



联合国 大会



UN LIBRARY

Distr.
GENERAL

A/46/622
11 November 1991
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

NOV 29 1991

UN/ISA COLLECTION

第四十六届会议
议程项目72

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

经费筹供问题工作小组的报告

报告员：拉塞·赛姆先生(挪威)

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言	1 - 8	2
A. 工作小组的由来和背景	1 - 3	2
B. 大会第四十五届会议对工作小组报告的审议	4 - 8	2
二、 1991年工作小组的活动	9 - 10	3
三、 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的财政 情况	11 - 14	3
四、 结束语	15 - 20	5

一、 导言

A. 工作小组的由来和背景

1. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)经费筹供问题工作小组是大会根据1970年12月7日第2656(XXV)号决议设立的,负责研究工程处经费筹供问题的一切方面。大会在该决议中请工作小组协助秘书长和近东救济工程处主任专员对工程处财政危机所造成的各项问题谋求解决办法。

2. 大会第二十五届会议及后各届会议审议了工作小组提出的报告¹,并通过决议,赞许工作小组的工作,并请工作小组继续再努力一年²。

3. 工作小组由下列各国代表组成:法国、加纳、日本、黎巴嫩、挪威、特立尼达和多巴哥、土耳其、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国。土耳其的穆斯塔法·阿克辛先生担任工作小组主席。

B. 大会第四十五届会议对工作小组报告的审议

4. 大会第四十五届会议在题为“联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处”的项目74下审议了工作小组有关其1990年活动的报告³。大会于1990年9月21日第3次全体会议上决定将该项目列入议程,并将该项目分配给特别政治委员会,该委员会在1990年10月29日、30日和11月1日、26日举行的第5、6、7和22次会议上审议了这个项目。

5. 在特别政治委员会1990年11月26日第22次会议上,荷兰代表介绍了一项题为“联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处经费筹供问题工作小组”的决议草案(A/SPC/45/L.6),其提案国为:奥地利、孟加拉国、加拿大、丹麦、德国、印度尼西亚、马来西亚、荷兰、新西兰、巴基斯坦、菲律宾、西班牙、瑞典和南斯拉夫。

6. 根据这项决议草案的规定,大会将:

(a) 赞许工作小组为协助确保工程处财政安定而作出的努力;

- (b) 赞同地注意到工作小组的报告；
- (c) 请工作小组与秘书长和近东救济工程处主任专员合作，继续努力，再为该处筹供经费一年；
- (d) 请秘书长向工作小组提供为其进行工作所必需的服务和协助。
7. 特别政治委员会在1990年11月26日第22次会议上未经表决通过了这项决议草案。
8. 大会在1990年12月11日第65次全体会议上审议了特别政治委员会建议的有关工作小组的决议草案及该项目下的其他决议草案。大会于1990年12月11日未经表决通过该决议草案，成为第45/73B号决议。

二、1991年工作小组的活动

9. 整个一年内工作小组成员关切地注意到工程处遇到的各种困难，特别是一直面对着的严重财务状况。工作小组在1991年9月12日、10月18日和11月7日举行的三次会议上审议了工程处财务状况的最新情况发展，并编制提交大会的报告。工作小组在1991年11月7日的会议上通过了该报告。

10. 工作小组在1991年9月12日的会议上听取了近东救济工程处审计员提出的关于工程处财务状况最新资料的报告。工作小组在1991年10月18日的会议上进一步审议了审计员的报告(见下文第三节)。

三、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的财政情况

11. 1990年，近东救济工程处获得足够的资金，基本上能按照既定计划执行其各项经常方案。到1990年底，该处一般资金的周转金增加了\$270万，略有上升。但是，增加的款额又因为现行活动拨款帐户项下负差增加而大致被抵消。这意味着，在1990年整个年度，近东救济工程处只能将其财政收支保持在同一水平上。近东救济工程处1990年的经常项目开支达\$23 000万。1990年，工程处的财务情况例外地使它

能够拨出足够资金,执行该年的整个建筑预算。至1990年底,工程处的周转储备金约为\$3 170万。这仅仅相当于工程处1992年预算6个星期的正常作业开支。到1990年底,已经没有资金可支付由特别捐款筹资的黎巴嫩和被占领领土非常措施基本方案的现金开支。

12. 目前的情况表明,工程处将获有足够的收入来支付其1991年整年经常方案的必要部分,但是1990年建筑预算资金虽已全部核拨和执行,1991年却仍然缺少资金约\$450万。除了黎巴嫩和被占领领土非常措施以外,工程处继续执行两项与紧急情况有关的旨在缓解黎巴嫩和西岸及加沙地带被占领领土难民情况的方案,即援助扩大方案和加沙医院基金。1991年上半年已收到足够款项,可以保证按目前每年约\$1 700万现金的水平,为黎巴嫩和被占领领土非常措施提供资金,支助在黎巴嫩及西岸和加沙地带被占领领土增加医疗和救济项目及其他形式的一般援助。援助扩大方案基金设于1988年,其任务是为一项价值\$6 500万的改进基础设施、特别是各营地基础设施的方案筹款,现已收到捐助和认捐约\$3 600万。加沙医院基金(设于1990年,其任务是为加沙急需一所拥有200个床位的总医院的建造、设备和头三年营业费用筹资)目前估计已有现金捐款约\$350万。然而,目前在同一个主要捐赠者进行的讨论显示,全部的建造费用不久将有着落,但仍缺少资金约\$2 000万。

13. 从1992年起,工程处将采用两年期预算程序,同联合国体系其他部门保持一致。工程处1992-1993两年期经常预算的总额约为\$57 200万。⁴ 1992年经常方案预算估计是\$27 700万,其中\$1 400万专门用于基本建设项目,而且预期将收到约\$3 000万的实物,主要是粮食商品。同以往一样,该预算是根据一些与工资水平、价格和汇率相关的假设推定的。

14. 由于近东各国经济加速衰退和其他因素(包括波斯湾危机的后遗症)所引起的种种条件的变化,工程处目前正在审查它与紧急状况相关的各项方案,以期采用新的措施,缓解难民的经济困难。从长期的观点来看,目前和平进程的发展可能导致这一局势的改善。然而,在起义持续和社会经济状况恶化的情况下,显然1991年以后肯

定继续需要黎巴嫩和被占领领土非常措施所提供的各项服务。预期1992年黎巴嫩和被占领领土非常措施预算的现金部分(不包括援助流离失所和困难难民的实物粮食)至少需要\$1 500万。近东救济工程处正在发起小规模的收入创造项目,作为援助扩大方案的一部分,其目的不仅在被占领土、而且还在其他活动领域帮助难民自食其力。因此,工程处可能不得不要争取额外资金。正如上文指出,援助扩大方案基金和加沙医院基金认捐额仍然不足。简言之,除了需要捐款以便为一般基金和现行活动拨款提供\$26 300万的经常预算资金,并且为经常预算中用于基本建设项目和特别项目的\$1 400万这一部分提供资金以外,工程处还需要大约\$1 500万现金支助黎巴嫩和西岸及加沙地带被占领领土非常措施,另外需要约\$3 000万以完成为原先的援助扩大方案提供资金(经过调整方向后已经包括一笔数目未定款项,作为在所有5个领域中开展创造收入项目的资金),而且加沙医院基金仍有\$2 000万资金尚无着落。

四、 结束语

15. 工作小组高兴地注意到,近东救济工程处收到足够的捐款,使它能够在1990年执行其方案的基本部分,在1991年也可望能如此。工作小组感谢各捐助国,尤其是感谢增加捐款的那些国家使这些成果能够实现。不过,小组关切地注意到在维持被占领领土基金特别措施方案达到所需捐助水平方面遭遇到各种困难,而对扩大活动方案和加沙医院基金的捐款仍然不足。

16. 工作小组赞扬主任专员和他的前任所作的筹款努力。这些努力包括经常访问捐助国以及在维也纳与主要捐助国和其他国家举行非正式会晤,以解释工程处的方案和讨论工程处的困难。主任专员从而保持和加强了近东救济工程处与其捐助者之间的关系,对于工程处克服筹集经费所遇到的巨大困难而言,这种关系是必不可少的。

17. 工作小组与主任专员一样,对1992年的财政前景感到担心。为了满足更多受惠者的需要,特别是学童的需要以及应付物价和工作人员薪金不可避免的增加,预

期工程经常方案的支出会再次增加5%。虽然工作小组相信主任专员会继续密切注视开支的情况和改进行政效率,但如欲支付经常方案的预期支出,似乎必须增加捐款的数额。小组特别关切那些由被占领领土基金特别措施方案、扩大活动方案以及加沙医院基金提供经费的紧急性质方案的筹资状况。这些方案无疑对于在黎巴嫩、西岸和加沙的难民和其他有需要的人极其重要,如果终止或削减这些方案就会在人道主义和政治方面造成令人不安的后果。工作小组还注意到,该地区由于海湾战争的影响,社会、经济条件恶化,从而增加了难民的需要。小组还赞扬工程处为解决这些需要所已作出的工作,并计划了以后为满足这些新需要所将采取的措施。这些新的活动当然会带来更沉重的资金负担,因而需要作出特别的筹资努力,并需要国际社会的慷慨解囊。

18. 因而,工作小组大力促请各国政府在决定其1992年的捐款数额时铭记上述考虑。工作小组特别促请:

- (a) 迄今未曾向近东救济工程处捐助的政府开始提供捐助;
- (b) 迄今为止对近东救济工程处只作出相对少量捐助的政府增加其捐助;
- (c) 过去已向近东救济工程处慷慨捐助的政府继续给予慷慨捐助,并尽量增加其捐助数额;
- (d) 各国政府应该考虑在不影响其对经常方案捐助的情况下提供特别的额外捐助,以支持黎巴嫩和西岸及加沙地带被占领领土境内的紧急性质方案;
- (e) 各国政府应考虑在不影响其对经常方案捐助的情况下对建筑项目提供特别的额外捐助。

19. 工作小组还建议考虑举办一次近东救济工程处国际宣传日活动,使国际社会更多地了解工程处,以便扩大财政支助的基础。毋庸赘言,一个国家的立法人员、行政人员、非政府组织和公众对方案了解得越多、各该国政府就越容易地从预算项下核拨适当数额的捐款。

20. 工作小组还注意到,目前仍然只有相对少数的国家承担支助近东救济工程处的负担,它强调需要作出特别的努力来扩大财政支助的基础。同时它建议鼓励该地区比较富裕的国家政府增加捐款。

注

¹ 《大会正式记录,第二十五届会议》《附件》,议程项目35,A/8264号文件;同上,第二十六届会议《附件》,议程项目38,A/8476号文件;同上,第二十七届会议《附件》,议程项目40,A/8849号文件;同上,第二十八届会议《附件》,议程项目43,A/9231号文件;同上,第二十九届会议《附件》,议程项目38,A/9815号文件;同上,第三十届会议《附件》,议程项目54,A/10268和A/10334号文件;同上,第三十一届会议《附件》,议程项目53,A/31/279号文件;同上,第三十二届会议《附件》,议程项目55,A/32/278号文件;同上,第三十三届会议《附件》,议程项目50,A/33/320号文件;同上,第三十四届会议《附件》,议程项目50,A/34/567号文件;同上,第三十五届会议《附件》,议程项目53,A/35/579号文件;同上,第三十六届会议《附件》,议程项目60,A/36/615号文件;同上,第三十七届会议《附件》,议程项目65,A/37/591号文件;同上,第三十八届会议《附件》,议程项目73,A/38/558号文件;同上,第三十九届会议《附件》,议程项目75,A/39/575号文件;同上,第四十届会议《附件》,议程项目79,A/40/736号文件;同上,第四十一届会议《附件》,议程项目79,A/41/702号文件;同上,第四十二届会议《附件》,议程项目79,A/42/633号文件;同上,第四十三届会议《附件》,议程项目76,A/43/702号文件;同上,第四十四届会议《附件》,议程项目74,A/44/641。

² 大会1971年12月6日第2791(XXVI)号、1972年12月13日第2964(XXVII)号、1973年12月7日第3090(XXVIII)号、1974年12月17日第3330(XXIX)号、1975年12月8日第3419(XXX)号、1976年11月23日第31/15C号、1977年12月13日第32/90D号、1978年12月18日第33/112D号、1979年11月23日第34/52D号、1980年11月3日第35/

13D号、1981年12月16日第36/146E号、1982年12月16日第37/120A号、1983年12月15日第38/83B号、1984年12月14日第39/99B号、1985年12月16日第40/165B号、1986年12月3日第41/69B号、1987年12月2日第42/69B、1988年12月6日第43/57B号和1989年12月8日第44/47B号决议。

³ 《大会正式记录,第四十五届会议,附件》,议程项目74,A/45/645号文件。

⁴ 《同上,第四十六届会议,补编第13号》(A/46/13/Add.1)
