

第六〇六次會議

一九五七年十月十五日，星期二，午後三時十五分，紐約

主席：Mr. W. H. J. VAN ASCH VAN WIJCK（荷蘭）

議程項目四十一

一九五八會計年度概算(A/3600 and Add.1, A/3624,
A/C.5/720, A/C.5/721)

一般討論

一. 主席欣然歡迎秘書長出席第五委員會，並為其再度膺選向他道賀。

二. 秘書長感謝主席的盛意。

三. 他於是提出文件 A/3600 中所載一九五八會計年度概算。¹

四. Mr. AGHNIDES（行政暨預算問題諮詢委員會主席）提出諮詢委員會關於一九五八年度概算的報告書(A/3624)。²

五. 主席說鑒於方才所作各項陳述的重要，此等陳述將印為文件，儘速向委員會委員分發。

午後四時二十分散會

¹ 秘書長的陳述全文經編為文件 A/C.5/720 分發，將載入大會正式紀錄，第十二屆會，附件，議程項目四十一。

² 行政暨預算問題諮詢委員會主席的陳述全文經編為文件 A/C.5/721 分發，將載入大會正式紀錄，第十二屆會，附件，議程項目四十一。

第六〇七次會議

一九五七年十月十六日，星期三，午前十時四十五分，紐約

主席：Mr. W. H. J. VAN ASCH VAN
WIJCK（荷蘭）

議程項目四十一

一九五八會計年度概算(A/3600 and
Add.1, A/3624)（續前）

一般討論（續前）

一. Mr. AITKEN（聯合王國）說，聯合王國代表團歡迎會員國數目的逐漸增加，並鑒及兩個最

新的會員國達到獨立，實現了它們加入英邦協的要求，特別感到高興。固然新會員國的參加是增加收入來源，但是費用的增加，以及聯合國活動的繼續擴張，使第五委員會的工作比以前更為重要。第五委員會是各國代表能够審查聯合國的行政及財務的複雜機構並估計其效能的唯一聯合國機關。它必須集中精力於真正重要的事項，盡其所能去幫助聯合國機構切實工作並盡量利用各國代表的共同的經驗，方才能够切實的履行它的任務。

二. 秘書長在計及經濟暨社會理事會所建議的某種新的項目以後所提出的一九五八年度概算達五

五,〇〇〇,〇〇〇美元以上,比一九五七年度幾增加四,〇〇〇,〇〇〇美元。加上各專門機關的預算,所建議的一九五八年度全部支出約一〇四,〇〇〇,〇〇〇美元,比一九五七年度幾增加八,〇〇〇,〇〇〇美元。既然此種增加使會員國肩荷很沉重的負擔,委員會必須確實查明預算中各個項目是否都有充分的理由。

三. 行政暨預算問題諮詢委員會由於其獨立的妥善的意見,業已建立良好的聲譽,其概算報告書(A/3624)使此種聲譽日隆。聯合王國同意諮詢委員會所提的大部份的評論與建議,尤其是其報告書第一章所載者,並贊同該委員會主席的意見,即本委員會在詳細審查概算以前應先加以討論。

四. 秘書處職員薪津佔預算經費的最大部份。根據秘書長的概算書序言(A/3600)以及他對第六〇六次會議的聲明(A/C.5/720),顯然可見他經常關心如何去改善秘書處職員的效率。諮詢委員會報告書第四十七段稱在最近緊急事變期間,秘書處職員都能够擔任各種新的任務,這是很令人滿意的。現在希望既然工作條件已恢復常態,職員的調用應繼續富有彈性,因為這個以及其他理由,聯合王國熱烈贊同新的預算體制。秘書長在規定必須提前辦理的事項並以最大的彈性去調用職員時,應充分利用新預算體制所賦予的擴大的職權。

五. 但是,例如現在分別列在第十、第十一、第十二以及第十六各款的秘書處許多部門都應當包括在預算第三編,以便預算體制更為簡化;此種變更不應引起任何不可克服的技術上的困難。

六. 新聞事務經費需要更為切實的審查並使它合理化的問題在大會最近各屆會並無任何進展。聯合王國仍然感到新聞事務預算所佔的比例太大,而其詳細組織幾乎完全由秘書長斟酌決定。英國政府前曾支持諮詢委員會在第十一屆會的建議,即新聞事務的常年費用應限於四,五〇〇,〇〇〇美元(A/3160,第一二一段),但秘書長竟然感到很難實施此項建議,英國政府頗感遺憾。固然各個新聞分處確有實用,尤其在許多新會員國家內的分處但是像在倫敦、巴黎及華盛頓各首都的分處可能是重複各該國政府以及各志願機關所辦理的事務。秘書長與諮詢委員會對於這一點的意見顯然不同,但是關於新聞事務各種撥款必須確有其正當用途問題,或現在

已有許多方法可以評定此種開支的價值等問題,大家決無不同意見。他欣然鑒及秘書長已聲明不反對作此種評定。

七. 他因此要依照諮詢委員會在其報告書第三十六至三十八各段所提的意見,建議由具備專家的各國政府指派專家成立一個小規模的獨立委員會,進行調查新聞事務的效率。該委員會無須制訂政策;規模愈小,它的工作便愈有效率愈能迅速。關於所建議的調查英國代表團以後還要提出實際的意見。它也想討論是否可以檢討聯合國新聞政策的基本原則,因為也許由於必要,過去所制訂的政策頗為含糊。

八. 大會決議案六九四(七)所建立的會議時地分配辦法業已產生良好結果。但是既然一切情況都在改變中,它尚有改善的餘地,尤其是關於各專設機關以及例如商品會議等輔助機構舉行屆會的辦法。英國代表團殷切期待秘書長關於此事的報告書,並支持諮詢委員會的建議(A/3624,第四十段)即設置一個小組委員會去審議這個問題並在本屆會結束以前提具建議。

九. 聯合王國也堅決支持諮詢委員會的建議(A/3624,第四十二段),即如果會議所在地的有關政府不負擔任何額外費用,聯合國任何機關不得在會所以外其他地點舉行會議,它準備提出這樣的決議案。

一〇. 英國代表團也支持諮詢委員會在第十一屆會所提的建議(A/3160,第二十四段)即秘書長應指派副秘書長一人去擔任他的財務及行政工作。它希望秘書長可以減少目前已嫌過多的次長及同等官員的人數。它支持秘書長業已表示同意的諮詢委員會的建議,即財務廳內應指派職員若干人經常去檢討海外各辦事處及各特派團的管理情形。

一一. 聯合王國政府鑒於聯合國仍在印發大量文件,使各國代表團或各國政府部門實際無法加以適當的處理,非常感到關切。過去所建議的許多補救辦法都沒有用處。其責任不在秘書長而在各會員國。如果它的提案,得到委員會的支持,英國代表團準備提出一項決議草案,訓令秘書長將一九五八年度秘書處所印製的文件篇幅比一九五七年度平均減去百分之二十五。

一二．日內瓦職員的服務地點類別問題又是一件必須審議的事項。此事充分說明委員會的決定在國際機關的複雜組織內所普遍引起的反應。此事所引起的支出是在秘書長原提概算之外的。聯合王國會反對委員會在第十一屆會所採取的決定（第五九六次會），將紐約職員列入服務地點第五類而不列入第四類；此項決定與薪給審核委員會的建議（A/3209）相牴觸——但是這個委員會是由各國代表組成，經過深思熟慮後，方才提具建議的，——它並且違反經各專門機關接受的審慎擬訂的薪酬共同計劃，並且和各專門機關與聯合國之間行政及預算協調事宜的確定原則直接衝突。

一三．最後，他正式建議在委員會詳細審查預算以前，它應當逐一審議他的各項提案以及其他代表團可能提出的提案。英國代表團準備會同其他各國代表團提出適當的決議草案作為討論的基礎。

一四．Mr. HEYDON（澳大利亞）說，鑒於過去兩年中已有二十二個新會員國參加組織，並且聯合國擔負了許多新的責任，例如聯合國緊急軍的建立，蘇伊士運河障礙的掃除以及匈牙利問題等，澳大利亞代表團同意秘書長的看法，即與慎妥原則相符合的預算穩定已達到最充分的程度。此外，最近數年間秘書長在行政上屢次有大量的節省，委員會應表示感謝。

一五．但是聯合國、各專門機關以及其他國際方案的全部費用都不斷上升，使會員國感到憂慮。依照諮詢委員會的估計，假定聯合國各志願方案的捐款數額沒有變動，一九五八年度上述各項費用將達一七六,〇〇〇,〇〇〇美元左右。所有各會員國都參加許多國際機關，若干會員國還要擔負區域的責任；舉例言之，澳大利亞對南太平洋委員會的捐獻超過它對於任何專門機關預算的捐獻。秘書長所提有關聯合國緊急軍的報告書（A/3694）明白說明，如果要緊急軍有好的成績，各會員國還必須承荷新的重大負擔。

一六．雖然一九五八年度概算中所建議的增加大都不能避免，諮詢委員會所建議的裁減必須鄭重加以審議。當然秘書長對此等建議的反應，也當加以相當的注意，但是澳大利亞代表團最初便感到大部份的建議都可以實施而不至於妨礙主要的工作。各國政府每年必須制定分別緩急的制度去解決它們

的財政問題；聯合國也同樣的急迫需要在它的不同工作之中，指定必須提前辦理的事項，並改進與各專門機關之間的協調。

一七．新聞工作概算已將近五,〇〇〇,〇〇〇美元，因此大會所通過的目標數額四,五〇〇,〇〇〇美元在一九五九年度簡直沒有實現的希望。正如諮詢委員會所指出，秘書長在其概算書中並未論及如何去減低新聞工作的範圍以便使其支出限於所建議的水準，頗令人驚奇。澳大利亞代表團因此歡迎諮詢委員會的建議，即聯合國應聘請若干外界人士成立小組去研究此等工作，並於一九五八年度內提具報告。

一八．大會第七屆會所通過的四年會議時地分配辦法確有用處；本屆會也應當制定類似的辦法。其目的應當是計及分散集會地點的要求並計及行政效率與節省的需要，使兩者建立合理的平衡。但是仍應規定凡以紐約會所為其根據地的各機關應當在紐約集會，以日內瓦為其根據地的各機關在日內瓦集會；祇有在很少數的特殊情形之下，大會方纔可以核准例外。一九五八年國際海洋法會議以及第二次原子能和平用途國際科學會議都在日內瓦舉行，使聯合國的會議預算增加很重大的負擔；希望關於此等會議所必需的特有的佈置將徵求可能受到影響的聯合國各主要機關的意見。委員會不妨採取諮詢委員會的建議，即指派一個小規模的小組委員會去審查秘書處所擬訂的會議時地分配辦法草案。

一九．軍事參謀團秘書處的將來，各委員會以及其他輔助機關委員的酬金及特別津貼，以及秘書處行政組織的可能變更等問題都需要採取決定。

二〇．澳大利亞堅決主張委員會在辯論預算時應集中在行政及財務主要問題而避免消耗時間的有關細節的討論。

二一．Mr. BLANCO（古巴）說，根據委員會在上次會議所聽到的許多聲明，秘書長與諮詢委員會對於一九五八年度概算以及其中可能的裁減問題，兩方意見相距甚遠。在此種情形之下，第五委員會的工作比以往各年更為困難，因為過去秘書長與諮詢委員會的意見頗為一致。

二二．照他看來，概算新體制代表預算技術上的進步。在目前階段對新體制即下最後的斷語，尚嫌太早，但是他確信，以後的事實將證明新體制使秘

書長在運用分別緩急的辦法，自由調用職員，以及採用行政管理與行政控制的較好程序時可以有廣泛的改善餘地。

二三．一九五八年度概算比一九五七年撥款約增加三,九六七,〇〇〇美元。此外，秘書長曾表示，關於經濟暨社會理事會第二十四屆會以及大會本屆會各決議案所引起的支出，他將提出訂正概算。因此，一九五八年度概算將超過五五,〇〇〇,〇〇〇美元。

二四．古巴代表團對各國政府所必需負擔的繼續增高的國際財務支出深感關切。如果聯合國預算包括本組織最重要工作的全部費用，即和平與安全的維持以及發展落後國家的經濟發展，則五五,〇〇〇,〇〇〇美元或許是合理的。但是，事實上此等工作的大宗支出是由兩個特別帳戶項下撥付的：聯合國緊急軍特別帳戶，計二五,〇〇〇,〇〇〇美元以上，以及技術協助擴大方案特別帳戶計三〇,〇〇〇,〇〇〇美元以上。除了大會在一九五六年爲了聯合國緊急軍所撥付的一〇,〇〇〇,〇〇〇美元以外，這兩個特別帳戶都靠志願捐款維持。合計起來，全部預算達一一〇,〇〇〇,〇〇〇美元。在這個數目之外，還必須加上現在不斷上升的八個專門機關的預算，以及各會員國對各種難民方案以及聯合國兒童基金所提供的志願捐款。古巴政府正因為對於各種國際經常方案已擔負重大義務，所以除了技術協助擴大方案以及匈牙利難民方案外對於大多數志願方案不能再有捐獻。它還擔負與美洲國際組織有關的區域性的財政義務；此外對於新設的國際原子能總署的維持費用它也必須捐獻。

二五．此種情勢一年比一年嚴重，因此，各會員國應當堅決努力與秘書長合作去避免支出的增加。在這方面，他贊同秘書長在其概算書序第二十二段第一部份中所表示的意見。古巴代表團尤其認爲報告員報告書很可以用來代替簡要紀錄。秘書長在這一段中暗示會員國自己不願意節省開支。固然秘書長請求大會增加諮詢委員會所建議的撥款時，他大都得到核准，但是，大家應當記得此種請求首先是由秘書長負責提出的。

二六．如果要節省，顯然必須採取分別緩急的辦法。當一項方案工作迅速進行時，其他方案工作便必須緩辦，使支出限於既有財源的範圍之內並保

持穩定的水準。和平的維持與發展落後國家的經濟發展是聯合國的兩大中心工作。舉例言之，既然聯合國緊急軍必須維持，其他工作便必須撤銷或緩辦，以便節省開支。

二七．依照大會決議案一〇八九（十一）的精神，聯合國緊急軍的費用雖然在特別帳戶項下撥付，仍然是聯合國的支出，因此，在適當情形下，憲章第十九條的規定仍然應充分適用。

二八．概算中的主要增加項目是各種特別會議以及秘書處。在這方面，他對於秘書長在其概算書序第三十五及第三十六兩段中所表示的憂懼頗有同感。大會對於一九五八以及以後各年度務須制定新的會議方案；他欣然鑒及諮詢委員會也表示相同的意見。這個問題有兩點：第一，當前的一九五八年度會議時地分配辦法；第二，今後四年或五年的會議時地分配長期辦法。他同意諮詢委員會所提設置小組委員會研究此項問題的建議。它至少應當向本屆會提具有關一九五八年度會議時地分配辦法的報告。如有必要，關於嗣後各年度的會議辦法可以展延到第十三屆會再採取決定。鑒於在日內瓦舉行的會議繁多，作爲臨時的措施，經濟暨社會理事會夏季屆會應當在紐約舉行；國際法委員會屆會的期間也應當減短以便舉行國際海洋法會議。

二九．在決定長期的會議辦法時，便必須計及許多問題。除了會議的次數與地點以外，所建議的小組委員會還必須考慮會議機構是否可以簡化以便保證節省而不妨礙效率。舉例言之，古巴代表團對於是否需要爲了經濟暨社會理事會夏季屆會而將三十名職員調往日內瓦，向來感到懷疑。經濟暨社會理事會各專門問題委員會是否可能每兩年或三年祇集會一次以及區域經濟委員會每兩年集會一次的問題也應當加以審議。諮詢委員會在其報告書第四十二段中所提的有關集會地點的建議，他完全贊同在特殊情形之下，各機關可以建議不在其通常總部地點而在其他地點集會，但是此種建議必須由秘書長與諮詢委員會磋商加以嚴格的財政上的審查。

三〇．最後，他說，他在大體上同意諮詢委員會對於概算第三編第六款（秘書處：薪俸及工資）所表示的意見與建議。他以後對於新聞工作的經費將要加以詳細評論。

三一．Mr. ZARUBIN（蘇維埃社會主義共和國聯邦）說，概算必須符合兩項要求；第一，其數額必

需充足，使聯合國可以履行憲章所規定的義務；第二，概算必須規定將款項作經濟合理的利用，不使會員國承荷任何不必要的財政負擔。照他的意見，在編造概算時，第二個因素並未得到充分的注意，因此，此項概算需要相當修正。

三二．概算總計五五,〇〇〇,〇〇〇美元，比一九五七年度撥款增加四,〇〇〇,〇〇〇美元，比一九五六年度實際支出增加四,五〇〇,〇〇〇美元。此外秘書長還要提出一九五七年度追加概算，計一,五〇〇,〇〇〇美元。如果通過此項概算，一九五八年度會員國會費總計將達五三,〇〇〇,〇〇〇美元，比一九五七年度會費概數增加三,五〇〇,〇〇〇美元，比一九五六年度實際會費增加四,五〇〇,〇〇〇美元。這還不是會員國的全部財政負擔。依照諮詢委員會的估計，幾乎所有會員國都參加的八個專門機關的一九五八年度預算總計將達四九,〇〇〇,〇〇〇美元。因此，聯合國及其各專門機關一九五八年度全部支出將達一〇四,〇〇〇,〇〇〇美元，比一九五七年度撥款增加八,〇〇〇,〇〇〇美元，比一九五六年度實際支出增加一二,五〇〇,〇〇〇美元。此外，會員國對於預算以外的各種方案，例如技術協助擴大方案，在一九五八年內還必須捐獻。如果此等方案維持其一九五七年度水準，此等捐獻約計將達七四,〇〇〇,〇〇〇美元。因此，會員國所必須負擔的全部支出將在一七五,〇〇〇,〇〇〇至二〇〇,〇〇〇,〇〇〇美元左右。

三三．聯合國支出不斷的一年比一年增加，當然使會員國感到嚴重的憂慮。第五委員會務須採取行動去制止此種趨勢。各會員國在大會第十及第十一屆會時曾強調在動用本組織的款項時必須注意最大限度的經濟原則，但是從秘書長的概算看來，這方面的情勢並未改善。

三四．秘書長在其概算書序(A/3600)第十至十二各段中曾列舉大會第十一屆會所通過的新概算體制的各種優點。但是，蘇聯代表團同意諮詢委員會在其報告書(A/3624)第九十二段中所提出的評論：在制訂方案時分別緩急先後，在調用職員時增加其彈性，以及在行政上改善其管理程序，凡此種種既然均有較大的可能性，一九五八年度概算應當更為大量反映。

三五．就分別緩急一點而言，本組織因為缺乏一個保證集中力量提前辦理重要方案的制度以致遭

受很大的損失。聯合國各機關每年所提出的許多新的計劃都純然屬於學術性質，而其他許多計劃都可以撤銷或延緩。關於此等計劃，大會每年總接到核准大量追加概算的請求。例如在本屆會，大會便必須審議追加概算一五,〇〇〇,〇〇〇美元。此種情形不能聽其繼續。蘇聯代表團贊同諮詢委員會的意見(A/3624,第十九段)，即撥款應當“首先用在急迫必需之處，並須依照大會及各理事會所規定的先後緩急的次序”。實施此項原則便可以在一九五八年度內減少或撤銷追加概算或訂正概算撥款的請求。他希望秘書長與諮詢委員會不久能夠提出大會第十一屆會所要求擬製的報告書，說明如何經過預算去實施大會爲了建立先後緩急制度所通過的各種決議案。

三六．蘇聯代表團認爲當前的概算並未充分反映以較大的彈性去調用職員的利益。秘書長不但沒有設法在秘書處組織範圍內調用職員去擔任新的任務，反而請求增加撥款。一九五八年度概算中的最大項目就是秘書處的維持費用，計三五,〇〇〇,〇〇〇美元，就是將全部預算的三分之二作此種用途。此數比一九五七年度撥款增加一,六〇〇,〇〇〇美元。其所建議的一九五八年度常設員額計四,三九九名，比一九五七年度增加八十四名，比一九五六年度增加三〇八名。此外，爲臨時助理人員又請求撥款一,〇〇〇,〇〇〇美元。三年以前秘書長曾提出改組秘書處的計劃；當時他說，此項計劃可以將人事費用逐年減低。但是事實並不然。依照蘇聯代表團的意見，秘書處職員在十二年工作之後已有充分資格與經驗去擔負工作量的增加，而不必添加常設員額。它不能默許繼續聘用臨時助理人員及諮議。它同意諮詢委員會的建議，秘書長應當進行研究職員更替、臨時助理人員、諮議及人力利用等有關問題，以便更為切實利用此種人力(A/3624,第一—三段)。

三七．在這方面，它認爲秘書長如將最上層員額與專門人員全部人數在目前的比例加以審查，可有裨益。它認爲次長及共同等官員人數以及局處司長與高等行政專員人數都可以減少。次長人數可藉職務的合併而減少；例如財務廳可以與人事廳合併。不管部次長的職務也應加以更為明確的規定。

三八．爲了說明本組織人力並未加以經濟的利用，他提請委員會注意兩件事。經濟及社會事務部雖然最近已改組但仍然頭重腳輕，最好能與技術協

助管理處合併。此種合併可以使工作確實重要的各區域經濟委員會增加職員人數，因為聯合國經過此等區域委員會方纔可以去協助各地解決其各項經濟及社會問題，而這便是聯合國主要任務之一。

三九．關於支出不經濟的第二件事是新聞工作：所請求的一九五八年度的撥款計五,〇〇〇,〇〇〇美元。委員會在第十一屆會時曾建議新聞工作全部支出應當到一九五九年減低至每年最高限額四,五〇〇,〇〇〇美元，現在的請求與此項建議牴觸。蘇聯代表團確信委員會要將一九五八年度撥款減低至它以前所建議的數額。

四〇．新預算體制所提供的第三項便利——較為合理的行政方法——並未經充分利用。為各種會議及集會所請求的撥款仍然很大；會議次數每年在增加，目前已在三,〇〇〇次以上。他贊同諮詢委員會的意見，即會議的設計以及職員與各種便利的利用都可以改善。現在有一種趨勢，不在會所而在其他地點集會，因此而增加許多支出；他同意如果會議所在國不擔負任何額外費用，聯合國任何機關不得在其通常總部以外的其他地點集會。

四一．蘇聯代表團要再度提請注意，一九五八年度概算之中，列有聯合國朝鮮統一善後事宜委員會以及聯合國外勤事務處等機關的費用，計三,〇〇〇,〇〇〇美元以上，但此等機關的設置違反憲章的規定。此等項目應當從預算中刪去；其所支款項應當用以實踐聯合國主要任務之一——對發展落後國家的技術協助。

四二．蘇聯代表團支持諮詢委員會所提有關一九五八年度概算的建議，因為此等建議的目的是要改善秘書處的工作並減低一九五八年度的支出；它並不相信秘書長在第六〇六次會議所提的議論確有其理由。但是它認為諮詢委員會並未盡量指出提高秘書處效率並減低支出的種種可能性。蘇聯代表團認為一九五八年度的支出，應當根據一九五七年度支出減去收入後的數字，以便會員國所擔負的一九五八年度全部會費不至於超過一九五六年度的數額，即四八,三〇〇,〇〇〇美元。

四三．他對於預算中各項目以後還要說明他的意見。他支持聯合國代表所提的建議，但是他保留在下一大會詳細評論的權利。

午後十二時十分散會

第六〇八次會議

一九五七年十月十七日，星期四，午後三時二十分，紐約

主席：Mr. W. H. J. VAN ASCH VAN
WIJCK(荷蘭)

議程項目四十一

一九五八會計年度概算 (A/3600 and
Add.1, A/3624) (續前)

一般討論(續前)

一．Mr. CARNAHAN(美利堅合衆國)前曾注意傾聽秘書長及諮詢委員會主席在第六〇六次會議上的聲明。他稱讚秘書長所提的新預算體制以及他在草擬他的概算書序(A/3600)時的審慎態度，因為此次的序言對於行政及預算問題的敘述，比委員會在以往各年所見到的遠為詳細。他也感謝諮詢委員

會及其主席，因為他們曾將概算作非常澈底的審查。現在有五個重要問題，美國代表團要加以評述。

二．第一，它相信第五委員會應當依照諮詢委員會的建議(A/3624,第三十六至三十八各段)在第十二屆會授權進行新方案的研究。此種研究有特別的必要，因為所有會員國對於這個方案都有關係；這個方案已引起相當的不滿；對於這個部門也很難確定它所應有的適當支出是多少。美國代表團準備支持具有此種目的的任何決議案。它對於應受委託擔任此種任務的團體的組織並無具體的主張；重要之點是在進行此項研究，縱因此而增加一九五八年度的預算亦所不惜。既然新聞方案幾乎佔全部預算的百分之十，為了確實保證這筆款項利用得當，另行支出一部分費用是值得的。有關方案的原則以及方案本身的管理都應當加以謹慎審查，以便確實查明去