



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
3 November 2017  
Russian  
Original: English

Семьдесят вторая сессия  
Пункт 136 повестки дня  
**Предлагаемый бюджет по программам  
на двухгодичный период 2018–2019 годов**

## **Стратегический обзор капитальных активов**

**Десятый доклад Консультативного комитета  
по административным и бюджетным вопросам  
о предлагаемом бюджете по программам  
на двухгодичный период 2018–2019 годов**

### **I. Введение**

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря о стратегическом обзоре капитальных активов (A/72/393). В ходе рассмотрения доклада члены Комитета встречались с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и разъяснения, а в заключение — письменные ответы, полученные 13 октября 2017 года.

2. Указанный доклад Генерального секретаря представляется во исполнение раздела VI резолюции 70/248 В, в которой Ассамблея одобрила выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (A/70/7/Add.43), и просила Генерального секретаря продолжать представлять информацию об определении очередности осуществления проектов, предлагаемых в рамках стратегического обзора капитальных активов, и о потенциальных затратах и выгодах, связанных с осуществлением программы профилактических работ, и установить критерии для определения того, следует ли включать предложения по строительным проектам в раздел 33 бюджета по программам или представлять их в качестве отдельных предложений (A/72/393, пункт 1).

### **II. Анализ затрат и выгод, сопряженных с использованием предлагаемого метода эксплуатации капитальных объектов**

3. В докладе излагаются следующие проанализированные в течение отчетного периода четыре варианта эксплуатации капитальных активов: а) эксплуатация до выхода из строя; б) замена в конце срока службы (плановое техническое обслуживание и ремонт); с) прогрессивная рекапитализация для



продления срока эксплуатации (упреждающее или ситуативное техническое обслуживание и ремонт); и d) операционно-ориентированное техническое обслуживание и ремонт (сочетание второго и третьего вариантов). Под «эксплуатацией до выхода из строя» понимается практика полного отказа от рекапитализации актива до выхода его из строя, тогда как выражение «замена в конце срока службы» отражает фактическую практику Организации до настоящего времени (A/72/393, пункты 10 и 11).

4. В основе подхода, предполагающего «эксплуатацию до выхода из строя», лежит посылка о том, что при полном отсутствии технического обслуживания и ремонта капитальные объекты придут в негодность по истечении 50 процентов срока их службы. В докладе отмечается, что потенциальным преимуществом такого подхода является отсутствие затрат на ремонт и техническое обслуживание, в то время как к возможным недостаткам данного подхода относятся затраты на замещение выбывающего вследствие износа капитального имущества и значительные потенциальные капитальные затраты и другие риски. Такие затраты и риски связаны с отказом связанных с капитальным объектом систем в результате выхода капитального объекта из строя, простоями вследствие задержек и возможным переводом персонала во временные помещения (A/72/393, пункты 14–16).

5. В основе подхода, предполагающего «замену в конце срока эксплуатации», лежит предположение о том, что все имущество будет заменено в конце срока службы, даже если оно по-прежнему пригодно к эксплуатации, и что плановое эксплуатационно-техническое обслуживание будет осуществляться в соответствии с требованиями гарантий и передовой практикой. В докладе указывается, что к потенциальным преимуществам такого подхода относятся снижение риска выхода имущества из строя в течение предполагаемого срока службы и повышение предсказуемости крупных капитальных вложений и эксплуатационных расходов. К возможным недостаткам такого подхода относятся необходимость осуществлять крупные капиталовложения в конце срока службы имущества и вероятность возрастания оперативных расходов (A/72/393, пункты 17–19).

6. В докладе говорится, что в основе подхода, предполагающего «прогрессивную рекапитализацию для продления срока эксплуатации», лежит посылка о том, что срок эксплуатации имущества может быть продлен сверх гарантированного срока эксплуатации благодаря регулярному выполнению планового технического обслуживания и ремонту основных компонентов имущества на относительно раннем этапе предполагаемого срока службы имущества. Было также сделано предположение о том, что благодаря этому подходу срок эксплуатации капитального имущества будет продлен на 50 процентов. К потенциальным преимуществам такого подхода относятся возможность переноса капиталовложений в замену имущества на более позднее время, чем конец гарантированного срока службы, и снижение затрат полного срока эксплуатации. К его возможным недостаткам относятся необходимость разработки программы технического обслуживания и ремонта и необходимость капиталовложений в замену основных компонентов имущества для продления срока их эксплуатации (A/72/393, пункты 20–22).

7. «Операционно-ориентированное техническое обслуживание и ремонт» представляет собой сочетание «замены в конце срока службы» с «прогрессивной рекапитализацией для продления срока эксплуатации» с дополнительным акцентом на контроле за состоянием механических средств, переподготовке персонала и выработке плана тщательно регулируемого и контролируемого технического обслуживания и ремонта. К потенциальным преимуществам такого подхода относятся постоянный контроль за состоянием имущества, благо-

даря чему можно предотвратить катастрофический выход из строя, и более эффективное управление имуществом, позволяющее снизить затраты в течение срока эксплуатации имущества. Возможным недостатком являются высокие первоначальные капитальные затраты на оборудование и обучение персонала. (A/72/393, пункты 23–25).

8. В докладе сказано, что в ходе оценки были проанализированы 10 компонентов каждого объекта капитального имущества, к которым, согласно принятым Организацией Объединенных Наций Международным стандартам учета в государственном секторе (МСУГС), относятся: а) фундамент, б) надземная часть, с) наружные конструкции, d) кровля, е) внутренние конструкции, f) системы подачи, g) системы водоснабжения и водоотведения, h) системы отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха, i) противопожарная защита и j) электротехническое оборудование. По результатам проведенного анализа вариант «прогрессивной рекапитализации» представляется наиболее эффективным с точки зрения затрат и выгодным в других отношениях вариантом, использование которого позволит Организации сэкономить за 50-летний срок службы зданий от 34 до 54 процентов средств по сравнению с используемым ныне вариантом «замены в конце срока эксплуатации», хотя и отмечается, что точную оценку величины расходов дать трудно (A/72/393, пункты 27–30 и таблица 1). **Консультативный комитет считает, что подтверждение потенциальных преимуществ, включая ожидаемую экономию в размере от 34 до 54 процентов в течение 50-летнего срока службы здания, должно проводиться и удостоверяться независимой третьей стороной, например Комиссией ревизоров или Управлением служб внутреннего надзора.**

9. В докладе Генерального секретаря также перечислены не поддающиеся количественной оценке выгоды, включая тот факт, что характер функционирования и использования зданий Организации Объединенных Наций проецирует вовне более широкие цели Организации, в том числе служит примером передовой практики в области устойчивого и экологичного проектирования и обеспечения доступности для инвалидов, а также обеспечения безопасных и здоровых условий труда для всех делегатов, сотрудников и посетителей. По результатам количественного анализа и изучения не поддающихся количественной оценке выгод Генеральный секретарь рекомендует Организации принять в отношении капитальных расходов вариант прогрессивной рекапитализации. Он намерен представить в ходе первой части возобновленной семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи доклад о совершенствовании практики эксплуатации зданий и сооружений (A/72/393, пункты 32, 33 и 36).

10. **Консультативный комитет напоминает, что ранее он уже заявлял о том, что необходимо представить более подробную информацию о потенциальных затратах и выгодах, связанных с осуществлением программы профилактических работ, и о будущих бюджетных ассигнованиях, с тем чтобы государства-члены могли составить более четкое представление о финансовых последствиях такого подхода (см. A/69/811, пункты 28 и 39, и A/70/7/Add.43, пункты 24, 26 и 29). Комитет считает, что в докладе Генерального секретаря не содержится надлежащего разъяснения в отношении методологии и предположений, которые были использованы для обоснования предлагаемого подхода. Комитет также отмечает, что точную оценку величины расходов при использовании подхода, основанного на прогрессивной рекапитализации, дать трудно. Комитет вновь заявляет, что Генеральному секретарю следует провести тщательный анализ затрат и выгод, связанных с использованием подхода, основанного на выполнении профилактических работ (прогрессивной рекапитализации), а также предста-**

вить ясную информацию о финансовых последствиях использования такого подхода. В связи с этим Комитет считает, что на данном этапе рассмотрение предложения Генерального секретаря об использовании подхода, основанного на прогрессивной рекапитализации, будет преждевременным.

### III. Разработка планов использования недвижимости и управления ею

11. В докладе указывается, что Секретариат установил критерии для отнесения проектов к одной из трех категорий: а) крупномасштабные; б) крупные и сложные; и с) наиболее крупные и сложные. Стратегический план сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве относится к категории наиболее крупных и сложных проектов, а ремонт Дома Африки в Экономической комиссии для Африки (ЭКА) в Аддис-Абебе и повышение сейсмостойкости и замена отслужившего свой срок оборудования здания секретариата в Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) в Бангкоке считаются крупными и сложными проектами. В случае утверждения Генеральной Ассамблеей замена административных корпусов А–J в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби будет считаться крупным и сложным проектом, а ремонт северного здания в Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) будет рассматриваться как крупномасштабный проект (A/72/393, пункты 39 и 41).

12. Что касается управления рисками, то в докладе указывается, что Управление централизованного вспомогательного обслуживания определит принципы управления контролируемыми рисками и разработает и введет в действие стратегию регулирования рисков, которая включает механизмы и процедуры определения и использования резерва средств на случай возникновения рисков. Управление также будет готовить для руководителя проекта рекомендации относительно определения размера, создания и использования резерва средств на случай возникновения рисков исходя из вероятности их возникновения, оценки возможных финансовых последствий и расчета затрат на меры управленческого реагирования. В докладе указывается, что общая сумма финансовых затрат на меры реагирования на риски складывается из общей суммы расходов на все индивидуальные меры управленческого реагирования, взвешенных по вероятности возникновения риска (A/72/393, пункты 43, 46–50). **Консультативный комитет вновь заявляет о том, что сметный объем резервных средств на покрытие непредвиденных расходов следует представлять отдельно от сметы расходов по проекту и что объем резервных средств на покрытие непредвиденных расходов по проектам следует рассчитывать на основе определения рисков, связанных с различными этапами осуществления проектов, четко указывая сметный объем резервных средств на покрытие непредвиденных расходов для каждого этапа осуществления проекта (см. A/72/7/Add.6, пункты 22 и 23).**

13. В связи с вопросом управления проектами в докладе указывается, что Управление централизованного вспомогательного обслуживания завершает наем координатора проекта (С-4), который будет базироваться в Центральных учреждениях в Нью-Йорке, и будет осуществлять контроль и регулирование исполнения контракта и координацию действий специализированной компании по управлению рисками и местных групп по проектам в ЭКА и ЭСКАТО и других ключевых заинтересованных сторон. Кроме того, Управление осуществляет наем специализированной компании по управлению рисками для предоставления независимых услуг по регулированию рисков на основе моде-

лирования рисков по методу Монте-Карло (A/72/393, пункты 52 и 53). В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что моделирование рисков по методу Монте-Карло представляет собой метод статистического анализа, применяемый для более полного понимания воздействия рисков в рамках того или иного проекта на основе анализа интервалов значений сроков и сметных расходов в пределах от минимального до максимального для отдельных этапов и компонентов проекта с помощью компьютерного моделирования, основанного на получении большого числа стохастических сценариев реализации проекта.

#### **IV. Обновленная программа эксплуатации капитальных объектов**

14. На приведенном в докладе рисунке II представлен обновленный перечень текущих утвержденных, предлагаемых и прогнозируемых краткосрочных капитальных проектов. В докладе указывается, что очередность проектов, включенных в предыдущий доклад Генерального секретаря (A/70/697), в основном не изменилась, хотя осуществление нескольких проектов, которые первоначально планировалось начать в двухгодичном периоде 2018–2019 годов, было перенесено и начнется не ранее двухгодичного периода 2020–2021 годов либо из-за нехватки ресурсов или в силу того, что проведенные в двухгодичном периоде 2016–2017 годов технико-экономические обоснования не дали однозначных результатов, позволяющих начать их осуществление в первоначально запланированные сроки (A/72/393, пункт 56). **Что касается программы эксплуатации капитальных активов, то Консультативный комитет считает, что Генеральному секретарю следует включить во всесторонний анализ затрат и выгод, связанных с использованием различных подходов к эксплуатации капитальных активов, анализ текущих и будущих нужд и потребностей Организации в связи с капитальными активами, а также анализ потребностей в связи с арендой в разбивке по местам службы применительно к ситуациям, когда Организация является владельцем и когда она является нанимателем арендуемых зданий.**

15. В докладе также содержится краткая информация о потребностях, связанных с утвержденными и предлагаемыми проектами капитального строительства, включая стратегический план сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, проект повышения сейсмостойкости и замены отслужившего свой срок оборудования в ЭСКАТО, проект ремонта Дома Африки в ЭКА, предлагаемую административных корпусов А–J в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби, предлагаемый ремонт Северного здания в ЭКЛАК и текущие проекты по строительству, перестройке, переоборудованию и капитальному ремонту помещений по разделу 33 бюджета по программам (A/72/393, пункты 58–74). Рекомендации и замечания Консультативного комитета в отношении каждого проекта будут включены в его соответствующие доклады.

16. В связи с предлагаемым ремонтом Северного здания в ЭКЛАК Генеральный секретарь рекомендует провести полный капитальный ремонт здания, сохранив его основную конструкцию, повысить его пожарную безопасность и заменить крышу, облицовку фасада и внутреннюю отделку. В докладе говорится, что это предполагает ремонт северного здания с использованием имеющихся на месте подменных помещений общей сметной стоимостью 14,12 млн долл. США (A/72/393, пункты 70–72). Консультативный комитет напоминает, что в предыдущем докладе о стратегическом обзоре капитальных активов Генеральный секретарь указал, что прогнозируемая стоимость осуществления проекта ремонта Северного здания в ЭКЛАК составит

7,1 млн долл. США (A/70/697, таблица 3). **Учитывая такую разницу в прогнозируемых потребностях и испрашиваемых ресурсах, Комитет особо отмечает, что для того, чтобы доклад о стратегическом обзоре капитальных активов был полезным инструментом планирования, он должен содержать достоверную и точную информацию об объеме потребностей по проектам.** Более подробные рекомендации и замечания Комитета в отношении предлагаемого ремонта Северного здания содержатся в его соответствующем докладе (A/72/7/Add.8).

## V. Прочие соображения

### **Обеспечение доступности для лиц с ограниченными возможностями здоровья**

17. В соответствии с резолюциями 70/170 и 68/247 Генеральной Ассамблеи о доступности для лиц с ограниченными возможностями здоровья в докладе указывается, что в июне 2017 года рабочая группа Междепартаментской целевой группы по доступности организовала обследование для получения отзывов представителей государств-членов, сотрудников, представителей гражданского общества и широкой общественности, пользующихся помещениями Центральных учреждений, в отношении связанных с доступностью характеристик этих помещений. Указывается, что после получения ответов Секретариат определит порядок действий в отношении этих требований, в том числе возможность удовлетворения соответствующих требований с помощью разумных приспособлений, капиталовложений или других средств и возможность их удовлетворения за счет имеющихся или привлечения дополнительных ресурсов. В докладе далее указывается, что такая практика получения отзывов пользователей применяется в настоящее время Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве в связи с осуществлением стратегического плана сохранения наследия, ЭКА в связи с осуществлением проекта ремонта Дома Африки и ЭСКАТО в связи с осуществлением проекта по повышению сейсмостойкости (A/72/393, пункты 75–79). **Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции 69/274 А Генеральная Ассамблея подчеркнула важность устранения физических, коммуникационных и технических препятствий для лиц с ограниченными возможностями здоровья.**

### **Стратегии гибкого использования рабочих мест**

18. Прогнозируемые годовые расходы на гибкое использование рабочих мест показаны в докладе на рисунках II и III. В докладе указано, что Секретариат стремился обеспечить выполнение требования о том, чтобы предложения по строительным проектам по возможности с самого начала содержали четкие исходные данные и положения о гибком использовании рабочих мест. Кроме того, указывается, что в начале 2017 года Управление централизованного вспомогательного обслуживания разработало стандартизированную методологию проведения исследований использования помещений во всех местах службы, которая устанавливает параметры для видов и числа подлежащих обследованию помещений, продолжительность и периодичность регистрации данных, стандартную форму отчета и порядок представления анализа выборки данных (A/72/393, пункты 83–87). **Консультативный комитет выражает уверенность в том, что Управление централизованного вспомогательного обслуживания обеспечит оперативное включение стратегий гибкого использования рабочих мест в планы осуществления строительных проектов.** Рекомендации и замечания Комитета в отношении доклада Генерального секретаря о ходе работы по реализации стратегий гибкого использования рабочих мест в Нью-Йорке будут включены в его соответствующий доклад.

## Устойчивость

19. В докладе указывается, что капитальные проекты включают в себя инициативы по обеспечению устойчивости, включая повышение эффективности, сокращение энергопотребления, сокращение выбросов парниковых газов, повышение эффективности водопользования, улучшение качества воздуха в помещениях и удаление опасных материалов. В докладе далее указывается, что отделения, осуществляющие капитальные проекты, обеспечивают до начала осуществления проектов сбор исходных данных, с тем чтобы после завершения проектов можно было точно измерить выгоды в плане экономии электроэнергии и изменение других экологических параметров (A/72/393, пункты 90–92). **Консультативный комитет выражает уверенность в том, что исходные данные и показатели ожидаемого повышения энергоэффективности будут учитываться при проведении анализа затрат и выгод, связанных с различными вариантами эксплуатации капитальных активов.**

## Влияние модели глобального обслуживания и других инициатив по преобразованию рабочих процессов

20. Генеральный секретарь отмечает, что в настоящее время информация о воздействии реализации модели глобального обслуживания отсутствует и что нет информации о явных последствиях внедрения системы «Умоджа», которые могли бы привести к изменению предложений по проектам, содержащимся в его докладе. Тем не менее Генеральный секретарь считает, что в плане распоряжения и управления объектами недвижимости Организации было бы разумно действовать на опережение и осуществлять программу эксплуатации капитальных объектов (A/72/393, пункты 94 и 95). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что численность персонала в местах службы может меняться в зависимости от решений, которые Генеральная Ассамблея может принять в связи с инициативами Генерального секретаря по реформе и моделью глобального обслуживания. **Комитет считает, что анализ воздействия таких инициатив, как модель глобального обслуживания и система «Умоджа», должен проводиться до рассмотрения предлагаемой программы эксплуатации капитальных активов.**

## Возможные механизмы финансирования

21. В докладе говорится, что Генеральный секретарь обращается к государствам-членам с предложением вносить добровольные взносы наличными и натурой в связи со стратегическим планом сохранения наследия и строительными проектами в ЭКА и ЭСКАТО (A/72/393, пункт 97). Там, где это уместно и возможно, Генеральный секретарь также предлагает использовать доходы, полученные от сдачи помещений в аренду, и поступления от валоризации принадлежащих Организации Объединенных Наций объектов недвижимости и энергетических субсидий. **Консультативный комитет считает, что в предлагаемую программу эксплуатации капитальных активов должна быть включена подробная информация о предлагаемых источниках дохода (см. также пункт 14 выше).**

## VI. Заключение

22. В докладе Генеральной Ассамблее рекомендуется принять доклад Генерального секретаря к сведению и просить Генерального секретаря представить в ходе основной части семьдесят четвертой сессии обновленный доклад о долгосрочной программе эксплуатации капитальных объектов (2020–2039 годы) (A/72/393, пункт 98). **Принимая во внимание перечисленные выше рекомендации и замечания, Консультативный комитет рекомендует Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой провести всесторонний и подробный анализ затрат и выгод, связанных с использованием подхода, основанного на осуществлении профилактических работ (прогрессивной рекапитализации), и представить ясный прогноз финансовых последствий использования такого подхода. Комитет ожидает, что при проведении такого анализа будут учтены соображения, высказанные Комитетом в предыдущих пунктах. Кроме того, Комитет считает, что при подготовке всех будущих докладов об эксплуатации капитальных объектов должны учитываться результаты этого всестороннего анализа.**

---