



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第八〇九九次会议

2017年11月14日星期二上午10时举行

纽约

主席:	卡尔迪先生	(意大利)
	多民族玻利维亚国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	吴海涛先生
	埃及	Aboulwafa先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	盖冈夫人
	日本	川存先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	塞内加尔	西斯先生
	瑞典	斯科格先生
	乌克兰	基斯利兹亚先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	西松女士
	乌拉圭	贝穆德斯先生

议程项目

索马里局势

2017年11月2日安全理事会关于索马里和厄立特里亚的第751（1992）
 号和第1907（2009）号决议所设委员会主席给安全理事会主席的信
 （S/2017/924）

2017年11月2日安全理事会关于索马里和厄立特里亚的第751（1992）
 号和第1907（2009）号决议所设委员会主席给安全理事会主席的信

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-38020 (C)



无障碍文件

请回收



(S/2017/925)

上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

索马里局势

2017年11月2日安全理事会关于索马里和厄立特里亚的第751（1992）号和第1907（2009）号决议所设委员会主席给安全理事会主席的信（S/2017/924）

2017年11月2日安全理事会关于索马里和厄立特里亚的第751（1992）号和第1907（2009）号决议所设委员会主席给安全理事会主席的信（S/2017/925）

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请吉布提、厄立特里亚和索马里等国代表参加本次会议。

我谨代表安理会欢迎厄立特里亚外交部长奥斯曼·萨利赫先生阁下。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前有文件S/2017/945，其中载有大不列颠及北爱尔兰联合王国提交的一项决议草案的案文。

我谨提请安理会成员注意文件S/2017/924，其中载有2017年11月2日安全理事会关于索马里和厄立特里亚的第751（1992）号和第1907（2009）号决议所设委员会主席给安全理事会主席的信，以及文件S/2017/925，其中载有2017年11月2日安全理事会关于索马里和厄立特里亚的第751（1992）号和第1907（2009）号决议所设委员会主席给安全理事会主席的信。

安理会准备就其面前的决议草案进行表决。我现在就把这项决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

埃塞俄比亚、法国、意大利、日本、哈萨克斯坦、塞内加尔、瑞典、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和乌拉圭

反对：

无

弃权：

多民族玻利维亚国、中国、埃及、俄罗斯联邦

主席（以英语发言）：有11票赞成、零票反对、4票弃权。决议草案获得通过，成为第2385（2017）号决议。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：联合王国欢迎今天通过第2385（2017）号决议，将厄立特里亚和索马里制裁制度再延期12个月。这个制度对该区域至关重要，它使枪支和资金不会落入青年党手中，并且有助于促进非洲之角各地的和平与稳定。

然而，我们也认识到，安理会成员对厄立特里亚制裁制度持有不同看法。因此，我们作为执笔者，一直辛勤工作，力求平衡这些看法。今天通过的决议是一个权衡酌定的文本，它确认并试图弥合这些分歧。我们对安理会有些成员今天未能支持这项决议感到失望，但我确实感谢安理会所有成员合作和参与起草这项决议。

尽管存在这些分歧，但这个制裁制度将继续其重要工作。在索马里，它将继续防止非法武器和资金流向恐怖主义团体。它将帮助保持索马里的资源用于索马里的经济发展。它将帮助加强索马里国家安全部队，使他们有机会获得必要的装备和支助，以便建立更强有力的武器和弹药管理系统。通过这项决议，我们还同意采取更多步骤支持索马里。案文请索马里和厄立特里亚问题监测组建议我们可采取何种进一步行动，打击那些继续违反木炭禁令而

把钱交到青年党手中的人，以及可采取何种额外步骤来防止青年党获取化学前体。

通过这些新的和现有的措施，这个制度将继续支持索马里今年包括5月份在伦敦会议上取得的重大进展。我们期待12月份在摩加迪沙举行会议，这些会议将促成实现索马里稳定和繁荣的进一步重要里程碑。这些是我们都应支持的努力。我们不会允许诸如青年党这样的恐怖主义团体不分青红皂白地袭击平民，损害这一进程。

谈到厄立特里亚，这项决议肯定今年出现的积极进展。在卡塔尔部队撤离之后，没有出现对吉布提边界进行挑衅的行动。我们欣见，监测组再次未发现确凿证据可证明厄立特里亚支持青年党。我们还欢迎卡塔尔迄今在调解进程中所作的努力。我确信，作为安理会，我们大家随时准备与厄立特里亚进行建设性的接触，但这一努力必须得到同等回应。铭记这一点，我们在这项决议中指明一条道路，厄立特里亚必须走这条道路，充分遵守武器禁运令，并同关于索马里和厄立特里亚的第751（1992）号和第1907（2009）号决议所设委员会以及监测组充分接触，使我们能够对此感到满意。

我们作为执笔者，随时准备支持哈萨克斯坦作为该制裁委员会主席开启这一接触。我希望，安理会所有成员都会与我一道大力鼓励厄立特里亚走出孤立的局面。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：
我们欢迎通过第2385（2017）号决议，将索马里和厄立特里亚问题监测组任务期限再延长一年。应当赞扬联合王国作出种种努力，促成这项决议，并力求尽可能多地采纳安理会成员的意见和建议。

这个制裁制度对地区和平与稳定至关重要，要非常重视充分而有效地加以执行。在这方面，监测组确实在其关于索马里和厄立特里亚的最新年度报告（分别是S/2017/924和S/2017/925）中提供了大量的信息和分析。安全理事会应借此机会感谢监测组专心致志地努力监测制裁制度的执行情况。

我们认为，应该感谢对第2385（2017）号决议投赞成票的国家，因为我们认识到，他们的姿态表明他们致力于非洲之角的和平与安全，而非洲之角受众多冲突的影响，急需获得哪怕是暂时的喘息之机。因此，我们非常感激他们投赞成票，这并不是因为我们喜欢制裁，而是因为现在没有其他办法可以制止导致动荡的行为。在监测组的报告中，这一点不可能被忽视。

就索马里局势而言，基地组织与伊拉克和黎凡特伊斯兰国（达伊沙）日益增长的影响是引起人们严重关切的一个原因，它应该使我们有更多理由继续加紧努力，打击恐怖主义和暴力极端主义。但是，如果不为索马里国家全部队和非洲联盟驻索马里特派团提供必要的支助，这是无法做到的。我们不能把近年来在安全方面取得的成果视为理所当然，正如我们最近看到的那样，如果没有持续的国际支持和参与，这种局面很容易逆转。

关于厄立特里亚，虽然在延长任务期限之前游说的速度有所加快，但我们看到该国在该地区制造动荡的行为没有什么改变。它继续违反武器禁运，支持反政府武装团体在该地区行动。根据相互佐证的证据，监测组很好地记录了厄立特里亚完全无视安全理事会相关决议，继续违反制裁制度的情况。我们不能也不应该对此掉以轻心。

关于提供厄立特里亚支持青年党的确凿证据，我们知道，由于监测组未能就其正在进行的调查工作得出明确结论，这继续是一项正在进行中的工作。但这并不排除厄立特里亚支持青年党的可能性。我们应该明白，根据监测组关于厄立特里亚的报告，我们无法找到确凿的证据，但缺乏确凿证据并不表示缺乏证据，绝非如此，特别在监测组没有被允许访问厄立特里亚的情况下。因此，我们应该让监测组完成调查。

厄立特里亚继续阻挠执行第1862（2009）号决议。应该要求厄立特里亚澄清剩余吉布提战俘的情况。厄立特里亚甚至不承认存在这些战俘，但一度

表示，他们已经死亡。我们注意到，最终报告的中期更新指出，那些囚犯可能还活着，这与厄立特里亚的说法有矛盾。因此，厄立特里亚有义务按照其条约义务并根据我们今天通过的第2385（2017）号决议澄清其余战俘的情况。

厄立特里亚也没有就监测组要求访问吉布提和厄立特里亚之间的争端地区以及卡塔尔部队撤出后的非洲联盟实况调查团作出建设性的回应。对吉布提的访问已经进行，厄立特里亚方面尚未作出积极回应。这清楚表明厄立特里亚丝毫不想履行其义务。尽管制裁制度下的其他国家试图尽可能进行合作，但厄立特里亚迄今尚未显示出愿意或准备与关于索马里和厄立特里亚的第751（1992）和1907（2009）号决议所设委员会和监测组进行必要的合作。我们不得不问，为什么厄立特里亚继续拒绝让制裁委员会和监测组访问阿斯马拉。除非厄立特里亚要隐藏什么东西，否则这真的无法解释。一个急切想要取消制裁的国家从逻辑上讲将不得不表现出最大程度的合作，但情况似乎并非如此。有些人可能倾向于对此毫不在意，从而忽视了它对地区和平与安全的重要性。

安理会再次敦促厄立特里亚为制裁委员会主席和监测组的访问提供便利。我们希望会如此，甚至更希望厄立特里亚会选择与吉布提和埃塞俄比亚和平相处。我们知道这种做法会使一些人不高兴，但在总体上符合该地区三国人民的最大利益。这是我们非常希望看到的。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：请允许我解释我国代表团在对关于延长对索马里和厄立特里亚的制裁以及延长索马里和厄立特里亚问题监测组的任务期限的第2385（2017）号决议的表决中投弃权票的原因。我们本来希望在起草决议时取得更大平衡，并希望决议考虑到厄立特里亚问题监测组的报告（S/2017/925）中提出的一些观点，尤其是关于厄立特里亚支持青年党绝对缺少证明的观点。这是监测组连续第四年提出这一点：没有确凿的证据。厄立特里亚支持青年党，这曾是2009年

对厄立特里亚实施制裁的主要和初始原因。目前，我们没有证据支持这一说法。

还有支持地区反政府武装团体的问题，如果人们对此感到关切，那就必须不带偏见，不偏不倚地处理该问题。处理此类问题意味着要面对根本的真实原因，从而消除地区非国家武装团体的现象及其在更广大地区造成的动荡局面。我们本希望看到这项决议提供一个机会，对针对厄立特里亚的制裁进行审查，并根据明确的标准进行这种审查，让厄立特里亚能够继续与安全理事会合作，加强非洲之角的和平与稳定，并适当考虑到该地区各方的关切，尤其是涉及人道主义问题的关切。举一个例子，我想指出，需要解决吉布提士兵失踪的问题。还需要加大努力，和平解决厄立特里亚与吉布提之间的边界争端。

我也谨申明，埃及投弃权与我国有关制裁问题的明确立场，即制裁本身并不是目的立场是一致的。制裁只是在特殊情况下诉诸的临时性措施，以期达到某种政治效果。制裁不应无限期延续，没有规定时限。制裁还应有足够的灵活性，以便根据实地情况变化加以修改。尽管各方努力，而且我们愿意展示灵活性，以便能够达成共识，但最后提出的草案未能考虑包括埃及在内的不同成员国提出的建议，这些国家的观点基本上符合我刚才所述的立场。因此，我们无法对第2385（2017）号决议投赞成票。

关于索马里，我们重申维持决议所述制裁制度的重要性，以防止恐怖分子获得武器，切断他们的财政和物质支持，以根除恐怖主义，加强索马里和平与稳定。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们同安理会其他成员一样，渴望索马里和厄立特里亚及非洲之角尽快实现可持续和平与稳定，但我们不得不对第2385（2017）号决议投弃权票，原因如下。

2009年对阿斯马拉采取限制性措施，其主要依据标准是厄立特里亚支持恐怖主义团体青年党，吉布提与厄立特里亚之间的边界争端，阿斯马拉向反吉布提和埃塞俄比亚的武装团体提供支持，以及厄立特里亚不与索马里和厄立特里亚问题监测组合作。

此间八年，当地局势发生了显著的变化。监测组连续第四年报告结论，没有令人信服的证据表明厄立特里亚支持青年党。关于厄立特里亚支持区域武装团体的说法，监测组专家在同一报告中指出，这种援助不仅来自阿斯马拉，而且来自该地区几乎所有国家。换句话说，这显然是一个区域性问题的，单独指责厄立特里亚破坏整个地区稳定有失公平。我们谨提请安理会注意，监测组提到的有些武装团体，其总部就设在今天在座的一些代表团国家首都。因此，我们可以看到，导致需要对厄立特里亚实行制裁的一些原因已不复存在，但制裁制度本身却一成不变。

我们对监测组今年无法访问厄立特里亚表示关切，支持草案中的相关条文。但我们认为，与去年的文本相比，今年的决议更糟。尽管我们一再要求，但决议仍然只字不提可作为厄立特里亚未来行动指南的路线图。另外，草案作者删除了序言中提及监测组再次没有找到厄立特里亚支持青年党的确凿证据的事实，其托词是这段内容也出现在决议执行部分，因此他们认为是多余的。

但另一方面，决议序言部分和执行部分中都有批评厄立特里亚、符合执笔者利益的段落。我们不能支持这种选择性做法。在这方面，我们再次重申制定某种路线图，逐渐取消对阿斯马拉的制裁的重要性，正如我们和一些代表团早在去年及2017年讨论决议草案时建议的那样。

斯科格先生（瑞典）（以英语发言）：瑞典欢迎安理会今天上午通过第2385（2017）号决议，但遗憾未能就此决议达成协商一致。我们支持该决议，因为我们认为，必须继续支持实现非洲之角和

平、稳定与繁荣的广泛努力，解决该地区的各种挑战和争端。

关于索马里，制裁制度继续发挥关键作用，支持打击青年党、制止非法武器流动、防止青年党筹集资金的国际努力。我们继续大力支持索马里建设和平与建国进程至关重要，以免危及已经取得的政治和安全成果。索马里任重道远，还有许多重要任务有待完成。国际社会和索马里人民必须保持势头，在现有成就的基础上继续向前迈进。

关于厄立特里亚，安理会有责任继续评估安理会措施是否达到其目标。制裁本身不是目的，而是达到目的的手段。我们欢迎安理会在决议中明确声明，随着厄立特里亚采取步骤加深其与关于索马里和厄立特里亚的第751（1992）号和第1907（2009）号决议所设委员会及整个国际社会的合作，安理会准备定期审查针对该国的措施。我们适当注意到，索马里和厄立特里亚问题监测组一系列报告未发现厄立特里亚支持青年党的证据。必须确保厄立特里亚与委员会和监测组合作，以便一劳永逸地核实这一令人鼓舞的评估，这至关重要。在此基础上，安理会可以开始审查制裁制度。

目前有关多个边界问题的局势继续危及地区稳定，阻碍地区合作与发展。正如决议明确指出，该地区所有会员国都有责任避免破坏稳定的行为，努力促进非洲之角和平与繁荣。

西松女士（美利坚合众国）（以英语发言）：美国坚决支持安理会今天通过第2385（2017）号决议，这是一项重要决议，延长了索马里和厄立特里亚制裁制度。这一延长体现的是安全理事会认识到，这些制裁制度是国际社会对非洲之角局势的全面应对之策的重要组成部分。通过延长索马里和厄立特里亚问题监测组的任务期限，我们表明了对加强该地区安全与和平的承诺。

我们谨肯定厄立特里亚政府最近与美国和整个国际社会的互动。我们鼓励厄立特里亚继续努力解决安全理事会关切的问题。我们赞赏我们与厄立特

里亚的对话，但必须指出，我们感到失望的是，监测组和关于索马里和厄立特里亚的第751(1992)号和第1907(2009)号决议所设委员会主席继续受阻，无法访问该国。这种缺乏合作的状况有碍监测组执行全面评估厄立特里亚守约情况这一任务的能力。必须确认守约情况，以松缓制裁。允许监测组访问和履职是必要的第一步。

我们继续对监测组报告可能存在违反制裁的行为，包括截获从朝鲜运往厄立特里亚的军用加密无线电收发报机及厄立特里亚支持区域武装团体的问题深表关切。我们也期待厄立特里亚进一步分享可提供的任何信息，以解决拖延已久的有关该国关押吉布提战俘的问题。

谈到索马里，我们赞赏索马里联邦政府持续做出努力，以期改革安全部门，并遵守制裁制度规定的报告要求。更广泛地说，索马里显然有一个巩固其政治和安全成就的重要机会。现在，索马里联邦政府的总统、总理和内阁已经就位，联邦政府和索马里联邦成员州必须专注于为索马里人民提供有效治理。

青年党继续构成威胁，对此不能掉以轻心。我们深为关切地注意到监测组关于该团体利用索马里自然资源获取更多收入的报告，美国强烈重申涉及索马里木炭进出口的禁令。我们期望所有会员国履行义务，确保这一禁令得到全面执行，并期待监测组进一步详细报告青年党的资金来源。

同样，伊拉克和黎凡特伊斯兰国在索马里的存在严肃地提醒我们不要自满。索马里当局必须继续与国际社会合作，以消除这一威胁。今天的决议强调了善治的重要性、该国已取得的成就以及未来的发展前景。

我们支持索马里努力为一个更加稳定、具有代表性和包容性的政府奠定基础。美国与索马里站在一起，国际社会和安全理事会必须继续参与，以确保该区域能实现一个更加和平的未来。通过支持全面落实今天决议中所反映的措施，会员国将帮助

促进非洲之角和更广大区域的长期和平与稳定。今天，我们同安理会成员一道发出这一强有力的信息。

吴海涛先生（中国）：近年来，非洲之角地区形势总体保持稳定，与此同时，“沙巴布”等恐怖组织依然活跃，地区和平发展仍面临挑战。

中方高度关注非洲之角形势。赞赏非盟和地区国家为打击恐怖组织“沙巴布”所作贡献，呼吁国际社会继续帮助索马里开展国家建设，支持非盟特派团和索马里国家军队努力，尽快实现非洲之角地区的和平与稳定。

非洲之角地区各国比邻而居，是利益相连、休戚与共的命运共同体，维护该地区和平稳定关系到地区各国的切身利益。中方真诚希望地区各国从非洲之角和平稳定大局和各国人民根本利益出发，加强睦邻友好，促进团结合作，通过对话协商解决分歧，这符合地区国家共同利益。

中方一贯认为，制裁只是手段，不是目的，应有助于地区国家合作解决有关问题，并根据形势发展进行调整。安理会成员对刚刚通过的第2385号决议有关内容存在不同看法，草案仍有进一步改进的余地。鉴于上述，并从中方关于制裁问题一贯立场出发，中方对决议投了弃权票。

中方希望有关国家继续坚持与邻为善原则，重视邻国合理关切，采取切实措施改善同其他邻国关系，实现共同安全与互利共赢。中方愿继续为实现非洲之角地区和平、稳定与发展发挥建设性作用。

贝穆德斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：乌拉圭认为，制裁制度继续在促进非洲之角的和平与稳定方面发挥重要作用。

在索马里境内，该制度正在遏制非法武器流通，并使青年党的资金来源日渐减少。乌拉圭密切关注非洲之角局势，欢迎索马里联邦政府取得进展。我们祝贺非洲联盟和该区域各国为打击青年党

恐怖主义团体所做的贡献，我们呼吁国际社会继续为索马里的努力提供帮助。

至于厄立特里亚，厄立特里亚政府仍然必须允许监测组访问该国。虽然索马里和厄立特里亚问题监测组在其报告（S/2017/925）中强调了已连续四年未发现厄立特里亚支持索马里青年党的确凿证据这一事实，但是，乌拉圭仍认为，如果厄立特里亚允许监察小组访问该国，对未支持武装团体一事进行核实，并查清战俘下落，那么安理会将能够重新考虑把厄立特里亚从制裁名单中除名。

尽管如此，安全理事会必须着手研究和制定其它工作方法，以便我们能够打破这一僵局，朝着解决非洲之角冲突的方向前进，同时牢记制裁本身是一种手段，而非目的。因此，这项决议涉及对索马里实施的制裁制度，但并未使这两个制度脱离关系。假如对该决议投反对票，就会引起人们对索马里现行制裁制度的质疑。出于这一原因，乌拉圭投票赞成这项提案。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：如果非洲特别是非洲之角没有和平与安全，实现可持续的全球和平就是不可能的。尽管我们看到索马里联邦政府在建立政治机构方面取得了成功，但是，恐怖主义团体仍在实施破坏性活动。为了打击这些恐怖主义团体，显然应当以一致、协调和有利的方式加倍努力建设和平与国家。

我们支持今天通过的第2385（2017）号决议，并认为索马里需要制裁委员会的一切支持，以便克服即将到来的挑战。我们欢迎索马里联邦政府在推动政治进程方面取得进展，并呼吁国际社会继续帮助索马里开展国家建设工作。

我们应该加强联合国、国际社会和索马里联邦政府为避免发生饥荒所做的努力，而且必须采取一切措施，谴责和制止有关方面针对人道主义行为发动更多袭击以及阻碍运送人道主义援助的行为。为了避免2011年的饥荒重演，我们必须推动全面、安全和不受阻碍的准入，以便援助物资能被及时送

到索马里境内有需要者手中。哈萨克斯坦向该国农村地区提供援助。

关于厄立特里亚，我们注意到，索马里和厄立特里亚问题监测组没有发现厄立特里亚支持青年党的确凿证据。我们欢迎厄立特里亚政府愿意为制裁委员会主席的访问提供便利，并希望尽快商定一个彼此方便的日期。深入了解实地局势显然有助于使安全理事会更加知情，从而有助于审查针对厄立特里亚的措施。

关于战俘问题，我们欢迎厄立特里亚于2016年3月释放4名战俘，并呼吁双方继续努力解决战斗人员问题。

关于吉布提-厄立特里亚边界问题，我国代表团敦促双方保持冷静和克制，以符合国际法的方式和平解决边界争端。

最后，哈萨克斯坦视制裁为最后手段，并随时准备继续在实现非洲之角的和平、稳定和发展方面发挥建设性作用。作为关于索马里和厄立特里亚的第751（1992）号和第1907（2009）号决议所设委员会主席，我承诺与安理会所有成员一道，以公开、透明和客观的方式努力在这个重要的次区域达成民族和解，恢复和平。我还呼吁所有会员国支持实施所建议的措施，并帮助实现安全和稳定，从而加大对发展和进步的投资力度，使整个区域都受益。

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）（以西班牙语发言）：玻利维亚密切关注非洲之角近来的事态发展情况。第一点也是最重要的一点是，我们愿强调，玻利维亚支持索马里和厄立特里亚问题监测组，并赞扬其努力与各方合作，从而推动改善该地区安全状况。不过，我们基于以下原因对第2385（2017）号决议投了弃权票。

首先，关于制裁，我们再次重申，制裁本身不应是目的。它们应该是在《联合国宪章》规定的临时措施没有得到遵守的情况下，万不得已才使用的工具。由于实地形势和情况在变化，制裁也必须始终接受审查。

其次，关于厄立特里亚，我们强调，各国之间保持建立信任措施的做法，必须适用于本组织所有会员国的行动。在这方面，我们注意到第751（1992）号决议和第1907（2009）决议所设委员会主席以及索马里和厄立特里亚问题监测组的最新报告（S/2017/925），报告认定无确凿证据表明厄立特里亚支持恐怖组织青年党。

第三，关于透明度和维护安全理事会的决定，我们认为制裁委员会和监测组对厄立特里亚的访问也必须尽快进行。

最后，我们呼吁厄立特里亚努力实现地区稳定，搁置任何有可能破坏这一根本目标的考量。

至于索马里，我们重申对青年党在索马里和整个次区域继续肆虐感到关切。它实施狡诈的非对称攻击即为证明，摩加迪沙上月发生的致命袭击以及数百人在袭击中丧生就是明显例证。

玻利维亚呼吁整个国际社会继续支持非洲联盟和次区域国家为索马里和平与稳定以及遏制和消除恐怖威胁所采取的努力和举措。我们也愿强调索马里联邦政府在顾及本国主权、独立和领土完整的情况下，为开展和加强适当的政治进程，使索马里实现和平与和解所作的努力。

盖冈夫人（法国）（以法语发言）：法国欢迎通过第2385（2017）号决议，决议延长了索马里和厄立特里亚制裁制度以及与之相关的索马里和厄立特里亚问题监测组的任务期限。

关于索马里问题，在青年党继续对该国构成威胁以及“达伊沙”持续存在的情况下，制裁特别是武器禁运仍是一项重要的建设性工具。在这方面，我谨再次就摩加迪沙10月14日的恐怖袭击事件向索马里人民和政府致以法国的慰问。此外，关于武器禁运，法国强调，规定的豁免有助于维护索马里当局获取防范恐怖主义组织所需装备的能力。

关于厄立特里亚，法国认为安理会应采取平衡立场，特别是符合实际的立场。连续四年来，监测

组均未发现厄立特里亚支持索马里青年党的确凿证据。这是积极的一点。然而，法国认为，在安全理事会采取举措之前，厄立特里亚仍须与制裁委员会和监测组以及更大范围的联合国其它机制合作。

安理会藉由去年通过第2317（2016）号决议以及今年春天举行协商，表现出了一定的开放度。然而，制裁委员会主席在此情况下取消对阿斯马拉的访问是令人失望的。此外，厄立特里亚应该致力于一劳永逸地解决吉布提战俘问题并支持积极斡旋，以期恢复与吉布提的对话，而且总的来说，应当停止向该地区武装团伙提供任何支持。大门始终是敞开的，但我们期待实实在在的合作姿态。

西斯先生（塞内加尔）（以法语发言）：塞内加尔欢迎通过第2385（2017）号决议，延长索马里和厄立特里亚制裁制度。这表明我们大家都愿意继续密切监测这两个国家的政治和安全局势。

在我们看来，案文所体现的这些持续担忧也表明，我们对于在索马里和厄立特里亚所面临的挑战有着共同认识。事实上，在索马里领导人正试图恢复和加强法治的情况下，索马里青年党的存在及其邪恶行为令该国安全状况更为严峻。青年党仍占领部分领土并发动袭击，包括最近发动袭击。

有鉴于此，我国代表团支持索马里联邦政府与联邦各州就旨在整编地区和联邦部队的国家安全机制所达成的政治协议，以及伦敦会议上通过的《安全契约》。

我们还强调，该决议重视采取综合办法，考虑到加紧努力断绝青年党资金来源的重要性。我们支持该决议关于防止非法开采索马里自然资源的规定。塞内加尔希望，执行这项决议将有助于促进索马里的和平重建。

关于厄立特里亚，该决议对政府近来努力重建与国际社会的联系给予应有的认可。这种合作至关重要，并有可能在将来使安理会能够更好地评估该国所采取的措施。我愿重申，监测组没有找到厄立特里亚支持青年党的证据。

关于同吉布提的边界纠纷，我们欢迎双方冷静克制，我们要求其考虑采取一切可能的办法，达成和平解决之道。

我们对各项区域进程的成效抱有信心。我们深信，只有该地区国家在为开展合作而建立的区域机制框架内充分进行合作，才能确保采取协调一致因而也是可持续的应对措施，处理有关青年党和困扰该地区的其它恐怖组织的问题。

主席（以英语发言）：我现在要以意大利代表身份发言。

意大利与整个非洲之角地区有着深厚的历史、文化、经济和战略联系，并坚定地致力于全面恢复本地区和平与稳定。因此，我们欢迎通过第2385（2017）号决议，我们感谢执笔国联合王国的出色工作。我们为谈判今天所通过的案文不遗余力，目的是要引入一些能够反映局势变化并为不久的将来审查制裁制度创造条件的规定，使我们能够完全支持该案文。

关于索马里，该决议谴责违反武器禁运的行为，这些行为损害了索马里的主权和领土完整。此外，安全理事会第一次认可了索马里在军备控制方面取得的进展，并承诺一旦摩加迪沙满足所有条件就会修订禁运。

谈到厄立特里亚问题，安全理事会在此项决议行动部分首次承认，没有厄立特里亚据称支持青年党的确凿证据。索马里和厄立特里亚问题监测组四年来也一直是这样说的。

此外，安全理事会承诺从下个期间开始再次审查对厄立特里亚的制裁。为此，厄立特里亚应加强与关于索马里和厄立特里亚问题的第 751(1992)号和第 1907(2009)号决议所设委员会以及监测组的合作，特别是为委员会主席访问提供便利。与制裁委员会和监测组合作不是一种选择，而是在未来几个月开展更多工作的强制性要求。

制裁是一种工具，而非目的。像每一种工具一样，当新的情况要求对其进行修改时，就必须加以修改。索马里和厄立特里亚应该抓住今天通过的决议所提供的机会。

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请索马里代表发言。

奥斯曼先生（索马里）（以英语发言）：今天，我高兴地代表索马里向安全理事会成员发言。首先，我谨感谢乌马罗夫大使自就任关于索马里和厄立特里亚的第751（1992）号和第1907（2009）号决议所设委员会主席以来，以该身份努力推动委员会的工作。我们广泛支持关于索马里的第2385（2017）号决议，赞扬英国政府作为该决议执笔国的协作和制裁委员会各成员的工作。

我们欢迎采取步骤加紧和充分执行对煤炭贸易的禁令，因为它为恐怖组织青年党提供了大量资金。青年党仍是索马里最紧迫的威胁，给我国、实际上是本地区带来严重的安全问题。在这方面，我愿提醒安理会，就职后不久，穆罕默德·阿卜杜拉希·法尔马约总统阁下就给予这些恐怖组织成员宽恕与赦免，然而，他的好意却遭到这些恐怖分子的拒绝。

为此，通过安全部门改革和强有力的解除武装、复员以及重返社会方案来强化我们的安全能力与架构仍是索马里政府的主要优先事项。我们坚信，只有增加国际社会对索马里安全部门协调一致的援助，强化索马里国家军队，并且提高非洲联盟驻索马里特派团部队的的能力，同时坚持维护索马里的主权与领土完整，这种改革才能得以实现。我谨强调以下三点意见。

第一，虽然决议强调了努力防止区域性危机破坏稳定的影响蔓延到索马里境内的重要性，但是它并未具体指明海湾危机对索马里的影响，无论是从政治解体的角度还是其它角度。我们本希望决议将更加明确指出，必须尊重索马里的政治独立、主权、领土完整以及最重要的是索马里的统一。

第二，决议呼吁索马里和厄立特里亚问题监测组进一步调查在制造简易爆炸装置过程中使用化学品的问题，我国政府希望看到安全理事会提出遏制此类致命手段的建议，特别是有鉴于青年党的最后七颗炸弹中有六颗含有化学品，还有鉴于10月14日夺走350多条无辜生命的爆炸的规模。

第三，武器禁运在索马里实施已有20多年，进行过多次改动，其中包括一次部分解除。尽管决议呼吁在索马里建立一个把区域部队和联邦部队整编在一起的国家安全架构，现有的索马里武器禁运框架却支持向多个不同的安全部门实体分散提供武器和弹药，这有可能以极其糟糕的方式加剧我国的分裂。有限的特定豁免可能是合理的，但是武器禁运框架必须与索马里国家安全部门的架构紧密契合。监测组在其2016年的第2号执行援助通知中承认了这些关切，并且向安全理事会提出建议，迄今这些建议一直无人理睬。

我接受以下事实：我国政府需要做出更多努力，以充分满足部分解除禁运的要求，包括我们必须对武器管理和指挥控制系统进行改进。我确认：我国政府将在今后一年努力加强守约工作。在这方面，我们请安理会考虑为全面解除武器禁运制订明确界定的基准，并且更新对索马里的武器禁运框架，与我们的国家安全架构保持一致。

最后，我们对厄立特里亚政府未就被羁押在厄立特里亚监狱无法与外界沟通的13名剩余吉布提战犯提供解释深表关切。我们敦促厄立特里亚立即释放这些人，履行安全理事会的决议，真诚地进行谈判以解决与吉布提的边界争端。联邦政府认为，该争端对于稳定非洲之角的安全局势是有害的。

主席（以英语发言）：我现在请厄立特里亚外长发言。

萨利赫先生（厄立特里亚）（以英语发言）：主席先生，首先，我谨祝贺你和意大利担任安理会11月份主席。我荣幸地代表半个多世纪以来一直站

在争取非洲之角和平与人类尊严的斗争前沿的厄立特里亚人民，在安全理事会本次会议上发言。

今天，安全理事会再次错过又一个机会，修正其对厄立特里亚人民的侵害，并且积极推动长期遭受冲突、贫困以及恐怖主义祸患之深重影响的非洲之角和红海的安全。包括今年在内的五年来，索马里和厄立特里亚问题监测组一直认定，没有证据表明厄立特里亚支持索马里境内的青年党，这是实施制裁所援引的主要理由。这根本不应该令人惊讶，因为厄立特里亚在打击本地区恐怖主义方面的作用已被载入历史。

关于吉布提，安理会完全不对称地制裁一方，特别是在争端正处于双方商定的调解之中时这样做是前所未有的。安全理事会处理该争端的偏颇方式继续助长吉布提政府不承担义务的态度，该国政府奉行挑衅政策，目的是在两国间边界实际上保持平静时挑起紧张。此外，厄立特里亚认为，安理会选择继续对埃塞俄比亚15年来非法占领厄立特里亚主权领土保持沉默，同时却以与吉布提的所谓边界争端为由滋扰厄立特里亚，这颇具讽刺意味。

第2385（2017）号决议支持者向厄立特里亚人民发出的信息是响亮而明确的。厄立特里亚没有做错什么，它也没有违反安全理事会的决议，然而，制裁却将继续下去，原因仅仅是为了把厄立特里亚当作靶子。向地区各国民众发出的信息也同样明确——安理会不愿意处理破坏该地区和平与安全的核心问题。

一些安理会成员强调支持武装团体的指控是不恰当和不能接受的，它依据的是双重标准。它将奖励变本加厉、占领、破坏稳定的政策和政权更迭以及挑衅。它将鼓励不幸的零和游戏的长期继续，但是更重要的是，它将被视为对这个被赋予维护国际和平与安全紧要任务的机关的一种玷污。

非洲之角和红海地区依然动荡和脆弱。厄立特里亚正为该地区的稳定做出微薄但却重要的贡献；然而，审视过去八年来对厄立特里亚施行的制裁是

在减少冲突还是助长冲突至关重要。显然，这些制裁奖励入侵者，让厄立特里亚感到其罪行未受处罚，由此导致局势恶化。它们使冲突长期持续，导致埃塞俄比亚和厄立特里亚人民付出沉重的代价，并且使地区安全局势复杂化。厄立特里亚再次呼吁安理会纠正这一错误，这不仅符合厄立特里亚的利益，而且也符合埃塞俄比亚、次区域、非洲之角和红海地区的利益。

非洲之角和红海地区的区域和平与安全首先是该区域各国的责任。厄立特里亚将继续进行建设性参与，作出贡献，以确保我们地区的和平、友好和进步。厄立特里亚信念的源泉是它认为一个有利的环境对其全面包容和以人为本的发展至关重要。

最后，我要感谢那些不支持安理会通过这个有政治动机、具有反作用的决议的代表团。

主席（以英语发言）：我现在请吉布提代表发言。

杜阿莱先生（吉布提）（以英语发言）：首先，吉布提谨表示非常感谢安全理事会成员提供机会，让我们就与厄立特里亚悬而未决的边界争端以及卡塔尔部队6月13日撤离后的紧张和不安全情况提出看法。吉布提还感谢关于索马里和厄立特里亚的第751(1992)号和第1907(2009)号决议所设委员会主席凯拉特·乌马罗夫先生，并赞扬联合王国作出努力，导致今天通过第2385(2017)号决议。

关于索马里，我想强调吉布提强烈关切的是，青年党继续对该地区的和平与稳定构成严重威胁。今年我们特别目睹了令人担忧的极为恶劣的多重袭击事件这一趋势。据报道，在2017年前三个季度，青年党参与了一半以上非洲好战的伊斯兰组织实施的暴力事件。

我们赞赏4月16日就国家安全架构达成的政治协议，以整合区域和联邦部队，赞赏在伦敦会议上达成的《安全契约》，我们期待将于12月在摩加迪沙举行的安全会议。我们坚信，只有通过可行的政治

解决，我们才能帮助制定一条通往建立专业国家安全部队的商定途径。

为实现我们打败和削弱青年党这一共同目标，必须强调指出，需要继续加强对非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）部队的支持。国际伙伴必须加强对非索特派团的支持，向特派团提供至关重要的能力，特别是增强战斗力手段和使能因素，帮助应对在实现其任务方面的各种挑战。最后，吉布提重申坚定不移地致力于索马里的和平，并准备以任何可能的方式作出贡献。

关于厄立特里亚，索马里和厄立特里亚问题监测组连续五个任务期间未获准访问厄立特里亚，对此，亚吉布提表示严重关切。同样，监测组主席提出的任务由于时间表冲突而无法进行——这是厄立特里亚不与监测任务配合的惯用借口。

我们仍然认为，厄立特里亚从未停止向青年党提供武装和支助，对此，如监测组向安理会提交的报告（S / 2017/945）所载，我们与监测组有共同证据。由于监测任务不能在厄立特里亚展开，显然无法就厄立特里亚的行为得出任何结论。厄立特里亚应该承诺与监测组充分合作，包括允许监测组充分获得其认为有必要审查的所有资料和记录，访谈它认为有必要访谈的所有人员。

安理会成员刚刚通过的决议强调与监测组合作的重要性。厄立特里亚国家的行为必须有所改变，我们希望它不要再次无视安理会，公开声称要阻挠监测组的工作，正如它在今年4月在本会议厅明确声称，其代表说：“厄立特里亚不认为监测组对我国的访问会有更多价值”（S / PV. 7925，第17页）。

厄立特里亚违反国际法非法进入我国领土并占领杜梅伊拉角和杜梅伊拉岛，至今已近10年。厄立特里亚抓获吉布提战俘，拒绝提供那些在押战俘和其他失踪人员名单和身份证号码，或说明其拘押的吉布提人的下落，这些人被单独监禁，遭受最无人道和有辱人格的条件，所有这些，至今也有10年之久。厄立特里亚开始招募、装备和武装各种团体，

以破坏本地区的稳定，在吉布提煽动暴力和内乱，至今也有10年之久。

监测组的报告提供了强有力的证据，表明厄立特里亚正在企图通过煽动对吉布提政府的武装叛乱来加剧冲突。我们一贯表现出对和平解决这一危机的坚定和真诚的意愿。我们不遗余力地寻求解决危机的办法。在卡塔尔调解努力结束、卡塔尔人员离开国际边界之后，厄立特里亚调派军事人员进驻杜梅伊拉角和杜梅伊拉岛，从而加剧了紧张和不安全，形成了爆发新的暴力事件的危险。

非洲联盟对可能再次发生敌对行动感到震惊，决定向吉布提和厄立特里亚两国派遣实况调查团。吉布提与非洲联盟调查团合作并为其完成任务提供了便利。而厄立特里亚一如既往，尚未与非洲联盟的实况调查团合作。正如安理会刚刚通过的决议所要求的那样，吉布提充分承诺继续与非洲联盟主席合作。

卡塔尔观察员撤离已有四个月，厄立特里亚继续非法占领吉布提的主权领土。既然尚未解决的边界争端不再受第三方调解，吉布提认为，安全理事会必须作为紧急事项敦促厄立特里亚和吉布提按照《联合国宪章》第三十三条接受和平解决边界争端，避免暴力进一步升级。

我们感谢安全理事会成员对局势的评估，特别是我们注意到第40段，其中促请双方“寻求一切可用的解决办法，以符合国际法的方式和平解决边界争端”。为了履行安全理事会的决议，吉布提将同意将争端提交国际法院或根据常设仲裁法院适用规则设立的国际仲裁法庭作出最终和有约束力的裁决。

尽管卡塔尔牵头的调解一开始就归于瓦解，因为厄立特里亚拒绝任命其成员参加调解机构，但吉布提在极早阶段就已致力于和平。它提交了法律备忘录和全面声明，其中载有有关事实和适用于该事项的法律原则以及构成争端一部分的其他事项。我们进行合作，投入了时间、资源和精力以实现和平

解决。作为回报，我们从厄立特里亚得到的只是恶意的扰乱视听。

剩余13名战俘下落不明，仍在厄立特里亚拘押。我们的战俘是人，而不是数字。我们剩余战俘从残酷的拘押中获释，是我们的头等大事。我们将不懈努力，确保他们遣返回国。厄立特里亚出于自身利益声称它释放了所有被关押的吉布提战俘，这种说法毫无任何可信性。即使在2011年两名吉布提战俘逃脱之后，厄立特里亚还不承认曾经关押过这些战俘。事实上，厄立特里亚8年来一直否认它释放的四名战俘的存在。

非洲联盟在2016年3月发表的声明中不得不说：

“承认2016年3月释放了吉布提战俘，尽管如此，我们仍呼吁厄立特里亚澄清任何剩余囚犯的命运并释放他们”。

与此形成鲜明对照的是，吉布提政府授权联合国难民事务高级专员审查自2008年发生冲突以来在吉布提关押的所有厄立特里亚战俘的个人历史，并就其地位和保护需要提出建议。

吉布提的姿态遭到回绝，对话提议遭到拒绝。厄立特里亚拒绝和平，选择战争。厄立特里亚未与非洲联盟实况调查团合作，至今没有提供一个日期。安理会通过延长制裁，发出了一个明确的政治信号，指出厄立特里亚咎由自取。事实上，任何客观和公正的分析都会得出结论，责任方是厄立特里亚本身。

同时，今天的决议为厄立特里亚提供了一个合理的途径。厄立特里亚有法律义务遵守安全理事会的决议，因为联合国实况调查团在2008年9月12日报告中就厄立特里亚蔑视安全理事会一事指出，

“不应允许任何国家无视安全理事会的决定而不受惩罚，这样做对该地区和全世界的和平不会有好处。”（S / 2008/602，第56段）。

上午11时10分散会。