



**Международный пакт
о гражданских и политических
правах**

Distr.: General
14 April 2016

Original: Russian
English, French, Russian and
Spanish only

Комитет по правам человека

117-я сессия

20 июня – 15 июля 2016 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

**Рассмотрение докладов, представляемых
государствами-участниками в соответствии
со статьей 40 Пакта**

**Перечень вопросов в связи с рассмотрением второго
периодического доклада Казахстана**

Добавление

Ответы Казахстана на перечень вопросов*

[Дата получения: 24 марта 2016 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.16-06133 (R) 180416 180416



* 1 6 0 6 1 3 3 *

Просьба отправить на вторичную переработку



1. **Приведите примеры, в которых национальные суды ссылаются на статьи Пакта. Какие процедуры осуществляются для применения позиций Комитета согласно Факультативному Протоколу, предоставьте информацию о мерах, которые были приняты для гарантирования применения позиций Комитета к Государству-участнику касательно следующих дел: 2009/2010, Ильясов; 2024/2011, Израил; 2104/2011, Валетов; 2137/2012, Торегожина.**
 1. В период с даты вступления в силу для Казахстана Международного пакта о гражданских и политических правах только в одном судебном решении была сделана ссылка на статью 14 Международного пакта о гражданских и политических правах – в судебном решении от 2 октября 2015 года по итогам рассмотрения в порядке апелляции дела Е. Нарымбаева.
 2. Желая усилить обращение судей к положениям ратифицированных международных договоров в Гражданском процессуальном кодексе в новой редакции, вступившем в силу с 1 января 2016 года, в определении принципа законности прямо закреплено, что точное соблюдение подлежащих применению международных договоров.
 3. В указанном Кодексе и Уголовно-процессуальном кодексе в новой редакции, вступившем в силу с 1 января 2015 года, закреплена норма о том, что ратифицированные международные договоры подлежат непосредственному применению.
 4. С целью активизации процесса внедрения международных стандартов в судебное производство в 2016 году начал работать Международный совет с участием ведущих международных и иностранных экспертов.
 5. По делу 2009/2010, Ильясов снят запрет на его въезд на территорию Казахстана.
 6. По делу 2024/2011, Израил КНР предоставила письменные гарантии о соблюдении прав и неприменении в отношении указанного лица смертной казни после его экстрадиции, а также по делу 2104/2011, Валетов Кыргызская Республика предоставила аналогичные письменные гарантии в отношении гражданина Валетова. По обоим делам состояние указанных граждан и условия их содержания находятся под контролем дипломатических представителей Казахстана в этих странах, регулярно посещающих граждан в местах их содержания.
 7. По делу 2137/2012, Торегожина рекомендации Комитета изучены. Генеральной прокуратурой пакет рекомендаций по совершенствованию законодательства о проведении митингов, собраний и мирных шествий представлен местным представительным и исполнительным органам. Непосредственно по иску Торегожиной о взыскании ущерба, отмечаем, что более раннее решение суда (от 16 марта 2010 года) в рамках административного производства о вине Торегожиной в совершении административного правонарушения в виде несанкционированного митинга вступило в силу. Административный штраф виновным лицом был оплачен. Таким образом, в силу преюдициального значения ранее вынесенного судебного решения в рамках гражданского судопроизводства в 2015 году ей отказано во взыскании ущерба в ее пользу.
2. **Сообщите о мерах по обеспечению полной независимости Уполномоченного по правам человека (Омбудсмана) в соответствии с парижскими принципами. В частности, затрагивая вопросы освобождения, назначения на должность, ограниченности полномочий, предоставления офиса с финансовыми и кадровыми ресурсами. Пожалуйста, объясните, были ли**

предприняты какие-либо попытки для открытия офисов Омбудсмана во всех регионах страны.

8. Ответ на данный вопрос указан в пункте 15 Главы «1. Исполнение рекомендаций, представленных Комитетом ООН по правам человека» второго Национального доклада о выполнении Республикой Казахстан Международного пакта о гражданских и политических правах.

9. Отмечаем, что положительное начало решения вопроса путем внедрения модели «Омбудсмен +» на местах через представителей гражданского общества, входящих в состав национального превентивного механизма, координируемого Уполномоченным по правам человека.

- 3. Пожалуйста, укажите, были ли предприняты либо предпринимаются попытки по принятию всестороннего законодательства, направленного против дискриминации, включая сферу частной жизни. В частности, законодательство, которое запрещает дискриминацию прямого, косвенного и многократного характера; содержит исчерпывающий список различных основ дискриминации, включая сексуальную ориентацию и гендерную идентичность; и обеспечивает эффективные средства правовой защиты в судебных и административных разбирательствах.**

10. Конституция Казахстана закрепляет перечень важнейших общественных отношения, по которым принимаются законы. Все другие вопросы регулируются подзаконными актами. Таким образом, вопросы охраны частной жизни являются предметом регулирования Гражданского кодекса.

11. В соответствующих законах прямо закреплены нормы о запрете любой дискриминации, без разграничения на косвенную, прямую, многократную. Закрепление исчерпывающего списка различных основ дискриминации, как запрашивает Комитет, представляется невозможным, в противном случае будут ограничены права лиц на обращение в суд, в отношении которых соответствующие случаи дискриминации будут отсутствовать в таком списке.

- 4. Просьба предоставить информацию о принятых мерах, направленных на:**
а) борьбу с дискриминацией и социальной изоляцией людей с ограниченными возможностями, включая недостаточный доступ к инклюзивному образованию, задержками и прерываниями в обеспечении социальной помощью и институционализацией людей с психическим расстройством; б) борьбу с дискриминацией людей, связанной с их сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью;
с) борьбу с социальным осуждением ВИЧ-инфицированных женщин.

12. В 2015 году Казахстан ратифицировал Конвенцию о правах инвалидов. В Законе «Об образовании» впервые закреплено, что государственные общеобразовательные стандарты разрабатываются с учетом инклюзивного образования. Разработана Государственная программа развития образования и науки на 2016-2019 годы, закрепляющая условия дальнейшего развития инклюзивного образования.

13. Выросла доля школ, создавших условия для инклюзивного образования, с 30, 7 % (2 200) в 2014-2015 учебном году до 44 % (3 210) на 2015-2016 учебный год. В перспективе, планируется к 2020 году увеличить долю таких школ до 70 % школ, обеспечить «безбарьерный доступ» для детей-инвалидов в 20 % школ, что позволит охватить инклюзивным образованием 50 % детей из общего числа детей с ограниченными возможностями.

14. Для эффективного оказания социальных услуг лицам с ограниченными возможностями приняты Стандарты их оказания.
15. Совместно с ПРООН создан информационный портал «Социальная защита инвалидов». С 2015 года начато внедрение электронной композитной услуги, объединяющей на сегодня 9 видов государственных услуг.
16. С 2009 года внедрены полустационарные формы социального обслуживания для лиц с психоневрологическими патологиями и заболеваниями (включая отделения дневного пребывания).
17. Сохранено социальное обслуживание на дому для лиц с психоневрологическими патологиями. На начало 2015 года на надомном обслуживании находились более 17,0 тыс. лиц с психоневрологическими заболеваниями в 169 отделениях ухода на дому, а в неправительственном секторе – это более 0,9 тыс. лиц.
18. Дискриминация людей по признаку пола законодательно запрещена. В Конституции Республики Казахстан закреплена соответствующая гарантия. Конституционный совет Республики Казахстан 18 мая 2015 года признал несоответствующими Конституции проектов законов «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». Причиной признания законопроектов неконституционными стали недостаточно четкие формулировки, которые могли привести к дискриминации по признаку пола.
19. Казахстан проводит общественные мероприятия с целью формирования толерантности в обществе по отношению к ЛЖВ и искоренению стигмы и дискриминации. Приоритетным направлением является оказание услуг по укреплению репродуктивного здоровья и рождению здоровых детей ВИЧ-позитивным женщинам и семьям, затронутым проблемой ВИЧ и СПИД.
20. Кодекс Республики Казахстан «О здоровье населения и системе здравоохранения» запрещает увольнение с работы, отказ в приеме на работу, в детские дошкольные учреждения и учебные заведения, а также ущемление иных прав и законных интересов лиц, живущих с ВИЧ-инфекцией, равно как ущемление жилищных и иных прав их родных и близких.
21. В стране работает Казахстанская сеть женщин, живущих с ВИЧ, в 2014 году две представительницы сети были включены в состав Странового координационного комитета.
22. В рамках информационно-образовательной работы за 2011-2015 годы было проведено 505 891 мероприятий с привлечением 14 385 953 человека. Из этих мероприятий в СМИ за указанный период данную тему обсудили в 935 телепередачах республиканского уровня, 911 регионального уровня; проведено 860 радиопередач республиканского уровня, 745 передач регионального уровня; обеспечена трансляция видеороликов 15 578 207 раз; опубликовано 610 материалов республиканских СМИ и 3 316 СМИ регионального уровня.

5. Просьба предоставить информацию о принятых мерах и их прогрессе в:

а) повышении представительства женщин в законодательных и исполнительных органах, включая региональные органы, дипломатический сервис, а также позиции, связанные с принятием решений б) с целью сократить разрыв в заработной плате между женщинами и мужчинами.

23. Казахстан поставил задачу по достижению 30 %-ной представленности женщин на уровне принятия решений.

24. По данным за 2015 год в Парламенте уровень представленности женщин составлял 20 %, причем от общего числа депутатов Сената – 6,4 %, от общего числа депутатов Мажилиса – 26,2 %.

25. В составе областных местных представительных органов в среднем 12,6 %.

26. На государственной службе в январе 2016 года женщины составляли 55 % (50 219) от общего числа госслужащих, причем из них на назначаемых политических должностях – 9,7 % (40). В дипломатическом корпусе женщины составляют 36,6 %, из которых на уровне принятия решения – 6 %.

27. Законодательно запрещен разрыв в заработной плате в зависимости от принадлежности к полу не предусмотрен. Однако, по данным официальной статистики, если заработная плата государственных служащих одинаковая для мужчин и женщин, в других сферах в 2014 году средняя заработная плата женщин составила 96 545 тг., мужчин – 144 183 тг. При соотношении между ними в 67 %. Одной из причин такого разрыва является уровень экономической активности женщин (65,4 %) и мужчин (76,7 %).

6. Предоставьте информацию о принятых мерах для предотвращения и борьбы со всеми формами насилия, включая домашнее, сексуальное насилие и изнасилование против женщин, в частности: а) обеспечивая эффективное расследование, представление обвинения и применения наказания для преступников и надлежащей судебной защиты потерпевшим (предоставьте соответствующие статистические данные); б) обеспечивая безопасный, адекватно финансируемый приюта и подходящую службу поддержки. Укажите, были ли приняты меры по: а) принятию законодательства, которое криминализирует домашнее насилие б) переквалификации насилия и других принудительных действий сексуального характера в сторону государственного обвинения, а также исключение статей, касающиеся посредничества и примирения сторон с преступником.

28. За 11 месяцев 2015 года судами осуждено:

- за изнасилование (ст.120 УК РК) – 282 лица, из них 197 к лишению свободы, 64 – к условной мере наказания, 14 лиц осуждено, но освобождено по приговору от наказания по амнистии и другим основаниям, к ограничению свободы – 7;
- за насильственные действия сексуального характера (ст.121 УК РК) – 74 лица, из них 71 к лишению свободы, 1 – к условной мере наказания, 2 лица осуждено, но освобождено по приговору от наказания по амнистии и другим основаниям;
- за половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста (ст.122 УК РК) – 19 лиц, из них

9 к лишению свободы, 1 лицо осуждено, но освобождено по приговору от наказания по амнистии и другим основаниям, к ограничению свободы – 9;

- за понуждение к половому сношению, мужеложству, лесбиянству или иным действиям сексуального характера (ст.123 УК РК) – 1 лицо к ограничению свободы;
- за развращение малолетних (ст.124 УК РК) – 28 лиц, из них к лишению свободы 27, к ограничению свободы – 1;
- за умышленное причинение легкого вреда здоровью (ст.108 УК) и за побои (ст.109 УК) – 29 156 лиц, из них к лишению свободы – 6 940, к ограничению свободы – 8 312, условно – 3 329, к общественным работам – 3 392, к штрафу – 6 194, к исправительным работам – 61.

29. Криминализованы отдельные виды правонарушений, совершаемые в бытовых условиях. Так, перешли в разряд уголовных проступков нанесение побоев и умышленное причинение легкого вреда здоровью (статья 108, 109 УК РК). Ужесточены наказания за совершение правонарушений по бытовому насилию. Увеличены сроки защитного предписания с 10 до 30 суток. К виновным за указанные преступления не применяются условно-досрочное освобождение, замена на мягкий вид наказания, сокращение срока наказания, освобождение от наказания и отсрочка отбывания наказания, освобождение от отбывания наказания в связи с истечением срока давности обвинительного приговора.

30. Освобождение от уголовной ответственности за примирением сторон запрещается в отношении преступлений по неосторожности, повлекших смерть человека либо смерть двух и более лиц, а также против половой неприкосновенности малолетних.

31. Органами внутренних дел активно привлекаются НПО, в том числе к социальной реабилитации жертв насилия. Действуют 28 кризисных центров. По-терпевшие от бытового насилия получают помощь независимо от места проживания.

32. Обсуждается проект Закона «О Фонде компенсации вреда потерпевшим», в котором предлагаются выплаты компенсаций жертвам насилия, пыток, торговли людьми.

33. Разработан проект Стандарта оказания специальных социальных услуг жертвам бытового насилия преступление против половой неприкосновенности малолетних. В случае согласия Республиканской бюджетной комиссии на выделение средств реализация Стандарта ожидается с 2017 года.

7. **Опишите, какие меры были приняты для определения понятия «экстремизм» в анти-террористическом законодательстве 2013 года, в частности как «подстрекательство социальной и классовой ненависти». Ответьте на сообщения о том, что антитеррористическая деятельность продолжается по отношению предполагаемых участников запрещенных и незарегистрированных исламских групп и исламских партий, участников религиозных меньшинств, претендентов на получение политического убежища, и о том, что обвиняемые отбывают наказание за террористические преступления в жестоких, нечеловеческих, унижительных условиях в тюрьмах городов Шымкент и Аркалык.**

34. В Законе «О противодействии экстремизму» в понятие «политический экстремизм» входит совершение разжигание социальной, сословной розни.

Привлечение к уголовной ответственности за разжигание социальной и сословной розни возможно только при наличии прямого умысла обвиняемых лиц.

35. Закон прямо запрещает создание и деятельность организаций (филиалов и представительств), цели или действия которых направлены на осуществление экстремизма.

36. Признание организации экстремистской осуществляется только в судебном порядке.

37. Антитеррористическая деятельность ведется исключительно в отношении лиц, по которым имеются объективные сведения об их причастности к терроризму.

38. Лица, отбывающие наказание за террористические преступления в тюрьмах, содержатся в тюрьмах городов Шымкент и Аркалык наравне с другими лицами, отбывающими наказание. В настоящее время планируется начать строительство нового учреждения, отвечающего международным стандартам, в городе Шымкент на 1 500 человек, в рамках государственно-частного партнерства.

8. Сообщите о мерах, принятых для отмены смертной казни и объясните каким образом сохранение применения смертной казни за совершение семнадцати различных видов преступлений, закрепленных в Уголовном Кодексе от 1 января 2015 года совмещается с политикой постепенного сужения сферы применения смертной казни, изложенной в Концепции правовой политики на период с 2010 до 2020 года. Укажите, были предприняты какие либо шаги по вступлению ко Второму факультативному протоколу.

39. Постепенное сужение сферы применения смертной казни является ключевым направлением страновой Концепции правовой политики на 2010-2020 года.

40. В рамках второго УПО Казахстан не принял рекомендацию о ратификации Второго Факультативного Протокола к Пакту, обосновав данный шаг необходимостью завершения гуманизации законодательства и правоприменительной практики, с учетом мнения общества.

41. Вместе с тем, обеспечивается фактическое исполнение Протокола. Так, с 2003 года действует бессрочный мораторий на применение смертной казни, до полной ее отмены. С 2010 года судами Республики наказание в виде смертной казни не назначалось. С 1 января 2004 года как альтернатива введено пожизненное лишение свободы. В соответствии с новым Уголовным кодексом смертная казнь предусмотрена по 17 составам преступлений (ранее было – 18).

42. Казахстан присоединился к Заявлению ЕС об отмене смертной казни и Резолюции Генеральной Ассамблеи 62/149 в полном объеме, участвует с 2010 года в Международной комиссии против смертной казни.

9. Сообщите о мерах, предпринятых для обеспечения независимого, беспристрастного, всестороннего расследования по нарушению прав человека, совершенных в ходе событий в Жанаозене (16-17 декабря 2011 г), касательно беспорядочного и непропорционального применение силы со стороны правоохранительных органов приведшим к смертям и серьезным травмам, массовым арестам, пыткам, жестокому обращению к участникам демонстраций и обвиняемым (Р. Тулетаева, М. Досмагамбетов, С Аспетаев,

Т. Калеев и др.), свидетелям по судебному разбирательству нефтяников (А Боженко), были ли ответственные привлечены к суду, а пострадавшие и их семьи обеспечены соответствующими средствами судебной защиты.

43. Казахстан с самого начала расследования и на протяжении всего процесса был заинтересован в максимально открытом и объективном расследовании. К расследованию и судебному процессу были допущены общественная наблюдательная комиссия, представители международного общественного объединения «Международная тюремная реформа» (Penal Reform International), СМИ, дипломатических представительств Великобритании, США, Европейского Союза, депутата Европарламента, представителей НПО.

44. Все процессуальные действия производились в строгом соответствии с нормами национального законодательства. Участники судебного процесса, включая пострадавших и их семьи, были обеспечены соответствующими средствами судебной защиты.

45. Судом был вынесен приговор в отношении 37 обвиняемых, из которых 13 лиц были осуждены к лишению свободы, 16 – осуждены условно, 5 лиц освобождены от наказания по акту амнистии, 3 лица оправданы за недоказанностью вины.

46. В последующем, решением Верховного суда 6 лиц, включая Р. Тулетаеву, М. Досмагабетова, Т. Калиеву, С. Аспентаева, изменены меры наказания на условное лишение свободы с испытательным сроком на 2 года. На сегодня испытательный срок истек. В настоящее время продолжают отбывать наказание 6 бывших сотрудников правоохранительных органов. А. Боженко скончался в 2012 году в результате нанесения другими гражданами тяжких телесных повреждений, повлекших его смерть, и не связанных с известными событиями.

- 10. Предоставьте информацию о мерах принятых для :** а) **борьбы с высоким показателем самоубийств, предоставьте соответствующую статистику.** б) **предотвращения смертей, включая суицид в закрытых учреждениях, местах содержания под стражей, исправительных, медицинских учреждениях и по расследованию, предъявлению обвинений и привлечению к суду ответственных людей (предоставьте соответствующие сведения по числу таких дел с 2011 года (с указанием причин смерти) и по расследованиям, применению наказания, обеспечению средствами судебной защиты семьям пострадавших).**

47. На сегодняшний день в Казахстане средний уровень самоубийств составляет 19 человек на 100 тыс. населения.

48. Согласно статистическим данным зафиксировано: за 12 месяцев 2015 года – 3 714 фактов суицида, в 2014 г. – 2 957, в 2013г. – 3 209 и в 2012г. – 3 055 фактов (правовая статистика по суицидам начала формироваться с 1 января 2012 года).

49. В 2014 году лицами, вовлеченными в уголовный процесс, совершено 33 самоубийства (за 11 месяцев 2015 года – 27 самоубийств).

50. Остается актуальной проблема детских суицидов. Принятые организационно-правовые меры позволили добиться снижения числа несовершеннолетних, совершивших суициды на 35 % (с 314 в 2010 г. до 201 в 2015 г.).

51. Благодаря системным мерам, за последние пять лет наблюдается снижение самоубийств в исправительных учреждениях, следственных изоляторах и изоляторах временного содержания ОВД.

52. В 2011 году в колониях покончили жизнь самоубийством 49 заключенных; в 2012 году – 27; в 2013 году – 34; в 2014 году – 29; в 2015 году – 22.

53. Пик суицидов в следственных изоляторах пришелся на 2012 г. (16), тогда как в 2011 году – 10; в 2013 году – 11; в 2014 году – 8; в 2015 году – 6.

54. Основными причинами являются утрата социальных статусов, конфликт с близкими, одиночество, тяжелое материальное положение, разрыв семейных отношений, тяжелые заболевания, утрата близкого человека, неблагоприятные жилищные условия и др.

55. На постоянной основе уполномоченными органами проводится анализ причин суицидов и вырабатываются профилактические меры, в том числе с привлечением НПО, депутатов Парламента и заинтересованных государственных органов.

56. С целью предупреждения суицидов среди подростков министерствами образования и науки, здравоохранения и социального развития, внутренних дел реализуется межсекторальная программа превенции суицидов с 2015 до 2018 г., включающая выявление групп рисков, оказание им социальной, психической и иной медицинской помощи. К процессу реализации программы привлечен ЮНИСЕФ.

57. Обеспечен системный мониторинг интернет-пространства и социальных сетей на предмет выявления и блокирования противоправной информации, содержащей пропаганду суицидального настроения. Принятыми мерами с начала года заблокирован доступ к 40 таким группам в популярной социальной сети «ВКонтакте».

58. Аналогичный мониторинг проводится в специальных учреждениях и учреждениях УИС.

11. **Укажите, были ли предприняты либо предпринимаются меры по а) изменению определения пыток, которое закреплено в ст. 416 (скорее всего статья 146) Уголовного Кодекса для того, чтобы оно охватывало различные виды пыток, совершенные «должностными лицами» (other person acting in an official capacity); по устранению оправданий по отношению должностных лиц за причинение физического и морального ущерба в результате их действий б) по обеспечению того, чтобы наказание за совершение преступления в виде пыток было соразмерно с тяжестью преступления; с) по предоставлению, в соответствии с законом и на практике, возмещения жертвам пыток в виде компенсации и реабилитации, обеспечению средствами гражданско-правовой судебной защиты в независимости от возбуждения уголовного дела. Объясните, почему места содержания под стражей, камеры предварительного заключения, изоляторы временного содержания (ИВС), следственные изоляторы (СИЗО), исправительные колонии и тюрьмы обратны относятся к юрисдикции Министерства Внутренних дел.**

59. Понятие «пытки» приведено в полное соответствие с Конвенцией ООН против пыток.

60. В статье 146 УК РК учтены все элементы данного состава преступления.

61. Субъектом преступления определены не только сотрудники правоохранительных органов (следователи и лица, осуществляющие дознание), но и иные должностные лица, а также лица, которые применили пытку с подстрекатель-

ства либо с ведома или молчаливого согласия сотрудника правоохранительного органа.

62. Объективная и субъективная стороны преступления абсолютно идентичны тем, которые заложены в Конвенции ООН против пыток.

63. С 1 января 2015 года введена новая редакция Уголовного кодекса, в котором значительно ужесточена уголовная ответственность за совершение пыток, повлекших причинение тяжкого вреда здоровью или по неосторожности смерть потерпевшего, с увеличением наказания до 12 лет лишения свободы.

64. Пытки включены в категорию тяжких деяний, на которые не распространяется применение сроков давности, а также исключена возможность применения акта об амнистии.

65. Жертвы пыток имеют право на получение бесплатной юридической помощи и доступ к социальным, медицинским и психологическим услугам. Во всех регионах страны созданы и действуют кризисные центры, оказывающие различные услуги жертвам пыток и жестокого обращения.

66. В целях обеспечения полной выплаты компенсации потерпевшим, включая жертв пыток, в настоящее время разработан законопроект «О Фонде компенсации вреда потерпевшим».

67. Комитет уголовно-исполнительной системы в 2011 году возвращен в ведение МВД в связи с необходимостью усиления оперативного противодействия отдельным криминальным элементам и для защиты жизни заключенных.

12. **Ответьте на сообщения о том, что: а) пытки и жестокое обращение, включая сексуальное насилие и изнасилование либо ее угроза регулярно совершаются в тюрьмах, изоляторах временного содержания (ИВС), следственных изоляторах (СИЗО) с целью выявления нужной информации и «добровольных» признательных показателей, которые в дальнейшем используются как доказательство в суде; б) заявления о жестоком обращении и пытках передаются на рассмотрение органам, которые совершают эти нарушения, вместо того, чтобы быть изучены в рамках независимого расследования, не установлен механизм независимого расследования; в) предоставьте обновленную информацию, на ежегодной основе, о зарегистрированных случаях жестокого обращения и пыток, о расследованиях и возбужденных делах, о числе фактически осужденных лиц и вынесенных приговорах.**

68. Фактов применения пыток, жестокого обращения, включая сексуального насилия и изнасилования в специальных учреждениях органов внутренних дел в отношении содержащихся в них лиц не зарегистрировано.

69. Пересмотрена организация работы специальных прокуроров, к их компетенции отнесены уголовные правонарушения, совершенные сотрудниками правоохранительных органов по службе, в том числе пытки.

70. Прокуроры областей в случае поступления к ним заявлений о пытках правомочны при наличии достаточных оснований обеспечивать их расследование.

71. Органами внутренних дел или антикоррупционной службой досудебное расследование проводится только в отношении лица, не являющегося сотрудником этих органов.

72. Помимо прокурорского надзора действуют три регулярных механизма общественного контроля мест, где находятся лица, лишённые свободы – Уполномоченный по правам человека, общественные наблюдательные комиссии (ОНК) и Национальный Превентивный механизм, созданный в 2013 году на основе модели «Омбудсман+». Государство оказывает финансовую поддержку деятельности НПМ.

73. В 2015 году наблюдается возрастание уголовных дел, что связано с исключением доследственной проверки в уголовном процессе.

74. За 11 месяцев 2015 года: (1) зарегистрировано 564 заявления (против 94 в 2014 году) о пытках, из которых 456 (против 40 в 2014 году) прекращены на основании пунктов 1), 2), 8) части 1 статьи 35 Уголовного процессуального кодекса; (2) в суд направлено 11 (против 18 в 2014 году) дел; (3) прервано – 13 (против 26 в 2014 году) дел; (4) судами за совершение пыток осуждено 24 лица, из них 18 – к лишению свободы, 5 – к условной мере наказания, 1 – к ограничению свободы.

13. **Ответьте на сообщение о том, что люди, лишённые свободы: а) перед арестом и задержанием не были должным образом уведомлены о своих правах, в том числе не могли проинформировать родных о задержании, не были обеспечены адвокатом по их выбору и доктором, не знали причин задержания и обвинений выдвинутых против них; б) не имеют доступа к адвокату либо нарушается конфиденциальность встречи с адвокатом. Укажите, какие меры принимаются для оповещения задержанных лиц об их правах, уточните, в рамках текущего уголовно-процессуального законодательства является ли непредставление такой информации нарушением процессуального права.**

75. С 1 января 2015 года вступил в силу новый Уголовно-процессуальный кодекс, в котором прямо закреплены правила Миранды. При этом в случае, если задержанный является иностранцем, то ему разъясняются его права в присутствии переводчика и (или) защитника. О произведенном задержании должно быть сообщено прокурору в течение 12 часов с момента составления протокола задержания.

76. Кроме этого, о задержании подозреваемого и месте его нахождения лицо, осуществляющее досудебное расследование, обязано безотлагательно уведомить кого-либо из совершеннолетних членов его семьи, а при отсутствии их, других родственников или близких лиц или предоставить возможность такого уведомления самому подозреваемому.

77. Полицейскими в обязательном порядке до и после проведения следственных действий осуществляется медицинское освидетельствование задержанных с привлечением гражданских врачей и специалистов.

78. Согласно Закону «О гарантированной государством юридической помощи» задержанному предоставляется право воспользоваться как услугами адвоката, оплачиваемого из государственного бюджета, так и к любому другому защитнику по своему собственному усмотрению.

79. В соответствии с Законом «О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества» с момента задержания подозреваемым и обвиняемым предоставляются свидания с защитником наедине и конфиденциально. Количество и продолжительность свидания не ограничиваются. Свидания предоставляются адвокатам,

участвующим в деле в качестве защитника, представителям профессиональных союзов и другим общественным защитникам.

80. Умышленное неуведомление родственников подозреваемого о факте его задержания и месте нахождения, незаконный отказ в предоставлении информации о месте содержания под стражей лица гражданину, имеющему право на получение такой информации, а равно фальсификация времени составления протокола задержания или времени фактического задержания предусмотрена уголовная ответственность (статья 414 УК РК).

- 14. Уточните, принимает ли Государство меры для того, чтобы арестованный имел право предстать перед судом в течение 48 часов с момента ареста, а несовершеннолетние лица в течение 24 часов. Ответьте на сообщение о том, что на практике неточная регистрация времени ареста и удерживание людей в незарегистрированных объектах используются для продления сроков задержания более чем на 72 часа. Уточните, какие меры принимаются для соответствия со стандартами судебного контроля при задержании, которые закреплены в статье 9(3) Пакта; предоставьте информацию об использовании альтернативных методов наказания, не связанных с лишением свободы в ходе досудебного расследования (предоставьте статистические данные). Пожалуйста, поясните: а) какова средняя продолжительность досудебного содержания под стражей (предоставьте статистические данные по количеству дел, по которым этот период превышает один год) и в соответствии с законом каков максимальный период досудебного и предварительного содержания под стражей лиц несовершеннолетнего возраста; б) предусмотрен ли законом судебный контроль за исполнением законности задержания и ареста граждан (принцип Хабес корпус).**

81. Верховный суд в своем постановлении 2009 года пояснил судам, что лицо, подозреваемое в совершении преступления, незамедлительно, но не позднее 3 часов после фактического задержания должно быть передано следователю или дознавателю для решения вопроса о его процессуальном задержании.

82. С этой целью на практике суды на стадии судебного разбирательства досудебной стадии уголовного процесса обязаны выяснять, когда лицо фактически задержано, на какое время, где оно содержалось, составлялся ли протокол и другие, связанные с этим обстоятельства. Началом срока задержания лица считается время его фактического задержания, когда лицо принудительно лишается возможности свободно передвигаться и совершать иные действия по своему усмотрению. Это время с обязательным указанием часов и минут должно отражаться в протоколе задержания следователем (дознавателем) в течение трех часов после фактического задержания лица.

83. Судья, при обнаружении факта подлога времени задержания подозреваемого лица обязан сообщить выявленном факте прокурору с целью проведения последним проверки.

84. Задержанное лицо подлежит незамедлительному освобождению, если в течении 72 часов с момента его фактического задержания не поступило постановление суда о санкционировании содержания под стражей подозреваемого. При этом прокурор обязательно уведомляется.

85. Предусмотрена уголовная ответственность, вплоть до ограничения свободы на срок до 3-х лет, за заведомо незаконное задержание, заключение под стражу или содержание под стражей.

86. При установлении фактов незаконного содержания, задержания граждан более 3-х часов сотрудниками прокуратуры проводится доследственная проверка, а при принятии решения о возбуждении уголовного дела, расследованием занимаются специальные прокуроры.

87. В результате принятия нового Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса, удельный вес осужденных к реальному лишению свободы за 11 месяцев 2015 года снизился на 12,9 % в сравнении с аналогичным периодом 2014 года (7 128 лиц против 8 830 лиц). Вместо лишения свободы судами предпочтительно назначается ограничение свободы, штрафы или общественные работы. Так, в сравнении с 11 месяцами 2014 года в 7,5 раз увеличилось число осужденных к штрафу (6 122 лица против 816 лиц), в 5,3 раза – осужденных к общественным работам (3 202 лица против 606 лиц). Содержание под стражей снизилось с 10 878 до 9 006 или на 17,2 %.

88. Расширена практика применения залога взамен содержания под стражей. Его удельный вес от общего количества всех мер пресечения увеличился с 0,9 % (октябрь 2013 года) до 43,8 % (14 669).

89. Содержание под стражей избирается лишь в случаях, когда применение других мер пресечения невозможно, и не превышает 2-х месяцев, кроме исключительных случаев, оговоренных в статье 151 Уголовно-процессуального кодекса. В 2015 году суд продлил срок содержания под стражей до 12 месяцев в отношении 27 лиц, дела в отношении большинства из них были направлены в суды до истечения указанного срока. В отношении 1 лица судом продлено содержание под стражей до 18 месяцев. В отношении 12 несовершеннолетних в 2015 году судом продлен срок содержания под стражей до 3-х месяцев в связи с совершением особо тяжких преступлений.

15. Объясните, как практика административного ареста физических лиц, не имеющих определенного места жительства и (или) документов, удостоверяющих личность совместима с обязательством Государства-участника по статье 9 Пакта. Пожалуйста, прокомментируйте доклад о заключении защитников прав человека в психиатрические учреждения в принудительном порядке, в частности неоднократное заключение адвоката Зинаиды Мухортовой в психиатрическую больницу с 2009 года, и использование «превентивного заключения» против участников демонстраций.

90. Применение «превентивного заключения» в качестве метода пресечения административного правонарушения не предусмотрено. В отношении лица, не имеющего определенного места жительства и (или) документов, удостоверяющих личность, при отсутствии в его действиях признаков уголовных и административных правонарушений и невозможности установления его личности иными способами может применяться превентивное ограничение свободы передвижения только с санкции суда на срок не более тридцати суток.

91. В ходе судебного процесса против Зинаиды Мухортовой о ложном доносе суд на основании результатов судебно-психиатрической экспертизы пришел к выводу об освобождении ее от уголовной ответственности и назначением принудительных мер медицинского характера. В последующем, на основании медицинского заключения ей назначалось амбулаторное лечение по месту жительства. Однако, в связи с ухудшением состояния здоровья и квалификацией заболевания как тяжелого, уклонением от лечения в августе 2013 года судом вновь был рассмотрен вопрос о ее принудительном лечении. Следует отметить, что

адвокатской практикой указанное лицо не занималось и сам факт наличия заболевания ею или другими лицами не оспаривался в суде.

92. В Казахстане на принудительном лечении в связи с психиатрическими заболеваниями находятся 170 человек. Принудительное лечение назначается исключительно по решению суда, на основании медицинского заключения.

16. **Обозначьте, какие меры применялись или применяются для того, чтобы гарантировать что пенитенциарная система способствует реабилитации виновных и их реинтеграцию в общество. Просьба сообщить о принятых мерах касательно: а) большого количества людей в местах содержания под стражей; б) насилия между заключенными и членовредительства заключенных; в) плохих условий заключения, включая плохое качество пищи, количества и ненадлежащего качества медицинской помощи; г) отсутствия надлежащих условий для людей с ограниченными возможностями; д) использования длительного одиночного заключения в тюрьмах в качестве наказания, и отказ в медицинской помощи; е) использование режима заключения, который ограничивает контакт заключенных с внешним миром. Пожалуйста, сообщите также об использовании внутренних войск для операций по обеспечению безопасности в тюрьмах и ответьте на следующие обвинения касательно широко распространенного насилия против заключенных такими войсками в пенитенциарных АР-162/3 (Павлодарская область) и ОУ-156/18 (Восточный Казахстан). Просьба указать, какие меры принимаются для обеспечения того, чтобы гарантировать, что общественные наблюдательные комиссии и национальный превентивный механизм (НПМ) эффективно функционируют, что мандат НПМ распространяется на всех местах ограничения свободы, включая полицейские участки и закрытые институты, такие как детские дома, дома престарелых и военные казармы, так что он может предпринять срочные и необъявленные действия без предварительного разрешения и о сделанных выводах заявить общественности.**

93. Не позднее чем за шесть месяцев до истечения срока лишения свободы администрация учреждения уведомляет местные исполнительные органы и органы внутренних дел по избранному осужденным месту жительства о его предстоящем освобождении, наличии у него жилья, его трудоспособности и имеющихся специальностях.

94. Инвалиды первой или второй группы, мужчины старше шестидесяти трех лет и женщины старше пятидесяти восьми лет по их письменному заявлению и представлению учреждения могут размещаться в дома инвалидов и престарелых.

95. Иные лица, нуждающиеся в социальной помощи, по их письменному заявлению и представлению учреждения могут размещаться в центры социальной адаптации. Трудоустройством осужденных занимаются центры занятости населения. Местными исполнительными органами ежегодно выделяются квоты рабочих мест для лиц, освобожденных из учреждений. Приветствуется самостоятельное предоставление рабочих мест хозяйствующими субъектами. Освобожденные лица имеют право на пособие по безработице на общих основаниях.

96. Уменьшению количества тюремного населения способствовали последние изменения в законодательстве, нацеленные на снижение «репрессивности». Например, лишение свободы сохранено только за наиболее опасные преступления, совершаемые в составе организованной группы, связанные с причинением

смерти человеку, особо тяжкие преступления. Пересмотрен институт условно-досрочного освобождения, применяемый при полном возмещении ущерба, за исключением лиц, осужденных за террористические деяния или совершивших умышленные преступления в период отбывания наказания. В результате уменьшилось на 17 % количество лиц, содержащихся в пенитенциарных учреждениях, выросло на 22,6 % количество условно-досрочно освободившихся лиц.

97. Условия содержания в местах лишения свободы за последнее время существенно пересмотрены, в частности: 1) увеличен стандарт жилой площади на одного человека в местах лишения свободы – не менее двух с половиной квадратных метров для мужчин, не менее трех для женщин, а также не менее трех с половиной квадратных метров для несовершеннолетних; 2) увеличены ежедневные нормы питания (на основе рекомендаций ВОЗ и Казахской Академии питания) на 42 %, с 15 до 26 наименований продуктов; 3) улучшены коммунально-бытовые условия содержания; 4) произведен капитальный ремонт зданий и сооружений 5-ти лечебных учреждений, а также спальных и бытовых помещений, банно-прачечных комплексов, столовых, общежитий и инженерных сетей.

98. Для инвалидов в пенитенциарных учреждениях введены услуги специалистов, владеющих дактильно-жестовым языком или азбукой Брайля; создаются улучшенные жилищно-бытовые условия и устанавливаются повышенные нормы питания; введено право получения дополнительных посылок с лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения. В тесном взаимодействии с отделами соцзащиты населения инвалиды обеспечиваются слуховыми аппаратами, комнатными и прогулочными колясками, ходунками, гигиеническими подгузниками, ортопедической обувью. При наличии 1-ой группы инвалидности по заключению Специальной медицинской комиссии осужденному может предоставляться досрочное освобождение.

99. Осужденные могут быть переведены в одиночную камеру сроком до 6 месяцев за злостное нарушение установленного порядка отбывания наказания, однако такая мера носит исключительный характер с соответствующими условиями.

100. Осужденным предоставляются свидания: краткосрочные продолжительностью два часа, длительные на территории учреждения продолжительностью двое суток. Краткосрочные свидания предоставляются с супругом (супругой), родственниками или иными лицами в присутствии представителя администрации учреждения, с правом получения передачи. Длительные свидания предоставляются осужденным, за исключением больных заразной формой туберкулеза, с правом совместного проживания с супругом (супругой), близкими родственниками, с лицами, не состоящими в браке с осужденным, имеющими с ним совместных детей, и правом получения передачи.

101. Национальная гвардия осуществляет задачи по контролю в пенитенциарных учреждениях, за исключением тюрем и следственных изоляторов, кроме женщин, несовершеннолетних. Какие-либо операции с привлечением сотрудников Национальной гвардии, сопряженных с насилием против осужденных в названных учреждениях не проводились.

102. Правовой статус, условия формирования и деятельности национального превентивного механизма, включая условия посещения мест содержания с указанием видов посещаемых учреждений урегулирован на законодательном уровне. Предусмотрены периодические, промежуточные и специальные посе-

шения. Периодические и промежуточные посещения являются планируемыми мероприятиями и утверждаются Координационным советом под руководством Омбудсмана. Специальные посещения осуществляются по конкретным фактам нарушений, по согласованию с Омбудсменом. За 2015 год проведено 531 периодических и 19 специальных посещений. В настоящее время на основании отчета НПО по 8 фактам пыток ведутся досудебные расследования. Обсуждается вопрос о включении в перечень посещаемых НПО учреждений домов престарелых и детских домов.

- 17. Сообщите о мерах, принятых для: а) улучшения идентификации жертв торговли людьми и обеспечения соответствующего расследования и преследования; б) обеспечения достаточным государственным финансированием приютов и реабилитации жертв торговли людьми; с) гарантирования доступа к альтернативам юридического характера для иностранных жертв торговли людьми, которые могут столкнуться с трудностями после своего освобождения.**

103. В 2014 году министерствами внутренних дел, здравоохранения и социального развития, образования и науки совместно утверждена процедура идентификации жертв торговли. В настоящее время обсуждается проект стандартов оказания специальных социальных услуг для жертв торговли людьми, разработанный Министерством здравоохранения и социального развития. Внедрение Стандарта планируется с 2016 года в пилотном режиме в 4 регионах: Костанайской, Южно-Казахстанской областях, городах Астана и Алматы. Полное внедрение Стандартов планируется с 2017 года. Финансирование будет осуществляться в рамках государственного социального заказа в виде целевых трансфертов из республиканского бюджета. На 2016 год уже выделено 43 470 млн. тенге.

104. В стране функционирует 18 неправительственных организаций, которыми оказывается правовая, психологическая, медицинская помощь жертвам, представительство в суде, содействие в восстановлении документов и возвращении на родину. Действуют три приюта и один Центр в Алматы, Кокшетау, Петропавловске и Астане.

105. НПО финансируются за счет донорской помощи. В случае принятия Стандартов финансирование таких НПО будет обеспечено на постоянной основе.

- 18. Указать шаги, принятые: а) для решения вопроса домашнего рабства, принудительного и кабального труда, в частности, трудящихся-мигрантов, в табачной, хлопковой и строительной промышленности, принудительного труда в пенитенциарных учреждениях, и детского труда, в частности, на табачных и хлопковых плантациях; б) для обеспечения того, чтобы жертвы принудительного и кабального труда были определены как таковые и снабжались жильем, юридической, финансовой и социальной поддержкой; в) для того, чтобы четко определить исходную с рабством практику, в том числе домашнее рабство, принудительный и кабальный труд, в качестве преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом; г) для решения проблем в отношении трудящихся-мигрантов в хлопковом секторе, таких как плохие и опасные условия труда, задержки по оплате и конфискация документов, удостоверяющих личность; е) для мониторинга за условиями труда трудящихся-мигрантов и обеспечения их**

возможности сообщить о нарушениях прав, не опасаясь репрессий, и иметь доступ к эффективному судебному возмещению и компенсации.

106. Принудительный труд в Республике Казахстан запрещен. Использование принудительного детского труда, как и другие формы эксплуатации несовершеннолетних и взрослых признаются тяжкими преступлениями и подлежат уголовной ответственности сроком до 15 лет лишения свободы с конфискацией имущества.

107. Защита жертв торговли людьми, участвующих в уголовном процессе, осуществляется за счет средств республиканского бюджета. Жертвы имеют право требовать возмещения материального и морального вреда. В настоящее время обсуждается проект Закона о Фонде компенсации вреда потерпевшим, предусматривающем получение гарантированной государством компенсации, без отдельного обращения к процедурам гражданского производства.

108. В 2014 году министерствами внутренних дел, здравоохранения и социального развития, образования и науки совместно утверждена процедура идентификации жертв торговли. В настоящее время обсуждается проект стандартов оказания специальных социальных услуг для жертв торговли людьми, разработанный Министерством здравоохранения и социального развития.

109. Контроль, направленный на защиту трудовых прав несовершеннолетних, осуществляется государственными органами (инспекция труда, прокуратура, управления образования). По итогам 2015 года государственными инспекторами труда регионов проведено 11 421 проверок, что в сравнении с аналогичным периодом прошлого года больше на 58,3 % (в 2014 году 7 216 проверок).

110. В целом по республике, в ходе проверок было выявлено 19 587 нарушений, в том числе: в области трудовых отношений – 14 675 (в 2014г. – 13 804); в области безопасности и охраны труда – 4 440 (в 2014 г. – 7 395); в области занятости населения 472 (в 2014г. – 467). По результатам проверок работодателям выданы 7 797 предписания об устранении допущенных нарушений, и наложены 4 296 административных штрафов на общую сумму 429,6 млн. тенге.

111. К сожалению, в Казахстане факты привлечения несовершеннолетних к труду имеют место. Такие факты выявляются в основном на объектах сферы обслуживания, торговли, сельского хозяйства. Выявление случаев использования детского труда путем проведения внезапных проверок. В результате, в Южно-Казахстанской области ежегодно уменьшается число детей, привлекаемых к сбору хлопка (если в 2013 году в 11 школах района выявлены факты непосещения школьных занятий 699 учениками, занимавшихся сбором хлопка, то в 2014 году к сбору хлопка было привлечено 547 учеников из 10 школ, в 2015 году – 400 учеников из 10 школ).

112. На постоянной основе при Правительстве действует межведомственная комиссия по борьбе с торговлей людьми. Каждые три года принимается правительственный план, предусматривающий мероприятия по выявлению, предупреждению торговли людьми, в том числе путем освещения в СМИ, а также совершенствованию законодательства и практики, в том числе путем проведения профилактических кампаний, присоединению к международным договорам в этой сфере и имплементации принятых обязательств в национальное законодательство. Учитывая специфику преступлений с использованием детского труда Министерством здравоохранения и социального развития создан межведомственный Координационный совет по борьбе с наихудшими формами детского

труда и реализуется специальный План мероприятий на 2016-2017 годы по искоренению наихудших форм детского труда.

19. **Представьте информацию о процедурах и критериях отбора, назначения, дисциплинарных взысканиях, приостановлении и увольнения судей. Просьба сообщить о мерах, принятых а) для обеспечения в законодательстве и на практике, полной независимости и беспристрастности судей от исполнительной власти, включая их несменяемость и от любой формы вмешательства; б) для борьбы с коррупцией в судебной системе; в) для рассмотрения широких полномочий органов прокуратуры в судебном процессе; г) для обеспечения полного соблюдения процедуры судебного разбирательства в соответствии со статьей 14 Пакта; д) для обеспечения беспристрастности государственных адвокатов (*State-appointed lawyers*) и предоставления ими юридических консультаций в интересах своих клиентов; е) рассмотреть предвзятость прокуроров в уголовных делах и низкий уровень оправдательных приговоров. Просьба прокомментировать сообщения о том, что: а) доказательства, полученные посредством пыток, в практике признаются в суде для того, чтобы осудить обвиняемых; б) адвокаты подвергаются угрозам или физическим нападениям, запугиванию, вмешательствам в их работу, в том числе судьями и прокурорами, дисциплинарным мер и отстранениям.**

113. Отбор судей и осуществление ими правосудия не зависит от исполнительной власти. Верховный суд не входит в структуру Правительства. Независимость судебной власти гарантирована Конституцией.

114. Отбор кандидатов на вакантные должности судей осуществляется Высшим Судебным Советом на конкурсной основе. Кандидатам на должность судьи обеспечивается равное право на занятие должности независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, политических взглядов, религиозных убеждений и иных обстоятельств.

115. Проводится последовательная политика по дальнейшему укреплению независимости судебной системы и статуса адвокатов, расширению оснований для применения медиации и других мер внесудебного урегулирования споров, упрощению подходов к рассмотрению гражданских дел.

116. Оптимизировано количество судебных инстанций, с 1 января 2016 года осуществлен переход на трехуровневую судебную систему (первая, апелляционная, кассационная). Ужесточены квалификационные требования и механизм отбора кандидатов на судебские должности, создана новая структура Судебного жюри при Верховном Суде и Высшего Судебного Совета. Для внедрения международных стандартов в систему правосудия создан Международный совет при Председателе Верховного суда Республики Казахстан.

117. Принимаются меры по расширению судебного контроля, введению в уголовный процесс фигуры следственного судьи, института сделки о признании вины, усилена роль и расширены полномочия адвокатов. Касательно низкого числа оправдательных приговоров, в 2015 году наблюдается тенденция по повышению их числа; так, число оправданных судами увеличилось с 478 лиц (такое количество подсудимых было оправдано в 2014 году) до 743 лиц – в 2015 году.

118. Проведенный анализ показал, что уровень коррупционных преступлений, совершаемых судьями, по сравнению с другими государственными органами

очень низкий, в процентном соотношении составляет 0,08 за 2015 год. Вместе с тем, Верховным Судом реализуется Комплексный план по противодействию коррупции в судебной системе Республики Казахстан по следующим направлениям:

1. Подбор и подготовка судейских кадров, ужесточение требований к кандидатам в судьи.
2. Укрепление независимости правосудия, как главного условия эффективного и системного противодействия коррупции.
3. Дальнейшее совершенствование законодательства.
4. Повышение эффективности и гласности периодических социологических исследований, проводимых среди участников судебных процессов.
5. Расширение степени использования современных информационных технологий.
6. Всестороннее углубление международного сотрудничества по предупреждению коррупции в судах.
7. Повышение прозрачности работы судов, в том числе взаимодействия со средствами массовой информации.
8. Повышение эффективности принимаемых предупредительно – профилактических антикоррупционных мер.

119. Относительно роли прокуроров в судебном процессе отмечаем, что в 2016 году обязательной участие прокурора исключено по 4 категориям гражданских дел. Отмечаем, что в настоящее время рассматриваются предложения по реформированию системы прокуратуры, в том числе связанные с его участием в судебном процессе. Фактов вмешательства в деятельность адвокатов, включая запугивание со стороны судей или прокуроров, не выявлено.

20. Со ссылкой на предыдущие рекомендации Комитета (CCPR/C/KAZ/CO/1, пункт. 18), пожалуйста, сообщите о мерах, принятых для обязательной регистрации местожительства (прописки) в соответствии со статьей 12 Пакта.

120. Регистрация носит уведомительный характер и не ставится в зависимость от каких-либо условий. Институт регистрации не ограничивает прав граждан на трудоустройство. Конституционный Совет в постановлении от 14 февраля 2007 года указал, что конституционное право на свободу труда, предполагает свободу каждого самостоятельно распоряжаться своими способностями к труду, вне зависимости от места проживания.

121. Законодательством допускается регистрация по месту работы либо учебы, в случае отсутствия возможности регистрации по фактическому месту жительства.

122. Основной задачей регистрации является мониторинг процессов внутренней миграции, учет количества проживающих граждан для определения потенциала емкости каждого населенного пункта при разработке государственных и региональных программ развития территории. На основании этих расчетов планируется создание рабочих мест, строительство школ, больниц, развитие инженерно-технической инфраструктуры.

123. В соответствии с Гражданским кодексом Республики Казахстан место регистрации является юридическим адресом гражданина, по которому ведется налоговый, воинский и другие виды учетов.

124. С 2013 года имеется возможность оформления регистрации с использованием сети Интернет (через портал электронного правительства) или в Центрах обслуживания населения, без личной явки граждан в подразделения миграционной полиции.

125. Перечень документов, необходимых для регистрации по месту жительства сокращен с 7 до 3 (удостоверение личности заявителя, удостоверение личности собственника жилья, согласие собственника жилья на регистрацию).

126. Снятие с регистрации по прежнему месту жительства оформляется одновременно с новой регистрацией (листок убытия с прежнего адреса не требуется).

- 21. Сообщите о мерах, принятых для: а) гарантирования доступной и эффективной процедуры определения статуса беженцев на всех пограничных пунктах, в том числе в международных аэропортах и транзитных зонах и создания эффективной процедуры передачи на рассмотрение на всех пограничных пунктах; б) прекращения практики принудительного возвращения лиц, ищущих убежища до принятия решения по их ходатайствам о предоставлении убежища; в) обеспечения на практике осуществления прав на эффективную апелляцию с приостановлением действий по высылке/экстрадиции лиц, ходатайства о предоставлении убежища которых были отклонены; г) обеспечения строгого соблюдения принципа не выдворения на практике, в том числе при выдаче лиц на основе двусторонних или многосторонних соглашений об экстрадиции или региональных документов, и возвращения к политике опоры на дипломатические заверения для оправдания возвращения иностранных граждан в страны, где они могут столкнуться с реальной опасностью пыток или других форм жестокого обращения.**

127. Лицо, ищущее убежище, в течение пяти календарных дней по прибытии в Казахстан или с момента, когда оно узнало о риске стать жертвой преследований может обратиться лично или через уполномоченного представителя с письменным ходатайством о присвоении статуса беженца.

128. Если лицо, ищущее убежище, еще не прибыло в Казахстан, оно может обратиться лично или через уполномоченного представителя с письменным ходатайством о присвоении статуса беженца в дипломатическое или консульское представительство Казахстана.

129. При пересечении Государственной границы это лицо может подавать ходатайство в пункт миграционного контроля.

130. В случаях, когда лица, задержанные за незаконный въезд или пребывание на территории Республики Казахстан, изъявляют намерение обратиться с ходатайством о присвоении статуса беженца, компетентные органы извещают уполномоченный орган в течение одного дня с момента задержания.

131. Уполномоченный орган в течение двух календарных дней выясняет обстоятельства пребывания лица в Казахстане и регистрирует ходатайство о присвоении статуса беженца. Необходимо отметить, что принудительное возвращение лиц, (в том числе выдворение) ищущих убежища, до принятия решения по их ходатайствам о предоставлении убежища не осуществляется. К процеду-

ре в равной степени допускаются лица, объявленные в розыск страной происхождения.

132. Решение об отказе в статусе беженца выносится в связи с отсутствием обоснованных опасений, что лицо может стать жертвой преследований по признаку расы, национальности, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политическим убеждениям.

133. Вместе с тем, лицам, которым отказывается в предоставлении статуса беженца, оформляется регистрация на срок, необходимый для обжалования решения в суде.

- 22. Представьте информацию о правовых гарантиях против произвольного вмешательства в частную жизнь, жилище и личную переписку, в том числе с защитой персональных данных на практике. Просьба сообщить о мерах, принятых для обеспечения того, чтобы: а) перехват частных коммуникаций, сохранение данных (метаданных) и другие мероприятия по надзору требовали предварительного судебного разрешения и соответствовали обязательствам государств-участниц в соответствии с Пактом; б) такие мероприятия наблюдения могут быть независимым механизмом надзора. Пожалуйста, ответьте на сообщения о том, что анонимность и конфиденциальность в Интернете являются ограниченными и что мониторинг интернет-деятельности отрицательно сказывается на праве на неприкосновенность частной жизни и свободе выражения мнений.**

134. Право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и достоинства гарантировано Конституцией страны.

135. В Уголовно-процессуальном кодексе предусмотрена возможность проведения негласных следственных действий с санкции прокурора, причем перечень этих действий прямо закреплен в настоящем кодексе.

136. В новом УК предусмотрена уголовная ответственность за: умышленный неправомерный доступ к охраняемой законом информации, содержащейся на электронном носителе, в информационную систему или информационно-коммуникационную сеть, повлекший существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства; неправомерное распространение электронных информационных ресурсов, содержащих персональные данные граждан или иные сведения, доступ к которым ограничен законами или их собственником или владельцем.

137. Кроме того, предусмотрена уголовная ответственность за нарушение неприкосновенности частной жизни и законодательства о персональных данных и их защите.

138. Согласно статье 2 Закона «О средствах массовой информации» свобода слова, творчества, выражения в печатной и иной форме своих взглядов и убеждений, получения и распространения информации любым не запрещенным законом способом гарантируются Конституцией Республики Казахстан.

139. В то же время, законов, запрещающих анонимность в Интернете, не имеется.

23. **Предоставьте обновленную информацию об осуществлении предыдущих рекомендаций Комитета (CCPR/C/KAZ/CO/1, пункт 23.) о признании права на отказ от военной службы. Объясните, как ограничения, налагаемые на осуществление свободы религии, в частности Законом о религиозной деятельности и религиозных объединениях 2011 года – такие, как обязательная регистрация (перерегистрация) религиозных организаций и миссионерской деятельности, запрет на незарегистрированную религиозную деятельность, ограничения на ввоз и распространение религиозных материалов, и наказания за нарушения законодательства в вопросе – совместимы с обязательствами государства-участника, предусмотренных статьёй 18 Пакта. Прокомментируйте, сообщения об унижительных замечаниях в отношении Свидетелей Иеговы в СМИ, о полицейских рейдах и разрушениях их религиозных собраний, цензуры и запрета их религиозной литературы, арестов и приговоров за миссионерскую деятельность. Пожалуйста, объясните, как статья 22 Конституции соотносится со статьёй 18 Пакта. Кроме того, сообщите о шагах, принятых для внесения поправок в чрезмерно широкие и расплывчатые определения правонарушений, содержащихся в Уголовном кодексе 2014 года, в частности, в статье 174 (или статья 164 в Уголовном кодексе 1997 года), в статье 404 (или статья 337-1 в Уголовном кодексе 1997 года), в Кодексе об административных правонарушениях, и в Законе о борьбе с экстремизмом 2005 года, которые, как сообщается, широко используются для ограничения свободы религии, убеждений и свобод выражения мнений и ассоциаций.**

140. Согласно Конституции Республики Казахстан граждане не могут добровольно отказаться от прохождения воинской службы, за исключением случаев, предусмотренных законодательством. Так, обучающимся в духовных (религиозных) организациях образования предоставляется отсрочка от призыва на воинскую службу, священнослужителям зарегистрированных религиозных объединений предоставляется освобождение от призыва на воинскую службу в мирное время. Кроме того, от призыва на воинскую службу в мирное время освобождаются граждане, прошедшие воинскую (альтернативную) службу в другом государстве.

141. Следует отметить, что требования и процедуры регистрации для всех религиозных объединений одинаковы, прозрачны и справедливы. Они не налагают каких-либо непреодолимых обязательств на религиозные объединения и граждан, осуществляющих миссионерскую деятельность, и не носят дискриминационный характер.

142. Государственная регистрация религиозного объединения необходима для закрепления имущественной и юридической обособленности, выступления в гражданских процессах от своего имени, приобретения соответствующих прав и обязанностей.

143. Факты ограничения свободы религии, убеждений и свобод выражения мнений и ассоциаций вследствие якобы «чрезмерно широких и расплывчатых определений» не выявлено.

144. По сообщениям об «унижительных замечаниях» в отношении Свидетелей Иеговы в средствах массовой информации отмечаем, что законодательством любое религиозное объединение в качестве юридического лица наделено средствами правовой защиты как на досудебной стадии, так и в судах от сведений,

порочащих его деловую репутацию, а равно ущемляющих его права и законные интересы.

24. **Предоставить информация касательно обвинений в домогательствах, запугиваниях, угрозах и произвольном задержании правозащитников. Пожалуйста, укажите, как следующие правовые положения и практика совместимы с обязательствами государств-участников, в соответствии со статьей 19: а) криминализация и суровые наказания, предусмотренные за: клевету (статья 130) и оскорбление (статья 131), публичное оскорбление или иное посягательство на честь и достоинство Президента Республики Казахстан (статьи 373 и 375), публичное оскорбление государственного должностного лица в средствах массовой информации или информационных сетях связи (статья 378), распространении заведомо «ложной информации» (статья 274), и их широкое применение в отношении лиц, осуществляющих свое право на свободу слова; б) Закон № 200-V от 23 апреля 2014 года, позволяющий Генеральному прокурору или его заместителям поручить уполномоченному органу закрыть/приостановить сеть или средства связи, предоставление услуг связи и доступа к Интернет-ресурсам без решения суда; в) блокирование социальных медиа, блогов и других интернет-ресурсов, якобы из-за их экстремистского или иного незаконного контента; г) вмешательство в профессиональную журналистскую деятельность и закрытие независимых газет (например, Республика, Голос республики, Ассанди Times, Правдивая Газета, новостная газета ADAMbol), телевизионных каналов (например, K+) и новостных сайтов за незначительные нарушения или за обвинения, связанные с экстремизмом.**

145. Право граждан на защиту чести, достоинства, деловой репутации является их конституционным правом. Осознавая это, сохранена уголовная ответственность за клевету, причем не как сдерживающий фактор свободы слова, а как попытки использовать ее против законных прав и интересов личности.

146. Клевета – это заведомо ложная порочащая информация или распространение заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство другого лица или подрывающих его репутацию, в связи с чем соблюден баланс частных и публичных интересов в вопросах уголовной ответственности за диффамацию.

147. Оскорбление отнесено к категории дел частного обвинения и рассматривается судом по жалобе потерпевшего с предоставлением соответствующих доказательств. При этом допускается прекращение уголовного дела за примирением сторон.

148. С мая 2014 года в Казахстане установлена уголовная ответственность за распространение заведомо ложной информации в случаях, когда она создает опасность нарушения общественного порядка или причинения существенного вреда правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства.

149. Генеральный Прокурор и его заместители наделены правом внесения предписаний по временному приостановлению работы сетей и средств связи в случаях использования их с целью нанесения ущерба интересам личности, общества и государства, распространения призывов к экстремистской и террористической деятельности, массовым беспорядкам, а равно к участию в нелегитимных массовых (публичных) мероприятиях. На практике механизм досудебного блокирования сетей и средств связи используется очень редко.

150. Согласно заключению комплексной психолого-филологической экспертизы в статьях, опубликованных в газете «Голос Республики – калейдоскоп событий недели» и информационно-аналитическом портале «Республика», содержатся признаки возбуждения социальной розни и пропаганды насильственного свержения власти.

151. Кроме того, 19 ноября 2012 года вступил в законную силу приговор Актауского городского суда от 8 октября 2012 года в отношении Козлова В.И. и других лиц по фактам разжигания социальной розни и призывов к насильственному свержению власти, подрыву национальной безопасности.

152. Приговором суда установлено, что концептуальное содержание материалов на телеканале «К+», Интернет-порталов «Стан-ТВ», «Республика», газетах «Республика», «Голос Республики» и «Взгляд» направлено на возбуждение социальной розни.

153. Анализ содержания передач телеканала «К+», публикаций в газетах «Взгляд», «Голос Республики», интернет-порталов «Республика», «Стан-ТВ», «АссандиTimes» и других материалов показал наличие в них пропаганды насильственного захвата власти и подрыва безопасности государства.

154. В этой связи, по иску прокуратуры города Алматы судом выпуск вышеуказанных СМИ прекращен. Решением Медеуского районного суда г. Алматы от 24 декабря 2014 года по иску Управления внутренней политики акимата г. Алматы прекращен выпуск журнала «ADAMbol» с аннулированием его учетного свидетельства.

155. Основанием для подачи иска послужила публикация в № 31 журнала от 29 августа 2014 года статьи «Наши на чужой войне», в которой истец усмотрел признаки пропаганды и агитации войны, что запрещено п.3 ст.20 Конституции Республики Казахстан. Автор указанной статьи оправдывал и пропагандировал войну на востоке Украины. Нарушение этого запрета является основанием для прекращения выпуска средства массовой информации.

156. Постановлением апелляционной коллегии Алматинского городского суда от 26 февраля 2015 года апелляционная жалоба представителя ответчика С.Уткина оставлена без удовлетворения, решение вступило в силу.

157. Правом кассационного обжалования судебных актов ответчики не воспользовались. Между тем за ними сохраняется право их обжалования в надзорном порядке.

25. **Просьба представить информацию о выполнении предыдущих рекомендаций Комитета (CCPR/C/KAZ/CO/1, пункт. 26). Пожалуйста, объясните, как ограничения, существующие как по закону, так и на практике, связанные с осуществлением права на свободу мирных собраний, как тех, которые изложены в Законе о порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций 1995 года, так и тех, о которых говорится ниже, совместимы с обязательствами государств-участниц в соответствии с Пактом:**
- а) предварительное разрешение на проведение публичных мероприятий;**
 - б) широкие полномочия органов местной представительной и исполнительной власти определять конкретные места, где могут быть проведены собрания и принимать решения о времени проведения мероприятия;**
 - с) ограничение собраний в некоторые допустимых местах (обычно удаленные места);**
 - г) аресты, задержания и введение штрафов,**

в том числе уголовные санкции, такие как тюремное заключение, за осуществление права на свободу мирных собраний.

158. В соответствии Законом РК «О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в Республике Казахстан» единственным условием для проведения мирных акций является предварительное получение разрешения от местного исполнительного органа власти. Разрешение требуется при проведении собраний в общественных местах, а в закрытых помещениях никаких ограничений или условий не устанавливается.

159. При этом необходимо отметить, что правовое регулирование организации собраний в Казахстане соответствуют нормам международного права в частности, нормам Всеобщей декларации о правах человека, Международного пакта о гражданских, и политических правах и общепринятой практике зарубежных стран. Установленный законодательством порядок необходим для обеспечения общественного порядка, защиты граждан от каких-либо посягательств, а также массовых нарушений общественного порядка, которые могут возникнуть в результате неуправляемой акции протеста.

160. В соответствии со статьей 10 Закона РК «О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в Республике Казахстан» предусмотрено, что местные представительные органы могут дополнительно регламентировать порядок проведения собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций с учетом местных условий и в соответствии с требованиями данного Закона.

161. Данная норма Закона предполагает обеспечение как личной безопасности участников митингов, собраний, шествий, так и общественной безопасности, связанной с жизнедеятельностью стратегических объектов (железнодорожные пути, трубопроводы, школы и т.д.). При организации и проведении мирных собраний и митингов на первом месте стоят вопросы безопасности, прежде всего, самих участников акций. Более того, проведение митингов и собраний ни в коем случае не должно ущемлять права и законные интересы других граждан, которые имеют цели перемещения на транспорте, прогулки с детьми, участие в общественных работах, в том числе по благоустройству города, передвижения специального автотранспорта (пожарных, скорой помощи и др.).

26. **Пожалуйста, предоставьте информацию касательно мер, принятых для обеспечения как в законодательстве, так и на практике, свободное осуществление права на свободу объединений, и объяснить, как ограничения, такие как те, что изложены ниже, совместимы с обязательствами государств-участниц в соответствии с Пактом:**
- а) обязательная регистрация общественных объединений и широкие усмотрения отказать в регистрации или закрыть их; б) криминализация и наказания законной деятельности объединений, в том числе политических партий, в частности, в соответствии со статьей 174 Уголовного кодекса; в) обязательная принадлежность профсоюзов к региональным или отраслевым федерациям в соответствии с Законом о профсоюзах 2014 года. Предоставьте информацию: а) о причинах введения понятия "лидер общественного объединения" в Уголовном кодексе 2014 года в качестве отдельной категории правонарушителей, которые несут более жесткие меры наказания для ряда правонарушений; б) о мерах, принятых для уточнения неясных и широко сформулированных ключевых терминов в статье 403 Уголовного кодекса, таких как "вмешательство в деятельность государственных органов" и "незаконное**

вмешательство"; в) о состоянии проекта закона, регулирующего распределение грантов общественных объединений и о его воздействии на способность НПО осуществлять свое право на свободу объединений.

162. Государственная регистрация общественных объединений производится по принципу «одного окна», в том числе путем подачи электронного заявления на портал «электронное правительство» («e-gov») через Интернет, в течение 10 рабочих дней со дня подачи заявления. Регистрация (перерегистрация) политических партий производится в срок, не позднее одного месяца со дня подачи заявления.

163. Целями государственной регистрации являются: удостоверение факта их создания; ведение достоверного и полного Национального реестра бизнес-идентификационных номеров; обеспечения общей доступности информации об их регистрации. Закон содержит исчерпывающий перечень оснований отказа в государственной регистрации, в связи с чем для широких усмотрений в отказе, как отмечает Комитет, правовых оснований не имеется.

164. В государственной регистрации может быть отказано, если имеют место: нарушение порядка и требований регистрации, прямо предусмотренных на уровне закона; несоответствие документов для регистрации; учредители признаны безвестно отсутствующими умершими, или имеют непогашенную либо неснятую судимость за преступления по лжепредпринимательству, ложному или преднамеренному банкротству; решение суда, судебных исполнителей или правоохранительных органов.

165. Прекращение деятельности общественных объединений может быть только в судебном порядке.

166. Относительно криминализации и наказания законной деятельности объединений в соответствии со статьей 174 Уголовного кодекса отмечаем, что уголовная ответственность за создание, руководство и участие в деятельности только незаконных общественных и других объединений.

167. Разграничение профсоюзов на региональные и отраслевые федерации введено с целью усиления потенциала профсоюзного движения, более широкой представленности работников, в том числе с учетом отраслевой специфики.

168. Введение понятия «лидер общественного объединения» было связано с тем, что указанное лицо посредством своего влияния и авторитета способно единолично оказывать управляющее воздействие на деятельность общественного объединения, в частности к совершению противоправных действий, исчерпывающий перечень которых из 6 противоправных деяний прямо закреплен в Уголовном кодексе.

169. Статья 403 Уголовного кодекса применяется при условии причинения существенного вреда правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства. При этом указанные противоправные деяния отнесены к категории уголовных проступков, совершение которых не влечет судимости, а сроки давности привлечения к ответственности сокращены до одного года.

170. 2 декабря 2015 года принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам деятельности НПО». Закон направлен на создание максимально благоприятных условий для укрепления ресурсов НПО; обеспечение прозрачности процедур распределения средств для НПО и повышение их роли в решении социальных проблем общества; формирование эффективной системы сотрудничества государ-

ства, иностранных доноров и казахстанских НПО на добровольной и транспарентной основе.

171. Закон разработан при непосредственном участии НПО, по инициативе Гражданского альянса Казахстана. Законом вводятся новые формы финансирования НПО в виде грантов и премий.

27. Учитывая предыдущие рекомендации Комитета(ССPR/C/KAZ/CO/1, пункт. 27), сообщите о мерах, принятых для пересмотра чрезмерных требований к регистрации политических партий и уточнения широких оснований для приостановления или прекращения деятельности политических партий. Пожалуйста, предоставьте информацию о роспуске партии Демократический выбор Казахстана по обвинению в политическом экстремизме, разжигании социальной напряженности и угрозы национальной безопасности в судебном порядке в январе 2015 года.

172. С 2010 года в Закон «О политических партиях» были внесены следующие поправки:

- в 2012 году – уточнены основания прекращения членства в политических партиях и об изменении места нахождения постоянно действующего органа и его данных о его руководителей;
- в 2014 году – уточнены требования о предоставлении политическими партиями в фискальные органы отчета о своей финансовой деятельности;
- в 2015 году – закреплено право политических партий использовать свои средства на благотворительные цели.

173. Экономическим судом г. Алматы решение о ликвидации партии «Демократический выбор Казахстан» ликвидирована и упразднения ее филиалов было принято 6 января 2005 года, а не 2015 года.

174. 15 января 2016 года судом г. Алматы вынесено определение о завершении ликвидационного производства ООО «Коммунистическая партия Казахстана», которое вступило в законную силу 29 января 2016 года.

175. Других судебных разбирательств в отношении политических партии не выявлено.