



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第八一一二次会议

2017年11月22日星期三上午10时举行

纽约

主席:	卡尔迪先生	(意大利)
	多民族玻利维亚国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	程烈先生
	埃及	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	德拉特先生
	日本	别所先生
	哈萨克斯坦	萨迪科夫先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	塞内加尔	塞克先生
	瑞典	斯科格先生
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	希基先生
	美利坚合众国	西森女士
	乌拉圭	贝穆德斯·阿尔瓦雷斯先生

议程项目

有关伊拉克的局势

秘书长根据安全理事会第2107(2013)号决议第4段提交的第十六次报告
(S/2017/880)

秘书长根据安全理事会第2367(2017)号决议提出的报告(S/2017/881)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-39383 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

有关伊拉克的局势

秘书长根据安全理事会第2107(2013)号决议第4段提交的第十六次报告(S/2017/880)

秘书长根据安全理事会第2367(2017)号决议提出的报告(S/2017/881)

主席(以英语发言): 根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请伊拉克代表出席本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请下列通报者出席本次会议: 秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团团长扬·库比什先生, 意大利宪兵巴格达首期女性警务培训组长安娜·帕特罗诺少校。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2017/880, 其中载有秘书长根据安全理事会第2107(2013)号决议第4段提交的第十六次报告, 以及文件S/2017/881, 其中载有秘书长根据第2367(2017)号决议提交的报告。

我现在请杨·库比什先生发言。

库比什先生(以英语发言): 我首先要祝贺伊拉克政府和人民对达伊沙恐怖主义团体及其所谓的哈里发国取得了历史性胜利。11月17日, 伊拉克安全部队重新完全夺回了拉瓦地区, 这是达伊沙在伊拉克境内控制的最后一个地区, 但一些清剿行动仍在继续。伊拉克安全部队和人民动员部队发扬了英雄主义精神并作出了牺牲, 他们在邻国和打击达伊沙全球联盟的支持下, 与佩什梅加部队和部落部队并肩努力, 使伊拉克人收复了自己的国家。

这场胜利付出了高昂的代价。数千名战斗人员和平民死伤, 留下了数以千计的遗孀和孤儿, 数十万计的儿童被剥夺了接受适当教育的机会并遭到

洗脑, 一座座城市沦为废墟, 大约600万人数次被卷入流离失所的浪潮。由于战争罪、危害人类罪, 甚至灭绝种族事件, 数千名来自穆斯林和少数群体的人们、尤其是妇女和儿童, 遭到达伊沙不人道的处决或奴役。

我还必须强调那些在库尔德斯坦等地一直为数以百万计的境内流离失所者无私提供庇护的人们作出的牺牲。今天, 我们向打击达伊沙的战争中的所有受害者表示慰问。达伊沙垮台了, 但还没有被斩草除根——即便在伊拉克也是如此。军事上的胜利只是复杂战斗的一部分。只有打败塔克菲理意识形态, 切断其外部支持, 并解决促使许多伊拉克人投身或容忍达伊沙的原因, 才能将这个恐怖主义组织彻底消灭。我鼓励全球打击达伊沙联盟, 包括该地区各国和广大国际社会, 继续开展军事和越来越多的非军事方面的努力, 以帮助伊拉克确保持久和可持续地击溃达伊沙。

在伊拉克, 在继续提供人道主义援助的同时, 还必须优先促使境内流离失所者在安全和有保障的情况下迅速自愿回返, 以及优先开展排雷、稳定、重建和恢复工作。这也将对少数群体起到帮助, 为其在达伊沙覆灭后的伊拉克享有安全、可持续的未来创造必要条件。

计划2月份在科威特举行的伊拉克重建和恢复问题国际会议, 必须申明国际社会、包括该地区各国的持续承诺。这些努力应当辅助对安全部门改革的支持, 而这些改革旨在加强该国全面执行法治的能力, 以打击不受国家控制的各类武装团体, 包括犯罪团伙、民兵和部落组织的持续存在。

伊拉克在打败达伊沙恐怖分子后刚刚开始稍作喘息, 就在此时, 曾被打击达伊沙的紧迫性所掩盖的许多长期未决问题再次浮出水面。在当前各种关切中, 最突出的要数中央政府与库尔德斯坦地区政府之间的紧张局势, 导致该局势的原因是双方都指责对方执行《宪法》不力。库尔德斯坦地区当局的反应是, 不顾巴格达的意愿以及区域各国和国际社

会的建议，于9月25日在库尔德斯坦地区和2014年以来其所控制的争议领土上，就独立问题举行了全民投票。

面对全民投票的挑战，伊拉克政府采取坚决步骤，恢复对其外部边界过境点、库尔德斯坦地区国际机场和争议领土以及石油出口行使联邦权力。10月16日，联邦安全部队在基尔库克采取行动，穿过其他争议领土迅速向前推进，几乎到达所谓的2003年绿线。尽管在大多数情况下，佩什梅加部队从这些地区的撤离行动是在与伊拉克安全部队协调下进行的，但仍有零星冲突发生。但即使到现在，对某些争端地区和包括Fish Khabur在内的过境点的控制权归属，依然尚未得到厘清。联合国伊拉克援助团（联伊援助团）收到了平民伤亡的报告，这些伤亡主要来自基尔库克、图兹胡尔马图和其他地区的库尔德人社区。我欢迎库尔德斯坦总理巴尔扎尼采取措施，向暴力事件增加的地区派驻联邦部队，以确立法律和秩序，并将其作为以库尔德人为主的境内流离失所者返回家园的前提条件。我还敦促联邦主管部门和库尔德斯坦地区主管部门对所有事件迅速开展公正调查，并将责任人绳之以法。

11月6日，联邦最高法院称其在《宪法》中找不到任何允许分裂伊拉克共和国联邦系统任何部分的条款。11月20日，联邦最高法院判决全民投票不符合宪法，其所有结果和效力都应被取消。伊拉克政府对这两项判决表示欢迎。11月14日，库尔德斯坦地区政府申明，它尊重联邦最高法院在11月6日的判决中对《伊拉克宪法》第一条的解释，因此也尊重伊拉克的团结统一。在联邦最高法院11月20日的第二次判决之后，库尔德斯坦总理内奇尔万·巴尔扎尼再次申明其尊重《宪法》，同时指出联邦最高法院的判决是最终判决，不可对此提出质疑。

联阿援助团再三呼吁所有各方不要威胁使用或使用武力，不要发表煽动性言论，也不要采取对抗措施。我们的信息很明确：联邦政府与库尔德斯坦地区政府之间所有的未决问题，必须通过双方建设性伙伴关系对话得到解决，从而在宪法基础上实现

持久解决，同时保障伊拉克库尔德斯坦地区及其人民的全部宪法权利。

现在，全民投票问题已经找到了符合宪法的解决办法，联阿援助团敦促继续就军事和安全问题开展政府间高级别对话，以免在争议地区部署联邦部队时发生冲突，并使联邦政府能够对伊拉克外部边界过境点、包括在库尔德斯坦地区的国际机场行使权力，从而使机场能够尽快对国际航班重新开放机场。

联阿援助团还呼吁立即就预算、薪资和石油出口等其他关键问题与政府代表开展谈判。联阿援助团已提议，如果双方均提出要求，其愿意为此类谈判提供支持。在马苏德·巴尔扎尼10月29日提交辞去库尔德斯坦地区总统职务的辞呈之后，地区议会公布了一项法律，暂时将其总统职权分配给行政、立法和司法部门。据称，此举给库尔德斯坦总理内奇尔万·巴尔扎尼及其副总理库巴德·塔拉巴尼的肩上压上了重担，他们必须设法摆脱该地区的政治、经济和社会危机，并使巴格达-埃尔比勒关系远离冲突。为此，在库尔德斯坦地区政府努力解决巴格达-埃尔比勒危机的过程中，他们必须得到库尔德斯坦社会各阶层和政治力量的支持。

联阿援助团继续与伊拉克各政党协作，推动民族和解并使问题得到解决，同时与伊拉克政府共同确定在明年五月全国和各省选举之前的数月中，应开展哪些关键的优先工作，取得哪些成果。目前，突出境内流离失所者回返问题的社会和解合作，是一个重大优先事项。

10月23日，独立高级选举委员会新一届专员委员会获得国民议会批准。令伊拉克民间社会和联伊援助团深感失望的是该委员会中首次没有女性获得任命。根据《宪法》，省议会和国民议会选举拟于2018年5月15日举行，在这方面，《宪法》也应得到充分尊重。

选举将面临若干挑战，包括第一次使用新的投票技术、两种选举同时举行、时间紧迫、省议会和

议会选举法尚未制定以及安全问题，尤其是在境内流离失所者已经返回其家园的地区。我敦促在今后几个月内坚决处理这些挑战。否则，在伊拉克仍有部分地区不安全、且有大量民众特别是逊尼派民众继续流离失所的时候举行选举可能会令人置疑选举的包容性和可信度，从而影响国内外对其选举结果的接受。

今年，人道主义合作伙伴已接触到600多万伊拉克人，其中包括受到摩苏尔军事行动影响的200万人。伊拉克人道主义应急计划已经收到2017年所需9.85亿美元资金中的71%。我们请求合作伙伴继续慷慨捐款，以确保遭受苦难最重的民众能够得到他们所需的援助。

通过联合国开发计划署（开发署）的立即稳定筹资机制，1460多个项目或已完工，或正在开发之中，或正在安巴尔、萨拉丁、迪亚拉和尼尼微省23个已经解放的城市和地区实施。在筹资机制之下实施的所有稳定项目中，有95%以上由地方私营部门承担。我们致力于确保在优先的基督教和雅兹迪派城镇进行的200多个项目尽快得到实施。未来一年中，开发署估计需要2.89亿美元来稳定解放区的优先地段，我们呼吁捐赠国继续提供这些急需的资源。排雷是一项紧要的优先事项，联合国地雷行动处也需要持续支持。

关于失踪的科威特国民和第三国国民及科威特失踪财产问题，伊拉克政府充分认识到其在该问题上负有的国际和人道主义义务。自去年开始发挥主动作用以来，伊拉克国防部做出的努力令人印象深刻，包括通过勘探和挖掘来查明更多的墓地。期待已久的红十字国际委员会审查报告已提交上周在塞浦路斯举行的三方委员会第四十五次会议。报告对先前寻找掩埋地点的所有工作进行了详尽的历史概述和技术评估，并就具体地点的优先次序和进一步勘探问题提出了具体建议。三方委员会的委员们将一起努力，将这些建议转化为一项行动计划。

11月，根据第2107(2013)号决议，新任命的负责政治事务和选举援助的秘书长副特别代表艾丽斯·沃尔波尔接管该问题。我要感谢前副特别代表捷尔吉·巴斯丁自2013年决议通过以来为该问题所做的出色工作、努力和承诺。

主席（以英语发言）：我感谢库比什先生的全面通报。

现在请帕特洛诺少校发言。

帕特罗诺少校（以英语发言）：我非常高兴和荣幸地参加本次会议，感谢安全理事会给我机会向安理会成员通报意大利在稳定治安领域所做的承诺，在这个部门，意大利宪兵队已成为包括联合国在内的各国际组织最具创新力和最可靠的合作伙伴之一。

2017年4月，我有幸在意大利宪兵队在巴格达为伊拉克联邦警察提供的首次妇女维持治安课程期间担任组长。实际上，2015年以来，意大利宪兵队一直在伊拉克境内的“坚定决心行动”框架中发挥领导作用，当时部署了一个工作队，以领导和协调针对伊拉克联邦警察的各种训练举措。我们的主要任务是通过培训、咨询和提供协助的方式提高伊拉克警察部队的的能力，以便他们能够在维护国家稳定方面发挥主要作用。这个“培训、咨询和协助工作队”最近被更名为“伊拉克警察工作队”，以强调该贡献在全球联盟框架内的特殊性。

伊拉克警察工作队协调向伊拉克警察部队中各种宗教和族裔群体提供的培训计划。在这方面，尊重性别平衡真正成为意大利宪兵队危机管理战略的支柱。其原因很简单：增加妇女在警察部队中的参与以及加强妇女在冲突后环境中的作用和影响能够大幅提高稳定工作的整体效力，特别是在地方一级。这一目标是通过专门的女性维持治安课程对女性警务人员开展专项培训的方式实现。在今年4月和7月在巴格达举办的两期课程中，总共约有100名警务人员已经接受培训，我们的计划是在未来数月继续培训更多人。

第一次女性维持治安课程的主要目的是增进对基本人权的了解和认识，以期提供适当的性别方面执法技巧和策略程序的培训。这个在巴格达民防培训中心进行的为期两周的课程专门针对40名伊拉克女警官、准尉和士官而量身定制。

学员们参加了关于《世界人权宣言》的课程和讲座，我们认为这是每个培训计划的基本前提。特别注意加强调查能力的培养，以打击性暴力和性别暴力以及针对最弱势群体的犯罪。这是我想强调的一个关键点，即：能够提供训练有素和能力强大的女警官与能够有效打击性暴力和性别暴力这两者之间存在直接的关联。

课程的第二部分侧重于提高学员在自卫、搜查和使用手铐等方面的基本能力和技巧。此外，还有互动式情况通报和讨论，以促进尊重职业道德原则和行为准则。现已证实，我们培训过的女警官工作效率、融合及互操作能力有所提高，因为她们已经成功部署，以稳定那些从达伊沙手中解放出来的地区，特别是在地方一级。

最后，我要强调，宪兵队对伊拉克警察培训举措抱有坚定信心。我们认为，该项目是成功的运作范式，我们也能够把它应用于在巴勒斯坦、吉布提和索马里参加宪兵队培训的女警官。有鉴于此，我还谨强调我们的宪兵队在伊拉克所采用的稳定治安创新模式，该模式以包容性做法为驱动力，并以实现长期稳定的目标为基础。事实证明，当该模式作为危机管理行动的自主支柱和促进持久和平与稳定的催化剂时，它就更加行之有效。

最后，我要特别感谢勇敢地率先参与该项目，并且坚持不懈、不辞辛苦、付出巨大牺牲与奉献的所有女性。有人问我们，经过这段经历，我们能给意大利带回去什么——就我们而言，我们看到了女性学员眼中——她们灵魂的镜子——闪现的学习欲望。

主席（以英语发言）：我感谢帕特罗诺少校作了情况通报并谈及她的个人感受，感谢她个人在培训伊拉克女性安全部队过程中所发挥的作用。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

西松女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢库比什特别代表和帕特罗诺少校今天上午作了详实的情况通报，感谢联合国伊拉克援助团（联伊援助团）和意大利宪兵队正在伊拉克开展的重要工作。

我谨借此机会简要介绍最近完成的对联伊援助团的独立外部评估，我们对评估结果表示欢迎。为了改变联合国的管理审查做法，并支持秘书长的改革议程，安理会启动了试点举措。这项研究是首次对特别政治任务的管理结构和资源进行的外部评估，以确保其能够得到有效利用，并改善任务授权的执行情况。

这次由联合国系统外的专家顾问进行的第三方外部审查，为如何在该领域提高效率和加强问责提供了出色建议，以便安理会能够就联阿援助团的任务授权作出更加明智的战略决定，并增强该援助团有效执行任务授权的能力。美国支持评估小组的工作，支持其为促进援助团与联合国国家工作队间更加有效的协调和分摊负担，并为使其更好地应对伊拉克人的需求而提出创造性的解决办法。我们希望秘书长在决定如何才能最好地应对联阿援助团的管理资源分配挑战时，能够认真考虑该小组的建议和意见。本着提高安理会授权的这个管理产品透明度的精神，美国促请秘书长与安理会分享报告全文，以阐明联合国外地办事处在执行重要的建设和平任务时所面临的挑战。

贝穆德斯·阿尔瓦雷斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：我谨再次感谢秘书长特别代表库比什先生作了全面而详实的通报，感谢他和他的小组一直以来在伊拉克如此复杂的环境下所开展的工作。我还要特别赞扬安娜·帕特罗诺少校分享了她

培训伊拉克警察部队这段十分有趣的经历，我们对她表示祝贺。

乌拉圭认同联合国伊拉克援助团（联阿援助团）和特别代表在伊拉克政府的持续协调下开展艰苦工作，从而能够建立所需的密切合作，解决其目前正在面临的多种紧急情况。在这方面，安全理事会对援助团及联合国驻伊拉克部队所做工作给予信任，这表现在安理会通过第2367(2017)号决议，在7月中旬对延长联阿援助团任期作出了一致表决。

首先，在11月12日地震发生后，我谨代表乌拉圭向受害者家属及伊拉克和伊朗两国政府和人民表示衷心哀悼，这次地震导致两国边界地区超过500多人死亡，并导致数千人受伤。伊拉克人民多次表现出的坚韧不拔的精神，一定会帮助他们克服这场自然灾害。

在遭受了三年多无法想象的暴行之后，伊拉克发起了打击达伊沙的军事行动并将其逐出该国。我们再次感谢伊拉克政府在此期间表现出的勇气和付出的巨大努力。这是国际社会及伊拉克人民和当局的巨大成就，也是在打击国际恐怖主义行动中压倒性的胜利。达伊沙对受其控制的伊拉克和叙利亚人民发动了野蛮袭击，并屠戮了数百名其他国家的无辜公民，乌拉圭希望这次重大胜利是朝着彻底推翻达伊沙前进的决定性步骤。我们不能因为这场胜利就忽视达伊沙战斗人员犯下的非常严重的罪行，绝不能让这些人员逃脱惩罚。安理会整整两个月前通过的第2379(2017)号决议已经制定了相关措施，对达伊沙实施的战争罪、危害人类罪和可能的灭绝种族罪追究责任。将其头目和主要责任人绳之以法，将有助于披露达伊沙的罪行，使其恶名昭彰于世，并应对潜在的追随者和效仿者产生威慑作用。但我们重申，必须根据国际人道主义法和国际人权法打击这一祸患，并在联合国这里达成一致意见，以避免采取任何过激的应对措施。

达伊沙并非凭空产生。它是一系列事件，包括2003年对伊拉克的不幸侵略，以及该国在萨达姆·

侯赛因政府垮台之后数年内经历的派系内战效应的产物。该地区内外各国提供的意识形态、财政、武器和人力支持，导致这一不稳定状况变得更加复杂，至少在一开始是如此。2016年拉马迪和费卢杰的解放，今年在摩苏尔解放之前经历的漫长而复杂的军事行动，以及最近在泰勒阿费尔和哈维杰的胜利，都只是开了个头。这些胜利固然重要，但还不足以使伊拉克恢复相对平静的状态。在联合国的支持下，该国政府必须立即履行两项主要任务，那就是重建这些城市，以及使数以十万计的境内流离失所者返回家园。

我们如往常一样赞扬伊拉克政府将保护平民作为打击恐怖主义工作的优先事项，但现在解决那些被恐怖阴云笼罩太久的数以十万计的伊拉克人的经济、社会、保健和心理需求的时候了。联合国和联阿援助团的主要任务之一是，支持伊拉克政府开展改革努力，找到使其具备打击极端主义能力的长期政治解决办法，并确保该国足够稳定，能够避免达伊沙等现象再度发生。伊拉克领导人必须继续努力克服现有分歧和历史上的不信任，以便能够达成广泛的全国和解协议，从而结束伊拉克人民多年来因宗教和族裔分歧遭受的苦难。正如我们在列入安全理事会议程的伊拉克冲突和其它冲突中看到的那样，建立打击共同敌人的军事联盟相对容易。我们还必须本着这种精神，建立处理冲突后问题的联盟，以期缓解和减少军事冲突结束后势必持续存在的国内紧张局势。

出于这一原因，我们对库尔德地区政府9月举行的全民投票感到关切。令人遗憾的是，此举不仅导致与伊拉克政府发生冲突，而且还导致与该地区拥有库尔德人口的其它国家发生冲突。我们鼓励双方进行建设性对话，以便在不危及伊拉克的稳定、统一和领土完整的前提下化解分歧，并保障在该地区居住数世纪之久的所有族裔群体和少数族裔的权利。我们谴责基尔库克以南萨拉赫丁省的图兹库尔马图——阿拉伯人、库尔德人和土库曼人的混居

地——昨天发生的自杀式袭击。这次袭击造成20多人丧生，数十人受伤。

现在，伊拉克正开启历史上的一个重要新篇章。如果当局没能在反腐败斗争、吸收社会各阶层参与该国的政治生活以及切实保护其所有公民包括妇女的人权方面取得具体进展，对达伊沙的胜利就不彻底。当局有义务在联伊援助团的支持下按计划推行改革，从而建立一个更加现代化、更加包容与和平的伊拉克。

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）

（以西班牙语发言）：我国代表团要感谢负责伊拉克问题的秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长扬·库比什先生。我们再次表示支持他的重要工作。我们还要特别感谢安娜·帕特罗诺少校的通报及其今天与会，并感谢她向安理会举出明确的例子，说明在伊拉克这样复杂的局势中开展有效合作和加强机构的情况。我们还赞赏联伊援助团在履行其任务授权方面正在开展的重要工作，并鼓励其工作人员在力求加强伊拉克和平与和解进程的对话和协调努力中继续取得进展。

我们高兴地看到，伊拉克安全部队一直在开展成功的行动，解放塔拉法尔、阿卡沙、阿纳、希尔恰特、哈维杰和达柯克的人民，使其摆脱达伊沙的控制。我们还感谢伊拉克安全部队在彻底消灭伊拉克境内达伊沙的军事行动中优先对平民和民用基础设施采取保护措施。我们再次由衷感谢伊拉克安全部队和伊拉克全体人民在代表我们所有人持续打击恐怖主义的斗争中不断展现出的勇气、牺牲精神和决心。

我们希望，将以参与性和包容性的方式执行计划于2018年举行的区域选举进程所需的立法和法律机制，从而使选举得以和平有序地进行，惠及全体民众。我们认为，联伊援助团的技术援助对于实现该目标将非常重要。

我们极为关切秘书长报告的严重侵犯人权和违反国际人道主义法行为。其中包括达伊沙继续在伊

拉克实施的暴行，具体形式为绑架、有辱人格的待遇和酷刑、招募儿童战斗人员、奴役1500多名雅兹迪妇女以及对平民的即决处决。8月，在尼尼微省摩苏尔的几处乱葬坑发现男子、妇女和儿童的尸体，这表明他们遭到即决处决。在这方面，我们支持特别代表和伊拉克政府正在开展工作，根据第2379（2017）号决议组建调查小组，该小组将发挥至关重要的作用，查明此种严重罪行的实施者，并将其绳之以法，以便充分调查、起诉并在法律允许的最大限度内惩治他们。

我们还对造成无辜平民丧生的持续非对称袭击感到遗憾。在讨论所涉期间，据报，包括妇女和儿童在内的410人丧生，600多人受伤，360人因战争遗留爆炸物和简易爆炸装置死伤。我们认为，清除和拆除这些装置和遗留物是建设和平的关键组成部分，因为采取这些行动，就能开始执行重建和恢复公共服务以及确保人道主义援助准入的任务。最重要的是，采取这些行动，流离失所的民众就能安全返回家园，恢复正常生活。在这方面，我们要着重强调联合国排雷行动处正在伊拉克开展的工作。它成功地在摩苏尔拆除700多个爆炸装置，从而有助于难民和境内流离失所者安全返回。我们感谢秘书长将排雷行动主题纳入今天的报告（S/2017/881）。我们希望今后将看到根据第2365（2017）号决议第15段具体侧重于排雷行动处活动的报告。

我们还赞赏伊拉克政府下定决心努力查明失踪科威特公民的下落，并查明和归还他们在1990年和1991年冲突期间的失窃财产。我们鼓励有关各方继续加倍努力，取得具体成果，并落实伊拉克和科威特开展的和解进程。

最后，必须重申，政权更迭、干预和干涉他国内政的政策，一直是伊拉克国家机构遭到破坏及其治安部队遭到削弱的主因之一，奉行这些政策造成该地区的恐怖主义和极端主义抬头，带来时至今日依然持续存在的令人遗憾后果。

巴赫尔·乌卢姆先生（伊拉克）（以阿拉伯语发言）：首先，我要祝贺意大利共和国担任本月安全理事会主席，并感谢它在安理会工作安排方面所作的努力。我们还要感谢法国在上个月担任安理会主席期间所作的努力。我们欢迎负责伊拉克问题的秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长扬·库比什先生的通报，并感谢他和他的团队在巴格达、纽约和需要他们的地方所作的努力和奉献。我还要欢迎意大利宪兵团的安娜·帕特罗诺少校通报她在组建巴格达女警察方面颇有助益的经验。我国代表团还赞扬意大利政府作出建设性努力，加强伊拉克各方面的能力，特别是伊拉克安全部队、保存文物和修理摩苏尔水坝方面的能力。

伊拉克英勇的武装力量取得了历史性的胜利，在解放基尔库克、哈维杰等城市之后，在伊拉克全境终结了所谓的恐怖主义和极端主义国。我们勇敢的部队作出了极大的牺牲，在解放Rawa市之后，还成功地收复了附近的Al-Qa' im市。今天，我要祝贺我国武装力量和我们自豪的人民作出巨大牺牲，取得了这一伟大的胜利，我还要向文明世界所有支持伊拉克及其英勇的部队打击达伊沙斗争的男女致敬，他们值得我们敬重。这的确是辉煌的胜利，因为在取得这一胜利的过程中，还竭力确保被恐怖分子当作人盾的平民的安全，并充分尊重伊拉克的统一、主权和领土完整。我们的部队仍然在安巴尔省沙漠中铲除残余的恐怖分子，确保伊拉克与叙利亚之间的边界安全，并开放联合边界点，以便恢复两国间的商业活动。

伊拉克政府和人民深切感谢参加国际反恐联盟的所有国家，特别是美利坚合众国和欧洲联盟成员国，并感谢不属于国际联盟的其他国家。我们感谢它们尊重我国主权和领土完整，与我国安全部队协调，帮助我们抗击恐怖主义，为伊拉克安全部队提供军事和后勤支援，以打败达伊沙恐怖团伙。

伊拉克政府将继续团结一致，努力加强建设性对话，以解决联邦政府与库尔德斯坦地区政府之间的未决问题。我们决不能接受库尔德斯坦地区政府

的违宪决定，放弃伊拉克的统一，这种统一得到我国宪法的保障。在这方面，为了维护伊拉克领土统一和人民团结，我国国民议会投票彻底否决了伊拉克库尔德地区的全民投票，责成联邦政府根据《伊拉克宪法》第109条，采取措施确保伊拉克的统一。此外，它还决定开展认真的对话，旨在根据《宪法》第1条处理任何悬而未决的问题，该条规定伊拉克是享有单一主权、不可分割的单一国家。

伊拉克政府根据其职责，要求联邦最高法院发布一项裁决，否决伊拉克库尔德斯坦地区政府9月25日进行的非法公民投票。这次公民投票严重违反《伊拉克宪法》，尤其违反有关各地区不同民族、族裔、教派和宗教地位的规定。联邦最高法院研究了《宪法》第1条，并解释指出，该条和其他条款肯定了伊拉克的统一，《宪法》第109条规定所有伊拉克联邦当局都必须维护和捍卫这种统一。最高法院还指出，正如第116条规定，《宪法》没有包含任何允许国家任何部分分离的文字。11月20日，联邦最高法院裁定，伊拉克库尔德斯坦地区9月25日举行的公民投票是违宪的，并裁定其结果无效。这将需要向伊拉克库尔德斯坦政府发出一项要求，要求其依照《伊拉克宪法》各项条款和规定，宣布遵守和遵循这项裁决，《伊拉克宪法》规定了伊拉克所有组成部分的权利和责任。

我们要感谢在面对国际恐怖主义之时，世界上支持历史悠久、作出牺牲的统一的伊拉克的所有国家。我们感谢它们支持伊拉克的统一、主权和联邦《宪法》。我们还感谢它们支持我们努力在伊拉克全境保障联邦权力，以保护所有伊拉克平民的生命，并确保公民的安全不被交给某些政党的军事部门，这些军事部门不支持伊拉克的统一，而是谋求实现自己的非法目标，掩盖其腐败和走私行为，并干涉国家资源的使用。在这方面，我们申明，我们的石油和天然气储备是伊拉克全体人民的财产，而不是那些声称拥有所有权而且将其收入存入私人账户的个人或政党的财产。必须根据《伊拉克宪法》

，确保从石油资源、机场和过境点收缴的所有资金受到联邦财政监督。

尽管伊拉克北部某些党派领导人煽动人们进行杀戮并进行军事动员，但伊拉克政府却表现出智慧和克制，确保法治并有序部署联邦部队，保护所有公民的安全，而不分种族、性别、宗教或派别。

伊拉克期待于2018年5月中旬举行议会和立法选举。代表所有伊拉克人的政治力量已经开始进行筹备。在长期的民主制度框架内，成功地举行选举并且和平移交权力，将加强伊拉克民主和多元化政治制度的政治稳定，有助于伊拉克抵御任何危机。这将加强国家稳定 and 经济发展，有助于努力实现《2030年议程》各项可持续发展目标。部长会议根据《伊拉克宪法》，决定禁止任何拥有军事部门的政党或实体参加选举，因为《宪法》禁止军方参加选举。

冲突后阶段给我们带来的严峻的挑战甚至超过了战争本身。因此，我们必须努力恢复稳定，确保我国各城市获得解放后得到重建，重燃希望。为了解放这些城市，我们付出了巨大的生命和财产代价，环境受到破坏，过去30年来，环境已经严重退化。此外，还有达伊沙团伙实施的环境恐怖主义，它们焚烧油井，毁坏小水坝，淹没农田，毁坏文物和伊拉克古代文化遗产。

我们正在为实现平民之间的社区和解而努力，使我们的公民能够放心，流离失所者能够返回家园。如果我们要阻止恐怖主义和极端主义的复发，下一阶段就需要真正、认真的合作。我们与联合国开发计划署签署了一项伙伴关系协议，以促进伊拉克的公民和社区和解，加强和促进地方和平委员会的工作，在从达伊沙恐怖团伙手中解放出来的城市实现可持续的社会和平。

伊拉克还高度赞赏安理会一致通过关于收集和保存达伊沙恐怖主义团伙在伊拉克犯下罪行的证据的第2379（2017）号决议。这方面的努力应致力于加强伊拉克的主权，维护其管辖权，并加强司法

机关调查严重国际罪行的能力。这将有助于加强法治，制止恐怖分子的有罪不罚现象，并确保他们因在伊拉克所犯可怕罪行受到惩罚。这一历史性决议是伊拉克与安理会进行建设性合作的结果。将达伊沙定为犯罪组织的决定是人类正义的胜利，是该组织受害者的胜利。这也是对达伊沙野蛮行径的实际否定，是对其不文明行为的有效谴责。对这些罪犯进行起诉，有罪必罚，这将发出强有力的威慑信息。这也会向那些在经济上、思想上或通过媒体向达伊沙提供支持的人发出强烈警告，让全世界的国家放心。我们呼吁会员国和国际及地区组织协助调查组开展工作，为加强伊拉克法律和司法体系提供一切必要的协助，以促进法治，杜绝有罪不罚现象。

对国际社会援助的需求日益增加，包括参与解放区的重建和尽快恢复伊拉克人民的日常生计。此外，由于反恐战争和对解放运动投入努力，其他建设项目也限于停顿，同时限制了发展机会，致使孤儿和寡妇人数增加，这些人必须纳入所有重建项目。我们期待国际社会有效参加将于明年初在科威特举行的捐助者会议，我们赞赏为帮助伊拉克和缓解流离失所者痛苦所作的真正努力。

我们还要再次呼吁友好国家的企业投资于我们的经济，包括能源、住房、交通和医疗保健部门，以及建设学校和通信基础设施。我们要指出的是，我们已经建立了对企业和投资者友好的法律和立法环境。

伊拉克政府希望深化与区域伙伴的关系，促进自身发展，增强在对本地区人民来说重要的问题上的双边合作，为此达成一项联合计划，加强本地区总体稳定，减缓冲突，减少恐怖分子的流动，维护共同利益，实现对本地区公民的生命和安全有积极影响的愿景。我国总理海德尔·阿巴迪先生对沙特阿拉伯王国、埃及、约旦、伊朗和土耳其等友好国家进行了多次建设性访问，以便为各个领域的合作奠定明确的基础，以促进本地区不可分割的安全。

关于叙利亚问题，伊拉克欢迎俄罗斯、伊朗和土耳其以及相关各方正在作出努力，以达成叙利亚所有方面都能接受的叙利亚内部全面解决方案。应该消除恐怖分子团伙，切断对它们的所有国际和地区支持。还必须减少招募更多的恐怖分子，此种招募只会把更多的此类战斗人员输送到战场。解决方案必须尊重叙利亚国家主权和领土完整，有助于消除恐怖主义祸患，有助于消除破坏、流离失所和谋杀，最终实现本地区的稳定与安全。我们非常感谢哈萨克斯坦为确保阿斯塔纳会谈取得成功所作的努力，并祝贺哈萨克斯坦领导层为巩固和平，帮助叙利亚人在联合国框架下形成一致意见所采取的步骤。

我们的姊妹国科威特在伊拉克困难时期与我们站在一起，我们之间的关系是密切的，建立在建设性合作和兄弟友情的坚实基础之上。伊拉克正在努力寻找失踪的科威特人和囚犯及科威特档案。相关技术小组委员会最近一次会议于8月8日在科威特举行。伊拉克主管当局继续考虑到这个问题的法律和人的层面，努力寻找科威特遇难者的遗体。主管当局记录并核实证人提供的资料，并在各地进行了实地访问和一些挖掘行动，以找出科威特失踪人员和囚犯的遗体。伊拉克外交部继续在包括报纸和官方电视频道在内的各种媒体平台上刊登广告，目的是鼓励任何了解科威特失踪人员和囚犯下落的人与主管当局联系。

关于独立外部评估小组提交的有关联伊援助团的报告，伊拉克有关当局已经注意到这份报告，并将对此进行研究，特别是小组提出的关于联伊援助团的任务和优先事项的建议，届时我们将就政府认为下一阶段的必要事项提出我们的正式意见，下一阶段将是重建阶段，旨在加强和提高伊拉克社会对恐怖主义意识形态的抵御。我们希望这一重建将使我们能够实现经济繁荣，流离失所者自愿返回家园，保证各种基本服务的提供。在这方面，我想表示我国代表团赞赏独立外部评估小组编写报告的努力。我们期待着与所有利益攸关方合作，确定下一步措施。将会有有一个评估报告建议的进程，以便采取措施帮助联伊援助团向前迈进，与联合国国家工作队一道提供伊拉克人民对其期待的服务。

最后，我们要再次感谢特别代表库比什和他的团队为伊拉克政府提供咨询所进行的工作。我们感谢联伊援助团为维护伊拉克的统一和领土完整与稳定，使其最终可以铲除恐怖主义而开展的活动。我还要借此机会表示我国深切感谢秘书长副特别代表捷尔吉·巴斯丁先生的努力和勤勉，感谢他在伊拉克留下的业绩。我们祝愿他今后的工作取得圆满成功。

主席（以英语发言）：我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

上午11时10分散会。