



Совет Безопасности

Семьдесят второй год

Предварительный отчет

8112-е заседание

Среда, 22 ноября 2017 года, 10 ч. 00 м.

Нью-Йорк

Председатель: г-н Карди (Италия)

Члены:

Боливия (Многонациональное Государство)	г-н Льорентти Солис
Китай	г-н Ле Чэн
Египет	г-н Абулатта
Эфиопия	г-н Алему
Франция	г-н Делятр
Япония	г-н Бэссё
Казахстан	г-н Садыков
Российская Федерация	г-н Небензя
Сенегал	г-н Сек
Швеция	г-н Ског
Украина	г-н Ельченко
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Хикки
Соединенные Штаты Америки	г-жа Сайсон
Уругвай	г-н Бермудес Альварес

Повестка дня

Ситуация в отношении Ирака

Шестнадцатый доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 4 резолюции 2107 (2013) Совета Безопасности (S/2017/880)

Доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение резолюции 2367 (2017) (S/2017/881)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

17-39386 (R)



Документ
расширенного доступа

Просьба отправить
на вторичную переработку



Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Ситуация в отношении Ирака

Шестнадцатый доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 4 резолюции 2107 (2013) Совета Безопасности (S/2017/880)

Доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение резолюции 2367 (2017) (S/2017/881)

Председатель (*говорит по-английски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителя Ирака.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: Специального представителя Генерального секретаря и главу Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку г-на Яну Кубиша и майора Корпуса карабинеров Анну Патроно, руководителя первого курса подготовки женщин-полицейских в Багдаде.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2017/880, в котором содержится шестнадцатый доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 4 резолюции 2107 (2013) Совета Безопасности, а также на документ S/2017/881, в котором содержится доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение резолюции 2367 (2017).

Сейчас я предоставляю слово г-ну Яну Кубишу.

Г-н Кубиш (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поздравить правительство и народ Ирака с их исторической победой над террористической группой ДАИШ и ее так называемым халифатом. 17 ноября иракские силы безопасности полностью восстановили контроль над районом Рава — последней остававшейся под контролем ДАИШ территорией в Ираке, хотя некоторые операции по зачистке все еще продолжаются. Иракцы

вернули себе свою страну благодаря героизму и самопожертвованию иракских сил безопасности, в том числе сил народного ополчения, действующего совместно с вооруженными формированиями «пешмерга» и племенными силами, при поддержке соседних стран и глобальной коалиции по борьбе с ДАИШ.

Эта победа досталась очень дорогой ценой. Тысячи участников боевых действий и гражданских лиц были убиты или ранены, оставив после себя тысячи вдов и сирот, сотни тысяч подвергнувшихся идеологической обработке детей, лишенных возможности получить нормальное образование, разрушенные города и около шести миллионов человек, которые были вынуждены покинуть свои дома в ходе нескольких волн миграции. Тысячи мусульман и представителей меньшинств, особенно женщин и девочек, были бесчеловечно убиты членами ДАИШ или попали к ним в рабство в результате военных преступлений, преступлений против человечности и, возможно, даже случаев геноцида.

Я должен также особо отметить самоотверженность тех, кто бескорыстно предоставил убежище миллионам внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), в том числе в Курдистане. Мы соболезнуем всем жертвам этой войны против ДАИШ. ДАИШ сокрушен, но не изгнан — даже из Ирака. Военная победа — лишь одна из составляющих большой борьбы. Покончить с этой террористической организацией получится, только одержав победу над его такфиристской идеологией, отрезав его от внешней поддержки, и устранив причины, заставившие многих иракцев вступить в ряды ДАИШ или смириться с его существованием.

Я призываю Глобальную коалицию по борьбе с ДАИШ, в том числе страны региона и международное сообщество в целом, продолжать оказывать как военное, так и невоенное содействие Ираку — особенно последнее — для обеспечения окончательной и бесповоротной победы над ДАИШ. В самом Ираке наряду с дальнейшим оказанием гуманитарной помощи первостепенное внимание следует уделять содействию скорейшему добровольному возвращению внутренне перемещенных лиц в условиях защищенности и безопасности, а также содействию деятельности, связанной с разминированием, стабилизации, процессам восстановления и реабилитации, в рамках которых уделяется внимание помо-

щи меньшинствам и созданию необходимых условий для их безопасного и устойчивого возвращения в переживший ДАИШ Ирак.

На международной конференции по реконструкции и восстановлению Ирака, запланированной к проведению в Кувейте в феврале, действительно необходимо заявить о твердой приверженности международного сообщества, в том числе стран региона. Эти усилия должны дополнять поддержку реформы сектора безопасности, направленной на укрепление способности страны обеспечивать полное соблюдение общественного порядка, защищая его от множества вооруженных групп, в том числе преступных банд, ополченцев и племенных элементов, по-прежнему действующих на неконтролируемой государством территории.

Сейчас, когда страна теперь может вздохнуть с облегчением после поражения террористов из ДАИШ, вновь выходят на первый план многие застарелые нерешенные вопросы, решение которых до сих откладывалось ввиду более остро стоящего вопроса, а именно необходимости борьбы с ДАИШ. Большую озабоченность, например, вызывает напряженность в отношениях между центральным правительством и региональным правительством Курдистана, усиливающаяся в связи с жалобами обеих сторон на несоблюдение Конституции. В ответ местные органы власти Курдистана решили провести 25 сентября референдум по вопросу о независимости — вопреки воле Багдада и рекомендациям стран региона и международного сообщества — в курдистанском регионе и на спорных территориях, находившихся под их контролем с 2014 года.

Когда перед правительством Ирака встала проблема референдума, оно предприняло целенаправленные шаги по восстановлению контроля над пограничными контрольно-пропускными пунктами, международными аэропортами в курдистанском регионе, спорными территориями, а также контроля за экспортом нефти. 16 октября федеральные силы безопасности начали операцию в Киркуке и вскоре заняли и другие спорные территории, почти дойдя до так называемой «зеленой линии» 2003 года. Хотя в большинстве случаев вывод сил «пешмерги» из этих районов проводился в координации с Иракскими силами безопасности, имели место и эпизодические столкновения. Даже сейчас, однако, остается нерешенным вопрос о том, кто контро-

лирует отдельные спорные районы и пограничные контрольно-пропускные пункты, в том числе Фиш Хавур. Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) получала сообщения о жертвах среди гражданского населения, главным образом от курдской общины в Киркуке, Туз-Хурмату и других областях. Я приветствую меры, принятые премьер-министром аль-Абади по обеспечению общественного порядка путем направления федеральных сил в те районы, где наблюдается рост насилия, чтобы создать условия для возвращения в свои дома внутренне перемещенных лиц, преимущественно курдов. Я также настоятельно призываю компетентные органы как федерального уровня, так и на уровне Курдистана, проводить оперативные и беспристрастные расследования всех инцидентов и привлекать виновных к судебной ответственности.

6 ноября Федеральный верховный суд постановил, что он не обнаружил в Конституции каких-либо положений, разрешавших бы отделение какого бы то ни было из субъектов федеральной системы Республики Ирак. 20 ноября Федеральный верховный суд постановил, что данный референдум является неконституционным и что все его результаты и итоги будут отменены. Правительство Ирака приветствовало оба решения.

14 ноября региональное правительство Курдистана заявило о своем уважении толкования Федерального верховного суда Статьи 1 Конституции Ирака, и, соответственно, единства Ирака в соответствии с решением Суда от 6 ноября. После второго постановления Федерального суда 20 ноября премьер-министр Курдистана Нечирван Барзани вновь подтвердил уважение положений Конституции, отметив при этом, что решения Федерального верховного суда являются окончательными и обжалованию не подлежат.

МООНСИ неоднократно призывала все стороны воздерживаться от применения силы или угроз ее применения; от провокационных заявлений и от конфронтационных шагов. Наш послыл вполне ясен. Все нерешенные вопросы между федеральным правительством и региональным правительством Курдистана должны быть урегулированы путем конструктивного диалога и партнерства, что позволило бы найти устойчивые решения на основании Конституции, которые также будут гарантировать

полное соблюдение конституционных прав Иракского Курдистана и его населения.

Сейчас, после того, как проблема референдума была разрешена конституционным путем, МООНСИ настоятельно призывает продолжать межправительственный диалог высокого уровня по военным вопросам и вопросам безопасности, с тем чтобы избежать столкновений в период развертывания федеральных сил в спорных районах и обеспечения контроля федеральных властей над внешними пограничными пунктами Ирака, в том числе международными аэропортами в курдистанском регионе, с тем чтобы обеспечить скорейшее возобновление международных полетов.

МООНСИ также призывает к немедленному началу переговоров с представителями правительства по другим ключевым вопросам, как то: бюджет, выплата заработной платы и экспорт нефти. МООНСИ предложила свое содействие в проведении переговоров, если такое содействие будет запрошено обеими сторонами. После получения 29 октября письма об отставке президента Курдистана Масуда Барзани региональный парламент издал закон, временно перераспределяющий президентские полномочия между исполнительной, законодательной и судебной ветвями власти. На плечи премьер-министра Курдистана Нечирвана Барзани и его заместителя Кубада Талабани ложится непростая задача по поиску выхода из политического, экономического и социального кризиса в регионе, а также увода отношений Багдада и Эрбиля в сторону от конфронтации. Для этого им потребуется поддержка со стороны всех групп курдистанского общества и всех его политических сил, по мере того как региональное правительство Курдистана будет работать над разрешением кризиса в отношениях между Багдадом и Эрбилем.

МООНСИ продолжает взаимодействие с иракскими политическими партиями в целях содействия национальному примирению и урегулированию, работая совместно с правительством Ирака над определением ключевых приоритетов и ожидаемых практических результатов на предстоящие месяцы в преддверии национальных выборов и выборов в провинциях в мае следующего года. Сейчас приоритетное внимание уделяется примирению внутри общества с упором на возвращение внутренне перемещенных лиц.

23 октября новый Совет уполномоченных Независимой Высшей Избирательной Комиссии был одобрен Советом представителей. Гражданское общество Ирака и МООНСИ были глубоко разочарованы тем, что впервые в совет не была назначена ни одна женщина. Выборы в Советы провинций и Совет представителей планируется провести 15 мая 2018 года в соответствии с Конституцией, и в этом отношении положения Конституция также должны быть в полной мере соблюдены.

Выборы будут сопряжены с рядом сложностей, включая использование новых избирательных технологий, проведение двух выборов одновременно, сжатые сроки, еще не принятые законы о выборах в Советы провинций и о парламентских выборах, а также проблемы в области безопасности, особенно в районах, где внутренне перемещенные лица вернулись в свои дома. Я настоятельно призываю к принятию решительных мер по устранению этих проблем в предстоящие месяцы. В противном случае проведение выборов в условиях, когда некоторые районы Ирака остаются небезопасными, а огромное число людей, особенно из суннитских общин, по-прежнему являются перемещенными лицами, может поставить под сомнение всеохватность и доверие к выборам, а следовательно, и приемлемость их результатов как внутри страны, так и за рубежом.

Гуманитарные партнеры охватили в этом году более шести миллионов иракцев, в том числе два миллиона пострадавших от военных операций в Мосуле. На цели плана гуманитарного реагирования для Ирака на 2017 год был получен 71 процент от необходимых 985 млн долл. США. Мы просим партнеров продолжать делать щедрые взносы в целях обеспечения того, чтобы в наибольшей степени пострадавшие лица получили необходимую им помощь.

В рамках Механизма финансирования для незамедлительной стабилизации Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) более 1460 проектов либо уже осуществлены или осуществляются, либо разрабатываются в 23 освобожденных городах и районах в мухафазах Анбар, Салах-эд-Дин, Дияла и Найнава. Более 95 процентов всех проектов по стабилизации в рамках Механизма финансирования осуществляются силами местного частного сектора. Мы привержены обе-

спечению того, чтобы более 200 проектов, осуществляемых в приоритетных городах христиан и езидов, были завершены как можно скорее. По оценкам ПРООН, в следующем году потребуется 289 млн долл. США для стабилизации обстановки в приоритетных частях освобожденных районов, и мы обращаемся к странам-донорам с призывом сделать шаг навстречу и предоставить эти крайне необходимые средства. Разминирование является одним из важнейших приоритетов, и Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, также нуждается в постоянной поддержке.

Применительно к вопросу о пропавших без вести гражданах Кувейта и третьих стран и пропавшем кувейтском имуществе, правительство Ирака полностью осознает свои международные и гуманитарные обязательства, относящиеся к этому делу. Взяв на себя в прошлом году активную роль, министерство обороны Ирака предприняло впечатляющие усилия, в том числе в виде проведения поисковых работ и раскопок на местах, в целях обнаружения дальнейших мест захоронения. На прошлой неделе на сорок пятом совещании Трехсторонней комиссии на Кипре был представлен долгожданный доклад Международного комитета Красного Креста. В нем приводится исчерпывающий исторический обзор и техническая оценка всех аспектов предыдущих усилий по поиску мест захоронения, а также выносятся конкретные рекомендации по приоритизации и дальнейшему исследованию конкретных участков. Члены Трехсторонней комиссии будут работать сообща, чтобы воплотить рекомендации в план действий.

В ноябре Элис Уолпол, недавно назначенный заместитель Специального представителя по политическим вопросам и оказанию помощи в проведении выборов, взяла на себя работу по этому делу в соответствии с резолюцией 2107 (2013). Я хотел бы поблагодарить бывшего заместителя Специального представителя Дьёрдя Бустина за его прекрасную работу, усилия и приверженность делу с момента принятия этой резолюции в 2013 году.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Кубиша за его подробный брифинг.

Сейчас я предоставляю слово майору Патроно.

Майор Патроно (*говорит по-английски*): Для меня большая честь и удовольствие присутствовать на этом заседании, и я хотела бы поблагодарить Совет Безопасности за предоставленную мне возможность проинформировать его членов о приверженности Италии делу обеспечения стабильности — в этой отрасли карабинеры утвердились в качестве одного из наиболее прогрессивных и надежных партнеров международных организаций, в том числе Организации Объединенных Наций.

В апреле 2017 года я удостоилась чести выполнять функции руководителя группы в ходе первых курсов, проведенных карабинерами в Багдаде для женщин-полицейских в составе Иракской федеральной полиции. Действительно, карабинеры играют ведущую роль в рамках операции «Непоколебимая решимость», проводимой в Ираке с 2015 года, когда была развернута целевая группа для руководства и координации всех инициатив в области подготовки Иракской федеральной полиции. Наша главная задача заключается в укреплении потенциала иракских полицейских сил посредством организации профессиональной подготовки, консультирования и оказания им помощи, с тем чтобы они могли играть ведущую роль в деле стабилизации положения в стране. Целевой группе по подготовке, консультированию и оказанию помощи недавно было присвоено новое имя, «Целевая группа полиции — Ирак», с тем чтобы подчеркнуть особый характер этого вклада в рамках глобальной коалиции.

«Целевая группа полиции — Ирак» координирует инициативы по подготовке всех религиозных и этнических групп, представленных в иракской полиции. В этой связи соблюдение гендерного баланса действительно составляет основу стратегии карабинеров в урегулировании кризисов. Причина этого проста: активизация участия женщин в полиции и укрепление роли и влияния женщин в постконфликтных ситуациях может существенно повысить общую эффективность усилий по стабилизации, особенно на местном уровне. Эта цель достигается путем проведения специальной подготовки для женщин-полицейских в виде отдельных курсов для них. В рамках двух учебных курсов, проведенных в Багдаде в апреле и июле, уже прошли подготовку 100 полицейских, и мы планируем обучить еще больше персонала в ближайшие месяцы.

Главной целью первых курсов для женщин-полицейских было повышение уровня знаний и осведомленности об основных правах человека, с тем чтобы обеспечить надлежащую подготовку по методам правоохранительной деятельности и тактическим процедурам, связанным с гендерной проблематикой. Эти курсы, которые проводились в учебном центре гражданской обороны в Багдаде на протяжении двух недель, были специально адаптированы для 40 иракских женщин-полицейских, младших офицеров и сержантов.

Слушатели посещали занятия и лекции о Всеобщей декларации прав человека, и мы считаем это важным условием для любой учебной инициативы. Особое внимание уделялось укреплению способности проводить расследования, направленные на борьбу с сексуальным и гендерным насилием, а также преступлениями в отношении наиболее уязвимых групп. Я хотела бы подчеркнуть один важный момент: существует прямая зависимость между наличием хорошо подготовленных уполномоченных женщин-полицейских и способностью эффективно бороться с сексуальным и гендерным насилием.

Вторая часть курса была ориентирована, в частности, на развитие базовых знаний и навыков обучающихся в области самообороны, досмотра и использования наручников. Кроме того, проводились интерактивные разборы и обсуждения в целях поощрения соблюдения принципов профессиональной этики и кодекса поведения. Повышение эффективности, интеграции и оперативной совместимости обученных нами женщин-полицейских на сегодняшний день подтверждается их успешным развертыванием в целях стабилизации положения в районах, освобожденных от ДАИШ, особенно на местном уровне.

И наконец, хотелось бы подчеркнуть, что карабинеры твердо верят в успех инициативы по подготовке сотрудников иракской полиции. Мы считаем, что этот проект зарекомендовал себя как успешная оперативная модель, которую мы также можем использовать для подготовки женщин-полицейских в ходе учебных мероприятий карабинеров в Палестине, Джибути и Сомали. В связи с этим я также хотела бы подчеркнуть те инновационные методы обеспечения стабильности в полицейской службе, которые применяют наши карабинеры в Ираке; эти методы опираются на инклюзивный подход, рас-

считанный на достижение долгосрочной нормализации, который оказывается более эффективным в случае, когда он рассматривается в качестве автономного компонента оперативной деятельности по урегулированию кризиса и в качестве катализатора для обеспечения прочного мира и стабильности.

В заключение я хотела бы выразить особую признательность всем женщинам, которые взяли на себя смелость первыми принять участие в этом проекте и не жалея времени и сил оставались верны и привержены своему выбору, несмотря на большие жертвы. Кто-то спросил нас о том, что из этого опыта мы будем вспоминать в Италии, и для нас это будет то страстное желание учиться, которое горело в глазах — зеркале души — обучаемых нами женщин.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю майора Патроно за ее брифинг и за впечатления, которыми она поделилась, а также за ту роль, которую она лично сыграла в подготовке иракских сил безопасности.

Сейчас я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями.

Г-жа Сайсон (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я благодарю Специального представителя Кубиша и майора Патроно за информативные брифинги, с которыми они выступили сегодня утром, а также за ту важную работу, которую Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) и Корпус карабинеров Италии проводят в Ираке.

Сегодня я хотела бы, пользуясь предоставленной возможностью, кратко остановиться на недавно проведенной независимой внешней оценке деятельности МООНСИ, результаты которой мы всячески приветствуем. Совет приступил к осуществлению этой экспериментальной инициативы в попытке пересмотреть подход Организации Объединенных Наций к обзору управленческой практики в поддержку программы реформ Генерального секретаря. Это исследование является первой в своем роде внешней оценкой управленческих структур и ресурсов специальной политической миссии, проводимой для обеспечения эффективности их использования в целях оптимального осуществления мандата.

Этот внешний обзор, проведенный третьей стороной в лице экспертов-консультантов, не входящих в систему Организации Объединенных Наций, содержит отличные рекомендации по повышению эффективности и подотчетности на местах, с тем чтобы предоставить Совету возможность принимать более обоснованные стратегические решения относительно мандата МООНСИ и способствовать укреплению способности Миссии эффективно выполнять свой мандат. Соединенные Штаты поддерживают деятельность группы по оценке и те изобретательные решения, которые группа предложила в качестве средств обеспечения более эффективной координации и распределения нагрузки между Миссией и страновыми группами Организации Объединенных Наций, с тем чтобы повысить эффективность мер реагирования в связи с потребностями иракцев. Мы надеемся, что Генеральный секретарь внимательно изучит предложения и рекомендации группы до принятия решений о том, как наилучшим образом решать задачи, связанные с управлением и ресурсами МООНСИ.

В этой связи в духе обеспечения транспарентности в отношении этого документа об управленческой практике, подготовленного по решению Совета, Соединенные Штаты настоятельно призывают Генерального секретаря ознакомить Совет с полным текстом доклада, с тем чтобы продемонстрировать трудности, с которыми полевые отделения Организации Объединенных Наций сталкиваются при проведении своих важнейших миссий по поддержанию мира.

Г-н Бермудес Альварес (Уругвай) (*говорит по-испански*): Я хотел бы еще раз поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря г-на Кубиша за его всеобъемлющий и содержательный брифинг и за непрерывную работу, которую он и его сотрудники проводят в столь сложных условиях в Ираке. Я хотел бы также выразить особую признательность майору Анне Патроно за то, что она поделилась своим весьма интересным опытом в области профессиональной подготовки сотрудников иракской полиции, и поздравить ее.

Уругвай высоко оценивает непростую работу, проводимую Миссией Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) и Специальным представителем в постоянной координации с иракским правительством и обусловли-

вающую тесное сотрудничество, необходимое для урегулирования многочисленных чрезвычайных ситуаций, с которыми они сталкиваются в настоящее время. В этой связи доверие Совета Безопасности к его работе и деятельности Организации Объединенных Наций в Ираке в целом было подтверждено с середины июля при единогласном продлении срока действия мандата МООНСИ посредством принятия резолюции 2367 (2017).

Я хотел бы начать с выражения искренних соболезнований Уругвая семьям погибших и пострадавших, а также правительствам и народам Ирака и Ирана в связи с землетрясением, произошедшим 12 ноября в приграничном районе между двумя странами, в результате которого погибли более пятсот человек и тысячи людей получили ранения. Стойкость, которую не раз демонстрировал иракский народ, несомненно, поможет им преодолеть и это стихийное бедствие.

Мы хотели бы еще раз отметить смелость иракского правительства и поздравить его с большим прогрессом, достигнутым в рамках военной кампании, направленной на борьбу с ДАИШ и на вытеснение этой группы с территории Ирака спустя более чем трех лет, в течение которых они совершали невообразимые жестокости. Это огромное достижение не только для народа и властей Ирака, но и для всего международного сообщества, и убедительная победа в борьбе с международным терроризмом. Уругвай надеется, что эта большая победа станет решающим шагом на пути к окончательному свержению ДАИШ, которая совершает жестокие нападения на людей, находящиеся под ее контролем в Ираке и Сирии, и убивает сотни ни в чем не повинных граждан в других странах. Эта победа не должна позволить нам упустить из виду очень серьезные преступления, совершаемые боевиками ДАИШ, которые не должны остаться безнаказанными. В резолюции 2379 (2017), принятой Советом ровно два месяца назад, предусматриваются меры обеспечения судебной ответственности за совершенные боевиками ДАИШ военные преступления и преступления против человечности, вплоть до геноцида. Предание суду лидеров ДАИШ и лиц, в первую очередь ответственных за совершение этих преступлений, будет способствовать снижению авторитета этой группы путем обличения их жестоких преступлений и станет дополнительным сдерживающим фактором для потенциальных сто-

ронников или тех, кто хочет последовать их примеру. Однако мы вновь заявляем, что борьба с этим бедствием должна осуществляться в соответствии с международным гуманитарным правом и международными нормами в области прав человека и под контролем Организации Объединенных Наций для предотвращения осуществления любых избыточных мер реагирования.

ДАИШ возникла не сама по себе. Скорее она стала результатом ряда событий, включая последствия злополучного вторжения в Ирак в 2003 году и гражданской войны на религиозной почве, от которых страна страдала после падения режима Саддама Хусейна. Эта нестабильная ситуация осложнялась идеологической и финансовой поддержкой, а также поставками оружия и предоставлением людских ресурсов различными странами в регионе и за его пределами, по меньшей мере, на начальном этапе. Освобождение Эр-Рамади и Эль-Фаллуджи в 2016 году, длительная и сложная военная кампания, предшествующая освобождению Мосула в этом году, и недавние победы в Талль-Афаре и Хавидже стали лишь первыми шагами. Они важны, но их недостаточно для возвращения Ирака к относительно нормальной жизни. Перед правительством стоят две главные задачи, которые оно при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций должно в срочном порядке решить, а именно: восстановление этих городов и обеспечение возвращения на родину сотен тысяч внутренне перемещенных лиц.

Мы всегда даем высокую оценку правительству Ирака за то, что в своей борьбе с терроризмом оно отводит первоочередную роль защите гражданских лиц, но сейчас настало время удовлетворять экономические, социальные, медицинские и психологические потребности сотен тысяч иракцев, которые страдали от терроризма слишком долго.

Одной из главных задач Организации Объединенных Наций и МООНСИ является оказание поддержки правительству Ирака в его усилиях по проведению реформ и в поиске долгосрочных политических решений, которые позволят ему побороть экстремизм и обеспечить достаточную стабильность в стране, с тем чтобы избежать появления феномена, подобного ДАИШ. Иракские лидеры должны продолжать работать над преодолением существующих разногласий и исторически сложившегося недоверия, с тем чтобы они могли добиться

широко поддерживаемого соглашения о национальном примирении, которое позволит им перевернуть эту страницу многолетних страданий, испытываемых иракским народом вследствие межрелигиозной и межэтнической разобщенности.

Как мы видим в случае с конфликтом в Ираке и другими конфликтами, стоящими в повестке дня Совета Безопасности, относительно несложно создать военную коалицию для борьбы с общим врагом. В том же духе мы должны работать над созданием коалиций для решения постконфликтных проблем в целях деэскалации и уменьшения внутренней напряженности, которая неизбежно сохраняется после окончания военных конфликтов.

В этой связи мы выражаем обеспокоенность в связи с референдумом, проведенным региональным правительством Курдистана в сентябре и, к сожалению, приведшим к столкновениям не только с иракским правительством, но и с другими странами региона, где проживает курдское население. Мы призываем обе стороны принять конструктивное участие в диалоге, с тем чтобы урегулировать свои разногласия, не подвергая опасности стабильность в Ираке, его единство и территориальную целостность, причем сделать это таким образом, чтобы гарантировать права всех этнических групп и меньшинств, населяющих регион на протяжении многих веков.

Мы осуждаем вчерашнее нападение террориста-смертника, совершенное в городе Туз-Хурмату, мухафаза Салах-эд-Дин, расположенном к югу от города Киркук и являющемся домом для арабов, курдов и туркмен, в результате которого более 20 человек были убиты, а десятки — получили ранения.

В настоящее время Ирак открывает новую важнейшую главу в своей истории. Победы над ДАИШ будет недостаточно, если иракские власти не смогут добиться ощутимого прогресса в борьбе с коррупцией, участия всех слоев общества в политической жизни страны и обеспечения защиты прав всех своих граждан, в том числе женщин. Их долг при поддержке со стороны МООНСИ провести реформы, которые были запланированы для того, чтобы Ирак мог стать более современным, инклюзивным и мирным государством.

Г-н Льорентти Солис (Многонациональное Государство Боливия) (*говорит по-испански*): Наша делегация хотела бы поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря по Ираку и главу Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) г-на Яна Кубиша. Мы вновь заявляем о своей поддержке его важной работы. Мы хотели бы также выразить особую благодарность майору Анне Патроно, причем не только за ее брифинг и за присутствие на сегодняшнем заседании, но и за представление Совету наглядного примера эффективного сотрудничества и укрепления институтов в сложных ситуациях, подобных ситуации, сложившейся в Ираке. Мы также высоко оцениваем важную работу, проводимую МООНСИ в рамках выполнения своего мандата, и призываем ее сотрудников продолжать добиваться прогресса в проведении диалога и координации усилий, направленных на укрепление процесса мира и примирения в Ираке.

Мы с удовлетворением отмечаем успешные военные кампании, проводимые иракскими силами безопасности в целях освобождения населения Талль-Афара, Акашата, Аны, Ширката, Хавиджи и Дакука из-под контроля ДАИШ. Мы также высоко оцениваем приоритетное внимание, которое иракские силы безопасности уделяют мерам по защите гражданских лиц и гражданской инфраструктуры при проведении своих военных кампаний в рамках борьбы, направленной на окончательное искоренение ДАИШ на территории Ирака. Мы вновь выражаем иракским силам безопасности и иракскому народу в целом искреннюю признательность за мужество, самоотверженность и решимость, которые они продолжают проявлять в ходе продолжающейся борьбы с терроризмом, ведущейся ими в наших общих интересах.

Мы надеемся, что законодательство и правовые механизмы, необходимые для осуществления региональных избирательных процессов, запланированных на 2018 год, будут применяться на всеохватной и всесторонней основе и позволят провести мирные и организованные выборы на благо всего населения. Мы считаем, что техническая помощь МООНСИ будет иметь весьма важное значение для достижения этой цели.

Мы крайне обеспокоены сообщениями Генерального секретаря о серьезных нарушениях прав

человека и норм международного гуманитарного права. Такие сообщения касаются в том числе злодеяний, которые ДАИШ продолжает совершать в Ираке в форме похищений, унижающего достоинство обращения и пыток, вербовки детей-солдат, порабощения более 1 500 езидских женщин и суммарных казней мирных граждан. Одна из таких суммарных казней была выявлена, когда в августе в Мосуле, мухафаза Найнава, были обнаружены нескольких массовых захоронений, в которых были тела мужчин, женщин и детей.

В этой связи мы заявляем о том, что поддерживаем работу, проводимую Специальным представителем и правительством Ирака в целях создания следственной группы в соответствии с резолюцией 2379 (2017), которая будет иметь ключевое значение для выявления виновных в совершении этих серьезных преступлений и их привлечения к судебной ответственности, с тем чтобы они могли быть надлежащим образом подвергнуты расследованию и привлечены к суду, а также понесли наказание по всей строгости закона.

Кроме того, мы с сожалением отмечаем продолжающиеся асимметричные нападения, в результате которых гибнут ни в чем не повинные мирные граждане. Согласно сообщениям, за отчетный период 410 человек, включая женщин и детей, погибли, а более 600 — получили ранения, причем 360 человек пострадали от взрывоопасных пережитков войны и самодельных взрывных устройств. Мы считаем, что обезвреживание и уничтожение таких самодельных взрывных устройств и взрывоопасных пережитков войны имеют важное значение с точки зрения миростроительства, так как это позволит приступить к решению задач по восстановлению и возобновлению деятельности государственных служб и обеспечению доступа к гуманитарной помощи. Прежде всего это также позволит перемещенным лицам безопасно вернуться в свои дома и возвратиться к нормальной жизни.

В этой связи мы хотели бы особо отметить работу, проводимую в Ираке Службой Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием. Ей удалось ликвидировать более 700 взрывных устройств в Мосуле и тем самым способствовать безопасному возвращению беженцев и внутренне перемещенных лиц. Мы благодарим Генерального секретаря за включение

ние вопроса о деятельности, связанной с разминированием, в сегодняшний доклад (S/2017/881). Мы надеемся, что в будущем нам будет представлен доклад, в котором основное внимание будет уделено именно работе Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в соответствии с пунктом 15 резолюции 2365 (2017).

Мы высоко оцениваем решимость и усилия иракского правительства по поиску пропавших без вести кувейтских граждан, а также по обнаружению и возвращению их имущества, похищенного в ходе конфликта в 1990 и 1991 годах. Мы призываем соответствующие стороны продолжать активизировать свои усилия по достижению конкретных результатов и продолжению осуществления процесса примирения в Ираке и Кувейте.

Наконец, важно вновь подчеркнуть, что такая политика, как смена режима, интервенция или вмешательство во внутренние дела государств, является одной из основных причин разрушения государственных институтов Ирака и ослабления его сил правопорядка, в результате чего были созданы благоприятные условия для роста терроризма и экстремизма в регионе, что привело к прискорбным последствиям, сохраняющимся по сей день.

Г-н Бахр Алюлум (Ирак) (*говорит по-арабски*): Прежде всего позвольте мне поздравить Итальянскую Республику с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности и поблагодарить ее за руководство работой Совета в этом месяце. Мы хотели бы также выразить признательность Франции за работу, которую она проделала в период ее председательства в Совете в прошлом месяце. Мы приветствуем брифинг Специального представителя Генерального секретаря по Ираку и главы Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) г-на Яна Кубиша и благодарим его и его сотрудников за усилия и преданность делу, проявляемую ими в Багдаде и Нью-Йорке и везде, где это необходимо. Кроме того, я хотел бы поблагодарить майора Анну Патроно, которая представляет Корпус карабинеров Италии, за ее брифинг, в котором она поделилась своим весьма положительным опытом в области организации первых в Багдаде курсов для женщин-полицейских. Наша делегация хотела бы также с признательностью отметить конструктивные усилия правительства Италии по укреплению иракского потенциала

в различных областях, в частности в том, что касается иракских сил безопасности, сохранения памятников материальной культуры и ремонта Мосульской плотины.

Героические вооруженные силы Ирака одержали историческую победу, которая позволила положить конец существованию так называемого «государства террора и экстремизма» по всему Ираку в результате освобождения Киркука, Хавиджи и других городов. Ценой огромных жертв нашим отважным военнослужащим удалось также восстановить контроль над Эль-Каимом после освобождения близлежащего города Рава. Сегодня я хотел бы выразить признательность нашим вооруженным силам и нашему гордому народу, которые многим пожертвовали ради этой великой победы, и воздать должное всем достойным гражданам цивилизованного мира, которые поддерживают Ирак и его героические силы в борьбе с террористическими бандами ДАИШ. Эта поистине славная победа была одержана при обеспечении особого внимания вопросам безопасности гражданских лиц, которых террористы использовали в качестве «живых щитов», и при полном уважении единства, суверенитета и территориальной целостности Ирака. Наши силы все еще занимаются ликвидацией групп террористов в пустынных районах мухафазы Анбар, обеспечением безопасности на границе между Ираком и Сирией и открытием совместных пограничных пунктов с целью создать условия для возобновления коммерческой деятельности между двумя государствами.

Правительство и народ Ирака глубоко признательны всем государствам, которые участвуют в международной коалиции по борьбе с терроризмом в Ираке, в частности Соединенным Штатам Америки и государствам — членам Европейского союза, а также другим государствам, не являющимся частью этой международной коалиции. Мы благодарим всех их за помощь в противодействии терроризму и за военную и материально-техническую поддержку, оказываемую иракским силам безопасности в контексте уважения нашего суверенитета и территориальной целостности и в координации с нашими силами безопасности в интересах разгрома террористических банд ДАИШ.

Правительство Ирака будет и впредь правительством единства и будет стремиться расширять конструктивный диалог в целях урегулирования

нерешенных вопросов между федеральным правительством и региональным правительством иракского Курдистана. В любом случае, мы не можем признать принимаемые региональным правительством неконституционные решения и тем самым отказаться от единства Ирака, которое гарантируется в соответствии с Конституцией. В этой связи для сохранения единства территории и народа Ирака наш Совет представителей проголосовал против референдума в иракском Курдистане и за то, чтобы обязать федеральное правительство принимать меры для обеспечения единства Ирака в соответствии со статьей 109 Конституции Ирака. Кроме того, он принял решение приступить к серьезному диалогу, направленному на рассмотрение нерешенных вопросов на основе статьи 1 Конституции, которая предусматривает, что Ирак является единым государством, обладает единым суверенитетом и не может быть поделен на части.

В соответствии со своими обязанностями иракское правительство обратилось в федеральный Верховный суд с просьбой вынести постановление о признании недействительными результатов незаконного референдума, проведенного региональным правительством иракского Курдистана 25 сентября. Этот референдум представляет собой грубое нарушение Конституции Ирака, в частности в том, что касается статуса районов, в составе населения которых присутствуют люди различных национальностей, этнической принадлежности, религиозных течений и вероисповеданий. Федеральный Верховный суд изучил статью 1 Конституции и выступил с разъяснением о том, что в этой статье, как и в других статьях, подтверждается единство Ирака и что статья 109 Конституции обязывает все федеральные органы власти Ирака сохранять и поддерживать это единство. Верховный суд также заявил, что в тексте иракской Конституции не содержится никаких положений, предусматривающих возможность отделения какой-либо части страны, как указано в статье 116. 20 ноября федеральный Верховный суд постановил, что референдум, проведенный в иракском Курдистане 25 сентября, является неконституционным, и признал его результаты недействительными. Это предусматривает обращение к правительству иракского Курдистана с просьбой уважать и соблюдать это решение в соответствии со статьями и положениями Конституции Ирака,

которая регулирует права и обязанности всех его субъектов.

Мы хотели бы выразить признательность всем странам мира, которые поддерживают единый Ирак с его цивилизацией, историей и самопожертвованием перед лицом международного терроризма. Мы высоко ценим их поддержку единства, суверенитета и федеральной Конституции Ирака. Мы также признательны за поддержку наших усилий по распространению действия федеральных органов власти на всю территорию Ирака в целях защиты жизни всех иракских граждан и обеспечения того, чтобы безопасность гражданского населения не оказалась в руках военизированных фракций определенных политических партий, которые не поддерживают единство Ирака, а, скорее, стремятся достичь своих собственных незаконных целей и скрыть факты своей коррупции, контрабанды и вмешательства в использование государственных ресурсов. В этой связи мы подтверждаем, что наши запасы нефти и газа являются собственностью всего иракского народа, а не отдельных лиц или политических партий, предъявляющих на них права собственности и направляющих доходы на свои личные счета. Важно обеспечить федеральный финансовый надзор за всеми средствами, поступающими от продажи нефти и из аэропортов и контрольно-пропускных пунктов, которые должны контролироваться федеральным правительством в соответствии с Конституцией Ирака.

Несмотря на подстрекательство к убийствам и военную мобилизацию, осуществляемую руководством определенных партий в северной части Ирака, правительство страны проявляет мудрость и сдержанность, обеспечивая правопорядок и упорядоченное развертывание федеральных сил, с тем чтобы защитить безопасность всех граждан, независимо от их расы, пола, религии или принадлежности к тому или иному религиозному течению.

Ирак с нетерпением ожидает проведения парламентских выборов и выборов в законодательные органы в середине мая 2018 года. Политические силы, представляющие всех иракцев, уже начали подготовку к ним. Успешное проведение предстоящих выборов на основе принципа мирной передачи власти будет содействовать укреплению политической стабильности иракской демократической и плюралистической политической системы в усло-

виях прочной демократии, которая поможет Ираку противостоять любым кризисам. Это позволит укрепить стабильность и ускорить экономическое развитие страны в ее усилиях по достижению целей в области устойчивого развития, изложенных в Повестке дня на период до 2030 года. Совет министров принял решение запретить участвовать в выборах любой политической партии или организации, имеющей военизированный компонент, в соответствии с Конституцией Ирака, которая запрещает военнослужащим выставлять свою кандидатуру на выборах.

Постконфликтный этап является для нас серьезным вызовом — более серьезным, чем сама война. Поэтому вслед за освобождением наших городов, достигнутым ценой огромных человеческих потерь и ущерба для имущества и окружающей среды, состояние которой серьезно ухудшилось за последние три десятилетия, мы должны стремиться к восстановлению стабильности, обеспечению реконструкции и возрождению надежды. И это в дополнение к актам экологического терроризма, которые совершают банды ДАИШ, поджигая нефтяные скважины, разрушая небольшие плотины, затапливая сельскохозяйственные угодья и уничтожая археологические памятники культуры и древнее культурное наследие Ирака.

Мы стремимся добиться примирения на уровне общин среди гражданского населения, с тем чтобы наши граждане чувствовали себя защищенными, а перемещенные лица могли вернуться домой. Следующий этап потребует подлинного и серьезного сотрудничества, если мы не хотим допустить повторения актов терроризма и экстремизма. Мы подписали соглашение о партнерстве с Программой развития Организации Объединенных Наций в целях содействия примирению на уровне общин и гражданского общества в Ираке, а также для укрепления работы местных комитетов мира в целях достижения устойчивого социального мира в городах, освобожденных от террористических банд ДАИШ.

Кроме того, Ирак высоко оценивает единогласное принятие Советом резолюции 2379 (2017) о сборе и сохранении доказательств преступных деяний, совершенных террористическими бандами ДАИШ в Ираке. Усилия в этой области должны быть направлены на укрепление суверенитета Ирака, со-

хранение его юрисдикции и укрепление потенциала его судебных органов в области расследования серьезных международных преступлений. Это позволит укрепить верховенство права, положить конец безнаказанности террористов и обеспечить, чтобы они понесли наказание за ужасающие преступления, совершенные ими в Ираке. Эта историческая резолюция является результатом конструктивного сотрудничества между Ираком и Советом Безопасности. Решение объявить ДАИШ вне закона представляет собой победу для правосудия и для всех жертв этой организации. Кроме того, оно представляет собой свидетельство неприятия жестокости ДАИШ на практике и решительного осуждения ее варварских деяний. Судебное преследование этих преступников и лишение их безнаказанности направит мощный сдерживающий сигнал. Это также даст основания для уверенности странам всего мира, поскольку направит серьезное предупреждение всем, кто поддерживает ДАИШ финансово, идеологически или через средства массовой информации. Мы призываем государства-члены и международные и региональные организации оказывать помощь следственной группе в ее работе и предлагать ей всю необходимую поддержку для укрепления правовой и судебной системы Ирака, с тем чтобы поощрять верховенство права и положить конец безнаказанности.

Существует растущая потребность в поддержке, которую может предложить международное сообщество, в том числе путем содействия реконструкции освобожденных районов и восстановления обычных источников средств к существованию для иракцев в кратчайшие возможные сроки. Кроме того, в результате войны с терроризмом и участия населения в освободительных операциях была приостановлена реализация ряда строительных проектов в других провинциях Ирака. Были также ограничены возможности в области развития и увеличилось число сирот и вдов, интересы которых должны учитываться в любых проектах по восстановлению. Мы рассчитываем на эффективное участие членов международного сообщества в конференции доноров, которая должна состояться в начале следующего года в Кувейте, и мы высоко оцениваем искренние усилия, которые прилагаются для оказания помощи Ираку и облегчения страданий перемещенных лиц.

Мы также хотели бы подтвердить свой призыв к компаниям в дружественных государствах инвестировать средства в экономику нашей страны, включая такие сферы, как энергетика, жилье, транспорт и здравоохранение, а также строительство школ и коммуникационной инфраструктуры. Мы хотели бы отметить, что мы приняли благоприятные для компаний и инвесторов законы и создали соответствующую законодательную среду.

Правительство Ирака надеется на углубление отношений с региональными партнерами в интересах развития страны и в целях расширения двустороннего сотрудничества по вопросам, имеющим важное значение для всех народов региона, путем выработки совместного плана по укреплению общей стабильности в регионе, а также снижения интенсивности конфликта и притока террористов в соответствии с общими интересами и видением, которое позитивно отразится на жизни и безопасности граждан региона. Наш премьер-министр г-н Хейдар аль-Абади совершил множество конструктивных поездок в дружественные страны, включая Королевство Саудовская Аравия, Египет, Иорданию, Иран и Турцию, с тем чтобы заложить прочную основу для сотрудничества в различных областях в целях содействия укреплению безопасности в регионе, который является неделимым.

Что касается Сирии, то Ирак приветствует усилия России, Ирана и Турции, а также всех иных субъектов, которые стремятся достичь всеобъемлющего межсирийского решения, приемлемого для всех сирийских сторон. При этом должны быть ликвидированы все террористические банды и отрезан их доступ к любой поддержке на международном и региональном уровнях. Это решение должно также положить конец вербовке террористов, в результате которой ряды готовых сражаться бойцов лишь пополняются. Это решение должно уважать суверенитет и территориальную целостность сирийского государства, содействовать избавлению его от бедствия терроризма и положить конец разрушениям, перемещению населения и убийствам, с тем чтобы в конечном счете добиться стабильности и безопасности в регионе. Мы высоко ценим усилия Казахстана по обеспечению успеха на переговорах в Астане и благодарим руководство страны за предпринятые шаги по укреплению мира и содействию сближению позиций сирийцев под эгидой Организации Объединенных Наций.

У нас установлены тесные взаимоотношения, опирающиеся на прочный фундамент конструктивного сотрудничества и товарищества, с братским нам государством Кувейт, которое поддерживало Ирак в трудные времена. Ирак прилагает активные усилия для установления местонахождения пропавших без вести и находящихся в заключении кувейтских граждан, а также кувейтских архивов. Последнее совещание соответствующего технического подкомитета состоялось в Кувейте 8 августа. Компетентные иракские власти продолжают принимать во внимание правовые и гуманитарные аспекты этого вопроса и прилагают неустанные усилия по обнаружению останков кувейтских жертв. Они проводят работу по документированию и проверке информации, полученной от свидетелей, а также совершают поездки на места и проводят раскопки в различных местах с целью обнаружения останков пропавших без вести кувейтских граждан и заключенных. По заказу министерства иностранных дел Ирака на различных медийных платформах, включая газеты и официальные телевизионные каналы, продолжают размещаться сообщения с призывом к всем, кто может располагать информацией о судьбе пропавших без вести кувейтских граждан и заключенных, сообщать об этом в специализированные органы.

Что касается доклада о МООНСИ, который представила независимая группа по внешней оценке, то компетентные иракские власти приняли этот доклад к сведению и изучат его, особенно рекомендации, касающиеся мандата МООНСИ, а также предложенные группой приоритеты, после чего мы сформируем свою официальную позицию относительно того, какие меры правительство считает необходимым принять на предстоящем этапе — этапе реконструкции, в целях укрепления и усиления сопротивляемости иракского общества по отношению к террористической идеологии. Мы надеемся, что эта реконструкция позволит нам добиться экономического процветания, добровольного возвращения перемещенных лиц в свои города и обеспечения доступа к основным услугам. В этой связи я хотел бы выразить признательность нашей делегации членам независимой внешней группы по оценке за их усилия по подготовке своего доклада. Мы рассчитываем на сотрудничество со всеми заинтересованными сторонами с целью определения дальнейших шагов. Будет проведен процесс оценки

содержащихся в докладе рекомендаций для реализации мер, которые помогут МООНСИ продвигаться вперед и в тесном сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций предоставлять услуги, на которые рассчитывает население Ирака в связи с присутствием Миссии в стране.

В заключение мы хотели бы вновь выразить нашу признательность Специальному представителю Генерального секретаря г-ну Яну Кубишу и его сотрудникам за их усилия по оказанию консультативной помощи иракскому правительству. Мы признательны МООНСИ за ее деятельность, направленную на сохранение единства Ирака и его территориальной целостности и стабильности, с тем

чтобы он мог наконец освободиться от терроризма. Кроме того, я хотел бы воспользоваться этой возможностью для того, чтобы от имени нашей страны выразить глубокую признательность заместителю Специального представителя Генерального секретаря г-ну Дьёрдю Бустину за его усилия и усердную работу, а также за то наследие, которое он оставил в Ираке. Мы желаем ему всяческих успехов в его дальнейшей работе.

Председатель (*говорит по-английски*): Я приглашаю членов Совета на неофициальные консультации для дальнейшего обсуждения данного вопроса.

Заседание закрывается в 11 ч. 10 м.