



安全理事会

第七十二年

第八〇八四次会议

2017年11月6日星期一上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	卡尔迪先生	(意大利)
	多民族玻利维亚国	因乔斯特·霍尔丹先生
	中国	张殿斌先生
	埃及	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	德拉特先生
	日本	川村先生
	哈萨克斯坦	特梅诺夫先生
	俄罗斯联邦	伊利切夫先生
	塞内加尔	塞克先生
	瑞典	斯考先生
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	黑利夫人
	乌拉圭	贝穆德斯先生

议程项目

中非共和国局势

秘书长关于中非共和国的报告 (S/2017/865)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-36465 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中非共和国局势

秘书长关于中非共和国的报告 (S/2017/865)

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请中非共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：秘书长负责中非共和国问题特别代表兼联合国中非共和国多层次综合稳定团团帕尔费·奥南加-安扬加先生、非洲联盟驻中非共和国特别代表贝迪亚利祖·穆萨·内比埃先生和圣艾智德团体国际关系负责人毛罗·加罗法洛先生。

内比埃先生在班吉通过视频电话参加会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我提请安理会成员注意文件S/2017/865，其中载有秘书长关于中非共和国局势的报告。

我现在请奥南加-安扬加先生发言。

奥南加-安扬加先生（以法语发言）：在安东尼奥·古特雷斯秘书长访问中非共和国仅几天后即向安全理事会发言，我感到荣幸。那是一次富有象征意义的访问，他进行此次访问意在表明，联合国和国际社会声援中非共和国政府和人民，以确保中非共和国将仍然留在繁忙的国际议程上。

主席先生，正如你早些时候指出的那样，我高兴地同中非共和国和联合国的其他主要伙伴一道参加安全理事会本次会议。这反映出我们之间丰富而不可或缺的合作。

正如秘书长关于中非共和国局势的报告（S/2017/865）所指出的那样，中非共和国今年发生了多起严重事件，又有许多民众丧生。由于危机开始以来，安全局势不断恶化，受影响民众无法可持续回返，该国现在有近60万人在境内流离失所，

还有50万人在邻国沦为难民。这些人的命运和动荡的安全局势给已经灾难性的人道主义环境进一步蒙上阴影。

但是，我还必须对许多人道主义工作者的暴力死亡事件——共有13起，其中最新一起发生在昨天——表示痛心，这使中非共和国成为对人道主义行动来说最危险的国家。正是在这个往往没有和平可以维持的空前残酷的环境中，蓝盔人员每天冒着生命危险，履行职责。今年开始以来，已有12人遇难，沦为有针对性的暴力袭击的受害者，还有若干其他人受伤。他们与中非共和国安全部队一道辛勤工作，付出牺牲，在首都班吉和国内其它地方保持了可贵的平静。

但是，在国家威力鞭长莫及的地方，特别是在该国的东南部和西北部，平民持续遭到残暴袭击。尽管资源有限，联合国中非共和国多层次综合稳定团（中非稳定团）像在Pombolo一样，增加了道路巡逻的次数，以限制给平民带来的风险。雨季和武装团体的破坏活动尤其放缓了在受影响地区的重新部署。

此外，随着旱季和季节性转移放牧的开始，人们有理由担心该国西部，尤其是当地的“反砍刀”组织战斗人员与富拉尼族社群的武装分子或与前塞雷卡有关联的武装分子再度爆发冲突。特派团在当地努力工作，但由于人们对中非稳定团的任务授权期望过高而产生错误认识，从而不可避免地感到失望，这是可以理解的，但却造成了消极影响。尽管如此，特派团继续勇敢而有决心地继续执行其任务。博卡兰加最近就是这种情况，特派团在那里击退了“索回、主张和复原武装团体”；特派团还在Bang打击中非爱国运动的成员。

产生紧张局势的温床成倍增加，中非广大领土的大部分地区武装暴力活动在加剧，这突显了中非稳定团部队所受的限制。非洲联盟授权的乌干达部队的撤出着重说明了这一点。

也是为了更好了解继续在该国领土许多地方肆虐的冲突的动态，并理解我们特派团的复杂性，秘书长在延长中非稳定团的任务期限之前，从10月24日至27日访问了中非共和国。在班吉和班加苏，秘书长向我们的部队表示了受之无愧的赞扬，并肯定他们为恢复中非共和国的持久和平作出了巨大牺牲和宝贵贡献。秘书长与福斯坦-阿尔尚热·图瓦德拉总统还纪念了影响中非共和国数十年的武装冲突的成千上万的受害者。

秘书长10月27日离开班吉时指出，中非共和国正处于历史的转折点，其结果主要取决于中非人民。但要取得成功，不可否认的是，按照该国现阶段所具备的能力，安全理事会的决定和国际社会的不断支持对于取得进一步进展仍至关重要。

正因为如此，秘书长呼吁加强对中非共和国的声援，强调这个国家不仅面临着巨大的挑战，而且也有实现政治解决危机和启动经济复苏的真正机会，从而为尽可能多的民众带来好处。他恳请加强该国的合法机构，大量增加中非稳定团的资源，使其能更好地保护平民并支持扩大国家权威。

秘书长还支持扩大国家应承担的国家安全责任，包括按照第2301（2016）号决议第9段逐步部署由欧洲联盟驻中非共和国军事训练团重新训练的中非武装部队各营。为了让中非人民立即感受到和平红利，秘书长还主张切实执行国家复兴和建设和平计划，调集已承诺的资源，在国家一级执行选定的方案。

为了在各方面取得成功，所有行为体必须在中非共和国总统的主持下致力于包容各方的政治进程。在这方面，7月17日在利伯维尔通过的，由非洲联盟发起的中非共和国和平与和解路线图为通过对话永远消除危机提出了真正的希望。我在班吉的兄弟穆萨·内比埃和我每天都在讨论这个问题，我们准备携手努力，确保这一重要倡议取得成功。

中非稳定团将全力支持非洲倡议调解人小组和中非共和国政府的努力，确保其取得成功。我们还

将共同努力，促进旨在实现可持续减少暴力，改善人道主义准入和地方政府回归的地方对话。确保全国各地的稳定需要增加国家机构驻地方的人员并增强其能力，特别是支持对话与和解努力。

我高兴地报告，执行《国家恢复和建设和平计划》以及《相互协作框架》取得了显著进展，为加强机构和促进该国经济复苏提供了关键的战略手段。但令人遗憾的是，中非共和国有200多万人迫切需要粮食援助。8月份，人道主义应急计划向上调高了数字，以反映需求的增加，但只有34%的项目得到资助。

遭受暴力破坏的社群往往不得不在礼拜场所、医院和中非稳定团营地附近避难。这一被迫流离失所现象使该国东部许多地方出现了新的飞地。在姆博穆省的班加苏，约有1500名流离失所者，主要是穆斯林，在中非稳定团的保护下，在天主教堂房地内避难。在布里亚、卡加-班多罗和博卡兰加，成千上万的流离失所者正承受着“反砍刀”组织和前塞雷卡分子之间无情冲突带来的后果。持续的紧张局势大大减少了流离失所者和难民返回的前景。

（以英语发言）

秘书长要求为中非稳定团部队增加900名士兵，这是与政府密切合作，处理日益恶化局势的全面战略的一部分，而且也为推进政治进程创造了机会。拟议增加的士兵应包括机动性强的部队，这将使部队更灵活地迅速部署在对平民构成更大威胁的地区。我们打算与中部非洲国家经济共同体和圣艾智德团体等重要利益攸关方一道——我很高兴看到加罗法洛先生今天在这里参加我们的会议——并且在非洲倡议的支持下，按照中非共和国当局的要求，加强对政治进程的支持和参与，因为我们知道，只有政治解决才能为中非共和国带来持久和平。我们将力求加强对平民的保护，更有力地强调预警和预防。我们将作出更大努力，确保有需求者获得人道主义援助。

特派团还将与联合国各机构、基金和方案一起努力，继续支持恢复国家权威。我们将进一步支持中非司法系统，包括宪兵、警察在内的安全部门，以及逐步投入行动的欧洲联盟培训的中非武装部队。在这方面，我们赞扬政府、欧洲联盟驻中非共和国军事训练团和中非稳定团之间达成三方协定，联合部署和使用中非武装部队。

我有幸领导的特派团将不遗余力地帮助政府和中非当局以及所有致力于和平的国家行为体实现其人民，特别是勇敢的青年、妇女和儿童对于一个更安全 and 更繁荣的未来的愿望。我们将这样做，同时确保我们所有平民和军警人员比以往任何时候都更加尊重秘书长对性剥削和性虐待的零容忍政策所体现的精神。在访问中非共和国期间，秘书长重申了这项要务。当他与性剥削和性虐待的受害者见面时，他向他们深表同情并表示了保证消除这一祸害的决心。

我感谢部队派遣国采取重要步骤遏制这种犯罪行为。我们协调行动已经初见成效，性剥削和性虐待案件大幅减少。我们可以而且必须再接再厉。

(以法语发言)

我由衷感谢安理会肯定中非稳定团在中非共和国发挥的关键作用。通过第2301(2016)号决议，已经在建立对中非共和国国家前途至关重要的各种合法国家机构方面取得重大进展。设立特别刑事法院和在班吉以外地区行使司法权力，将逐渐缓慢地恢复法治，结束有罪不罚和暴力升级的状况。

在访问期间，秘书长呼吁中非政治家和舆论领袖采取紧急措施，结束政治操纵以及将族裔或宗教工具化，助长仇恨和暴力的做法。在中非共和国，只要没有人人和平，就将有人无法享有和平。安理会的持续承诺对该国长期稳定及发展努力至关重要。我们指望安理会的支持，以确保打破中非共和国现有的暴力循环，使许多中非人展示的坚韧精神和希望能够继续得到国际社会坚定不移的支持。

就中非共和国而言，我谨套用圣奥古斯丁的话说：朝着正确的方向缓慢甚至爬行，也胜于朝着错误的方向快速疾行。今天，中非共和国正朝着正确的方向前进。我们必须竭尽全力帮助该国实现这一目标。秘书长致力于这一努力，并呼吁各方作出重大牺牲，持之以恒，展示巨大的耐心。

主席（以法语发言）：我感谢奥南加-安扬加先生的通报。

我现在请内比埃先生发言。

内比埃先生（以法语发言）：首先，我谨感谢安理会主席邀请我通报《非洲联盟中非共和国和平与和解倡议》的执行情况。今天通报将按照主席的要求侧重以下几点，即《非洲倡议》路线图的执行状况；今后几个月的议程；非洲联盟驻班吉特派团行动；阻碍中非共和国和平进程的因素；危机的区域层面；以及最后是建议。

首先，关于利比维尔路线图的执行情况。9月11日在班吉落实了实施《非洲倡议》路线图的所有架构，包括调解人小组、技术委员会和中非国家协调人。调解人小组于9月11日成立，并于9月11日和12日在班吉立即举行第一次会议。参加会议的有安哥拉、中非共和国、刚果（布）、加蓬、乍得、非洲联盟、中部非洲国家经济共同体（中非经共体）和大湖区问题国际会议的代表。他们是路线图提到的小组成员。联合国中非共和国多层次综合稳定团（中非稳定团）作为观察员出席会议。

在会议期间，有人建议扩大调解人小组，以包括所有邻国和希望加入的其他观察员。10月21日在利伯维尔举行的中非经共体外交部长特别会议赞成这项建议，以增强所有国家参加调解人小组。

9月11日还成立了技术委员会，以设立调解人小组秘书处。该委员会由中非经共体、非洲联盟、中非政府和中非稳定团代表组成。委员会每周举行两次会议，为执行路线图做准备。技术秘书处自成立以来，已经制定了一个活动方案和预算草案。已经拟定了第一个活动方案，但因与其他区域和次区域

议程有抵触而无法执行。已经制定了第二个方案，其中包括在11月24日和25日举行协调人小组第二次会议，随后进行实地考察，会见各武装团体指挥官。

秘书处也已编制一项数额据估为414万亿美元的预算草案。中非经共体已经捐助了10万美元。预计非洲联盟的捐助将在今后几周内到位。非洲联盟驻班吉代表处和小组秘书处正在积极努力动员小组成员国和各伙伴捐助。中非稳定团将为该《倡议》提供后勤、财政资源和安全三方面支持，并将负责管理第一次实地考察。

最后，关于路线图规定的协调人，中非政府已经任命了协调人，而且协调人已经参与所有筹备进程。

其次，关于该倡议今后几个月的议程，已经制定新方案如下。11月22日至12月15日，将在班吉举行小组第二次会议，随后进行第一次实地考察，会见武装团体。2018年1月15日至31日举行小组第三次会议，随后进行第二次实地考察，会见武装团体。2018年2月，将举行政府与武装团体对话。2018年3月举行一次有非洲联盟参加的中非经共体首脑会议，签署政府与武装团体全面和平与和解协议。

第三，关于非洲联盟驻班吉特派团行动，自《非洲倡议》正式确定以来，非洲联盟和中非经共体展开了介绍、提高认识和宣传活动，包括在中非共和国和邻国。继9月举行第一次会议之后，协调人小组会见了共和国总统、国民议会议长、外交部长、中非稳定团、非洲大使论坛，中非共和国国际支持小组会议筹备与后续行动协调小组和国际新闻媒体。这些会议使小组主席能够提请有关当局注意小组会议的结论，争取他们支持《非洲倡议》，致力于通过对话与和解促进中非共和国持久和平。有些武装团体对《非洲倡议》已有了解。

第四，我不可能一一列举，但政府和被统治者之间缺乏信任，无法在全国境内行使国家权力，治理薄弱、武装团体不断实施暴力、贫困、及奥南

加-安扬加同事刚才谈到的政治和宗教操纵，以及培训和教育水平低，是阻碍中非共和国和平进程的主要因素。

第五，关于危机的区域层面，各种次区域组织，包括中部非洲国家经济共同体、中部非洲经济和货币共同体和大湖区问题国际会议，认识到中非危机对邻国和次区域产生的严重后果，已经介入并把该问题列入其议程。因此就中非共和国问题举行了几次首脑会议，讨论安全、经济、难民和移民等问题。

正如奥南加-安扬加先生早些时候告诉安理会的那样，除了季节性转移放牧问题之外，还有60万流离失所者和50万难民。次区域组织重申决心为解决危机作出贡献。在大陆一级，我将于11月14日向非洲联盟和平与安全理事会提出这个问题。

最后，我现在提出我的建议。安理会不久将不得不延长中非稳定团的任务期限。鉴于中非共和国的危机局势，我借此机会提出一些建议，一方面要支持中非共和国的对话、和解与和平进程，另一方面要推动经济复苏，这对于改善人民的生活条件和福祉至关重要。

首先，支持执行《倡议》路线图需要调动大量的财政资源。但是，除了来自中非稳定团的资源之外，调解人小组可动用的资源很少，中非稳定团愿意支持小组第一次实地出访。我已经指出，预算是414万美元，非洲联盟的份额正在分摊。我寻求安理会成员的支持，使小组能够及时执行我刚才概述的方案。

关于中非稳定团的任务，鉴于一些武装团体的活动增加，必须有威慑力量来迫使武装和不合作的团体避免暴力。因此，至关重要的是，由于袭击事件再度抬头，中非稳定团的任务期限不仅要延长，而且必须要予以加强，以提高实地的效力。同样，蓝盔部队人数的增加也非常有用，因为这会增加他们在当地的影响力和知名度，这将大大改善对平民的保护。

第三，同样重要的是放松武器禁运，使中非共和国政府以最透明的方式装备国防部队和安全部队。这些以共和精神建立起来的部队将在中非稳定团的支持下部署在当地，增强人民的安全。

第四，关于推动速效项目和人道主义援助问题，中非共和国人民特别是青年人普遍陷入贫困，这助长了武装团体的漫延。这就是为什么必须将人道主义行动扩大到尚未得到服务的地区，为年轻人和妇女发展速效和创收项目。此外，还应特别重视入学和儿童教育，加速对青年进行大规模行业培训。这种政策可以使年轻人免受武装团体的影响，阻止他们加入武装团体的行列。同样，有必要继续向国内流离失所者提供重返社会援助。

第五，关于国家复兴和建设和平计划，我呼吁中非共和国的伙伴紧急兑现在布鲁塞尔会议上所作认捐，因为迄今为止，会议上所作认捐只有30%得到兑现。

第六，打击有罪不罚现象和扩大国家权威，打击有罪不罚现象不仅涉及到侵害平民的武装团体，还必须包括经济犯罪分子，他们通过腐败和贪污剥夺了国家为实施其权威所需要的手段。因此，我们鼓励政府继续采取适当措施，大力加强打击这一祸害的权威。

中非共和国人民已经遭受太多的苦难。因此，以安全理事会为代表的国际社会应刻不容缓地采取强有力的具体措施和行动来减轻其难以形容的痛苦。我还借此机会强烈呼吁中非共和国各政治阶层、民间社会、部队和全体人民为本国的和平与和解作出特别努力，共同展现出爱国精神。

就我而言，我重申非洲联盟及其在班吉的代表的承诺和决心，一如既往地和中非人民站在一起，共同寻求和平解决危机的办法。非洲联盟的唯一目标就是为中非人民实现和平与和解。我重申奥南加-安扬加先前所说的话，即我们携手合作，共同有效地执行秘书长公开重申支持的《非洲倡议》。

最后，我祝安理会工作取得圆满成功，并感谢各位成员的关注，并将中非共和国置于安理会议程的核心位置。

主席（以英语发言）：我感谢Nébié先生的通报。

我现在请加罗法洛先生发言。

加罗法洛先生（以法语发言）：主席先生，我要代表圣艾智德团体感谢你第二次邀请我们就中非共和国局势在安全理事会发言。

秘书长对班吉和班加苏的访问无疑对和平与和解进程产生了积极的影响。联合国通过其最高级别的造访再次表明，尽管大家一致认为该国局势仍然十分危急，联合国仍然完全致力于寻求解决中非共和国危机的途径。

我亲眼目睹秘书长所受的欢迎，这清楚地表明，尽管困难重重，但真正需要有积极的信号来对付完全悲观的态度，而我们所担心的是我们对这种态度已司空见惯。我们永远不应忽视的事实是，该国的长期不稳定并非始于2013年，而是可以追溯到20多年前。在这方面，秘书长在其报告（S / 2017/865）中指出的这一进程的种种缺陷也是长期缺乏信任的恶果，对此我们大家必须作出反应。

在这一困难的情况下，圣艾智德采取了政治举措，6月19日在罗马举行会议，具体目标是向前迈进，并表明可以做一些具体的事情。圣艾智德依靠自己的力量帮助重建国家的社会结构，改善群体和社区之间的关系，并加强体制机构。我们认为，直接政治对话和倾听当地人民的声音是有效的措施。在这方面，我还强调图瓦德拉总统采取了积极步骤，通过扩大政府实现更广泛的包容性。

达成协议之后，我们还与国家合作，并在联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）的支持下，发起解除武装、复员、遣返和重返社会（复员方案）试点项目。到今年年底，我们希望将

600名武装团体人员复员，并使他们重新融入中非共和国武装力量和其他民事方案。

罗马协议之后，与政治和军事运动的领导层采取了建立信任措施。我们还承诺在解除武装进程和重返社会方案开始前的三个月期间，向重新融入民间社会的战斗人员提供粮食。第一个具体结果是，根据复员方案的规则，大约200名战士已经解除武装，并得到了援助。我们现在享有更大的安全和可行性，例如通往布阿尔-喀麦隆走廊的商业通道，这是国家主要的生命线。

显然，并不是所有的武装团体都以同样方式作出反应。其中一些团体，包括中非人民民主阵线、新的塞雷卡和民主力量团结联盟，反应速度比其它团体快。然而，在设想的8个地点与14个团体实施该试点项目对核实它们遵守承诺的能力至关重要。

这一初步成功应当有助于在全国营造一种新的信任气氛。必须使希望传播开来，起到激励作用。我们希望迅速超越最初达成的数字——解除1 000名男子的武装。此类步骤将证明解除武装、复员、遣返和重返社会进程的可行性，并使国家能够在广阔领土上逐步恢复行使权力。这确实是一个积极的步骤，虽然在被仇恨玷污的气氛中缺乏有效的解决方案。

正如秘书长的报告所强调的那样，在政治对话、培训和恢复国家武装力量以及社会经济措施方面还有其它的积极步骤。我们还通过卫生方案在这方面提供援助。我认为，解除武装进程的初步成功将决定整个进程的可信度。我们必须证明它是可行的。必须证明解除武装、复员、遣返和重返社会是可能的，而不只是一厢情愿的想法。

同时，我们需要始终坚定地保护平民、国际司法和领土完整以及国家权威的合法性。这是非洲联盟路线图的目标。我谨感谢穆萨·内比耶特使展现领导才能并采取很有包容性的做法。圣艾智德社区致力于使这一倡议取得圆满成功。我还谨感谢中部

非洲国家经济共同体——其成员国显然遭受了中非共和国危机的主要影响。

最后，请允许我感谢秘书长特别代表欧南加-安扬加的奉献精神，并感谢中非稳定团全体人员。他们的存在和日常的不懈努力是防止混乱和暴力的主要屏障。

主席（以法语发言）：我感谢Garofalo先生的通报。

（以英语发言）

我现在请希望发言的安理会成员发言。

贝穆德斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：首先，我谨赞赏秘书长中非共和国问题特别代表帕尔费·欧南加·安扬加先生、非洲联盟中非共和国问题特别代表贝迪亚利祖·穆萨·内比耶先生以及圣爱智德社区国际关系负责人毛罗·加罗法洛先生。

几个月来，中非共和国境内局势一直反复不定——该国一方面在巩固政治过渡期结束和图瓦德拉总统当选以来所取得的成就，尤其是在班吉和班巴里地区所取得的进展；另一方面，该国其它地区安全局势严重恶化，对人道主义局势和当地民众的人权都产生了不利影响。

乌拉圭谨表示，我们对中非共和国武装团体之间的持续冲突以及针对具体族群平民、联合国维和人员和人道主义工作者的袭击深感关切。这些团体在造成人口大量流离失所的同时，继续破坏该国的稳定，导致许多人丧生。

我借此机会强调班加苏教区西班牙主教胡安·何塞·阿吉雷所展现的大无畏精神，他自2014年以来在各场合成为保护一切基督徒和穆斯林免遭民兵残暴袭击的人体盾牌。因此，我们敦促武装团体领导人在其成员中做好宣传工作，以期致力于立即全面停止敌对行动，并不加限制地履行其对解除武装、复员、重返社会和遣返进程所作的承诺。

为了扭转该国不幸陷入的螺旋式不断恶化的局势，国际社会必须继续鼓励和支持中非共和国政府为促进和平与稳定而做的各种努力，这需要采取紧急、果断且连贯一致的措施。我谨赞扬安东尼奥·古特雷斯秘书长在这方面发挥的积极作用。

他组织了9月份在大会第七十二届会议间隙举行的关于中非共和国境内政治、安全和人道主义局势的高级别部长级会议，并于最近即10月24日至27日访问了该国，这清楚地表明了他坚定的承诺，所有会员国对此都应果断给予支持。

我们还赞赏非洲联盟通过《非洲和平与和解倡议》所做的重要努力，以及圣爱智德社区通过6月19日《罗马协定》所做的努力。该社区代表今天与会，并再次承诺将继续支持中非共和国政府和人民争取和平。乌拉圭鼓励所有中非人、该国政府、武装团体以及社会各阶层对这些倡议作出承诺并努力付诸执行。

根据第2301（2016）号决议设立的中非共和国多层次综合稳定团（中非稳定团）目前的任务期限即将结束。我们认为，特派团在维持中非共和国境内和平方面发挥了关键作用，特别是为和平进程提供斡旋和支持，保护平民和监测侵犯人权行为，支持政府扩展国家权力，以及加强其机构能力。

乌拉圭赞扬维持和平行动部在对特派团进行战略审查方面所做的工作。我们表示完全支持它当前局势所作的评估及其关于中非稳定团今后任务授权的调查结果和建议，包括增加核定资源最高限额的建议。为特派团制定新的任务规定时，需要对任务进行更明确的优先排序，以便更好地适应当前的实地局势。

然而，值得指出的是，不论在建设特派团能力和加强其任务授权方面取得多大进展，维和特派团本身都无法取代一个国家或使整个国家的局势稳定下来，这也不是它的责任。所有国家利益攸关方在其国际伙伴的持续支持下共同做出努力，是取得此类成就的唯一途径。

最后，请允许我向今年在履行职责时因遭受卑鄙袭击而牺牲生命的蓝盔人员致以敬意，我们以最强烈的措辞谴责此类袭击。中非稳定团成员的安全必须成为我们关注的焦点——这是他们能够执行任务的必要条件。我们必须牢记，袭击蓝盔人员可被视为战争罪行，必须追究袭击实施者的责任，并将其绳之以法。

因霍斯特·霍尔丹先生（多民族玻利维亚国）（以西班牙语发言）：玻利维亚感谢秘书长中非共和国问题特别代表帕尔费·欧南加-安扬加先生和非洲联盟中非共和国问题特别代表贝迪亚利祖·穆萨·内比耶先生所作的通报以及毛罗·加罗法洛先生代表圣艾智德社区所作的重要发言。我们也欢迎中非共和国常驻代表阁下与会。

我们谨再次表示，我们对中非共和国境内持续存在暴力环境表示关切。不安全的局势、不对称的袭击和持续的族群间冲突严重影响平民，特别是那些最弱势者，包括男女儿童。此一情形还使人道主义局势更形恶化。在这方面，玻利维亚谴责武装团体不断袭击平民和联合国中非共和国多层次综合稳定团（中非稳定团）人员。

我们珍视和赞扬在动荡和风险极高的环境中开展工作的特派团成员，即军事、警察和文职人员。保护平民、保障安全以及支持中非共和国扩展管辖范围等活动无疑可加强和平进程，不幸的是，该进程迄今尚未完成。

显然，在国家建设政治稳定的过程中所遇到的艰巨挑战必须通过包容性对话、国内所有利益攸关方始终展示政治意愿以及通过冲突各方的认真和持续的承诺来解决。

我们对秘书长最近访问中非共和国表示欢迎和重视。他在访问期间重申国际社会的声援，特别是在处理维护和平与安全的挑战、建立国家体制及其在全国各地的建立、以及民族和解与发展等方面。

此外，战斗和暴力事件造成了令人担忧的后果，因此造成了严重的人道主义后果。根据人道主

义事务协调厅的资料和秘书长的报告（S/2017/865），在本报告所述期间，大约50%的人口依靠外部支助来生存，240万中非人需要紧急的人道主义援助，自2016年以来有60万新的境内流离失所者，共计110万人。换句话说，五分之一的人受到强迫流离失所的影响。五十万难民生活在如喀麦隆、乍得、刚果和刚果民主共和国等邻国。粮食不安全影响到四分之一的人，中非共和国处于风险中的人数达到200万人。

此外，违反国际人道主义法行为进一步加剧了数百名受害者的处境。他们是遭受性暴力、贩卖人口和其他罪行的男女老少。我们认为，至关重要的是，特别刑事法院的最终投入运作。我们鼓励中非稳定团和联合国开发计划署继续为此努力，以打击有罪不罚现象并起诉那些对战争罪负责的人。

考虑到这一点，玻利维亚再次呼吁所有武装团体放下武器，放下阻碍富有成果对话的宗派利益，并达成协议，让平民受益，稳定国家，服从复员、解除武装和重返社会。

我们意识到中非人民在没有实现稳定与和平的情况下经历艰难的过程，我们关切地看到，整个社区被暴力的恶性循环所撕裂。在实现和平与稳定方面取得进展的机会显得遥遥无期。

在此背景下，我们欢迎非洲联盟、中非国家经济共同体、大湖区国际会议各区域组织和邻国的积极支持和不断参与。它们在非洲冲突非洲解决原则和严格尊重中非共和国主权、独立和领土完整的基础上，通过持久和解进程中的政治和解和合作倡议提供的支持历来而且将继续是至关重要的。

我们必须强调由图瓦德拉总统领导的中非共和国政府所做的一切努力，寻求建立包容性对话和谅解的途径，此外还进行重要的改革，例如制定9月4日签署的国家安全部门改革战略；在全国设立14个法院；除了在9月11日通过民族和解方案之外，还设立了一个真相、司法、赔偿和和解委员会；以及国

家人权和基本自由委员会实施路线图。这些都是补充国际社会努力的重要步骤。

最后，我们赞同秘书长的意见和建议，首先是加强中非稳定团的能力，并使其更具灵活性，使其能够更好地部署在风险最大的地区。但是，正如秘书长所说，特派团不会独自恢复和平。中非共和国人民本身对实现国家的和平与稳定负有首要责任。

国际社会，联合国和各区域组织的充分和坚定的支持必须协助中部非洲人民建立和平与安全。

伊利切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢秘书长特别代表帕尔费·奥南加-安扬加以及非洲联盟特别代表穆萨·内比先生和圣艾智德团体代表毛罗·加罗法洛先生作了详细通报。

我们同样担心该国军事和政治持续紧张局势，以及团体之间的冲突越来越具有民族和宗教性质。当然，平民是受害最多的人。冲突各方的首要任务应是让受害者得到人道主义援助。当局必须为难民和境内流离失所者安全自愿地返回家园创造条件。

由于当局实际上只控制首都班吉，而在全国其他地方当地政府机构陷于瘫痪或缺失，使得已然困难的局势进一步复杂化。

9月8日通过了恢复国家权力的国家战略，任命省长和县长无疑是朝着正确方向迈出的步伐，但还有很多事情要做。

随着6月19日在罗马签署政府和武装团体之间的和平政治协定，中非共和国局势正常化的真正前景已经开启。我们支持该文件中概述的步骤，即走向全国稳定和建立停火，取消对货物和人员自由流动的限制，释放非法拘留的人员，并确保非法武装团体承认2015-2016年选举中产生的当局为合法。我们认为，协议各方有必要进一步努力，迅速执行其规定。

我们支持班吉为改革安全部门和恢复对该国全境的控制所采取的步骤。这些步骤的目的是在包括国际社会的支持下，帮助解决这些问题和任务--秘

书长最近的报告（S/2017/865）已经正确地提到了其中许多，它们有助于实施9月4日图瓦德拉总统批准的国防计划，其中包括将该国的国家事务责任逐渐转移到合法当局。

我们注意到中非共和国政府为确保行动和战斗准备状态所作的努力，并迅速部署了武装部队的两个营。据我们了解，这两个营应该是未来统一的武装力量的骨干。中非当局需要共同努力，确保司法系统开始正常工作，重点是建设国家能力。

维持和平人员的临时紧急措施以及特别刑事法院的推迟成立不能成为该国打击有罪不罚现象的万能药。国际经验表明，国际支持下的多个法院不是非常有效，成本也高。

为执行《关于中非共和国和平与和解的非洲倡议》创造有利条件也很重要。另外，7月17日在利伯维尔通过的中非解决路线图必须得到全面执行。在这方面，我们强调协调和统一所有与中非共和国有关的和平倡议的重要性。

蓝盔部队在中非共和国发挥着重要的稳定作用。鉴于该国的困难局势，我们准备仔细研究秘书长关于增加联合国中非共和国多层次综合稳定团（中非稳定团）军事人员的建议。同时，我们要再次强调，我们必须小心与部队派遣国合作。由于少数个别维和人员犯下性虐待行为而撤走整个特遣队，并且长时间没有替代部队，这是不可接受的，这种情况严重损害特派团的行动潜力。

必须采取协调的步骤处理中非共同体面临的挑战，分配国际伙伴和捐助方提供的资金，包括2016年11月在中非共和国问题布鲁塞尔会议上认捐的资源。在这方面，我们鼓励班吉建立一个透明有效的国家制度来管理国际援助。

作为中非共和国国际支援小组的参与者，俄罗斯打算继续积极推动中非共和国的和平进程。在该国的俄罗斯航空运输资源已经为中非稳定团的行动作出了重大贡献。

特梅诺夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我们感谢秘书长特别代表帕尔费·奥南加-安扬加所作的富有见地的通报，我们感谢非洲联盟特别代表贝迪亚利祖·穆萨·内比埃今天参加我们的会议。我们还要热烈欢迎圣艾智德的国际关系负责人毛罗·加罗法洛先生带来了该团体与中非共和国和更广阔地区的民族和解调解进程有关的宝贵专长。

哈萨克斯坦深为关切中非共和国的安全和人道主义局势不断恶化，其特点是宗派和族裔暴力日益严重。尽管政府以及区域和国际伙伴在推动该饱受危机蹂躏国家的建设和平举措方面取得了重大成就，但仍出现了前述情况。

我们相信，古特雷斯秘书长最近对中非共和国的访问及其对该国的积极声援，将有助于推动旨在巩固和平的所有努力取得新进展。我们坚信，我们的重点应放在秘书长访问中非共和国期间强调的四个相互关联的部分，即安全、国家政权建设、民族和解与发展之上。该国以前不存在宗教派别的地区出现宗教派别，是令人震惊的迹象。我们敦促中非共和国的所有政治、社区和宗教领袖努力实现真正的民族和解。

在此关键时刻，国际社会必须支持国家当局继续政治进程。我们欢迎欧洲联盟和非洲联盟的各种调解举措，包括与世界银行共同发起、旨在加快和平进程的非洲和平与和解倡议。圣艾智德团体等次区域努力发挥的作用非常关键。

与此同时，至关重要落实《国家恢复与建设和平计划》，该计划按照国家所有权原则，在综合协调方式基础上，将所有相关的利益攸关方召集在一起。我们呼吁所有捐助者履行布鲁塞尔承诺，确保《国家恢复与建设和平计划》获得充分资金，以便发挥其对国家稳定的影响。

我们赞扬中非共和国政府努力采取各项举措，包括在联合国中非共和国多层次综合稳定团（中非稳定团）的支持下，落实国防计划，制定打击非法贩运自然资源的国家战略，特别刑事法院投入运

作，改革安全部门，防止有罪不罚现象等。另一个优先重点是与联合国人权事务高级专员办事处密切合作，打击针对妇女的性暴力行为，执行解除武装、复员和重返社会方案。

我们表示完全支持中非稳定团的任务，特别是支持该特派团不断努力恢复安全局面。该国东部和南部再度爆发暴力事件，揭示了中非稳定团总体行动对策的局限。有鉴于此，我们同意特派团应注重其核心维和任务，并优先支持国家和地方的政治进程。它应调整其能力，以便保护平民，为提供人道主义援助创造安全的环境。

总之，我们要强调，因为解决办法是政治而不是军事的，所以需要支持全国对话，加强政府的合法性和权威，恢复调解工作。同样，中非稳定团与联合国系统协调，将需要通过加大对社会经济发展的投资以及提供基本服务、青年教育和就业，加强安全与发展之间的关系，同时处理日益恶化的人道主义局势。

最后，我们赞扬奥南加-安扬加特别代表和中非稳定团在如此危险的情况下勇敢无畏提供服务，我们赞成延长中非特派团的任务期限。

主席（以法语发言）：我现在请中非共和国代表发言。

克蓬戈女士（中非共和国）（以法语发言）：首先我要特别赞扬安东尼奥·古特雷斯秘书长阁下信守承诺，在就职几个月后访问我国，即中非共和国。我们希望他的这次访问能够改变我们中非共和国所遭遇的悲惨局面。

主席先生，同我之前发言的人一样，我热烈祝贺你担任安全理事会11月份主席，同时祝你圆满完成这一崇高任务。我相信你丰富的外交经验和优秀的个人素质表明你将圆满完成任务。还请允许我对你的前任弗朗索瓦·德拉特先生阁下在担任主席期间以充沛精力完成沉重的工作深表钦佩。

秘书长最近对班吉的访问对遭受深重苦难的中非人民是一次具有重大象征意义的历史性访问。为期四天的访问无疑为秘书长和陪同他的大型代表团提供了一次机会，让他们能够衡量仍有待克服的挑战，特别是安全和人道主义挑战。他与中非危机所有利益攸关方的会晤使他能够评估还有哪些工作要做。

他呼吁国际社会密切关注我国局势，此举加强了我们的信念，即联合国——尤其是安全理事会——将作出重大决定并采取重大措施，拟订并通过一项决议草案，延长联合国中非共和国多层次综合稳定团（中非稳定团）的任务期限。在这方面，我赞扬奥南加-安扬加团长的不懈努力，他来到会议厅是对我们的鼓励。我们高度赞扬他充满活力，毫不动摇地致力于与中非当局合作，想方设法把我国从这场危机中解救出来。

我还必须赞扬政府和秘书长特别代表出色地相互协作并开展对话，处理中非共和国危机局势所有微妙的各方面问题。他所作的有关中非共和国局势的通报很有说服力，因此我不想重复他所说的话。局势依然是所有各级都严重关切的问题。我还要感谢非洲联盟特别代表的通报，这让我们进一步了解局势以及协助非洲联盟实施路线图需要更多的关注和大量资源。

我们前来求助安全理事会成员，呼吁各成员提供支持，赋予中非稳定团与该特派团团长刚才所述挑战相称的新授权。正如我说过的那样，眼下有着众多的挑战，我们期待安理会成员拿出灵活态度，给予理解。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。我谨感谢各位通报人所作的出色发言。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

上午11时10分散会。