

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам****Заключительные замечания по пятому
периодическому докладу Уругвая***

1. Комитет рассмотрел пятый периодический доклад Уругвая (E/C.12/URY/5) на своих 15-м и 16-м заседаниях (см. E/C.12/SR.15 и 16), состоявшихся 31 мая и 1 июня 2017 года, и принял настоящие заключительные замечания на своем 47-м заседании, состоявшемся 23 июня 2017 года.

A. Введение

2. Комитет с удовлетворением отмечает представление пятого периодического доклада Уругвая и письменных ответов на перечень вопросов (E/C.12/URY/Q/5/Add.1), которые были дополнены устными ответами делегации. Комитет выражает признательность за открытый и конструктивный диалог, состоявшийся с делегацией государства-участника. Комитет выражает благодарность за дополнительную информацию, представленную в ходе состоявшегося диалога.

B. Позитивные аспекты

3. Комитет с удовлетворением отмечает ратификацию 5 февраля 2013 года Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

4. Комитет приветствует ратификацию следующих международных инструментов или присоединение к ним:

а) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений, 23 февраля 2015 года;

б) Факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов, 28 октября 2011 года.

5. Комитет с удовлетворением отмечает законодательные, институциональные и программные меры, принятые с целью поощрения реализации экономических, социальных и культурных прав в государстве-участнике, включая:

а) Закон № 19353 о создании Комплексной национальной системы по уходу за детьми, ноябрь 2015 года;

б) Закон № 19161 о пособии по материнству и отцовству, ноябрь 2013 года;

* Приняты Комитетом на его шестьдесят первой сессии (29 мая – 23 июня 2017 года).



с) Закон № 19140 об охране здоровья детей и подростков путем поощрения здорового питания и подзаконный акт к нему, соответственно, октябрь 2013 года и март 2014 года;

d) Закон № 19122 о нормах в целях поощрения участия лиц африканского происхождения в учебной и трудовой деятельности, август 2013 года;

e) создание Руководящего совета Национального учреждения по правам человека и Управления Народного защитника, которое приступило к выполнению своих функций 22 июня 2012 года.

6. Комитет приветствует создание Системы контроля за выполнением рекомендаций и Межучрежденческой сети по подготовке докладов и принятию последующих мер по осуществлению рекомендаций и замечаний в области прав человека, учрежденной в ноябре 2016 года.

С. Основные аспекты, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Возможность защиты провозглашенных в Пакте прав в судебном порядке

7. Комитет признает, что закрепленные в Пакте права имеют в государстве-участнике прямое применение, и с удовлетворением отмечает представленные примеры, но выражает обеспокоенность по поводу того, что их по-прежнему недостаточно, и они не охватывают большего количества прав, защита которых предусмотрена в Пакте. Он также обеспокоен тем, что из-за некоторых неточностей в нормативно-правовой базе, касающихся процессов, которые представляют общественный интерес, отстаивать экономические, социальные и культурные права в судебном порядке довольно трудно.

8. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для обеспечения прямого применения всех закрепленных в Пакте прав на всех уровнях судебной системы, в том числе путем пересмотра и изменения процессуальных положений, которые препятствуют такому применению. Кроме того, он призывает организовывать подготовку, особенно судей, адвокатов, сотрудников правоохранительных органов, членов Генеральной Ассамблеи и других субъектов, с тем чтобы они знали о содержании прав, закрепленных в Пакте, и о возможности ссылаться на них в судах, а также проводить информационно-разъяснительные кампании среди правообладателей. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 9 (1998) о применении Пакта во внутреннем праве.

Антидискриминационное законодательство

9. Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием всеобъемлющего законодательства, которое бы охватывало все признаки дискриминации, указанные в статье 2 Пакта, а также отсутствием механизма для эффективного контроля за его осуществлением. Он также обеспокоен тем, что отказ в разумном приспособлении не признается в качестве формы дискриминации инвалидов (статья 2).

10. Комитет обращает внимание государства-участника на свою предыдущую рекомендацию (см. E/C.12/URY/CO/3.4, пункт 7) и настоятельно призывает его включить в законодательство эксплицитный запрет на дискриминацию, который бы гарантировал достаточную защиту, и в частности:

а) эксплицитно включить в законодательство все запрещенные признаки дискриминации, которые перечисляются в статье 2 Пакта, приняв при этом во внимание замечание общего порядка № 20 (2009) о недискриминации экономических, социальных и культурных прав;

б) дать определение прямой и косвенной дискриминации в соответствии с обязательствами, которые Пакт возлагает на государство-участник;

с) запретить дискриминацию как в государственном, так и в частном секторах;

д) инкорпорировать в законодательство положения, позволяющие получать возмещение в случаях дискриминации как в судебном, так и в административном порядке;

е) принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы Почетная комиссия по борьбе с расизмом, ксенофобией и всеми другими формами дискриминации являлась эффективным механизмом борьбы против дискриминации и располагала надлежащими людскими, техническими и материальными ресурсами, а также мандатом и полномочиями, необходимыми для осуществления эффективной деятельности.

Дискриминация в отношении лиц африканского происхождения

11. Несмотря на усилия, предпринятые государством-участником, Комитет по-прежнему обеспокоен сохраняющейся структурной дискриминации, с которой сталкиваются лица африканского происхождения и которая негативно сказывается на осуществлении и эффективной реализации ими своих экономических, социальных и культурных прав (статья 2).

12. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по предупреждению и пресечению структурной дискриминации в отношении лиц африканского происхождения и улучшению их социально-экономического положения, в частности путем эффективного применения Закона № 19122 от 2013 года и разработки конкретной политики и программ, с тем чтобы гарантировать им полное осуществление их экономических, социальных и культурных прав. Комитет настоятельно призывает государство-участник укрепить механизмы контроля за осуществлением упомянутого выше закона и других стратегий и программ в целях периодического отслеживания и всесторонней оценки их результатов. Кроме того, он настоятельно призывает государство-участник проводить информационно-просветительские кампании в целях борьбы с дискриминацией в отношении лиц африканского происхождения.

Дискриминация в отношении мигрантов

13. Комитет приветствует усилия, предпринятые государством-участником для обеспечения того, чтобы мигранты могли пользоваться своими экономическими, социальными и культурными правами, но выражает обеспокоенность по поводу сохранения дискриминационного отношения к ним. Комитет также обеспокоен тем, что они не могут эффективно осуществлять эти права в случаях задержки в выдаче удостоверений личности (статья 2).

14. Комитет рекомендует государству-участнику принять конкретные меры в целях борьбы с дискриминацией мигрантов и оказания содействия их социальной интеграции, а также обеспечения им доступа к экономическим, социальным и культурным правам, в частности к правам на труд, образование, жилище и здоровье. Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать усилия по обеспечению того, чтобы удостоверения личности выдавались мигрантам в разумные сроки, и обращает его внимание на свое Заявление 2017 года об обязательствах государств в отношении беженцев и мигрантов в соответствии с Пактом.

Равенство мужчин и женщин

15. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на усилия, прилагаемые государством-участником в целях поощрения равенства мужчин и женщин, гендерные

стереотипы по-прежнему имеют в обществе глубокие корни, что проявляется в актах дискриминации и насилия в отношении женщин и негативно сказывается на осуществлении их экономических, социальных и культурных прав. Кроме того, Комитет сожалеет, что государство-участник до сих пор не отменило положения законодательства, которые по своему содержанию являются дискриминационными в отношении женщин (статья 3).

16. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по достижению реального равенства женщин и мужчин, и в частности:

а) принять эффективные меры для искоренения стереотипных представлений о традиционной роли женщин и мужчин в семье и обществе;

б) изменить или отменить, в соответствии с предыдущей рекомендацией (см. E/C.12/URY/CO/3.4, пункт 16), все положения законодательства, которые по своему содержанию являются дискриминационными в отношении женщин, в том числе положения, в которых использованы уничижительные выражения;

в) завершить процесс принятия проекта всеобъемлющего закона, гарантирующего жизнь, свободную от насилия по признаку пола, обеспечив, чтобы он отвечал самым лучшим международным стандартам, продолжить осуществление рассчитанного на 2016–2019 годы Плана действий по обеспечению жизни, свободной от насилия по признаку пола, и выделить необходимые людские, технические и материальные ресурсы для обеспечения их эффективного выполнения.

Право на труд

17. Комитет приветствует прогресс, достигнутый государством-участником в области занятости, но выражает обеспокоенность по поводу более высоких показателей безработицы среди молодежи и женщин. Он также обеспокоен ограниченными результатами позитивных мер, принятых с целью оказания содействия трудоустройству лиц африканского происхождения (статья 6).

18. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия, направленные на снижение уровня безработицы среди наиболее затронутых ею групп населения. Комитет настоятельно призывает государство-участник укрепить свою Национальную стратегию по улучшению положения в области занятости, Программу «Трудящийся Уругвай» и другие стратегии в области трудоустройства для обеспечения их устойчивости, разработать для этого план действий с конкретными целями и устранить в первоочередном порядке основные причины безработицы среди непропорционально затронутых ею групп населения. Комитет рекомендует государству-участнику и далее уделять приоритетное внимание организации программ качественной профессиональной и технической подготовки, соответствующих запросам рынка труда и учитывающих потребности наиболее обездоленных и маргинализированных лиц и групп населения.

Право инвалидов на труд

19. Комитет приветствует введение в государственном секторе 4-процентной квоты для найма инвалидов, но по-прежнему обеспокоен тем, что это правило не применяется в одинаковой мере во всех отраслях государственного сектора. Комитет также обеспокоен слабостью правовых норм и практических мер, призванных содействовать обеспечению достойного труда инвалидов в частном секторе (статьи 2 и 6).

20. В свете ранее вынесенной рекомендации (см. E/C.12/URY/CO/3.4, пункт 8) Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) активизировать усилия для обеспечения эффективного применения 4-процентной квоты для найма инвалидов во всех отраслях государственного сектора;

б) ускорить обсуждение и принятие упомянутого делегацией проекта закона, на основании которого будет введена значительная квота для трудоустройства инвалидов в частном секторе, а также принятие Национального плана по обеспечению инвалидам равных возможностей и прав;

в) создать эффективный механизм мониторинга, который бы располагал техническими, людскими и материальными ресурсами для надзора за осуществлением таких мер как в государственном, так и в частном секторах.

Неформальный сектор экономики

21. Комитет приветствует существенное сокращение неформальной экономики в государстве-участнике, но выражает обеспокоенность по поводу по-прежнему несоразмерной представленности женщин в этом секторе (статья 6).

22. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия в целях поощрения создания рабочих мест, которые способствуют интеграции женщин в формальный сектор экономики. Он также рекомендует государству-участнику обеспечить занятым в неформальном секторе доступ к трудовому законодательству и системе социальной защиты.

Условия труда женщин

23. Комитет обеспокоен сохраняющимся разрывом в заработной плате мужчин и женщин, а также препятствиями, с которыми сталкиваются женщины в получении доступа к возможностям карьерного роста на равной основе с мужчинами (статья 7).

24. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять надлежащие и эффективные меры с целью устранения сохраняющегося разрыва в оплате труда мужчин и женщин путем противодействия вертикальной и горизонтальной сегрегации в сфере занятости;

б) обеспечить эффективное соблюдение принципа равной оплаты за труд равной ценности, в том числе посредством проведения применительно к различным организациям и специальностям сравнительных исследований на предмет изучения положения дел с равной оплатой за труд равной ценности с целью разработки всеобъемлющей стратегии в этой области;

в) принять надлежащие меры как правового характера, так и по проведению информационно-просветительской работы с целью поощрения справедливого распределения обязанностей в семье и обществе, обеспечив, помимо прочего, надлежащее осуществление Закона о Комплексной национальной системе по уходу за детьми и Закона о пособии по материнству и отцовству.

25. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 23 (2016) о праве на справедливые и благоприятные условия труда.

Условия труда мигрантов

26. Комитет обеспокоен тем, что значительная часть трудящихся-мигрантов занята на низкооплачиваемых и опасных работах (статья 7).

27. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия для обеспечения трудящимся-мигрантам как в законодательстве, так и на практике справедливых и благоприятных условий труда. Кроме

того, он настоятельно призывает государство-участник продолжать предпринимать усилия, направленные на то, чтобы механизм инспекции труда располагал достаточными ресурсами для обеспечения надлежащей защиты трудящихся-мигрантов, и облегчить доступ к механизмам подачи и рассмотрения жалоб в отношении всех форм эксплуатации и жестокого обращения.

Минимальная заработная плата

28. Комитет приветствует значительное увеличение минимальной заработной платы, но обеспокоен тем, что она по-прежнему недостаточна для обеспечения трудящимся и их семьям достойных условий жизни (статья 7).

29. Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации (см. E/C.12/URY/CO/3.4, пункт 12) и настоятельно призывает государство-участник активизировать свои усилия, направленные на то, чтобы минимальная заработная плата обеспечивала трудящимся и их семьям достойных условий жизни.

Социальное обеспечение

30. Комитет с удовлетворением отмечает широкий охват системы социального обеспечения в государстве-участнике и приветствует введение программ социального страхования, основанных на взносах, например программы единого социального налога, но выражает обеспокоенность в связи с трудностями, с которыми сталкиваются лица, занятые в неформальном секторе экономики, и самозанятые работники в плане получения доступа к таким программам. Комитет принимает к сведению представленную делегацией информацию об укреплении сети помощи и социальной интеграции, но обеспокоен тем, что нынешние минимальные размеры пособий являются недостаточными для обеспечения получателям этих выплат и членам их семей достойных условий жизни (статья 9).

31. Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать усилия, с тем чтобы система социального обеспечения имела всеобщий охват и гарантировала всем лицам получение надлежащих пособий, а программы, не основанные на взносах, гарантировали минимальный уровень пособий, для того чтобы лица, принадлежащие к наиболее обездоленным и маргинализированным группам населения, могли жить в достойных условиях. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 19 (2008) о праве на социальное обеспечение и свое Заявление 2015 года «Минимальные уровни социальной защиты: важнейшая составляющая права на социальное обеспечение и целей в области устойчивого развития».

Детский труд

32. Комитет с удовлетворением отмечает усилия, предпринятые государством-участником в целях борьбы с экономической эксплуатацией детей и подростков; однако он обеспокоен тем, что трудовой деятельностью занимается все еще значительное число детей в возрасте моложе 15 лет. Комитет также с обеспокоенностью отмечает, что меры по формализации труда подростков могут иметь непредвиденные побочные последствия для получения начального и среднего образования учащимися из семей с низким уровнем доходов и тем самым ограничить социальную мобильность (статьи 10, 13 и 14).

33. Комитет настоятельно призывает государство-участник продолжать принимать эффективные меры в целях борьбы с детским трудом и, в частности, обеспечивать неукоснительное соблюдение законодательства о защите детей от экономической эксплуатации, укреплять механизмы надзора за детским трудом и расширять меры поддержки бедных семей, с тем чтобы их дети не отсеивались из системы образования. Комитет рекомендует государству-участнику провести исследование по вопросу о влиянии фор-

мализации труда подростков на получение образования детьми из семей с низким уровнем доходов и, в случае необходимости, принять меры для устранения ее любых негативных последствий.

Нищета

34. Комитет приветствует существенный прогресс, достигнутый в области борьбы с нищетой и неравенством в государстве-участнике, но обеспокоен тем, что нищета в непропорционально большой степени затрагивает детей и лиц африканского происхождения, а также лиц, проживающих в сельских районах (статья 11).

35. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по борьбе с нищетой и неравенством. В этой связи он настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы программы, осуществляемые в этой области, основывались на правозащитном подходе, чтобы на их цели выделялись достаточные ресурсы и чтобы в рамках их реализации уделялось надлежащее внимание наиболее затрагиваемым группам, особенно детям, и существующему разрыву между городскими и сельскими районами. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое Заявление 2001 года по вопросу о нищете и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах.**

Вернувшиеся уругвайские мигранты

36. Комитет отмечает трудности, с которыми сталкиваются вернувшиеся уругвайские мигранты в деле интеграции в общество на основе полного осуществления их экономических, социальных и культурных прав (статья 11).

37. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по обеспечению полного осуществления экономических, социальных и культурных прав вернувшихся уругвайских мигрантов.**

Грудное вскармливание

38. Комитет с удовлетворением отмечает прогресс, достигнутый государством-участником в деле поощрения грудного вскармливания, но обеспокоен отсутствием обновленных статистических данных о грудном вскармливании детей в возрасте до шести месяцев. Кроме того, он обеспокоен отсутствием эффективных механизмов, которые бы гарантировали соблюдение Международного свода правил сбыта заменителей грудного молока на всей территории государства-участника (статья 11).

39. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по поощрению грудного вскармливания в соответствии с резолюциями Всемирной ассамблеи здравоохранения и по сбору надежных статистических данных о грудном вскармливании. В этой связи он рекомендует государству-участнику ускорить принятие и осуществление проекта закона о комнатах для грудного вскармливания. Он также рекомендует создать надлежащий механизм для контроля за строгим соблюдением Международного свода правил сбыта заменителей грудного молока.**

Ожирение

40. Комитет обеспокоен высокими показателями ожирения в государстве-участнике, а также отсутствием всеобъемлющих и эффективных мер по решению этой проблемы (статьи 11 и 12).

41. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по разработке при участии всех заинтересованных сторон всеобъемлющей национальной стратегии в области обеспечения осуществления права на достаточное питание, а также программ, которые бы поощряли более здоровое питание и охватывали аспекты, касающиеся торговли, территори-**

ального планирования, образования и бюджетно-финансовой политики. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 12 (1999) о праве на достаточное питание и на добровольные руководящие принципы поддержки постепенной реализации права на достаточное питание в контексте всемирной продовольственной безопасности, принятые Советом Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО).

Право на достаточное жилище

42. Несмотря на усилия, предпринимаемые государством-участником, Комитет обеспокоен значительным числом лиц, проживающих в неформальных поселениях, и поступившей информацией о случаях принудительного выселения без обеспечения надлежащей защиты затрагиваемых лиц. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что положения о преступлении самовольного захвата и такое введенное недавно правонарушение, как неправомерное использование общественных мест, иногда применяются для криминализации живущих на улице бездомных (статья 11).

43. Комитет рекомендует государству-участнику провести обзор мер, принятых по линии жилищной политики, с целью принятия комплексной стратегии в области социального жилья, основанной на праве каждого человека на достаточное и доступное жилище, а также разработать и принять четкие критерии качества жилья и его пригодности для проживания. Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы первоочередное внимание в рамках такой стратегии уделялось обездоленным и маргинализированным лицам и группам и чтобы при выселениях, когда они являются законными, уважались права затрагиваемых лиц, как это предусмотрено в замечании общего порядка № 4 (1991) о праве на достаточное жилище и в замечании общего порядка № 7 (1997) о принудительных выселениях. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры, с тем чтобы не допускать привлечения бездомных к уголовной ответственности, а также обеспечить надлежащее осуществление соответствующих стратегий и программ, направленных на социальную реинтеграцию бездомных.

Права на воду и санитарные услуги

44. Комитет отмечает меры, принятые для обеспечения качества воды, но обеспокоен негативными последствиями, которые имеет недостаточно контролируемое использование агрохимикатов для качества воды и водных ресурсов. Комитет обеспокоен тем, что часть населения, особенно в сельских районах, по-прежнему не имеет доступа к надлежащим санитарным услугам (статья 11).

45. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для осуществления контроля за использованием агрохимических веществ и их воздействием на здоровье населения, а также обеспечить надлежащее выполнение Национального водохозяйственного плана в целях надлежащей защиты водных ресурсов и качества воды в государстве-участнике. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по обеспечению доступа к санитарным услугам для наиболее обездоленных и маргинализированных групп населения, особенно в сельских районах. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 15 (2002) о праве на воду и свое Заявление 2011 года о праве на санитарную.

Доступ к лекарственным препаратам

46. Комитет обеспокоен поступившей информацией о трудностях с получением доступа к дорогостоящим лекарственным препаратам (статья 12).

47. **Комитет рекомендует государству-участнику ускорить процесс обсуждения и принятия упомянутого делегацией в ходе диалога проекта закона, который призван гарантировать приемлемый по цене доступ ко всем лекарственным препаратам, необходимым для осуществления права на здоровье.**

Вакцинация

48. Комитет выражает обеспокоенность в связи с информацией о значительном числе детей, которые остаются без прививок, несмотря на рекомендации и средства, предоставляемые для этих целей государственными органами здравоохранения (статья 12).

49. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить проведение вакцинации в соответствии с критериями, установленными Министерством здравоохранения и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 14 (2000) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья.**

Сексуальное и репродуктивное здоровье

50. Комитет приветствует прогресс, достигнутый государством-участником в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, в частности принятие Закона № 18987 о добровольном прерывании беременности, но выражает обеспокоенность по поводу:

а) трудностей с получением доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующей информации, особенно в сельских районах;

б) трудностей, которые иногда возникают с получением доступа к добровольному прерыванию беременности, особенно за пределами Монтевидео и в сельских районах, по причине отказа врачей и медицинского персонала предоставлять эту услугу по соображениям совести, а также из-за отсутствия эффективного механизма, гарантирующего такой доступ;

в) высоких показателей подростковой беременности, отчасти из-за отсутствия услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующей информации для предотвращения нежелательной беременности (статья 12).

51. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **удвоить усилия по обеспечению наличия и доступности услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья для всех женщин и подростков, особенно в сельских районах;**

б) **обеспечить, чтобы отказ по соображениям совести не являлся препятствием на пути получения женщинами доступа к услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, в частности к добровольному прерыванию беременности, и гарантировать эффективное применение упомянутого делегацией Методического руководства по вопросам оказания медицинской помощи в случаях добровольного прерывания беременности;**

в) **активизировать усилия по сокращению высоких показателей беременности среди подростков, особенно из семей с низким уровнем доходов, и, в частности, обеспечить, чтобы школьные программы по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья являлись подходящими для каждой возрастной категории и реализовывались надлежащим образом.**

52. **В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 22 (2016) о праве на сексуальное и репродуктивное здоровье.**

Психическое здоровье

53. Комитет отмечает проект закона об охране психического здоровья, который в настоящее время обсуждается в Генеральной Ассамблее. Вместе с тем он обеспокоен информацией о том, что этот законопроект не основывается на правозащитном подходе, а предусмотренная им Национальная комиссия по вопросам надзора в области охраны психического здоровья не будет обладать достаточной независимостью (статья 12).

54. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить, чтобы проект закона об охране психического здоровья, который находится в процессе принятия, основывался на уважении международных стандартов в области защиты прав лиц с проблемами психического здоровья и с психосоциальными расстройствами, предусматривал выделение надлежащих ресурсов на цели его осуществления и гарантировал независимость и эффективное функционирование Национальной комиссии по вопросам надзора в области охраны психического здоровья, которая должна быть создана в соответствии с этим законом;

б) принять необходимые меры для обеспечения доступности, наличия и качества услуг по охране психического здоровья на всей территории страны, предоставлять качественные услуги на уровне общин и прибегать к институционализации и более радикальным мерам лишь в случаях крайней необходимости.

Право на здоровье и политика в отношении наркотиков

55. Комитет признает прогресс, достигнутый в деле недопущения криминализации и охраны здоровья потребителей запрещенных наркотических средств, но обеспокоен тем, что двусмысленность юридического понятия «разумное количество для личного потребления» позволяет в некоторых случаях привлекать потребителей к уголовной ответственности, что приводит к их еще большей маргинализации и негативно сказывается на их здоровье (статья 12).

56. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по обеспечению того, чтобы проблема употребления наркотических средств решалась с использованием подхода, основанного на праве на здоровье. Он также рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для уточнения и единообразного применения понятия «разумное количество для личного потребления» с целью недопущения криминализации употребления наркотиков.

Право на образование

57. Комитет отмечает усилия, предпринятые государством-участником для уменьшения неравенства в сфере образования, но по-прежнему обеспокоен сохраняющимся значительным неравенством в плане доступа к образованию и успеваемости, что особенно затрагивает детей африканского происхождения и детей из наиболее обездоленных социально-экономических групп. Он особо обеспокоен очень высокими показателями отсева, в частности на уровне среднего образования, и тем, что, несмотря на предпринятые усилия, возможности инклюзивного образования для детей-инвалидов по-прежнему являются ограниченными (статьи 13 и 14).

58. Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации (см. E/C.12/URY/CO/3.4, пункт 28) и настоятельно призывает государство-участник активизировать усилия по сокращению неравенства в плане доступа к образованию и успеваемости, особенно среди детей африканского происхождения и детей из малоимущих семей, с целью, в частности, поощрения их социальной мобильности. Комитет рекомендует государству-участнику принять эффективные меры для устранения в приоритетном порядке факторов, обуславливающих отсев и повторное прохождение курса

обучения в системе среднего образования, особенно в случае детей, принадлежащих к маргинализированным группам и группам, находящимся в неблагоприятном положении. Он также рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по обеспечению инклюзивного образования для детей-инвалидов. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 13 (1999) о праве на образование.

Культурные права

59. Комитет отмечает усилия, предпринятые государством-участником для защиты культурного наследия лиц африканского происхождения, но выражает обеспокоенность по поводу недостаточно активных мер по поощрению изучения исторического и культурного наследия коренных народов, особенно в рамках системы образования. Кроме того, он обеспокоен неравенством, существующим в плане доступа к культурной жизни и участия в ней, между сельскими и городскими районами, а также между различными социально-экономическими группами (статья 15).

60. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для укрепления защиты культурных прав и уважения культурного разнообразия. В этой связи он настоятельно призывает государство-участник создать благоприятные условия для сохранения, развития, выражения и распространения лицами африканского происхождения и коренным населением своей идентичности, истории, культуры, традиций и обычаев, а также принять необходимые меры для поощрения изучения исторического и культурного наследия коренных народов, особенно в рамках системы образования. Кроме того, он рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для устранения неравенства в плане доступа к культурной жизни и участия в ней, а также доступа к культурной инфраструктуре между различными социально-экономическими группами и между сельскими и городскими районами.

D. Прочие рекомендации

61. Комитет рекомендует государству-участнику полностью учитывать свои обязательства, вытекающие из Пакта, и обеспечить полное осуществление провозглашенных в нем прав в рамках реализации на национальном уровне Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, опираясь, в случае необходимости, на помощь и сотрудничество со стороны международного сообщества. Государству-участнику следует действенным образом содействовать выполнению Целей в области устойчивого развития посредством создания независимых механизмов контроля за ходом их реализации и рассмотрения бенефициаров государственных программ в качестве обладателей прав, подлежащих осуществлению. Достижение этих Целей на основе принципов участия, подотчетности и недискриминации будет гарантировать, что никто не останется без внимания.

62. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры в целях поэтапной разработки и применения соответствующих показателей осуществления экономических, социальных и культурных прав для облегчения оценки прогресса, достигнутого государством-участником в деле выполнения его обязательств по Пакту применительно к различным слоям населения. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника, в частности, на концептуальные и методологические рамки для показателей в области прав человека, разработанные Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (см. HRI/MC/2008/3).

63. Комитет просит государство-участник широко распространить настоящие заключительные замечания среди всех слоев общества, а также

среди государственных служащих, судебных органов, законодателей, юристов, Национального учреждения по правам человека, Управления Народного защитника и организаций гражданского общества, и в своем следующем периодическом докладе проинформировать Комитет о мерах, принятых с целью их осуществления. Он также призывает государство-участник привлечь организации гражданского общества к обсуждениям, которые будут проводиться на национальном уровне для осуществления настоящих заключительных замечаний и перед представлением его следующего периодического доклада.

64. В свете принятой Комитетом процедуры последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями государству-участнику предлагается представить в течение 18 месяцев с момента принятия настоящих заключительных замечаний информацию об осуществлении рекомендаций, вынесенных Комитетом в пунктах 16 с), 20 b) и 54 а) выше.

65. Комитет просит государство-участник представить свой шестой периодический доклад, который должен быть подготовлен в соответствии с руководящими принципами, принятыми Комитетом в 2008 году (E/C.12/2008/2), не позднее 30 июня 2022 года. Кроме того, он предлагает государству-участнику при необходимости обновить свой общий базовый документ в соответствии с согласованными руководящими принципами представления докладов согласно международным договорам о правах человека (см. HRI/GEN/2/Rev.6, глава I).
