突局势下贩运人口情况的公开辩论会，这是菲律宾政府优先关切的一个问题。

菲律宾赞同这样的观点，即：在冲突时期，妇女和儿童尤其容易受到贩运的影响。因此，各国政府更加亟须处理被卷入冲突或受其影响者的脆弱处境，以免其生命、尊严以及安全受到更大威胁。尽管在事件监测方面的各种挑战和冲突地区此种犯罪的严重程度，菲律宾政府仍致力于通过各种预防性措施，保护在冲突局势下易受贩运影响的民众的福祉。

菲律宾采取“一个国家工作队和多个利益攸关方”的做法来处理人口贩运问题，整合各种义务承担方和利益攸关方的任务授权、努力、资源以及利益，以制订有力的对策。它导致认识提高，干预成为直至基层一级的主流。政府认识到冲突地区的民众更加脆弱，启动了一个被称为“性别暴力组别”的架构，它主要由执法人员、专注于性别问题的社会福利服务提供方以及民间社会的代表组成。该组别的任务是处理冲突局势下妇女和儿童的需求，特别是减少易受性暴力和贩运影响的脆弱性。该组别制订和实施各种方案，以获取保密信息、心理社会和创伤护理、保护性监护以及教育和经济机会。最近，这种做法在菲律宾政府应对马拉维危机的工作中得到采纳，除其它值得提出的举措之外，政府部署了来自警察和军队的一个全部由女性组成的特遣队，成为其冲突后重建活动中的一个关键组成部分。

要处理把人口贩运作为资助恐怖分子、武装团体以及跨国有组织犯罪网络活动的一种手段的问

题，就必须检视贩运通道和贩运的业务流转。这种做法使菲律宾能够在整个过程中战略性地找到受害者和贩运者所处位置，特别是在受害者最易于识别因而能够得到营救的关键的干预点。它还使我们得以厘清业务流转中的关键点，以便最有力地打击贩运集团的行动，推出并制订战略以挫败贩运者使用的新伎俩。

当今约有400万菲律宾籍移民工人，为此，菲律宾政府把它作为一个优先事项，通过国内法、各种国际安排、与目的地的合作以及多边论坛的各种举措，为其提供保护以免遭人口贩运和剥削。国际努力的一个范例是《危机国家移民倡议》，菲律宾与美国和其他伙伴合作，率先采取行动，改善应对工作，向发生冲突或自然灾害的国家的难民提供援助。这种基于权利的综合办法已经成功地起诉了贩运人口的肇事者。《安全、有序和正常移民全球契约》也为我们提供了一个加强国际合作的机会，使移民能够安全地跨越国界，防止他们遭受贩运者之害。

应对贩运人口及其各方面问题，应承认和理解政治、社会经济甚至文化方面的推动因素，并在国内和国际两个层面将政府、民间社会和私营部门聚集在一起。鉴于贩运人口的性质，需要采取跨界合作予以应对。会员国需要加强信息共享、执法、边界管制和司法制度方面的国际合作，汲取重要的经验教训，加强本国家的行动计划，以更有效地对付这个问题。不能让犯罪网络、武装团体和恐怖主义团体在动荡不安和混乱的局势中进一步泛滥，利用陷入冲突和冲突后局势的其他人的恐惧、困难和痛苦从中牟利，并从诸如强迫劳动、奴役和其他形式的剥削中获利。

**主席（以英语发言）：**我现在请危地马拉代表发言。

**斯金纳-克莱·阿莱纳莱斯先生（危地马拉）**  
（以西班牙语发言）：首先，我要祝贺意大利担任安全理事会主席，更重要的是就这个重要问题

召开这次公开辩论，并分发的明确概念说明（S / 2017/972，附件）。我还代表我国代表团感谢秘书长、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任费多托夫先生和联合国贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员玛丽亚·格拉齐亚·加玛丽纳洛女士所作的通报。

经验毫无疑问地表明，武装冲突和人道主义危机增加和加剧了特别是妇女和儿童 - 而且还有男子 - 成为贩运受害者的危险。这种脆弱性还导致难民、移民和流离失所者受害。贩运人口既是冲突造成的不稳定的原因，也是后果。有证据表明贩运与恐怖主义团体活动和跨国有组织犯罪之间存在联系，这种情况愈加令人关切。

安全理事会比任何其他国际机构都更加清楚地看到冲突造成的高昂人类生命代价和种种悲剧及破坏性后果。本机构开展的工作可以对当前的问题产生影响。事实上，一年前，安理会通过了第2331（2016）号决议，谴责所有贩运行为，特别是达伊沙的贩卖人口行为，决议的通过对这个议题产生了积极的影响。今天，我们又就这一议题召开会议。同样，这一重要决议侧重的重要方面是认识到收集和保存与这种行为有关的证据的重要性，以确保追究责任人的责任。而且，这项决议是朝向可能对在受武装冲突影响地区参与贩运人口和冲突中性暴力的个人和实体实施有针对性的制裁迈出的重要一步。

我们感到痛心的是，在冲突和人道主义危机中，大多数受害者是儿童，他们的遭遇尤为严重。正如特别报告员在报告（A / HRC / 32/41）中指出，2016年全世界新发案例超过2400万起，对此我们尤为愤慨。我国代表团强烈谴责在区域和国家层面，流动中的移民儿童和妇女更容易成为贩运人口和其他形式剥削的受害者，包括在跨国犯罪网络的手中，并遭受仇外、歧视、虐待和滥用暴力的伤害。

我们感到遗憾的是，由于缺乏既定和安全的移民渠道，缺乏旨在使儿童及其家人获得正式移民身份或居留许可的永久性机制，儿童被迫寻找危险的替代途径，增加了被贩卖、贩运或遭受其他形式剥削的风险，而这又有时导致在边界任意拘留妇女和儿童。

在这次公开辩论中处理这样一个复杂的问题，这对我们继续开展工作，不断打击人口贩运这一有辱人格的祸患，是一种鼓励，而安理会不能明知这种可恶、不人道、残暴的行径正在发生而又不采取行动。因此，我们呼吁安理会作出协调一致的努力，使之不能对各种形式奴役的恐怖现象无动于衷，我们今天看到的此类现象是整个文明国际社会的耻辱。

最后，我国代表团认为，鉴于和平与安全、发展与人权这三大支柱之间的相互依存关系，这个问题必须继续列入安理会议程，以作进一步分析。现在是时候了，要整合各种努力，在各项国际文书之间形成协同作用，以建立协调一致的机制，使我们能够整合工作，铲除贩运和奴隶制的可恶做法。

**主席（以英语发言）：**我现在请阿根廷代表发言。

**马丁尼茨夫人（阿根廷）（以西班牙语发言）：**首先，我感谢意大利邀请我参加关于冲突局势中贩运人口问题的公开辩论。

阿根廷认为贩运人口是一种复杂而非常严重的剥削和虐待形式，侵犯了受害者的人权。同样，阿根廷认为，打击贩运活动必须以全面的方式进行，并在捍卫和促进人权的框架内使许多有关利益攸关方参与进来。因此，把这个问题作为大会的优先事项处理是恰当的。

阿根廷认识到，贩运人口罪是一个全球性问题，因此国际社会必须协调一致打击这一罪行。在这方面，重要的是要使这个问题在安全理事会得到关注，因为在冲突情况下受害者的脆弱性日益增加，特别是妇女、儿童、残疾人、女同性恋、男同

性恋、双性恋、变性人、双性人、国内流离失所者和难民。我们现在看到恐怖主义团体如何利用贩卖人口和性暴力作为恐怖武器，并作为资助其活动的手段。务必要帮助和保护受害者，打击通过贩运资助恐怖主义行为。在这方面，联合国，特别是大会，在支持各国这一努力方面发挥着重要的作用。

在多边层面，阿根廷坚持致力于打击暴力最极端形式的人口贩运，采取旨在在我国消除这一祸害的国家政策。在国家层面，通过阿根廷打击人口贩运和剥削以及保护和协助受害者执行委员会，以横向方式开展打击贩运人口工作，这个委员会通过打击人口贩运和剥削以及保护和协助受害者联邦委员会协调各个部委的工作，目的是制定打击贩运人口的联邦战略。

国防部和国家安全部已经在国家安全部队和武装部队中推动性别观点主流化。它们在性别暴力和人口贩运方面开展培训活动和预防工作，包括在边境口岸及早发现贩运人口的情况。开展国际努力的一个实例是支持危机国家移民的倡议，菲律宾与美国及其他合作伙伴一起牵头发起这一倡议，目的是采取更有效的应对措施，援助发生冲突或自然灾害国家的移民。由于采取这种基于权利的综合办法，已经成功地起诉了贩运人口的肇事者。安全、正常和有序移民问题全球契约也为我们提供了加强国际合作的机会，使移民能够安全地跨越国界，防止他们落入贩运者之手。

处理贩运人口及其各方面问题时，应当认识到并理解政治、社会经济甚至文化方面的推动因素，并在国内和国际层面促使政府、民间社会和私营部门开展协作。鉴于贩运人口的性质，我们必须开展跨界合作。会员国需要在信息共享、执法、边界管制和司法制度方面开展国际合作，并汲取重要的经验教训，加强本国的行动计划，切实处理这个问题。决不能让犯罪网络、武装团体和恐怖主义集团在动荡不安和混乱的情况下进一步发展壮大，利用陷入冲突和冲突后局势民众的恐惧、困难和痛苦，

从强迫劳动、奴役等活动和其他形式的剥削中牟利。

**主席**（以英语发言）：我现在请危地马拉代表发言。

**Skinner-Kleé Arenales先生**（危地马拉）（以西班牙语发言）：首先，我要祝贺意大利担任安全理事会主席，并召开本次公开辩论会讨论这个重要问题，而且分发了明确的概念说明（S/2017/972，附件）。我还代表我国代表团感谢秘书长、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任费多托夫先生和贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员玛丽亚格拉齐亚·加玛丽纳洛女士的通报。

经验显示，武装冲突和人道主义危机无疑增加并加剧了特别是妇女和儿童——还有男子——面临被贩运的危险。这种脆弱性还导致难民、移民和流离失所者受害。贩运人口既是冲突造成的不稳定的原因，也是其后果。事实证明贩运与恐怖主义集团活动及跨国有组织犯罪具有联系，令人日益感到关切。

安全理事会比任何其他国际机构都更多地目睹冲突及其破坏性后果给人的生命造成高昂代价以及各种悲剧。本机构开展的工作可以对现在讨论的问题产生影响。事实上，一年前就对这个议题产生了积极影响，因而我们今天坐在这里，当时安理会通过了第2331（2016）号决议，谴责所有贩运行为，特别是达伊沙买卖人口的行为。同样，该项重要决议还强调必须认识到收集和保存与这种行为有关的证据的重要性，以确保追究肇事者的责任。此外，这也是向前迈出的一个重要步骤，使我们可以对参与武装冲突地区贩运人口活动和冲突中性暴力的个人和实体实施有针对性的制裁。

我们感到遗憾的是，在冲突和人道主义危机中，大多数受害者是儿童。正如特别报告员在其报告（A/HRC/32/41）中指出的那样，2016年，世界各地出现2400多万新的案例，令我们感到更加愤慨。在区域和国家两级，迁移途中的移民儿童和妇女更

容易成为贩运人口和其他形式剥削、包括跨国犯罪网络的受害者，而且遭受仇外心理、歧视、虐待和不加区别的暴力的侵害，我国代表团强烈谴责这些现象。

我们感到遗憾的是，由于缺乏既定和安全的移民渠道以及永久性机制使儿童及其家人能够获得正式移民身份或居留许可，儿童被迫寻找其他危险的途经，增加了他们被贩卖、贩运或遭受其他形式剥削的风险，而这又导致有时候在边界任意拘留妇女和儿童的情况。

在这次公开辩论会中讨论这样一个复杂的问题，可以鼓励我们持续不断地打击贩运人口这一祸害，因为它有辱人格，安理会了解这种可恶、非人道和残暴的行为在发生，不能无所作为。因此，我们呼吁安理会作出协调一致的努力，而不致对我们今天所看到的各种恐怖形式的奴役现象无动于衷，麻木不仁，这种奴役现象令整个国际文明社会感到耻辱。

最后，我国代表团认为，必须继续将这个问题列入安理会议程，开展进一步分析，因为和平与安全、发展与人权三大支柱是相互联系的。现在，我们应该巩固各种努力，促使各项国际文书产生合力，以便建立协调一致的机制，使我们能够进一步开展工作，废除贩运行为和奴隶制所产生的可恶做法。

**主席**（以英语发言）：我现在请阿根廷代表发言。

**马丁尼茨夫人**（阿根廷）（以西班牙语发言）：首先，我感谢意大利邀请我参加本次关于冲突局势中贩运人口问题的公开辩论会。

阿根廷认为贩运人口是一种复杂而又非常严重的剥削和虐待形式，它侵犯受害者的人权。同样，阿根廷认为，打击贩运活动必须以全面的方式进行，并在捍卫和促进人权的框架内使许多利益攸关方参与进来。因此，把这个问题作为大会的优先事项来处理是恰当的。

阿根廷认识到，贩运人口罪是一个全球性问题，因此，国际社会必须协调一致地打击这一罪行。有鉴于此，安全理事会必须重视这个问题，因为在冲突情况下受害者的脆弱性日益增加，特别是妇女、儿童、残疾人、男女同性恋、双性恋、变性者和双性人、境内流离失所者和难民。我们目前看到恐怖主义组织如何利用贩卖人口和性暴力作为实施恐怖的武器，并作为资助其活动的手段。必须帮助和保护受害者，打击通过贩运来资助恐怖主义的做法。在这方面，联合国，特别是大会，在支持各国这一努力方面发挥着重要的作用。

在多边层面，阿根廷继续致力于采取旨在我国消除这一祸害的国家政策，打击贩运人口这一最极端形式的暴力。在国家层面，阿根廷打击人口贩运和剥削以及保护和援助受害者问题执行委员会负责处理打击贩运人口的问题，它通过打击贩卖人口和剥削人口以及保护和援助受害者问题联邦委员会协调各部委的工作，该联邦委员会负责制定打击贩运人口的联邦战略。

国防部和国家安全部已经在国家安全部队和军队中宣传性别观点。它们开展关于性别暴力和贩运人口、包括在边境口岸及早发现贩运人口情况的培训活动和预防工作。

**主席（以英语发言）：**我现在请伊拉克代表发言。

**巴赫尔·乌卢姆先生（伊拉克）（以阿拉伯语发言）：**主席先生，我国代表团谨感谢意大利和你召开今天这次建设性的辩论会。我们祝愿你主持本月安全理事会工作取得圆满成功。

我们同其他会员国一样，重申安全理事会有关贩运人口问题决议的重要性。贩运人口破坏法治，造成跨国组织犯罪行为持续不断，从而导致进一步不稳定。这个问题非常严重，我们必须开展工作，打击各种类型的罪行。因此，伊拉克已经批准了若干相关国际和区域公约，包括2009年批准《联合国打击跨国组织犯罪公约》及其补充议定书。

在这方面，2012年我国颁布第28号反贩运法，建立了必要机制，为人口贩运受害者提供必要的援助，全面打击贩运人口罪及其后果，确保追究此类践踏人类尊严罪行的肇事者的罪责。

我国还有若干宪法条款规定，强迫劳动和奴役及贩运妇女和儿童为刑事犯罪。过去三年，达伊沙恐怖分子对雅兹迪族妇女和其他人犯下严重罪行。因此，我国政府已根据上述2012年第28号法律，在内政部设立了一个委员会。该委员会汇集各省代表，制定各种方案和计划，打击人口贩运，确保保护受害者和证人。它还使我们能与各有关机构、邻国和国际组织交流信息和经验。我们还发起了一些宣传运动，与民间社会组织、学术和宗教团体合作，传播打击贩运人口的文化。

恐怖分子贩运人口并从事其他同类犯罪活动，包括奴役、性剥削、恐怖主义和强迫劳动，为自己筹集资金。伊拉克受到这种罪行的祸害，成千上万的伊拉克公民，尤其是妇女和儿童，特别是雅兹迪族妇女和儿童遭到达伊沙成员的绑架，成为贩运的受害者，经历非人道、有辱人格的待遇。在这方面，我们敦促这些受害者的目的地国不要把他们当作罪犯或非法移民对待。应该为他们提供帮助，而不是逮捕或强行遣返。就我国而言，我们正在为人口贩运受害者，包括达伊沙的受害者提供物质补偿，特别是帮助妇女和女孩。在这方面，我国司法当局正在努力加强相关机构的能力建设，以起诉这些罪行的肇事者，建立刑事司法，保护公民免遭此类罪行侵害。

执行反贩运法至关重要。我们现在已有2012年第28号法律及若干执行机制，但切实需要培训执法机关应对这类跨国组织犯罪活动，因为这些罪行可能同时属于多个司法管辖范围。因此，必须强调司法合作的重要性，以制止这种罪行。为了表明我国打击人口贩运的决心，我们不断努力制止贩运者和恐怖主义团体绑架民众，强迫他们跨越伊拉克边界。在这方面，我国对大会9月作为第72/1号决议通

过的“关于执行《打击贩运人口的全球行动计划》的政治宣言”起草工作有所贡献。

处理这个问题是每个国家都应该分担的集体责任。因此，伊拉克呼吁所有会员国执行安全理事会有关决议，包括第2195（2014）、第2331（2016）和第2379（2017）号决议。我们还呼吁会员国支持我们应对这些挑战。我国代表团赞赏意大利在起草安理会今天一致通过的2388（2017）号决议方面作出的努力，我们是该决议的提案国之一。该决议使我们能够更有效地识别人口贩运的真正和潜在受害者，特别是孤身未成年人，确保各国协调应对，这将有助于联合国在实地的特派团打击参与人口贩运活动的网络。此外，我们现在已经积累了大量打击人口贩运的经验，而且将按照第2379（2017）号决议规定设立一个调查组。

最后，伊拉克呼吁所有国家履行承诺，加大打击人口贩运的力度，以便铲除人口贩运活动。我们需要安理会协助解决这些问题，并且能够在政治、经济和安全领域与其它国家合作。事实上，贩运人口是一个全球性问题，没有国家能够单独应对。

**主席（以英语发言）：**我现在请国际移民组织观察员发言。

**努尔先生（以英语发言）：**我非常高兴地代表国际移民组织（移民组织）发言。首先，我谨感谢意大利和安全理事会召开今天这次重要的公开辩论会。

移民组织欢迎国际社会进一步重视人口贩运问题，特别是最近注重冲突局势中贩运人口的现象。移民组织认为，在紧急状况中，贩运人口的罪行基本上被忽视，经管有越来越多的证据证明，贩运人口与武装冲突有联系。

我们认识到，本次公开辩论会是在全球人员流动性空前提高，流离失所人数居高不下创纪录，世界各地同时存在多个复杂和旷日持久的危机，使越来越多的脆弱人口面临人口贩运危险的情况下举行的。我们感到关切的是，许多移民的权利在可能

危及生命的旅程中继续受到侵犯。我们亲眼看到并亲身体验到，武装冲突、自然灾害和长期人道主义危机的情况可能为人口贩运创造有利条件。有鉴于此，我要突出强调从国际移民组织的角度来看，需要更加一致努力和开展协调行动的三个方面。

首先，尽管为人口贩运受害者制定的法律框架近年来得到了加强，但在首先预防发生贩运人口行为上却进展甚微。对廉价商品和性服务的需求是人口贩运的驱动原因。国际移民组织和国际劳工组织最近的研究表明，武装冲突对贩卖人口、招募儿童和强迫劳动造成的影响正在上升。因此，应该努力减少对贩运人口和被剥削移民所提供货物和服务的需求。这就要求采取具体措施，鼓励、帮助或迫使公司为其供应链中的所有雇员创造体面的工作条件。

其次，尽管在保护得到确认的人口贩运行为受害者方面取得了进展，但得益于这些保护计划的人数仍然很少。为了处理这个问题，我们必须加强各国政府和民间社会确定和帮助包括人口贩运行为受害者在内的脆弱移民的能力，将目标对准过境点这种高风险地点以及人口贩运风险很高并且迫切需要采取切实对策的产业部门。

第三，我们在世界许多地方工作的经验告诉我们，应对人口贩运需要适当和及时的数据。因此，我们强调，必须加大努力提供可靠的数据，改进对现有信息的分析并尽可能广泛地分享这些信息。我们应该在严格保密和保护数据隐私的框架内设法克服分享人口贩运数据方面的障碍。这可以通过多利益攸关方的开放数据发布平台——例如国际移民组织的打击人口贩运数据协作平台——来实现。

最后，国际移民组织欢迎秘书长星期一就利比亚问题发表声明。国际移民组织总干事在今天的新闻稿中要求提出一些可供考虑的具体行动。走私者的商业模式是这一涉及到人的事件的核心，国际移民组织正在与地方当局合作，破坏走私网络并向受害者提供援助。国际移民组织自2015年以来一直在

自愿为离开利比亚返回到全世界30多个国家的1.3万名移民提供援助。

最后，国际移民组织大力支持安理会努力消除冲突局势中的人口贩运行为，我们呼吁安理会考虑到危机诱发的人口贩运行为涉及的人道主义方面的问题。

**主席（以英语发言）：**我现在请格鲁吉亚代表发言。

**伊姆纳泽先生（格鲁吉亚）（以英语发言）：**我要和其他同事一道，感谢主席国意大利召开这次重要的辩论会。我还感谢秘书长和各位通报者今天早些时候的发言。

我国格鲁吉亚赞成欧洲联盟观察员先前所作的发言，我要以本国代表的身份补充以下几点。

贩卖人口是最可怕的侵犯人权行为之一，罪犯和恐怖主义团体不仅将其作为收入来源，而且也把它当成恐怖武器。如果对数量不断增加的难民和移民听之任之，不施以援手，这正中罪犯们的圈套，使他们有更多人可以招募。秘书长的报告也指出，

“恐怖主义团体和其他武装团体从事贩卖人口的活动继续引起严重关切”，而且“为解决受冲突影响地区的贩运人口问题，还需要作出更多努力”（S/2017/939，第4和第3段）。

因此，在处理人口贩运问题时，我们也应该处理移徙的根源，包括境内流离失所的问题。我们必须在各个层面面对这一挑战，特别是在冲突或冲突后环境中。就在昨天，我们都极为震惊地看到利比亚奴隶市场令人不安的录像片段。犯罪活动在法治薄弱的地方很猖獗。国际社会需要做得更多，紧急帮助利比亚政府行使其治理权，为可以阻止现代奴役行为再度发生的国家可持续发展奠定基础。人口贩运不分国界。我们必须在执法、调查和情报交流上加强合作。

打击人口贩运一直是格鲁吉亚十多年来的关键优先事项。我们在全球报告中看到对我们打击人口

贩运工作越来越积极的评估。根据2016年全球奴役指数，格鲁吉亚是采取最切实有效行动制止人口贩运的国家之一。例如，欧洲委员会打击贩运人口行动专家组第二份评估报告将格鲁吉亚列为东欧国家中的第一名，就国内生产总值而言是采取了最多行动的国家；并认为格鲁吉亚在全球名列第二。就总体上采取最切实行动制止人口贩运行为而言，报告还将格鲁吉亚列为167个国家中的第17名。

回顾在我国起作用的关键因素和经验教训，我们展示了可持续的政治承诺，并建立了一个不断发展的立法框架，明确将人口贩运定为刑事犯罪。我们采取了多部门和多方利益攸关方的做法，就我国而言涉及机构间协调委员会、我们的各个执法机构、保护和援助受害者的国家基金以及民间社会组织。我们把重点放在流动检查小组和打击人口贩运特别小组的积极调查上。最后，我们努力提高对人口贩运的意识，这是一项至关重要的预防措施。

格鲁吉亚作为《预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》的签署国，再次承诺不遗余力地预防贩运人口、惩治施害者并保护其受害者。但是，对格鲁吉亚茨欣瓦利/南奥塞梯和阿布哈兹地区的非法占领仍然是我国政府充分落实打击贩运人口措施的主要障碍。没有任何机制可以有效查明、调查或起诉被占领地区据称发生的贩运人口案件，而占领国继续对当地居民，尤其是格鲁吉亚族人实施不恰当的限制。那里的有系统侵犯人权行为包括侵犯生命权和安全权、酷刑和虐待、绑架和任意拘留等。

最后，我要重申，我们保证就有效的跨境管制措施扩大国际合作，预防和打击与冲突有关的贩运人口行为。我们还呼吁国际社会更多关注让国际人权监督机制不受阻碍地进入格鲁吉亚被占领地区的问题。

**主席（以英语发言）：**我现在请保加利亚代表发言。



帕纳约托夫先生（保加利亚）（以英语发言）：我首先要感谢主席国意大利召开今天的公开辩论会。

保加利亚赞成欧洲联盟观察员先前代表其成员国所作的发言。

贩运人口是严重的侵犯人权行为，是一种非常有利可图的跨国有组织犯罪形式，造成巨大的人力、社会和经济影响，需要采取协调一致的全球应对措施。冲突和由此产生的难民和移民的大量流动进一步加剧了这个问题，而他们往往轻易成为各种形式剥削的目标。保加利亚强调，必须采取全面、多学科和跨界办法加速开展消除贩运人口行为的国际合作。在交流信息、查明受害者身份、为受害者提供支助和帮助他们重返社会等方面，来源国、过境国和目的地国应开展更好的合作。

保加利亚重申，我国致力于执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》和《关于打击陆、海、空偷运移民的议定书》。这些文书连同第2331（2016）号决议，构成国际法在这方面的坚实基础。我们谨着重强调，安理会今天通过的关于冲突局势中贩运人口的第2388（2017）号决议具有重要意义。我们欢迎新决议对保护儿童的特别强调及其关于儿童权利的有力措辞。保护儿童是保加利亚政府的一个关键优先事项。在欧洲国家中，保加利亚一马当先，早在2003年就颁布具体的禁止贩运行为立法。而且，我国打击贩运人口行为的法律和体制框架是现有的最全面框架之一。

保加利亚以刑事犯罪论处贩运人口行为，对涉及儿童的犯罪行为则实行更严厉的惩罚。我国立法作出规定，确保被贩运者不因被迫参与非法活动遭受刑罚。我们还设立了一项支持被贩运者的国家移交机制，目的是加强对被贩运者人权的尊重，一视同仁地为他们提供无条件的支持和保护。

保加利亚2017至2021年国家禁止贩运行为战略遵循以受害者为本、注重人权和性别平等以及侧重

儿童的方针。我国打击贩运人口行为委员会负责协调这一优先领域的国家政策，为全国各地由政府资助的收容所收容的被贩运者提供援助。今年早些时候，我们为儿童建立了一个专门的收容所，以改善对被贩运儿童的保护，为他们提供专项综合服务，包括心理、社会、医疗和法律支持、援助及重返社会相关服务。

过去几年，保加利亚提高了保障被贩运者权利的能力，特别注重儿童及其在打击这一罪行的国际努力中的参与。我们正会同地方当局、民间社会和青年志愿者采取特别措施提高公众认识，特别是儿童的认识。

穆罕默德·班德先生（尼日利亚）（以英语发言）：主席先生，尼日利亚代表团感谢你召开本次公开辩论会并提交为我们的讨论提供指南的概念说明（S/2017/972，附件）。我们还感谢秘书长、非洲联盟和平与安全事务专员、联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任以及贩运人口问题特别报告员介绍各自对这一重要议题的看法。

尼日利亚赞同委内瑞拉代表早些时候以不结盟国家运动名义所作的发言。

冲突局势使平民特别是妇女和女童面临贩运人口、性暴力和奴役等严重危险。伊拉克和黎凡特伊斯兰国和博科哈拉姆等恐怖主义团体，给贩运人口和对妇女和女童实施性剥削的问题增添了新的层面。它们肆无忌惮的邪恶行为令举世皆惊，使人们空前关注冲突局势中妇女和女童的困境。

绝不能让它们犯下的战争罪和危害人类罪逃脱惩罚。我们很高兴能够表示，博科哈拉姆在军事上落败。不过，我们虽在解救许多被扣为人质的妇女和女童方面取得一些成功，但在所有人质均获释并与亲人团聚之前，我们绝不会懈怠。我们谨确认，我们的邻国喀麦隆、乍得和尼日尔在打击博科哈拉姆的斗争中发挥了重要作用。

我国代表团确认，必须确保被贩运者受到同情，被视为犯罪受害者；同时确保，依照我国法律，他们不会因卷入被迫参与的非法活动遭受刑罚或诬蔑。同样，亟须打破可能存在的有罪不罚循环，追究此种犯罪实施者的责任。尼日利亚对利比亚奴隶市场投入运作感到愤慨。在这些市场上，人们像商品一样被出售，这是一种必须受到谴责的卑劣行径。我们注意到，利比亚政府保证将会调查这些案件。利比亚局势表明，贩运网络错综复杂，使受害者受到非人待遇。我们愿借此机会重申，在移民流动期间，他们在任何地方——无论是来源国、过境国还是目的地国，都不应该遭到奴役，其人格也不得受到侮辱。

联合国系统各实体必须协同工作，在冲突局势中和恐怖主义发生期间打击贩运人口行为，同时履行各自任务授权。我们认为，改善相关机构间的协调工作，就可促进这项工作。由于不同机构在专长方面能力各异，协调一致的做法将提高联合国在打击贩运人口行为和恐怖主义方面的总体效力。

关于会员国如何能够更好地执行打击贩运人口行为的法律义务，我们认为，需要作出更大承诺执行相关国际文书。《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》即为例证。它不仅首次确定了商定的贩运人口行为定义，而且为会员国建立了义务和标准框架，供其制定打击贩运人口行为的国家对策。适用这些国际文书和相关国内法律，对于确保追究那些参与在冲突局势中贩运人口者的责任至关重要。

尼日利亚为全球打击贩运祸患的总体努力作出了贡献，在这方面，我国藉由2015年禁止贩运人口行为法，加强了本国法律的效力，为此扩大贩运人口罪的适用范围。在这方面，输出人员从事卖淫活动、意图进行性剥削拉皮条、招募18岁以下人员从事卖淫活动、进行性剥削或制作色情制品以及经营助长卖淫和性剥削行为的妓院和出国旅行业务等罪行，被视为应受我国法律惩处的十恶不赦罪行。

2003年，尼日利亚建立了国家禁止贩运人口机构，这有助于重新集中精力打击贩运人口行为。该机构的设立为解救、援助、支持和满足被贩运者的需求以及逮捕、起诉和监禁此种贩运行为的实施者创建了一个常设机制。由于该机构的设立，在关于经济和社会发展、人权、法治、善治、教育、自然灾害管理和冲突后重建等问题的更广泛政府政策和方案中，贩运人口问题一直被有效地列为重点内容。该机构还加强了政府、民间社会、信仰组织、宗教团体和媒体以及各种维权团体之间的伙伴关系。这些伙伴关系的精髓是促进各利益攸关方之间的协同作用，以期制定能够长久消除这一威胁的政策和措施。

关于减轻受害者苦难的问题，联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金的设立是令人欢迎的事态发展，因为它有助于为恢复生计、保障受害者重返社会和恢复正常生活提供可靠的途径。我们促请提供更多的资金和捐款，以确保创设自愿信托基金的初衷得以完全实现，并真正惠及受害者。我们还要强调，我们赞赏毒品和犯罪问题办公室和打击人口贩运机构间协调小组作出努力，持续开展杜绝贩运人口行为的行动。

归根结底，我们必须着眼于加强协调一致，并建立正面应对这些问题的联盟。合法的移民途径是应对这一问题的必要组成部分。同样至关重要的是，必须更好地分担为有需要者提供保护的责任。为了实现这一目标，我们必须执行《打击人口贩运全球行动计划》确定的战略。通过建立牢固的伙伴关系，并采取明确的做法，我们能确保对罪犯绳之以法。

**主席**（以英语发言）：我现在请博茨瓦纳代表发言。

**Sisa先生**（博茨瓦纳）（以英语发言）：首先，我谨祝贺意大利担任11月份安全理事会主席，并召开公开辩论会讨论冲突局势中的人口贩运问题。我国代表团欢迎就这个问题举行辩论会，由于

人口贩运以及冲突局势中恐怖主义团体为索取赎金而实施的绑架活动受害者人数激增，该问题日益受到全球关注。

在受冲突影响的地区，如中非共和国、刚果民主共和国、乍得湖流域各国、伊拉克、利比亚、缅甸、尼日利亚东北部、菲律宾、索马里、苏丹、叙利亚、哥伦比亚和也门，人口贩运案例据报一直在增多。值得强调的是，任何一个国家都无法免受人口贩运活动的影响。

我国代表团赞扬安全理事会通过第2331（2016）号决议，谴责人口贩运这一侵犯受害者人权的行径。

贩运人口是一种严重的犯罪行为，它威胁人的安全和尊严，往往与摘取器官、战争罪行和危害人类罪行等严重暴行有关。人口贩运活动往往影响到妇女、儿童、难民、移民和境内流离失所者。因此，博茨瓦纳重申，我们致力于落实大会9月27日通过的关于执行《联合国打击人口贩运全球行动计划》（大会第72/1号决议）的政治宣言。

博茨瓦纳谴责人口贩运行为，恐怖主义团体和贩运网络利用这一手段为恐怖活动和跨国有组织犯罪筹资。这类犯罪助长不稳定、强迫劳动、卖淫、奴役、性暴力、剥削和虐待，从而损害人权、法治和可持续发展。同样，我国也谴责在武装冲突中招募和使用儿童兵的做法。

我们欣见，《联合国打击跨国有组织犯罪公约》已有189个缔约国，《防止、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》已有172个缔约国，该公约和议定书是指导全球打击人口贩运工作的重要国际文书。除了成为《打击有组织犯罪公约》和《人口贩运问题议定书》的缔约国外，博茨瓦纳还通过了2014年的《打击人口贩运法》，并设立禁止人口贩运委员会，以便禁止、防止和打击人口贩运，并保护和帮助人口贩运及其它相关行为的受害者。

博茨瓦纳还制定了2017至2020年的打击人口贩运国家行动计划，全面实施该计划所需费用估计为11 118 500美元。在这方面，我们深切感谢联合国毒品和犯罪问题办公室和联合国其它机构，在对检察官以及执法和司法官员进行有关人口贩运、恐怖主义和洗钱等新出现的犯罪行为的培训方面，持续对我国提供支助。博茨瓦纳利用此类援助，开展了宣传活动，并为各行为体举办了能力建设和培训讲习班，以提高人们对人口贩运现象的认识。为了使公众了解这一令人发指的罪行，博茨瓦纳自2015年起一直在每年的7月30日纪念“世界打击人口贩运日”。

在区域一级，南部非洲发展共同体通过了一项为期十年的打击贩运人口特别是妇女和儿童行为的战略行动计划，该计划在2009至2019年期间实施，目的是确保通过开展研究，共享信息，交流经验、专门知识和最佳做法，并进行能力建设，全面且协调一致地应对人口贩运活动。

最后，我重申博茨瓦纳对《打击跨国有组织犯罪公约》和《人口贩运问题议定书》的承诺。博茨瓦纳呼吁加强国际合作，建立伙伴关系，并提供技术援助，以便防止和打击人口贩运，保护和帮助人口贩运的受害者。

**主席（以英语发言）：**我现在请马尔代夫代表发言。

**穆罕默德先生（马尔代夫）（以英语发言）：**我谨感谢本月安全理事会主席意大利召开今天的辩论会，讨论冲突局势中的人口贩运问题。我还谨感谢秘书长提供有关这个问题的最新情况。

人口贩运行为是现代形式的奴隶制。世界各地都应禁止这种行为。马尔代夫议会在2013年将人口贩运行为定为犯罪，马尔代夫政府继续采取有力措施打击这种可耻的罪行。冲突局势中的人口贩运行为是最可怕的罪行之一。冲突局势使个人处于最脆弱的境地，但是，现实情况是，冲突地区已成为犯

罪活动的滋生地。数百万人在不顾一切地试图逃离暴力的过程中，遭受着人口贩运者的迫害。

马尔代夫注意到，安全理事会在打击冲突局势中的人口贩运方面发挥着日益重要的作用。第2331（2016）号决议谴责受武装冲突影响地区的一切人口贩运行为，去年就这个问题举行了两次公开辩论会（见S/PV.7847和S/PV.7898），凸显了处理该问题的紧迫性。

马尔代夫认为，消除人口贩运这种可怕罪行的最佳战略是，培养一种尊重人格尊严的文化、尊重人权的基本价值观以及尊重和维护这些权利——特别是妇女、儿童和处境脆弱者的权利——的责任感。因此，联合国和其它行为体绝对有必要与各国政府合作，以便加强相关机构执行国家和国际法律和规范的能力，并将此类犯罪活动的实施者绳之以法。只有这样，我们才能培养出一种任何人都不会容忍奴役人类同胞行为的文化。

马尔代夫的劳动力中有大量的移民工人。我国政府认识到，外籍社群的个人成员有可能容易落入跨国贩运集团损人利己的圈套，必须保护其权利。阿卜杜拉·亚明·阿卜杜尔·加尧姆总统签署成为法律的第一项立法是2013年12月的《打击人口贩运法》。为了加强该法的实施，我国政府通过了一项全国打击人口贩运五年期国家行动计划。

在国际一级，马尔代夫于2013年2月加入了《联合国打击跨国有组织犯罪公约》。2016年，马尔代夫加入了《预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》。

但是，我们认识到，执行国际条约需要的不仅仅是各种计划，而且还需要最高层的政治意愿和一系列措施。最重要的是，它需要加强全球合作与协调，并分享信息和最佳做法。马尔代夫将一如既往地制定共同解决办法方面充当积极的伙伴，以建立一个无人贩运现象的世界，一个不存在任何一种奴隶制的世界，一个在塑造我们共同命运过程中每个国家和社会都有发言权的世界。

**主席（以英语发言）：**我现在请马来西亚代表发言。

**雅各布先生（马来西亚）（以英语发言）：**我同前面的发言者一样，感谢意大利及时召开今天的会议。我们还感谢秘书长和其他发言者分别作了通报，并坚定不移地致力于解决人口贩运问题。

马来西亚欢迎今天通过加强第2331（2016）号决议的后续决议——第2388（2017）号决议，以处理冲突局势中人口贩运这一令人发指的罪行。

贩运人口在任何情况下都是绝对不能接受的。贩运人口者剥夺他人尊严，否认全人类固有的尊敬。我国代表团谨简要强调我们认为将对处理这一祸害带来真正改观的三个方面。

首先，必须加强成员国、区域组织和国际组织之间的合作与协调。因此，我们呼吁尚未批准和执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项补充议定书的会员国尽快批准和执行，这些文书为我们协调一致的行动奠定主要基础。

鉴于与性暴力和资助恐怖主义活动有关的贩运人口活动有多个层面，国际社会必须动用相互补充的法律手段来调查、破坏和摧毁人口贩运网络。我们完全支持联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）以及其他机构和双边伙伴向会员国提供技术支持，以建设和加强其执法能力。

作为目的地国和过境国，我们认识到与邻国和国际社会的合作与协调对于我们打击这一丑陋祸害的共同努力至关重要。在这方面，东南亚国家联盟（东盟）通过执行《东盟禁止贩卖人口、特别是妇女和儿童公约》以及于2015年11月通过的与这个公约相关的行动计划，作出了打击和预防人口贩运的统一承诺。我们也感谢我们的东亚峰会伙伴对此类区域一级努力的大力支持，正如最近于2017年9月通过的峰会宣言所体现的那样。

其次，安理会必须更好地利用现有工具来监测武装冲突地区贩卖人口的趋势，查明犯罪人并追究

其责任。应向安理会提供冲突中人口贩运和性暴力行为的信息和证据，并提交给相关制裁委员会。我们支持将处理与恐怖主义活动有明确联系的武装冲突中人口贩运和使用性暴力问题作为一个重点纳入1267监测组和反恐怖主义委员会执行局的工作。

与此同时，必须更好地利用负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表和负责儿童和武装冲突问题的秘书长特别代表关键的外联和宣传作用。我们要求安理会继续与这些特使进行接触，包括通过儿童与武装冲突问题工作组和各制裁委员会进行接触。

最后，我要强调，必须支持人口贩运和性暴力的受害者和幸存者，帮助他们恢复安全和稳定的生活。遭受达伊沙、博科哈拉姆和类似团体实施的贩运人口和性暴力等侵害和虐待行为的妇女和儿童应被视为受害者，并获得资助和援助。在这方面，地方社区、民间社会和宗教领袖在确保幸存者重新融入社会和康复，以及消除可能与他们所经历的磨难有关的污名方面具有至关重要的作用。

最后，我谨重申，马来西亚有打击和消除人口贩运活动的持久决心，并同样坚定致力于继续同国际社会一起努力，直到消灭这些危害人类罪行。

**主席（以英语发言）：**我现在请伯利兹代表发言。

**扬女士（伯利兹）（以英语发言）：**伯利兹欢迎主席国意大利提供这一机会，让我们重申对于打击贩运人口的全面承诺，并最明确地谴责在受武装冲突影响地区贩运人口。

尽管通过了第2331（2016）号决议，但有关移民困境的报告揭示出，为了处理人口贩运这一祸患，在最高一级还有很多工作要做，从利比亚传出的人类奴役的最新消息尤其说明了这一点。

伯利兹赞同秘书长的观点，即我们应对措施的核心必须基于对人口贩运问题的共同理解，以及为根据《贩运人口议定书》和《联合国打击跨国有组织犯罪公约》进行合作而制定的广泛接受的法律

框架。此外，还有其他一些人权条约，以及《打击贩运人口全球行动计划》，以武装冲突中的妇女和儿童为重点的全球文书，以及更广泛的可持续发展议程，它们可以共同加强国际社会的努力，以更全面和协调一致的方式处理使最弱势民众遭受贩运和剥削的因素。重要的一点是，必须将这些文书充分纳入国家立法，提高公众意识并提供有针对性的做法，特别在执法方面。

2003年，伯利兹颁布了《禁止贩卖人口法案》，并于2013年对其进行修正，使其远比过去更为有力。2013年，我们还颁布了《禁止商业性剥削儿童法案》。伯利兹还借助区域和国际支持以及与民间社会建立的伙伴关系，为建设我们处理贩运人口问题的预防、保护和起诉能力提供持续的培训。

我们努力改善对受害者的援助方案，推动对调查人员的培训，设立特别调查部门、专职的检察官和法官，并为贩卖人口案件建立“快车道”制度，以此进一步增强我们打击贩运人口的能力。我们满足他们的基本需求，为他们提供咨询和医疗服务。但是，我们仍然缺乏财政资源和人力资源，无法处理有助于他们重新融入劳动力市场，并从保护系统过渡到自己解决住房问题的长期援助问题。根据我们的经验，我们发现语言障碍和文化水平低是受害者重新接受培训和获得有酬职业的主要障碍。

伯利兹确认分析与贩运人口相关的资金流动和交易的重要性，支持秘书长呼吁各国加大努力，收集、分析和分享这类财务数据。这是一个需要通过进一步合作来建设所需能力的领域。

想法正确的伯利兹民众占大多数，他们与伯利兹政府都致力于消除这一祸患。这个祸害不限于任何特定的族裔或国家。因此，每个国家都必须尽全力阻止贩卖人口。这是一个极其紧迫的问题，而且从道义上讲势在必行。

今天召开公开辩论会的背景是最近出现了人类奴役的触目惊心的照片，这次会议是激发国际社会采取行动，在更广大的全球范围内打击贩运人口活

动的背景下具体处理武装冲突中人类困境的一次机会。伯利兹是今天的第2388（2017）号决议的共同提案国，我们致力于发挥自己的作用。

**主席（以英语发言）：**我现在请葡萄牙代表发言。

**杜阿尔特·洛佩斯先生（葡萄牙）（以英语发言）：**我要感谢安理会主席国意大利召开这次公开辩论会，并祝贺主席先生今天通过了第2388（2017）号决议，我国是这项决议的共同提案国，该决议是在第2331（2016）号决议所营造势头的基础上作出的进一步努力。

我还要感谢秘书长，联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任，贩运人口问题特别报告员和非洲联盟和平与安全事务专员今天上午的全面介绍。

葡萄牙赞同欧洲联盟观察员所作的发言。

贩运人口是最严重侵犯人权的行为之一，侵犯了人的尊严和完整。每年有数百万男子、妇女和儿童成为以剥削为目的的人口贩卖活动的受害者，其中包括奴役、强迫劳动、摘除器官，以及卖淫或其他形式的性剥削。

人口贩运的现状非常复杂，在大多数情况下是跨国的。在冲突和人道主义危机的情况下，人口贩运情况往往会恶化，贫穷、性别不平等、失业、法治薄弱和治理不善都使情况更加严重。近些年，而且在前些天变得非常严重的是，出现了关于像奴隶市场这种现状的令人不安的报道，我们更愿意它出现在人类历史最黑暗的角落里。我们还关切地注意到，在冲突局势中贩运人口特别是妇女和女童已经成为一个上升的趋势，而且经常被用作战争手段。在我们今天的世界里，个人变成了商品，并且抹杀了他们固有的人格尊严。任何被认作是有效的干预行动都必须以国际、区域和国家各级在预防、提高认识、支持和制止方面的共同协调努力为基础。这是一个关键的全球问题，需要有效的集体行动。必须将责任人绳之以法。

葡萄牙敦促所有尚未这样做的代表团加入和批准《联合国打击跨国组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。《议定书》为打击人贩子的行动，以及保护和援助受害者提供了广泛的基础。

葡萄牙在公共部门和民间社会参与下，于2007年制定了第一个打击贩运人口的国家计划。目前正在执行第三个打击贩运国家计划，需要采取侧重于预防、认识和研究、教育和培训、刑事调查与合作等的政策措施。

贩运人口是危害人类尊严的最可恶的罪行之一。预防和惩治贩运人口对于我们所有国家和我们所有人民实现尊严和自由的未来至关重要。

**主席（以英语发言）：**我现在请科威特代表发言。

**奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：**首先，我要祝贺兄弟国家意大利担任安全理事会本月份主席。主席先生，我要感谢你召开此次重要的公开辩论会。

我们赞同委内瑞拉代表以不结盟运动的名义所作的发言。

我们谨感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生、联合国贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员玛利亚·格拉兹亚·吉阿姆玛利娜罗女士以及非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉大使今天上午的发言。

安全理事会第2331（2016）号决议一致谴责所有在受武装冲突影响地区贩运人口的情况，因为这种贩运行为是侵犯人权行为，是一种有助于为恐怖主义团体筹资和招募的犯罪活动。在这方面，我们欢迎今天上午通过第2388（2017）号决议。

我们面前的秘书长报告（S/2017/939）强调了人口贩运扩散方面可怕的统计数字。它还注意到武装冲突与贩运人口之间的联系，并描述了世界各

地的冲突及其严重影响。在这方面，我们注意到，强迫移民是由这些冲突造成的，迫使千百万人离开本国去追求别处的尊严生活。成千上万的人因此遇难，让我们震惊。

我们重申，正如秘书长所说，当今世界不容奴隶制。这是对人权最严重的侵犯，可能构成危害人类罪。在这方面，我们谨回顾处理移民流动的重要性，并以全面和人道的方式这样做，并且必须加强发展合作，以便我们了解造成这种贩运的根源。

最近的报告确定了武装冲突与贩运人口之间的联系。其中包括秘书长根据安全理事会第2331（2016）号决议提交的关于在武装冲突中贩运人口的最新报告、联合国毒品和犯罪问题办事处2016年12月《关于人口贩运问题的全球报告》、以及贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员的报告（见A/HRC/32/41和A/71/303）。他们都强调，受人道主义危机和武装冲突影响地区的人口贩运采取不同形式，包括剥削、性虐待、奴役和类似做法。奴役也被用作恐怖手段，包括诸如达伊沙、博科哈拉姆和青年党等团体所为。妇女和女孩仍然是这种贩运活动的受害者，被迫结婚，和作为对恐怖主义战斗人员的奖励。这些是对人权的严重侵犯，是恐怖主义团体和跨国犯罪网络的资金来源。

《2030年可持续发展议程》是打击贩运人口祸害扩散和解决造成贩运人口的根本原因的重要工具。打击人口贩运和实现可持续发展是相辅相成的。令人鼓舞的是，《2030年议程》的169个目标中有3个集中于打击各种形式的人口贩运。

科威特国认为，必须分析造成贩运人口上升的根源，特别是在武装冲突的情况下。我们重申致力于维护人权，继续努力打击贩运人口。为此，我们通过了2013年“关于贩运人口和偷运移民问题的第91号法”。我们也加入了打击贩运人口的各项国际协议。

安理会对维护国际和平与安全负有主要责任。因此，安理会对打击武装冲突中贩运人口的行为负

有伴随责任。我们都必须加强安理会在这方面的国际法律框架。显然，我们不仅要着眼于打击人口贩运和与武装冲突的联系，而且还要注重加强国际合作，充分利用现有机制，包括加强联合国各机构之间的有效合作。

最后，我要特别赞扬联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国难民事务高级专员署、国际劳工组织和国际移民组织的作用，以及联合国所有在打击一切形式人口贩运方面发挥主导作用的专门机构的不懈努力。科威特重申致力于继续努力，支持打击这一罪行的国际努力，制定法律予以遏制，并加强国际框架，从而彻底杜绝贩运人口罪。

**主席（以英语发言）：**我现在请阿塞拜疆代表发言。

**米卡伊利先生（阿塞拜疆）（以英语发言）：**我们感谢意大利主席国就冲突局势中贩运人口问题召开本次公开辩论会。我们感谢秘书长和其他各位通报人的发言。

正如审议中所强调的那样，贩运人口既是冲突和不稳定的原因，也是其后果。在这方面，我们关切地注意到贩运人口、恐怖主义和跨国有组织犯罪之间的联系。招募和利用儿童作战，人口贩运和资助恐怖主义之间的联系日益密切，也令人深感忧虑。难民和移民的大量涌入进一步加剧了这种情况，使平民，特别是妇女和儿童暴露于人口贩运的更大危险。我们还表示，我们担心武装团体经常将平民视为贩运的对象。

今天通过的第2388（2017）号决议强调，在武装冲突情况下与贩运人口有关的某些行为或犯罪可能构成战争罪。我们完全同意决议中的规定，即在武装冲突的情况下贩运人口，特别是贩运妇女和女童不应与任何宗教或文明联系在一起。

阿塞拜疆强烈谴责一切贩运人口行为，包括在冲突局势中。首先，应尽一切努力查明和消除为人口贩运创造肥沃土壤的根源和驱动因素，追究肇事者的责任，并向受害者提供必要的法律、心理、

物质和其他援助。秘书长的报告（S/2017/939）清楚地指出，冲突局势中的贩运人口行为因法治不彰或崩溃而加剧。因此，加强国家权威和法治对于有效地打击、瓦解和捣毁参与实施这一罪恶活动的网络至关重要。

阿塞拜疆欢迎各方更多地关注在全球层面打击贩运人口行为的斗争。《2030年可持续发展议程》、《关于难民和移民的纽约宣言》和关于执行《联合国打击贩运人口行为全球行动计划》的政治宣言（大会第72/1号决议）以及安全理事会去年关于这一主题的三次公开辩论会均证明，国际社会日益认识到贩运人口构成的威胁。我们认为，关于安全、有序和正常移民的全球契约也将适当处理这一问题。

秘书长在其报告中鼓励会员国采取一些步骤遏制贩运人口祸患，包括加入相关国际文书、加强国际合作乃至加强跨政府协调工作。2003年，阿塞拜疆批准了《联合国打击跨国组织犯罪公约》及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》。其后14年，我们通过了三项国家行动计划，并在《刑法》中增加确定贩运人口行为责任的四项条款。我们通过内政部设立了一个特别政策股。我们设立了一项国家协调机制，负责协调职能部委、民间社会组织以及参与打击贩运人口行为的外国伙伴方的活动。目前正在通过90项双边和多边协定交流打击贩运人口行为方面的信息。我们与40个国家签署了备忘录和议定书。

阿塞拜疆还继续始终如一地作出努力，通过联署妇女地位委员会关于释放在武装冲突中被扣为人质的妇女和儿童包括其后被监禁者的双年度决议草案，使人们进一步了解全球各地被扣为人质的数千名妇女和儿童的困境。

最后，我谨重申，我国政府坚定不移地决心打击贩运人口行为和其它类似行径。

**主席**（以英语发言）：我现在请阿拉伯联合酋长国代表发言。

**Alhefeiti夫人**（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：我代表阿拉伯联合酋长国祝贺意大利担任安全理事会主席国，并赞扬它召开今天的公开辩论会，讨论冲突局势中贩运人口问题。我要感谢秘书长和我们今天听取其通报的其他所有通报者。

贩运人口的犯罪遍及全球各个角落。任何国家都无法独善其身，不受其影响。我们希望，今天的辩论会将有助于各国更好地认识冲突和动荡在加剧贩运人口问题方面的作用。

贩运人口行为令人关切，特别是在我们中东地区，这里的战争和流离失所致使社区四分五裂，社会保护荡然无存。在这种脆弱的环境中，达伊沙和其它极端主义和恐怖主义团体残忍地剥削无辜民众，使他们成为战斗人员，并迫使其充当苦工。这些恐怖行为基本上都与极端主义意识形态有关。在剥削弱势者方面，妇女和女童受到的影响格外大。作为全球性别平等和增强妇女权能的翘楚，阿拉伯联合酋长国认为，这种局面令人严重关切。妇女是家庭和社区的柱石。因此，对她们犯下的罪行会影响到整个社会。

无论是在国内还是国外，阿拉伯联合酋长国都非常认真地对待贩运人口行为。自2007年以来，阿拉伯联合酋长国制定了法律框架和政策并发展社会基础设施，以协助打击贩运人口行为。我国打击贩运人口行为委员会采取全面战略跟踪贩运行为发生率和起诉率，以追究行为人的责任；与各机构开展合作，援助贩运人口行为的幸存者，为其提供辅导、庇护和住所或安置他们；培训禁止贩运行为的执法实体；并在酋长国全境提高公众对这种罪行的认识。

为了真正消除这一问题，我们知道，我们虽然必须制止我国境内的贩运行为，但也必须与贩运行为的源头国开展合作。阿拉伯联合酋长国正在与各国政府合作，弘扬保护公民的法治，并提供经济机会，防止为贩运者剥削个人敞开大门的情形，从而确保提供合法移民渠道。为此，阿拉伯联合酋长国



与5个国家——最近与印度——签署谅解备忘录，以帮助消除来源国的这些状况。

阿拉伯联合酋长国呼吁在国际层面采取两项行动打击贩运人口行为，特别是为了应对本地区的危机。第一项是一体行动。在打击贩运人口行为方面的挑战不仅为数众多，而且也错综复杂。因此，应对世界各地特别是本地区冲突和危机的任何对策，都必须全面纳入处理贩运人口问题的内容。通过促进应该由联合国协调的公私部门合作，可拿出综合对策。

第二，人口贩运与当前的全球移民现状有着内在的联系。因此，关于即将订立的安全、有序和正常移民全球契约的协议必须含有处理贩运人口问题的规定，在通过该契约时也是如此。我们吁请会员国参与这一进程，以确保取得积极成果。这些行动旨在解决贩运人口问题，但是，我们还必须消除其根源。我们借助一项包括促进所有人可持续和包容性发展的预防战略，做到了这一点。

**主席**（以英语发言）：我现在请肯尼亚代表发言。

**卡马乌先生**（肯尼亚）（以英语发言）：我国代表团赞扬意大利召开今天的重要公开辩论会，讨论冲突局势中贩运人口问题，并对内容翔实的情况通报表示欢迎。我们还注意到秘书长根据第2331（2016）号决议提交的关于冲突中贩运人口问题的报告（S/2017/939）。我们还注意到非洲联盟和联合国毒品和犯罪问题办公室的代表所作的通报，欢迎并赞赏其中传达的有力信息。

肯尼亚还向意大利表示特别的敬意。该国对移民危机作出的应对堪称楷模，既人道又文明。意大利政府和人民应当受到赞扬，因为他们展现出博爱和决心，为我们正在应对的危机带来人性的一面。

肯尼亚谴责任何形式的人口贩运，认为这是对人类的不可接受的侮辱。受危机影响地区的人们特别容易遭到贩运和其它形式的剥削，包括性剥削、强迫劳动、器官摘除和奴役。我们记得，博科哈拉

姆曾在奇博克绑架女学生，这冷酷无情地提醒我们，贩运行为如何已演变成成为罪犯所采用的恐怖武器。任何国家或地区都无法不受这些当代形式跨国组织犯罪的影响。

肯尼亚是《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》的签署国，并颁布执行安全理事会各项决议的法律，启动了相关政策。《肯尼亚打击贩运人口行为法》为保护和支持被贩运者建立了必要的体制机制，其中包括被贩运者康复中心。我们还特别关注非法收养儿童、经济和性剥削、奴役和强迫劳动等问题。

颁布《受害者保护法》的主要目的是保护从贩运者手中解救出来的脆弱受害者。我国的行动计划提供了一份连贯和可实现的路线图，以应对和打击贩运人口行为，包括提高认识，同时在公众中和媒体圈子突出介绍贩运人口问题的概况。肯尼亚呼吁加强国际合作，使所有会员国都能将实施贩运和其他相关犯罪形式暴行的责任人绳之以法。

和其他各方一样，我国代表团谨提请安全理事会注意利比亚的可怕局势。在那里，非洲人正被当作奴隶在公开奴隶市场上拍卖。竟然有人在光天化日之下、在媒体镜头面前公然贩卖奴隶，没有什么比这更加可怕、更加令人不安了。

国际法院认定，保护人们免遭奴役是对所有人承担的义务，各国乃至整个国际社会对此都负有责任。买卖奴隶行为是公认的危害人类罪，不受奴役的权利被认为是不可或缺的，因此所有在这一特定问题上有地位的国家都希望能够自愿将此事项交由国际法院处理。

我谨提醒安理会，第1973（2011）号决议的通过在很大程度上导致利比亚的法治陷入崩溃。该决议是在违反非洲联盟意愿的情况下通过的，它将永远是安全理事会的耻辱并使其因此遭到谴责。实际上这是一种短视行为，是狂妄自大的标志，它造成的痛苦和困难比其希望解决的还要多。正是由于安全

理事会的行为，导致利比亚1100英里的海岸线成为贩运者和偷运者大发其财的开放边界，任其从死亡和不可名状的人类痛苦中牟利。因此，安全理事会对此负有特殊义务，即以通过第1973（2011）号决议时相同的决心，解决利比亚局势。

可悲的是，欧洲联盟的政策是资助、培训和装备来历不明的团体，以拦截和控制试图跨越地中海的移民，并将他们扣押在拘留营，从而加剧了穿越利比亚的移民的困境。这一政策十分不人道，国际社会应义愤填膺地对此加以谴责，并要求立即终止这些歧视性的一一如果不是种族主义的一一欧洲联盟政策，这些政策有违人类良知，为可怕的侵犯人权行为火上浇油。尽管第1973（2011）号决议是奠定在利比亚开放奴隶市场基础的始作俑者，但欧洲联盟对移民令人痛心的歧视性措施，正在加剧这一悲惨状况。

欧洲联盟必须带头为利比亚拘留营的移民寻找人道和可持续的解决办法，包括如何帮助那些已经被当作奴隶出售的人们。这些解决办法必须包括为难民创造合法途径，寻求将他们安置在第三国，帮助那些自愿返回原籍国的人能够有尊严地自愿遣返，以及确保其人权不再遭到进一步侵犯。

肯尼亚呼吁尽快采取行动制止奴隶拍卖，同时请求安全理事会确保该行为被立即叫停，确保那些遭到囚禁或处于其他可怕境地的人们得以解救。肯尼亚还呼吁安全理事会与非洲联盟密切协作，任命一个联合调查委员会，对该事项进行全面调查和询问。我们坚信，这些是最值得我们采取紧急行动的问题，因为它们是我们在这个时代所能见到的最明目张胆的违反人权行为。

**主席（以英语发言）：**我现在请缅甸代表发言。

**萱先生（缅甸）（以英语发言）：**我国代表团感谢安理会主席国意大利召开本次重要的公开辩论会，并感谢其提交了概念文件（S/2017/972，附件），该文件为有效审议我们面前的议题奠定了基

础。缅甸赞同委内瑞拉代表以不结盟运动的名义所作的发言。

贩运人口或现代奴隶制的威胁，已经日益成为一项影响全世界所有国家的全球性威胁。我们与秘书长一样，对今天据称非洲移民被当作奴隶出售的新闻报道深表关切。贩运人口问题越来越具有跨国性质，我们大家必须在双边、区域和国际层面共同协作，解决这一全球威胁。

我们欢迎关于执行《联合国打击贩运人口的全球行动计划》的政治宣言（大会第72/1号决议）获得通过。缅甸还欢迎联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）的贩运人口和偷运移民问题技术援助方案，以支持会员国与联合国各国办事处和其他伙伴密切合作，共同执行《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》。

就我们自身而言，过去20年来，缅甸一直在加紧努力，打击贩运人口问题，并将这一工作当作民族事业。我们正在预防、保护、起诉和政策协调领域集中开展行动。2005年，我们颁布了打击贩运人口法。打击人口贩运执法部门已得到强化，提高认识活动也已在全国展开。

缅甸正在通过签署双边协议和确定适当机制，与该地区各国开展密切合作。在区域方面，缅甸在今年年初批准了《东南亚国家联盟打击贩运人口公约》。作为《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和《贩运人口议定书》的缔约国，我们正在与区域各国及联合国各机构、尤其是毒品和犯罪问题办公室密切合作，打击贩运行为。缅甸认为，应当通过各方已经接受的法律框架，加强各国间的合作。

自然灾害或冲突造成的人道主义危机会使生活在受影响地区的人民容易面临贩运行为的威胁。仅靠各国政府单打独斗，是无法消除这一现象的。我们必须与私营部门开展建设性协作。因此，我感谢澳大利亚和印度尼西亚两国政府提议在2017年8月组

织举办巴厘进程政商论坛，以便就供应链透明度及预防贩运人口和现代奴隶制开展讨论并提出建议。

预防性措施对于解决贩运人口问题至关重要。在许多最不发达国家，除了冲突和自然灾害等极端环境之外，贫穷、人口过多和缺乏工作机会也构成贩运的根本原因。因此，我们鼓励所有利益攸关方有效利用《2030年可持续发展议程》在全球打击贩运人口努力中的相关目标。

打击此类贩运行为必须以原籍国、过境国和目的地国之间的合作为基础。应避免将打击贩运人口的努力政治化的做法，因为这并非问题的解决之道。

8月25日对缅甸30个警察局和一个军事基地的恐怖主义袭击，以及随后发生的恐怖主义行为，导致缅甸若开邦陷入极为悲惨的人道主义状况。我们还感到关切的是，那些穿越国界逃往孟加拉国的人可能会落入贩运者之手。为采取措施防止发生此类状况，缅甸参加了澳大利亚和印度尼西亚两国政府上个月在雅加达召开的特别会议。

我们正本着睦邻友好精神与孟加拉国开展积极合作，帮助那些在孟加拉国一侧寻求庇护的人们自愿、安全和有尊严地回返。遣返进程将在签署遣返安排双边协定三周之后启动。将设立一个联合工作组来协调遣返进程。我们强烈希望，能很快就遣返安排签署双边协议，以便尽快启动遣返进程。

虽然人道主义局势已成为国际社会关注的焦点，但我们不能忽视与这个地区局势有关的其它重要事实。有可靠的证据证明，若开罗兴亚救世军恐怖团体及其同伙持续在该地区活动。恐怖主义分子现在就藏身于山区和该地区的无辜民众中间。据报道，他们得到了国外人士的资助。我们都必须保持警惕，以威慑任何企图利用这一局势为非作歹的贩运者或犯罪网络。

最后，我谨重申，缅甸决心尽力防止民众落入贩运者之手。

**主席**（以英语发言）：我请荷兰代表发言。

**范·伍斯特隆姆先生**（荷兰）（以英语发言）：主席先生，我本人谨感谢你这么晚仍在此开会。各方对你与会极为赞赏。荷兰王国感谢你召开本次公开辩论会，并就第2388（2017）号决议获得一致通过向你表示祝贺。我们还谨感谢今天的各位通报人，并感谢古特雷斯秘书长在处理人口贩运问题方面发挥领导作用。主席先生，我们支持你在我国与意大利分享安全理事会任期的情况下，于早些时候所作的发言。我还谨重申并强调我的肯尼亚同行对意大利政策的赞赏之词。

我们赞同欧洲联盟观察员所作的发言。

我还要特别提及的一点是，坐在我身后的我国代表团有位成员是圣马丁代总理拉斐尔·博斯曼先生，他正在纽约参加加勒比灾害综合管理会议。如安理会成员所知，圣马丁曾遭到飓风“伊尔马”的严重破坏。

最近有关利比亚境内人口贩运活动的令人震惊的报道进一步突显了今天公开辩论会的重要性。我们完全支持非洲联盟昨天的发言，并欢迎秘书长发出的就相关情况展开调查的呼吁。制止利比亚和萨赫勒等冲突局势中的人口贩运行为，是我们共同的责任，需要大家一道做出努力。

有鉴于此，我谨着重谈三个重要方面，即预防、保护和起诉。

第一，在预防方面，理想的情况是，我们将消除人口贩运的根源，首先防止其发生。要做到这一点，第一步是改善信息状况。在冲突局势和冲突后局势中开展工作的各联合国实体在这方面发挥着重要作用。因此，我们欢迎秘书长的建议，即，通过将人口贩运问题纳入国家评估和部署前培训来加强这一作用。我们还必须进一步了解人口贩运与资助恐怖主义行为之间的联系，以摧毁这种可怕商业模式。荷兰将支持反恐委员会执行局查明这一联系，并收集应对这一问题的良好做法。

第二，在保护方面，贩运人口是严重侵犯人权的行为。因此，联合国及其会员国必须优先保护受害者。荷兰王国通过支持萨赫勒的移民救援行动和人口贩运活动受害者的重新融入，尽到了自己的责任。

第三，在起诉方面，人口贩运行为的实施者在有罪不罚的气氛中越来越肆无忌惮。必须对这些人予以逮捕和拘留，并起诉他们。我们如果不能立即这样做——无论出于何种原因，都应该同时寻找其它方式来制裁他们的行为。

荷兰王国赞扬秘书长在其报告（S/2017/939）中援引欧洲打击犯罪威胁多学科平台有关人口贩运的信息。这一伙伴关系由联合王国与荷兰协调，将欧洲联盟成员国、国际刑警组织和其它各方聚集在一起，分享知识，共同调查人口贩运案件。

最后，伙伴关系是我们旨在制止人口贩运的共同责任和努力的核心。我们欢迎联合国采取步骤加强协调。我们鼓励所有会员国批准和执行《联合国打击跨国组织犯罪公约》及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》。我们还鼓励安全理事会在特派团的任务规定和报告中以更有条理的方式处理包括人口贩运在内的非正常移民问题。

鉴于我国与意大利分享安理会任期，荷兰王国准备在明年担任安全理事会成员期间，在这些问题上承担起责任。

**主席（以英语发言）：**我请亚美尼亚代表发言。

**马尔加良先生（亚美尼亚）（以英语发言）：**我们感谢主席国意大利组织了今天的公开辩论会并在今天早些时候倡议通过了第2388（2017）号决议，以期推动全球打击人口贩运。我们还感谢秘书长提交报告（S/2017/939），并感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任和人口贩运问题特别报告员作了通报。

人口贩运是一个全球性的挑战，应该在各个层级以集体和全面的方式加以解决。亚美尼亚政府将打击人口贩运活动宣布为优先事项，而且在国家一级启动了许多改革，并同活跃于该领域的所有国际组织密切合作。旨在打击亚美尼亚境内人口贩运的行动由一个负责打击人口贩运和剥削行为的部际委员会协调。

为了精心组织打击人口贩运的斗争，并使亚美尼亚的努力与打击这一祸患方面的国际最佳做法完全保持一致，亚美尼亚共和国通过并实施了一系列的打击剥削和人口贩运行为的国家行动计划。过去十年来，亚美尼亚成功地执行了四个国家行动计划。首个行动计划的主要目标是建立一个健全的立法框架，并为贩运活动受害者实施援助和保护项目，但现在的重点已转向同预防有关的活动，为此建立了相关的结构、次级立法和金融框架，同时加强所涉主要利益攸关方的专业和机构能力。亚美尼亚打击贩运的努力得到了数个关于人口贩运问题的可信报告的广泛认可。

预防贩运是全球打击这一祸害的一个至关重要组成部分。尤为重要的是，应通过国家当局与民间社会组织之间强有力的伙伴关系，确定存在人口贩运或贩运风险的局势，并帮助和保护受害者和潜在受害者。

亚美尼亚致力于参加全球打击各种情况下人口贩运行为的斗争，并随时准备继续积极地同国际伙伴接触与合作。我们还强调，有必要为包括维和人员和人道主义人员在内的所有利益攸关方提供适当培训，以便它们能在与联合国有关机构和方案、国际组织以及民间社会机构的合作下，查明和处理贩运风险，特别是与妇女和儿童有关的贩运风险。

从事人口贩运的恐怖主义团体——如伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）和其它武装团体——的活动，依然令人严重关切。我们完全同意秘书长报告中的主张，即，随着伊黎伊斯兰国在伊拉克和叙利亚阿拉伯共和国境内根据地的迅速萎

缩，必须将这些可怕罪行的实施者绳之以法，追究其责任。

下午5时10分散会。