

联合国 大会

第三十五届会议
正式记录



ADDENDUM
Supplement No.6
(A/35/6)
21 May 1980

New York

一九八〇—一九八三年
中期计划订正草案

增 编

第十七章

工业发展

下列划线各段是 A/33/6/Rev.1 第一卷第一章 1.108 至 1.121 段和第三卷第十七章中有所更动的部分。

A/35/6/Add.2

第一章

联合国在中期阶段的问题和战略

4. 工业发展

1·108 联合国在工业发展领域应采取的战略的大纲，曾由一九七五年三月在利马举行的第二次工发组织大会详细审查过。联合国大会第七届特别会议已经认可了该次会议的详细建议，这个建议收录在已提到的《利马宣言和行动计划》里。一九八〇年一月和二月在新德里举行的工发组织第三次大会不仅审查了执行《利马宣言和行动计划》的进展情况，而且还通过了《新德里宣言和行动计划》，《新德里宣言和行动计划》重申了《利马宣言和行动计划》所提的期望并对一九八〇年和以后应采取的战略作了进一步的指导。

1·110 发展中国家间的经济和技术合作是《利马行动计划》第二部分的题目，也是整个《新德里宣言和行动计划》的全部内容。联合国可以从旁协助，把探讨可在什么工业领域进行这种合作的工作组织起来。它可以出主意，提措施，来协调与工业化有关的经济政策，以求国民经济的各个方面能够多起一点互相辅助的作用。经验显示，帮助发展中国家找出它们在工业方面可以进行技术合作的机会，可做的事情是很多的。在计划期间，联合国在工业化方面的工作重点将会日益放在协助最不发达的、内陆的、岛屿的和受影响最严重的国家，因为这些国家所遇到的问题往往特别困难。

1·111 一九八〇——一九八三年中期计划关于协商制度的提案，已经根据工发组织第三次大会期间协商制度日益增长的下列认识制订了：即协商制度的范围应当扩大到所有主要工业部门，包括全球的、区域的和区域间的协商会议，协商制度应成为工发组织的一项长期不断的重要活动，以便把工业从发达国家部署到发展中国家去。关于这一点，必须注意，工业发展理事会第十三届会议第一次批准了为期两年的协商方案，这项方案曾大大促进了这些协商会议的筹略和召开的组织工作。关于部门性协商会议的扩大问题，尚有待理事会第十四届会议作出决定，但已经作出提案，建议在一九八〇——一九八三年期间，召开另外五个工业部门的协商会议和

两个有关诸如工业技术和保险保证的全球性协商会议。 并建议召开所有新工业部门的区域和区域间协商会议。

1·112 为了确保协商制度作为发达国家和发展中国家间工业合作有效工具的效率，并充分利用它在工业重新部署方面的潜力，工发组织应有关各国的要求，必须成为发达国家和发展中国家之间以及发展中国家自身之间谈判工业方面的协定的场所。关于一九八〇——一九八三年期间工发组织将收到多少这种要求，在现阶段还不能作出准确预测，因此，对于工发组织作为谈判协定的场所可能需要的资金，也未作出规划。

1·113 《利马宣言和行动计划》建议工发组织加强并扩充它目前的面向行动的研究计划。 《新德里宣言和行动计划》强调了进一步研究的具体有关领域。 许多研究，不管是在全球一级、区域一级、国家一级还是部门一级，都将根据工业发展中其他方案的当前或近期需要来进行，但有些研究工作是比较长期的，因而应当作为长期战略的一个部分。

1·114 区域一级和国家一级的调查和研究工作，将集中于区域和分区域的工业发展的各种问题和加速非洲地区工业化的问题。 这些调查和研究的目标是帮助联合国的决策机关经常审查实现利马制定的世界工业生产份额指标的进度。 它们还可以帮助各国的规划和工业发展机构修订其政策和措施，以便加快工业化的进程。工发组织同工发组织与区域委员会合设的工业司以及同其他的区域和分区域机关密切合作进行的这些研究和调查，将特别关系到最不发达国家、内陆国家、岛屿国家和受影响最严重的发展中国家。 研究内容的安排，要为进行外地的业务活动提供可用的详细资料。

1·115 对部门和分部门或各种门类工业的许多研究部要同协商制度的工作联系起来。 进一步还可以帮助发展中国家制订部门的工业战略。 进行这种研究，不管研究出来的资料作为筹备协商会议的一份材料，或有助于以往举行的协商会议的后续行动，或供各国规划人员制定政策时参考，都要根据中期计划时期协商制度所得

的经验，随时加以修订。这些研究还将考虑诸如按部门的能源、人力和投资需要等因素以及环境污染问题。

1·116 工发组织还要继续与发达国家和发展中国家密切协商，在全球一级制定和实行工业化的新方法。基本上，工发组织第三次大会向工发组织秘书处提出的行动纲领已经体现了这些创新的概念，特别是以下的任务：建立一个有效机构，把利马指标分解；不断监督工业结构改革的进程，分析国际分工的变化情况，找寻和确定自然资源和部门性资源，审查重新部署的前景和障碍以及加强发展中国家本身之间的贸易能力。

1·117 至于技术的发展和转让，《利马宣言和行动计划》，《新德里宣言和行动计划》和工业发展理事会的一些讨论，都特别关切加强发展中国家的技术能力，以帮助加速工业和技术的发展。因为每一个国家为此目的所需的活动以及适当的技术选择都要与全面的工业战略和总的发展目标相配合，因此工作重心应该放在刺激和支持国家的行动上。方案的目标将是：技术的规划和政策，机构的增设和加强，提高技艺和服务，扩大资料交流和发展中国家之间的经验交换。

1·118 采取的战略是，对面前的问题要多方设法，分兵并进。除了研究、开会、编书和在外地办理技术援助外，还需要做大量帮助了解问题的工作，特别是计划和政策方向的工作，包括特别为解决各国具体问题提供的咨询服务，特别是在技术谈判和取得方面对政府和企业提供援助。工技资料库和其连带的资料服务工作，也要逐步扩展。在区域和区域间一级实行新的办法，改善技术交流。合适工业技术协商组和其他的合适工业技术国际讨论会将帮助了解工作，特别是对涌现的技术突破的了解工作，并帮助在发展中国家共同有关的领域拟订研究和发展新技术的项目。

1·119 《利马宣言和行动计划》和《新德里宣言和行动计划》肯定，工发组织应该加强和扩大现在的业务活动。所以到一九八〇年代，这一个形式的国际援助，无论在数量上和种类上，都会大大扩增。此外，技术合作的方式，也不会停留在

今天这个样子。 将日益重视《新德里宣言和行动计划》确定的优先领域，包括能源、工业技术、环境和对发展中国家最不发达国家的援助。

1.121 工发组织投资合作方案的任务是，设法增加从发达国家和比较先进的发展中国家流向发展中国家工业项目的投资资源——除了资金以外，还包括技术、工厂和设备、管理和推销的技术。促使这种资源照达成利马指标所要求的数量流向发展中国家所需的方法和途径，随时都要根据情况加以修改，事实上，这是执行《利马宣言和行动计划》所必要的各种国际工业合作复杂措施的一个重要部分。 将在两年期的上半期就采取《新德里宣言和行动计划》建议的途径展开工作，即以南北全球性基金作为对发展中国家大量增加更多资源流动的一种手段。

第十七章

工业发展

联合国工业发展组织

A. 组织

5. 其他组织事项

17.5 遵照大会第32/167号决议，一九七九年三/四月召开了一次联合国关于建立联合国工业发展组织专门机构会议。这次会议以协商一致方式通过了该组织的章程。对一九八〇—一九八三年中期计划作出的订正并未考虑到它作为联合国秘书处一部分的组织地位的任何可能改变。任何其他作法必然会牵涉到明说或不明说的假定，而这种假定不是秘书长的职权范围内所能作的。

17.7(a) 由于工发组织第三次大会很重视能源和工业，执行主任办公室已设立了一个能源问题特别顾问小组。这个小组的职责是考虑《新德里宣言和行动计划》的建议，在能源领域为工发组织拟订一项有系统和协调的政策，并协调联合国与工业能源有关的其他组织的活动。

B. 协调

17.9 鉴于《关于工业发展与合作的利马宣言和行动计划》对工发组织在工业发展方面所担负的中心协调任务有所强调，一九七六年初改组秘书处时，在新设的政策协调司内没有一个机构间方案协调科。该科为工发组织工业发展领域协调咨询委员会提供秘书处服务。这个咨询委员会于一九七五年七月、一九七六年九月和一九七七年九月举行了三届会议。但是，按照改组联合国系统经济和社会部门特设委员会的建议，工发组织工业发展领域协调咨询委员会被合并行政协调委员会的整个机构内作出一些正式安排，以便与粮农组织、劳工组织、卫生组织、知识产权组

织、教科文组织、贸发会议和贸发会议／总协定合设国际贸易中心举行双边的秘书处间会议。工发组织和各区域委员会之间的方案协调机构主要是设在各区域委员会内的联合工业司，那里派驻有工发组织的工作人员，以及由技术援助经常方案提供经费的区域顾问。

方案1：工发组织：政策协调

次级方案1：方案发展和评价

(b) 面对的问题

17. 26 发展中国家在寻求加速工业化的过程中在各级遇到了各种问题。在制订国家工业计划和政策时，必须处理宏观经济学的问题，在微观经济学一级，必须选择制造任何特定产品或产品范围所使用的技术过程，取得生产设备，使人员接受新技能训练，对工厂业务进行日常管理，在国内市场销售货物，可能时出口。必须建立工业机构和工业服务的基本设施来支持工业企业，必须调动资金进行工业投资。必须在宏观和微观一级特别注意发展中国家在工业化过程中特别关心的领域，如能源和环境问题。

次级方案2：为最不发达国家采取的特别措施

(a) 目标

17. 34 这个次级方案的目标是援助最不发达、内陆、岛屿和受影响最严重的发展中国家。通过设计、拟订和促进对特别措施和改良方案提供经费的办法以满足这些国家的特殊需要，从而加速它们的工业发展。

(b) 面对的问题

17. 35(a) 《关于发展中国家工业化和国际合作促进其工业发展的新德里宣言和行动计划》引起了对这些国家集团面临的一些具体问题的注意。这些问题包括：可行工业项目短缺，各国资源清单不够详尽，特别是关于代用能源的清单不够详尽

以及需要修改技术以适应各国的特殊需要，特别是在食品加工、矿产加工、代用能源、开发水源、建筑和小型铸工厂等方面的技术需要修改。必须制定具有创新性的方案来克服这些特殊障碍。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

17. 40(a) 工发组织第三次大会使大家更多地了解了岛屿和内陆的发展中国家所面临的一些工业问题。在本两年期内，将要深入研究岛屿国家的困难，以期拟订对这些国家提供工业援助的战略。也将开始为内陆国家拟订类似的工作。

(三) 一九八二—一九八三两年期

17. 41 预计基本战略和产出与上一个两年期不会有显著的差异。不过，前面提到的《新德里宣言和行动计划》中与最不发达国家特别有关的领域的项目设计和制订的活动，在本两年期内将进入执行阶段。此外，专门按照岛屿和内陆的发展中国家的需要而拟定的一些业务项目也将予以执行。

次级方案 4：公平分配世界工业的持续协商制度

(a) 目标

17. 54 协商制度是手段，通过这一手段，工发组织为发达国家和不发达国家进行联系、协商以及应有关国家之请，使发展中国家走向工业化进行谈判提供场所。协商制度的目标是就以下两个问题取得一致意见：当前国际工业合作的形式需要改进问题以及发展中国家在世界工业生产中所占的比重问题。对正在审议的问题要制定面向行动措施。

(d) 战略和产出

(二) 一九八〇—一九八一两年期

17. 62 本两年期开始时，第七届特别联大认可《利马宣言和行动计划》各项建议，并决定应在全球、区域、区域间和部门各级建立持续协商制度以来，快过去

四年多了。一九八〇—一九八一年期间，预期将为一九七九年理事会选定的另外三种工业部门举行首次协商会议，药品、食品加工和资本货物，除一个共同议题外，还要培训工业人力。此外，将举行肥料、钢铁第三次协商会议，皮革、皮革制品和石油化学品的第二次协商会议。一九八二—一九八三年，预计将举行钢铁第三次协商会议，农业机械、植物油脂第二次协商会议，此外还将举行工业财务第一次协商会议。有关至少10个工业部门和次部门的后续活动与筹备活动也将开展。在理事会第十四届会议作出决定前，在部门一级应扩大协商制度的范围：将就纺织、服装、有色金属、重型运输设备、无机化学，以及建筑材料等方面举行协商会议。在全球一级，协商制度应扩大，包括工业技术和保险保证的协商会议。应在所有部门举行区域和区域间协商会议，以提供实际的后续行动并在上述各级中促进工业合作。这项任务意味着协商制度还应包括5个额外部门、2个共同议题，合计为14个部门和5个共同议题。

(三) 一九八二—一九八三两年期

17. 63 上述各方面的活动将予扩大和加强。在理事会第十四届会议作出决定以前，将按照第三次大会的建议，于一九八一年开始扩大协商制度的范围。将于一九八二—一九八三年完成对纺织品和服装、有色金属、工业技术和保险保证举行协商会议的筹备工作。一九八四年和一九八五年将开始进行其他更多部门的协商会议的筹备工作。这些部门是大型运输设备、无机化学品和建筑材料。

(e) 预期的影响

17. 67(a) 协商制度的影响将随着制度的扩大而增加，包括14个工业部门、5个共同议题和区域及区域间对每一个议题进行的协商会议。将拟订面向行动的措施，以改善工业合作的条件和增加发展中国家在世界工业产量中的份额。

方案2：工发组织：工业研究

组织

4. 预期完成的工作和随后的方案重订

(b) 随后的方案重订

17.74 由于按照《新德里宣言和行动计划》提出的优先次序对工作人员重新部署，在两年期开始时取消了一些方案成分。这些方案成分是：

1.3 规划和编制方法

1.4 新的国际工业结构

1.5 工业发展的外部资金供应

17.78 预期进行的各项共同活动如下：

(a) 环境规划署区域海洋方案的各项计划；

(b) 通过工发组织和各区域委员会合办各工业单位从事区域工业调查和其他各项工作；

(c) 关于妇女在工业化方面的作用的研究；涉及的单位将包括劳工组织；

(d) 与增加发展中国家在制成品贸易中所占份额有关的联合计量经济模型活动；涉及的单位将包括贸发会议。

A. 修订的法律根据

正如《一九八〇—一九八三年中期计划草案》(A/33/6/Rev.1)第17.9段所说，工发组织第三次大会的议程草案显示会议的结果将大大影响工发组织的活动。《新德里宣言和行动计划》和第三次大会的决议带来了很大的变化，从而有必要把重点来一个大转移并修订先前编制的中期计划。

工业研究方案内因第三次工发大会而增添的重大特点有：分解利马指标；继续

监测工业结构的改革过程；妇女参与工业化过程；为“非洲工业发展十年”制订一项行动纲领；编制最不发达的、内陆的、岛屿的和受影响最严重的发展中国家的工业资源清单和进行其他同这些国家有关的研究活动；针对自然资源、特别是能源的使用和代用能源的发展问题进行研究；对新的主要工业部门进行研究，为南北全球性基金政府间会议进行筹备工作并为之提供服务，为负责审议如何增加发展中国家在世界工业产品贸易中所占份额的政府间委员会提供类似的服务。

这些方案成份都反映在下述订正次级方案中。应当注意的是，关于次级方案1：全球性和概念性的研究，鉴于第三次工发大会所确定的新优先次序，《一九八〇—一九八一年方案概算》原先设想的三个方案成份都已取消。在一九八〇—一九八一年的方案概算中，加进了次级方案6：方案制订和指导及有关活动，其范围在工发组织第三次大会后更进一步地扩大了。

联大第33/78号决议请求“依照惯例，包括必要时由工业发展理事会审议，采取适当措施，在联合国工业发展组织秘书处内加强在工业方面提高发展中国家技术能力和向发展中国家转让技术的活动”。

《新德里宣言和行动计划》(ID/CONF. 4/22)第六章关于工业技术的第三节为工发组织今后的行动提出若干指导方针，并要求高度优先考虑工发组织关于发展工业技术和把工业技术转让给发展中国家的活动；在工发组织秘书处内作出适当的体制安排；以及使有关工业技术的业务活动和推广活动更加活跃，并给予更多的资源。

工业发展理事会第十三届会议建议继续进行工业和技术资料库(工技资料库)的工作，作为工发组织的一项经常活动，并把其范围扩大到包括协商制度所涉及的部门和议题，以及国际合适工业技术讨论会选定的那些部门。

《新德里宣言和行动计划》重申需要进行这项扩大工作，并要求编写技术状况报告，传播与能源有关的技术资料。联大第32/178号决议曾强调工技资料库和全

球技术资料网的相互关系。

B. 次级方案说明

次级方案 1: 全球性和概念性的研究

(a) 目标

17. 80 本次级方案的目标是根据利马和新德里宣言和行动计划对工业发展趋势和结构改革进行全球性的研究，以便制订工业化战略和政策，促进新国际经济秩序的建立。

(b) 面对的问题

17. 81 各发展中国家为按照利马和新德里宣言和行动计划所定的指标，及其中建议的各项措施促成工业增长，正面临国内外的种种困难。因此在拟订和评估适合于多样化但彼此联系的经济政策时，必须同时分析这些困难和所涉的各种问题。为达到发展指标而改革世界工业生产结构的进展情况须予以测报，并应就如何克服各种阻挠的可能战略向各发展中国家提出指导方针。国际工业发展合作的政策和体制需要根据《关于建立新的国际经济秩序的宣言和行动纲领》加以进一步的研讨。

(c) 法律根据

17. 82 本次级方案的法律根据是联大关于发展和国际经济合作的第 3 3 6 2 (S-VII) 号决议的第四节：其第 1 段表示赞同《利马宣言和行动计划》。联大在关于有利于发展中国家工业重新部署的第 31/163 号决议内请工发组织执行主任编制关于这一方面的研究报告，其中应列入政策建议并指出适宜于加速重新部署的特定工业和工业部门。

17. 83 本次级方案也以工发组织长期战略特设委员会的报告 (ID/B/142) 为根据。该报告建议以全球、国家、区域和部门各级的研究来制订和开始执行工业战略。本次级方案的战略和产出已完全顾到特设委员会关于各级研究的建议。

其他法律根据来自工发组织第三次大会，在这次大会上，审查了《利马宣言和行动计划》的执行情况，并请工发组织秘书处，除其他事项外：(a)建立一个机构，负责把利马指标分解为中期工业指标、部门指标和区域指标 (ID/CONF.4/22,第142段)；(b)切实协助政府间委员会确定各种方法和途径，使发展中国家在世界工业产品贸易中占有公平的比例 (同上，第288—289段)；以及(c)不断监督观察工业结构改革的进程，分析不断变化中的国际分工情况，找寻和确定自然资源和部门性资源，审查重新部署的前景和障碍 (同上，第143段)。法律根据还来自工发组织第三次大会通过的关于妇女参与工业化过程的决议。

(d) 战略

(一) 一九八一年底的情况

17. 85 负责把利马指标分解为中期工业指标、部门指标和区域指标的机构届时应已设立，目前的利马目标 (利马工业发展目标) 模式中关于各部门情况的叙述将更为详尽，工发组织世界工业合作模式中个别处理的国家数目将会增加。工发组织—贸发会议联合模式将递交给行政协调会长期发展目标工作组，以便联合国系统协调发展目标和前景。将建立一个正式的以电子计算机为基础的分析机构：按国际制成品和半制成品贸易来分析利马指标所涉问题；建议一些措施来增加发展中国家在世界工业产品贸易中所占份额；以及探讨区域间贸易和合作计划。关于《利马宣言和行动计划》的进展和执行情况的第三轮监察活动届时将已完成。对于同工业重新部署到发展中国家以及国际结构改革进程的趋势有关的前景和困难条件，将作出分析。监督报告将经常印发。将建议有助于工业重新部署的国家政策和国际行动，作为达成公平的国际分工的一个必要步骤。将对妇女在工业化进程中的作用进行研究。

(二) 一九八二—一九八三两年期开始的期间

17. 86 上一个两年期的活动仍将继续，不过因为发展中国家在世界工业产量

中所占的份额已有增加，所以问题性质会改变，活动的重点也会有适当的调整。除此之外，这个次方案将为《联合国第三个发展十年》的国际发展战略制定长期的发展目标。将与联合国其他机构合作，按照本组织各方案的需要，继续进行长期预测工作。监察任务将继续执行，研究结果将提供给各国政府，将继续研究在越来越大的规模上把工业生产能力部署到发展中国家的机会和障碍。

(e) 预期的影响

17. 88 本次级方案的研究成果将递交给各国政府供它们在制订工业政策和计划时参考。预期各项研究工作将协助各国政府和整个国际社会采取更有效的行动以达到利马和新德里宣言和行动计划所定的指标，因为各国政府能进一步理解工业发展过程的复杂性和各国间互利的合作办法。

次级方案2：区域和国别研究

(a) 目标

17. 89 本次级方案的目标是在国家、区域和分区各级研究工业发展的结构、方式和趋势，以便向各有关政府机构和政府间机构提出如何实现利马指标的战略和措施的意见；并研究国际经济合作的现有计划及可能的典型，以便协助各国政府发展工业为区域和分区市场服务。

(b) 面对的问题

17. 90 鉴于国家、区域和分区域各级都需要考虑社会经济因素、人力财力和自然资源特别是能源等复杂的关系，各国政府表示需要咨询服务，以便应付它们按照利马指标和《新德里宣言和行动计划》的规定，并根据在互相依赖的世界中实行集体自力更生的原则，拟订工业化战略、发展计划和政策所遭遇的各种困难。各立法机构都请求作各项比较分析和深入的研究，包括工业发展的各种不同概念、方法和范式，以便协助各国政府在本国内和区域方面克服这些困难。其他的问题是如何选择、设计、执行和评价项目以及如何决定后续行动。特别强调旨在加速最不发达

的、内陆的、岛屿的和受影响最严重的发展中国家的工业发展的活动，以及在下一个十年加速发展非洲的方案。如能把发展进度不同的发展中国家的准则、特定程序和体制安排等作一比较性的分析，一定能在这一方面协助各国政府和各政府间组织。

(c) 法律根据

17. 91 本次级方案的法律根据是大会第 3362(S-VII) 号决议第四节。次级方案 1 已经指出，工发组织长期战略特设委员会的报告包括各项工作之中的区域和国家各级的研究，工发组织可能用这些研究报告就全面发展计划范围内工业化的政策和战略向发展中国家和开发计划署提供意见并给予协助。除了这项法律根据之外，还有《新德里宣言和行动计划》的有关段落和章节（最重要的是关于特别措施的第八章）以及关于非洲工业发展十年的决议。有关国营工业部门的活动的法律根据则是联大第 32/179 号决议。

(d) 战略

(一) 一九八一年底的情况

17. 92 到一九八一年底，另一辑《工业发展调查》将已完成。此外，将在国家和区域一级上制订和执行非洲工业发展十年行动纲领，执行的第一步是对非洲地区的工业政策和战略进行比较研究。将评估和分析各国在区域和分区域合作上的经验，以期建立较完善的机构来进行发展中国家间的经济合作。将按照《新德里宣言和行动计划》所规定的优先次序，完成关于十个最不发达国家的国家资源的研究。关于国营工业部门的作用的综合研究也将完成。

17. 94 本次级方案也负责安排统计资料的贮存和检索，以满足整个工业研究方案的需要，并按照需要从事统计方面的研究和特别的分析。为了配合这项工作，将编制一本手册，内容包括国家工业发展统计数字和其他有关数据，以国家简介的形式发表，第一版预定于两年期结束时印发。

(二) 一九八二—一九八三两年期开始的时期

17. 95 过去两年期间所遵循的研究路线仍将合理地继续发展，此外，打算审查每年印发《工业发展调查》的可行性，同时不断地对国家工业发展统计手册增补新的内容。关于制订非洲工业发展十年行动纲领的工作以及针对最不发达的、内陆的、岛屿的和受影响最严重的发展中国家而进行的工作将吸取上两年期的经验，继续予以加强。

(e) 预期的影响

17. 97 无法为本次级方案提供客观的指标。预期各项研究报告将有助于国家、区域和分区域等主管机构提高它们工业计划的质量和效率，有助于它们执行发展计划，从而有助于改进发展中国家间经济合作的效能，并保证不仅能实现非洲工业发展十年的行动计划，而且还能够在利马和新德里通过的《宣言和行动计划》所规定的目标。

次级方案3：部门研究

(a) 目标

17. 98 本次级方案的目标是：判断未来各时期发展中国家在世界各部门生产总额中所占的份额；致力于发展中国家的部门增长以促进世界工业的调整，使长期的展望趋于明朗，并增加国际合作；帮助决策者规划发展中国家的部门发展；确定工发组织技术活动所要参加的活动领域。

(b) 面对的问题

17. 99 当《利马宣言和行动计划》规定发展中国家应于二〇〇〇年至少达到世界工业生产额百分之二十五的指标时，各方普遍认为照预定的指标重新部署工业和改变工业生产设施的地域分配是一项具有挑战性的任务，对发展中和发达国家都是具有社会经济和技术经济性质的范围广泛的问题。所涉及的许多问题之一便是决策的过程必须靠提供有关某些工业部门投资、人力和能源需要等因素的资料的帮助。

(c) 法律根据

17.100 正如次级方案1和2，本次级方案的法律根据是联大第3362(S-VII)号决议赞同的《利马宣言和行动计划》。该宣言和计划说，工发组织的任务和活动应该，除别的以外，根据工发组织长期战略特设委员会的报告来进行。这个报告讨论了部门和其他方面的研究报告。还应注意到，《新德里宣言和行动计划》对尚未包括在部门研究方案中的主要工业部门给予了重视。因此准备采取措施，尽可能使研究范围扩大到某些对发展中国家工业发展具有特别重要意义的部门，即纺织和服装、建筑材料、有色金属以及其他技术先进的工业部门。

(d) 战略

(一) 一九八一年底的情况

17.101 从一九七六年建立次级方案起到一九八一年终所研究的各部门和分部门都是协商制度涉及或准备涉及的那些部门和分部门，包括《新德里宣言和行动计划》提到的那些新部门。

17.102 过去，对某些工业部门进行世界性研究一直是针对各部门过去的情况、目前的结构和趋势进行综合性技术分析，包括评估可能的战略和部门规划，并附带提出技术、经济和商业数据。然而，到这一两年期结束时，将已实行了一个分成三个独立阶段的面向使用者的新方法，这一方法已在本两年期开始时采用。在最初阶段，对有关部门的目前和未来发展进行分析性评价，并在与该部门有关的第一次协商会议上加以讨论。然后，根据讨论结果在第二阶段为具有共同特征各类别发展中国家制订可供选择的部门战略，以便提交发展中国家的决策者，并作为第二轮协商会议的背景材料。在第三阶段，制订从上述备选战略中得出的最适合所论部门发展的行动计划，以便随后进行谈判和实施。这一经过修改的办法不仅保证次级方案与协商制度之间能更好地相互作用，而且保证能更好地区分不同的使用者：协商制度、发展中国家的决策者，和工发组织内与制订技术合作活动方案有关的人士。所

收集的资料都定期根据发展中国家和发达国家工业发展计划和关于工业项目的决定重新加以整理。研究报告内所用的方法和预测技术都经常受到审查，目的在改进这些文件的价值，以便向各发展中国家政府提出有关工业发展的建议。到一九八一年结束时，将已完成食品、药物、资本货物、能源、纺织和服装、建筑材料和有色金属等方面的分析性评价，并着手制订钢铁、肥料、石油化工、植物油脂，以及皮革方面的可供选择的部门战略。

(二) 一九八二—一九八三两年期

17. 103 预定将在这个两年期内继续选定同协商制度的需要有密切关系的新部门来进行深入研究。将特别重视调查《新德里宣言和行动计划》确定的重要优先部门，同时为前一两年期中研究的部门提出行动计划。这些调查的结果将分发给各国有关部门的决策者。还将重视部门间研究，并对与能源有关的各问题给予更多的注意。

(e) 预期的影响

17. 105 由于处理的问题的性质，无法为本次级方案提供客观的成就指标。预期各项研究报告将协助各国政府，它们可以联系到关于世界工业分布的协商制度来加以利用，并协助工业化过程的其他各方，评估各部门的前景，并为各部门的今后发展作出符合新的国际经济秩序的宗旨的各项决定。这些研究报告还将为工发组织的技术合作活动提供更多的方针。

次级方案 4：技术发展和转让

(a) 目标

17. 106 本方案的目标是就国内技术发展及从国外来源取得促进它们工业迅速发展所需技术等事项进行研究和加以推动，从而协助各发展中国家。

(b) 面对的问题

17. 107 所有的工业生产都需要利用技术，但是在可能利用的技术之中通常都有某种程度的选择。某一个发展中国家制造某一种工业产品有时候宜用发达国家目前所用的技术，不加改动。在这种情况下，是选择、取得和吸收的问题。但是，往往宜对技术加以修改。还有一些情况，发展适合于发展中国家生产结构和市场的新技术也许更为相宜。决定了技术之后，便须购置生产设备。制造业往往要缔结关于取得特许和提供技术专门知识的协定。技术转让的代价和其他条件都对发展中国家工业的建立和扩充具有重大影响。发展中国家发展适于自己情况的本国技术的努力需要加强，特别是使这些技术商业化。基本问题是加强发展中国家在许多与其技术发展有关而又彼此相互关联的领域中的技术能力，从而逐步减少它们对外来专门技能的依赖。

(c) 法律根据

17. 108 本次级方案的法律根据是：联大关于工发组织的第 2152 (XXI) 号决议第 2 段(b)分段；联大关于建立新的国际经济秩序的行动纲领的第 3202 (S-VI) 号决议；联大关于技术转让领域机构安排的第 3507 (XXX) 号决议；联大关于发展和国际经济合作的第 3362 (S-VII) 号决议第三节及其赞成《利马宣言》和《行动计划》的第四节；联大关于建立一个技术资料交换网的第 31/183 号决议；及联大关于联合国科学和技术促进发展会议的第 32/115 号决议第一节，第 3 和第 6 段；联大第 33/78 号决议第四节；《新德里宣言和行动计划》第六章第三节；以及工业发展理事会关于国际合作进行技术转让的第 47 (XI) 号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九八一年底的情况

17. 111 将按照下列办法给予更多的援助：通过就地调查和顾问特派团、会

议和讲习班上的联合讨论及传播收集和处理过的材料，协助制定、调整和改善国家技术计划和政策。提高工发组织本身和外聘的专家在目录单上查明的本地技术，从而发展和加强这种技术能力。训练班、讲习班和讨论会都将有助于提高这种能力。尽可能由设在发展中国家的专门研究和机构提供协助，逐渐识别发展和促进适当的技术。通过工发组织方案发展的或从所有其他各方案查明的这种技术，将由新闻、出版物、具有各项建议的各种研究报告以及各种会议来增进其用途。由于国家和区域技术转让中心的工作和发挥正当作用的结果，将详尽地拟订改进选择和取得技术的方法，届时将有更多的定型的运用方法。由于一九七八—一九七九两年期的训练和有关活动的结果，各别工业部门专有的协商和情报服务的发展将超出初步试行阶段。将使发展中国家之间及发展中与发达国家之间的合作关系制度化，并结合各有关方面及促进合作方案，使此种合作进入体制化的初步阶段。旨在识别和加强利用发展中国家技术、技术专门知识和能力的方案，届时将已展开。“精华中心”或技术合作专门中心已得到促进，各工业和技术机关也会有更多的相互连系。旨在编制重要工业部门技术前景和估计新出现的技术突破及其对发展中国家的影响的方案也将展开。另外还会提出几项支持非洲发展十年的工业技术项目。

(二) 一九八二—一九八三两年期

17. 112 本次级方案的产出必须在这个两年期内提高，因为许多发展中国家的工业发展将达到新的阶段，它们制造业的技术内容将比从前更加精密复杂。预期战略上不会有基本的改变，但是可能需要改变重点。很可能需要更多注意发展中国家本身的技术革新、改变和适应能力。将更好地识别和利用发展中国家可能采用的技术突破。将更支持各国采用技术规划和政策来作为其工业发展不可分割的一部分。

(e) 预期的影响

17. 114 由于本次级方案活动的结果，预期各发展中国家将能更妥善地处理

它们工业发展的技术方面。预期当它们依靠外来的技术时，它们应能够更容易地选择技术和获得有利条件。并且，预期有许多发展中国家都将大为改进它们依赖国内资源获得必要工业技术的能力，特别是通过改进体制上的基础结构和技术技能。预期发展中国家之间在工业技术发展和转让方面的合作将增多。在技术选择和发展方面，预期发展中国家将更了解工业部门的技术趋势和新的技术突破的影响。此时还不可能就本次级方案下的大多数活动提供客观的成就指标。

次级方案 5：工业资料和咨询服务

(a) 目标

17.115 本次级方案的目标是向发展中国家提供工业生产技术和其他方面的独立来源的资料和意见。

(b) 面对的问题

17.116 面对的问题主要是次级方案 4 所叙述的问题。虽然该次级方案集中注意的是发展和转让工业技术的实际困难以及为减少这种困难而进行活动的各机构，但还有一个有联带关系的问题就是如何有效地把工业资料传播到各发展中国家以及在此类国家内传播。必须设法取得此种可供利用的有关资料。但是，此外还需要向许多发展中国家就如何申请资料 and 如何利用及解释所获得的资料，提供意见。各种使用者都需要协助，其中包括，在选择技术和引进技术方面，对各政府、各企业以及各种发展资金机构的决策者进行帮助；此外，在发展技术方面，帮助研究与发展机构。本次级方案辅助次级方案 4 的活动就在这个方面。

(c) 法律根据

17.117 本次级方案的法律根据是：联大关于发展和国际经济合作的第 3362(S-VII) 号决议第四节，该节认可《利马宣言和行动计划》和工发组织长期战略特设委员会的报告，该报告载有关于工发组织工业资料交换所职务的建议；联大关于建立技术资料交流网的第 31/183 号决议，尤其是关于设立工业和技术资料库（工技资料库）的第 9 段，联大第 32/178 号决议；工发理事会第十三届会议的建议；和《新德里宣言和行动计划》。

(d) 战略

(一) 一九八一年底的情况

17.120 工业和技术资料库（工技资料库）受托将其业务从试验阶段的4个部门扩大到20个部门左右，因此在两年多时间内将作为工业发展组织一种进行中的活动进行操作。工技资料库的实际扩建将视资源供应情况而定。资料交换的技术正以不寻常的速度在发生变化，而本次级方案的各种活动必须灵活地适应变化的需要。发展中国家对资料的期待也已大大增加。只要有了资源，就可以期望工技资料库扩大各种活动，其他有关的数据库将在全球性的基础上得到联系，同次级方案的工业资料咨询服务也将密切结合在一起。同发展中国家的各种使用者和各种机构的联系象这些机构获取和处理资料的能力一样将有所加强。与能源有关的工业发展技术方面的资料也将按照《新德里宣言和行动计划》的建议进行传播。在联合国科学和技术促进发展会议提出建议后，工技资料库的活动将发展成为全球性技术资料网的一个重要组成部分。予期各发展中国家都希望更多地依靠工发组织按照本次级方案规定所能提供的没有偏见的资料和意见的这个中心来办。

(二) 一九八二—一九八三两年期

17.121 我们期望，更多的发展中国家将建立需要比较尖端技术的更多的工业部门，因此可以确认，工业资料和咨询服务的需要将继续不断地大量增长。战略的一部分仍旧是要注意信息工业方面的技术进展所提供的机会，并继续寻求向发展中国家提供这些必要服务的费用少而成效大的方法。工技资料库在这两年期内不仅可望扩大其部门范围，而且还要加强其活动，加强国家和区域在这一方面的努力。

(三) 战略中被视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

17.122 避免使工作重复的原则将继续处于战略的中心地位，但不可能明确说明它的应用。现有法律具有充分的弹性，使各项活动都可适应。

(e) 预期的影响

17.123 工业资料和咨询服务是同充分发展的工技资料库一起并配合与工发组织各方案所述的技术发展和转让有关的其他活动进行的，预期这种服务将大大加强发展中国家发展和进行工业事业的能力，也将大大加强加速工业发展所需要的各种技术能力。本次级方案不能提供客观的成就指标，因为资料是建立和扩大工业事业的一种必要的但不是充分的条件。

次级方案6：方案制定和指导以及有关活动（新次级方案）

(a) 目标

17.123A 除进一步提供对工业研究方案的全面指导和管理之外，本次级方案将致力于促进建立南北全球性基金和减轻工业造成的污染。

(b) 面对的问题

17.123B 《新德里宣言和行动计划》特别强调必须大大增加流往发展中国家的资金，渠道之一就是南北全球性基金。该基金的范围和业务是研究的主要内容。与环境有关的研究，主要是分析和处理工业污染问题（这是在环境规划署的行动计划范围内），致力于部门研究和制定业务活动。

(c) 法律根据

17.123C 工业筹资活动的法律根据是《新德里宣言和行动计划》第145—161段，这里规定了一个具体的时限限制。环境研究的法律根据除了联大在其第3362(S-VII)号决议中赞同的《利马宣言和行动计划》之外，还包括《新德里宣言和行动计划》的第137、140(b)、187和245段。

(d) 战略

(一) 一九八一年底的情况

17.123D 对所需资金和对资金流量在工业化国家和发展中国家的经济上所
产生的影响作出估计之后，予期将举行一次政府间的会议，其结果将使有关的研究
活动发展为筹措资金的活动，而这种活动将在另外的次级方案下进行，即投资前活
动和投资活动。在环境问题上，将对部门研究有所贡献，对环境 影响程序和其他
题目将拟出方针，而且还将完成工发组织和联合国环境规划署的各种联合项目。

(二) 一九八二—一九八三两年期

17.123E 如上所述，这一两年期的工业筹资活动将在另一项次级方案下进
入业务阶段。环境研究活动将继续扩展，包括环境规划署行动计划、部门研究和
其他活动。

(e) 予期的影响

17.123F 予期这一次级方案里的活动将有助于(a)举行一次政府间会议，从
而建立南北全球性基金(b)更好地理解环境问题。关于后一问题，鉴于所面对问题
的性质，不可能提出客观的成就指标，而是计划进行研究来帮助各国政府估计与工
业有关的环境问题的严重程度。

方案3：工发组织：工业业务

次级方案1：制订计划和方案的业务

一九八〇—一九八一两年期

17.139 发展中国家加强它们工业化进程的努力中的一个关键因素予期将是
工业部门结构的多样化，以便把它建立成一个综合的、更加自立更生的部门，使它
内部本身以及与其他经济部门有更多的联系。工发组织将配合要求援助国家工业
化问题的复杂程度，对这项工作加以协助。在这一努力中，将特别注意最不发达
的、岛屿的、内陆的和受影响最严重的发展中国家的要求。为了帮助这些国家的

工业计划者，将列出这些国家资源的综合清单，并编制工业调查报告，以支持对本地资源的利用。在进行这两件工作时，将特别重视潜在的能源以及环境问题对这些国家工业化的影响。

次级方案 2：建立机构和训练业务

(b) 面对的问题

17.148 发展中国家需要一个有效的综合的机构基本设施，这是特别重要的，因为这种基本设施必须部分地弥补缺乏工业发展和面向工业的长期传统的状况。质量控制方面存在的问题是说明缺乏基本设施安排的一个明显的例子。由于缺乏质量控制中心，发展中国家制造商不了解发达国家实行的质量控制标准。在许多发展中国家里，机构内存在着类似的空白点，而在一些国家中，为工业服务的机构的职权范围则有重叠的地方。另一个问题的产生是由于在发展基本设施方面没有共同办法可用；因此必须考虑每一个国家具有的独特发展性质。普遍缺乏合格的管理人员和较高级的技术人员，在机构基本设施方面，带来了一个特别尖锐的问题，因为训练新工作人员来处理这些复杂的问题和涉及的各种业务既费时又费钱。在开办一种新工业，拖延过长和花费过多是一个普遍问题，而现有单位的业务特点经常是能力没有充分利用。在生产一级上，不断扩大发展中国家的工业基础并使其多样化，无可避免地会使那些新建的生产单位更加复杂，使得管理技术的供应情况更加紧张。

(c) 一九八〇—一九八一两年期

17.152 在此两年期期间，需要稳定的机构基本设施的要求将会随着工业化的进程增加，对于工发组织援助的需求量看来可能会超过它的资金。因此，必须与各国政府磋商确定优先秩序。影响力最大的领域将包括发展选择、设计和引进适当技术的机构能力；综合各工业区，包括出口加工工业区可以互相补助的工业；集结农村工业；搞好工业与经济其他部门的关系；建立并处理分包合同和工业重新

部署的机构设施；建立促进标准化、统计和质量控制的机构。 技术合作项目的目标是，协助各国政府把发展国家技能与实现具体工业化指标这两件事结合起来；是要，譬如，通过工业顾问服务等，造成高度增殖效用。为促进建立或扩大生产能力而设计的手册即将出版。将与开发计划署和各国政府合作，审查联合国其他机构实施的投资前项目中着重提出的设立工厂的各个机会。

17.153 训练活动将沿着上文描述的办法继续进行，但重点是要在他们自己的国家或其他发展中国家，而不是在工业化国家训练发展中国家的国民。必须重视发展国家的“精华中心”并重视在区域一级和区域间一级促进发展中国家培训中心之间的合作。 这项工作中要特别注意最不发达的发展中国家的需要。本两年期内现场项目的费用预计将达5,200万美元左右。

次级方案3：与技术发展和转让有关的业务

(b) 面对的问题

17.159(a) 《新德里宣言和行动计划》明确地确认了最不发达的、岛屿的和内陆的国家获得符合它们特殊需要的技术的问题。 工发组织第三次大会也确定了这类国家需要采取紧急行动的工业，即食品加工、矿物加工、代用能沅、开发水沅、建筑以及小铸造等工业并强调指出援助村庄和中小型工业的重要性。一个根本问题是缺少辅助这些工业和总的工业发展的试验性和示范性的生产单位。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

17.165(a) 在这两年期内，筹备工作要进一步使该次级方案面向工发组织第三次大会确定的优先领域。 这些优先领域包括能沅、工业技术、最不发达的发展中国家的需要和环境。

(三) 一九八二—一九八三两年期

17.166 上述战略将继续执行，但将更加着重促进发展中国家之间的合作。在以农业为基础的和相关工业中，技术合作活动费约为4,300万美元。在冶金

部门中，大约将实施90个项目，费用约为3千万美元，工程部门将实施大约80个项目，费用共计3,200万美元左右，在化学和相关工业中，项目费用预计大约3,500万美元。在两年期内，整个次级方案的业务项目费用因此将达14,000万美元。在这个指标范围内，估计要重新改变实施项目的性质，以反映上述工发组织第三次大会确定的优先领域。

次级方案4：投资前活动

(一) 一九八〇—一九八一两年期

17.173 上述方式的援助将予以加强和扩大。注意力将特别集中在以本国资源为基础的出口工业，促进区域工业项目以及审查有关新的或引进的技术的各个项目的可行性，特别是在最不发达国家和在农村综合发展系统范围内需要设立实验工厂的那些项目。在本两年期内，要筹备成立工业项目编制机构以设立最不发达国家的可行的工业项目，还要进一步努力，提高发展中国家编制和评价工业可行性研究的技能，从而使它们不依赖工业化国家的咨询公司。本两年期业务项目支出预计将达1,300万美元左右。

(二) 一九八二—一九八三两年期

17.174 上文概述的各项援助将继续进行并扩大。通过协商制度（参看方案1，次级方案4）和有关重新部署的研究（参看方案2，次级方案1）取得的进展预期将对这项次级方案的活动方向产生越来越大的影响。在本两年期内，工业项目编制机构预计将全面开展业务。本两年期的业务项目支出预计将达1,900万美元左右。
