



Семьдесят вторая сессия

Пункт 54 повестки дня

**Доклад Специального комитета по
расследованию затрагивающих права человека
действий Израиля в отношении палестинского
народа и других арабов на оккупированных
территориях**

**Израильские поселения на оккупированной
палестинской территории, включая Восточный
Иерусалим, и оккупированных сирийских Голанах**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад был подготовлен Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека во исполнение резолюции 71/97 Генеральной Ассамблеи. В нем содержится обновленная информация о поселенческой деятельности Израиля на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах. Освещаются также случаи сноса домов и принудительного выселения в рамках поселенческой деятельности, в частности на конкретных примерах показаны последствия этих мер для общин бедуинов и скотоводов в Зоне С.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 71/97 Генеральной Ассамблеи и содержит обновленную информацию об осуществлении указанной резолюции в период с 1 июня 2016 года по 31 мая 2017 года. Его следует рассматривать совместно с предыдущими докладами Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи и Совету по правам человека об израильских поселениях на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах¹.

2. В докладе содержится обновленная информация о поселенческой деятельности на оккупированной палестинской территории и об условиях, создающих атмосферу давления, включая случаи сноса домов и принудительного выселения, два из которых описываются в порядке иллюстрации последствий этих мер для общин бедуинов и скотоводов. Как отмечалось в предыдущих докладах, принудительные выселения являются одним из факторов, которые обуславливают возникновение атмосферы давления². В докладе также подчеркивается, что снос домов и принудительное выселение, с которыми сталкиваются палестинцы, представляют собой серьезные нарушения прав человека, в частности права на достаточное жилище. В отчетный период эти постоянно происходившие инциденты, равно как и случаи применения насилия со стороны поселенцев, продолжали вызывать обеспокоенность.

II. Правовая основа

3. С анализом соответствующих правовых положений и оснований, регулирующих обязательства Израиля в отношении оккупированной палестинской территории и оккупированных сирийских Голан, можно ознакомиться в предыдущих докладах Генерального секретаря, включая самые последние доклады (см. A/HRC/34/38, пункты 3–2 и 18; A/HRC/34/39, пункты 4–9; и A/71/355, пункт 3).

III. Последняя информация о поселениях

A. Строительство новых и расширение существующих поселений

4. За период с 1967 года Израиль создал на оккупированном Западном берегу и в Восточном Иерусалиме около 250 поселений и аванпостов³. Помимо того, что поселения и аванпосты были созданы Израилем в нарушение его обязательств по международному гуманитарному праву, они по-прежнему серьезно сказываются на осуществлении палестинским населением своих прав человека. Вследствие поселенческой деятельности палестинцы лишаются своих земель и имущества, подвергаются принудительному выселению и не имеют возможности получать основные услуги. Они также часто подвергаются насилию, притеснениям и угрозам со стороны поселенцев. В предыдущих докладах Генерального секретаря раскрывалась роль израильских властей в строитель-

¹ A/71/355 и A/HRC/34/39; последний охватывает первые несколько месяцев отчетного периода.

² См. A/HRC/34/39, пункты 45–46; A/70/351, пункты 25–51; и A/HRC/16/71, пункты 20–22.

³ См. Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “The humanitarian impact of de facto settlement expansion: the case of Asfar”, *Humanitarian Bulletin: Occupied Palestinian Territory* (November 2016), URL: <https://www.ochaopt.org/content/humanitarian-impact-de-facto-settlement-expansion-case-asfar>; см. также A/70/82, пункт 46.

стве и расширении поселений, заключающаяся, в частности, в выделении земель, создании инфраструктуры и оказании государственных услуг, а также предоставлении других льгот и субсидий поселенцам⁴.

5. В качестве компенсации для поселенцев⁵, эвакуированных из аванпоста Амона⁶, правительство Израиля изначально планировало построить жилье в незаконном поселении Восточный Швут-Рахиль. Несмотря на то, что жители Амоны, по сообщениям, отвергли это предложение, в феврале 2017 года израильские власти утвердили план для Восточного Швут-Рахила, предусматривавший строительство 98 из 300 запланированных единиц жилья. По данным израильской неправительственной организации «Мир — сейчас», официально Восточный Швут-Рахиль считается одним из районов поселения Шило, однако на деле он является отдельным поселением, поскольку находится примерно в 1 км от застроенной территории Шило⁷.

6. 28 мая 2017 года Центральное командование Армии обороны Израиля издало приказ, в соответствии с которым была определена юрисдикционная территория нового поселения Амихай. Это первое новое поселение, которое будет основано правительством Израиля в Зоне С за период с 1992 года⁸. Несмотря на расширение Восточного Швут-Рахила, поселение Амихай было также предложено жителям Амоны в порядке компенсации. На территории поселения будет построено 102 единицы жилья, в то время как из аванпоста была выселена 41 семья.

7. По данным организации «Мир — сейчас», в отчетный период было основано два новых аванпоста: один в сентябре 2016 года вблизи поселения Мехола, а другой — в январе 2017 года вблизи поселения Хемдат⁹.

8. В отчетный период Целевая группа по обзору границ государственных земель (Целевая группа по «голубой линии») израильской гражданской администрации¹⁰ продолжала проводить кадастровые работы и демаркацию государственных земель. Осуществляемые ею работы и принимаемые решения являются неотъемлемой частью процесса реализации планов строительства поселений¹¹. В августе 2016 года правительство Израиля уведомило Высокий суд о проведении им кадастровых работ с целью выявления «государственных земель» вблизи деревни Нахла к югу от Вифлеема в так называемом районе «Е-2». Специальный координатор Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу отметил, что данный шаг может привести к созданию нового поселения Гиват-Эйтам на окраине Вифлеема, что еще боль-

⁴ См. A/68/513, пункты 23–29; A/69/348, пункты 33–35; и A/70/351, пункты 33–36.

⁵ См. Barak Ravid, “Inside Amona evacuation budget: 70 million shekels to build new settlement”, Haaretz, 18 December 2016, URL: <http://www.haaretz.com/israel-news/1.759866>.

⁶ Жители аванпоста Амона были эвакуированы 1 февраля 2017 года. В декабре 2014 года Высокий суд постановил, что правительство обязано в течение двух лет провести эвакуацию жителей поселения Амона, которое был построено нелегально на палестинских землях, находящихся в частной собственности.

⁷ См. Peace Now, “Jurisdiction of the new settlement ‘Amihai’ approved”, 30 May 2017, URL: <http://peacenow.org.il/en/jurisdiction-new-settlement-amihai-approved>.

⁸ Ibid.

⁹ Хотя аванпосты основываются несанкционированно, были зафиксированы факты оказания им поддержки со стороны израильских властей, заключавшейся в создании инфраструктуры и обеспечении безопасности. На момент подготовки настоящего доклада Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) не смогло найти факты, подтверждающие, что такая поддержка оказывалась двум указанным новым аванпостам.

¹⁰ См. A/71/355, пункт 13; и A/HRC/31/43, пункт 21.

¹¹ См. A/HRC/31/43, пункт 21.

ше ограничит развитие города и повлечет за собой разъединение Западного берега¹².

9. По данным Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу (ЮНСКО), в марте 2017 года израильская гражданская администрация объявила участок площадью порядка 24 акров вблизи поселения Эли государственной землей. Некоторые неправительственные организации, наблюдавшие за деятельностью по строительству поселений, предположили, что это заявление было сделано с намерением задним числом легализовать аванпосты Палгей-Майм и Гиват-Хароех¹³. В конце марта группа по «голубой линии» опубликовала свои поправки к демаркационным линиям государственных земель вблизи поселения Шило. Израильские власти ранее уже заявляли о своем намерении легализовать находящийся неподалеку аванпост Адей-Ад.

В. Начало строительства, планы и тендеры

10. За период с апреля 2016 года по март 2017 года Израильское центральное статистическое бюро опубликовало проекты начальных строительных работ для 2758 единиц жилья в поселениях Зоны С, что на 70 процентов больше по сравнению с периодом с апреля 2015 года по конец марта 2016 года, когда было начато строительство 1619 единиц жилья¹⁴. Никаких официальных данных о начале строительства в поселениях Восточного Иерусалима в открытом доступе нет.

11. Согласно результатам мониторинговой деятельности ЮНСКО, в отчетный период были объявлены тендеры на строительство примерно 3200 единиц жилья, при этом большинство тендеров (на строительство 2800 единиц жилья) было объявлено в течение первых пяти месяцев 2017 года. В период с июня по декабрь 2016 года были объявлены тендеры на строительство 365 единиц жилья, в том числе 323 в Восточном Иерусалиме и 42 — в поселении Кирьят-Арба в Зоне С. Тендеры, объявленные в отчетный период, в частности касались строительства в поселениях Хар-Хома, Гиват-Зеев, Маале-Адумим и Ариэль.

12. ЮНСКО также сообщила, что во второй половине 2016 года свое развитие получили планы строительства около 1500 единиц жилья в Зоне С (220 планов были доведены до заключительной стадии утверждения) и еще 1500 — в Восточном Иерусалиме. В течение первых шести месяцев 2017 года в израильских градостроительных органах были продвинуты планы на строительство около 5000 единиц жилья.

С. Законодательство

13. Израильские законодатели продолжали применять прежнюю практику, принимая законы, имеющие прямое действие на Западном берегу, что вызвало обеспокоенность в связи с его «фактической аннексией». В отчетный период

¹² См. Nickolay Mladenov, Security Council briefing on the situation in the Middle East, 29 August 2016, URL: <http://www.un.org/undpa/en/speeches-statements/29082016/middle-east>.

¹³ См. Peace Now, “Israeli cabinet approves new settlement”, 31 March 2017, URL: <http://peacenow.org.il/en/israeli-cabinet-approves-new-settlement>.

¹⁴ См. Peace Now, “Central Bureau of Statistics: 70 per cent rise in construction of settlements during the past year compared to previous year”, 19 June 2017, URL: <http://peacenow.org.il/en/central-bureau-statistics-70-rise-construction-settlements-past-year-compared-previous-year>.

был принят закон, в соответствии с которым юрисдикция Кнессета была впервые распространена на земельные и имущественные вопросы.

Закон о «легализации»

14. 8 февраля 2017 года Кнессет принял закон № 5777-2017 о легализации поселений в Иудее и Самарии, получивший название закона «о легализации»¹⁵. Закон разрешает дальнейшее использование частных земель палестинцев на Западном берегу, занятых под поселенческие проекты. Согласно данному закону, легализация должна быть осуществлена «в кратчайшие возможные сроки», а передача палестинских земель, находящихся в частной собственности, в пользование жителей поселений должна быть завершена в течение одного года со дня издания закона — 13 февраля 2017 года. Таким образом, юрисдикция Кнессета впервые была распространена на вопросы, касающиеся частной собственности палестинцев, живущих в условиях военной оккупации Израиля. Генеральный прокурор Израиля выступил против этого закона, сочтя его антиконституционным и нарушающим Женевскую конвенцию о защите гражданского населения во время войны (четвертую Женевскую конвенцию)¹⁶.

15. Израильские и палестинские общественные организации подали два исковых заявления против этого закона в Высокий суд на том основании, что закон нарушает израильское законодательство и международное право¹⁷. Однако Суд заявил, что эти иски не отсрочат реализацию закона и что установленный им крайний срок для передачи земель — 13 февраля 2018 года — остается в силе. Если Высокий суд не признает закон недействительным, это позволит устранить препятствия для ретроактивной легализации десятков существующих аванпостов и приблизительно 3000 единиц жилья, построенных нелегально в поселениях, признаваемых Израилем законными¹⁸. Этим законом, легализующим фактическую конфискацию палестинских земель, находящихся в частной собственности, Израиль нарушает обязательство защищать частную собственность на оккупируемой им территории¹⁹. Закон также вызывает обеспокоенность, поскольку он противоречит обязательству Израиля как оккупирующей державы уважать законы, действующие на окку-

¹⁵ См. A/HRC/34/39, пункт 33; см. также Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Zeid urges Israel to reconsider bill to legalize outposts that ‘clearly and unequivocally violate international law’”, URL: <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21003>.

¹⁶ См. “Israel passes controversial law on West Bank settlements”, BBC News, 7 February 2017, URL: <http://www.bbc.com/news/world-middle-east-38888649>; см. также Allison Kaplan Sommer, “Explained: Israel’s new Palestinian land-grab law and why it matters”, *Haaretz*, 7 February 2017, URL: <http://www.haaretz.com/israel-news/1.770102>.

¹⁷ Первое исковое заявление было подано 8 февраля 2017 года организацией «Адала», Центром по правам человека «Аль-Мезан» и Иерусалимским центром правовой помощи в области прав человека от имени 15 палестинских местных советов и двух муниципалитетов (URL: <http://mezan.org/en/post/21791>); второе исковое заявление было подано 15 марта 2017 года Ассоциацией в защиту гражданских прав в Израиле и организациями «Мир — сейчас» и «Еш Дин» от имени 27 палестинских местных советов и 13 израильских общественных организаций (URL: <http://www.acri.org.il/en/2017/03/05/acri-peace-now-and-yesh-din-petition-the-high-court-against-the-expropriation-law/>).

¹⁸ См. Association for Civil Rights in Israel, “ACRI, Peace Now and Yesh Din petition the High Court against the expropriation law”, 5 March 2017, URL: <http://www.acri.org.il/en/2017/03/05/acri-peace-now-and-yesh-din-petition-the-high-court-against-the-expropriation-law/>.

¹⁹ См. Положение о законах и обычаях сухопутной войны (Гаагское положение), статьи 46 и 56; четвертая Женевская конвенция, статья 53; и A/HRC/34/38, пункты 20–21.

пируемой им территории, если к тому не встретится непреодолимого препятствия²⁰.

Законопроект об «аннексии» и применимость израильского законодательства к Западному берегу

16. После того как в 1993 году были подписаны Ословские соглашения, члены Кнессета в индивидуальном порядке вносили десятки законопроектов об аннексии частей Западного берега. По меньшей мере 20 таких законопроектов были представлены на рассмотрение после выборов, состоявшихся в марте 2015 года (в частности, законопроекты, касающиеся непосредственного применения израильского законодательства к поселениям)²¹, но ни один из них не достиг стадии первого чтения в Кнессете и не был одобрен правительством. Тем не менее новые законы, принятые Кнессетом нынешнего созыва, непосредственно применяются к израильским гражданам, проживающим в поселениях. В январе 2017 года в правительстве должен был обсуждаться законопроект о применении израильских законов и подзаконных актов к Маале-Адумиму (одному из самых крупных поселений, в котором проживает 40 000 жителей), однако его рассмотрение было в конечном счете заблокировано премьер-министром Израиля Биньямином Нетаньяху²².

D. Обеспечение правопорядка в случаях насилия со стороны поселенцев

17. В предыдущих докладах Генерального секретаря говорилось, что акты насилия со стороны поселенцев, несанкционированное проникновение на частные территории и нанесение ущерба имуществу на палестинских землях зачастую носили характер последовательных действий, преследовавших цель принудительного изгнания палестинцев для расширения поселений²³. В последние годы израильские власти активизировали борьбу с насилием со стороны поселенцев, усилив работу в направлении как предупреждения насилия, так и судебного преследования виновных²⁴. Согласно официальным данным, в период с января 2016 года по июнь 2017 года гражданам Израиля было вынесено 54 обвинительных акта по делам об идеологически мотивированных преступлениях²⁵. Кроме того, в период с января по октябрь 2016 года израильские ор-

²⁰ См. Гаагское положение, статья 43; четвертая Женевская конвенция, статья 63; и [A/HRC/34/38](#), пункт 39.

²¹ Большинство законопроектов касалось аннексии конкретных поселений или районов (например, Маале-Адумим, Гуш-Эцион, долина реки Иордан), некоторые — применения израильских законов о планировании и зонировании к поселениям, а остальные имели гораздо более широкую сферу охвата и применения, предусматривая полную аннексию Зоны С или всех крупных израильских поселений.

²² См. Tovah Lazaroff, Jeremy Sharon and Herb Keinon, “Annexation bill put off until after Trump-Netanyahu meeting”, *Jerusalem Post*, 22 January 2017, URL: <http://www.jpost.com/Israel-News/Netanyahu-looks-to-delay-Maaleh-Adumim-annexation-bill-479191>; см. также Tovah Lazaroff, “Ma’aleh Adumim annexation bill on hold for a week”, *Jerusalem Post*, 4 March 2017, URL: <http://www.jpost.com/Israel-News/Maaleh-Adumim-annexation-bill-on-hold-for-a-week-483206>.

²³ См. [A/70/351](#), пункты 52–60.

²⁴ См. [A/HRC/34/39](#), пункт 20; и [S/2016/595](#), приложение.

²⁵ См. Ministry of Justice of Israel, “Israel’s investigation and prosecution of ideologically motivated offences against Palestinians in the West Bank” (June 2017). В указанном докладе не проводится четкого разграничения между расследованием идеологически мотивированных преступлений, совершенных против палестинцев и их имущества, и расследованием других идеологически мотивированных преступлений, совершенных

ганы власти издали в отношении граждан Израиля (в том числе несовершеннолетних), признанных экстремистами, 30 приказов, запрещающих им присутствовать на территории Западного берега. По состоянию на 29 ноября 2016 года 11 израильтян находились под административным арестом²⁶.

18. Несмотря на это, в период с 1 июня 2016 года по 31 мая 2017 года Управление по координации гуманитарных вопросов зарегистрировало 111 случаев применения насилия со стороны поселенцев в отношении палестинцев; в 42 из этих случаев потерпевшие получили телесные повреждения, а в 69 речь идет о причинении ущерба имуществу. Хотя с 2013 года (когда было зарегистрировано 397 случаев) общее число случаев сократилось, в начале 2017 года было отмечено увеличение числа таких инцидентов, равно как и нападений палестинцев на израильтян (в основном в форме бросания камней в автомобили)²⁷.

19. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) отследило и задокументировало несколько случаев применения насилия поселенцами в районе Наблуса, на который пришлось значительная часть инцидентов, что свидетельствует о постоянных и организованных нападениях поселенцев, все активнее захватывающих палестинские деревни в этом районе. Некоторые нападения были совершены в присутствии сотрудников израильских сил безопасности, которые не смогли обеспечить общественный порядок и безопасность на оккупированной палестинской территории и защитить ее население, в том числе от всех актов насилия, угроз и оскорблений²⁸.

20. Например, в Ариффе семья Мунира Хассана Ахмеда Сулеймана в течение нескольких дней (а особенно 29 апреля 2017 года) подвергалась ожесточенным нападениям со стороны поселенцев. По данным УВКПЧ, полученным в ходе мониторинговой деятельности, около 60 поселенцев, в том числе один, вооруженный автоматом, совершили нападение на имущество г-на Сулеймана, разгромив автомобили и забросав камнями дом. Г-на Сулеймана забрасывали камнями и били металлическим прутом, в результате чего он получил несколько переломов ног. Г-н Сулейман сообщил, что, хотя представители израильских сил безопасности прибыли на место происшествия, они отказались вмешиваться. В течение четырех дней он находился в больнице, а когда представители УВКПЧ встретились с ним в мае 2017 года, он был в инвалидной коляске.

21. УВКПЧ также отследило и задокументировало случай с семьей Амраан, проживающей в 400 метрах от аванпоста в Восточном Буруне. Семья сообщила о практически еженедельных нападениях поселенцев за последние три года, предположив, что нападавшие проживали на территории аванпоста, который находится неподалеку от поселения Хар-Браха. Согласно сообщениям, 12 мая 2017 года семь поселенцев, вооруженных пращами, забросали камнями деревенских жителей и дом указанной семьи в присутствии сотрудников израильских сил безопасности. По словам очевидцев, последние не пытались остано-

израильтянами на Западном берегу (например, преступлений против сотрудников служб безопасности).

²⁶ Ibid. Генеральный секретарь осудил применяемую Израилем практику административных арестов в отношении как палестинцев, так и израильтян, см. [A/69/347](#), пункт 29; и [A/HRC/31/43](#), пункты 40–43.

²⁷ По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, в период с января по май 2017 года произошло 152 инцидента, в ходе которых пострадали израильтяне и их имущество, в то время как в 2016 году было зафиксировано 112 таких случаев.

²⁸ См. четвертую Женевскую конвенцию, статья 27, пункт первый; Гаагское положение, статья 46; и [A/HRC/34/38](#), пункты 33–37.

вить нападение и не арестовали ни одного нападавшего, что заставляет серьезно задуматься об отношении израильских властей к своей обязанности обеспечивать общественный порядок и безопасность и защищать население оккупированной палестинской территории.

22. В период с 22 апреля по 27 мая 2017 года Управление по координации гуманитарных вопросов зарегистрировало пять случаев нападений поселенцев на палестинцев в присутствии сотрудников израильских сил безопасности. Большинство нападений, предположительно, были совершены жителями находящегося в районе Наблуса поселения Ицхар, которые известны своими экстремистскими взглядами и агрессивным отношением к палестинцам. В указанных случаях, многие из которых были сняты на видео, военнослужащие не вмешивались и не задерживали нападавших. Иногда военнослужащие применяли в отношении палестинцев средства для рассеивания толпы²⁹.

IV. Снос домов и принудительное выселение в контексте строительства поселений

23. В 2016 году израильские власти разрушили или конфисковали 1093 палестинских строения на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, из-за этого свыше 1600 палестинцев были вынуждены покинуть свои дома, а у еще более 7000 палестинцев ухудшились условия жизни. Число случаев сноса домов в 2016 году почти удвоилось по сравнению с 2015 годом и достигло максимума за период с 2009 года, когда Управление начало систематически отслеживать случаи сноса домов³⁰.

24. В течение отчетного периода было конфисковано или снесено 718 принадлежащих палестинцам строений, в результате чего 1122 человека стали вынужденными переселенцами³¹. Восемнадцать из этих строений были расположены в зонах А и В. Число случаев сноса домов в отчетный период в целом сократилось, однако они резко участились в январе 2017 года, когда по распоряжению израильских властей было снесено 140 строений, в результате чего около 240 палестинцев стали вынужденными переселенцами. Количество строений, снесенных за указанный период времени, более чем на 50 процентов превысило среднемесячное число объектов (91), подвергшихся сносу в 2016 году³².

25. В качестве официальной причины сноса указывается, что эти объекты были построены без соответствующего разрешения; при этом законное строительство для нужд палестинцев в большей части зоны С и Восточного Иерусалима практически невозможно из-за политики территориального планирования, проводимой израильскими властями в этих районах³³. Как было отмечено

²⁹ См. Rabbis for Human Rights, “Series of incidents where soldiers stand by as Palestinians are attacked”, press release, 6 June 2017, URL: <http://rhr.org.il/eng/2017/06/series-cases-idf-soldiers-stand-idly-palestinians-attacked-extremists-settlers/>.

³⁰ См. Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Record number of demolitions and displacements in the West Bank during 2016”, in *Humanitarian Bulletin: Occupied Palestinian Territory* (январь 2017 года), URL: <https://www.ochaopt.org/content/record-number-demolitions-and-displacements-west-bank-during-2016>.

³¹ Информация из Базы данных о снесенных объектах на оккупированной палестинской территории Управления по координации гуманитарных вопросов.

³² См. Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Record number of demolitions and displacements in the West Bank during 2016”.

³³ См. A/72/565.

в предыдущих докладах Генерального секретаря³⁴ и заключительных замечаниях Комитета по ликвидации расовой дискриминации, действующий режим территориального планирования является дискриминационным и несовместим с требованиями международного права³⁵. Осуществляемые Израилем в Восточном Иерусалиме и зоне С политика и процессы, связанные с территориальным планированием, противоречат принципу недискриминации в отношении права на достаточный жизненный уровень, включая право на жилище³⁶. Для многих палестинских общин, в частности бедуинов и скотоводов, Израиль также не предоставляет гарантий владения и пользования жильем, которые являются одним из основных элементов права на достаточное жилище, в результате чего значительное число палестинцев рискуют стать жертвами принудительного выселения, угроз и преследований³⁷.

26. В замечании общего порядка № 7 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам понятие «принудительное выселение» определяется как постоянное или временное выселение отдельных лиц, семей и/или общин из их домов и/или с их земель против их воли без предоставления надлежащей правовой или иной защиты или без обеспечения доступа к такой защите. Положения о недискриминации, содержащиеся в статьях 2.2 и 3 Пакта об экономических, социальных и культурных правах, обязывают правительства в тех случаях, когда имеет место выселение, обеспечивать принятие соответствующих мер в целях недопущения каких бы то ни было форм дискриминации³⁸. Кроме того, Комитет отметил, что снос домов, осуществляемый в качестве карательной меры, не совместим с закрепленными в Пакте нормами³⁹. Исходя из этого, снос домов, осуществляемый израильскими властями в контексте их дискриминационной деятельности в области территориального планирования или в карательных целях, является незаконным по международному праву и, следовательно, представляет собой принудительное выселение⁴⁰.

27. Принудительное перемещение — это грубое нарушение четвертой Женевской конвенции, равносильное военному преступлению, которое может по-

³⁴ A/66/364 и A/HRC/25/38.

³⁵ См. A/HRC/31/43, пункты 18 и 45, A/HRC/25/38, пункты 11-14 и A/HRC/34/38, пункт 25. В 2012 году Комитет выразил обеспокоенность по поводу дискриминационной политики территориального планирования, проводимой Израилем, и обратился к правительству с настоятельным призывом полностью пересмотреть ее, с тем чтобы гарантировать палестинцам и бедуинам право собственности, доступ к земельным ресурсам, доступ к жилью и доступ к природным ресурсам (см. CERD/C/ISR/CO/14-16, пункт 25).

³⁶ См. статью 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

³⁷ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в своем замечании общего порядка № 4 постановил, что каждый должен пользоваться определенной степенью обеспечения проживания, которая гарантирует правовую защиту от принудительного выселения, преследования и других угроз. Кроме того, Комитет заявил, что государства должны принять срочные меры, направленные на предоставление правового обеспечения проживания тем лицам и домашним хозяйствам, которые лишены такой защиты, на основе реальных консультаций с заинтересованными лицами и группами. См. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 4 (1991) о праве на достаточное жилище.

³⁸ См. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 7 (1997) о принудительных выселениях.

³⁹ Там же, пункт 12.

⁴⁰ В своих заключительных замечаниях от 2011 года Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил серьезную обеспокоенность по поводу сноса домов и принудительных выселений на Западном берегу, прежде всего в зоне С, а также в Восточном Иерусалиме, осуществляемых израильскими властями, военнослужащими и поселенцами (см. E/C.12/ISR/CO/3, пункт 26).

влекать за собой индивидуальную уголовную ответственность⁴¹. В своих предыдущих докладах Генеральный секретарь определил снос домов и угрозу его осуществления как основные факторы, ведущие к созданию на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим⁴², такой атмосферы принуждения, в которой при определенных обстоятельствах у отдельных лиц и общин может не остаться иного выбора, кроме как покинуть свои жилища⁴³. Ранее Генеральный секретарь уже выражал обеспокоенность в связи с тем, что Израиль усиливает давление на палестинцев при помощи практических и политических мер, создающих атмосферу принуждения в районах, находящихся под полным контролем Израиля, вынуждая их покидать места своего проживания⁴⁴. Приводимые ниже примеры и анализ конкретных случаев наглядно демонстрируют, каким образом группы населения, сталкивающиеся со сносом домов и принудительным выселением, подвергаются или рискуют подвергнуться насильственному перемещению.

A. Восточный Иерусалим

28. Политика израильских властей в отношении планирования и зонирования в Восточном Иерусалиме предусматривает выделение под строительство для нужд палестинцев всего 13 процентов городской территории, причем основная часть этой площади уже застроена. Таким образом, одна треть всех палестинских домов в Восточном Иерусалиме построена без выданных Израилем разрешений на строительство, вследствие чего по меньшей мере 90 000 жителям угрожают выселение, снос их домов и последующее вынужденное перемещение⁴⁵.

29. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов за 2016 год, 17 процентов, то есть 190 снесенных или захваченных строений на оккупированной палестинской территории находились в Восточном Иерусалиме⁴⁶. Среди наиболее масштабных операций по сносу домов следует отметить разрушение 15 строений в деревне Каландия на основании отсутствия необходимых разрешений на строительство. Эта деревня расположена на Западном берегу по другую сторону стены, однако относится к Иерусалимскому муниципалитету. Рост стоимости жилья в Восточном Иерусалиме, отчасти вызванный его нехваткой, вынудил многие палестинские семьи поселиться в этих особо уязвимых районах, которые расположены по другую сторону стены, но признаются Израилем как часть территории Иерусалима. Набор коммунальных услуг в этих районах ограничен или же они отсутствуют вовсе, хотя их жители платят налоги, перечисляемые в бюджет Иерусалимского муниципалитета⁴⁷.

⁴¹ См. статьи 49 и 147 четвертой Женевской конвенции и пункт 2(b)(viii) статьи 8 Римского статута Международного уголовного суда.

⁴² См. A/HRC/34/39, пункт 47.

⁴³ См. A/HRC/34/38, пункт 28.

⁴⁴ См. A/HRC/34/39, пункт 41.

⁴⁵ См. Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Occupied Palestinian Territory, “East Jerusalem: key humanitarian concerns” (август 2014), URL: <https://www.ochaopt.org/content/east-jerusalem-key-humanitarian-concerns-august-2014>.

⁴⁶ См. Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Record number of demolitions and displacements in the West Bank during 2016”.

⁴⁷ См. Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Increase in West Bank demolitions during July-August”, in *Humanitarian Bulletin: Occupied Palestinian Territory* (август 2016 года), URL: <https://www.ochaopt.org/content/increase-west-bank-demolitions-during-july-august>. Снос домов в деревне Каландия примечателен еще и тем, что Иерусалимский муниципалитет до того момента не требовал наличия разрешений в отношении зданий, находящихся с внешней стороны стены.

30. По состоянию на август 2017 года ожидалось приведение в исполнение постановлений о выселении по меньшей мере 180 семей (818 человек), проживающих в Восточном Иерусалиме, включая 21 жителя Старого города в Иерусалиме. В большинстве случаев организации поселенцев, по инициативе которых издаются такие постановления, преследуют цель завладеть недвижимостью, занимаемой палестинцами, путем предъявления права собственности на него, зарегистрированного до 1948 года, или оспаривания статуса «съемщиков жилья с гарантией защиты прав», который имеют некоторые семьи⁴⁸. Кроме того, выселение палестинских семей в результате применения Закона о судебных и административных процедурах 1967 года⁴⁹ можно считать незаконным в силу изначально дискриминационного характера этого закона⁵⁰.

31. За отчетный период имел место ряд серьезных случаев, связанных с принудительным выселением в результате сноса домов в Восточном Иерусалиме. В одном из таких случаев Высокий суд правосудия 20 декабря 2016 года постановил, что статус съемщиков жилья с гарантией защиты прав, предоставленный Норе Гаит и Мустафе Суб-Лабану, будет отменен через 10 лет и что до того времени они могут проживать в своем доме в Старом городе. Он постановил также, что по прошествии 10 лет это имущество будет передано организации поселенцев «Атара лейошна», которая уже 40 лет ведет судебную тяжбу с целью выселить семью Суб-Лабана⁵¹. Кроме того, Суд постановил, что детям Норы Гаит и Мустафы Суб-Лабана и семьям каждого из детей более не разрешается проживать в доме Суб-Лабана и что это решение вступает в силу незамедлительно⁵². В другом случае 15 сентября 2016 года семья Кирреш (шестеро взрослых и двое детей) была выселена из своего дома в Старом городе, после того как Верховный суд Израиля отклонил поданную ею апелляцию. Данная семья арендовала этот объект недвижимости начиная с 1930-х годов и по ре-

⁴⁸ См. Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "East Jerusalem: Palestinians at risk of eviction", URL: <https://www.ochaopt.org/content/east-jerusalem-palestinians-risk- eviction>.

⁴⁹ В соответствии с этим законом, принятым после войны 1967 года, все имущество, находившееся в ведении Иорданского органа по хранению вражеского имущества, который до того момента распоряжался имуществом евреев, бежавших или изгнанных из Восточного Иерусалима в 1948 году (недвижимое имущество использовалось главным образом для размещения палестинских беженцев), было передано в ведение Генерального администратора в Министерстве юстиции Израиля. В соответствии с разделом 5(b) этого закона Генеральный администратор должен предоставлять имущество тому, кому оно принадлежало до его передачи Иорданскому органу по хранению, или лицу, которое собственник уполномочил представлять свои интересы. По сути, евреи или еврейские организации могут вернуть имущество, которыми они владели до 1948 года. В то же время палестинцы, которые утратили контроль над своим имуществом после 1948 года, крайне редко могут потребовать его возврата у нынешних жильцов и имеют право исключительно на компенсацию, размер которой значительно ниже текущей стоимости этого имущества. Ввиду такого различия в подходе Закон о судебных и административных процедурах 1967 года изначально является дискриминационным по отношению к палестинцам.

⁵⁰ См. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 7 (1997) о принудительных выселениях.

⁵¹ Семья Суб-Лабана впервые арендовала данную квартиру у Иорданского органа по хранению вражеского имущества в 1954 году и получила тогда статус съемщика жилья с гарантией защиты прав. Семья сохраняла этот статус и осуществляла арендные платежи в пользу Израильского главного органа по хранению имущества после того, как этот орган получил право распоряжаться имуществом, находившимся в ведении Иорданского органа по хранению вражеского имущества. Несмотря на этот статус, гарантирующий семье Суб-Лабана защиту ее прав, с 1978 года ей угрожают выселением, вначале Главный орган по хранению, а позднее — организация «Атара лейошна».

⁵² См. Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Occupied Palestinian Territory, "Palestinian family forcibly evicted from its home in occupied East Jerusalem", 15 сентября 2016 года, URL: <https://www.ochaopt.org/content/palestinian-family-forcibly-evicted-its-home- occupied-east-jerusalem>.

шению суда была обязана передать его в распоряжение организации израильских поселенцев «Атерет коханим», заявившей, что она приобрела данный объект в 1980 году. В августе 2016 года из своих домов в Старом городе были также выселены три других палестинских семьи (семеро взрослых и десять детей).

В. Зона С

32. В зоне С, вследствие выделения земель для строительства поселений и их расширения, наличия закрытых военных зон и отчуждения земли в связи со строительством стены осталось всего 30 процентов территории, которую палестинцы могут осваивать и застраивать. Тем не менее израильская гражданская администрация дала разрешение на застройку лишь 0,4 процента этой территории⁵³. По оценкам Управления по координации гуманитарных вопросов, сделанным на основе численности палестинцев и поселенцев, площадь, выделенная в зоне С для нужд одного израильского поселенца, более чем в 13 раз превышает площадь, предусмотренную для одного палестинца⁵⁴.

33. Территориальное планирование применительно к палестинским деревням предполагает демаркацию существующих застроенных районов с незначительной поправкой на расширение или вовсе без учета такой возможности, а местное население не привлекается к процессу обсуждения проектов и принятия решений⁵⁵. С 2011 года Палестинская администрация оказывает общинам помощь в представлении проектов планировки отдельных районов для утверждения израильской гражданской администрацией. К настоящему времени с участием жителей подготовлено в общей сложности 110 проектов планировки для населенных пунктов, в которых проживают приблизительно 148 000 палестинцев. По состоянию на 31 мая 2017 года 5 из этих проектов были одобрены израильской гражданской администрацией, 96 ожидали утверждения и принятия окончательного решения и еще 9 планировалось представить на рассмотрение.

34. По данным израильской гражданской администрации, к концу 2016 года по всей зоне С предстояло выполнить около 12 500 постановлений о сносе принадлежащих палестинцам строений, которые были изданы на основании отсутствия соответствующих разрешений⁵⁶. Выполнение более 2900 из этих постановлений было отложено в связи с апелляциями, поданными в администрацию или израильские суды⁵⁷. Поскольку у этих постановлений нет срока

⁵³ См. United Nations Human Settlements Programme, “‘One UN’ approach to spatial planning in ‘Area C’ of the occupied West Bank” (сентябрь 2015 года), URL: <https://unhabitat.org/wp-content/uploads/2015/10/One-UN-Approach-to-Spatial-Planning-in-Area-C-.pdf>.

⁵⁴ См. Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Under threat: demolition orders in Area C of the West Bank” (сентябрь 2015 года), URL: http://data.ochaopt.org/demolitionorders/demolition_orders_in_area_c_of_the_west_bank_en.pdf pp 13.

⁵⁵ См. Nir Shalev and Alon Cohen-Lifshitz, *The prohibited zone: Israeli planning policy in the Palestinian villages in Area C* (Bimkom, 2008).

⁵⁶ Некоторые из этих постановлений были изданы в 1980-е годы. Приблизительно 77 процентов постановлений о сносе домов, изданных израильской гражданской администрацией начиная с 1988 года, касаются строений, расположенных на землях, признанных израильскими властями в качестве находящихся в частной собственности палестинских земель, в то время как остальные 23 процента постановлений касаются строений, возведенных на землях, имеющих статус «государственных земель»; см. Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Under threat: demolition orders in area C of the West Bank”.

⁵⁷ См. Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Record number of demolitions and displacements in the West Bank during 2016”.

действия, они могут быть приведены в исполнение в любое время, что ставит как отдельных палестинцев, так и целые их семьи, которых касаются эти постановления, в весьма неустойчивое положение. В 2016 году администрация издала постановления о приостановлении строительства или эксплуатации, постановления или предупреждения о сносе в отношении более 100 строений, возведенных или возводимых на средства, выделенные донорами в порядке оказания гуманитарной помощи⁵⁸.

35. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, более 63 процентов строений, конфискованных израильской гражданской администрацией в зоне С в 2016 году, находились на территории палестинских скотоводческих и/или бедуинских общин, включая 283 строения, предоставленные международным сообществом в качестве гуманитарной помощи⁵⁹. Как отметил Координатор Организации Объединенных Наций по вопросам гуманитарной помощи и деятельности в области развития на оккупированной палестинской территории, «снос домов на Западном берегу в большинстве случаев осуществляется на сомнительных юридических основаниях, в соответствии с которыми у палестинцев отсутствуют разрешения на строительство, однако в зоне С, согласно официальным израильским данным, утверждается в любом случае лишь 1,5 процента поступающих от палестинцев заявок на выдачу разрешений. Как же в таком случае действовать законопослушному палестинцу, не нарушая нормы права?»⁶⁰.

36. Приводимый ниже анализ конкретных примеров показывает, каким образом в течение отчетного периода осуществлялось принудительное выселение в некоторых бедуинских и скотоводческих общинах, проживающих в зоне С. В предыдущих докладах Генерального секретаря были выделены различные факторы, создающие атмосферу принуждения в зоне С, включая планы выселения и переселения общин бедуинов и скотоводов⁶¹, а также снос домов — или его угрозу — в связи с проведением незаконной и дискриминационной политики территориального планирования⁶².

Анализ примера 1: Куршан — Хан-эль-Ахмар, община на окраине Иерусалима

37. Куршан, община бедуинов племени джахалин, относится к группе общин Хан-эль-Ахмар, обосновавшейся к востоку от поселения Мишор-Адумим. Как и все бедуины, проживающие в окрестностях Иерусалима, община Куршан — Хан-эль-Ахмар находится под угрозой принудительного перемещения, обусловленной планами Израиля по переселению общин и расширению поселений и другими факторами, создающими атмосферу принуждения, о которых подробно говорится ниже. Куршан — одна из самых малочисленных общин бедуинов: она насчитывает девять семей рода Абу-Дахук, в общей сложности 54 человека⁶³.

38. Как и другие общины бедуинов, живущие в окрестностях Иерусалима, Куршан является препятствием для осуществления планов по расширению города Маале-Адумим. С середины 1990-х годов в этой общине осуществляется

⁵⁸ Ibid.

⁵⁹ Ibid.

⁶⁰ См. Amira Hass, “Israel dramatically ramping up demolitions of Palestinian homes in West Bank”, «Гаарец», 21 февраля 2016 года, URL: <http://www.haaretz.com/israel-news/.premium-1.704391>.

⁶¹ См. A/68/513, пункты 30-34; A/HRC/25/38, пункты 1120; A/HRC/31/43, пункты 44 и 46; A/HRC/28/80, пункт 24; и A/69/348, пункт 13.

⁶² См. A/HRC/31/43, пункты 50–60; и A/HRC/24/30, пункты 2829.

⁶³ См. <http://bimkom.org/eng/wp-content/uploads/jahalin/al%20kurshan.htm>.

снос домов⁶⁴. Отсутствие официальных подтверждений прав собственности на эту землю, а также тот факт, что она практически вплотную прилегает к закрытой военной зоне, серьезно ограничивают возможности этой общины в области территориального планирования. Это не позволяет получить необходимые разрешения на строительство. Дома жителей Куршана не подключены к электросети и канализационно-очистой системе, и водоснабжение обеспечивается в частном порядке. Дети, проживающие в Куршане, посещают начальную школу в близлежащем Абу-эль-Хильве.

39. В июле 2011 года израильская гражданская администрация объявила о планах переселения общин бедуинов, проживающих в окрестностях Иерусалима, Иорданской долине и южной части Хевронских холмов⁶⁵. В качестве обоснования этого переселения она сослалась на отсутствие прав на землю, а также необходимых разрешений на строительство жилых домов и других объектов⁶⁶. В отчетный период 9 октября 2016 года по распоряжению администрации было снесено 30 строений, включая 11 жилых домов. Девять семей, насчитывающих 47 человек, в том числе 26 детей, были принудительно выселены и остались без крова. Более одной трети снесенных объектов были построены в рамках финансируемого донорами проекта, предусматривавшего строительство восьми жилых домов и пяти уборных. Палатки для оказания первой помощи, предоставленные донорами на следующий день после сноса, 14 октября 2016 года были конфискованы израильскими властями.

40. По сведениям, полученным от общины Куршан, в течение двух месяцев после этого принудительного выселения в этом районе видели членов организации поселенцев, которые, по-видимому, отслеживали ситуацию. Общину посетила делегация израильской гражданской администрации, порекомендовав ее жителям переехать в Эль-Джабаль или Нувейму, расположенные в зоне С. По состоянию на конец мая 2017 года, спустя шесть месяцев после сноса домов, администрация препятствует оказанию гуманитарной помощи членам этой общины, в том числе их временному размещению. УВКПЧ отметило, что большинство принудительно выселенных семей соорудили импровизированные жилища из того, что осталось от их разрушенных домов, однако эти строения совершенно непригодны для проживания.

Анализ примера 2: Хирбат-Тана

41. Полигоны для огневой подготовки военнослужащих занимают значительные участки земли на Западном берегу — около 17,5 процента от общей территории Западного берега и 29 процентов от территории зоны С⁶⁷. В этих районах также проживают 38 палестинских общин — около 6200 человек. Жители районов, где располагаются такие полигоны, во многих случаях не имеют доступа к основным услугам, таким как услуги водоснабжения, санитарии и здравоохранения. Кроме того, они часто сталкиваются с насилием со стороны

⁶⁴ Ibid.

⁶⁵ См. A/67/372, пункт 36.

⁶⁶ См. B'Tslem, "Civil administration plans to expel tens of thousands of Bedouins from Area C", 7 октября 2013 года, URL: http://www.btselem.org/settlements/20111010_forced_eviction_of_bedouins.

⁶⁷ См. Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "Wide-scale demolitions in Khirbet Tana", 4 March 2016, URL: <https://www.ochaopt.org/content/wide-scale-demolitions-khirbet-tana>; см. также Kerem Navot, "A locked garden: declaration of closed areas in the West Bank" (March 2015), URL: <http://www.keremnavot.org/a-locked-garden>.

поселенцев, притеснениями и конфискацией имущества за нахождение на территории зоны без необходимого разрешения израильской гражданской администрации⁶⁸.

42. Одной из таких деревень является Хирбат-Тана, расположенная в зоне С, в северной части долины реки Иордан. Здесь в постоянных и временных постройках, палатках и старых пещерах живут примерно 250 человек, которые добывают себе средства к существованию, занимаясь выпасом овец и крупного рогатого скота и земледелием и выполняя сезонные сельскохозяйственные работы. Они ведут полукочевой образ жизни, проводя часть года в Хирбат-Тане, а другую часть — в близлежащей деревне Байт-Фурик.

43. Израильская гражданская администрация не признает Хирбат-Тану населенным пунктом и поэтому отказалась рассмотреть возможность включения ее в генеральный план застройки и запретила строительство в этом районе⁶⁹. На основании этого запрета в деревне регулярно сносятся дома, загоны для скота и резервуары для воды, была разрушена начальная школа.

44. 3 января 2017 года по распоряжению израильской гражданской администрации в Хирбат-Тане было снесено 49 строений, включая 13 жилых домов, 9 передвижных туалетов и 26 построек сельскохозяйственного назначения. Тридцать снесенных строений были построены на средства доноров. В результате сноса без крова остались 50 человек, в том числе 22 ребенка. В ходе этой кампании по сносу администрация также издала приказ об остановке финансируемых Европейским союзом работ по восстановлению местной школы, которая подверглась разрушению в 2011 и затем еще раз в 2016 году⁷⁰.

45. Недавние случаи сноса домов и принудительного выселения являются продолжением кампании, начавшейся в июле 2005 года, когда по постановлению израильской гражданской администрации в деревне были снесены практически все постройки и были заблокированы входы в пещеры, в которых некоторые жители устроили жилища. В период с 2009 по 2011 год прошли пять новых кампаний принудительного выселения⁷¹. В период с февраля по апрель 2016 года администрация провела еще четыре такие кампании⁷². Женщина из Хирбат-Таны сообщила УВКПЧ о том, что за ее жизнь ее дом сносили около десятка раз.

⁶⁸ См. Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Occupied Palestinian Territory, “The humanitarian impact of Israeli-declared ‘firing zones’ in the West Bank”, fact sheet (August 2012), URL:

https://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_firing_zone_factsheet_august_2012_english.pdf.

⁶⁹ См. Noga Kadman, *Acting the Landlord: Israel’s Policy in Area C, the West Bank* (Jerusalem, B’Tselem, June 2013).

⁷⁰ См. Amira Hass, “First week of 2017: Israel demolishes homes of 151 Palestinians, almost four times last year’s average”, *Haaretz*, 7 January 2017, URL: <http://www.haaretz.com/israel-news/.premium-1.763331>.

⁷¹ В марте 2011 года по распоряжению израильской гражданской администрации в этой деревне были разрушены все 42 строения, включая начальную школу и цистерны для воды. Были также заблокированы входы в восемь пещер, в которых жили люди и содержался скот. В результате этого принудительного выселения без крова остались 152 жителя деревни, в том числе 64 ребенка. См. B’Tselem, “The village of Khirbet Tana”, 17 April 2016, URL: http://www.btselem.org/jordan_valley/tana; см. также Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Wide-scale demolitions in Khirbet Tana”.

⁷² См. A/71/355, пункт 22.

46. Министр обороны Израиля заявил, что нахождение жителей деревни на территории полигона представляет угрозу для их жизни⁷³. В своих ответах на поданные в суд ходатайства против приказов о сносе правительство Израиля утверждало, что строительство домов на рассматриваемой территории началось в конце 1990-х годов, то есть гораздо позже объявления ее полигоном, и что большинство жителей используют жилые и другие постройки на сезонной основе и имеют постоянное жилье в близлежащей деревне Байт-Фурик⁷⁴. Вместе с тем оно признало наличие на территории мечети периода Османской империи⁷⁵, что подтверждает справедливость заявлений некоторых жителей Хирбат-Таны о том, что их община обосновалась в этом месте задолго до обозначения данной зоны в качестве полигона.

47. В целом помимо вопроса о законности конфискации и уничтожения частного имущества и принудительного выселения людей после обозначения рассматриваемой территории в качестве полигона⁷⁶, есть опасения, что часть земли, перешедшей под контроль израильских военных и закрытой для цели устройства полигонов, будет впоследствии использована для расширения поселений. Случаи передачи поселениям земель, занятых полигонами, лишь усиливают эти опасения⁷⁷. Исследование, проведенное НПО, на основе полевых наблюдений и устных опросов, показало, что почти 80 процентов полигонов, предназначенных для проведения учебных стрельб (которые составляют примерно половину от общей площади полигонов), не использовались в заявленных целях⁷⁸.

⁷³ См. Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Occupied Palestinian Territory, “Third large-scale demolition in Khirbet Tana in 2016”, 21 March 2016, URL: <https://www.ochaopt.org/content/third-large-scale-demolition-khirbet-tana-2016>.

⁷⁴ См. Tselem, “The village of Khirbet Tana”.

⁷⁵ См. Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “United Nations Humanitarian Coordinator visits Palestinian community of Khirbet Tana and warns of risk of forcible transfer”, press release, 28 March 2016, URL: http://data.ochaopt.org/documents/hc_statement_demolitions.khirbet%20tana_english.pdf.

⁷⁶ Хотя статья 49 четвертой Женевской конвенции разрешает проводить временную эвакуацию покровительствуемых лиц для обеспечения их собственной безопасности или в силу особо веских соображений военного характера, принудительное выселение в целях создания полигонов для проведения огневой подготовки не подпадает под эти критерии и вызывает беспокойство как возможный акт насильственного перемещения; см. Michael Bothe, “Expert opinion: limits of the right of expropriation (requisition) and of movement restrictions in occupied territory” 2 August 2012, URL: <http://www.acri.org.il/en/wp-content/uploads/2013/01/Michael-Bothe-918-position.pdf>; см. также Akevot, “Firing zone 918: a 1967 legal opinion presented to the high court”, 11 January 2017, URL: <http://akevot.org.il/en/article/firing-zone-918-case-1967-legal-opinion-presented-high-court/?full>.

⁷⁷ Например, в январе 2015 года высший офицер Центрального командования подписал приказ о сокращении площади полигона 912 в целях высвобождения территории для строительства домов в рамках планов расширения Маале-Адумима. Кроме того, в 2011 году более 900 дунамов (90 гектаров) территории полигона 203 были переданы для создания промышленной зоны Шаар-Шомрон в интересах поселений Оранит и Элькана. См. Chaim Levinson, “IDF cancels status of firing zone to enable expansion of nearby settlement”, Haaretz, 8 March 2015, URL: <http://www.haaretz.com/israel-news/.premium-1.645771>; см. также Kerem Navot, “A locked garden: declaration of closed areas in the West Bank”.

⁷⁸ См. Kerem Navot, “A locked garden: declaration of closed areas in the West Bank”.

48. Существуют также опасения, что в некоторых случаях полигоны могут быть использованы для расширения сельскохозяйственных земель поселений⁷⁹. Так, на полигоне 904а, на территории которого находится деревня Хирбат-Тана, поселенцы используют около 755 дунамов (75,5 гектара) земли в сельскохозяйственных целях⁸⁰. Кроме того, в границах этой зоны расположены два поселенческих аванпоста (Гидоним-777 и Хават-Биньямин). Хотя в отношении этих аванпостов также были изданы постановления о сносе, лишь малая часть таких постановлений была приведена в исполнение. Важно отметить, что в 2012 году Целевая группа по «голубой линии» провела реклассификацию одного из двух указанных аванпостов и признала его находящимся на «государственной земле», явно с намерением провести расширение поселений⁸¹.

Последствия принудительного выселения с точки зрения прав человека

49. Снос домов и принудительное выселение в Куршане и Хирбат-Тане явление не единственное в своем роде — с этим сталкиваются ряд других общин в зоне С, оказавшихся в аналогичной ситуации. Описанные выше акты принудительного выселения в связи со сносом домов представляют собой грубое нарушение прав человека⁸², включая права на достаточное жилище, водоснабжение, санитарию, медицинское обслуживание, образование и неприкосновенность частной жизни.

50. Самым прямым последствием сноса домов является бездомность, которая противоречит праву на достаточное жилище, закрепленному в статье 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Хотя гуманитарные организации предоставляют семьям, подвергшимся принудительному выселению, свою помощь, в том числе материалами для восстановления их домов, прежде чем такая помощь дойдет до пострадавшей семьи, может пройти несколько недель. В этот период у пострадавших нет иного выхода, кроме как жить в примитивных и не обеспечивающих приемлемых условий импровизированных жилищах или переехать к родственникам или соседям. Жители Хирбат-Таны рассказали УВКПЧ о том, что, хотя многие из них пытались заново отстроить свои дома, используя строительные материалы, оставшиеся от разрушенных строений, представители израильской гражданской администрации часто сносили их палатки и заваливали их строительными обломками, чтобы предотвратить их повторное использование.

51. В Куршане жители сообщили УВКПЧ о слежке, которую вели силы безопасности и члены израильской гражданской администрации в течение нескольких недель после принудительного выселения. По их словам, израильские власти отслеживали все перемещения на территорию общины и из нее, с тем чтобы не допустить доставку строительных материалов для восстановления домов. После конфискации палаток, предоставленных пострадавшим семьям представителями Палестинского общества Красного Полумесяца, имущество, полученное общиной в рамках гуманитарной помощи, во избежание очередной конфискации было перевезено на хранение в Иерихон. Таким образом, насильственно выселенные семьи были вынуждены ютиться в тесноте у родственников, чьи дома не подверглись сносу. Один мужчина рассказал о том, как сложно

⁷⁹ Ibid. Согласно исследованию организации «Керем Навот», в 2015 году около 14 480 дунамов (1448 гектаров) сельскохозяйственных земель, возделываемых израильянами, находились в закрытых военных зонах, в том числе почти 20 процентов земель — на территории полигонов.

⁸⁰ Ibid.

⁸¹ См. Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Third large-scale demolition in Khirbet Tana in 2016”.

⁸² См. резолюцию 1993/77 Комиссии по правам человека.

ему было вместе с женой и тремя детьми жить в течение более двух месяцев с семьей брата, состоящей из шести человек. По состоянию на 31 мая 2017 года, спустя более восьми месяцев после принудительного выселения, почти все пострадавшие люди проживали в совершенно неудовлетворительных условиях в импровизированных жилищах, сделанных из материалов, оставшихся от их прежних домов, а одна семья продолжала жить у родственников.

52. Снос туалетов и помывочных помещений усугубляет проблемы, стоящие перед общинами после сноса домов. Две женщины рассказали УВКПЧ о трудностях, с которыми сталкиваются женщины и девочки из принудительно выселенных общин из-за отсутствия отдельных уборных и необходимости использовать открытое пространство вокруг их общин.

53. Принудительное выселение и последующее закрытие соответствующих районов израильскими властями создают серьезную опасность для здоровья некоторых пострадавших от этих действий жителей. Согласно поступившим сообщениям, из-за того что израильские власти не пропускали никакие автомобили на территорию общины, две женщины из Куршана, где в октябре 2016 года был снесен их дом, были вынуждены идти два-три километра по пересеченной местности, чтобы добраться до медицинского пункта, где у них приняли роды. Другой беременной женщине, которая получила физические повреждения при попытке спасти свое имущество, также пришлось идти до медицинского пункта пешком.

54. В контексте сноса домов на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме в 2016 году НПО «Врачи мира» подчеркнула, что нынешняя кампания сноса домов, без сомнения, имеет краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные последствия для затрагиваемых общин, негативно сказываясь на их психосоциальном состоянии⁸³. Ряд опрошенных УВКПЧ рассказали о страхе и стрессе, которые им пришлось испытать в результате сноса домов.

55. Снос домов и принудительное выселение могут оказывать особенно глубокое и длительное воздействие на детей. Жители рассказали УВКПЧ о чувстве страха, переживаемом из-за сноса домов детьми, некоторые из которых в течение недели после сноса не могли спать по ночам. В Куршане один из жителей сообщил, что после сноса дома его дети, возраст которых составлял от 2 до 12 лет, стали бояться посторонних и пугались при виде любого автомобиля, подъезжающего к их общине.

56. В вышеупомянутых общинах израильские власти также разрушили общинные центры и школы. Например, в одном случае, за которым наблюдало УВКПЧ, был разрушен общинный центр в Хирбат-Умм-эль-Хэйре (мухафаза Хеврон), служивший также начальной школой, в которой занимались 35 детей. В Хирбат-Тане из-за сноса местной школы детей пришлось для продолжения учебы временно перевести в школу в Байт-Фурике, находящуюся в 15 км от прежней. В этот период в течение недели они были разлучены со своими семьями.

57. Потери в результате сноса строений (включая загоны для скота) и принудительного выселения в общинах бедуинов и пастухов также негативно сказываются на источниках средств к существованию пострадавших семей и приводят к увеличению их расходов. Женщины жаловались на уничтожение имущества, которое влечет за собой ухудшение финансового положения, объясняя, что израильская гражданская администрация не предоставляет людям доста-

⁸³ См. Emilian Tapia, "Demolishing mental health: the 2016 wave of demolitions in the West Bank and East Jerusalem and its impact on the Palestinian population's mental health" (Médicos del Mundo, 2017).

точно времени для того, чтобы вынести имущество из подлежащих сносу домов. Две женщины сообщили УВКПЧ о том, что сотрудники гражданской администрации вынесли из их домов постельные принадлежности и другие крупногабаритные предметы, а вся кухонная утварь и продовольственные запасы, включая крупы, сахар и растительное масло, были уничтожены в ходе сноса. Другая женщина, жительница Хирбат-Таны, сообщила о том, что одна из ее основных обязанностей в преддверии сноса, который ей за свою жизнь пришлось пережить 10 или 12 раз, заключается в том, чтобы сохранить сыр, приготовленный ею для продажи.

58. Принудительное выселение еще более усугубляет нищету, что часто непосредственно сказывается на осуществлении прав на здоровье, питание и образование. Согласно результатам исследования общин бедуинов и пастухов в зоне С, проведенного Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и Всемирной продовольственной программой (ВПП), в период с 2010 по 2016 год произошло общее увеличение доли домохозяйств, испытывающих нехватку продовольствия, с 55 до 61 процента, а доля домохозяйств, не испытывающих трудностей с продовольствием, сократилась с 20 до 6 процентов⁸⁴.

V. Поселения на оккупированных сирийских Голанах

59. В течение отчетного периода на оккупированных сирийских Голанах продолжалось незаконное расширение поселений и экспроприация земель правительством Израиля в нарушение обязательств Израиля согласно международному праву. Генеральный секретарь вновь подтверждает актуальность резолюции 497 (1981) Совета Безопасности, в которой Совет постановил, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанских высотах является недействительным и не имеет международной юридической силы⁸⁵.

60. В 34 незаконных израильских поселениях на оккупированных сирийских Голанах проживает приблизительно 23 000 израильских поселенцев, и они пользуются поддержкой правительства Израиля, предоставляемой в виде финансовых стимулов. Поселениям также выделяется непропорционально большая доля природных ресурсов, в частности чистой воды, по сравнению с тем, что получают сирийские жители⁸⁶. В октябре 2016 года правительство Израиля, согласно поступившей информации, утвердило планы строительства 1600 новых домов в израильском поселении Кацрин⁸⁷. Сирийские жители Голан, численность которых, по оценкам, составляет около 25 000 человек, проживают в пяти деревнях, которые сталкиваются с серьезными проблемами в плане экономического роста и развития, отчасти из-за недостаточной обеспеченности земель и ресурсами⁸⁸.

⁸⁴ См. UNRWA and WFP, "Food security among Bedouins and herding communities in Area C" (2016).

⁸⁵ См. A/71/355, пункт 66.

⁸⁶ См. A/HRC/28/44, пункт 54; и A/HRC/31/43, пункт 64.

⁸⁷ См. http://www.timesofisrael.com/liveblog_entry/israel-okays-1600-new-homes-in-golan-heights/.

⁸⁸ См. Al-Marsad, "Fifty years of the occupation in Syrian Golan", 8 June 2017, URL: <http://golan-marsad.org/50-years-of-the-occupation-of-the-syrian-golan/>.

61. Из-за проводимой израильскими властями дискриминационной политики в отношении земли, жилья и развития сирийцы практически не могут получить разрешение на строительство. Вследствие этого сирийские деревни на оккупированных сирийских Голанах становятся все более перенаселенными, что усиливает нагрузку на инфраструктуру и дефицит ресурсов⁸⁹. Согласно имеющейся информации, израильские власти провели первые сносы домов на оккупированных сирийских Голанах 7 сентября 2016 года в деревне Мадждаль-Шамс, утверждая, что они были построены без необходимых разрешений⁹⁰. Базирующаяся на оккупированных сирийских Голанах правозащитная организация «Эль-Марсад» сообщила о получении рядом сирийских домовладельцев уведомлений о сносе их домов и выразила обеспокоенность в связи с тем, что Израиль может начать систематически сносить дома на оккупированных сирийских Голанах⁹¹.

VI. Выводы

62. Как отмечалось в предыдущих докладах Генерального секретаря, создание и расширение Израилем поселений на палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, не имеет юридической силы и является вопиющим нарушением международного права. Поселения и их продолжающееся расширение оказывают негативное влияние на осуществление прав человека палестинцев, и последствия поселенческой деятельности включают принудительное выселение, утрату имущества и источников средств к существованию и ограничения на получение услуг.

63. Строительство поселений с захватом палестинских земель привело к фрагментации Западного берега⁹², которой также способствуют поддержка поселенческих аванпостов и объявление районов государственными землями, «стыковыми зонами»⁹³, учебными полигонами, природными охраняемыми территориями и национальными парками и землями, проходящими процедуру оценки⁹⁴. Как указывается в настоящем докладе, масштабы многих из этих процессов неуклонно расширяются.

64. Кроме того, на значительной части территории зоны С и Восточного Иерусалима различные меры, введенные израильскими властями, продолжают усиливать атмосферу принуждения. Создание такой атмосферы принуждения может быть приравнено к принудительному переселению в нарушение обязательств Израиля в соответствии с международным гуманитарным правом и правом прав человека⁹⁵.

65. Принудительное выселение в связи со сносом домов не только представляет собой нарушение права на достаточное жилище и является одним из ключевых факторов возникновения атмосферы принуждения, но и

⁸⁹ См. Al-Marsad, “Israeli authorities demolish home in the Occupied Syrian Golan”, 8 September 2016, URL: <http://golan-marsad.org/press-release-israeli-authorities-demolish-home-in-majdal-shams-in-the-occupied-syrian-golan/>.

⁹⁰ Ibid.

⁹¹ Ibid.

⁹² См. A/HRC/31/43, A/HRC/22/63, A/70/351 и резолюцию 25/28 Совета по правам человека.

⁹³ «Стыковые зоны» — это зоны, расположенные между «зеленой линией» и стеной.

⁹⁴ Земли, проходящие процедуру оценки, — это незарегистрированные земли, правовой статус которых рассматривается израильскими властями на предмет признания их государственной собственностью в целях обеспечения возможности их использования государством.

⁹⁵ См. A/HRC/34/39, пункт 42; четвертая Женевская конвенция, статьи 49 и 147; и правило 129 международного обычного гуманитарного права.

отрицательно сказывается на осуществлении самых разных прав человека. Его негативные последствия включают ограничения на передвижение, в том числе строгий порядок выдачи разрешений на проживание, особенно в Восточном Иерусалиме, и лишение возможности получать жизненно важные услуги, такие как услуги водоснабжения и санитарии⁹⁶.

66. Поселенческая деятельность несовместима с обязательствами Израиля согласно международному праву. Она лежит в основе целого ряда нарушений прав человека и возникновения гуманитарных потребностей на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, а также является одним из основных препятствий на пути к созданию жизнеспособного палестинского государства.

VII. Рекомендации

67. С учетом приведенной в настоящем докладе информации Генеральный секретарь рекомендует властям Израиля следующее:

а) выполнить все соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций, включая резолюцию 2334 (2016) Совета Безопасности, в которой Совет, в частности, призывает Израиль прекратить всю поселенческую деятельность, и резолюцию 497 (1981) Совета;

б) прекратить и обратить вспять строительство поселений и связанную с ними деятельность на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и оккупированных сирийских Голанах, в том числе прекратить поддерживать инициативы частных организаций поселенцев, направленные на конфискацию имущества палестинцев и принудительное выселение жителей;

в) немедленно прекратить принудительное выселение и любую деятельность, которая поддерживает атмосферу принуждения и/или создает риск насильственного перемещения;

г) воздерживаться от реализации любых противоречащих нормам международного права инициатив по переселению общин в зоне С, в том числе бедуинов и пастухов;

д) пересмотреть законы и политику по вопросам планирования в целях обеспечения их соответствия обязательствам Израиля согласно международному праву прав человека и международному гуманитарному праву;

е) принять все необходимые меры к тому, чтобы палестинцы в Восточном Иерусалиме и в зоне С на оккупированном Западном берегу не лишались возможности получать базовые услуги, включая услуги электроснабжения, водоснабжения и санитарии, и права пользоваться природными ресурсами, включая землю для сельскохозяйственных целей.

⁹⁶ См. [A/HRC/34/39](#), пункты 40–57.