

第14次会议简要记录

主席：蒙塔塞尔先生(阿拉伯利比亚民众国)

行政和预算问题咨询委员会主席：姆塞莱先生

目 录

议程项目107：1992-1993两年期方案概算(续)

议程项目108：方案规划(续)

一般性辩论(续)

工作安排

本记录可以更正，
请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长
(联合国广场2号DC2-750室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

Distr. GENERAL
A/C.5/46/SR.14
31 October 1991
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

下午3时25分宣布开会

议程项目107:1992-1993两年期方案概算(续)(A/46/6/Rev.1、A/46/7)

议程项目108:方案规划(续)(A/46/16和Add.1、A/46/173和A/46/330)

一般性辩论(续)

1. LAVROV先生(苏维埃社会主义共和国联盟)说,当联合国正在从一个宣传和对抗的场所变为拟订真正的全球政策和促进世界新秩序的多边纲领的联络中心之际、委员会面对着一项重大的政治责任。这种进程不但需要所有会员国的政治意愿,也需要大大提高本组织的效率并使各国真正地使用联合国的资源。由于这种资源有限,联合国的政治前景及各会员国打算为本组织提供支助的程度基本上取决于委员会的专业工作。

2. 遗憾的是,新的预算程序仍然没有达成其某些重大的目标,例如确保本组织支出的可预测性并使各会员国从一开始就在确定普遍接受的支出数额方面发挥决定性的政治作用。因此,必须迫切采取措施使新预算程序的每一个组成部分都付诸实行。苏联代表团坚决认为,预算不能超出大纲所列的数额,这是支出概算的绝对最高限额。为此,苏联不能同意1992-1993两年期方案概算内预测的0.9%的实际增长率。不过,经验告诉我们,应急基金概算\$300万太少了。

3. 应大大削减方案概算以确保零点实际增长,尽管这本身并不是一种目的。必须寻找实际办法以求通过尽量发挥整个秘书处的效能来最佳地使用人力和物质资源。完全有可能实现这项目标,因为大量引用先进技术应可导致增加产量、提高效率和经济效益,并使得能够调动工作人员。在这种情况下,要求在现有工作人员编制内增加81个新员额是令人费解的,而且也违反18人小组的建议。鉴于与此同时秘书处下致力于由经常预算为预算外员额供资,这种情况就更难以理解了。

4. 值此瞬息万变之际,本组织必须更具活力,而经常性的人事调动应该成为其

活动的基本部分。1986年开始采用空缺管理制度,从而为这种调动建立模式基础,在进行裁员时这种制度一般来说很成功,因此应加以巩固和改进。苏联代表团不同意改革和裁减工作人员编制表的时间已过去的看法,更不同意应恢复原有部门内升级制度的看法。现在应该在秘书处人事结构方面进行更彻底的改革。所有空缺都应进行公开竞争,同时应通过采用五年以前建议的新考绩制度来撤除“冗员”这些措施应已推行。必须中止过时方案的问题已讨论了很长时期,但迄今仍无实际进展。而这正是本组织可以找到它所亟需的大量资源的领域。

5. 苏联代表团支持行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)的建议,即,尽管提议的削减数额不大,但还是要作合理的折衷。即使是这样,概算仍包括足够的秘密准备金,以便秘书处在分配资源时可以有些灵活性。

6. 迫切需要处理缺乏预算方法的问题,阐明经常性和非经常性费用的问题以及实际预算增率计算方法是很有用的。苏联代表团支持方案和协调委员会(方案协调会)关于举行一个新办法研讨会的建议,这个研讨会不用来讨论学术性课题,而是用来审查预算编制过程中所碰到的一些具体问题,并为解决这些问题提出实际的建议和方案。苏联代表团也同样关心在经常预算和预算外资源方面建立适当平衡的问题。必须由立法机构进行较严厉的管制,也必须拟定明确的原则和标准来适用于偿还由经常预算支付的支助费用的问题。

7. GOICOCHEA ESTENOZ夫人(古巴)说,古巴代表团与其他许多代表团同样关心本组织的危机。在这方面,必须将为政治原因而扣押付款的国家与面临财政困难的国家区分开来。

8. 她欢迎预算格式的改进,特别是预算各款与中期方案下各方案之间有了更密切的联系,但她赞同方案协调会就格式内仍然存在这一些不足之处所提出的批评。她注意到重新将本组织的活动分为八类(A/46/6/Rev.1,第一卷,第12段),但不了解新结构的基本原理何在。她同意方案协调会关于大纲与方案预算之间关系的意见。她也欢迎关于召开一个特设技术研讨会来讨论方法学的提议,并希望向第四十

七届会议提出其各项建议。现行方法不利于评估各款下的改变。例如,可以有不同的办法来计算第28款下的增长;这就引起了计算维持费基数和预算经费方面的各种问题。不过,古巴代表团不赞成在第四十七届会议上对有关方案规划的条例和细则作任何修改。大会第45/253号决议重申中期计划是联合国的主要政策指示,并应作为拟订两年期方案预算的纲领。依照这项决议,应由会员国自由决定修改方案预算的问题并评价方案执行情况。

9. 古巴代表团并不反对概算内的增长,因为大会并没有通过决定规定应保持零点增长。另一方面,各预算款项之间的资源分配也令人不安,问题在于:资源的分配并没有反映出大会第四十五届会议鉴定的五大优先。古巴代表团要求有人就这种明显矛盾的情况作解释。

10. 她注意到概算内要求增设新员额,包括将第四十五届会议核可的临时员额为常期员额,但没有就此提出理由。同样地,也提议各种改叙,古巴代表团关注可能会对升级造成的影响以及预算各款间员额显然要重新分配的情况。

11. 她注意到咨询委员会关于在秘书长的提案内削减大约\$4341万的建议,并高兴地了解到关于区域委员会不受削减影响的提议。古巴代表团并不认为提高效率并不是指削减预算,而是指本组织满足大会各项决定所表示的各会员国需求的能力。预算外资源令人担心,特别是因为某些款下对这种资源的依赖不匀称。

12. 古巴代表团准备积极参加这种谈判以求就概算达成协商一致意见。不过,由于没有遵从大会第45/253号决议,特别是关于由主管政府间机构审议与促成和平有关的问题的规定,达成协商一致意见就更加困难了。不理睬既定的优先次序,用一种似乎是任意而为的方式在各款间分配资源,这将使得更难于达成协商一致意见。已开始行政和预算领域内力求提高本组织的效率。现在应该采取适当的纠正行动来推动谈判进程以便可以在尽可能广泛的协议的基础上核定预算。

13. CHAVUNDUKA 先生(津巴布韦)说,概算显示出本组织要执行会员国决定的各种方案所需的资源。应分配充分的资源以确保没有任何方案会受员额不足之苦。

14. 关于预算增长问题,津巴布韦代表团希望大会所有决议都获得充分执行。因此,预算不能有独立于执行方案所需实际经费的特定最高限额,如零点增长概念所建议的那样。如果如即将到来的两年期的情况,方案一定需要增加资源的话,就必需承认这种事实。正当本组织的重要性日增之际,不实事求是将会有损本组织的声誉。在这方面,他同意咨询委员会的意见,即预算大纲不是一个绝对的最高限额,而是资源的初步显示。

15. 考虑到大会所鉴定的各种优先问题,预算的实际增长情况适中。不过,资源分配并没有充分反映出这些优先次序。例如,一些发展方案的增长率很低,甚至出现负增长给予发展问题优先地位必须同时增加其资源。

16. 津巴布韦代表团支持方案协调会关于第11.A项(发展和国际经济合作总干事办公室)的建议并注意到第五编(区域合作促进发展)的增长率极为适中。他了解到各区域委员会,特别是非洲经济委员会(非洲经委会),在执行其方案时所面临的各种问题,结果导致在两年期期末出现没有使用的资源,津巴布韦代表团相信委员会的实际需求会得到考虑。他同意方案协调会的意见,即必须确保向非洲经委会提供的预算外资源可以预知、数量充足而且合乎时机(A/46/16,第313段)。联合国会在帮助新成立的非洲经济共同体取得成功方面发挥关键作用,而非洲经委会和其他机构应有能力帮助非洲为发展而努力。他注意到就纳米比亚信托基金提出的意见,并盼望纳米比亚学生学术方案获得成功。

17. 方案协调会关于举行一个特设技术研讨会来审议预算方法的建议值得支持。应继续努力确保经济效益和工作效率,这是必不可少的。不过,优先方案不容妥协。

18. 只有在各会员国准时足额缴付其分摊会费的情况下才能确保执行方案所需的稳固财政基础。会员国缴付会费的情况日益恶化,这种趋势令人担忧。津巴布韦代表团本身会努力履行其义务。

19. SHITAKHA女士 (肯尼亚)说,肯尼亚代表团要重申它的理解,即预算大纲只

不过是资源的初步估计,而不是要在秘书长编制其方案概算时规定绝对的极限。肯尼亚代表团并不认为在对本组织的要求日益增加,在期望本组织今后发挥更有力作用的时刻,零增长是行得通的。

20. 关于重新部署资源的问题,肯尼亚代表团认为,根据现行的细则和条例,本组织有很大的灵活性。如果要更加灵活机动,特别是在各款之间任意转让资源方面,将会违反关于方案规划的条例和细则,而且会对各政府间的职权造成严重的影响。津巴布韦代表团不能同意将资源从被认为过时的活动转移至未经必要的立法机关的授权而可以产生最大影响的领域,因为政府间机构最有能力鉴定什么活动是不必要的。有人认为,由于资源在某些领域可以产生最大的影响,这些领域因而比其他领域更具实际意义,肯尼亚代表团不同意这种看法,并担心有人希望以权宜之计取代效率和效能。不过,它愿意在任何旨在鉴定会员国当前的需求并删除不必要活动的任何工作中积极合作,肯尼亚代表团同意秘书长可以发挥重要的作用,并欢迎编写一份关于方案概算内各项活动的清单,用以考虑是否要修改或终止某些活动。

21. 关于涉及预算各款之间非调动员额的问题,预算内对拟议员额表的评论与秘书处提出的解释同样混乱不清。不过,肯尼亚代表团原则上会接受行预咨委会的各种建议,但有一项了解,即秘书处会有足够的资源应付对它提出的要求,特别是在已被指定为优先领域的那些款项。肯尼亚代表团还同意加纳代表的看法,即根据工作量的标准在整个秘书处的员额进行改叙时必须要有统一准则。

22. 关于预算资源问题,肯尼亚代表团注意到秘书长的意见及行预咨委会的建议。不过,鉴于它希望确保执行已获授权的活动,特别是在它认为特别重要的优先领域内,它将会把意见保留到逐款审议时才发表。肯尼亚代表团还注意到其他代表团就预算的非优先款项内增加所需资源一事提出的意见。肯尼亚代表团根据这种增加所需资源的提议的优缺点来加以审查,但它愿提醒秘书长依照第45/248B号决议第六节第4段的要求向所有政府间机构提供有关行政和预算问题的程序的资料。

23. 关于预算外资源,肯尼亚代表团感到担心的是,本组织依靠这种资金来开

展对发展中国家极为重要的某些活动。特别令人关注的是信托基金的激增,这对它们本身来说似乎已成为一种法则。肯尼亚代表团感到遗憾的是,秘书长关于预算外资源的报告还没有提供行预咨委会审议,并希望会尽一切努力使预算外资源,特别是信托基金,今后的管制和管理标准化。

24. 谈到本组织所面临的财政危机她说,发展中国家所面对的严重财政和经济危机使它们履行义务的能力受损。不过,肯尼亚过去一年内在这方面取得了一些进展,并且会继续尽力履行义务。它希望因经济以外原因扣缴会费的会员国作出同样的承诺。

工作安排

25. 主席说,他收到联合国工作人员代表大会工作人员委员会主席的来函,请求获许就议程项目115向第五委员会作口头陈述,又收到国际公务员协会联合会总秘书的来函,请求就议程项目116作口头陈述。这些请求是依照大会第35/213号决议提出的。他还收到联合国系统独立职工会和协会协调委员会主席的来函,要求获许就议程项目116提交一份文件并作口头陈述。如果没有人反对,他就认为委员会愿意核可这些请求。

26. 就这样决定。

下午4时35分散会。