



大会

第七十二届会议

正式记录

Distr.: General
23 October 2017
Chinese
Original: English

第六委员会

第 2 次会议简要记录

2017 年 10 月 2 日星期一下午 3 时在纽约总部举行

主席： 加福尔先生 (新加坡)
嗣后： 麦克杜格尔女士(副主席) (澳大利亚)

目录

大会主席发言

议程项目 109：消除国际恐怖主义的措施(续)

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，
尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

17-17292 (C)



请回收 



下午 3 时 05 分开会。

大会主席发言

1. 大会主席莱恰克先生(斯洛伐克)说, 促进国际法是联合国任务的核心, 这点体现于《联合国宪章》, 其中呼吁创造条件, 以维持正义和对国际法的尊重。委员会在实现这一目标方面发挥重要作用, 其工作影响到世界各地许多人民。通过支持作为负责国际法逐渐发展实体的国际法委员会, 可以加强这项工作。国际法委员会即将迎来七十周年, 这为反思如何最好地提供这种支持提供了契机。在国际法委员会第六十九届会议上完成对关于危害人类罪的条款草案的一读, 是一项尤其值得欢迎的进展。与此同时, 必须重视在实地开展联合国工作的男女人员。此外, 本组织按照国际标准建设国家能力的工作的领导者若不尊重法治并且参与腐败、欺诈或任何其他违背本组织原则的行为, 则这些工作将徒劳无益。在这方面, 委员会追究联合国官员和特派专家刑事责任的工作仍然至关重要, 有助于不断努力消除这些人员的性虐待和性剥削行为。

2. 国际法不能停滞不前。它必须适应不断变化的形势, 如国际恐怖主义的蔓延, 这是一项巨大的挑战, 需要做出大规模的协调一致的反应。联合国全球反恐战略是这种反应的一个关键要素。此外, 关于国际恐怖主义的全面公约草案应尽快完成。

3. 强有力的法治对于打击恐怖主义也很重要, 因为它使打击恐怖分子招募和资助行为有机制可循。追究肇事者责任需要强有力的机构和司法系统。反之, 缺乏法治往往是冲突的根源, 它本身创造了滋生恐怖主义的土壤。此外, 法治必须融入本组织工作的所有三大支柱: 否则, 没有一个可持续发展目标可以实现; 没有一个人的权利能够得到充分保护; 没有和平可以持续。最后, 继续讨论委员会的工作方法将促进大会的振兴。他和他的团队随时准备支持委员会的重要工作。

议程项目 109: 消除国际恐怖主义的措施(续) (A/72/111 和 A/72/111/Add.1)

4. **Bessedik** 先生(阿尔及利亚)代表非洲集团发言。他说, 非洲国家谴责一切形式和表现的恐怖主义, 包括国家恐怖主义, 无论何人所为和针对何人。该集团

欢迎设立联合国反恐怖主义办公室, 并鼓励新任命的领导该办公室副秘书长与同时担任非洲恐怖主义问题研究中心主任的非洲联盟反恐合作特别代表密切合作。该集团重申, 必须缔结一项关于国际恐怖主义的全面公约, 并仍然愿意与其他国家一道, 就公约草案达成共识, 并继续完善联合国全球反恐战略。应该认真考虑关于举行一次由联合国主持的高级别会议的建议, 以决定对恐怖主义的国际回应。

5. 非洲早就认识到有必要采取具体措施打击恐怖主义。非洲联盟成立了非洲恐怖主义问题研究中心, 把它作为一个论坛, 促进区域和国际合作、在非洲打击恐怖主义, 并实施了旨在加强国家反恐能力的多项方案。非洲联盟还鼓励制定区域进程, 如关于在萨赫勒-撒哈拉区域加强安全合作和运作非洲和平与安全构架的努瓦克肖特进程。非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)在打击恐怖主义方面也发挥了重要作用。此外, 非洲联盟和平与安全理事会已强调, 有必要通过全面反恐战略消除有利于恐怖主义和暴力极端主义蔓延的条件, 这样的战略应增强民间社会组织、宗教领袖、妇女和弱势群体的权能, 既涵盖安全和执法也涵盖消除贫困、创造就业和发展。还采取了其他措施打击激进化, 加强边境管制和防止资助恐怖主义行为。关于法律措施, 《非统组织防止和打击恐怖主义公约》于 2002 年生效, 执行该公约的一项行动计划已在同一年内获得通过。2011 年, 非洲反恐示范法获得通过, 其目的是协助非洲联盟成员国加强在这一领域的国内立法。

6. 资助恐怖主义行为令人极为关切, 特别是因为其来源之一是支付的赎金。该集团因此敦促会员国合作解决向恐怖主义团伙支付赎金的问题。考虑到促进国际合作和援助的需要, 非洲国家集团欢迎在美国的协助下制定的跨撒哈拉反恐伙伴关系以及关于在西部和中部非洲加强反恐法律制度的《马德里宣言和行动计划》。非洲始终努力遵守其国际反恐义务, 但许多非洲国家受到资源和能力不足的束缚, 它们呼吁国际社会在这方面提供援助。

7. 必须在全球范围内消除助长恐怖主义和暴力极端主义的条件。一个更加和平公正的世界将大大有助于将恐怖主义言论非法化。

8. **Mounsaveng 先生**(老挝人民民主共和国)重申, 老挝谴责一切形式和表现的恐怖主义。他说, 在最近的袭击事件中恐怖分子使用了在日常生活中容易获得和通常使用的刀和卡车等工具。这类袭击特别难以防止, 而且可能妨害社会的正常运作。因此, 老挝代表团支持国际社会打击恐怖主义祸害的努力。为了使这些努力更加有效, 必须解决恐怖主义的根源问题。

9. 老挝人民民主共和国在区域反恐合作框架中发挥积极作用, 并继续致力于执行《东南亚国家联盟(东盟)打击恐怖主义公约》和“2025 年东盟政治安全共同体蓝图”阐述的其他措施。老挝还批准了 13 项国际反恐公约, 并正在采取行动, 履行这些公约和相关安全理事会决议所规定的义务。老挝欢迎设立反恐怖主义办公室, 这将加强本组织对会员国执行全球反恐战略的支持。

10. **Mohammed Al-Thani 先生**(卡塔尔)说, 卡塔尔谴责一切形式和表现的恐怖主义。现在比以往任何时候都更需要一份关于国际恐怖主义的全面公约, 卡塔尔将继续积极参与谈判, 使其得到拟定。这样的一份文书必须提供恐怖主义的明确定义, 该定义不能与任何特定的民族、宗教或文化挂钩。必须区分恐怖主义和在外国统治下的人民的合法自卫权。

11. 侵犯人权、边缘化、歧视、制造危机以掩盖国内的失败和反恐努力的政治化等因素阻碍着国际社会执行联合国全球反恐战略的努力。各国经常在发生政治争端的背景下实施恐怖主义, 或出于镇压政治反对派或者玷污其他国家形象、孤立其他国家和破坏其他国家主权的目而实施恐怖主义。这种做法不符合联合国全球反恐战略, 必须予以应对。不得出于政治目的, 以反恐为借口给国家施压。

12. 卡塔尔继续保持旨在消除恐怖主义和对抗暴力意识形态的国际伙伴关系。卡塔尔已经批准了大多数反恐文书, 并已采取措施履行其所有义务, 特别是针对列入安全理事会制裁名单的个人和实体实行制裁。卡塔尔正在与安全理事会各委员会和协助这些委员会的专家密切合作, 并在 2017 年 2 月向联合国反恐怖主义中心捐赠了 250 000 美元。2017 年 9 月, 卡塔尔与 Silatech 基金会及联合国反恐执行工作队(反恐执行工作队)签署了一份谅解备忘录, 以应对本地区的暴

力极端主义和恐怖主义根源。卡塔尔已缔结多个关于打击恐怖主义的双边协定, 其中包括 2017 年 7 月与美利坚合众国缔结的协定。卡塔尔是全球打击伊斯兰国联盟的成员, 是一个美国空军基地的东道国, 也是全球社区参与和复原力基金的创始成员和主要捐助者。卡塔尔继续加强打击恐怖主义(包括与恐怖主义有关的洗钱和网络犯罪)的立法框架, 并正在监控国内若干组织, 确保它们不以任何形式支持恐怖主义。

13. **Hasebe 先生**(日本)说, 尽管在 2016 年 12 月通过了关于采取措施消除国际恐怖主义的大会第 71/151 号决议, 恐怖袭击继续在世界各地发生。日本强烈谴责一切形式的恐怖主义, 并坚定致力于打击恐怖主义。这一威胁需要国际社会紧急和协调的努力, 需要联合国发挥关键作用。日本欢迎最近设立反恐怖主义办公室, 并希望它有效地协调联合国各机构的反恐活动。日本也欢迎安全理事会通过一系列反恐怖主义决议, 包括第 2370(2017)和 2368(2017)号决议, 并一直强调必须充分执行这两项决议。在这方面, 三年来, 日本已提供 450 亿日元, 以加强对亚洲反恐工作的支持并帮助培训 2 000 名反恐人员, 重点是加强边境安全、执法机构的能力建设以及通过减贫及教育和职业支持促进建设宽容的社会。

14. 作为 2019 年世界杯橄榄球赛和 2020 年奥运会和残奥会的主办国, 日本正在加强各种安全措施, 包括由警方为从事刀剑、火器、爆炸物和其他有可能被用来制造炸弹的化学品业务的私营企业提供指导。日本还极为重视建设强有力的反恐法律制度。作为《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其两项议定书的缔约国, 日本将与其他缔约国合作, 通过调查协助和引渡, 打击包括恐怖主义在内的此类犯罪。

15. **Hilale 先生**(摩洛哥)说, 摩洛哥欢迎设立反恐怖主义办公室, 并保证在该办公室开展工作与其通力合作。尽管国际社会做出了努力, 恐怖袭击继续在世界各地发生。他重申, 摩洛哥坚决谴责一切形式的恐怖主义, 恐怖主义没有任何理由。此外, 不应将恐怖主义与任何宗教、国籍、文明或民族挂钩。

16. 至关重要的是, 会员国执行全球反恐战略的所有四大支柱(包括防止导致恐怖主义的暴力极端主义)和安全理事会的有关决议, 特别是第 2178(2014)和

2253(2015)号决议。联合国必须支持各国在这方面进行的努力，为它们提供培训和指导，并帮助它们实现司法、刑事和安全系统现代化，以打击恐怖主义。摩洛哥欢迎反恐主义委员会执行局(反恐执行局)努力评估各国在这方面的应对和需求。

17. 外国恐怖主义作战人员跨越边境，进入各种热点地区或破坏国家稳定，从而侵犯相关国家主权和领土完整的现象日益严重。为了应对这种现象，摩洛哥主办了几次关于边境安全的会议，包括为萨赫勒地区国家、西非和马格里布举办的第二次有关边境安全的区域部长级会议。同样令人担忧的是，这类作战人员返回其原籍国或居住国或在遭受军事挫败后解散。这些人不断改变方法，使用信息技术和社交媒体来招募和煽动年轻人并促使他们走向暴力极端主义和恐怖主义，而且与有组织犯罪及毒品、武器和人口贩运有联系，这些问题需要在双边、区域和次区域各级做出应对，也需要通过联合国和其他国际论坛做出全球性应对。面对恐怖主义，没有国家能够独善其身，也没有国家有能力孤军奋战。

18. 目前由摩洛哥和荷兰担任主席的全球反恐主义论坛已通过若干重要文件，如《关于有效应对外国恐怖主义作战人员现象良好做法的海牙-马拉喀什备忘录》、《关于在反恐背景下保护软目标的安塔利亚备忘录以及关于防止和打击网络暴力极端主义和恐怖主义的苏黎世-伦敦建议》。该论坛邀请联合国参加其会议，以交流关于打击恐怖主义和暴力极端主义的观点和做法。

19. 在国家一级，摩洛哥通过了一项战略，其中包括优化打击恐怖主义的法律和安全框架，此举已导致若干恐怖主义小组被摧毁。摩洛哥启动了旨在防止社会问题、排斥和不稳定的人类发展国家倡议；开始宗教改革，包括在穆斯林教主张的对话、宽容、温和、共存和尊重的基础上，对宣传伊斯兰教戒律的年轻人进行培训；并开展相关方案，帮助外国恐怖主义作战人员去激进化、进行改造和重返社会，并反击激进化 and 极端主义言论。摩洛哥已与非洲、欧洲和阿拉伯世界的其他国家分享这一经验。

20. **Essa 先生**(利比亚)重申，利比亚谴责一切形式和表现的恐怖主义。他说，不应将恐怖主义与任何宗教、

种族、民族或群体挂钩。国际社会必须协作处理这个问题，同时尊重人权、国家主权和不干涉他国内政。国际社会应加倍努力，执行联合国全球反恐战略；单靠军事手段无法最终消除恐怖主义。需要采取迅速有效的行动，以防止招募，同时起诉恐怖分子及其赞助者，特别需要采取以下行动：打击有组织犯罪、贩运人口和绑架勒索赎金；制止外国恐怖作战人员的跨境流动；防止武器走私；监测和关闭宣传仇恨文化的网站和媒体站点；和促进深受冲突祸害国家的稳定。

21. 利比亚的不稳定为来自不同国家的极端主义和恐怖主义团伙创造了温床。虽然目前这些团伙已经被赶出几个城市，他们已经渗透到其他地区，并继续构成威胁。为了国际和平与安全，必须彻底根除这些团伙。根据安全理事会第 2214(2015)号决议，国际社会应协助利比亚政府取得对付恐怖主义组织所必需的军火和相关物资。

22. 利比亚重申支持在联合国主持下召开一次审查恐怖主义问题的高级别会议，并呼吁所有国家最后拟定关于国际恐怖主义的全面公约草案。这项公约草案应载有恐怖主义的明确定义，并解决恐怖主义的根源问题和使恐怖主义得以扩散的条件。还应该将恐怖主义罪行与争取自决权和抵抗外国占领的人民的合法斗争进行区分。

23. **史晓斌先生**(中国)说，一方面，国际反恐斗争及国际合作取得积极成果。另一方面，恐怖袭击依然多发频发，恐怖主义全球化、恐怖分子本土化、恐怖袭击方式简化以及目标多样化、恐怖思想传播网络化态势更加明显。恐怖主义威胁没有边界；国际社会应牢固树立人类命运共同体意识，加强反恐全球治理。

24. 一是凝聚共识，形成合力。反恐是一场持久战，国际社会必须凝聚更多共识，形成更强合力。各方应旗帜鲜明地反对和打击一切形式和表现的恐怖主义，反对“双重标准”，反对将恐怖主义同特定的民族和宗教挂钩。二是综合施策，标本兼治。各国应综合施策，继续加强打击恐怖分子的招募与流动、切断恐怖主义融资渠道、阻遏恐怖主义实体滥用包括社交媒体在内的新信息通信技术等。同时，反恐斗争需要标本兼治，各国应致力于消除贫困、促进民生，解决发展问题，推进教育文化发展，促进不同文明的对话与交

流，建立合作共赢的国际关系，努力铲除恐怖主义滋生的土壤。三是发挥联合国主导作用。中方一贯主张反恐国际合作应发挥联合国及其安理会主导作用，充分挖掘联合国现有反恐机构的潜力，加强分工协调，整合联合国系统反恐力量，推动形成全球反恐统一战线。四是严格遵守国际法。反恐行动应遵循《联合国宪章》宗旨和原则，尊重当事国主权、独立和领土完整，遵守使用武力和惩治犯罪的国际法规则。我们呼吁联合国大会加快达成并通过《关于国际恐怖主义的全面公约》，进一步完善反恐国际法律框架。

25. 打击以“东伊运”为代表的“东突”势力是中方反恐核心关切，也是国际反恐斗争重要组成部分，中方希望国际社会继续支持中方反恐努力。过去一年来，中国同 10 多个国家举行反恐安全磋商和交流，就国际地区反恐形势、双边反恐合作等议题交换意见。中国继续积极参与联合国、上海合作组织、亚太经合组织、东盟地区论坛、“全球反恐论坛”、金砖国家等多边框架内反恐交流合作。中方积极推动成立金砖国家反恐工作组，出席首次会议并举办第二次会议；举行首次中俄印反恐问题非正式会晤；成功举办“全球反恐论坛”框架下第二届打击网络恐怖主义研讨会。今年 6 月，上海合作组织阿斯塔纳峰会期间，各成员国发表关于共同打击国际恐怖主义的声明，签署《上海合作组织反极端主义公约》。

26. 中方愿继续本着相互尊重，平等合作的精神，积极参与和推进国际反恐合作，与国际社会一道，为消除恐怖主义共同努力，维护世界和平、安全与稳定。

27. **Kuret 女士**(斯洛文尼亚)说，为了实现长期结果，必须采取团结一致的行动打击恐怖主义威胁。必须通过旨在防止激进化和极端主义的方案，通过创建有利的社会、政治和经济环境，来消除助长恐怖主义的条件。年轻人虽然容易被激进化，但也可以推动社会的积极变革。在这方面教育尤为重要。

28. 要打击恐怖主义威胁，区域合作至关重要。斯洛文尼亚感到特别关切的是，伊黎伊斯兰国正在把西巴尔干地区——欧洲与叙利亚和伊拉克之间一条可能的过境路线——作为其在中东和北非以外物色新的地区以建立招募和后勤基地的考虑目标。斯洛文尼亚政府已提议把“西巴尔干国家打击恐怖主义倡议”作

为综合内部安全治理概念的一项内容，该倡议和概念均已获得欧洲联盟理事会核准，其目的是就安全事项进行合作并防止暴力极端主义、恐怖主义和严重有组织犯罪。它还针对在西巴尔干地区处理激进化问题的从业人员发起了提高认识和能力建设项目，以期改善情报交流，为调查和起诉恐怖主义犯罪引入统一的国际标准，并确保安全合法地交流个人资料。在国家一级，已修订《斯洛文尼亚刑法》，强化其关于恐怖主义的条款，并已通过一部旨在防止洗钱和资助恐怖主义行为的新法。

29. 她重申，斯洛文尼亚政府支持新设立的反恐怖主义办公室，该办公室将统筹落实全球反恐战略的四大支柱，从而加强本组织的反恐行动。最后，斯洛文尼亚代表团希望成功完成关于国际恐怖主义的全面公约草案的相关工作。

30. **Tiare 先生**(布基纳法索)重申布基纳法索对恐怖主义的谴责。他说，自 2014 年以来，布基纳法索遭受过几起恐怖主义行为，包括对其国防和安全部队的袭击、绑架、爆炸及对餐饮和旅馆不加区分的袭击。布基纳法索政府已进行一系列法律和体制改革，目的是预防和制止恐怖主义，同时确保尊重人权。其中包括通过一部新的反恐法律，以及建立和加强专门司法和执法机构。布基纳法索还获得联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)对其能力建设的支持。

31. 布基纳法索政府认识到贫穷是恐怖主义的根源之一，也认识到与安全相关的打击恐怖主义的措施只有在经济稳定的背景下才会取得成功，因此最近通过了 2017-2020 年萨赫勒地区紧急方案。该方案将投资 7.5 亿美元，在整个地区扩大获取基本社会服务的机会，改善治理并加强人民和财产的安全。

32. 国家反恐努力只有在成为次区域、区域和全球办法的一部分时才会取得成功。出于这一原因，布基纳法索在成立萨赫勒五国集团及其联合部队时发挥积极作用，以在所有五个有关国家，即布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚和尼日尔，打击恐怖主义。他呼吁国际社会支持联合部队，联合部队是阻止恐怖主义、激进主义和跨国有组织犯罪向世界其他地区特别是欧洲蔓延的堡垒。布基纳法索期待安全理事会第

2359(2017)号决议中提到的规划会议，该会议将于2017年12月在布鲁塞尔召开。在次区域一级，消除恐怖主义威胁最有效的手段之一是司法和安全事项方面的跨境合作。

33. 布基纳法索代表团日益迫切地期待最后完成和通过关于国际恐怖主义的全面公约草案，该公约将顾及恐怖主义的各个方面，并将包括对恐怖主义现象的定义。关于执行全球反恐战略，更加需要注意预防恐怖主义、激进化、暴力极端主义和非正规移民及其根源。因此，布基纳法索代表团欢迎秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》(A/70/674)。

34. **Chartsuwan 先生**(泰国)说，泰国谴责一切形式和表现的恐怖主义，并致力于在国家、区域和国际各级发挥积极作用，努力打击恐怖主义。泰国一直在稳步加强打击恐怖主义的国内法律框架，并已根据安全理事会第1373(2001)号决议采取一些措施，打击资助恐怖主义行为。在这方面，《防止和制止向恐怖主义提供资助和扩散大规模毁灭性武器法》已于2016年12月生效。

35. 泰国仍然致力于执行《东盟打击恐怖主义公约》，并将继续加强其与东盟其他成员国在这方面的合作。得到强有力国际法律框架支持的国际层面合作也是制止恐怖主义的关键。泰国已经批准九项国际反恐文书，并打算批准其余文书。具体而言，泰国正在履行相关程序，以成为《制止核恐怖主义行为国际公约》、《核材料实物保护公约》及其修正案和《制止危及海上航行安全非法行为公约》及其议定书的缔约方。泰国的“2015-2021年国家安全政策”已纳入各种反恐战略。泰国随时准备将全球反恐战略付诸实施，并为此支持联合国各实体(包括新成立的反恐主义办公室)所开展的工作。

36. 敲定关于国际恐怖主义的全面公约草案将极大地促进打击恐怖主义的全球行动。因此，泰国代表团呼吁所有国家加紧这方面的努力，并确保公约载有关于恐怖主义的明确精准的定义。更重要的是，必须消除恐怖主义的根源，必须集体努力消除贫穷、促进社会包容、确保尊重基本权利、改善获得资源的机会并促进不同信仰间的对话和宽容，以期实现可持续和包容性发展。

37. **Jaime Calderón 先生**(萨尔瓦多)说，萨尔瓦多谴责一切恐怖主义行为，并致力于落实防止、调查和起诉这些行为的一切必要措施。萨尔瓦多已经批准大部分关于恐怖主义的公约，包括旨在防止资助恐怖主义的公约。2006年生效的一项国内法律旨在确保预防、调查、惩罚和消除恐怖主义犯罪、资助恐怖主义行为及其他相关活动。在起诉恐怖主义犯罪时，必须确保国家机构得到加强。因此，萨尔瓦多检察院已在国家和国际两级扩大若干领域(包括防止恐怖主义和资助恐怖主义行为及向受害者提供援助)的培训活动。在区域一级，萨尔瓦多参加了由毒品和犯罪问题办公室协调的项目，如2017年3月关于在国际机场打击恐怖主义的培训课程。

38. 目前比以往任何时候都更需要符合法治的反恐措施，因为恐怖主义威胁到国际和平与安全以及社会和经济的发展。萨尔瓦多愿意加强合作机制和其他措施，如起草一项关于国际恐怖主义的全面公约。打击国际恐怖主义的措施必须严格遵守国际法，包括国际人道主义法和《联合国宪章》，并遵守保护人权的国际标准。

39. **Salam 先生**(黎巴嫩)说，黎巴嫩一直饱受恐怖折磨，并继续按照其根据国际法所作的承诺反对恐怖主义。黎巴嫩政府仍然坚定决绝地谴责一切形式和表现的恐怖主义；永远不应将恐怖主义与任何国籍、宗教、文明或民族挂钩，只应将其与野蛮行径挂钩。就关于国际恐怖主义的全面公约草案的工作组而言，定义恐怖主义这一词汇十分重要。人们往往错误且不严谨地针对行使抵抗外国占领和自决这两项植根于国际法的权利应用该词汇，却认为定居者非法占领外国领土的犯罪行为只是暴力行为，不构成恐怖主义行为。黎巴嫩代表团欢迎设立新的反恐主义办公室，该办公室将更好地协助会员国执行联合国全球反恐战略的四大支柱。

40. **Fintakpa Lamega 先生**(多哥)说，鉴于国际恐怖主义在世界各地的加剧，甚至在大会通过第71/151号决议、呼吁各国加入各种关于防止和制止国际恐怖主义的国际法律文书之前，多哥就已加入这些文书。此外，为了执行这些文书，多哥最近通过了新的刑法。多哥政府还参与打击跨国犯罪，并因此采取行动打击

洗钱，尤其是根据金融行动任务组和西非经济和货币联盟的建议，设立了一个金融情报单位，并已颁布两部法律作为其工作依据。

41. 国际社会比以往任何时候都更需要采取协调一致的行动，以打击恐怖主义的持续威胁，恐怖主义威胁没有国界，而且不加区分地进行。如果所有会员国不进一步努力维护世界和平与安全，那么，没有任何一个国家能够实现其发展目标或确保其人民的福祉。就多哥而言，它重申坚决反对原教旨主义和暴力极端主义，并呼吁加强区域合作和情报共享。本着这一精神，15个非洲国家的国家警察局在今年早些时候举行会议，协商各自所在国家为防止恐怖主义行为所采取的步骤，包括采取行动遏制恐怖组织和极端主义团体的资金来源。多哥政府仍然相信，没有任何理由为任何恐怖主义行为开脱，并最坚定地谴责一切形式和表现的恐怖主义，无论何人所为和以何种方式所为。因此多哥欢迎在本届会议上设立一个工作组，完成关于国际恐怖主义的全面公约草案，并考虑在联合国主持下就该主题召开一次高级别会议这一问题。

42. 副主席麦克杜格尔女士(澳大利亚)主持会议。

43. **Argüello González 女士**(尼加拉瓜)重申，尼加拉瓜坚决谴责一切形式和表现的恐怖主义，包括尼加拉瓜及其人民和政府一直深受其害的国家恐怖主义。她说，尼加拉瓜代表团呼吁，无论是国家还是个人，都应努力打击资助恐怖主义行为。不应把恐怖主义与任何宗教、国籍、文明或民族挂钩，也不能以这些为理由为恐怖主义开脱。

44. 尼加拉瓜深为关切的是，打着“向恐怖主义宣战”的旗号挑起战争，造成死亡，侵犯数百万人的人权，导致大规模的难民流。尼加拉瓜代表团希望表达对所有恐怖袭击受害者(包括过去一年发生的数百次袭击的受害者)的声援。对恐怖主义的谴责不能只停留在口头上，必须在起诉、审判和引渡恐怖主义行为实施者的具体措施中得到反映；最重要的是，不得通过应用双重标准(即把意图推翻合法政府的团体视为“温和的武装反对派”)支持或资助这种行为。

45. 尼加拉瓜代表团重申，尼加拉瓜随时准备竭尽全力帮助缔结一项关于恐怖主义的公约，并呼吁所有会员国为实现这一目标表现出灵活性。尼加拉瓜也仍然

坚定地致力于综合执行各国均应充分透明地加以落实的反恐战略四大支柱，并因此在2016年积极参加了该战略的第五次两年度审查。尼加拉瓜政府将继续为祖国和自由的理想服务，并将尽一切努力促进稳定、安全与和平，以此作为发展的先决条件。

46. **Heumann 先生**(以色列)说，以色列代表团希望，在打击恐怖主义的斗争中，联合国内部的相关新任命会使本组织得以发出牵头声音并带来更大协作。恐怖分子在全球各地留下的是死亡、血腥和悲伤的痕迹，以色列也未能幸免；为此目的，恐怖分子迅速利用各种新工具。互联网，特别是社交媒体和在线聊天室，已成为宣传恐怖主义和暴力极端主义的一个平台；因此，以色列深入参与打击这种滥用行为，并正在与国际社会合作，寻找应对这一全球威胁的创造性解决方案。

47. 数十年来以色列公民几乎每天都遭到全方位的残忍的恐怖袭击。在不断地与此等袭击作斗争的过程中，以色列继续根据其国内和国际义务，寻求有效打击恐怖主义的法律工具。以色列最近通过了一部新的全面的反恐法律，以应对新出现的威胁，同时保持对法治的一贯承诺。新法律统一、连贯、精准，提供了打击恐怖主义的“一站式”全面办法。以色列仍然把民主规范和义务作为头等要事来抓，即使这么做意味着反恐斗争更为棘手。以色列代表团认识到国际合作的重要性和联合国在这场斗争中的作用，支持达成一项不接受任何理由为任何形式或表现的恐怖主义开脱的全面公约。对恐怖主义必须采取“零容忍”办法，不能以殉难的幌子、所谓的解放行为或以任何事业的名义原谅恐怖主义。虽然以色列赞赏会员国在闭会期间为在这方面达成妥协所做的努力，但不能为了就任何排除任何恐怖组织或事业(无论以何种所谓的理由)的案文达成共识而进行妥协。

48. **Lisuchenko 先生**(乌克兰)说，乌克兰代表团欢迎在联合国内部设立反恐怖主义办公室；该办公室有望提高一致性和领导力并在联合国系统内将反恐努力纳入主流，有望促进统筹执行全球反恐战略和秘书长的防止暴力极端主义行动计划。该新设办公室应与安全理事会各附属机构密切合作，以确定反恐领域的新趋势、新挑战和新缺口，监测各国履行义务的情况，并协助提供技术援助。必须通过打击恐怖主义意识形

态的努力，如主要高科技公司最近发起的打击恐怖主义全球因特网论坛，来消除恐怖主义的根源。

49. 打击恐怖主义的斗争应该成为每个国家每天的必修课，乌克兰就是这么做的。乌克兰积极促进全球和区域努力，防止外国恐怖主义作战人员的招募和流动。在其国际合作伙伴的帮助下，乌克兰已查明并捣毁了 17 个用于容纳此类作战人员的转移点，并拘留了 60 多名伊拉克伊斯兰国和黎凡特(伊黎伊斯兰国)的成员和支持者。作为安全理事会成员，乌克兰还提出保护关键基础设施免遭恐怖袭击这一议题，安全理事会因此通过了第 2341(2017)号决议，从而协助推进新通信技术标准的制定。

50. 国际社会应确保那些因恐怖主义行为而被追究责任的人不仅包括此类行为的直接实施者，而且包括这些实施者的组织者和指导者，当这类行为活动在国家层面实施时尤其应该这么做。乌克兰在打击因外部支持恐怖团体和组织而滋长的恐怖主义方面曾经有过痛苦的经历。例如，俄罗斯联邦曾经把恐怖主义作为混合侵略乌克兰的一种工具，从而违反了俄罗斯在国际法项下的多项基本义务，即，不向恐怖分子提供任何形式支持的义务，不向恐怖分子供应武器的义务，制止外国恐怖主义作战人员招募和流动的义务和禁止煽动恐怖主义的义务。

51. 国家赞助的恐怖主义在世界各地都有增加，损害了全球的反恐努力。乌克兰代表团对难以追究相关国家资助恐怖主义责任这一点特别关注，并认为应当不遗余力地追究其责任。乌克兰已经在国际法院起诉俄罗斯联邦，在这方面发挥了牵头作用。国际法院在 2017 年 4 月 19 日的法院令中判定该案件合理，并判定：若一个国家违反《制止向恐怖主义提供资助公约》，则可以追究其责任。必须不仅追究个人和组织，而且追究国家组织、鼓励、培训或以其他方式直接或间接支持恐怖活动的责任，这点应适当反映在关于国际恐怖主义的全面公约草案中；若能如此反映，该公约会对现有国际反恐法律框架做出重要补充。

52. **Granda Averhoff 女士**(古巴)重申，古巴坚定不移地决心打击恐怖主义，并谴责一切形式和表现的恐怖主义行为、方法和做法，无论何时发生，无论何人所为，也无论其动机如何，包括国家直接或间接参与的

恐怖事件。她说，古巴也谴责任何鼓励、支持、资助或掩盖任何恐怖主义行为、手段和做法的行动。不能将恐怖主义与任何宗教、国籍、文明或民族挂钩，必须通过将直接抗击、预防和消除根源的措施相结合的全面方法打击恐怖主义。古巴代表团支持秘书长关于设立一个新的联合国反恐机构的提议；该机构应侧重于最有效地执行联合国全球反恐战略，并应以充分尊重《联合国宪章》各项原则为基础；在任何情况下该机构都不应成为监督各国的一个机制。

53. 某些国家资助、支持或推动旨在“改变政权”的颠覆行为，借助现代信息和通信技术，散布对其他民族、文化和政治制度不容忍和怀有敌意的信息，这些有害做法违反了《联合国宪章》和国际法。古巴重申，谴责某些国家自以为是地评判别人行为并违反国际法制订具有政治动机的名单的单方面行为。这种行为削弱了大会在打击恐怖主义方面的核心权威。国际社会不能接受的是，在所谓的反恐斗争旗帜下，某些国家直接或间接地对主权国家的人民实施侵略行为，公然侵犯人权，违反国际人道主义法。古巴还坚决反对操纵国际恐怖主义这一敏感问题，把它用作打击其他国家的一种工具。

54. 古巴已加入 18 项国际反恐公约，并重申决心继续努力加强联合国在采取措施和制订广泛法律框架以打击这一祸害方面的中心作用。古巴重申支持通过一项关于国际恐怖主义的全面公约以弥补现有的立法空白，并赞成在联合国主持下召开一次国际会议，以便有组织地应对一切形式和表现的恐怖主义。

55. 为捍卫独立、主权和尊严，几十年来，古巴一直饱受恐怖主义之害，恐怖主义行为已造成 3 478 人死亡、2 099 人残疾。41 年前策划一架古巴民航客机空中爆炸事件、造成 73 人死亡的恐怖分子路易斯·波萨达·卡里莱斯仍然在逃。10 月 6 日，古巴将在深切的悲痛中纪念这一罪行的又一个周年。

56. 古巴从未参与组织、资助或进行针对任何国家的恐怖主义行为，从未协助和也永远不会协助国际恐怖主义行为。古巴领土从来没有也永远不会被用来组织、资助或进行针对任何其他国家的恐怖主义行为。古巴政府重申支持多边和双边合作，打击国际恐怖主义，并决心与所有国家合作，防止和制止恐怖主义行为，不论这些恐怖主义行为在何处实施。

57. **Sparber 先生**(列支敦士登)说,列支敦士登谴责所有恐怖主义行为,不论其动机为何、在何处实施及由谁实施,并且仍然致力于从各个方面参与国际反恐斗争,包括通过与联合国的合作。列支敦士登已批准所有联合国反恐文书。作为在定向制裁问题上观点一致国家集团的一员,列支敦士登将继续促进与恐怖主义有关的制裁制度的效力和合法性。列支敦士登代表团特别重视安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第 1267(1999)号、第 1989(2011)号和第 2253(2015)号决议所设委员会的监察员办公室所开展的工作,并期待早日任命新的监察员。

58. 尽管往往在事后才想到要有确保尊重人权和法治的措施,但此等措施必须成为打击恐怖主义的基础。积极参与这项斗争的各国政府应当提防其所作所为促成与其寻求维护的价值观相对立的结果。对恐怖主义的定义过宽,可能有损言论自由权和信息权;大规模监控可能损害隐私权。国际人道主义法继续遭到包括非国家行为体在内的武装冲突各方践踏,这有可能助长不公正感,而不公正感又会促进激进化和恐怖分子的招募。各国政府必须遵守合法性、必要性和相称性原则。

59. 必须以联合国为中心,加强国际社会应对恐怖主义的努力。安全理事会、大会和秘书处各自的作用相互补充、相辅相成。列支敦士登代表团欢迎设立联合国反恐主义办公室,以精简联合国反恐架构。该办公室有利于以更加统筹的方式执行全球反恐战略所有四大支柱,将侧重于预防暴力极端主义,从而为秘书长的预防议程以及将人权置于联合国应对恐怖主义工作的前沿做出重要贡献。

60. 第六委员会也作出了重要贡献,特别是通过起草多项反恐领域国际公约,主要是 1997 年《制止恐怖主义爆炸的国际公约》、1999 年《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》和 2005 年《制止核恐怖主义行为国际公约》。在这些努力之后,委员会应精简其工作,并避免以各种形式重复开展讨论。因此,列支敦士登代表团再次呼吁只在全体会议上讨论一项全面反恐公约,并将该项目从委员会的议程上删除,如果这么做不可能,则接受欧洲联盟的建议,仅进行两年一度的讨论。

61. **Shingiro 先生**(布隆迪)说,布隆迪代表团声援其他代表团对一切形式和表现的恐怖主义的谴责;恐怖主义是对实在法的令人憎恶的违犯,对国际和平与安全的威胁,也是对各群体经济和社会发展的威胁。布隆迪欢迎设立反恐怖主义办公室,并承诺与它充分合作。共同努力在全球、区域和国家各个层面打击恐怖主义祸害符合所有国家的利益:每个星期都有恐怖主义行为在世界和各大洲的某个地方发生,盲目袭击无辜的人们。

62. 不能将恐怖主义与任何特定的区域、文化、宗教、国籍或种族挂钩。恐怖主义是跨国的,并不根植于任何一个国家或地方;只要条件适合,恐怖主义会在任何地方出现。布隆迪代表团呼吁不同文化和文明之间开展对话,尊重国际法和相关区域公约,否则就可能为继续在当代世界蔓延的暴力极端主义提供沃土和理由。事实上,随着恐怖主义威胁从中东向非洲和其他地区转移,有一点已经明确,即先前存在的政治、经济、社会和安全因素相互作用再加上军事干预造成了这一祸害。

63. 要有效打击恐怖主义,必须加强国际合作,为此需要交流信息、切断其资金来源(包括赎金)和采取旨在阻止外国作战人员流动的边境管制措施。联合国为协调讨论国际恐怖主义以采取集体行动提供了一个适当的平台。布隆迪代表团还确认,迫切需要通过一项全面公约,为打击这一祸害提供一个多边框架,因为恐怖主义定义的缺乏使恐怖主义团伙有了进一步巩固其地位的余地。支持执行全球反恐战略四大支柱同样重要,要尽可能避免选择性地执行这些支柱。最后,非常明确的是:单靠军事行动不能完全消除这一现象,而且,如果不同时与非军事行动并行,军事行动可能带来不稳定并助长恐怖主义。

64. 布隆迪已加入的多边和区域公约包括 1999 年《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》、2005 年《制止核恐怖主义行为公约》和《非统组织防止和打击恐怖主义公约》。布隆迪根据其在这些公约项下所做承诺,继续坚定地决心与国际社会其他国家协作,打击恐怖主义对国际和平与安全构成的有害威胁。

65. **Gaye 先生**(塞内加尔)说,恐怖主义袭击的最终目的是通过集体恐慌制造不稳定气氛。恐怖主义是不可

开脱的犯罪行为，不论在何处发生，也不论由何人所为。塞内加尔代表团谴责一切形式和表现的恐怖主义，同时拒绝将恐怖主义同伊斯兰教进行任何联系：穆斯林本身是恐怖主义的受害者。协同努力打击恐怖主义的必要性日益突出，而且还必须确保有关决议的所有规定和负责防止和打击恐怖主义各机构的所有建议得到严格实施，特别是通过防止资助恐怖主义行为和加强各国合作来做到这一点。虽然取得了一些进展，但仍然需要做出努力，阻止赎金和跨国犯罪所产生的资金流动。各会员国必须进一步努力分享信息，并确保所有反恐机构有效参与应对外国恐怖主义作战人员问题。

66. 法律的空白使恐怖分子得以准备和越来越多地实施恐怖主义行为，现在是所有国家无一例外地颁布法律、填补法律空白的时候了。就塞内加尔而言，虽然它没有采取紧急措施，但已制定专门的法律和机制，以充分执行旨在打击恐怖主义和资助恐怖主义行为的各项国际和区域公约。塞内加尔政府已设立一个金融情报单位，该单位全面开展打击这种资助行为的新任务，尤其关注资金洗钱行为；还成立了一个反恐单位，该单位已经逮捕若干人等，有力地说明了其工作的成效。但是，如果没有警察和司法机构之间的有效协调和所有有关机构之间的充分合作，这一既有机制就不可能全面取得成功。

67. 塞内加尔代表团欢迎设立联合国反恐主义办公室，该办公室将在帮助会员国执行全球反恐战略四大支柱方面发挥至关重要的作用，同时确保整个联合国系统提高协调一致性。打败恐怖主义还有很长的路要走，但本着坚持不懈的精神，通过合作、联合战略和共同行动，就能取得成功。因此，会员国达成一项打击恐怖主义的国际公约的重要性更加突出。正因如此，计划举行的关于该主题的高级别会议恰似一座希望的灯塔，在其指引下应能通过一项得到整个国际社会支持的国际公约。

68. **Hattrem** 先生(挪威)说，尽管伊黎伊斯兰国和基地组织等恐怖主义网络以及“本土恐怖主义分子”仍然是一种全球安全威胁，但在全球打击伊黎伊斯兰国联盟的努力下，打击伊黎伊斯兰国的斗争正在取得成功。挪威在这场斗争中发挥着重要作用，不仅在军事

上发挥重要作用，而且提供援助和支持。通过提供支助和救济，国际社会在应对巨大的人道主义援助需要方面承担着重要责任。

69. 预防和打击恐怖主义和暴力极端主义是挪威政府的重中之重，为此挪威政府采取了全社会办法，吸引民间社会、青年、妇女、宗教领袖和当地社区都进行参与。2015年，政府发布了题为《挪威外交政策中的全球安全挑战》的白皮书，其目的是加强该国对国际稳定、和平与发展的贡献。挪威曾建议将全社会办法纳入最近设立的联合国反恐主义办公室任务规定。该办公室应带来更大的一致性，提供更好的战略领导和内外部沟通，提高联合国系统执行全球反恐战略所有四大支柱的能力，同时在这些支柱之间建立一种适当的平衡。同时，必须解决暴力极端主义的根源问题和上游因素，必须以法治为基础采取应对措施。

70. 打击和防止恐怖主义和暴力极端主义要求在社会各阶层妇女充分和有效的参与下，同民间社会和其他非政府利益攸关方建立伙伴关系。任何人都不应被困在既没有秩序也没有出路的贫穷社区中。青年是解决方案的组成部分；他们的声音必须得到倾听和尊重。必须消除不公正和不公正遭遇。

71. 驱使个人走向激进走向暴力和加入暴力极端主义团伙的基本条件也必须予以消除；这是挪威和约旦共同主持的防止暴力极端主义之友小组的目的。该小组力求在联合国系统内为防止暴力极端主义提供支持，分享经验教训和相关最佳做法，并为联合国各实体、各国政府、民间社会和其他利益攸关方提供一个讨论和协调的论坛。

72. **Tajuddin** 先生(马来西亚)说，马来西亚谴责一切恐怖主义行为、方法和做法；它们都是不可接受的；它们玷污了伊斯兰的真实形象，有违其教义。马来西亚继续认为，必须有效解决恐怖主义的根源问题，才能采取综合对策：只有在滋生暴力极端主义和恐怖主义的条件(包括未解决的冲突)得到有效处理时，才能成功击败暴力极端主义和恐怖主义。马来西亚代表团赞同国际社会的关切，即迫切需要加快全球打击恐怖主义的努力。各国必须开展国际合作，以确保在需要时相互援助，并通过信息交流、跟上恐怖主义不断变化的形势。因此，马来西亚期待完成关于国际恐怖主

义的全面公约草案，并在本届会议期间继续讨论在联合国主持下就这一主题召开一次高级别会议这一问题。

73. 预防是解决恐怖主义威胁最有效的方式。因此，近年来马来西亚已经颁布了一些打击恐怖主义的法律，并加入了《东盟打击恐怖主义公约》。马来西亚也是九项国际打击恐怖主义法律文书的缔约国。

74. 马来西亚赞成把温和作为挫败极端主义和激进化传播的一种手段。它愿意与其他国家分享使用这种办法的经验，希望这种方法在全球范围内得到接受。马来西亚代表团支持根据国际法和安全理事会第2354(2017)号决议所述准则，努力打击恐怖主义言论。设在马来西亚的东南亚区域反恐中心已设立数字化战略传播司，该司正在推行一种打击此类网上言论的软方法。马来西亚政府随时准备就恐怖主义、暴力极端主义和激进化，与任何感兴趣的会员国开展能力建设方案和联合研究项目合作，并继续全面致力于联合国的努力，包括最近设立的反恐怖主义办公室，以防止和消除一切形式和表现的国际恐怖主义。

75. **Al-Dah 女士**(阿拉伯联合酋长国)说，恐怖主义和暴力极端主义这一跨国祸害的传播，特别是在她所在地区的传播，导致安全局势恶化，造成了人道主义危机，夺去了千百万人的生命，给经济和基础设施造成了不可估量的损失。为了消除这一祸害，会员国必须团结在全球反恐战略四大支柱周围，该战略要求它们分享经验和最佳做法，并结成国际伙伴关系。她自己的国家继续切实参与一些区域和国际反恐怖主义联盟，包括全球打击伊黎伊斯兰国联盟。阿联酋已根据有关的国际公约更新其法律，把恐怖主义做法和资助恐怖主义行为定为刑事犯罪。目的是建立一个适当的法律框架，以打击恐怖主义，并将肇事者绳之以法。

76. 阿拉伯联合酋长国已加入超过 15 项国际和区域反恐文书，并正在积极与其合作伙伴一起努力，以防止向恐怖主义提供资助，这是彻底消除恐怖主义的一个先决条件。不允许任何实体向恐怖团伙提供支持或庇护。阿联酋代表团呼吁所有会员国遵守其根据国际法所作的承诺。此外，还必须加强不同国家、文化和宗教之间的合作，以解决极端主义的根源问题。阿联酋遵守预防原则：已设立宽容部和伊斯兰社会贤达理

事会，并已设立一项宽容特别奖。阿联酋政府也充分参与打击网络恐怖主义的斗争，在 2007 年就这一主题主办了一次会议，会上发表了《阿布扎比宣言》，其中包括一系列建议，强调必须打击极端分子宣传的思想，同时说明如何打击这一祸害。

阿联酋代表团欢迎联合国秘书长为改革联合国反恐架构所采取的措施，并继续呼吁以协商一致方式通过一项关于国际恐怖主义的全面公约。

77. **Samarasinghe 女士**(斯里兰卡)说，作为一个遭受恐怖主义之害长达 30 年的国家，斯里兰卡强烈谴责一切形式和表现的恐怖主义。任何恐怖主义行为都是不可开脱的刑事犯罪，无论其动机为何、在何时何地发生、由何人所为。它们是对所有人的袭击；因此，所有人应当团结一致打击这一祸害。斯里兰卡代表团欢迎设立反恐怖主义办公室，并承诺在该办公室的主要职能方面与其开展合作，特别是在协助会员国进行能力建设方面。斯里兰卡分别在 2009 年、2016 年和 2017 年为南亚会员国的法官、检察官和警察主办了三个关于有效打击恐怖主义的区域讲习班。

78. 自 2006 年以来，执行全球反恐战略已经取得了进展，但由于不断变化的恐怖主义和暴力极端主义形势(包括外国恐怖主义作战人员现象、资助恐怖主义行为、技术突飞猛进、边界多有疏漏和逃离暴力者的大规模流动)，出现了许多挑战。与有组织犯罪有关联的国际网络是恐怖主义团伙的生命线，因此会员国必须汇集资源，分享这方面的情报。

79. 应当适当考虑反恐战略的第四个支柱，即确保在全球打击恐怖主义的努力中遵守人权和法治。而且，不应把恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义与任何区域、国籍、文明或民族挂钩。

80. 斯里兰卡代表团认识到，为建立旨在加强打击恐怖主义国际合作的规范性框架而采取措施十分重要，《制止恐怖主义爆炸的国际公约》、《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》和《制止核恐怖主义行为国际公约》尤其反映了这一点。它赞赏在闭会期间为继续前进以达成一项关于国际恐怖主义的全面公约所做的努力。不过，遗憾的是，召集必要的政治意愿以打破目前围绕文书草案所产生的僵局已被证明是不可能的。斯里兰卡敦促会员国毫不拖延地解决悬而未决

的分歧，以发出明确信息，表明国际社会有决心为了恐怖主义行为的所有受害者和世界的未来打击这一现象。这样做的必要性比以往任何时候都更加紧迫。

下午 6 时 05 分散会。