

**Комитет по экономическим,
социальным и культурным правам****Заключительные замечания по шестому
периодическому докладу Колумбии***

1. Комитет рассмотрел шестой периодический доклад Колумбии (E/C.12/COL/6) на своих 52-м и 53-м заседаниях (см. E/C.12/2017/SR.52 и 53), состоявшихся 19 и 20 сентября 2017 года. На своем 78-м заседании, состоявшемся 6 октября 2017 года, он принял следующие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет с удовлетворением отмечает представление шестого периодического доклада Колумбии и письменных ответов на перечень вопросов (E/C.12/COL/Q/6/Add.1), которые были дополнены устными ответами делегации. Комитет выражает признательность за открытый и конструктивный диалог, состоявшийся с делегацией государства-участника. Комитет выражает благодарность за дополнительную информацию, представленную в ходе диалога.

B. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует ратификацию следующих международных инструментов или присоединение к ним:

а) Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений – 11 июня 2012 года;

б) Конвенции о правах инвалидов – 10 мая 2011 года.

4. Комитет с глубоким удовлетворением приветствует подписание и принятие Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира между государством-участником и Революционными вооруженными силами Колумбии – Армией народа. Он также приветствует начало этапа мирных переговоров и достижение двустороннего соглашения о прекращении огня между государством-участником и Армией национального освобождения.

5. Комитет с удовлетворением отмечает законодательные, институциональные и программные меры, принятые в целях поощрения экономических, социальных и культурных прав в государстве-участнике, в том числе:

* Приняты Комитетом на его шестьдесят второй сессии (18 сентября – 6 октября 2017 года).



a) Закон 2010 года о борьбе с теневой занятостью и создании новых рабочих мест (Закон № 1429) и Национальную сеть по вопросам легализации занятости, учрежденную в 2014 году;

b) Закон 2011 года о потерпевших и реституции земель (Закон № 1448);

c) Закон 2013 года о создании механизма защиты безработных (Закон № 1636);

d) Специальный закон 2015 года о здравоохранении (Закон № 1751);

e) принятый в 2012 году Указ № 4912 о создании национальной службы защиты, действующей, среди прочего, в интересах правозащитников и профсоюзных деятелей;

f) Национальный план развития на 2014–2018 годы.

6. Комитет приветствует тесное сотрудничество государства-участника с отделением Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человек в Колумбии.

C. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Осуществление мирного соглашения

7. Хотя Комитет с удовлетворением отмечает, что некоторые ключевые положения Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира предполагают возможности для реализации экономических, социальных и культурных прав, в особенности прав жертв и групп населения, в наибольшей степени пострадавших от конфликта, он вместе с тем выражает обеспокоенность в связи с серьезными проблемами, сопряженными с его эффективным осуществлением.

8. С учетом того что государство-участник находится на решающем этапе миростроительства, Комитет рекомендует ему принять все необходимые меры для обеспечения эффективного осуществления положений Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, в том числе за счет выделения необходимых кадровых, технических и финансовых ресурсов. Кроме того, он рекомендует обеспечить эффективное функционирование предусмотренных механизмов по наблюдению за его осуществлением, в частности Комиссии по мониторингу, поощрению и проверке осуществления Заключительного соглашения. Комитет также призывает государство-участник принять надлежащие меры, направленные на обеспечение в рамках процесса осуществления активного, открытого и транспарентного участия всего общества, в особенности групп, пострадавших в наибольшей степени, и жертв конфликта.

Правозащитники

9. Хотя Комитет положительно отмечает создание Национальной службы защиты и проводимую ею деятельность, он по-прежнему серьезно обеспокоен сохранением и даже увеличением числа случаев преследования, нападений и посягательств на жизнь правозащитников, в том числе защитников экономических, социальных и культурных прав, как-то лидеров крестьянских, коренных и афроколумбийских общин, что само по себе является значительным препятствием для построения прочного мира.

10. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) проводить тщательные и эффективные расследования в связи с утверждениями об актах насилия в отношении правозащитников, в том

числе защитников экономических, социальных и культурных прав, об угрозах в их адрес и посягательствах на их жизнь и физическую неприкосновенность;

б) продолжать свои усилия по обеспечению эффективного функционирования Национальной службы защиты для возможности принятия действенных и своевременных мер по предупреждению всех актов насилия в отношении правозащитников и предоставления им надлежащей защиты, учитывая при этом конкретные потребности и характеристики различных групп защитников экономических, социальных и прав;

с) проводить кампании по повышению уровня информированности и осведомленности о крайней важности деятельности правозащитников, в том числе руководителей и членов профсоюзов, с целью создания атмосферы полного уважения, в условиях которой они могли бы вести свою деятельность, не испытывая страха и не опасаясь запугивания, угроз и преследования.

11. Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление 2016 года по вопросу о правозащитниках и экономических, социальных и культурных правах.

Экономические, социальные и культурные права и предпринимательская деятельность

12. Хотя Комитет приветствует усилия, предпринятые государством-участником для принятия национального плана действий в области предпринимательской деятельности и прав человека, он обеспокоен тем, что в плане не предусматриваются надлежащих мер, четко оговаривающих принцип должной осмотрительности в вопросах прав человека и направленных на выявление, предотвращение и смягчение рисков нарушения прав, закрепленных в Пакте.

13. Комитет рекомендует государству-участнику в контексте пересмотра национального плана действий в области предпринимательской деятельности и прав человека:

а) принять надлежащие законодательные и административные меры для обеспечения того, чтобы предприятия, действующие в государстве-участнике, не оказывали неблагоприятного воздействия на осуществление экономических, социальных и культурных прав в результате своей деятельности, и в том числе обеспечить учет принципа должной осмотрительности в вопросах прав человека;

б) создать эффективные механизмы, гарантирующие соблюдение компаниями принципа должной осмотрительности в вопросах прав человека;

с) укрепить существующие механизмы по расследованию жалоб, поданных в отношении предприятий, и принять эффективные меры по обеспечению доступа жертв к эффективным средствам правовой защиты, а также к соответствующим механизмам возмещения или компенсации.

14. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 24 (2017) об обязательствах государств в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах в контексте предпринимательской деятельности.

Добыча природных ресурсов

15. Комитет с удовлетворением отмечает, что государство-участник взяло на себя организацию и проведение публичных консультаций с общинами, которые могут быть затронуты проектами освоения природных ресурсов, в том числе агропромышленными проектами. В то же время Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что итоги этих консультаций должным образом не учиты-

ваются компетентными органами и что, несмотря на противодействие таких общин, подобные проекты, тем не менее реализуются. Он также обеспокоен ущербом, наносимым окружающей среде в результате такой деятельности, в том числе обезлесением, и приводящим к негативным последствиям с точки зрения эффективного осуществления экономических, социальных и культурных прав, в частности права на достаточный жизненный уровень и здоровье.

16. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы итоги консультаций с населением должным образом учитывались и принимались в расчет компетентными органами, а также применялись во взаимодействии с затрагиваемыми общинами. Кроме того, Комитет рекомендует провести углубленное исследование для оценки социального и экологического воздействия добычи природных ресурсов и следить за тем, чтобы лицензионные соглашения, заключаемые с частными предприятиями, предусматривали меры по смягчению воздействия их деятельности на экономические, социальные и культурные права, предоставление надлежащей компенсации затрагиваемым общинам и необходимые меры для охраны лесов.

Права коренных народов и афроколумбийских общин

17. Хотя Комитет принимает к сведению усилия, предпринятые для обеспечения экономических, социальных и культурных прав коренных народов и афроколумбийских общин, он по-прежнему обеспокоен сообщениями о недостаточно эффективной организации процесса предварительных консультаций, направленных на получение свободного, предварительного и осознанного согласия, в особенности в связи с проектами разработки и добычи природных ресурсов, которые могут затронуть их территории. Помимо этого, Комитет выражает обеспокоенность по поводу незначительного прогресса в плане выполнения решений Конституционного суда, вынесенных в пользу коренных народов и афроколумбийских общин и предписывающих реализацию планов обеспечения этнической защиты коренных народов, включенных в число находящихся под угрозой физического и культурного исчезновения, и афроколумбийских общин, признанных особо уязвимыми (статья 1).

18. Комитет обращает внимание государства-участника на свою предыдущую рекомендацию (см. E/C.12/COL/CO/5, пункт 9) и настоятельно призывает его:

а) провести широкий и открытый консультативный процесс в целях разработки и принятия проекта специального закона о предварительных консультациях, который был упомянут делегацией в ходе диалога, и обеспечить соответствие его положений международным стандартам, в частности Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и принятой Международной организацией труда (МОТ) Конвенции 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (№ 169);

б) обеспечить безоговорочное и своевременное проведение консультаций с целью получения свободного, предварительного и осознанного согласия в связи с решениями, которые могут повлиять на осуществление экономических, социальных и культурных прав коренных народов и афроколумбийских общин, учитывая при этом культурные особенности каждого народа и проводя исследования для оценки возможных последствий таких мер с точки зрения осуществления ими своих прав;

в) активизировать свои усилия для эффективного выполнения постановлений Конституционного суда, вынесенных в пользу коренных народов и афроколумбийских общин, в частности в части, касающейся принятия и реализации планов обеспечения этнической защиты коренных народов, включенных в число народов, находящихся под угрозой физиче-

ского и культурного исчезновения, и afroколумбийских общин, признанных особо уязвимыми.

Максимальные пределы имеющихся ресурсов

19. Хотя Комитет признает усилия, предпринятые для проведения структурной реформы налогообложения с упором на функцию перераспределения, он обеспокоен тем, что некоторые из этих изменений, как-то введение налога на добавленную стоимость, ограничивают прогрессивный характер реформы и препятствуют преодолению высоких показателей неравенства в государстве-участнике (статья 2).

20. **Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для проведения тщательного анализа последствий структурной реформы налогообложения с точки зрения сокращения масштабов нищеты и неравенства, а также внести необходимые коррективы для придания системе налогообложения перераспределительного и социально справедливого характера в интересах борьбы с высоким уровнем неравенства и высвобождения большего объема ресурсов для осуществления экономических, социальных и культурных прав.**

Коррупция

21. Хотя Комитет принимает к сведению меры, принимаемые в целях борьбы с коррупцией в государстве-участнике, он выражает обеспокоенность в связи с их недостаточной эффективностью, что в свою очередь может объяснить низкий процент (1,6%) обвинительных приговоров, вынесенных по соответствующим делам за период с 2012 по 2016 год (статья 2).

22. **Комитет рекомендует государству-участнику в приоритетном порядке устранить коренные причины коррупции и ускорить принятие законодательных и административных мер, необходимых для эффективной борьбы с этим явлением, в том числе утвердить законопроект об обеспечении надлежащей защиты лицам, сообщающим о нарушениях. Кроме того, он настоятельно рекомендует проводить независимые и тщательные расследования всех случаев коррупции.**

Дискриминация коренных народов и afroколумбийских общин

23. Комитет выражает обеспокоенность в связи с сохраняющейся структурной дискриминацией в отношении коренных народов и afroколумбийских общин, находящей отражение в высоких показателях нищеты и социальной изоляции, которые в несоразмерно большей степени характерны именно для этих групп населения (статья 2).

24. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по недопущению создания и ликвидации условий и взглядов, способствующих укоренению структурной дискриминации, которой подвергаются коренные народы и afroколумбийские общины. В этой связи Комитет настоятельно призывает его принять специальные меры, направленные на улучшение их социально-экономического положения и обеспечение эффективного осуществления экономических, социальных и культурных прав. Он также призывает государство-участник проводить информационно-пропагандистские кампании в целях борьбы с дискриминацией в отношении женщин. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 20 (2009) о недискриминации при осуществлении экономических, социальных и культурных прав.**

Равенство мужчин и женщин

25. Хотя Комитет принимает к сведению меры, принятые для ликвидации дискриминации по гендерному признаку, он выражает обеспокоенность по поводу сохраняющегося неравенства между мужчинами и женщинами, с которым

в первую очередь сталкиваются женщины, живущие в сельских районах, представительницы коренных народов и афроколумбийских общин, а также женщины, пострадавшие в ходе вооруженного конфликта. Комитет также обеспокоен отсутствием мер для гарантии эффективного участия женщин в процессе осуществления Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира (статья 3).

26. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **активизировать усилия по ликвидации сохраняющегося неравенства между мужчинами и женщинами, в том числе путем принятия временных специальных мер, и поощрять полный доступ женщин к образованию, занятости, медико-санитарным услугам, социальному обеспечению и земле;**

б) **предусмотреть в рамках государственной политики необходимые меры по обеспечению равного доступа и возможностей осуществления экономических, социальных и культурных прав женщинам, живущим в сельских районах, представительницам коренных народов и афроколумбийских общин, и, среди прочего, включить в их число меры по ликвидации множественной и перекрестной дискриминации, которой подвергаются эти категории женщин, выделяя при этом достаточные ресурсы для их осуществления;**

с) **обеспечить эффективное участие женщин в процессе осуществления Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира.**

27. **Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 16 (2005) о равном для мужчин и женщин праве пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами.**

Право на труд

28. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на предпринятые усилия, проблема безработицы продолжает особенно остро стоять среди молодежи, женщин и инвалидов, в особенности в случае лиц, живущих в сельских районах (статья 6).

29. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по снижению уровня безработицы, в том числе с помощью разработки комплексной государственной стратегии в сфере занятости, которая бы была направлена на устранение основных причин безработицы, предусматривала план действий с конкретными целями и была в приоритетном порядке ориентирована на группы, в несоразмерно большей степени подверженные риску безработицы. Комитет рекомендует государству-участнику и далее уделять приоритетное внимание организации программ качественной профессиональной и технической подготовки, соответствующих запросам рынка труда, с учетом потребностей наиболее обездоленных и маргинализированных лиц и групп населения.**

Неформальный сектор экономики

30. Комитет принимает к сведению меры, осуществляемые государством-участником для сокращения числа лиц, занятых в неформальном секторе экономики. В то же время он обеспокоен тем, что это число остается крайне высоким и что трудящиеся данной категории не пользуются должной защитой в рамках трудового законодательства и не имеют доступа к системе социальной защиты (статьи 6, 7 и 9).

31. **Комитет обращает внимание государства-участника на свою предыдущую рекомендацию (см. E/C.12/COL/CO/5, пункт 11) и настоятельно призывает его активизировать усилия с целью постепенного снижения**

числа трудящихся, занятых в неформальном секторе экономики, и их интеграции в формальный сектор. Он также настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры, чтобы незамедлительно гарантировать трудящимся, занятым в неформальном секторе, надлежащую защиту в рамках трудового законодательства и доступ к социальной защите.

Гигиена и безопасность труда и трудовые инспекции

32. Комитет выражает обеспокоенность в связи с отсутствием всеобъемлющих мер по обеспечению надлежащей защиты в контексте гигиены труда и несчастных случаев на производстве, в особенности в отношении лиц, занятых в неформальном секторе. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на предпринятые усилия, число инспекторов труда по-прежнему недостаточно велико, что ограничивает возможность посещения ими сельских и отдаленных районов (статья 7).

33. Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть и скорректировать действующую систему защиты от производственных рисков в целях обеспечения надлежащей защиты всем трудящимся, включая лиц, занятых в неформальном секторе, в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями. Кроме того, он настоятельно призывает государство-участник продолжать свои усилия по обеспечению того, чтобы механизм инспекции труда располагал необходимыми кадровыми, техническими и финансовыми ресурсами для обеспечения надлежащей защиты всем категориям трудящихся, в том числе лицам, занятым в неформальном секторе, и в особенности тем, кто работает в сельских и отдаленных районах.

Гендерный разрыв на рынке труда

34. Комитет выражает обеспокоенность по поводу сохраняющихся различий в оплате труда мужчин и женщин и профессиональной сегрегации, от которых в несоразмерно большей степени страдают женщины из числа коренных народов и афроколумбийских общин (статья 7).

35. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по устранению сохраняющихся различий в оплате труда по гендерному признаку, противодействуя вертикальной и горизонтальной сегрегации в области занятости и уделяя особое внимание положению и культурным особенностям женщин из числа коренных народов и афроколумбийских общин. Он также рекомендует государству-участнику должным образом отразить принцип равной оплаты за труд равной ценности в своем законодательстве и принять меры для поощрения равного распределения обязанностей между мужчинами и женщинами в семье и обществе.

Сельскохозяйственные работники

36. Комитет обеспокоен неустойчивым статусом занятости многих сельскохозяйственных работников, значительное число которых не получают вознаграждение за свою работу или же зарабатывают меньше минимальной зарплаты. Комитет также обеспокоен тем, что значительное число крестьян по-прежнему привлекаются к осуществляемому вручную уничтожению запрещенных культур, несмотря на то, что многие из них были убиты или ранены в результате взрыва противопехотных мин или в ходе столкновений с незаконными вооруженными группировками. Комитет обеспокоен тем, что принятые меры защиты оказались недостаточно эффективными с точки зрения снижения рисков, сопряженных с этой деятельностью, и с сожалением отмечает, что ему не была предоставлена информация о мерах возмещения ущерба, нанесенного крестьянам и их семьям в результате их участия в данной деятельности (статья 7).

37. Комитет рекомендует государству-участнику удвоить свои усилия, с тем чтобы в законодательном порядке и на практике гарантировать всем работникам сельскохозяйственного сектора справедливые и удовлетворительные условия труда, включая оплату труда в размере, обеспечивающем им и их семьям достойный уровень жизни. Он также рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия с целью обеспечения безопасных условий в сфере труда в соответствии с международными стандартами всем лицам, в особенности гражданским лицам, участвующим в осуществляемом вручную уничтожении запрещенных культур, и принять необходимые меры для создания рабочих мест, предусматривающих надлежащие условия труда. Кроме того, Комитет настоятельно призывает государство-участник принять меры по возмещению ущерба и выплате компенсации всем крестьянам и их семьям, пострадавшим в результате их участия в этой деятельности.

38. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 23 (2016) о праве на справедливые и благоприятные условия труда.

Профсоюзные права

39. Комитет обеспокоен тем, что осуществление прав на членство в профсоюзе, ведение коллективных переговоров и забастовку ограничивается в силу чрезмерных требований, предусмотренных законодательством, о чем свидетельствует низкий показатель объединения в профсоюзы и частые случаи признания забастовок незаконными. Хотя Комитет отмечает снижение числа убийств профсоюзных деятелей, он вместе с тем выражает серьезную обеспокоенность по поводу продолжающихся многочисленных актов насилия, включая угрозы в адрес руководителей и членов профсоюзных организаций и их убийства (статья 8).

40. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику пересмотреть свое законодательство по вопросу о профсоюзных правах и привести его в соответствие со статьей 8 Пакта и положениями таких конвенций МОТ, как Конвенция 1948 года (№ 87) о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы и Конвенция 1949 года (№ 98) о применении принципов права на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров. Он также призывает государство-участник в срочном порядке укрепить существующие механизмы защиты членов и руководителей профсоюзных организаций, сталкивающихся с угрозой для их жизни и физической неприкосновенности. Он также настоятельно призывает государство-участник провести тщательное расследование всех утверждений об актах насилия, преследовании, угрозах и посягательствах на жизнь руководителей и членов профсоюзов и обеспечивать надлежащее наказание виновных лиц.

Социальное обеспечение

41. Признавая усилия, предпринятые государством-участником для укрепления своей системы социальной защиты, Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что охват системы социальной защиты не распространяется на значительное число лиц, в частности на трудящихся, занятых в неформальном секторе, самозанятых лиц и работников сельскохозяйственного сектора, которые не получают минимальную заработную плату (статья 9).

42. Комитет призывает государство-участник продолжать прилагать усилия в целях создания системы социального обеспечения, которая бы гарантировала социальную защиту всего населения и предоставление надлежащих услуг всем лицам, в частности представителям наиболее обездоленных и маргинализированных групп, с тем чтобы обеспечить им достойные условия жизни. Комитет также призывает государство-участник удвоить усилия по установлению минимального уровня социальной

защиты с учетом основных всеобщих социальных гарантий. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 19 (2008) о праве на социальное обеспечение и свое Заявление 2015 года о минимальных уровнях социальной защиты как важнейшей составляющей права на социальное обеспечение и целей в области устойчивого развития.

Защита детей и подростков

43. Хотя Комитет принимает к сведению национальную стратегию по предупреждению и искоренению наихудших форм детского труда, он выражает обеспокоенность по поводу того, что в ней не предусмотрено эффективных мер борьбы с экономической эксплуатацией детей и подростков, привлекаемых к незаконной горнодобывающей деятельности. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о неэффективном осуществлении мер, направленных на предупреждение вербовки детей и подростков незаконными вооруженными группировками, и реинтеграционных мер вслед за их демобилизацией, в особенности в том, что касается обеспечения им доступа к образованию и медицинской и психосоциальной помощи (статья 10).

44. Комитет рекомендует государству-участнику принять эффективные меры для предупреждения и пресечения экономической эксплуатации детей и подростков, обеспечивая активное осуществление правовых положений, касающихся детского труда, укрепляя потенциал надзорных механизмов и оказывая поддержку бедным семьям для гарантии посещения детьми школы. Кроме того, он рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия для эффективного предупреждения случаев использования детей и подростков незаконными вооруженными группировками и принять надлежащие меры для обеспечения того, чтобы все демобилизованные дети рассматривались в качестве жертв и получали доступ к образованию и медицинской и психосоциальной помощи. Помимо этого, Комитет настоятельно призывает государство-участник проводить тщательные расследования всех случаев экономической эксплуатации детей и их вербовки незаконными вооруженными группировками и должным образом наказывать виновных.

Насилие в отношении женщин

45. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на принимаемые меры, женщины продолжают сталкиваться с насилием во всех областях, а уровень безнаказанности остается неизменно высоким. Комитет также обеспокоен тем, что многие женщины, ставшие жертвами насилия, в том числе жертвы бытового насилия, не имеют своевременного доступа к медицинским услугам и приютам или к эффективным средствам правовой защиты, включая механизмы возмещения ущерба и компенсации (статья 10).

46. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) проводить тщательные расследования в связи с убийствами женщин и всеми случаями насилия в их отношении и обеспечивать надлежащее наказание виновных лиц;

б) принять все необходимые эффективные меры для предотвращения случаев насилия в отношении женщин;

в) удвоить свои усилия по защите всех женщин, ставших жертвами насилия, в том числе жертв бытового насилия, гарантируя им доступ к правосудию с помощью эффективных средств правовой защиты, включая механизмы возмещения ущерба и компенсации, и предоставляя им надлежащий и своевременный доступ к приютам для немедленного обеспечения физической защиты, правовой, медицинской и психологической помощи;

d) провести информационно-просветительские кампании для повышения уровня осведомленности населения и обеспечить профессиональную подготовку сотрудников правоохранительных органов и судей по вопросам степени тяжести и уголовного характера насилия в отношении женщин и бытового насилия.

Нищета

47. Комитет обеспокоен тем, что усилия по борьбе с нищетой оказались недостаточно эффективными для снижения высоких показателей нищеты в государстве-участнике, которые в наибольшей степени характерны для лиц, живущих в сельских и отдаленных районах, в том числе жертв вооруженного конфликта (статья 11).

48. Комитет подтверждает свою предыдущую рекомендацию (см. E/C.12/COL/CO/5, пункт 20) и рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по борьбе с нищетой и неравенством. В этой связи он настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы предусматриваемые в этой области программы основывались на правозащитном подходе, чтобы на их цели выделялись достаточные ресурсы и чтобы в рамках их реализации уделялось надлежащее внимание наиболее обездоленным и маргинализированным группам, включая жертв вооруженного конфликта, и учитывались различия между городскими и сельскими районами. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое Заявление 2001 года по вопросу о нищете и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах.

Доступ к земле

49. Комитет вновь выражает обеспокоенность в связи с сохраняющимся неравенством в доступе к земле, с которым по-прежнему сталкиваются крестьяне, коренные народы и афроколумбийцы. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность по поводу ограниченного прогресса в осуществлении принятого в 2011 году Закона № 1448 о возвращении земель жертвам вооруженного конфликта (статья 11).

50. Комитет обращает внимание государства-участника на свою предыдущую рекомендацию (E/C.12/COL/CO/5, пункт 22) и рекомендует ему:

a) принять необходимые меры для обеспечения проведения всеобъемлющей реформы в сельских районах, предусмотренной Заключительным соглашением о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, с тем чтобы гарантировать равный доступ крестьян, коренных народов и афроколумбийцев к земельным и природным ресурсам;

b) активизировать усилия для эффективного осуществления принятого в 2011 году Закона № 1448 и других соответствующих мер, с тем чтобы обеспечить полномерное применение механизмов и реестров, предусмотренных для возвращения земель.

Внутренне перемещенные лица и репатрианты

51. Несмотря на усилия, предпринятые государством-участником, Комитет обеспокоен тем, что многие возвратившиеся колумбийские беженцы сталкиваются с препятствиями на пути социальной и экономической интеграции. Он также обеспокоен тем, что значительное число внутренне перемещенных лиц до сих пор не имеют надлежащего уровня жизни (статья 11).

52. Комитет рекомендует государству-участнику удвоить свои усилия по обеспечению реинтеграции и достаточного уровня жизни возвращающимся беженцам и внутренне перемещенным лицам, с тем чтобы они имели доступ к надлежащему жилью и производительной деятельности, а также та-

ким базовым услугам, как водоснабжение, санитария, здравоохранение, образование и социальная помощь, включая возможность получения кредитов. Кроме того, он рекомендует государству-участнику принять надлежащие меры для содействия их безопасному и достойному возвращению в места своего происхождения, когда это возможно, или же предлагать им подходящие альтернативные решения.

Лица, участвующие в выращивании запрещенных культур

53. Хотя Комитет приветствует меры, принимаемые государством-участником для решения проблемы выращивания незаконных культур, он обеспокоен потенциальными пробелами и ограничениями, которые могут возникнуть в ходе их осуществления, с точки зрения прав человека (статья 11).

54. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать свои усилия, направленные на то, чтобы в ходе осуществления Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира использовался правозащитный подход к решению проблемы оборота незаконных наркотических средств, и гарантировать, чтобы в рамках всеобъемлющей национальной программы замены запрещенных культур предусматривались альтернативные производственные проекты, с помощью которых можно было бы обеспечить достаточный уровень жизни соответствующим крестьянам и их семьям за счет привлечения их к конструктивному участию как в разработке, так и в реализации этих проектов, а также предоставления им реальных возможностей для сбыта своей продукции.

Достаточный уровень жизни демобилизованных лиц

55. Хотя Комитет принимает к сведению меры, принятые государством-участником для обеспечения реинтеграции демобилизованных лиц в общество, он выражает обеспокоенность в связи с препятствиями, мешающими эффективному осуществлению этих мер, особенно в сельских районах (статья 11).

56. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры, основанные на правозащитном подходе, в интересах надлежащей социальной и экономической реинтеграции демобилизованных лиц, с тем чтобы обеспечить им возможность пользоваться своими экономическими, социальными и культурными правами, включая право на достаточный жизненный уровень. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы на базе территориальных центров для обучения и реинтеграции предоставлялся доступ к производственным проектам, предусматривающим, среди прочего, прохождение надлежащей технической подготовки и активное участие соответствующих лиц и общин.

Право на питание

57. Комитет выражает обеспокоенность по поводу существующих различий в плане реализации права на достаточное питание, в частности по поводу крайне высоких показателей недоедания и отсутствия продовольственной безопасности в отдельных районах, с одной стороны, и роста числа людей с избыточным весом и лиц, страдающих ожирением – с другой. Помимо этого, Комитет обеспокоен тем, что в стране не предусмотрено надлежащих мер для поддержки крестьян и мелких фермеров, что отрицательно сказывается на праве на питание (статья 11).

58. Комитет рекомендует государству-участнику в рамках проводимой им Национальной политики в области продовольственной безопасности и безопасности питания разработать всеобъемлющую национальную стратегию защиты и поощрения права на достаточное питание, с тем чтобы решить проблему отсутствия продовольственной безопасности на всей территории государства-участника и содействовать более здоровому питанию

населения. Комитет настоятельно призывает государство-участник удвоить усилия по повышению производительности мелких фермеров, содействуя их доступу к соответствующим технологиям и местным рынкам, в целях увеличения уровня доходов в сельских районах. Он также рекомендует государству-участнику активизировать усилия по борьбе с последствиями изменения климата в контексте реализации права на питание. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 12 (1999) о праве на достаточное питание и на Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенной реализации права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности, принятые Советом Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО).

Право на воду

59. Комитет обеспокоен последствиями чрезмерного и бесконтрольного использования воды и загрязнения рек в результате горнодобывающей деятельности, чреватых серьезными нарушениями права на воду, достаточное питание и здоровье жителей затрагиваемых общин, а также нанесением ущерба окружающей среде (статьи 11 и 12).

60. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по обеспечению надлежащей охраны своих гидроресурсов и принять необходимые меры для того, чтобы использование водных ресурсов в горнодобывающей промышленности не препятствовало доступу к безопасной питьевой воде, в особенности в потенциально затрагиваемых общинах. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику принять надлежащие меры для очистки воды, используемой в горнодобывающей промышленности. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 15 (2002) о праве на воду.

Право на здоровье

61. Комитет выражает обеспокоенность в связи с сохраняющимися различиями в плане наличия, доступности, приемлемости и стоимости медицинского обслуживания, от которых прежде всего страдают лица с низким уровнем дохода и жители сельских и отдаленных районов. Комитет также с обеспокоенностью отмечает сообщения о плачевном состоянии ряда больниц в государстве-участнике, вызванном дефицитом материалов, медикаментов и медицинского оборудования и их нерегулярными поставками, а также нехваткой врачей и медицинских работников других категорий (статья 12).

62. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по выделению достаточных ресурсов на нужды сектора здравоохранения и удвоить усилия по обеспечению наличия, физической и финансовой доступности и качества медицинского обслуживания с особым учетом потребностей наиболее уязвимых и маргинализированных групп населения, включая коренные народы и афроколумбийские общины, а также с учетом географических особенностей сельских районов. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять необходимые меры для обеспечения осуществления Национального плана по охране здоровья сельского населения, который, среди прочего, предусматривает модернизацию медицинских учреждений, повышение качества государственных медицинских товаров и услуг в сельских районах, в том числе в наиболее отдаленных районах, с тем чтобы обеспечить привлечение квалифицированного медицинского персонала, наличие лекарственных средств с доказанной эффективностью и неистекшим сроком годности, а также поддержание надлежащих санитарно-гигиенических условий.

Право на образование

63. Комитет с удовлетворением отмечает усилия, предпринимаемые государством-участником для улучшения доступа к образованию, в том числе увеличение объема бюджетных ассигнований в этой сфере. Тем не менее Комитет выражает обеспокоенность по поводу:

a) неравного доступа к образованию, сохраняющегося между городскими и сельскими районами и затрагивающего прежде всего детей из числа коренных народов, афроколумбийцев и лиц, подвергшихся перемещению внутри страны, в том числе по соображениям безопасности, вызванным наличием противопехотных мин;

b) недостаточного охвата дошкольным образованием детей из самых обездоленных и маргинализированных групп;

c) высоких показателей школьного отсева и оставления на второй год на уровне средней школы, наблюдаемых в первую очередь среди детей из числа коренных народов и афроколумбийских общин и обусловленных, среди прочего, отсутствием надлежащих форматов качественного межкультурного образования;

d) сообщений о том, что в некоторых районах страны косвенные расходы, связанные с образованием, как-то оплата школьных принадлежностей и школьной формы, ложатся на семьи, которые во многих случаях не могут позволить себе такие расходы;

e) низкого качества образования, в особенности в сельских и отдаленных районах, обусловленного, среди прочего, тем, что отчасти из-за отсутствия надлежащих условий работы, а отчасти – надлежащей инфраструктуры в школах не хватает квалифицированных преподавателей;

f) отсутствия у детей-инвалидов и подростков-инвалидов надлежащего доступа к инклюзивному образованию (статья 13).

64. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) активизировать свои усилия по ликвидации неравенства в доступе к образованию между городскими и сельскими районами, а также для обеспечения надлежащего доступа к образованию детей и подростков, в особенности из числа коренного населения, афроколумбийских общин и внутренне перемещенных лиц;

b) активизировать свои усилия по расширению охвата дошкольным образованием всех детей, особенно детей, принадлежащих к наиболее обездоленным и маргинализированным группам населения;

c) принять надлежащие меры для сокращения показателей отсева из школ и оставления на второй год на уровне среднего образования, особенно среди детей из числа коренного населения и афроколумбийских общин, в том числе за счет более активного применения системы двуязычного межкультурного образования;

d) активизировать усилия для гарантированного соблюдения принципа бесплатного предоставления образования и устранить исключения из этого принципа, введенные на основании указа № 4807 2011 года;

e) принять все необходимые меры по повышению качества образования путем увеличения числа квалифицированных преподавателей, получающих достойную заработную плату и пособия, а также улучшения материальной базы и учебных материалов;

f) активизировать свои усилия по обеспечению детям-инвалидам и подросткам-инвалидам доступа к инклюзивному образованию.

Культурные права

65. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что меры, принимаемые для сохранения культурного разнообразия представителей коренных народов и афроколумбийских общин, а также в целях поощрения использования языков коренных народов, по-прежнему носят ограниченный характер. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность по поводу недостаточно активных мер по поощрению традиций, культуры и языков коренных народов и афроколумбийских общин (статья 15).

66. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для укрепления защиты культурных прав и уважения культурного разнообразия. Кроме того, Комитет рекомендует создавать благоприятные условия для сохранения, развития, выражения и распространения самобытности, истории, культуры, языков, традиций и обычаев коренных народов и афроколумбийских общин.

Участие в научной деятельности

67. Комитет выражает сожаление в связи с низкой степенью участия женщин в сфере науки в государстве-участнике и ограниченной информацией о конкретных мерах, принятых для решения этой проблемы (пункт 15).

68. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для облегчения и обеспечения доступа и участия женщин в сфере науки и просит его включить в свой следующий периодический доклад информацию о результатах, достигнутых благодаря их осуществлению.

D. Другие рекомендации

69. Комитет призывает государство-участник ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

70. Комитет призывает государство-участник ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Факультативному протоколу к Конвенции о правах инвалидов и Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений.

71. Комитет рекомендует государству-участнику в полной мере учитывать свои обязательства в соответствии с Пактом и обеспечивать полную реализацию закрепленных в нем прав в ходе осуществления на национальном уровне Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, при необходимости пользуясь международной поддержкой и сотрудничеством. Государство-участник могло бы существенно содействовать достижению целей устойчивого развития путем создания независимых механизмов мониторинга достигнутого прогресса и обращения с бенефициарами программ государственной помощи как с правообладателями, которые могут запрашивать причитающиеся им льготы. Достижение целей на основе принципов участия, подотчетности и недискриминации будет гарантировать, что никто не останется без внимания.

72. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры в целях поэтапной разработки и применения соответствующих показателей осуществления экономических, социальных и культурных прав для облегчения оценки прогресса, достигнутого государством-участником в деле выполнения его обязательств по Пакту применительно к различным слоям населения. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника, в частности, на концептуальные и методологические рамки для показателей в области прав человека, разработанные Управлением Вер-

ховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (HRI/MC/2008/3).

73. Комитет просит государство-участник широко распространить настоящие заключительные замечания среди всех слоев общества, а также среди государственных служащих, судебных органов, законодателей, юристов, Управления Народного защитника и организаций гражданского общества, и в своем следующем периодическом докладе проинформировать Комитет о мерах, принятых с целью их осуществления. Он также призывает государство-участник привлечь организации гражданского общества к обсуждениям, которые будут проводиться на национальном уровне для осуществления настоящих заключительных замечаний до представления его следующего периодического доклада.

74. В свете принятой Комитетом процедуры последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями государству-участнику предлагается представить в течение 18 месяцев с момента принятия настоящих заключительных замечаний информацию об осуществлении рекомендаций, вынесенных Комитетом в пункте 10 (правозащитники), пункте 16 (добыча природных ресурсов) и подпункте а) пункта 50 (доступ к земле) выше.

75. Комитет просит государство-участник представить свой седьмой периодический доклад, который должен быть подготовлен в соответствии с руководящими принципами составления докладов, принятыми Комитетом в 2008 году (E/C.12/2008/2), к 31 октября 2022 года. Кроме того, он предлагает государству-участнику при необходимости обновить свой общий базовый документ в соответствии с согласованными руководящими принципами представления докладов согласно международным договорам о правах человека (см. HRI/GEN/2/Rev.6, глава I).