



联合国



安全理事会

Distr.  
GENERAL

S/18767  
31 March 1987  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长关于安全理事会有关纳米比亚问题的  
第435(1978)和439(1978)号  
决议执行情况的进一步报告

1. 我按照有关纳米比亚问题的第566(1985)号决议第15段,于1985年9月6日曾向安全理事会提出报告(S/17442)。本报告将向安理会说明,自上次报告以来执行有关这一问题的第435(1978)号和439(1978)号决议的进展情况。

2. 安全理事会各成员想必记得,安理会在1985年6月19日第566(1985)号决议第11段中,决定授权秘书长立即同南非恢复接触,以便了解它究竟选择那一种选举制度,用以按照安理会第435(1978)号决议的规定在联合国监察和监督下选举制宪议会。这将为安理会通过一项授权决议将联合国纳米比亚计划付诸实施,铺平道路。

3. 因此,我同南非常驻联合国代表就选择选举制度问题恢复协商。在我同冯·席尔恩丁大使商谈时,我继续敦促南非政府重新考虑对此问题的立场,并紧急地把南非选择的选举制度通知我,以便推动联合国计划的实施。

4. 博塔外交部长在1985年11月12日给我的来函(S/17627,附件)中指出,南非政府不反对采用按比例代表制进行安全理事会第435(1978)号决议所设想的选举。他还说必须就实际上如何执行比例代表制达成协议。

5. 1985年11月13日至15日,安全理事会第2624至2626次、第2628次和第2629次会议恢复审议纳米比亚局势。由于安理会一个常任理事国

投反对票，关于此问题的一项决议草案未获通过。

6. 同各前线国家和西南非洲人民组织的(西南非民组)的代表商谈以后，我于1985年11月26日复信给外交部长博塔(S/17658)。我在信中申明，关于安全理事会第435(1978)号决议建议的选举采取比例代表制，已取得协议。我解释道，根据解决方案的建议(S/12636)和安理会第435(1978)号决议的规定，我的特别代表及行政长官将在联合国计划开始执行时起，就按照各自职权范围制订后续性行动，以确定如何实行比例代表制。

7. 我在给外交部长博塔的信中强调，在采用何种选举制度方面取得协议后，有关联合国纳米比亚计划的所有悬而未决的问题也都解决了。在这方面，我指出安全理事会本身已不只一次拒绝将纳米比亚的独立同毫不相干的外交问题联系起来解决，因为不符合安理会第435(1978)号决议。因此，我向他建议着手确定尽早停火和执行该决议的日期。

8. 我将上述发展情况随时通知了安哥拉多斯桑托斯总统。我还同担任为前线国家主席的赞比亚总统卡翁达保持联系，将我的工作进展情况随时向他通报。前线国家和西南非民组驻纽约的代表对我的努力表示支持，要求作出协调的努力，着手执行安全理事会第435(1978)号决议。他们特别强调1986年2月3日和4日，在卢萨卡举行前线国家外交部长和欧洲共同体成员国外交部长会议，就南部非洲政治局势所通过的共同立场(见A/41/154-S/17809，附件)的重要意义。在联合公报中，外交部长们谴责南非继续非法占领纳米比亚，并使在联合国计划内争取纳米比亚独立的努力陷于僵局。他们重申安理会第435(1978)号决议的中心地位和適切性，这项决议是和平解决纳米比亚独立问题的唯一合法基础。部长们要求不再拖延立刻执行安理大第435(1978)号决议，斥责将这个问题与古巴从安哥拉撤军联系起来以推迟纳米比亚独立的企图。此外，他们认为纳米比亚境内的所谓临时行政当局是完全无效的，是违反安理会第435(1978)号决议而成立的，呼吁所有国家不向它提供任何形式的援助。

9. 西南非民组主席萨姆·努乔马先生1986年2月22日在给我的信中也强调,就选举制度取得协议后,有关联合国计划的所有悬而未决的问题已全部解决。因此,他建议我主动与南非政府接触,推动实现停火和不再拖延地全面执行安全理事会第435(1978)号决议。

10. 我于1986年3月3日收到外交部长博塔的信,他提前向我通报了南非总统拟在1986年3月4日南非议会联席会议上发表的讲话(S/17892,附件)。在该讲话中,南非政府建议将1986年8月1日定为开始执行以安全理事会第435(1978)号决议为基础的解决计划的日期,但是必须在该日之前能就古巴从安哥拉撤军问题达成确实和令人满意的协议。

11. 我于1986年3月5日就南非总统的宣布发表声明,说明我准备于1986年8月1日开始执行安全理事会第435(1978)号决议不附带先决条件。我说明南非为开始执行决议提出一个具体日期是一项重要发展,我欢迎这一发展,同时我指出该建议同安理会和我本人都认为与纳米比亚问题不相干的一个问题相联系。在这方面,我再次强调应将纳米比亚问题本身看作重大问题。我表示希望不论形势多么困难,凡参与为在该地区实现持久和平的有关各方都将作出重大努力,通过执行安理会第435(1978)号决议,协助纳米比亚人民行使自决权,并以适当的方式解决安哥拉政府对安全的合法关注。

12. 1986年3月15日,我在斯德哥尔摩会见卡翁达总统和西南非民组主席,讨论有关纳米比亚问题的各项发展。同一天,我同安哥拉外交部长阿丰索·范迪嫩先生进行协商,他交给我多斯桑托斯总统1986年3月13日的一封信(S/17931,附件)。我重申了我对南非1986年3月4日建议的立场(参看第11段),并再次确认我准备于1986年8月1日开始执行安全理事会第435(1978)号决议,不附带先决条件。我表示我打算与有关各方举行进一步协商。大家同意我的纳米比亚特别代表马尔蒂·阿提萨里先生应前往安哥拉和赞比亚进行详细讨论,以便协助执行安理会第435(1978)号决议。

13. 多斯桑托斯总统在1986年3月13日给我的信(S/17931,附件)中说明了安哥拉政府对南非1986年3月4日建议的立场。他说仅仅抽象地订出一个执行安全理事会第435(1978)号决议的日期本身不能被认为是足够的,因为“没有提出一连串补充步骤”。不但如此,多斯桑托斯总统说,这又违反了美国和安哥拉之间签定的《明德卢文件》,以先行就古巴从安哥拉撤军达成协议作为条件。在拒绝联系解决这一先决条件时,多斯桑托斯总统说明安哥拉政府曾提出一套具体建议,这些建议已载入安哥拉政府的《纲领》及其补充文件,并于1984年11月转交给我(S/16838)。他说这些文件载列了根据《明德卢文件》“逐步撤出古巴国际主义部队”所要采取的各项措施。最后,多斯桑托斯总统表示,就联合国而言,秘书长有责任进行谈判,尽快执行安理会第435(1978)号决议,导致纳米比亚独立和该地区的安全与和平。据此,他建议我为此目的采取一切必要措施。

14. 阿提萨里先生1986年3月底4月初访问了罗安达和卢萨卡,就我在斯德哥尔摩的会见进行后续讨论。他又于1986年5月第二次访问两首都,进一步交换意见。在这两次访问过程中,他在罗安达同多斯桑托斯总统以及西南非民组主席进行了讨论,他在卢萨卡受到卡翁达总统的接见。在讨论中,各方都表示支持我的努力,重申他们反对联系解决的先决条件,要求于1986年8月1日这一预订日期执行安全理事会第435(1978)号决议,不附带先决条件。卡翁达总统说,他将召开前线国家首脑会议,讨论南非1986年3月4日的建议,并说他将建议他的同事协助我进行努力。他强调前线国家有必要就情况发展继续同我保持密切联系。

15. 前线国家和政府首脑会议于1986年4月8日在罗安达举行。西南非民组主席出席了会议。会议表示全力声援和明确支持安哥拉政府。关于纳米比亚,会议对持续的僵持状况表示遗憾。各国领导人注意到南非建议的1986年8月1日这一日期,但重申拒绝将古巴从安哥拉撤军与纳米比亚独立联系解决的概念。他们还重申支持我的努力,并敦促我毫不拖延地开始执行安全理事会第435(1978)号决议。

16. 1986年5月30日，我在纽约会见了各前线国家和尼日利亚的外长以及西南非民组代表，同他们交换意见，并向他们通报了 my 努力的进展情况。我还将安哥拉、各前线国家以及西南非民组对南非建议的反应告知冯席尔恩丁大使。我向所有的人说明我将继续进行协商，谈判如能取得进展，我打算于1986年6月中前后正式对南非建议作出答复。

17. 我在1986年6月12日给博塔外长1986年3月3日来函(S/17892)的答复(S/18150)中，向南非政府保证，只要有关各方合作，我随时准备于1986年8月1日开始执行联合国计划，不附带先决条件。我说明多斯桑托斯总统向我重申，安哥拉政府坚决拒绝联系解决办法，并再次确认安哥拉坚决维护1984年9月《纲领》(S/16838)及其附加条款，他说纲领及其附加条款是达成确保纳米比亚独立和该区域和平与安全的全面协定的基础。我在信中还说明，各前线国家和西南非民组向我转达它们支持安哥拉的立场，它们并敦促毫不拖延地执行安全理事会第435(1978)号决议。我还说明西南非民组主席重申西南非民组随时准备同南非安排停火，以便能于1986年8月1日开始执行安理会第435(1978)号决议。

18. 考虑到以上各种因素，我着重向博塔外长说明，有关各方必须根据安全理事会各项有关决定，采取断然行动，以便于1986年8月1日这一预定日期开始执行联合国纳米比亚计划。我表示希望，在按计划规定为纳米比亚独立最后作出必要安排时，能指望南非的合作和支持。

19. 在促进纳米比亚立即独立国际会议期间，我有机会于1986年7月7日同西南非民组主席在维也纳再度会晤。他再次向我重申西南非民组随时准备同南非安排停火，以便执行联合国纳米比亚计划。他敦促再提出新的倡议，以便获得南非首肯，着手执行该计划。

20. 博塔外长在1986年7月28日给我的信(S/18241, 附件)中说，古巴部队驻在安哥拉构成对纳米比亚安全的严重威胁，致使不可能进行自由、公平的选举。关于他本国政府1986年3月4日的宣布，他表示，古巴撤军的问题

仍然没有解决。他说，南非曾经希望，在发出1986年3月4日的宣布之后，将会规定1986年8月1日为开始执行以安全理事会第435(1978)号决议为基础的解决计划的日子，但以在8月1日前能够就古巴人员撤出安哥拉一事达成确实和令人满意的协议为限，那样将进一步增加就这一问题进行对话的机会。他还说，南非感到遗憾的是，安哥拉政府没有现实地处理这个问题，以增进和平的前景。不过他说，南非仍然随时准备进行讨论，设法解决古巴撤军问题。为此他说，他赞同秘书长1986年6月12日信中的呼吁，所有有关各方现在都应采取果断行动，开始执行联合国纳米比亚计划。

21. 在这种情况下，不可能在1986年8月1日这一预定日期开始执行联合国计划。

22. 在我的高级幕僚同多斯桑托斯总统多次讨论中，总统重申安哥拉愿意协助按照它的纲领（见第13和17段）通过谈判获得解决办法。但是他强调，南非仍然在破坏和平进程，因为它不断越界攻击安哥拉。我曾经再三敦促南非不要进行这种攻击，因为这种攻击只能使该区域的紧张和冲突更趋恶化，更难于通过谈判解决问题。

23. 1986年9月30日，我同刚果人民共和国总统、非洲统一组织现任主席萨苏·恩格索上校进行讨论。关于纳米比亚问题，恩格索总统表示完全支持前线国家和西南非民组的立场，也完全支持我为及早解决而进行的努力。

24. 1986年10月3日，我会见了津巴布韦罗伯特·穆加贝总理，他是第八次不结盟国家和政府首脑会议的主席。关于纳米比亚，穆加贝总理向我转告不结盟运动对迟迟不开始执行安全理事会第435(1978)号决议非常关切。他促请国际社会加倍努力，协助及早解决这个问题。

25. 在后来的讨论中，南非大使冯席尔丁告诉我，他本国政府已经注意到安哥拉的纲领，但是认为这件早在1984年9月拟定的纲领已经过时，所以不能作为一项谈判解决的基础。他强调，南非政府将继续坚持在执行安全理事会第435(1978)号决议之前就古巴部队完全撤出安哥拉取得协议。在这一先决条件

下，他说他本国政府将准备考虑安哥拉政府对这个问题所提的任何新建议。

26. 1986年12月9日，我会见各前线国家、尼日利亚和西南非民组的代表，把南非政府的立场转告他们。我说，在当时情况下，我无法就执行联合国纳米比亚计划提出进一步的进度报告。

27. 1987年2月12日，我又会见那些代表，审查事态的发展。他们对我说，既然没有进展，他们打算发起协商，召开安全理事会会议审议纳米比亚问题。在同一天稍早的时候，南非新任常驻联合国代表莱斯利·曼利大使曾向我呈递他的全权证书。我告诉各前线国家和西南非民组的代表说，我预期要同曼利大使再讨论有关纳米比亚的问题。

28. 我在1987年3月13日会见曼利大使，向他重申联合国关于执行安全理事会第435(1978)号决议的立场，并强调说，该决议仍然是在纳米比亚达成和平解决的唯一基础。我促请南非政府合作，以便加速执行联合国纳米比亚计划，不再迟延。我特别强调南非政府有必要重新考虑它以联系解决为先决条件的立场，以便为确定日期在纳米比亚停火和派遣联合国过渡时期援助团前往纳米比亚扫清道路。

29. 曼利大使回答时表示，他本国政府愿意合作执行安全理事会第435(1978)号决议，但是必须能就古巴部队撤出安哥拉问题达成确实和令人满意的协议。他说，他本国政府仍然准备在任何时候进行对话，设法解决古巴撤军的问题。曼利大使还就安哥拉控诉南非侵犯主权和领土完整(S/18638)一事向我重申南非政府的立场(S/18710)。关于纳米比亚的内部发展，曼利大使举出1987年2月24日行政长官路易斯·皮纳尔先生的声明。行政长官在声明中说，不会破坏领土的国际地位和南非共和国的国际承诺。因此他强调，可能破坏南非共和国对外关系的全国选择或全民投票是不会被容许的。

30. 1987年3月30日,我再与曼利大使会晤,以便检讨他本国政府对纳米比亚问题的立场。他向我重申他本国政府愿意着手执行安全理事会第435(1978)号决议设想的解决计划,但在执行之前必须能就古巴部队撤出安哥拉问题达成确实而令人满意的协议。他表示南非政府一贯奉行对话政策,愿意就这个问题同安哥拉政府进行直接会谈。

### 结论

31. 安全理事会成员都知道,1985年11月就安全理事会第435(1978)号决议设想的选举所采用的比例代表制同有关各方达成协议。这项协议意味着有关联合国计划的最后一个悬而未决问题已获解决。实际上,大家都希望这将铺平道路,以便安全理事会通过一项授权决议,派遣过渡时期援助团去纳米比亚。为此,我于1986年11月26日向南非政府建议,请它与我一同订立停火和执行安理会第435(1978)号决议的最早日期。

32. 遗憾的是,南非提出定1986年8月1日为执行联合国计划日期的建议却与安全理事会的有关决定大相径庭,因为它重申在执行计划之前,必须首先就古巴部队全部撤出安哥拉问题达成协议。因此,整个建议无法成为着手执行联合国计划的合法基础。这个自1982年就想提出来的联系解决先决条件,是目前阻挠联合国纳米比亚计划的执行的唯一障碍。我既不承认联系解决这个先决条件的合法性,也不能接受它为进一步拖延纳米比亚独立的借口。古巴部队驻在安哥拉是另一个问题,应由直接有关各方在其主权权限内处理。

33. 我坚决认为南非政府应紧急重新考虑它对联系解决这个先决条件的立场,使联合国能够着手执行安全理事会第435(1978)号决议。我要求所有直接有关各方和整个国际社会作出坚决努力,于1987年派遣过渡时期援助团前往纳米比亚。我本人矢志努力不懈,以实现为纳米比亚争取独立的目标。