



## Генеральная Ассамблея

Distr.  
GENERAL

A/46/461  
4 October 1991  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок шестая сессия  
Пункт 88 повестки дня

### РАЗВИТИЕ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ

#### Доклад Генерального секретаря

#### СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 2	3
II. РАЗВИТИЕ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ В 90-е ГОДЫ: МЕЖДУНАРОДНАЯ ПЕРСПЕКТИВА .....	3 - 49	3
A. "Развитие людей силами людей и для людей": появление нового мышления в сфере развития	10 - 14	4
B. Новый подход к развитию и политика доноров	15 - 24	5
C. Вклад учреждений Организации Объединенных Наций .....	25 - 49	9
III. ОПЕРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИЙ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ .....	50 - 100	15
A. Текущие виды деятельности .....	53 - 93	16

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
В. Предложения учреждений по улучшению координации мероприятий в области развития людских ресурсов .....	94 - 100	23
IV. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ: ВОПРОСЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ, КООРДИНАЦИИ И УСИЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ .....	101 - 133	25
А. Эффективность оперативной деятельности ....	101 - 104	25
В. Укрепление сотрудничества .....	105 - 111	26
С. Наличие ресурсов для финансирования деятельности Организация Объединенных Наций в области развития людских ресурсов .....	112 - 119	27
Д. Совершенствование координации оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций .....	120 - 133	28

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюции 45/191 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1990 года, озаглавленной "Развитие людских ресурсов в целях развития". В этой резолюции Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить на ее сорок шестой сессии доклад "об осуществлении настоящей резолюции, включая пути и средства укрепления осуществляемой им координации деятельности системы Организации Объединенных Наций, связанной с развитием людских ресурсов, а также предложения относительно действий со стороны членов международного сообщества по дальнейшему развитию и активизации сотрудничества в этой области".

2. В этой резолюции нашли свое отражение две важные проблемы одинаковой значимости. Во-первых, широко распространено мнение, что во многих странах мира социальные условия ухудшаются и что дети и женщины испытывают на себе особые трудности. Во-вторых, существует новое и важное понимание того, что людские ресурсы имеют ключевое значение для самого развития и что выделение средств на здравоохранение и образование является важным вкладом в будущее любой страны. Это понимание в свою очередь является частью новой политики, нацеленной прежде всего на развитие людских ресурсов, что можно рассматривать как процесс расширения не только возможностей отдельных лиц, но и их выбора во многих самых различных областях, прежде всего экономической, социальной, политической и культурной.

## II. РАЗВИТИЕ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ В 90-Е ГОДЫ: МЕЖДУНАРОДНАЯ ПЕРСПЕКТИВА

3. Конец 80-х годов явился поворотным пунктом в подходе международной общественности к процессу развития. Людские ресурсы стали рассматривать в качестве основного средства, а также главной цели деятельности во имя развития.

4. Большинство развивающихся стран по-прежнему сталкиваются с массовой нищетой. Стало очевидно, что предпринимавшиеся в течение четырех десятилетий усилия в целях развития не привели к решению проблем, касающихся экономической отсталости и лишений людей.

5. Во многих отношениях промышленно развитые страны также не воспользовались в послевоенный период многими возможностями развития. Они не смогли обеспечить более стабильную и предсказуемую международную обстановку и создать благоприятные недискриминационные условия для развития международных отношений. Они растратили огромные ресурсы, финансируя гонку вооружений. Они вовлекли многие развивающиеся страны в свои идеологические споры и прямо или косвенно содействовали возникновению региональных и внутренних конфликтов во всех развивающихся странах.

6. Экологические последствия политики потребления и безудержное стремление к экономическому росту оказались весьма пагубными. Ухудшение состояния окружающей среды во многих местах достигло такой точки, что под угрозу поставлено само существование многих форм жизни на планете.

7. Стремительный рост численности населения во многих странах мира способствовал экологическому кризису. Во многих развивающихся странах потенциальные возможности окружающей среды фактически исчерпаны, и, если рост численности населения не замедлится, это может привести к тому, что нынешний экологический кризис перерастет в ближайшем будущем в катастрофу. Однако остановить ухудшение состояния окружающей среды в развивающихся странах будет невозможно до тех пор, пока не будет разорван порочный круг, в котором неуклонно являлась одновременно причиной и следствием демографического и экологического кризисов.

8. Накопленный международным сообществом опыт в деле разрешения нынешнего социально-экономического кризиса в большинстве развивающихся стран также был одним из важных факторов переоценки подходов к проблемам развития. В частности, была пересмотрена политика структурной перестройки в целях учета социальных аспектов.

9. Наконец, коренные изменения в странах Восточной Европы и Союзе Советских Социалистических Республик, а также социальные издержки их трансформации сыграли важную роль в изменении представлений международного сообщества о процессе развития.

A. "Развитие людей силами людей и для людей" 1/1  
появление нового мышления в сфере развития

10. То, что творцами развития в конечном итоге являются сами люди, очевидно, не представляет собой нового открытия, однако, в последнее время этот аспект подчеркивался сильнее. Можно без преувеличения сказать, что сложившееся в последнее время в сфере развития мышление в том виде, в каком оно нашло свое отражение не только в выступлениях, но и в политике международных организаций и правительств, отличается по нескольким аспектам от предыдущих подходов. Во-первых, признано, что основные социальные проблемы, такие, как нищета, неравенство, недоедание и болезни, не могут быть решены лишь на основе подходов "сверху вниз" и что подлинный процесс развития может быть обеспечен только путем одновременного решения социально-политических, экономических и экологических вопросов.

11. Во-вторых, признание роли самих людей в качестве ведущей силы развития означает, что демократия, участие и права человека рассматриваются в качестве важнейшего условия устойчивого и сбалансированного развития.

12. В-третьих, достигается определенный консенсус по вопросу о роли частного и государственного секторов в процессе развития. Хотя считается, что частный сектор является более динамичным и быстрее реагирует на новые требования и нужды общества, чем государственный, особенно с точки зрения экономической эффективности, последний рассматривается в качестве важного компонента, обеспечивающего общественные блага, включая макроэкономическую стабильность, инфраструктуру и социальную справедливость.

13. В последнее время этот консенсус нашел свое отражение в Международной стратегии развития на четвертое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, в рамках которой правительства договорились относительно общего подхода

к международным усилиям в целях развития, общего толкования фактов и общей философии. В Стратегии говорится, что

"универсального рецепта обеспечения успешного развития не существует. Но вместе с тем наблюдается все большее совпадение точек зрения на эффективные подходы к экономическому и социальному развитию и потенциальный вклад в процесс развития частного и государственного секторов, отдельных лиц и предприятий, а также демократических прав и свобод ... Развитие людских ресурсов, предпринимательство и новаторство, а также активное внедрение достижений науки и техники в условиях политической свободы, уважения прав человека, обеспечения законности и справедливости - все это абсолютно необходимо и важно для роста и развития" 2/.

Хотя в Стратегии и отражены некоторые новые приоритеты, обусловленные новой политикой, нацеленной прежде всего на развитие людских ресурсов, выполнение задачи, связанной с воплощением нового подхода в конкретную и практическую политику и удовлетворением потребностей отдельных стран, только начинается.

14. Эта Стратегия была принята в то время, когда недавние политические события предоставили Организации Объединенных Наций возможность играть более важную роль в экономической и социальной областях. Выдвигались различные предложения относительно путей и средств активизации деятельности Организации 3/. Например, в докладе организации "Стокгольмская инициатива о глобальной безопасности и мировом порядке", озаглавленном "Общая ответственность в 90-е годы", который был выпущен в апреле 1991 года 4/, содержались предложения по активизации деятельности Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях. Инициатива вновь выделила несколько целей на 2000 год по таким вопросам развития людских ресурсов, как начальное образование, обеспечение равенства между мальчиками и девочками в сфере образования и охрана здоровья матери и ребенка 5/. Точно так же в докладе Комиссии Юга "The Challenge to the South" ("Вызов Югу"), выпущенном в 1990 году, содержался призыв как к выделению развивающимися странами больших средств на развитие людских ресурсов 6/, так и реформе международных учреждений, при этом утверждалось, что "укрепление роли Организации Объединенных Наций в управлении мировой экономикой является естественным продолжением её первоначального мандата на обеспечение международной безопасности" 7/.

#### В. Новый подход к развитию и политика доноров

15. Стремление развивающихся стран ускорить процесс развития своих людских ресурсов будет реализовано лишь в том случае, если они удвоят свои собственные усилия, зачастую на основе изменения структуры государственных расходов. Однако этот процесс можно было бы упростить и ускорить в случае искренней поддержки со стороны доноров.

16. Новый перенос акцента на развитие людских ресурсов является отчасти результатом глубоких политических изменений, происшедших в последние несколько лет. На международном уровне на смену тому, что зачастую было лишь бесплодным обсуждением идеальной модели развития, пришел более прагматичный подход, в

котором заложено стремление улучшить функционирование существующей мировой экономической системы. В настоящее время внимание уделяется как поиску путей обеспечения того, чтобы все страны и социальные группы в них извлекали полную выгоду из экономического прогресса, так и достижению большей интеграции всех стран в рамках этой системы 9/. Сделанная Советским Союзом в июле 1991 года заявка на присоединение к Бреттон-Вудским институтам свидетельствует о стремлении страны полностью интегрироваться в международную экономику.

17. Более развитые страны - на Востоке и Западе - все меньше будут основывать свои решения об оказании помощи на стратегических критериях. Если в прошлом оказание помощи режимам, которые не уважали права человека и основные демократические свободы, могло быть оправдано соображениями постоянной глобальной борьбы между двумя противоборствующими системами, то сейчас получить одобрение законодательных органов на оказание такой помощи было бы очень нелегко. Кроме того, есть признаки возможного появления более согласованного подхода развитых стран с рыночной экономикой к вопросам развития. В рамках Европейского сообщества ощущается давление в сторону более тесной координации политики сотрудничества в области развития государств-членов 9/, что также можно сказать и о Комитете содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

18. Хотя значимость развития людских ресурсов иногда преподносится как нечто новое, это наносит ущерб самой концепции, поскольку она представляется как еще одна политика развития, которая впоследствии может оказаться несостоятельной. На самом деле ее значение - и гарантия ее долгосрочного характера как руководящего принципа политики - заключается в отсутствии в ней оригинальности и в полном соответствии основным принципам рыночной системы, функционирующей в условиях политической свободы. Своими корнями она уходит прямо к истокам политической экономики как отдельной области познания и к основному вопросу, поставленному экономистами-классиками, - "что действительно создает богатство наций?", - а также к их ответам. Основателями современной экономики представлялось вполне очевидным то, что в настоящее время страны являются "богатыми" вследствие наличия как образованного и здорового населения, способного выполнять всю совокупность задач, обусловленных разделением труда в современном обществе, так и созданных им институтов, поощрявших граждан и позволявших им свободно участвовать в экономической деятельности 10/. Правительства, которые тратили огромные средства на не участвующих в производстве людей или стремились слишком сильно вмешиваться в экономическое управление предприятиями, не содействовали повышению национального благосостояния 11/.

19. Было сделано важное замечание, что демократии, как правило, содержат армии менее многочисленные, чем в других странах, и что военные расходы страны могут помешать ей направлять достаточные средства на развитие людских ресурсов. Однако это лишь один важный аспект различия в форме общества и политике развития, которую оно проводит. В некоторых странах значительное число людей занимается выявлением и арестом тех, кто совершает "экономические преступления", которые в других странах рассматривались бы как законная деловая практика, а также обеспечением соблюдения бюрократических положений, препятствующих развитию торговли. Полной противоположностью этой деятельности

является направление усилий населения на преодоление различных юридических и бюрократических препятствий на пути того, что обычно рассматривалось бы в качестве законной деловой практики. Кроме того, дух предпринимательства сам по себе ослабляется в стремлении не досадить властям.

20. Изложенные выше соображения были отражены в программном заявлении, принятом в декабре 1989 года на встрече членов Комитета содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и представителей Всемирного банка, Международного валютного фонда (МВФ) и Программы развития Организация Объединенных Наций (ПРООН) на уровне министров и руководителей учреждений, занимающихся вопросами сотрудничества в целях развития. Цель программного заявления заключалась в изложении принципов их политики сотрудничества в целях развития в 90-е годы и содействии диалогу между развитыми и развивающимися странами 12/. В нем говорилось, что экономическая стратегия и политика, а также политика и стратегия развития должны включать:

"цели и требования содействия устойчивому экономическому развитию, позволяющие обеспечить широкое участие всего народа в процессе производства и более справедливое распределение благ, а также сохранение окружающей среды и замедление темпов роста численности населения в тех многих странах, где они слишком высоки для создания условий устойчивого развития".

В программном заявлении подчеркивалась важность развития людских ресурсов и взаимосвязь между экономическим успехом и демократическими свободами:

"инвестирование в людские ресурсы имеет важное значение для экономического роста и большей справедливости: необходимо уделять первостепенное внимание обеспечению по возможности в самом широком масштабе доступа к устойчивой и эффективной системе образования и профессиональной подготовки, базовому здравоохранению, а также кредитам и консультативному обслуживанию для мелких фермеров и предпринимателей, включая женщин. ...

Более активное участие женщин в процессе развития на всех уровнях является важным элементом устойчивого развития с участием широких масс. ...

Переход от экономики, задавленной чрезмерным регулированием и мощными государственными и частными монополиями, к экономике, в которой производительная энергия людей стимулируется и может найти законное выражение, является сложной задачей. Существует важная взаимосвязь, получившая в настоящее время более широкое признание, между открытыми, демократическими и подотчетными политическими системами, правами отдельных лиц и эффективным и справедливым функционированием экономических систем. ...

Формы сотрудничества в области развития, которые способствуют обеспечению более коллегиального характера процесса принятия решений, предусматривают ... содействие развитию кооперативов и аналогичных ассоциаций и неправительственных организаций (НПО) ...".

21. Ожидалось, что политика помощи будет адаптирована, "с тем чтобы содействовать осуществлению стратегий помощи в целях развития в соответствии с положениями программного заявления". В то же время эта новая направленность подразумевала "значительные инвестиции в физическую и социальную инфраструктуру", и в программном заявлении говорилось, что страны-доноры должны "стремиться к обеспечению дальнейшего существенного увеличения совокупного объема помощи". Однако "более благоприятный климат для принятия мер в целях увеличения объема помощи" будет создан на основе

"улучшения экономических условий (в развитых странах с рыночной экономикой), большего осознания (их) общественностью взаимосвязанности проблем нищеты, роста численности населения и ухудшения состояния окружающей среды, а также принятия развивающимися странами эффективной политики и программ в целях решения этих вопросов".

22. В настоящее время политика помощи отдельных стран включает критерии, которые отражает программное заявление. Например, Канада намерена сосредоточить усилия на обеспечении "экологически безопасного развития", а "соображения, касающиеся прав человека, будут играть важную роль в принятии решений относительно общей целесообразности предоставления помощи конкретной стране" 13/. Дания будет уделять все больше внимания тому, чтобы

"учитывать в процессе развития экологические факторы и интересы женщин, содействовать соблюдению прав человека и расширять сотрудничество с неправительственными организациями" 14/.

В программном документе Нидерланды разъяснили, что

"борьба с нищетой должна быть основной целью голландской политики развития в ближайшие годы. В основе политики (направленной против нищеты) лежат три стратегических взаимосвязанных между собой альтернативы. Во-первых, это инвестирование в людские ресурсы, прежде всего бедных людей, в целях расширения их производственных возможностей; во-вторых, улучшение системы удовлетворения основных потребностей; и, в-третьих, более широкое участие бедных людей в процессе выработки политических решений, например на основе укрепления местных организаций".

По вопросу о двусторонней помощи в программном документе говорилось, что одним из критериев отбора стран является

"уровень согласия с их политикой. Это согласие касается как экономической, так и социальной и политической сферы, в том числе политики в области прав человека, положения женщин, социально уязвимых групп населения и меньшинств, а также окружающей среды" 15/.

23. Программный документ Нидерландов относился к числу самых последних, где всесторонне анализировался подход, который правительство хотело бы принять в отношении сотрудничества в целях развития. В настоящее время правительства развитых стран с рыночной экономикой пересматривают свою политику развития и в целом достигли согласия по основным элементам. Можно также ожидать, что



философия развития развитых стран с рыночной экономикой найдет свое отражение в тех позициях, которые они займут в руководящих органах специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций и в многосторонних финансовых учреждениях, а также повлияет на размеры их добровольных взносов в программы и проекты этих учреждений.

24. Комитет по вопросам развития (Объединенного министерского комитета по передаче реальных ресурсов развивающимся странам Всемирного банка и МВФ) непосредственно рассмотрел два важных вопроса, имеющих самое прямое отношение к развитию людских ресурсов: уменьшение нищеты и повышение экономической роли женщин в процессе развития. На своем последнем заседании, состоявшемся 30 апреля 1991 года, Комитет согласился обсудить на своем следующем заседании вопрос о развитии людских ресурсов в развивающихся странах. Интерес к развитию людских ресурсов все больше находит свое отражение в повестке дня Всемирного банка и региональных банков развития. Например, Азиатский банк развития (АзБР) после получения в 1989 году рекомендаций внешней группы экономистов 16/, занимающихся вопросами развития, пересмотрел и дополнил свою оперативную политику в области образования, здравоохранения и народонаселения. Объем средств, выделенных в 1990 году на проекты в области образования, увеличился почти в три раза по сравнению с аналогичным показателем за 1989 год 17/. Хотя пока что не финансировалось ни одного самостоятельного проекта в области народонаселения, демографические компоненты учитываются в проектах, реализуемых в секторе здравоохранения и народонаселения. Цель консультативно-технической помощи в этом секторе заключалась в укреплении системы закупки медицинского оборудования и его эксплуатации; разработке национальных планов в области здравоохранения, подготовке медицинских кадров и составлении учебных планов; разработке национальных планов развития медицинского обслуживания и финансировании исследований в области здравоохранения. Эта помощь предусматривала также проведение семинаров по вопросам пользования системой медицинского обслуживания на селе и финансирования здравоохранения.

#### C. Вклад учреждений Организации Объединенных Наций

25. Органы системы Организации Объединенных Наций вносят самый различный вклад. Во-первых, некоторые учреждения выпустили авторитетные доклады, которые привлекли к себе большое внимание и помогли придать новую направленность общим усилиям по сотрудничеству в области развития. Во-вторых, они выполняют важную функцию контроля и оценки социального развития. В-третьих, в рамках своей оперативной деятельности они выделяют существенные ресурсы на поддержку процесса развития людских ресурсов.

#### 1. Диалог по вопросу развития людских ресурсов

26. Деятельность многих специализированных учреждений или органов системы Организации Объединенных Наций тесно связана с тем или иным аспектом развития людских ресурсов, и они постоянно стремятся подчеркнуть приоритетное значение развития людских ресурсов в рамках процесса развития. В то же время в связи с кризисами, поразившими многие развивающиеся страны в 80-е годы, вновь возникла серьезная озабоченность относительно общего пренебрежения человеческим

фактором в стратегиях развития. Правительства были вынуждены идти на сокращение расходов и на корректировки, что зачастую в первую очередь отражалось на бюджетных средствах здравоохранения, образования и социального вспомоществования, в то время как сами экономические кризисы поражали в основном бедные и уязвимые группы населения. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) развернул широкую кампанию, призванную привлечь внимание к страданиям, которые обрушиваются на детей, матерей, женщин и на всех бедняков в целом. В других организациях системы Организации Объединенных Наций и в странах-донорах все более сильным становилось давление и через несколько лет в ответ на существующее положение были разработаны стратегические программы международных финансовых учреждений. В течение 1990 и 1991 годов важные доклады опубликовали также ПРООН и Всемирный банк.

27. В 1990 году ПРООН выпустила свой первый доклад под названием Human Development Report ("Доклад о развитии людских ресурсов"), в котором содержался настоятельный призыв придерживаться подхода к развитию, ориентированного на человеческий фактор, и была представлена экспериментальная мера развития людских ресурсов - "Human Development Index" ("Индекс развития людских ресурсов"), которая показала, что в некоторых богатых странах не все благополучно в областях обеспечения грамотности или здравоохранения, в то время как в некоторых бедных странах дела обстоят значительно лучше, чем в других столь же бедных странах 18/.

28. Основное внимание в докладе Human Development Report 1991 ("Доклад о развитии людских ресурсов за 1991 год") уделено общим усилиям по финансированию развития людских ресурсов. В Докладе содержится экспериментальный индекс степени свободы человека. В нем говорится о необходимости резких сокращений военных расходов в развивающихся странах. В нем также критикуется нынешняя практика распределения международной официальной помощи на цели развития за то, что при ней не уделяется должного внимания начальному школьному образованию, первичному медико-санитарному обслуживанию и развитию сельских районов 19/.

29. В Докладе подчеркивается существующая во многих развивающихся странах потребность в политических реформах, призванных расширить масштабы участия населения, и в частности: a) поощрять демократическую свободу; b) учитывать общие интересы; c) нейтрализовать влиятельные группы, которые могут организовать противодействие, поскольку их интересы затрагиваются перераспределением ресурсов; d) предоставить более широкие возможности менее сильным социальным группам посредством децентрализации функций, связанных с принятием решений; e) повысить доступность кредитов для бедных слоев населения; и f) координировать давление извне 20/.

30. В своем докладе World Development Report 1990 ("Доклад о мировом развитии за 1990 год") Всемирный банк рассмотрел вопрос об эффективности национальных стратегий в том, что касается целей развития, включая сокращение или ликвидацию нищеты. Содержащиеся в нем выводы предполагают, что наиболее эффективными стратегиями являются такие, при которых поощряется структура развития, обеспечивающая эффективное использование трудовых ресурсов, и одновременное инвестирование в "человеческий" капитал бедных слоев населения.

Исходя из выводов Доклада, стратегия, которая будет направлять усилия Всемирного банка по уменьшению числа бедных в развивающихся странах, должна преследовать две цели: а) поощрение имеющего широкую основу экономического развития в целях создания для бедноты возможностей получения доходов и б) предоставление бедным более широкого доступа к основным социальным услугам в целях борьбы с недоеданием, болезнями, неграмотностью, высокой рождаемостью и проблемой отсутствия умений и навыков, требуемых для получения работы. В Докладе говорится следующее:

"этот преследующий две цели подход представляет собой базовую стратегию деятельности по уменьшению нищеты. Оба элемента имеют исключительно важное значение. Первый предоставляет бедноте возможности использовать их самый главный капитал - рабочую силу. Второй непосредственно улучшает их жизнь и укрепляет их потенциал для того, чтобы они могли воспользоваться вновь созданными возможностями" 21/.

31. Доклад о мировом развитии за 1991 года был озаглавлен "The challenge of development" ("Задача развития") 22/. В докладе содержится вывод о том, что ключевым элементом развития является технический прогресс. Поэтому Всемирный банк будет оказывать поддержку в области передачи технологии в дополнение к упомянутой выше двухэлементной стратегии.

32. Во многих отношениях рекомендации Всемирного банка совпадают с рекомендациями ПРООН. Оба учреждения считают, что для того, чтобы предоставить бедноте соответствующие возможности и чтобы они могли участвовать в развитии, национальные стратегии должны быть направлены на решение трех широких задач: а) поощрение развития сельских районов; б) развитие государственной инфраструктуры и услуг; с) обеспечение государственных капиталовложений и правительственных субсидий для бедных ресурсами, но густонаселенных регионов, имеющих ограниченные возможности для роста 23/.

33. Всемирный банк, так же как и ПРООН, подчеркнул необходимость упорядочения расходов на социальные нужды и рекомендовал развивающимся странам увеличить свои капиталовложения на развитие людских ресурсов; и повысить качество и усовершенствовать структуру своих ассигнований на образование и подготовку кадров, перераспределяя часть ресурсов из сферы высшего образования в сферу начального образования и из систем дорогостоящего лечебного здравоохранения в системы первичного медико-санитарного обслуживания.

## 2. Контроль за развитием людских ресурсов

34. Организации системы Организации Объединенных Наций широко вовлечены в деятельность по решению двух следующих важных задач: а) контроль за тенденциями социального развития и б) развитие и улучшение социальных показателей.

35. Специализированные учреждения Организации Объединенных Наций и региональные комиссии постоянно следят за событиями в социальных секторах, которые входят в их компетенцию, и по просьбе государств-членов проводят специальные исследования по социальным проблемам. Подготавливаемые ими, часто

на ежегодной основе, регулярные доклады помогли привлечь - и поддерживать - внимание международного сообщества к особенно острым вопросам и выступили в поддержку конкретных стратегий, реализация которых должна повлиять на многие аспекты деятельности по развитию людских ресурсов. Например, в докладе "Положение детей в мире" ЮНИСЕФ, основываясь на данных об ухудшении системы детского здравоохранения и обеспечения благосостояния детей, выступил за проведение программы "Adjustment with a Human Face" ("Структурная перестройка с учетом человеческого фактора"). Учреждения часто предоставляют подробный анализ, содержащий статистические данные. Среди таких исследований можно, например, назвать обзоры мирового продовольственного положения и доклад The State of Food and Agriculture ("Положение в области продовольствия и сельского хозяйства") Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), доклад The State of World Environment ("О мировом экологическом положении") Программы организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и доклад Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) Report on the World Health Situation ("Доклад о мировом положении в области здравоохранения").

36. В число докладов Секретариата входят: Мировой обзор по вопросу о роли женщин в развитии, подготовленный Отделом по улучшению положения женщин (ОУПЖ) Отделения Организации Объединенных Наций в Вене (ЮНОВ) с использованием материалов, предоставленных другими заинтересованными органами системы Организации Объединенных Наций, доклад State of the World's Population ("Мировое положение в области народонаселения") Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и совместный доклад Статистического управления Организации Объединенных Наций Департамента по международным экономическим и социальным вопросам (ДМЭСВ), ОУПЖ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) The World's Women 1970-1990: Trends and Statistics ("Женщины в мире 1970-1990 годы: тенденции и статистика").

37. В ряде случаев статистические данные практически передают всю картину, и их своевременное обнаружение имеет основное значение для контроля за общемировым социальным положением. Это относится, например, к статистическим данным, которые опубликовывает Статистическое управление Организация Объединенных Наций, ФАО, Международная организация труда (МОТ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и ВОЗ и которые, в свою очередь, используются в качестве материала для тех общих докладов по вопросам развития людских ресурсов, которые были упомянуты выше. Кроме того, статистические службы системы Организации Объединенных Наций готовят широкий диапазон методологических материалов, призванных способствовать повышению доступности и сопоставимости данных социального характера для целей национального и международного контроля.

38. В рамках Секретариата контроль за глобальными тенденциями в области социального развития осуществляется ДМЭСВ и ЮНОВ. Департамент по международным экономическим и социальным вопросам каждые четыре года выпускает Доклад о мировом социальном положении и два года спустя - промежуточный доклад 24/. ДМЭСВ также осуществляет контроль за тенденциями в области народонаселения и представляет соответствующие доклады.

39. ВНОВ осуществляет функции, относящиеся ко многим социальным сферам, и располагает специальными программами в области улучшения положения женщины, предупреждения преступности и уголовного правосудия, по вопросам семьи, молодежи, инвалидов и проблемам старения. Его деятельность выходит за рамки осуществления контроля и включает в себя меры по оказанию помощи в выработке новых международных стандартов. Особое значение имеют Руководящие принципы политики и программ социального обеспечения в целях развития на ближайшее будущее. ВНОВ оказывает поддержку оперативной деятельности, направленной на укрепление потенциала стран в области разработки, реализации и оценки социальных стратегий и программ.

40. О результатах деятельности ДМЭСВ и ВНОВ в социальной сфере представляются доклады Экономическому и Социальному Совету, обычно через Комиссию по социальному развитию, а затем - Генеральной Ассамблее. Доклады о некоторых аспектах их деятельности представляются непосредственно Генеральной Ассамблее.

41. Специализированные учреждения Организации Объединенных Наций вносят существенный вклад в разработку социальных показателей. Важным инструментом для проведения этой деятельности является Handbook on Social Indicators (Справочник по социальным показателям). На протяжении последнего десятилетия основной упор в этой области делается на разработку ориентированных на достигнутый прогресс критериев определения социальных условий и уровня жизни и межсекторальных показателей по подгруппам населения (например - женщины). Общие обзоры были проведены, например, в рамках Программы международных агентств по контролю в области продовольствия и питания, спонсорами которой являются ЮНИСЕФ, ФАО и ВОЗ. Другим примером сотрудничества является проект Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)/Экономической комиссии для Европы/Статистического управления, связанный с разработкой показателей для определения состояния окружающей среды.

42. Некоторые организации системы Организации Объединенных Наций принимают участие в разработке основанных на типовых моделях систем комплексных социальных показателей. В соответствии с рекомендациями первой Региональной конференции по проблемам нищеты, проходившей в Картахене, Колумбия, в 1988 году, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) осуществляют совместный проект по разработке системы социальных показателей для более точного определения масштабов нищеты в Латинской Америке и Карибском бассейне. Другие организации системы Организации Объединенных Наций оказывают содействие в проведении указанного проекта, обеспечивая показатели, которые могут использоваться для определения качества жилья, уровня доступности начального школьного образования и коэффициентов зависимости.

43. Статистическое управление Организации Объединенных Наций, ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНФПА и ВОЗ сотрудничают в рамках разработки межучрежденческой программы по контролю за достижением целей в социальной области, которая была предложена для оказания помощи развивающимся странам. На начальном этапе указанной программы пять групп провели работу по определению экспериментальной основы для оценки наличия в настоящее время данных, представляющих важность для целей социального мониторинга, в частности в связи с приоритетными задачами в

области развития, определенными участвующими учреждениями в контексте их установленных мандатов и в соответствии с международно согласованными показателями в конкретных областях.

44. В ходе обсуждения социальной статистики и социальных показателей на своей двадцать пятой сессии 25/ Статистическая комиссия пришла к выводу о том, что в рамках системы Организации Объединенных Наций следует предпринять согласованные усилия в целях составления показателей для оценки человеческого фактора и социальных последствий процесса развития в связи с подготовкой к четвертому Десятилетию развития Организации Объединенных Наций 26/.

45. Эта инициатива выдвинута в рамках мероприятий по организации международной координации в области статистики, установленных Подкомитетом по статистической деятельности Административного комитета по координации (АКК). Она направлена на то, чтобы обеспечить:

а) надлежащие статистические возможности и программы на национальном уровне, включая сбор, обработку, компиляцию, распространение и анализ данных;

б) эффективный обзор и координацию методов в целях выбора и определения требуемых показателей и разработку основополагающих статистических методологий для обеспечения надежности, сопоставимости и своевременности результатов;

с) анализ и распространение сопоставимых показателей и вспомогательной документации на национальном, региональном и международном уровнях; и

д) эффективную мобилизацию и координацию двусторонних и многосторонних ресурсов для технического сотрудничества в статистической области в целях оказания поддержки всему диапазону деятельности по контролю.

46. Статистическая комиссия поддержала эту инициативу на своих двадцать пятой и двадцать шестой сессиях в рамках обсуждения вопросов социальной статистики и социальных показателей.

47. В ходе обсуждения на своей двадцать шестой сессии Комиссия отметила грандиозные масштабы технических, организационных и политических задач, которые возникают в связи с требованиями в отношении проведения контроля, и что решение относительно основной программы является своевременным и крайне необходимым. Негативные тенденции в развитии людских ресурсов во многих странах в течение последнего десятилетия вновь подчеркнули необходимость более эффективного контроля и соответствующих показателей и со всей ясностью продемонстрировали необходимость принятия неотложных мер. Новые возможности и новое осознание социальных проблем и различий могли бы поддержать и укрепить эффективную программу контроля. Комиссия отметила ряд уже осуществляющихся региональных мероприятий и инициатив, которые обеспечивают необходимый опыт и импульс в области социальной статистики и социальных показателей, таких, как новый ежегодный доклад по социальным вопросам по Латинской Америке и Карибскому бассейну, подготовленный параллельно с ежегодным докладом по экономическим вопросам ЭКЛАК.

48. Комиссия подчеркнула, что не следует перегружать программы по сбору данных и чрезмерно использовать возможности стран и что не следует проводить новые программы, которые могут дублировать существующие, частично совпадать или конкурировать с ними. Комиссия пришла к выводу о том, что исключительно важно со всей тщательностью подходить к выбору приоритетов статистической деятельности и в максимально возможной степени использовать данные, накопленные в рамках Программы создания возможностей проведения национальных обследований домашних хозяйств, Программы проведения обзоров в области народонаселения и здравоохранения, спонсором которой было Агентство Соединенных Штатов по международному развитию, Панарабского проекта обеспечения развития ребенка, осуществлявшегося Лигой арабских государств, Межучрежденческой программы по контролю за качеством продовольствия и состояния питания, спонсором которой были ЮНЕСКО, ФАО и ВОЗ, и Исследования критериев оценки уровня жизни и Проекта по социальным аспектам перестройки (САП), проводимых Всемирным банком.

49. Комиссия подробно обсудила значение координации на трех уровнях: между учреждениями внутри страны; между международными организациями на страновом и международном уровнях; и между странами и международными организациями. Эти усилия должны включать в себя, среди прочего, обеспечение координации и достижение согласия в том, что касается выбора и технического описания показателей, необходимых для осуществления контроля. Комиссия с обеспокоенностью отметила, что национальным статистическим службам приходится иметь дело с многочисленными многосторонними и двусторонними учреждениями, заинтересованными в вопросах статистики и контроля, многие из которых непосредственно взаимодействуют с основными министерствами в своих правительствах. Она рекомендовала, чтобы участвующие организации в рамках усилий по контролю и оценке в социальной сфере активизировали свою деятельность в целях обеспечения максимально широкого национального, регионального и международного участия в программе и содействия ей в соответствии с задачей обеспечения четко выраженного приоритета ограниченной серии показателей, и предложила участвующим организациям и странам сотрудничать, чтобы добиться максимально возможной эффективности с точки зрения затрат деятельности по сбору, табулированию и анализу данных, связанных с выработкой желаемых показателей, и в составлении координированных международных докладов по социальным вопросам.

### III. ОПЕРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИЙ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ

50. За последнее время организации системы Организации Объединенных Наций значительно активизировали свою деятельность в области развития людских ресурсов в сфере своей компетенции. Одной из важных составляющих почти всех направлений оперативной деятельности, включая мероприятия на местах, стало укрепление национальных потенциалов в целях достижения самообеспеченности проектов и программ. Таким образом, важным компонентом почти всех проектов и программ является подготовка кадров. В ряде случаев, когда речь идет о конкретных навыках, как например в отношении авиадиспетчеров и портовых

люди, это обстоятельство признается достаточно четко. В других случаях труднее определить, какие конкретные навыки должны получить обучаемые. Тем не менее во всех случаях, когда проект или программа предусматривает передачу технологии, в период их осуществления, неизменно прилагаются усилия по укреплению национальных потенциалов.

51. Например, применительно к Секретариату, одним из важных компонентов работы Департамента Организации Объединенных Наций по техническому сотрудничеству в целях развития является укрепление потенциала партнеров на национальном уровне в рамках соответствующих программ или проектов. Это содействие оказывается либо непосредственно Департаментом, либо совместно с учреждениями системы.

52. Ниже приводится отчет о мероприятиях и видах деятельности учреждений системы, в основу которого положены материалы, представленные ими для подготовки настоящего доклада.

#### А. Текущие виды деятельности

##### 1. Детский фонд Организации Объединенных Наций

53. Цели и стратегии в области развития в интересах детей на 90-е годы, принятые Правлением ЮНЕСКО, предусматривают решение целого спектра вопросов - от снижения уровней смертности и заболеваемости, смягчения проблемы недоедания, доступа к базовым услугам в области здравоохранения и образования до учета потребностей женщин и детей, находящихся в особо неблагоприятных условиях. В ходе Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей, состоявшейся в сентябре 1990 года, был принят План действий по осуществлению Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей в 90-е годы, направленный на достижение целей и реализацию стратегий. Особенно важное значение имеют следующие две крупные цели:

... к 2000 году "обеспечение для всех доступа к базовому образованию, включая завершение начального образования по крайней мере 80 процентами детей школьного возраста;" и

... "уменьшение по крайней мере в два раза уровня неграмотности среди взрослых по сравнению с уровнем 1990 года с упором на грамотность женщин".

54. Важное значение для развития ребенка имеет начальное образование. В 1990 году этот тезис получил одобрение в ходе Всемирной конференции "Образование для всех", состоявшейся в Джомтьене, Таиланд; это положение было утверждено Объединенным комитетом ЮНЕСКО/ЮНИСЕФ по вопросам образования и Правлением ЮНЕСКО. В настоящее время ЮНЕСКО ориентирует персонал на местах на претворение в жизнь результатов Джомтьенской конференции. На рассмотрении находится рассчитанная на 10 лет стратегия деятельности ЮНЕСКО в странах, а в 90-е годы намечено увеличить финансовую помощь примерно на 300 процентов.

55. Руководствуясь рекомендациями правления ЮНЕСКО, выработанными в 1991



году, Объединенный комитет ЮНЕСКО/ЮНИСЕФ по вопросам образования будет уделять внимание следующим приоритетным областям: созданию системы контроля, гарантирующей доступ к образованию девочкам и женщинам, подготовке кадров и повышению квалификации сотрудников, укреплению потенциала в области планирования, пропаганде новаторского опыта, содействию работе по организации ухода за детьми, изучению вопроса о возможности осуществления широкомасштабных мер по предоставлению имеющим стратегическое значение компонентов образования и совместной разработке проблем этики и содержания базового образования.

56. Поскольку становление постоянных каналов получения базового образования требует наличия дорогостоящих и сложных структур, ЮНИСЕФ будет поддерживать промежуточные подходы и временные структуры при дополнении странами этих усилий с помощью неформальных учебных заведений и других форм обучения. Одним из примеров эффективной поддержки каналов образования детей может служить деятельность Комитета по улучшению положения жителей сельских районов Бангладеш.

57. Внимание к нуждам девушек будет предусматривать использование стимулов, которые привлекали бы девочек к школьному образованию и стимулировали бы их более позднее вступление в брак.

58. Программы развития детей в младшем возрасте будут предусматривать участие семьи и общины в подготовке детей младшего возраста к рациональному использованию формального образования в школах и обучения в других учебных заведениях.

59. В качестве последующей меры по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей правительства будут заниматься подготовкой национальных программ действий по осуществлению поставленных целей в области выживания, защиты и развития детей. В этой связи ЮНИСЕФ готовит руководящие принципы, которые окажут правительствам содействие в разработке национальных программ действий. Совместная инициатива ПРООН/ВНОВ/ЮНИСЕФ в области развития людских ресурсов на уровне стран будет способствовать этому начинанию, а также оказывать помощь правительствам в подготовке стратегии развития людских ресурсов на 90-е годы.

60. ЮНИСЕФ сотрудничает с ВОЗ, ЮНФПА, ЮНЕСКО и МОТ в разработке ряда социальных показателей, в том числе показателей количества обучающихся в школах и окончивших их детей, а также уровней грамотности, которые согласовывались бы с целями Международной стратегии развития. В этой связи ЮНИСЕФ указывает, что анализ данных в социальных секторах должен стать не только элементом разработки политики в интересах социальных секторов, но и, наряду с обычными экономическими данными, элементом определения макроэкономической политики. Кроме того, для наблюдения за ходом социального прогресса стран необходимо иметь возможность опираться на соответствующие механизмы по своевременному сбору, анализу и распространению данных.

## 2. Программа развития Организации Объединенных Наций

61. Осуществляя свой мандат по содействию развивающимся странам в создании собственного потенциала в области развития людских ресурсов, ПРООН использует двоякий подход: а) она поддерживает программы и другие инициативы, нацеленные

на утверждение центральной роли человека в процессе развития, в том числе усилили в области образования, участия населения на низовом уровне, науки и техники и вовлечения женщин в процесс развития; и b) она предоставляет техническую помощь с целью укрепления или создания национальных потенциалов в области развития как на индивидуальном, так и на организационном уровне, во всех важных сферах развития, с тем чтобы обеспечить достижение целей и задач развития.

62. В стремлении оказать правительствам содействие в разработке всеобъемлющей перспективы в области развития людских ресурсов ПРООН поддерживает две инициативы: а) подготовку ежегодного издания Human Development Reports ("Докладов по развитию людских ресурсов"), которое представляет собой канал для обмена информацией об идеях и опыте в области содействия развитию людских ресурсов; и b) осуществление на основе выводов "Докладов" подготовки и реализации всеобъемлющих страновых стратегий по развитию людских ресурсов, что требует интеграции межучрежденческих усилий, поскольку эти стратегии отличаются многосекторальным и межсекторальным характером. В "Докладах" и стратегиях, а также в проводимых время от времени оценках развития людских ресурсов в странах обычно обращается внимание на какой-либо конкретный вопрос, и наряду с ним рассматриваются связи с другими соответствующими проблемными областями. В первом "Докладе" речь шла, собственно, о развитии людских ресурсов, а во втором более конкретно обсуждалась проблема финансирования развития людских ресурсов 27/.

63. Содействие ПРООН развитию людских ресурсов охватывает различные виды деятельности, направленные на достижение таких целей, как уменьшение нищеты, участие НПО и общин, вовлечение женщин в процесс развития, создание механизмов предоставления небольших кредитов, развитие науки и техники, базового образования, выживание людей и укрепление здравоохранения и борьба с эпидемией СПИДа.

### 3. Международная организация труда

64. Основным направлением деятельности МОТ является повышение эффективности функционирования национальных систем профессионально-технической подготовки и использования квалифицированной рабочей силы в приоритетных секторах на национальном уровне. Помощь предоставляется учебным заведениям на национальном, локальном или секторальном уровнях. Программа в области профессионально-технической подготовки нацелена на решение проблем населения сельских районов, неформального сектора и находящихся в неблагоприятном положении социальных групп, таких, как женщины, безработная сельская молодежь, беженцы и престарелые трудящиеся. Аналогичным образом, программа содействует осуществлению всеобъемлющих национальных стратегий в области подготовки кадров путем оказания помощи в обновлении методических систем и повышении их эффективности и действенности.

65. В рамках Десятилетия инвалидов Организации Объединенных Наций МОТ проводит мероприятия, нацеленные на обеспечение равных возможностей в области подготовки кадров и занятости для инвалидов.

66. В числе других областей, которым уделяется особое внимание, можно назвать техническую помощь африканским странам с целью совершенствования технических и исследовательских навыков лиц, занимающихся вопросами восстановления профессиональной квалификации, начало осуществления в 1991 году Международной программы ликвидации детского труда, а также продолжение практики предоставления консультативных услуг в области разработки проектов в сферах планирования занятости и рабочей силы, труда и народонаселения.

4. Продовольственная и сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

67. ФАО оказывает содействие в расширении возможностей сельского населения и сельскохозяйственных общин в обеспечении самопомощи на основе образования, повышения квалификации и подготовки кадров, а также путем поощрения активного участия первичных производителей в процессе преобразований в сельском хозяйстве.

68. Программа технической помощи ФАО включает в себя развитие на местах науки и техники, укрепление национальных кадров и организаций и содействие использованию местных ресурсов и структур. По мере необходимости используются и другие методы подготовки кадров и учебные материалы, современные технологии в области коммуникации и микрокомпьютерная техника.

69. Помимо мелких фермеров другими целевыми группами, на которые ориентирована помощь, являются также женщины и сельская молодежь. Содействие этим группам оказывается путем подготовки руководящих кадров и деятельности в области неформального образования.

70. Деятельность в рамках регулярной программы включает в себя групповые мероприятия по подготовке кадров, предоставление стипендий, проведение ознакомительных поездок и организационное строительство. Эти учебные мероприятия организуются для представителей директивных органов, специалистов по планированию, местных руководителей, педагогов/инструкторов, технических специалистов, местного персонала по вопросам сельскохозяйственной пропаганды и подготовки кадров, а также первичных производителей. В 1989 году подготовку прошли около 105 000 человек, и были выделены средства для почти 3000 стипендий и ознакомительных поездок в рамках программ продвинутого уровня, предусматривающих получение соответствующей степени, или мероприятий по специализированной подготовке кадров. Кроме того, более 200 проектов в области сельского хозяйства позволили охватить значительное число фермеров.

71. Проживающие в сельских районах женщины все шире вовлекаются в учебные мероприятия на местах. Число преподавателей-женщин возросло в период с 1982 по 1989 год с 10 процентов от общего числа педагогов до 29 процентов. Проживающая в сельских районах молодежь охватывается программами, нацеленными на развитие навыков руководства в области сельского хозяйства и ознакомления с вопросами техники и технологий.

72. Население сельских районов принимает участие во всех аспектах исполнения проектов - от определения проектов до их оценки. Оно также принимает участие в процессе формирования и повседневной деятельности административных, социальных и экономических институтов, например кооперативов.

73. Программа развития тропического лесоводства предназначена для укрепления национальных потенциалов через общинные программы в сфере лесоводства, которые включают в себя мероприятия в области сельскохозяйственной пропаганды, образования и подготовки кадров.

74. После принятия Всемирной конференцией ФАО по ведению и развитию рыбного хозяйства 1984 года соответствующей стратегия осуществляется подготовка кадров, проводятся практикумы, проводятся подготовка и распределение методических указаний и учебных материалов и обмен опытом в области ведения и развития рыбного хозяйства; эти мероприятия проводятся для должностных лиц на различных уровнях управления и для других работников рыбного хозяйства.

75. ФАО сотрудничает с общинными и/или неправительственными организациями по расширению участия людей в программах сельскохозяйственного развития, мероприятиях по повышению квалификации, образования и подготовки кадров в области сельского хозяйства. Соответствующие правительственные учреждения или институты координируют деятельность НПО по оказанию содействия политике, стратегиям и мероприятиям по программам национальных правительств.

76. Целевая группа АКК по развитию сельских районов является основным механизмом межучрежденческих связей, с помощью которого ФАО взаимодействует с другими учреждениями Организации Объединенных Наций по вопросам, связанным с развитием людских ресурсов. Через Межсекретариатскую рабочую группу по вопросам образования, науки и подготовки кадров в области сельского хозяйства ФАО, ЮНЕСКО и МОТ тесно сотрудничают между собой в сфере образования и подготовки кадров в сельских районах.

77. ФАО поддерживает тесные связи с ПРООН, ЮНФПА и Фондом ООН для развития в интересах женщин в отношении оперативных мероприятий, связанных с осуществлением программ и проектов. Аналогичным образом, ФАО тесно сотрудничает с ПРООН как учреждение-исполнитель проектов, финансируемых ПРООН. Примерно 30 процентов этих проектов предусматривают в качестве важного элемента деятельность в области развития людских ресурсов. Продолжают возрастать объемы финансирования ЮНФПА на цели образования по демографическим вопросам. Продолжаются регулярные консультации со Всемирным банком и региональными банками развития по вопросам инвестиций в сельскохозяйственную пропаганду, образование и подготовку кадров, а также ЮНЕСКО, ВОЗ и ЮНФПА по вопросам экологического образования и подготовки кадров.

##### 5. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

78. Образование и наука имеют основополагающее значение для поддержания процесса развития в долгосрочной перспективе: развитие людских ресурсов имеет свои корни в образовании и культуре. Деятельность ЮНЕСКО по развитию людских ресурсов сосредоточена в области базового образования, высшего образования и научно-технической подготовки по естественным и техническим дисциплинам. ЮНЕСКО также имеет крупную программу, озаглавленную "Вклад ЮНЕСКО в перспективные исследования и стратегии, касающиеся развития", которая посвящена развитию людских ресурсов. В рамках этой программы специалисты по

вопросам развития проходят подготовку в частности в отношении: а) стратегий и путей развития людских ресурсов в условиях устойчивого развития; б) роли культурных факторов развития в программах и проектах в области развития; с) интеграции политики в области развития и вопросов сохранения окружающей среды на местном и международном уровнях; d) роли перспективных исследований в разработке и осуществлении проектов в области развития; и е) организационных нововведений в интересах развития.

79. В рамках Всемирного десятилетия развития культуры в планах в области развития будут учитываться социально-культурные факторы. ЮНЕСКО также оказывает содействие странам в укреплении их национальных возможностей в области государственного управления в целях развития, а также в определении и подготовке находящихся в сфере компетенции ЮНЕСКО проектов в области сотрудничества.

#### 6. Всемирная организация здравоохранения

80. ВОЗ подчеркивает необходимость того, чтобы развивающиеся страны получали необходимых им медицинских работников в количестве, которое им требуется и которое они могут себе позволить, с тем чтобы обеспечить осуществление своих национальных стратегий по обеспечению здоровья для всех. Организация оказывает содействие в удовлетворении потребностей в медицинском персонале, обладающем компетенцией в области науки, техники и управления и способном внести оптимальный вклад в достижение общей цели обеспечения здоровья для всех.

81. ВОЗ уделяет внимание развитию людских ресурсов в целях достижения самообеспеченности в деле осуществления национальных мероприятий и услуг. Примерно половина ресурсов регулярного бюджета, выделяемых на потребности развития людских ресурсов, идет на предоставление стипендий, включая подготовку в области научных исследований, особенно по вопросам тропических заболеваний, воспроизводству людских ресурсов и, в меньшей степени, СПИД.

82. Внимание также уделяется укреплению учебных заведений, совершенствованию методики преподавания и разработке программ учебных материалов по вопросам здравоохранения.

83. ВОЗ продолжает изучать экономику трудовых ресурсов в области здравоохранения. В рамках совершенствования управления людскими ресурсами в области здравоохранения основное внимание уделяется условиям занятости, служебному росту и непрерывному образованию в целях обеспечения продолжительных сроков службы, расширения знаний и навыков, а также повышения производительности труда.

84. Идея "развития навыков руководства в целях обеспечения здоровья для всех" исходит из мысли о том, что "руководители" лучше могут выразить интересы сектора здравоохранения. Медсестры и другие работники в области здравоохранения могут приобретать указанные навыки руководства. В этих целях ВОЗ в настоящее время сотрудничает с национальными центрами по вопросам развития навыков ухода за больными в целях содействия в переориентации учебных планов, совершенствования информационных систем и развития навыков руководства в области ухода за больными.

85. Поскольку в настоящее время в медицинском образовании происходят стремительные перемены ВОЗ сотрудничает с центрами и неправительственными организациями в деле разработки средств оценки для анализа быстро меняющейся ситуации и контроля за этими изменениями. Для специалистов в области здравоохранения подчеркивается важность таких подходов к вопросам образования, как решение проблем базового, последующего и непрерывного образования.

86. В целях содействия подготовке все большего числа преподавателей и учебных материалов в рамках Межрегиональной программы учебных материалов в области здравоохранения проводятся технические совещания и семинары и готовятся технические публикации. Около 30 развивающихся стран участвуют в процессе подготовки адаптированных к местным условиям материалов в рамках сотрудничества по проведению совместных исследований, обмена сотрудниками и профессиональной подготовки, а также совместного использования методических и учебных материалов.

#### 7. Всемирный банк

87. В течение 90-х годов Всемирный банк планирует ориентировать свою стратегию в области развития на капиталовложения в развитие людских ресурсов. Суммы объявленных кредитов на развитие людских ресурсов уже возросли с 2,8 процента в 1987 году до 11,7 процента от общей суммы объявленных кредитов в 1990 году. Усилия будут сосредоточены на вопросах образования, народонаселения, здравоохранения и питания, а также участия женщин в процессе развития.

88. В области образования объем кредитов в течение последующих трех лет превысит 1,5 млрд. долл. США в год. В 1990 году сумма кредитов на нужды образования составила свыше 1 млрд. долл. США, а 40 процентов мероприятий по 21 проекту были направлены на совершенствование начального и среднего образования. Несколько из этих проектов имеют целью расширение участия девочек в школьной системе образования.

89. Рамки поддержки мероприятий в области начального образования включают меры по улучшению условий учебы, подготовке и мотивации преподавателей и укреплению организаций, отвечающих за функционирование национальных систем образования. Эти рамки будут подчеркивать необходимость улучшения доступа всего населения к образованию, увеличения финансирования начального образования и размеров помощи от двусторонних и многосторонних доноров, включая Всемирный банк.

90. Всемирный банк увеличил объем кредитов, связанных с задачами в области народонаселения, здравоохранения и питания в 1990 году, примерно на 70 процентов по сравнению с общей суммой кредитов 1989 года в размере 550 млн. долл. США. На проекты в области здравоохранения было выделено примерно две трети от общей суммы кредитов, однако ожидается, что доля ассигнований на проекты в области народонаселения и питания увеличится.

91. Всемирный банк также вносит вклад в осуществление секторальных программ по таким вопросам, как научные исследования и подготовка кадров в области тропических заболеваний, борьба с онкоцеркциозом, воссоздание людских ресурсов,

безопасное материнство, деятельность целевой группы по вопросам выживания детей, глобальная программа по СПИДу и деятельность Подкомитета по вопросам питания АКР Организации Объединенных Наций.

92. В области участия женщин в процессе развития усилия направлены на повышение производительности труда и доходов. В число приоритетных областей входят среднее образование, охрана материнства, включая планирование семьи и медико-санитарное обслуживание, подготовка кадров в области сельского хозяйства, создание возможностей для получения кредитов и поддержка женщин-предпринимателей, а также обеспечение доступа к рынкам рабочей силы. В соответствии с задачей Всемирного банка по включению вопросов участия женщин в процессе развития в его основные мероприятия в 43 процентах проектов 1991 года содержатся элементы, связанные с участием женщин в процессе развития. В рамках оценок и планов действий Всемирного банка в области УЖР в отдельных странах будет и далее проводиться оценка потенциальной роли женщин в процессе национального развития, включая оценку мер политики, влияющих на благосостояние и производительность труда, и организационных препятствий на пути к прогрессу.

#### 8. Международный валютный фонд

93. Развитие людских ресурсов не относится к основному мандату Международного валютного фонда (МВФ). Фонд поддерживает усилия входящих в его состав развивающихся стран по обеспечению высококачественного роста, благодаря которому они смогут достичь значительного улучшения своих людских ресурсов. Поддерживаемые МВФ программы структурной перестройки имеют целью повышение эффективности процесса выделения ресурсов и тем самым оказание помощи странам в деле мобилизации ресурсов на осуществление программ в области питания, здравоохранения и образования. Однако в краткосрочном плане программы реформ могут вызвать снижение и без того низкого уровня жизни бедных слоев населения, и поэтому важно, чтобы они включали меры по защите самых бедных слоев населения и обеспечению им возможности заниматься производительной деятельностью. По этой причине фонд сотрудничает со странами в разработке и финансировании сетей социального обеспечения в целях защиты наиболее уязвимых групп населения.

#### В. Предложения учреждений по улучшению координации мероприятий в области развития людских ресурсов

94. Со времени принятия резолюции 45/191 Генеральной Ассамблеи прошел совсем небольшой срок. Тем не менее различные органы системы Организации Объединенных Наций уже осуществляют задачи этой резолюции.

95. Организации осуществляют тесное сотрудничество, в частности в плане достижения таких конкретных целей, как подготовка Докладов о развитии людских ресурсов под эгидой ПРООН. Осуществляется координация оперативной деятельности в тех случаях, когда учреждения выступают в качестве учреждений-исполнителей, финансируемых конкретными организациями. Например, Межсекретариатская рабочая группа по вопросам образования, науки и подготовки кадров в области сельского хозяйства проводит обзоры совместной деятельности

ФАО, ЮНЕСКО и МОТ в отношении образования и подготовки кадров в сельских районах, а Целевая группа АКК по развитию сельских районов занимается деятельностью различных организаций системы Организации Объединенных Наций в области развития людских ресурсов.

96. Ряд организаций выдвинули предложения по улучшению координационной деятельности в отношении развития людских ресурсов. Большинство этих предложений касается координации процесса выработки политики и общей стратегии, а не конкретной координации на местах. ЮНЕСКО указала, что АКК при рассмотрении вопросов развития и международного экономического сотрудничества следует как можно чаще проводить обзоры координации деятельности системы Организации Объединенных Наций в области развития людских ресурсов. Аналогичным образом можно предложить Целевой группе АКК по долгосрочным целям развития провести исследование и представить доклад с рекомендациями для рассмотрения АКК.

97. Кроме того, по мнению ЮНЕСКО, расширение межучрежденческого сотрудничества должно привести к тому, чтобы проводимая правительствами политика содействовала созданию благоприятных условий для здравоохранения. В этой связи система Организации Объединенных Наций могла бы содействовать распространению информации о возможностях обеспечения здоровых жизненных условий на основе выбора правильного образа жизни и личного поведения.

98. ПРООН указала на уже проводимую координационную работу по подготовке Докладов о развитии людских ресурсов. Организация системы Организации Объединенных Наций вносит вклад в осуществление этих усилий с незначительными отличиями в зависимости от главной темы доклада. Консультативный комитет по основным вопросам (оперативная деятельность) (ККОВ/ОД) также выполняет координирующую роль при рассмотрении содержащихся в докладах выводов и директивных указаний.

99. Подкомитет АКК по статистической деятельности Статистического управления Организации Объединенных Наций и такие учреждения, как ЮНИСЕФ и ЮНФПА, сыграли важную роль в осуществлении инициатив по расширению возможностей стран в подготовке статистических данных о развитии людских ресурсов. Эти усилия тесно связаны с Программой создания возможностей проведения национальных обследований домашних хозяйств, Проектом по борьбе с крайней бедностью в странах Латинской Америки и Проектом по социальным аспектам структурной перестройки. Еще одним инструментом координации является осуществляемая в настоящее время в ряде развивающихся стран Программа создания возможностей проведения национальных обследований домашних хозяйств, в соответствии с которой различные организации должны обеспечивать необходимые средства, включая развитие людских ресурсов.

100. Что касается расширения координации, то ПРООН обратила внимание на необходимость следующих мер:

а) создание надлежащего определения развития людских ресурсов и основной цели активного участия населения в процессе развития;



b) содействие осуществлению всеобъемлющих комплексных национальных стратегий в области развития людских ресурсов. Национальные исследования и стратегии, в которых рассматриваются потребности отдельных стран, должны содействовать правительствам в процессе планирования и разработки бюджета, а также облегчать координацию донорской помощи и обеспечение ресурсов. Этот подход уже применяется примерно в 20 странах, и возможно необходимо провести его обзор и оценку;

c) создание механизмов поощрения не только накопления опыта, но и надлежащего использования на всех уровнях новых участников рынка рабочей силы, а также недопущение эмиграции и утечки квалифицированных кадров;

d) наблюдение за деятельностью системы Организации Объединенных Наций в поддержку целей развития людских ресурсов. Доклад о деятельности Организации Объединенных Наций по развитию людских ресурсов по состоянию на середину четвертого Десятилетия развития должен содержать информацию о координации мероприятий, связанных с развитием людских ресурсов.

#### IV. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ: ВОПРОСЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ, КООРДИНАЦИИ И УСИЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

##### A. Эффективность оперативной деятельности

101. Опыт организаций системы Организации Объединенных Наций доказывает эффективность совместных усилий. В пользу этого вида сотрудничества между организациями системы Организации Объединенных Наций можно привести несколько положительных примеров. К ним относятся: совместный проект ПРООН/ФАО в Адидване, Гана, направленный на ликвидацию бедности путем содействия участию женщин в экономической деятельности и его диверсификации; ряд проектов ПРООН/МОТ, преследовавших аналогичную цель, но осуществленных путем создания экономических возможностей для мелких предпринимателей в Боливии, Гаити, Гватемале и Гондурасе; и совместные программы ЮНЕСКО/ПРООН и ВОЗ/ПРООН по предупреждению СПИДа в Бангладеш и Таиланде и борьбе с ним 28. Результаты этих совместных усилий весьма обнадеживающие.

102. Другой путь повышения эффективности деятельности Организации Объединенных Наций заключается в поддержке неправительственных организаций, особенно местных неправительственных организаций, в выполнении ими проектов и программ в области развития людских ресурсов. Примером успешного привлечения НПО к деятельности Организации Объединенных Наций является программа ПРООН "Партнеры по развитию", в рамках которой неправительственным организациям предоставляются небольшие дотации, особенно на цели развития на низовом уровне видов деятельности, приносящих доход 29. С учетом того, что неправительственные организации имеют более тесные связи с населением и располагают более точной информацией о специфических условиях в конкретном районе, нежели государственные учреждения, ПРООН предоставляет в их распоряжение свой опыт и средства с целью привлечь неправительственные организации к осуществлению небольших местных планов или самостоятельно, или совместно с каким-либо государственным учреждением.

103. В целом сотрудничество с неправительственными организациями имеет много преимуществ. Пользуясь услугами неправительственных организаций, можно точнее определить потребности целевой группы населения в определенном районе страны-бенефициария и не упустить из виду конкретные условия. С привлечением неправительственных организаций и местных государственных учреждений снижается возможность риска и потерь и увеличивается положительный эффект.

104. Прямое участие местного населения является еще одним способом обеспечения того, что проект окажется полезным для целевой группы населения. Участие этих людей в разработке или корректировке и в выполнении проекта, который направлен на то, чтобы изменить их жизнь, делает этот проект более приемлемым психологически, потому что будут учтены все особые факторы, в том числе культурные, экономические и прочие.

#### В. Укрепление сотрудничества

105. Одной из главных предпосылок нормального сотрудничества является наличие у членов международного сообщества политической воли и решимости. Если это требование удовлетворено, можно приступать к обсуждению более технических вопросов. Это подтверждается всем послевоенным опытом международного сотрудничества.

106. Международное сообщество по крайней мере на словах признало необходимость принятия более решительных мер по ликвидации бедности, голода, бездомности и других социальных зол.

107. Одна из причин озабоченности многих развивающихся стран заключается в том, что новый подход к вопросам развития может привести к выдвиганию новых условий со стороны доноров, предоставляющих помощь, и учреждений, финансирующих деятельность в интересах развития, - условий, затрагивающих такие вопросы, как политическая реформа, прямая поддержка частного предпринимательства, либерализация торговли и защита окружающей среды.

108. Один из уроков, полученных в результате стремления поставить финансирование деятельности в целях развития в зависимость от реформ политики, заключается в том, что эта цель не достигается, если правительства только на словах поддерживают политику, которой они искренне не привержены. Если же они привержены ей, то выдвигание условий представляется излишним. Надо стремиться меньше думать о выдвигании условий и больше - об улучшении отношений в процессе оказания помощи, основанных на взаимном доверии и единстве целей.

109. Организация Объединенных Наций может внести свой вклад в процесс укрепления доверия путем проведения специальных совещаний и консультаций между заинтересованными сторонами. В этой связи организации системы Организации Объединенных Наций могут чаще и шире использовать принятые и успешно применяемые ПРООН процедуры, в частности совещания "за круглым столом", конференции и консультации, которые позволяют странам-получателям на равноправной основе участвовать вместе с донорами в решении вопросов, связанных с установлением приоритетов и распределением ресурсов, а также с принятием других аналогичных многосторонних механизмов под эгидой Организации Объединенных Наций.

110. Организация Объединенных Наций может оказывать также содействие членам международного сообщества в определении самых насущных социальных проблем, которые необходимо решать в чрезвычайном порядке.

111. Используя широкое распространение информации, необходимо активизировать мобилизацию усилий мировой общественности в поддержку мер, принимаемых Организацией Объединенных Наций в области развития людских ресурсов. Предложение большинства государств-членов заключается в том, что проведение совещания на высшем уровне по социальным вопросам может стать эффективным способом привлечения внимания общественности и мобилизации инициативы и ресурсов частных лиц для согласованного международного наступления на бедность.

C. Наличие ресурсов для финансирования деятельности Организации Объединенных Наций в области развития людских ресурсов

112. Большинство организаций системы Организации Объединенных Наций предоставляют помощь наиболее бедным развивающимся странам, которые являются их основными бенефициариями. В 1989 году 46 процентов всего объема помощи, оказываемой на льготных условиях, в области развития предназначалось для наименее развитых стран (A/46/206/Add.1, пункт 6).

113. Отраслевое распределение помощи в целях развития, финансируемой за счет субсидий и оказываемой организациями системы Организации Объединенных Наций, свидетельствует о том, что здравоохранение и сельское хозяйство/лесоводство/рыболовство являются отраслями, привлекающими первоочередное внимание. В 1989 году их совокупная доля в общем объеме помощи в целях развития, финансируемой за счет субсидий, составила 43 процента (там же, пункт 11, таблица В.6). Тем не менее финансовая поддержка программ и проектов в области народонаселения и общего развития была также относительно большой по объему, составив около 13 процентов общей суммы субсидий на цели развития. Объем безвозмездной помощи на цели образования, науки и техники был в 1989 году небольшим, составив 3 процента по каждой отрасли.

114. Общий вклад организаций системы Организации Объединенных Наций в учебно-образовательный процесс в развивающихся странах не ограничивается выделением прямых субсидий на цели образования. Многие организации системы Организации Объединенных Наций содействуют учебно-образовательному процессу в развивающихся странах с помощью подготовки кадров, технического сотрудничества и предоставления консультантов по проектам, финансируемым за счет займов и кредитов. Если учесть эти расходы, то в 1989 году общий объем расходов системы Организации Объединенных Наций на техническое сотрудничество оценивается в 3,8 млрд. долл. США (там же, пункт 12). В основном распределение средств, выделенных на техническое сотрудничество, и управление ими осуществлялись по линии Всемирного банка/Международной ассоциации развития (МАР), ПРООН, внебюджетных средств, ЮНИСЕФ, регулярного бюджета и ЮНФПА.

115. Объем взносов со стороны правительств и других источников на оперативную деятельность в целях развития и другие программы помощи, осуществляемые в рамках этой системы, возрос в период с 1986 по 1989 год на 30 процентов - с 7,25 млрд. долл. США до 9,42 млрд. долл. США (A/46/206, стр. 13 и 39). Объем

одних только взносов на оперативную деятельность, т.е. без учета таких факторов, как помощь беженцам и в случае стихийных бедствий и Экологический фонд ЮНЕП, возрос на аналогичную сумму - с 6,57 млрд. долл. США до 8,57 млрд. долл. США. Однако с 1988 по 1989 год увеличение объема взносов составило менее 4 процентов.

116. В 1989 году объем взносов в специализированные и аналогичные учреждения системы Организация Объединенных Наций (МОТ, ФАО, ЮНЕСКО, ВОЗ, Центр по международной торговле, Организацию Объединенных Наций по промышленному развитию, Международное агентство по атомной энергии, Международный союз электросвязи, Всемирную метеорологическую организацию, Международную морскую организацию, Международную организацию гражданской авиации, Всемирный почтовый союз, Всемирную организацию интеллектуальной собственности и другие) на 0,11 млрд. долл. США превышал уровень 1986 года, увеличившись с 0,75 млрд. долл. США в 1986 году до 0,86 млрд. долл. США в 1989 году. В течение этого же периода возросли также взносы в Экологический фонд ЮНЕП - с 0,03 млрд. долл. США до 0,04 млрд. долл. США.

117. В это же время, в период с 1986 по 1989 год, был отмечен значительный рост - с 2,33 млрд. долл. США до 3,10 млрд. долл. США - взносов в ПРООН и управляемые ею фонды и целевые фонды, в ЮНФПА, ЮНИСЕФ, Мировую продовольственную программу и некоторые другие фонды Организации Объединенных Наций. Наблюдалось также увеличение объема взносов в группу Всемирного банка и Международный фонд сельскохозяйственного развития: с 3,49 млрд. долл. США до 4,61 млрд. долл. США.

118. Дальнейшее положение со взносами является проблематичным. Хотя некоторые страны-доноры выразили свою готовность выделить больше средств в поддержку усилий развивающихся стран в области развития людских ресурсов, финансовое положение многих стран-доноров, по всей видимости, не позволит им значительно увеличить общий объем ресурсов, направляемых в организации системы Организации Объединенных Наций. Как представляется, основной упор необходимо будет сделать на повышении эффективности помощи в целях развития в плане приносимых ею результатов.

119. Результаты совещания Совета управляющих ПРООН, состоявшегося в Женеве в июне 1991 года, говорят о том, что страны-доноры хотят, чтобы организации системы Организации Объединенных Наций сосредоточили свои усилия на укреплении национального потенциала в некоторых конкретных областях: ликвидация бедности путем привлечения местного населения к деятельности по развитию; охрана окружающей среды; развитие управленческого потенциала; техническое сотрудничество между развивающимися странами; передача технологий, а также содействие участию женщин в усилиях по развитию. Для поддержки этой деятельности страны-доноры объявили в 1991 году взносы на сумму 1,3 млрд. долл. США в ПРООН и связанные с ней фонды 30/.

D. Совершенствование координации оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций

120. В Уставе Организации Объединенных Наций заложены принципы общего распределения обязанностей в рамках системы и механизм наблюдения за деятельностью, осуществляемой организациями системы Организации Объединенных

Наций. Многие недостатки в нынешнем функционировании системы Организации Объединенных Наций проистекают из первоначальной концепции самой системы. Тем не менее, несмотря на частую критику в адрес системы, государства-члены, как представляется, с нежеланием относятся к осуществлению организационных изменений.

121. На более высоком уровне координация деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций осуществляется через механизм АКК, включающий в себя большое число целевых групп, многие из которых занимаются вопросами, связанными с развитием людских ресурсов. Эти целевые группы служат каналами для обмена информацией между организациями системы Организации Объединенных Наций, а также для координации их деятельности. Например, через Подкомитет по проблемам питания между ФАО, ВОЗ и другими учреждениями Организации Объединенных Наций, являющимися участниками Межучрежденческой программы наблюдения, осуществляется тесное сотрудничество в области реализации Плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с недостаточностью витамина А и слепотой, вызываемой недостаточным питанием, а также реализации совместной Программы ФАО/ВОЗ/ЮНЕП по мониторингу заражения продуктов питания.

122. Возглавляемая ФАО Целевая группа АКК по развитию сельских районов изучает проблему воздействия программ структурной перестройки на положение сельской бедноты. Одна из задач этой Целевой группы заключается в том, чтобы служить форумом для обсуждения совместной межучрежденческой деятельности в области развития сельских районов. Важными примерами межучрежденческого сотрудничества являются Межучрежденческая всемирная конференция по аграрной реформе и миссия по разработке политики в области развития сельских районов. Целевая группа по вопросам наблюдения и оценки и вопросам населения, а также рабочие группы по изучению воздействия макроэкономической политики на положение сельской бедноты и по вопросам вклада промышленности в развитие сельских районов.

123. В отношении участия женщин в развитии ответственность за межучрежденческую координацию возложена на Отдел по улучшению положения женщин. Что касается развития населенных пунктов, то два учреждения - ПРООН и Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам - создали совместную Целевую группу по содействию техническому сотрудничеству в разработке национальных стратегий обеспечения жильем и исполнения проектов в области жилищного строительства и предоставлении соответствующих услуг на национальном и региональном уровнях.

124. Мониторинг, оценка и обзор деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций являются одной из функций руководящих органов самих организаций. Например, в обязанность ФАО входит предоставление на регулярной основе своим руководящим органам (Конференции, Совету и комитетам ФАО) докладов о ходе осуществления всех планов действий, стратегий и других соглашений, в реализации которых участвует ФАО.

125. В тех случаях, когда учреждения располагают хорошо разработанной глобальной стратегией, как, например, ВОЗ, наблюдением за ходом осуществления этой стратегии и ее оценкой занимаются все члены организации. Таким образом,

раз в два года осуществляется наблюдение за реализацией Глобальной стратегии ВОЗ по обеспечению здоровья для всех и ее оценка с использованием 12 показателей. Эти показатели помогают установить, утверждена ли стратегия обеспечения здоровья для всех в качестве направления политики на самом высоком официальном уровне в каждой стране и имеет ли все население доступ к первичному медико-санитарному обслуживанию. В число других показателей в рамках оценки Глобальной стратегии ВОЗ относятся состояние питания детей, коэффициент младенческой смертности, средняя продолжительность жизни при рождении, уровень грамотности взрослого населения как среди мужчин, так и среди женщин, доли ВВП, выделяемая на здравоохранение, и объем ВВП на душу населения.

126. Что касается программирования оперативной деятельности Организации Объединенных Наций, то глобальные цели Международной стратегии развития, выработанные межправительственными органами, дают представление о задачах и приоритетах международного сообщества в социально-экономической области. Кроме того, они создают основу для межучрежденческого сотрудничества на страновом уровне и рамки, в которых возможно обеспечение более широкой интеграции связей между техническим сотрудничеством и инвестированием, а также лучшего согласования субрегиональных, региональных и глобальных аспектов развития.

127. Планы национального развития или программные документы, определяющие цели и приоритеты национального развития, представляют собой важную основу, в рамках которой разрабатывается широкий круг программ внешней помощи. Разработка таких планов и установление приоритетов входит в задачи правительства. Предполагается, что система Организации Объединенных Наций со своей стороны принимает соответствующие меры. Она может активно участвовать в разработке и осуществлении целей и задач национального развития и в наблюдении за их реализацией, полностью учитывая установленные на глобальном уровне цели и стратегии. В этой связи доверие к национальной политике и целям является одним из необходимых условий для столь же надежной международной поддержки более динамичного сотрудничества со стороны организаций системы Объединенных Наций на страновом уровне.

128. Процесс координации и сотрудничества в этой области связан с другим комплексом проблем, имеющих свою давнюю историю. Созданные под эгидой Всемирного банка консультативные группы и организуемые ПРООН совещания "за круглым столом" способствуют совершенствованию координации деятельности доноров, а координаторы-резиденты призваны содействовать координации деятельности учреждений на национальном уровне. В целях повышения эффективности деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций АКК недавно выпустил Руководящие принципы в отношении роли и эффективности системы координаторов-резидентов и проект руководящих принципов укрепления процессов программирования, которые Генеральный директор по вопросам развития и международного сотрудничества направил координаторам-резидентам 16 октября 1990 года. Эти документы содержат следующие рекомендации для координаторов-резидентов и страновых групп:

мобилизовать "на страновом уровне потенциал системы Организации Объединенных Наций в области обеспечения комплексных мер в поддержку правительств: в ходе этих мероприятий особое внимание должно уделяться мобилизации значительного потенциала финансовых и технических организаций, не имеющих собственных представителей на страновом уровне";

создать "в соответствии с существующими потребностями межучрежденческие консультативные группы по вопросам существа, возглавляемые учреждением, непосредственно участвующими в этой деятельности";

изучить "межсекторальные последствия реализации секторальных целей, установленных для каждой страны. Для успешного выполнения этой задачи важно указать количество секторальных целей, особенно если они относятся к ближайшим двум-трем годам";

обеспечить "взаимное согласование секторальных целей с точки зрения потребностей, которые возникнут в результате реализации этих целей, - потребностей в "наиболее скудных ресурсах", которыми, вероятно, будут средства финансирования или "накопления" (как внутренние, т.е. и внешние)"; и

выделить и, по мере необходимости, мобилизовать "дополнительные ресурсы для осуществления деятельности, вытекающей из вышесказанного, особенно в области секторальных исследований, анализа и определения количества целей" 31/.

129. Эти и другие усилия АКК по укреплению процесса координации деятельности системы Организации Объединенных Наций свидетельствуют о долговременных и непрерывных усилиях по удовлетворению признанных потребностей в совершенствовании координации в целом, что также относится к деятельности в области развития людских ресурсов 32/.

130. Разумеется, каждое учреждение отдает приоритет своим конкретным проблемам и стремится обеспечить более широкое признание своих целей. Иногда это носит характер стимулирующей конкуренции, которую следует приветствовать, даже если она в известной степени приводит к явному дублированию и несогласованию.

131. Государства-члены, большинство из которых одновременно являются членами руководящих органов нескольких организаций системы Организации Объединенных Наций, должны обеспечить общие усилия по реализации совместных целей, осуществлению совместных действий и обмену мнениями и информацией между организациями системы Организации Объединенных Наций.

132. В рамках системы Организации Объединенных Наций будет полезно разрабатывать новые системы, позволяющие руководителям программы поддерживать между собой оперативную и прямую связь. Существует новая технология оперативной электронной почты и других средств связи: в последние годы достигнут определенный прогресс с помощью Консультативного комитета по координации информационных систем (ККИС).

133. Быстрые достижения в области коммуникации являются лишь одним из аспектов стремительного технического прогресса. Различные специализированные учреждения располагают надлежащими средствами, позволяющими им не отставать от этих достижений и приводить свои программы и проекты в соответствие с новыми потребностями. Нынешние потребности заключаются не столько в обеспечении какой-то идеальной общей координации и планирования деятельности системы, что могло бы породить проблемы, характерные для централизованного планирования, сколько в обеспечении более гибких ответных мер системы в связи с возникающими потребностями. Оптимальным уровнем координации является такой уровень, который достигается при минимальных затратах времени и усилий и повышает эффективность и действенность любой деятельности системы в области развития людских ресурсов. Этот уровень должен обеспечивать конкретный и исключительно гибкий характер координации.

#### Примечания

1/ См. the Netherlands, Ministry of Foreign Affairs, Development Cooperation Information Department, A World of Difference: A New Framework for Development Cooperation in the 1990s (The Hague, March 1991), p.40.

2/ Резолюция A/45/199 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункты 7 и 15.

3/ См., например, The United Nations in Development: Reform Issues in the Economic and Social Fields, A Nordic Perspective (Final Report of the Nordic United Nations Project) 1991.

4/ Stockholm Initiative on Global Security and Governance, Common Responsibility in the 1990s (Stockholm, Sweden, The Prime Minister's Office, April 1991).

5/ Ibid., p. 22.

6/ В докладе говорится, что "существуют данные, свидетельствующие о том, что страны с самыми высокими темпами роста в данный период и в рамках группы с данным доходом на душу населения, как правило, характеризовались в начале периода такими уровнями развития людских ресурсов (особенно в сфере образования), которые превышали средний. Крупные инвестиции в развитие людских ресурсов также, как правило, вели к ускорению роста по сравнению с периодами, предшествовавшими этим инвестициям (The Challenge to the South, report of the South Commission (Oxford, Oxford University Press, 1990), p. 101).

7/ Ibid., p. 264.

8/ Результаты недавнего анализа последствий широкого признания модели развития, основанной на рыночных принципах, см. в A World of Difference ..., pp. 57-58.

9/ Ibid., p. 140.

10/ "Именно они (усилия отдельных лиц, проявляющиеся а их всеобщем, постоянном и непрерывном стремлении к улучшению условий своей жизни),



защищенные законом и освященные свободой самореализации с максимальной отдачей, обеспечили поступательное движение Англии к богатству и прогрессу" (Adam Smith, The Wealth of Nations (1776) Book II, Chapter III).

11/ "Великие нации никогда не впадают в бедность из-за расточительства частных лиц, но иногда это происходит в результате расточительства и неправильного поведения государства ... Весь или почти весь государственный доход в большинстве стран используется на содержание не участвующих в производстве людей. Это люди, которые образуют многочисленный и великолепный двор ... великие флоты и армии" (ibid., Book II, Chapter III). "Нет двух более несовместимых типов, чем торговец и властелин" (ibid., Book V, Chapter II, part I).

12/ Программное заявление приводится в документе ОЭСР, Development Cooperation in the 1990s: 1989 Report of the Development Assistance Committee (Paris, 1989).

13/ OECD, Development Co-operation 1990 Report (Efforts and Policies of the Members of the Development Assistance Committee) (Paris, 1990), p. 143.

14/ Ibid., p. 144.

15/ A World of Difference ..., pp. 145 and 283.

16/ См. The Asian Development Bank in the 1990s, January 1989.

17/ В будущем к числу приоритетов в области образования будут относиться: расширение и укрепление программ обеспечения грамотности и начального образования среди взрослого населения, прежде всего женщин; разработка, при необходимости, структурных реформ профессионально-технического образования; расширение и совершенствование системы полного среднего и последующего образования; оказание помощи в устранении случаев крайней несбалансированности при распределении ресурсов в системе образования и в рассмотрении эффективности затрат во всей системе; разработка политики и стратегий в области образования, приемлемых для небольших островных и архипелажных стран, в том числе малых стран, не имеющих выхода к морю.

18/ UNDP, Human Development Report 1990 (New York and Oxford, Oxford University Press, 1990), pp. 14-16, 109 and 128-129.

19/ UNDP, Human Development Report 1991 (New York and Oxford, Oxford University Press, 1991), pp. 8-9.

20/ Ibid., pp. 70-74.

21/ World Bank, World Development Report 1990. Poverty (Washington, D.C., Oxford University Press, 1990), p. 51.

22/ World Bank, World Development Report 1991. The Challenge of Development (Washington, D.C., Oxford University Press, 1991).

23/ World Bank, World Development Report 1990, Poverty ..., pp. 56-74.

24/ См., например, Report on the World Social Situation 1989 (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. E.89.IV.1).

25/ Указанная информация была представлена Статистическим управлением Секретариата Организации Объединенных Наций Департамента по международным экономическим и социальным вопросам.

26/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1989 год, Дополнение № 3 (E/1989/21), пункт 129, и E/CN.3/1991/20, пункт 4.

27/ UNDP, Human Development Report (New York and Oxford, Oxford University Press, May 1990 and May 1991).

28/ UNDP, 1990 Annual Report, produced by UNDP, Division of Information (May 1991), pp. 11 and 17-18.

29/ Ibid., pp. 13-15.

30/ UNDP, 1990 Annual Report ..., p. 1.

31/ Руководящие принципы АКК в отношении роли и эффективности системы координаторов-резидентов были направлены Генеральным директором по вопросам развития и международного экономического сотрудничества координаторам-резидентам 16 октября 1990 года. Связанный с ними проект руководящих принципов укрепления процессов программирования был направлен координаторам-резидентам в апреле 1991 года.

32/ Информационная записка, содержащая первоначальные указания для координаторов-резидентов и страновых групп в отношении целей и стратегий развития на 90-е годы, письмо Генерального директора от 25 апреля 1991 года всем координаторам-резидентам/представителям-резидентам, основанное на докладе Целевой группы ККОВ (УОП) на тему "Цели и стратегии на 90-е годы: последствия оперативной деятельности в рамках четвертой Международной стратегии развития (ACC/1991/OP/CRP.1, 1 марта 1991 года); впоследствии документ был пересмотрен секретаргатом ККОВ в ЮНИСЕФ.

-----