



安全理事会

第七十二年

第八一〇四次会议

2017年11月16日星期四上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	阿尔法诺先生	(意大利)
	多民族玻利维亚国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	申博先生
	埃及	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	德拉特先生
	日本	别所先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	塞内加尔	塞克先生
	瑞典	斯科格先生
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	西森女士
	乌拉圭	贝穆德斯先生

议程项目

利比亚局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-38585 (C)



无障碍文件

请回收



增加第三个议会或第四个政府之前，不应该举行选举。利比亚人理应拥有无可争议的国家机构。

为确保做好准备，国家高级选举委员会正努力在年底之前启动选民登记更新，这将是自2014年以来第一次开展此类工作。国际社会完全准备支持这一进程。就国民代表大会而言，它必须承担起通过必要的选举法的义务。还必须有一个明确的宪法框架。制宪议会的成员已经选出，议会得到了制定一部新宪法的授权并已完成草案。我向大会在压力面前表现出的坚毅致敬，并谴责对该议会成员的威胁。

制宪进程现在必须向前推进。我们共同努力执行行动计划的各部分，不允许有留有空白。因此，无论修正与否，2015年《利比亚政治协议》必须成为完成过渡的框架。

联合国作为行动计划的一部分，也正在努力对所有公民创造更加安全和正常的生活，使利比亚人能够过上免于恐惧和匮乏的日常生活。我们正在加紧与武装团体接触，制定使它们逐步重新融入平民生活的战略。在黎波里，我们的专家正在与国家安全部队密切合作，赋予他们权力，确保他们能更有效地保卫首都。此外，我们继续与全国各地的军事领导人接触，讨论利比亚国防机构未来的形态。在利比亚可持续地实现人的安全也需要司法、专业执法和安全机构增强权能。联合国正与司法部和利比亚其他行为体就一些举措进行合作，尤其是改革骇人听闻的羁押制度。

特派团继续努力促进当地社区和机构之间的对话，例如的黎波里和津坦之间最近达成的初步协议。在这方面，我赞扬总理委员会决定为所有冲突受害者设立国家赔偿基金。

我们不能无视利比亚境内严峻的人道主义局势。过去，该国一直向非洲许多国家提供捐助；现在，25%利比亚人口有人道主义需求。利比亚的卫生部门尤其处于危机之中。该国只有一小部分公立医院在运作。药品供应短缺，现代化设备经常因为

失修而闲置。利比亚卫生保健系统的传统支柱——外籍工作人员——已经逃离。一些利比亚从业人员警告说，这个国家很容易爆发流行病。我们计划在2018年初召开当地和国际利益攸关者的高级别协调会议。

一个拥有如此巨大财富的国家却忍受着那么多的痛苦，这实在匪夷所思。但这一情况确实存在，所以我们必须帮助该国处理最紧迫的问题。

我们的人道主义战略力求帮助满足最弱势群体的迫切需求。我希望安理会能够考虑支持我们2018年的方案，更不用说现在至关重要的现已有两年之久的利比亚稳定基金，因为它为乌巴里、班加西、塞卜哈、苏尔特和基克拉的社区带去了切实利益。该基金在已取得成功的鼓舞下，正扩大到班尼瓦利德和大的黎波里地区。由于有了稳定基金，医院已重新开放，儿童有了教室。

但这还不够。仍有很多工作要做。在移民和难民方面，尽管提供了紧急援助，但我们看到在一个不追究责任或没有正当程序的体制下，被任意羁押的人数有所增加。在官方拘留场所内外，移民仍遭受极度暴力、强迫劳动、勒索、杀戮和其他严重侵权行为。我们敦促利比亚政府直接和全面地应对该挑战，以便寻找尊重移民和全国各地收容社区权利的解决办法。联合国随时准备与利比亚当局及其南北邻国合作，制定创新和可持续的解决办法。

除行动计划之外，我们的议程上出现了三个非常严峻的挑战：严重犯罪不受惩罚、掠夺和侵蚀被冻结资产。

首先，面对日复一日越来越恶劣的罪行，有罪不罚和无法无天现象仍盛行于全国各地。最近的几个例子包括，10月26日在班加西附近的Al-Abyar发现了36具尸体。尸体显示出在处决之前遭受酷刑的痕迹。这个例子只是过去几个月在班加西市及周围发现一长串遗弃尸体事件之一。几天后，一架战斗机轰炸了德尔纳市郊的一个家庭。14名平民、其中多为儿童还有一些妇女在这起相当于战争罪的

上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

利比亚局势

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我请利比亚代表出席本次会议。

我代表安理会欢迎利比亚外交部长穆罕默德·西亚拉先生阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条，我请秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团团长加桑·萨拉梅先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

在这次会议上，安全理事会将听取萨拉梅先生和瑞典常驻代表奥洛夫·斯科格大使以安全理事会关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会主席的身份通报情况。

我请萨拉梅先生发言。

萨拉梅先生（以英语发言）：我要祝贺意大利担任安全理事会本月主席。我很荣幸地看到阿尔法诺部长主持这次会议，这反映出意大利坚定致力于支持联合国结束利比亚危机的努力。

利比亚行动计划已经启动了两个月。行动计划由联合国利比亚支助团（联利支助团）同时开始着手的若干要素组成，其中包括修正《利比亚政治协议》、组织全国会议、筹备选举和提供人道主义援助。

利比亚的情况或许看起来很简单。利比亚是一个不存在尖锐的族裔或宗派分歧，但又拥有良好教育体系和丰富自然资源的国家，其他地方面临的许多挑战在那里都不存在。然而，这个可能被误认为是单一民族的国家实际上是一个在基本层面存在分歧的国家。2011年的冲突引发国家政体解体，随后几年的发展更助长了这一过程。取而代之的是各方

各有盘算且相互较劲的情况激增，这些盘算往往伪装成是代表地区、城市或部落的。必须重建利比亚的国家政体，因为如果没有国家政体，就无法组建有效的机构，重建国家只能成为西西弗斯般无休止而又徒劳无益的努力。

我高兴地报告，过去两个月来，行动计划取得了重大进展。联合国召开了两次联合起草委员会会议，该委员会由国民代表大会和最高国务委员会的成员组成，在联利支助团位于突尼斯的办公室商定了对《利比亚政治协议》的一系列修正。通过这两次会议，《利比亚政治协议》第12条首次得到落实。我欢迎两个议会相互承认，并承认《利比亚政治协议》是结束利比亚危机的唯一可用框架。

自这两次会议以来，两个机构一直保持经常性接触。虽然取得了许多进展，但仍有几个问题尚待达成一致意见。我相当有信心，我们已接近达成共识。我们不会为了挑选某位候选人而对程序进行修改，任何选择新总理委员会和政府的机制都必须透明和公平。我高兴地报告，利比亚公众热烈欢迎这种有原则的做法。预计政治家们会对“谁”这个问题非常兴奋，但对我们来说，重要的是“如何”这个问题——我们的意思是必须有一个公平、公开和有竞争性的进程。

行动计划其他方面的工作也在进行中。联利支助团正在积极准备将于2018年2月举行的全国会议——al-Multaqa al-Watani。我们目前正在探讨在利比亚境内举办这一会议的可能性。我们欢迎利比亚方面多次向我们表示愿意提供帮助。这次全国会议将使全国各地的利比亚人有机会首次聚集一堂，续写民族大义，并商定结束过渡所需的具体步骤。我坚持要求会议具有包容性，以便通过真正的国家宪章，并为结束过渡所需的立法提供指导方针。鉴于平行当局最近再次威胁要破坏民族团结的，现在比以往任何时候都需要召开这样的会议。

关于选举，我们正加紧努力，想方设法为选举创造适当的政治和技术条件。在我们确定它们不会

骇人听闻的事件中遇难。10月20日，在的黎波里，在Al-Ghrarat地区的冲突中被活捉的三名男子的尸体在几个小时后移交给家属，引起对法外处决的关切。我们仍在调查最近导致利比亚西部瓦尔沙法那地区大批战斗人员死亡的事件。有人怀疑一些战斗人员被杀害的方式可能违反国际法。

此类事件动摇了大众对政治进程的信心。我再次呼吁利比亚当局调查这些事件，并追究肇事者的责任。但是，我不能视而不见的是：此类事件在全国各地令人震惊地频繁发生。我不能接受的是，对正义的一再呼吁不被听取。如果光靠利比亚人无法打击对战争罪不予惩罚的现象，那么现在轮到国际社会考虑设立可帮助他们这样做的机制，包括可能设立联合法庭。

第二个挑战是利比亚的政治受到经济掠夺的强烈影响。在长期不安全和缺乏追究责任的环境下，影子经济蓬勃发展。非法汇款每年导致数十亿美元的损失。官方汇率即1.4利比亚第纳尔兑换1美元与黑市汇率即9第纳尔兑换1美元之间的差距为赚取丰厚利润提供了充足的机会。中介从销售信用证和支票中渔利。享受补贴的燃料被贩入外国，使利比亚每个月损失数亿美元。其他做法包括发行抬高估价的政府合同。结果是利比亚的金融储备正在迅速耗尽。利比亚是有人顷刻间成为百万富翁，而中产阶级却在极为快速致贫的典型例子。为此付出最高昂代价的利比亚人民。现在每5名利比亚青年中就有2人失业。

除了经济掠夺从该国盗走大量钱财外之外的第三个挑战是，由于对利比亚被冻结资产管理不善，该国正在无声地损失数以亿计美元。冻结资产是一回事。但是，对其管理不善是另一回事。我们应该重新审视利比亚的境外财富和投资是如何管理的，以便我们的子孙后代不会无声无息地逐渐失去这些资产。

重新启动政治进程营造了新的势头。我高兴地看到就有关该国前途进行了许多建设性的和平辩

论。这证明了利比亚人民的承诺。我每天都能从一些急切地自由参与塑造本国未来的普通公民那里听到有关政治进程的新想法和新建议。这些公民不准备为了安全而牺牲自己的权利，他们也无需这样做。在一个建立在体制基础上的社会中，无论是权利还是安全均不容打折。

我承诺尽全力帮助利比亚人解决他们的政治危机。联合国正在扩大在利比亚的存在，并已显著增加在该国的活动。

最后，请允许我感谢安理会成员对我们努力解决利比亚危机的承诺和支持。我还要感谢我们的四方机制伙伴：非洲联盟、阿拉伯国家联盟和欧洲联盟。他们的团结一致是行动计划及其向利比亚人民许诺的更美好未来的关键。

主席（以英语发言）：我感谢萨拉梅先生出色而全面的通报及其工作。

我现在请斯科格大使发言。

斯科格先生（瑞典）（以英语发言）：根据2011年2月26日第1970（2011）号决议第24（e）段，我荣幸地向安全理事会报告上述决议所设委员会的工作。该报告涵盖了2017年8月29日至11月16日这一期间，委员会在此期间进行了一次非正式磋商，并通过默许程序开展了更多工作。

首先我要指出的是，应利比亚政府的请求，委员会分别于10月20日和31日将Capricorn号和Lynn S号船舶的列名时间各自再延长90天。根据利比亚问题专家小组提供的资料，委员会还更新了其制裁名单上这些船只的最新已知位置。安理会记得，这些船只因为试图从利比亚非法出口瓦斯油被列入制裁名单。在本报告所述期间，委员会还答复了埃及就第2146（2014）号决议第10（a）和10（b）段所载措施的范围提供指导的要求，因为它们与通过苏伊士运河的船只有关。

关于武器禁运，委员会批准了根据第1970（2011）号决议第9（c）段提交的两项豁免请求。

这些请求分别来自联合国利比亚支助团（联利支助团）和荷兰。委员会还收到联利支助团根据第1970（2011）号决议第13（b）段提交的通知，而且未加反对。委员会还收到了来自特派团的两份交付后通知。委员会未就有关武器禁运的专家组最后报告（S/2017/466）中所载的建议5的后续行动达成一致意见。

关于资产冻结问题，委员会力求进一步澄清瑞士根据第1970（2011）号决议第19（b）段提交的一项豁免请求。委员会还继续审议加拿大提出的一项豁免请求，但未提到任何具体的豁免条款。

委员会还在考虑对开展其工作的指导方针进行技术更新。上一次更新是在2011年10月进行的。

最后，11月10日，委员会与关于苏丹的第1591（2005）号决议所设委员会和关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会就达尔富尔武装团体在利比亚和南苏丹境内的存在和活动联合举行非正式协商。这是1591委员会主席2017年5月访问苏丹之后提出的一项倡议。在讨论期间，协助这三个委员会工作的专家小组介绍了他们研究达尔富尔武装团体非法跨境活动的结果，其中包括以雇佣军身份为利比亚的不同方面作战，参与违反利比亚武器禁运的行动，以及参与利比亚的燃料走私和移民贩运活动或者为其提供便利。委员会成员就此事交换了意见。

主席（以英语发言）：我感谢斯科格大使的通报和他作为关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会主席所做的有效工作。

我现在转换身份，谨代表意大利发言。我再次感谢特别代表萨拉梅的通报，感谢斯科格大使介绍制裁委员会工作的最新情况，感谢西亚拉外长出席安理会今天会议。

利比亚局势关系到整个地中海地区的稳定与安全。政治解决必不可少。没有军事捷径，因为如果一方选择军事途径，危机可能旷日持久，达伊沙可能卷土重来。打击恐怖主义必须继续是我们的战

略优先事项，控制利比亚边界也极为重要。例如现在，在达伊沙在伊拉克和叙利亚溃败之后，外国作战人员有可能返回利比亚，并从利比亚进入欧洲。

意大利把给予声援和保障安全相结合，拯救和接收了数千名难民和移民。但特别是在此刻，重点控制利比亚边界已经成为保障安全方面的必需。国际社会主要行为体必须分担这一任务。

加桑·萨拉梅提出其行动计划至今仅两个月。我们赞赏以建设性方式在突尼斯开展讨论。两个代表团坐在谈判桌上谈判是一个很好的信号。我们不低估这一复杂进程的难度。我们认识到，有关问题尚未解决，存在现实的障碍和挑战，但我们坚决支持萨拉梅先生的努力。在安全与和解方面尚未取得进展的情况下匆忙举行选举可能适得其反。必须把选举保持在政治视野之中，但不制定规则即投票可能加剧紧张局势。鉴于上述种种原因，我们呼吁利比亚人支持政治进程，抓住萨拉梅先生计划提供的机会。利比亚人必须发挥开放和妥协的精神再接再厉。

下个月将是《斯希拉特政治协议》两周年。这个周年不是最后期限。相反，应该借此加倍努力，促进政治妥协与和解。有关各方和国际社会不能让利比亚机构出现危险的真空状况。《利比亚政治协议》仍然是唯一的过渡框架。在利比亚人谈判的同时，我们需要机构对话者为利比亚人民制定和实施方案。为了改善安全，利比亚需要统一的安全部队，由总理委员会控制。

不能让利比亚成为新的武装冲突受害者。意大利谴责对德尔纳附近的野蛮轰炸，谴责在班加西附近发现的骇人听闻的杀戮。我们同利比亚人民、利比亚机构和联合国一道，要求对最近发生的悲惨事件展开公正的调查。同时，必须允许人道主义援助进入危及基本需求和人权的地区。例如，我们欢迎世界卫生组织设法进入德尔纳提供医疗援助的消息。

意大利重视平民。我们向社会脆弱阶层，包括妇女、儿童、难民和移民提供人道主义和发展援助。移民流量减少令人鼓舞，但不能以牺牲人权为代价。意大利已经为利比亚海岸警卫队和地方市镇提供许多资源。我们要改善难民和移民中心骇人的条件。我们现在正发出新的呼吁，要求非政府组织开展项目。我们已在与联合国难民事务高级专员公署和国际移民组织一道努力。

利比亚稳定的一个重要组成部分是重新启动经济。制定一个长期愿景作为行动框架，如《利比亚2030年议程》，对利比亚有所裨益。

最后，我要谈谈国际社会在利比亚的存在。意大利是第一个重开驻的黎波里大使馆的西方国家。我们欢迎联合国逐渐加大其存在，鼓励其他国家考虑重新返回。我们要同心协力，重建能够帮助利比亚朋友走上和平、安全、稳定道路的各种政治、经济和文化联系。

我继续履行安理会主席的职责。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：主席先生，欢迎你回到纽约，很高兴能在今天会议上见到你。我认为，你出席会议，表明了贵国在利比亚人民困难的时刻对他们的承诺。

我也感谢斯科格大使就关于利比亚问题的第1970（2011）号决议所设委员会所做的辛勤工作，感谢特别代表萨洛梅所作的透彻和精彩的通报。他向大会阐述其利比亚行动计划已有两个月时间，这两个月的确发生了不少情况。在他的指导下，重振利比亚政治进程已经迈出重要步骤。然而，近几周暴力再次升级。利比亚现在显然面临简单的选择：是要安全稳定的未来，还是要倒退至昔日的暴力和不确定性局面。

让我先谈积极因素。政治进程已有积极发展。国民代表大会和最高国务委员会对话委员会积极努力，争取达成《利比亚政治协议》修正案。这需要

勇气和妥协，但当然只是一个开始。现在需要各方进一步承诺，以维持势头，推动利比亚向前发展。与此同时，我们必须看到其中所涉利害关系。对利比亚而言，这是一次真正的机会，以建立名副其实的全国政府，一个同时得到国民代表大会和最高国务委员会支持并且能够为所有公民服务的政府。然而，进一步拖延只会延长普通利比亚人的痛苦。我想大家都同意，他们已经遭受了太久的苦难。

看看最近暴力升级即可了解拖延的后果。空袭德尔纳造成16个平民死亡；Al-Abyar和Warshafanah最近发生明显属于即处即决的事件就是例子，还有其他许多事例。暴力升级毫不含糊地表明，政治解决已经不再是一种选择，而是利比亚人民的绝对需要。各国都应对利比亚全国各地继续发生的这些侵犯和践踏人权事件感到关切，其中很多以牺牲平民包括移民为代价。让我们共同谴责冲突各方法外杀戮的暴行。必须制止有罪不罚之风。我重申，我们支持利比亚和国际社会努力追究须为这些罪行负责者的责任。

最近暴力升级说明，现有武器禁运未能切断非法武器进出利比亚。这不仅破坏利比亚及地区和平与安全，而且也正中继续威胁全球安全的恐怖团伙的下怀。我敦促所有会员国尽一切努力确保严格遵守武器禁运。

需要双方接触互动，不仅推动政治进程，而且发展经济。只有关键经济机构采取必要步骤实行重要改革，才能实现经济繁荣。利比亚的石油资源必须用来惠及整个国家，这也是至关重要的。我呼吁所有会员国确保继续尽全力防止非法石油走私，执行制裁制度，其目的是为利比亚人民的利益保护利比亚的石油财富。最后让我重申，《利比亚政治协议》仍然是利比亚到2018年过渡时期的唯一有效框架。联合王国将继续支持立即采取措施，修订《协议》，并就改革总理委员会达成一致意见。我们还将支持随后作出努力，促进民族和解，就长期宪法达成一致意见，并为选举做准备。我们认为联合国必须坚定不移地指引方向，国际社会必须团结一

致，坚决提供支持，因为简单地说，利比亚的冲突和不稳定正在伤害该地区和整个世界，但最重要的是，伤害利比亚公民。因此，我呼吁利比亚各方领导人表明他们致力于为所有利比亚人民实现和平与安全。他们必须超越眼前的个人考虑，要心想国家的长远未来。他们有责任取得进展，我敦促他们继续与萨拉梅特别代表合作，采取必要的大胆措施，推动利比亚前行。

Nebenzia先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：主席先生，我们向你表示感谢，很高兴你今天出席会议。我们感谢加桑·萨拉梅先生的通报。我们非常希望他能够完成帮助统一利比亚这一艰巨任务，我们衷心祝愿他一切顺利。如果我们的目标是尽快结束危机，阻止来自利比亚的威胁，包括恐怖主义威胁，那么除此之外别无选择。利比亚局势复杂，依然非常令人担忧。政治上分裂状况依然存在，当局内部各有主张，武装集团有的激进化，它们控制了大片地区。恐怖分子躲藏在偏远的角落，尽管遭受损失，但仍很危险。各种形式的犯罪活动日趋猖獗，这些活动由遍布整个地中海地区的犯罪网络筹划，有证据表明违法活动可能已抵达欧洲。利比亚经济显然陷入困境，社会部门状况不佳。长期混乱的局势正在对利比亚人民造成有害影响，他们生活在2011年冒险性军事行动产生的长期后果之中，早已深恶痛绝。不过，还是有一些令人鼓舞的时刻，表明政治进程可能会有一定的进展。看来，那些明智的利比亚领导人意识到，只有通过政治手段才能解决危机。不使用武力的义务至关重要，同样至关重要是这些领导人要表现出有愿意根据《利比亚政治协议》行事，以执行以前商定的关于建立国家机构和执法机构的安排。我们还应注意到利比亚人打算按照萨拉梅先生的行动计划，在联合国监督下举行选举。我们希望确信，的黎波里和托布鲁克都明白，应对这场危机的唯一途径是在谈判桌上作出共同努力。否则，这个国家将陷入更大的混乱，对利比亚政权造成不可逆转的后果。我们支持在联合国主持下所作的努力，欢迎有迹象表明在寻求解决办法方面出现势头。作为利比亚的长期朋

友，俄罗斯将继续在这方面提供援助。自从在斯希拉特签署《协议》以来，我们在维护利比亚主权和领土完整这一重要原则的指导下，一直与利比亚各方有系统地合作。我们鼓励利比亚人克服内部分歧，就所有有争议的问题寻求相互可以接受的解决办法。我们强调推动建设性对话的重要性，并确保对话具有广泛的代表性。在这方面还有许多工作要做，因为利比亚的各种政治力量仍然处于政治进程的边缘。但是，我们的原则立场是，利比亚人民必须自己决定自己国家的命运，任何企图将现成制度强加给他们的做法都会适得其反。

为了就民族和解要素达成持久的协议，还有大量工作要做，在这方面，仍然至关重要的是要确保国际社会对利比亚政治进程的有力支持，以促进利比亚过渡时期的稳定。我们应该整合这种支持，确保不存在不必要的竞争，从而避免形成新的分界线。这也适用于利比亚外国伙伴提供的各种形式的实际援助，包括各种所谓的培训方案。只有我们大家都按照相同的规则行事，联合国的努力才能取得成功。我们赞赏利比亚政治进程的国际和区域支持者，包括其邻国所采取的步骤的重要性，但联合国应该继续发挥主要的协调作用。我们的同事奥洛夫·斯科格先生以安全理事会关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会主席的身份向我们通报了该附属机构最近的活动。就我们而言，我们注意到，利比亚武器不受控制的流通问题依然严峻，特别是在没有统一的军队和其他执法机构的情况下。它影响到利比亚和萨赫勒 - 撒哈拉地区的安全，因此严格遵守武器禁运至关重要。在这种情况下，开始谈论放松目前的制裁制度还为时过早。就利比亚石油和石油衍生品的非法出口而言，这是国民经济的一个严重问题。但制裁委员会的措施应根据经核实的真实数据，并按照安理会有关决议确定的要素严格执行，不得对规则任意解读。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：我感谢特别代表加桑·萨拉梅先生非常有启发性的通报，并欢迎他继续努力寻求政治解决办法，毫无疑问，

这是利比亚前行的唯一途径。我还感谢瑞典常驻代表关于安全理事会关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会正在进行的工作的有益通报。

对于法国来说，利比亚的成功取决于两个互补的要求。我们必须在安全理事会内保持团结，支持萨拉梅先生的努力，以加强目前的政治势头，同时申明利比亚所有利益攸关方负有共同责任，承担起政治进程的自主权，将自己的命运掌握在自己的手中。在政治方面，我们将继续全力支持特别代表的艰巨任务。我赞扬他的模范承诺。两院9月在突尼斯开始举行的协商，使我们能够就关键要点、包括总理委员会改革达成共识。在行动计划的未来阶段，仍须完成在突尼斯取得的进展。为此，我们必须共同对萨拉梅先生予以支持。正如我刚才所说，要使行动计划取得成功，利比亚的每一个利益攸关方都必须承担更多责任。我们鼓励所有利益攸关方在萨拉梅先生制定的框架内开展对话，该框架是唯一有效的调解努力。我们希望在民族和解进程中有影响力的所有利比亚人，都能与特别代表开展坦诚而坚定的协作，以落实其行动计划的各个阶段——最高国务委员会和国民代表大会对《利比亚政治协议》的审查，包容性国家会议的举行，以及选举的筹备和《宪法》的通过。

在这方面，正如法国外交部长勒德里安有机会提醒利益攸关方的那样，法国对个别战略表示谴责，这些战略导致部分关键行为体挟《利比亚政治协议》为己用。国际社会必须对利比亚官员施加一切影响力，使其负责任地、明确地参与政治进程。在这方面，我们重申，对于任何旨在结束过渡并最终建立宪法框架和举行选举的谈判而言，《利比亚政治协议》依然是唯一有效且合法的框架。我们必须继续再三强调不能靠军事手段解决利比亚问题这一事实。要在该国长期打败恐怖主义，并应对移民造成的挑战，必须采取政治解决办法，以便能够实现民族和解，恢复对其领土能够全面控制的国家政权。

我们极为关切的是，暴力行为数量不断增加，利比亚全境的安全局势不断恶化，从最近对德尔纳的袭击，到班加西地区Al-Abyar乱葬坑的发现，都能说明这一点。打击联合国认定为恐怖分子的团体是优先事项，确保对平民的保护也是优先事项。只有所有利比亚部队联合起来，才能有效打击恐怖主义，确保边界安全，并捣毁移民偷运网络。正因为如此，首要任务是在民事当局下建立统一的国家安全架构。

正如萨拉梅先生在其通报中清楚强调的那样，既要解决安全方面的问题，也必须解决经济和人道主义问题。利比亚人、尤其是中产阶级的处境正在迅速恶化，这是不可持续的。利比亚的石油资源必须依然在民族团结政府和唯一合法主管部门的黎波里国家石油公司的完全掌控之下，以便根据安理会决议，造福所有利比亚人。我们必须维持并加强武器禁运框架内的制裁制度，打击非法石油流通，以支持政治进程。我们还必须终止萨拉梅先生称之为“掠夺经济”的平行经济，这种经济在政治分歧与冲突下日益泛滥。我们重申，安理会必须采取一切必要措施，打击威胁利比亚稳定的任何个人或实体。我们还必须鼓励总理委员会与经济和金融机构开展对话。

我们对途经利比亚的移民所遭受的悲惨待遇表示震惊。尽管该问题是对利比亚当局的又一项挑战，它同时也是对国际社会的挑战。因此，法国呼吁利比亚当局尽一切努力，确保移民得到有尊严的待遇，并加强该国官员与联合国难民事务高级专员公署和国际移民组织之间的合作。对利比亚难民施行的暴力和虐待是不可容忍的。我们的首要任务必须是保护人权，打击有组织犯罪。为此，加强国家机构和制定应对贩运问题的经济替代办法，至关重要。

最后，我们想要强调，利比亚必须履行与国际刑事法院合作的义务，移交那些已对其发出逮捕令的人。这将是表明利比亚各方致力于打击有罪不罚现象的重要标志。要保持利比亚人民对其国家的信

任，这一点至关重要。绝不能任由利比亚持续发生的犯罪行为不受处罚。不仅对司法，而且对和解与和平而言，这都是必要条件之一。

最后，我谨代表法国，强调继续执行萨拉梅先生的行动计划是何等紧迫，我们所有的共同努力都应当朝着这个方向发展。努力实现民族和解并达成政治共识，这符合利比亚人的最佳利益，也符合国际社会的最佳利益。我们的团结与共同承诺比以往任何时候都更有必要，以便实现这一目标，并完成行动计划的各个阶段。在此背景下，必须维持为联合国利比亚支助团提供的资源，使其有效履行授权任务。

斯科格先生（瑞典）（以英语发言）：主席先生，感谢你今天上午来到这里，主持本次重要会议，我们对此深表感谢。我还要感谢特别代表萨拉梅作了宝贵而详实的通报，更重要的是，感谢他和秘书长致力于积极领导和协调国际社会为支持利比亚和平与安全所作的努力。我还要欢迎利比亚外交部长穆罕默德·格努希先生，感谢他今天出席会议。我期待听到他之后的发言。

我们始终倡导由联合国在利比亚调解与支助努力中发挥领导作用。秘书长关于长期振兴联合国做法的愿景，为我们协调一致的行动提供了蓝图。萨拉梅先生可以依靠我们对其执行利比亚行动计划的努力予以持续和充分的支持。我们将继续支持为修订《利比亚政治协议》——至2018年过渡期间唯一可行的框架——所作的努力，并就改革后的总理委员会达成一致意见，以便筹备选举并促进民族和解。为此，我们欢迎萨拉梅先生今天向我们概述的拟议未来步骤。我们与其他各方一样，呼吁所有各方在这一进程中与萨拉梅先生开展建设性的合作。

我们欢迎妇女参与在突尼斯举行的起草委员会的会议。展望未来，我们强调至关重要的是，妇女必须具有代表权，并充分平等参与该进程的每个步骤，必须确保即将举行的委员会会议和国家会议

将会提供机会，解决她们对安全和流动等问题的关切。

我们认真注意到萨拉梅先生就资金匮乏以及利比亚资产的管理（或者说管理不善）提出的中肯意见。我们和他一样，对所有各方——从东部的德尔纳和Al-Abyar，到西部的Warshefana——正在实施的大范围虐待及侵犯人权和违反国际人道主义法行为深表关切，这些行为几乎总是完全不受惩罚。必须制止即决处决、绑架、酷刑、强奸和所有其他形式的性虐待并开展调查，必须将责任人绳之以法。由于问责的缺失，这些罪行还为复仇与报复的危险升级推波助澜，威胁利比亚的和平前景。我感谢萨拉梅先生今天强调这些问题。我们鼓励联合国利比亚支助团加大其人权监测的力度。我还认真地注意到他关于如何能够改进司法、包括通过国际联合机制这样做的想法。

我们欢迎联合国人权事务高级专员10月份对利比亚的首次访问。这十分重要。我们赞同他对移民和难民所受痛苦和拘留设施条件的严重关切，今天在座的其他人也表示了同样关切。显然，需要做出更多努力，以便把它们变成符合国际标准的开放过境中心。国际移徙组织和联合国难民事务高级专员公署为找到拘留之外的可持续备选、特别是为弱势群体找到备选在利比亚开展的重要工作也需要支持。

最后，正如在我之前发言的各位发言者所强调的那样，现在我们必须抓住当前的机会之窗，推动利比亚的政治进程，为长期和平与稳定奠定基础。至关重要的是，利比亚各利益攸关方要为了利比亚人民的利益建设性地协作，而安理会和广大国际社会则要团结起来，支持这些努力。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我们赞扬你以意大利外交与国际合作部长的身份，在一个对于我们的兄弟国家利比亚重要的历史关头，主持本次重要的安全理事会会议。我还愿感谢斯科格先生以关于利比亚的第1970

(2011)号决议所设委员会主席身份所做的发言。我还愿感谢秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团团长加桑·萨拉梅先生的通报，并借此机会向他表示，埃及继续支持他为实现政治解决利比亚危机所开展的紧张工作。

我愿概述埃及为协助统一和加强利比亚国家军队、支持萨拉梅先生和整个联合国工作所做的一些努力。埃及负责利比亚问题的委员会于10月29日至11月2日在开罗接待了利比亚军方的一个代表团，他们就开启一个新时期以统一利比亚军事建制的各种想法与解决方案进行了详细讨论。成立了一个专门技术委员会组成的小组，以讨论统一军事建制的事宜，并探讨与实现该目标有关的各种关切。这些讨论侧重于民政当局同军方关系性质方面的各种问题，以及如何重建和重组军方。该代表团在回到利比亚国内通报这些讨论之后，同意再次在开罗开会，以便就必要的程序继续进行磋商，并且确认已得到委员会认可的重新统一军事建制的建议。

在政治方面，埃及继续密切关注高级国务委员会有关修订《利比亚政治协议》的会议。在这方面，我们愿借此机会再次感谢萨拉梅先生倾注全力，并重申必须继续扩大就修订案进行磋商的范围。我们还认为，必须确保各参与方表现出必要的灵活性，以使《协议》得到执行，这是我们大家都盼望的。避免对抗、倡导和谐与一致将至关重要。我们还应指出，时间对我们不利，因为就修订案达成共识方面的任何延误均可使利比亚的危机进一步复杂化。因此，我们必须迅速开展工作，到年底前敲定这些修订。

关于实地的事态发展，我们对利比亚西部 Warshefana 的军事调动和最近的冲突深表关切。埃及敦促各方自我约束，避免升级。

最后，我们重申，我们全力支持联合国和萨拉梅先生的工作。我们祝兄弟般的利比亚人民实现和平、繁荣以及福祉。

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）
（以西班牙语发言）：主席先生，我荣幸地欢迎你莅临安理会会议。玻利维亚赞扬秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团（联利支助团）团长加桑·萨拉梅先生与会及其所做的工作。我们愿表示，我们支持并且感谢他做出重大努力，取得其任命以来的各种进展。我们还感谢奥洛夫·斯科格大使以关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会主席身份所做的工作与通报。玻利维亚还赞扬利比亚外长穆罕默德·西亚拉先生阁下今天在此与会。

首先，我们愿呼吁各方执行《利比亚政治协议》，继续保持对话，以期实现由利比亚人民主导的为利比亚人民服务、顾及其利益并将使其能够在利比亚独立、主权以及领土完整的框架内决定其自身未来的和平、有序并且包容的政治过渡。我们认为，萨拉梅先生的提议——其中包括设立一个全国性大会，把各种政治利益攸关方召集起来，就宪法、立法以及体制改革共同开展工作，还有建立一个将使《宪法》得以通过并且倡导推进总统和议会选举的选举进程——将为该目标铺平道路。在此背景下，我们突出强调，各种区域和国际利益攸关方一直开展的调解努力对于推动利比亚政治进程、加强相关的合作机制十分重要。我们肯定埃及、阿尔及利亚以及突尼斯为支持和推进该进程所采取的举措。

但是，我们非常关切双方之间继续发生零星冲突并造成严重的人道主义损失。据联利支助团11月1日的一项报告称，仅10月份记录的伤亡就包括15人受伤，23人死于轰炸、交火或者战争遗留爆炸物和简易爆炸装置。悲哀的是，在这些伤亡之外，我们不得不加上2011年以来已有的3万多名冲突受害者。

此外，在地中海丧生的移民和难民人数令人震惊：据国际移民组织11月13日的一项报告称，2017年该人数据报超过5 000人。这只是这些民众在地中海海岸危急处境的一个方面。据联合国难民事务高级专员公署发表的一项报告称，利比亚海岸警卫队已在地中海营救13 000多名移民和难民，我们赞赏并且强调这一成果。尽管如此，我们对移民遭到无限

期拘留、据报有2万多人被羁押的报告深感不安。据报，他们羁押时受到酷刑、性暴力和骚扰，包括得不到医疗帮助。在这方面，我们呼吁各方努力在受其控制的中心防止和制止侵犯人权、虐待移民的行为。我们提醒他们，他们必须履行国际人道主义法规定的义务，保证这些人的权利。在这方面，我们要求启动相应调查，以查明须对这些侵权行为负责的人，确保对他们进行适当的调查和起诉。

我们提醒参与冲突的行为体和当事方，它们有义务在国际人道主义框架内维护和履行其义务，避免对平民造成更大的痛苦，避免侵犯平民的基本权利。

此外，我们谨表示，我们支持关于利比亚问题的第1970（2011）号决议所设委员会主席今天报告的按照委员会任务规定所取得的进展和有关执行第2362（2017）号决议的各项后续任务。

最后，必须重申，利比亚冲突对地区安全局势产生的影响，是干涉做法和政权更替政策的直接后果，这些做法和政策的影响远远超出萨赫勒地区，带来我们今天依然目睹的可怕后果。

别所先生（日本）（以英语发言）：首先，我谨欢迎秘书长特别代表加桑·萨拉梅先生，感谢他和斯科格大使所提供的翔实通报。我也热烈欢迎穆罕默德·西亚拉先生阁下来到安理会。

日本重申，我们支持利比亚人民内部根据秘书长特别代表9月提出的行动计划正在展开的进程，支持特别代表努力推进这一进程。现在必须抓住机会之窗。大家都知道，谈判不会一帆风顺，难免遇到波折。重要的是保持对话的势头，以完成过渡，而且应该是由利比亚人民的意愿驱动的。

安理会应该支持这一进程，提供必要的协助。特别是，对相关行为体有影响力的国家应协助遏制任何可能对进程产生不利影响的行动。日本外相河野9月会晤西亚拉外长时，直接转达了日本愿意支持由利比亚人主导的进程的意愿。

根据这一承诺，我们现在正在考虑把我国大使馆迁至突尼斯，以便能够更密切地关注当地的局势发展，加强与有关国家和组织的合作。与此同时，为了保持全年进程的势头并最终取得成果，安理会不仅应当支持有影响的政治人物之间的对话，而且应该考虑提高利比亚人民对此进程的信任和支持。为了建设人民对目前正在进行的政治进程的信心，提供基本公共服务，增强民族团结政府和地方政府的能力是至关重要的。也迫切需要援助境内流离失所者。

我们赞赏《行动计划》及随后发表的主席声明（S/PRST/2417/19），其中确认在推进政治进程的同时需要解决这些问题。日本一直积极支持利比亚当地的建设和平努力，如能力和机构建设，经济和社会发展，以及地方和解。这些活动的目的在于帮助从地方一级巩固和平与稳定。我们优先资助民族团结政府领导的利比亚稳定基金，我们现在正在考虑进一步提供建设和平援助。

最后，我谨重申日本对于帮助利比亚人民克服挑战的有力承诺。《利比亚政治协议》仍然是利比亚过渡时期唯一可行的框架，我们将继续与国际社会密切协调，确保其成功。

塞克先生（塞内加尔）（以法语发言）：主席先生，塞内加尔代表团高兴看到你主持本次关于利比亚局势的重要通报会，贵国正确地将该局势定为在其担任安理会轮值主席期间的一项最高优先事项。我也欢迎利比亚外交部长穆罕默德·西亚拉先生阁下出席会议，我们期待他的发言。

我祝贺在我左边就坐的斯科格大使和他的国家主持的关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会的出色工作。

利比亚目前的局势令我们特别关切。萨拉梅先生和法国、埃及等国家最近努力带来的一丝希望，受到最近暴力重新抬头的威胁。我们之所以关切也因为它对平民乃至整个非洲产生的灾难性影响。对我们非洲人而言，利比亚冲突旷日持久和加剧，继

续对整个非洲大陆特别是萨赫勒-撒哈拉地区带来特别严重的破坏性影响。武器继续流动，恐怖主义团伙泛滥，贩运人口活动猖獗肆虐，严重践踏国际人道主义法。

利比亚局势的演变，将部分取决于目前正在执行的若干重要举措能否取得成功，如联合国萨赫勒地区综合战略、充满希望的萨赫勒五国集团和法国与德国发起的萨赫勒联盟。

我国代表团谨强调，利比亚危机没有军事解决办法。因此，我们鼓励利比亚所有各方以国家利益为重，尽一切努力克服政治分歧，共同努力建立和平与安全，以维护他们这一伟大非洲国家的主权、政治独立和领土完整。

塞内加尔也敦促利比亚人力行克制，结束暴力和对抗，本着妥协精神，在《利比亚政治协议》的基础上开展工作。虽然如萨拉梅先生前面提到的那样，需要对这项《政治协议》提出某些修正案，但该《协议》是大多数利比亚行为体接受的唯一可行框架，以便通过一个由利比亚人自己主导的包容性进程完成该国的政治过渡。

与利比亚及其邻国当前局势有关的挑战提醒我们，必须根据《利比亚政治协议》努力统一和重建利比亚各机构，包括军事和安全部队。因此，理应为实施萨拉梅先生提出的行动计划提供支持，同时还要通过更好地协调众多的倡议，恢复内部对话和利比亚的地缘政治局势。正因为如此，由萨拉梅先生在实地出色地领导的联利支助团的工作至关重要，值得我们全力支持。

申博先生（中国）：中方欢迎意大利外长阿尔法诺先生来纽约主持此次会议，欢迎利比亚外长西亚拉出席此次会议，感谢萨拉梅特别代表和斯科格大使的通报。

2015年12月达成的《利比亚政治协议》是利人民恢复和平与稳定努力的重大成就。近两年来，利比亚人民为推进协议落实做出了不懈努力，也取得了一些进展。同时利比亚仍然面临政治分歧较大，

安全局势脆弱，恐怖势力猖獗，难民、移民问题突出等多重挑战。

中方高度关注利比亚局势的发展，支持任何有助于稳定利比亚局势、推动利问题政治解决进程和推动利各方团结一致打击恐怖主义的努力。利比亚各方应积极采取有效举措，推进利比亚和平进程，国际社会需要进一步凝聚共识，为利比亚和平进程提供切实有效的帮助。

一是应该坚持政治解决利比亚问题的大方向。国际社会应该尊重利比亚的主权、独立和领土完整，坚持推进利人主导、利人所有的政治解决进程。利比亚各方应拿出诚意，通过包容性政治对话化解分歧，在《利比亚政治协议》的基础上，找到兼顾各方关切的解决方案，推进国家和解，恢复国家治理，实现和平、稳定与发展。

二是应该全力确保利比亚安全，为保持包容性和可持续的政治对话进程创造有利条件。中方支持利比亚为维护国家安全、稳定所做的努力。希望利有关各方加强对话，搁置分歧，在打击恐怖主义、加快经济发展等关乎利全体人民利益的方面开展合作。

三是应坚持联合国作为斡旋的主渠道。近期，萨拉梅特别代表领导联利支助团，根据此前制定的推进利问题政治解决进程的行动计划，积极开展工作，同利各方开展广泛接触，推动利国民代表大会和最高国家委员会对话，就修改《利比亚政治协议》等关键问题进行了有益的探讨。

中文支持萨拉梅特别代表继续稳妥推进有关工作，赞赏利比亚邻国及阿盟、非盟等地区组织为推动利各方开展对话所做努力。希望相关方面继续劝和促谈，推动利比亚各方显示灵活，积极参与国家和解。中方愿继续同国际社会一道，为利比亚早日恢复安全和稳定，重现繁荣的景象做出贡献。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：首先，主席先生，我国代表团谨表示欢迎并赞赏你光临这里主持今天的会议以及利比亚外长穆罕默

德·西亚拉先生前来与会。我们感谢秘书长利比亚问题特别代表加桑·萨拉姆先生和奥洛夫·斯科格大使尽职尽责的工作和全面的最新情况介绍。

哈萨克斯坦欢迎通过旨在解决利比亚旷日持久危机的新的联合国行动计划，该计划是9月份在大会第七十二届会议高级别会议间隙提出的。我们完全支持包括邻国和中东四方在内的国际社会开展调解努力，以推动利比亚的政治和解。必须以全面和战略性的方式协调这些外部支持措施，以便在联合国主持下解决利比亚局势。

在这方面，我们高度赞扬萨拉梅特别代表坚定地努力寻求政治解决。联合国利比亚支助团和联合起草委员会所设想的几轮会谈至关重要，因此，我们敦促利比亚各派政治力量与萨拉梅特别代表进行建设性的合作。

在通过政治和外交手段以及利比亚人之间的包容性对话解决利比亚危机之后，冲突后重建将是至关重要的。正是在这个意义上，我们积极评估特别代表为确保联合国特派团重返利比亚而采取的步骤。这将有利于同利比亚社会各方进行更积极的合作与接触。

我们再次强调，解决这场冲突的办法必须是完全和平的；达成一项政治协议是实现和解的唯一可行的选择。同时，涉及政治进程和解决办法的倡议必须由利比亚人自己提出并主导实施权，因为他们必须决定自己的未来。但是，只有采取旨在改善社会经济状况并对该国政治进程和稳定产生积极影响的措施，这一政治进程才会有稳固的根基。在实施这些措施的同时，必须采取步骤，使利比亚各方团结在合法和有效运作的权力机构之下。否则，就会为极端主义分子和恐怖主义团体开展活动提供真空和沃土。

我们极为关切的是，犯罪者往往不受惩罚，而且冲突各方实施的违反人权法和国际人道主义法的行为无处不在。正如我们上星期从国际刑事法院检察官那里听到的那样（见S/PV.8091），利比亚的安

全局势仍然是一个非常令人关切的问题，而且继续对国际和平与安全构成威胁。

我们还对移民的悲惨处境感到关切。我们与特别代表一样感到关切的是，非正常移民现象盛行，为偷运者网络创造收入。事实证明，此类活动对利比亚数个地区的稳定构成了直接威胁。数十万移民和难民经常在非人的条件下遭虐待和拘留。显然，我们必须打击偷运者并采取协调一致的移民政策，以制止这种行为。在明天的辩论会中，我们将讨论对地中海区域安全形势造成不利影响的移民潮的根源。

我们认为，尽早解决利比亚局势将减少该国各地的移民潮。向有着迫切需要的民众提供人道主义援助的任务特别重要，在我们寻求促成该国各派政治力量进行对话的过程中，绝不能忽视他们的严重困境。在这方面，有必要强调，必须尊重人权，防止企图非法剥削移民的行为。

因此，我们欢迎联合国难民事务高级专员公署希望扩大其在利比亚境内的活动，以确保难民权利得到保护。

西森女士（美利坚合众国）（以英语发言）：主席先生，你和利比亚外长穆罕默德·西亚拉先生与会，凸显了本次通报会的重要性。我们还感谢萨拉梅特别代表和斯科格大使的通报。

美国同在座其他许多人一道，全力支持萨拉梅特别代表的诸多努力。美国赞扬他为振兴利比亚政治进程和帮助利比亚人民实现政治和解所做的一切工作。今天的会议应该表明，他得到安全理事会的坚定支持。在这里，利比亚有了结束多年冲突的真正机会。通过充分参与联合国的政治进程，利比亚领导人能够让该国走上更加稳定和经济繁荣的道路。现在时机已到，所有政治行为体都必须展现出领导能力，采取决定性的步骤推动和平。

作为安理会成员，我们还必须运用我们的全部集体影响力，支持利比亚人走上这条道路。当然，和平之路并非总是平坦的，任何调解进程都会遇

到挫折。我们深信，由国际社会一致支持萨拉梅特别代表和联合国主持的政治进程，就能克服这些障碍。我们所有人必须同声强调联合国的核心作用。在萨拉梅特别代表继续执行安理会一致核可的行动计划之际，我们期待与他保持密切合作。

我们还赞扬法耶兹·萨拉杰总理和民族团结政府在推进利比亚的政治和解方面发挥的领导作用。如联合国行动计划恰如其分地设想的那样，最终目标必须是帮助利比亚人筹备将广为人们接受的选举。在政治基础得以奠定且安全形势允许时，应该举行选举。政治对话是利比亚的唯一出路。任何强加政治解决办法的企图，只会进一步破坏利比亚的稳定，正中伊拉克和沙姆伊斯兰国和其它恐怖主义团体的下怀，并破坏为应对移民挑战所作的努力。

利比亚人民遭受了太久的苦难。利比亚人明确表示，安全没有保障和政治过渡进程的破坏者让他们感到厌倦。利比亚的破坏分子绝不能再行阻挠或延宕和解进程。这包括破坏利比亚政府和利比亚核心经济机构完整性的任何企图。一些当事方声称，《利比亚政治协议》在12月17日签署两周年时将失效。国际社会必须坚决反对这些主张。这只会使政治破坏分子受益，因为他们认为，他们迟迟不采取行动并拖延时间，就能绕过联合国主持的政治进程。在利比亚的整个过渡期间，《利比亚政治协议》仍是唯一有效框架。我们都希望迅速实现冲突的政治解决，但强行规定错误的期限会适得其反。

萨拉梅特别代表9月宣布联合国的行动计划。我们必须确保他有执行该计划的必要时间，并得到必要的支持。任何政治和安全真空只会破坏和解进程，进一步破坏利比亚的稳定。我们感到关切的是，利比亚某些地区的战事最近增多。美国尤为关切的是，德尔纳这座亟需畅通无阻的紧急人道主义援助的城市最近遭到空袭。我们还与民族团结政府一道，谴责在Al-Abyar发现一个乱葬坑，显示36人遭到枪杀。必须追究违反国际人道主义法及违反和践踏国际人权法者的责任。美国还对利比亚西部包括扎维耶和瓦尔沙法那的紧张安全局势感到关切。

任何破坏稳定的军事活动都可能迅速升级为重大国内武装冲突。

最后，关于制裁，我们想重点谈谈从利比亚非法贩运原油和石油产品的挑战。应民族团结政府的请求，安理会一再谴责这些非法交易。今年早些时候，安理会指认“摩羯座”号和“林恩S”号这两艘船只参与非法燃料走私。这些船只仍遭到制裁。因此，我们提请各会员国特别是地中海和中东的会员国，绝不允许这些船只进入其港口。我们还重申，这些船只的船旗国必须履行其义务，指示这些船只不装载、运输或卸载其货物。

展望未来，美国认为，现在是个关键机会，利比亚人可借以在推动和解进程方面取得真正进展。萨拉梅特别代表和国际社会一致支持该项目标。现在是利比亚领导人本着诚意与特别代表进行接触的时机。美国将努力动员国际社会反对任何人破坏联合国的进程，但我们希望，为了国家的未来，利比亚人将能搁置分歧。利比亚早就应该重建其机构和经济。美国敦促东部、西部和南部的所有利比亚人团结起来共同努力，确保利比亚的安全与繁荣。

叶利琴科先生（乌克兰）（以英语发言）：我感谢西亚拉部长与会。我要感谢秘书长特别代表萨拉梅今天的重要通报及其为恢复利比亚和平所作的一切努力。我还特别感谢斯科格大使卓有成效地担任关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会主席。我们期待利比亚外交与国际合作事务部长西亚拉将作重要发言。

我要着重强调以下看法。

首先，乌克兰仍认为，不能用军事手段解决利比亚的冲突。该国的冲突只能通过真诚对话加以解决，所有利益攸关方都必须本着诚意无条件地参与这种对话。在这方面，我们欢迎萨拉梅特别代表最近与各方进行接触，推动执行联合国关于恢复利比亚人主导的包容性政治进程的行动计划。10月10日，安理会主席声明S/PRST/2017/19核可该计划。特别是，我要提及联合起草委员会在突尼斯举行的

一些会议和在该地区举行的其它会议。这些会议力求讨论修订《利比亚政治协议》的问题。我们认为，该协议仍是结束当前危机的唯一可行框架。在这方面，我们呼吁有关各方继续进行这些磋商，直至解决所有悬而未决的问题。任何破坏利比亚过渡时期目标的企图都是不可接受的，应该予以反对。

其次，我国代表团十分关切的是，利比亚继续无法保障安全。交战各方必须避免采取任何可能导致安全形势进一步恶化的行动，破坏利比亚军队和国家安全部队在统一的文职政府领导下的统一。乌克兰还非常认真地看待利比亚境内的恐怖主义威胁。这不仅是国内层面的威胁，而且具有广泛的区域性影响。有鉴于此，乌克兰支持民族团结政府作出努力，遏制恐怖主义威胁，战胜伊拉克和黎凡特伊斯兰国及利比亚境内的其它极端主义团体。

伊黎伊斯兰国10月4日对米苏拉塔一家法院的袭击及该组织在苏尔特附近建立另一个检查站的举动显然表明，利比亚社会继续四分五裂，并发生内部纷争和武装对抗，极大地阻碍在该国开展有针对性的持续一致反伊黎伊斯兰国的运动。因此，国际社会现在比以往任何时候都更有必要继续支持民族团结政府努力实现国家团结并恢复法律和秩序。

第三，我们依然关切利比亚不断恶化的人权状况。许多报告提醒我们，非法杀戮、绑架、强迫失踪和酷刑等践踏和侵犯人权的行为持续不断。最近发现有遭到枪杀和酷刑迹象的尸体，这令人十分不安。乌克兰感到担忧的其它事态发展是在利比亚境内的正式和非正式拘留中心虐待移民和难民，其中包括任意拘留以及酷刑、强奸和其它虐待情事。我们认为，国际社会必须制订一项关于如何更好地保护这些弱势群体的全面战略。我确信，我们明天的讨论将有助于这一努力。

最后，我想再次重申，乌克兰支持萨拉梅特别代表的努力，并赞扬联合国利比亚支助团的所有男女军人继续在极端艰难和危险的条件下履行其职责。

贝穆德斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：主席先生，我们感谢你今天和我们一起来到安理会，主持我们的工作。我们还要感谢利比亚外交部长穆罕默德·西亚拉先生、秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团（联利支助团）团长加桑·萨拉梅先生、以及瑞典常驻代表奥洛夫·斯科格大使以关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会主席的身份各自作了详细的通报。

稳定并解决利比亚旷日持久的冲突仍然是安理会的优先事项。乌拉圭呼吁利比亚冲突各方保持冷静和温和，同时我们重申，解决冲突的唯一办法是通过政治手段以及各方之间开展谈判。出路在于通过所有利比亚人开展包容性的谈判，设定一个政治进程，进而举行选举，同时预防该国走上任何专制主义。

在这个意义上，我们支持安东尼奥·古特雷斯秘书长及其特别代表提出的行动计划，在联合国的协助和领导下恢复利比亚的政治进程。安理会应继续支持萨拉杰总理和民族团结政府总理委员会，使其能够履行《利比亚政治协议》。

乌拉圭一贯表示，它欢迎为解决这一冲突和任何其他冲突而提出的任何单边、区域或多边倡议。在这方面，我们赞扬法国7月份召开会议，达成了关于停止敌对行动以及在2018年举行选举的协议。我们希望那次会议达成的协议将得到执行。我们还欣见应特别代表的要求，举行了由国民代表大会和最高国务委员会成员组成的联合起草委员会会议。这些都是促进信任并推动民族和解的先验性措施，必须随后在当地采取具体行动。

我们鼓励萨拉梅先生与利比亚当局密切合作，商定《利比亚政治协议》所要求的修正案，以便以该协议为框架，实现该国的和平与统一，将利比亚合法政府的控制权扩展到全境，并紧急应对所面临的多重挑战。只有这样，民族团结政府总理委员会才能扩大其权力管辖，遏制新的暴力浪潮，维护

其合法性，并为利比亚全体人民提供安全和基本服务。

我谨在此强调，必须打击恐怖主义，因为恐怖主义在利比亚还有一些权力中心，并且还需要处理严重的人道主义危机，与欧洲当局合作打击人口贩运和武器走私。暴力事件在利比亚大片领土——特别是在被包围并遭受空袭、损失数十名平民生命的德尔纳——继续发生，此种局面只能导致冲突升级，破坏正在为重启《利比亚政治协议》而作出的努力。

利比亚近年来盛行的混乱局面助长了极端分子和武装民兵的行动。这些人利用体制和安全真空开展罪恶的恐怖主义活动，不仅影响利比亚，而且还影响到该地区邻国及其他地区。从地缘政治角度看，在利比亚实现和平与稳定对马格里布和非洲大陆其他地区至关重要。

我们仍然关注利用利比亚作为过境国前往欧洲的移民所面临的绝望处境。就在我们发言的时刻，数十万撒哈拉以南非洲的移民正聚集利比亚，希望有机会尝试横渡地中海。他们受到虐待，人权遭到非常严重的侵犯。在过去几个小时，再次出现有关利比亚贩卖奴隶的报道。这是一个应受一致谴责的邪恶事实。

我们重申，在寻求解决这一问题时，应优先考虑移民和难民的人权，不要把他们当作罪犯。只有利比亚的政治和体制稳定才能显著减少这一现象。

最后我们确认，我们支持秘书长特别代表，支持联利支助团发挥作用。我们鼓励他继续同萨拉杰总理和民族团结政府总理委员会以及利比亚其他各方密切合作，商定一个适当的框架，处理该国的当前局势，为恢复政治进程铺平道路并减少暴力。新的《利比亚政治协议》和联合国行动计划必须成为解决利比亚面临的紧迫和巨大挑战的核心内容，其中包括打击恐怖主义，处理影响数百万人的严重的人道主义、经济和安全危机。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：主席先生，我们高兴地看到你主持安理会本次会议，表明你对利比亚局势的重视。请允许我借此机会感谢贵国以非常人道的方式处理移民问题，我们对此非常赞赏。我们也欢迎利比亚外交部长参加今天上午的会议。我们赞赏秘书长特别代表萨拉梅先生的通报以及他在不断寻求利比亚和平与稳定方面所作的外交努力。我们从特别代表那里获得的分析和最新资料确实质量很高。我们从他的全面客观分析中获得信心。

正如法国代表所说，现在是安理会在利比亚问题上发出一致声音的时候了。我们知道，这也适用于其他情况。我们还感谢斯科格大使的通报和他作为利比亚制裁委员会主席所作的努力。我们知道，无论斯科格大使被赋予何种任务，他都以极大的责任感去履行这些任务。鉴于发生了许多侵犯人权的行为，大家对他主持的委员会有很大期望，我们相信他将使委员会尽可能卓有成效。

利比亚不断恶化的政治、安全和人道主义局势，包括最近针对平民和民用机构的袭击，仍然是我们严重关切的问题。我们借此机会向利比亚人民和政府表示声援和同情。我们重申，我们确信，只有通过联合国协助的全面政治解决办法，才能可持续地解决利比亚境内包括非法移民和难民以及非法武装团体在内的多方面危机。

在这方面，联合国行动计划及其序贯内容再次为结束目前的政治僵局和满足所有利比亚人的合理要求提供了机会。我们欢迎特别代表继续努力，在联合国行动计划的基础上与所有利比亚人沟通，包括汇集主要政治行为者，以修订《利比亚政治协定》，后者仍然是解决利比亚危机唯一可行的框架。

我们特别欢迎联合国利比亚支助团主持下在突尼斯举行的利比亚利益攸关方会议上取得的进展。我们认为，这一进程对于帮助克服当前的政治僵局，为通过全面包容的对话为利比亚的持久和平、

稳定与和解铺平道路是绝对重要的。但是，我们理解解决分歧的挑战，因此需要所有具有最大紧迫感和国家远见的利比亚人进行有意义和建设性的参与，以达成共识并推动这一进程。

显然，除其他外，两个问题仍然是关键。正如萨拉梅特别代表强调的那样，不能留有真空。因此需要维护《利比亚政治协定》。另一个问题是要使这一进程真正由利比亚人自主。当然，利比亚问题没有军事解决办法。

国际社会，特别是安理会应该发出强有力的统一信息，施加压力使各方停止暴力，进行包容和持续的政治对话。利比亚周边国家在谋求和平、安全与和解方面的作用的确在利比亚自主进程框架内至关重要。非洲联盟在这个过程中也起着重要的作用。然而，归根结底，利比亚危机的解决办法主要掌握在利比亚人自己的手中，国际社会的作用是为利比亚的努力提供有效的支持。因此，我们希望所有利比亚人都能建设性地参与行动计划中规定的包容各方的政治进程，展现妥协精神，以取得切实的成果，促进全面实施该计划。

主席（以英语发言）：我请利比亚外交部长发言。

西亚拉先生（利比亚）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我首先非常高兴地祝贺你，我亲爱的意大利外交部长安赫利诺·阿尔法诺先生担任的本月安理会主席。我还要感谢负责利比亚问题的秘书长特别代表加桑·萨拉梅先生所作的宝贵通报。我还要感谢瑞典常驻代表斯科格先生所作的通报，他以第1970（2011）号决议所设委员会主席身份介绍了关于对利比亚制裁的最新动态。

我想重申，民族团结政府殷切支持联合国的一切努力，协助利比亚各方就各种有争议的问题达成全面协议，以结束利比亚危机、制止流血、减轻利比亚人民的苦难。

安理会知道，鉴于国内安全局势恶化和政治分歧，利比亚人民各方面的苦难每天都在增加。尽管

一些国家当事方为解决这一局面并克服目前的僵局作出了认真的努力，但行为体之间不同的政治利益导致了持续的不稳定，并阻碍了民族团结政府履行职责，特别是向公民提供基本服务的职责。在这方面，我们希望国际和地区的努力能够持续下去，直到利比亚所有各方达成政治共识，以实现国家的和平与稳定。

我要高度赞扬萨拉梅先生为组织最近在姊妹国家突尼斯召开的一轮会谈而作的协调努力，在那里他汇集了国民代表大会和高级国务委员会的代表，以便议定一项协商一致的案文，并修订2015年12月15日签署的《利比亚政治协定》。在这方面，我们希望特别代表将继续努力，结束这一分歧，团结所有利比亚人，迅速实现解决，以克服目前停滞不前的障碍，并在国民代表大会与高级国务委员会之间达成谅解，明年尽快组织和举行选举和宪法公投。反过来，我们已经采取了一些步骤来支持高级国家选举委员会，以便在不久的将来举行选举。

尽管利比亚面临巨大的挑战，但是民族团结政府仍然不遗余力地以平衡和透明的方式处理所有这些问题，让所有利比亚政治和军事行为体参与进来，并在国家利益的基础上弥合差距，将利比亚联合起来。这就是民族团结政府赖以建立的国家职责——即实现和解、建立民事和民主的国家机构，并为饱受冲突和政治分歧之害的利比亚人民提供服务。我们强调，利比亚危机没有军事解决办法。必须联合军事和安全机构，使之归属文官行政当局。

在这方面，我们欢迎埃及最近在开罗主办的会谈，促成了民族团结政府军事领导人与该国东部的同行之间的会晤。我们希望能由此产生一个有效的建议，把军事机构从政治冲突中分离出来，使我们可以专注于打击恐怖主义和保护国家。

民族团结政府谴责最近针对民族团结政府代表的事件，以及最近关于平行机构的决定，如与民族团结政府有接触的某些省份和其他机构的长官被拘留和隔离，导致对图卜鲁格市长发出逮捕令。我们

强烈谴责这种行径，这与我们向利比亚所有城市提供服务并保护公民免受政治冲突的努力相抵触。这种行为也违反了安全理事会、阿拉伯国家联盟、非洲联盟、欧洲联盟和伊斯兰合作组织的决议，这些决议要求结束与这些平行机构的合作。

民族团结政府还谴责利比亚人之间的暴力行为和如下政策：武力清算并以身份为由扣押人民，包括绑架、酷刑、法外处决和其他等同战争罪和危害人类罪的行为。必须将肇事者移交给合法当局，以便追究责任。

民族团结政府谴责在任何利比亚城市对任何手无寸铁的平民使用暴力或者任何伤害平民的步骤。

因此，我们回顾9月20日对尼纳谷平民的轰炸和10月30日对德尔纳的空袭，这些攻击炸死了许多无辜者，其中大多数是妇女和儿童。我们坚决反对这种犯罪行为。我们当时通过利比亚常驻联合国代表团与安理会联系，表示谴责和反对这些犯罪行为。我们要求安理会协助调查这一恐怖主义行为，确定其周边情况并查明犯罪人。我们再次呼吁安理会召开特别会议，审议这一事件并采取适当行动。我们还呼吁安理会和国际社会协助解除对德尔纳长达两年的围困并开放人道主义走廊，以确保为平民提供人道主义援助。

由于安全局势不断恶化，我国正面临损害利比亚人民能力的诸多挑战，其中包括武装犯罪团伙走私石油及其衍生品，而这些团伙还参与贩运人口等许多非法活动。最近，我国政府要求安理会关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会继续将试图非法出口利比亚石油衍生品的两艘船只列入名单。

在这方面，我们希望船旗国将提供援助，以确定这一事件的情况，防止这种非法行为，并将走私的货物交还利比亚合法当局。我们还指出，在不遵守法律并不将走私货物交还利比亚合法当局的情况下解除对被列名船只的禁令，肯定会鼓励走私者继续同样的做法。我们还重申，利比亚国家司法机关

有权调查、起诉并惩处这些行为的实施者，并通过国际司法机关要求有关国家赔偿。

关于被冻结的利比亚资产（我们已不止一次向安理会提出该问题），大家都已了解民族团结政府的关切。从一开始，第1970(2011)号决议就反映了国际社会保护利比亚人民财富的愿望。它的本意不是为了惩罚利比亚，而是为了在前政权倒台后的革命和过渡时期保护利比亚资产不被挥霍浪费。因此，当时只打算将冻结持续一段特定的时间，没有预见到漫长的利比亚危机会持续六年多。因此，资产冻结制度对利比亚人民及其后代的利益产生了负面影响。

我要指出，2016年3月以来，我国常驻联合国代表团一直与安理会联系，并于2017年6月在两份安全理事会文件——S/2016/275和S/2017/543——中一再提出要求，此外，民族团结政府总理委员会主席法耶兹·萨拉杰阁下还致函安全理事会主席（载于文件S/2017/629），陈述在目前制裁制度下冻结利比亚资产的令人遗憾的状况。利比亚国家并不要求取消对资产的冻结，而是要求制定一个具体方案，协助它在资产冻结的同时管理其财富和投资，以便这些资产不会像现在这样逐年大量贬值。因此，我们再次呼吁安理会解决这个问题，尽快制止这种损失，从而维护利比亚人民的资产和财富。

最后，我们注意到秘书长于9月20日举行高级别会议，强调联合国在解决利比亚危机方面的重要作用。在这方面，民族团结政府重申对联合国的承诺以及通过秘书长特别代表加桑·萨拉梅先生与联合国合作，以结束利比亚的政治分裂和破碎，开辟新前景，着重寻找果断的解决办法，结束利比亚人民因服务恶化或缺乏服务以及经济和财政困难而遭受的苦难。

主席（以英语发言）：我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

中午12时05分散会。