



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/46/650
15 November 1991
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок шестая сессия
Пункт 98а повестки дня

ВОПРОСЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ДОКУМЕНТОВ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Последствия полного финансирования для деятельности всех договорных органов по правам человека

Доклад Генерального секретаря

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 45/85 от 14 декабря 1990 года Генеральная Ассамблея, в частности, с интересом отметила, что совещание председателей договорных органов в области прав человека рекомендовало Генеральной Ассамблее в октябре 1990 года принять соответствующие меры для обеспечения финансирования каждого из этих комитетов за счет регулярного бюджета Организации Объединенных Наций (см. A/45/636, приложение, пункт 15), просила Генерального секретаря представить доклад по этому вопросу Комиссии по правам человека на ее сорок седьмой сессии, а также Генеральной Ассамблее на ее сорок шестой сессии и постановила в первоочередном порядке рассмотреть на своей сорок шестой сессии в свете обсуждений в Комиссии по правам человека выводы и рекомендации совещаний председателей договорных органов в рамках пункта, озаглавленного "Эффективное осуществление международных документов по правам человека и эффективное функционирование органов, созданных в соответствии с такими документами". Настоящий доклад представлен в ответ на вышеуказанную просьбу.

II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

2. В настоящее время имеется семь действующих международных документов по правам человека, которые обеспечивают контроль со стороны экспертных органов за осуществлением договоров. Эти документы и их соответствующие договорные органы перечислены ниже:

<u>Документ</u>	<u>Договорной орган</u>
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации	Комитет по ликвидации расовой дискриминации
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах	Комитет по экономическим, социальным и культурным правам
Международный пакт о гражданских и политических правах	Комитет по правам человека
Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации в отношении женщин	Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин
Конвенция о борьбе против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	Комитет против пыток
Конвенция о правах ребенка	Комитет по правам ребенка
Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него	Группа трех

3. Хотя деятельность пяти из этих договорных органов полностью финансируется за счет регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, работа Комитета по ликвидации расовой дискриминации и Комитета против пыток финансируется Организацией Объединенных Наций лишь частично или не финансируется совсем. Соответственно деятельность этих двух комитетов зависит, в плане эффективного осуществления их мандатов, от своевременной выплаты государствами-участниками упомянутых документов своих взносов, которые они обязаны делать с этой целью согласно условиям соответствующих договоров.

4. Как известно, поздняя уплата или неуплата установленных взносов большим числом государств - участников Международной конвенции по ликвидации всех форм расовой дискриминации осложняла деятельность Комитета по ликвидации расовой дискриминации в течение нескольких лет и вызвала широкую озабоченность по поводу способности Комитета осуществлять нормально и эффективно свои важные обязанности. Эти проблемы и возможность того, что Комитет против пыток может также столкнуться с аналогичными трудностями в будущем, побудили участников третьего совещания председателей договорных органов в области прав человека, состоявшегося в октябре 1990 года, и независимого эксперта, который провел исследование о "Возможных долгосрочных подходах к повышению эффективности функционирования существующих и будущих органов, создаваемых в соответствии с документами Организации Объединенных Наций по правам человека" (A/44/668), рекомендовать рассмотрение вопроса о полном финансировании за счет регулярного бюджета Организации Объединенных Наций деятельности всех договорных органов.

5. В пункте 12 своей резолюции 1991/20 от 1 марта 1991 года Комиссия по правам человека с интересом отметила "рекомендацию третьего совещания председателей договорных органов по правам человека и независимого эксперта, содержащуюся в его докладе о возможных долгосрочных подходах, которые Генеральная Ассамблея в качестве первоочередной задачи должна обеспечить для финансирования деятельности договорных органов по правам человека из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций". В пункте 14 той же резолюции Комиссия просила Генерального секретаря "представить Генеральной Ассамблее на ее сорок шестой сессии доклад с изучением финансовых, правовых и другого рода последствий предоставления полного обеспечения деятельности всех договорных органов по правам человека".

III. ПРАВОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

6. Как указывается в исследовании независимого эксперта, вопросы применения пыток и расовой дискриминации квалифицируются фактически всеми органами власти как "норма общего международного права, обязательная для всех государств". Эксперт далее отмечает, что "большинство органов власти ... рассматривают запрещение пыток и расовой дискриминации в качестве императивных норм (*jus cogens*), не допускающих отступления", кроме того, он напоминает, что Международный Суд характеризовал расовую дискриминацию (и следовательно также применение пыток) как преступление, влекущее за собой обязанности столь важного значения, что "юридически все государства заинтересованы в их защите; это обязательства *"erga omnes"*. В этой связи, по мнению независимого эксперта, можно выдвинуть "очень сильный довод в пользу предположения относительно того, что все государства заинтересованы в обеспечении эффективного функционирования" двух рассматриваемых договорных органов (см. A/44/668, пункт 82). Мнение, выраженное независимым экспертом, по-видимому, оправдывает с юридической точки зрения рекомендацию совещания председателей договорных органов по правам человека относительно финансирования за счет регулярного бюджета деятельности этих двух органов.

7. Несмотря на то, что финансирование их деятельности за счет регулярного бюджета может быть оправдано в соответствии с пунктом 6 статьи 8 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и пунктом 7 статьи 17 и пунктом 5 статьи 18 Конвенции о борьбе против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, ответственность за финансирование части или всех расходов, связанных с деятельностью этих двух комитетов, должны нести соответствующие государства-участники этих двух договоров. Согласно статье 26 Венской конвенции о праве международных договоров, "каждый действующий договор обязателен для его участников и должен ими добросовестно выполняться", государства не могут освободиться от финансовых обязательств, вытекающих из соответствующих договоров. Поэтому представляется, что было бы необходимо внести поправки в эти два договора, если ответственность за финансирование деятельности этих двух органов будет официально возложена на Организацию Объединенных Наций.

8. В статье 23 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации имеются следующие положения:

"1. Требование о пересмотре настоящей Конвенции может быть выдвинуто в любое время любым государством-участником путем письменного уведомления, направленного на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

2. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций принимает решение о том, какие меры, если таковые необходимы, следует провести в связи с таким требованием".

9. Аналогичные положения статьи 29 Конвенции о борьбе против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания предусматривают следующую процедуру:

"1. Любое Государство - участник настоящей Конвенции может предложить поправку и представить ее Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций затем препроводяет предложенную поправку Государствам-участникам с просьбой сообщать ему, высказываются ли они за созыв конференции Государств-участников с целью рассмотрения этого предложения и проведения по нему голосования. Если в течение четырех месяцев с даты направления такого письма по крайней мере одна треть Государств-участников выскажется за такую конференцию, Генеральный секретарь созывает конференцию под эгидой Организации Объединенных Наций. Любая поправка, принятая большинством Государств-участников, присутствующих и участвующих в голосовании на этой конференции, представляется Генеральным секретарем всем Государствам-участникам на утверждение.

2. Поправка, принятая в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, вступает в силу после того, как две трети Государств - участников настоящей Конвенции уведомят Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о принятии ими данной поправки в соответствии со своими конституционными процедурами.

3. Когда поправки вступают в силу, они становятся обязательными для тех Государств-участников, которые их приняли, а для других Государств-участников остаются обязательными те положения настоящей Конвенции и любые предшествующие поправки, которые были ими приняты".

IV. ВЫВОД

10. В случае принятия Генеральной Ассамблеей решения о том, чтобы все конвенции в этой области финансировались за счет регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, будет представлено соответствующее заявление о последствиях для бюджета по программам.
