



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
31 October 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Третий комитет

Пункт 72(b) повестки дня

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Австрия, Албания, Гондурас, Грузия, Дания, Исландия, Кипр, Колумбия, Либерия, Лихтенштейн, Люксембург, Монако, Нигерия, Норвегия, Украина, Финляндия и Чили: проект резолюции

Защита внутренне перемещенных лиц и оказание им помощи

Генеральная Ассамблея,

напоминая, что внутренне перемещенными лицами считаются лица или группы лиц, которых заставили или вынудили бросить или покинуть свои дома или места обычного проживания, в частности в результате или во избежание последствий вооруженного конфликта, повсеместных проявлений насилия, нарушений прав человека и стихийных или антропогенных бедствий, и которые не пересекали международно признанных государственных границ¹,

признавая, что внутренне перемещенные лица должны на основе полного равенства пользоваться теми же предусмотренными международным правом и национальным законодательством правами и свободами, которыми пользуются остальные лица в их стране,

будучи глубоко обеспокоена тем, что по причинам, включающим нарушения и ущемление прав человека и нарушения международного гуманитарного права, вооруженные конфликты, преследования, насилие, и другим причинам, включающим терроризм, а также стихийные и антропогенные бедствия, во всем мире отмечается внушающая тревогу многочисленность внутренне перемещенных лиц, которые получают недостаточно защиты и помощи, и сознавая серьезность вызовов, порождаемых этим для национальных правительств и международного сообщества,

¹ См. Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны (E/CN.4/1998/53/Add.2, приложение), введение, пункт 2.



принимая во внимание большой и растущий объем расходов на оказание гуманитарной помощи в затянувшихся ситуациях внутреннего перемещения и необходимость оптимизации эффективности затрат,

признавая, что в пределах национальных границ перемещено большое число людей и что, возможно, такие лица могут искать защиты и помощи в других странах в качестве беженцев и мигрантов,

отмечая, что многочисленные и разнообразные причины, лежащие в основе недобровольного внутреннего перемещения и перемещения беженцев, во многих случаях аналогичны,

признавая, что взаимосвязь между оказанием недостаточной помощи внутренне перемещенным лицам и увеличением числа беженцев и трансграничных мигрантов нуждается в дополнительном документальном подтверждении и что необходимо повышать качество данных в этом отношении,

отмечая также увеличение числа и масштабов бедствий, в том числе связанных с неблагоприятными последствиями изменения климата, которые в некоторых случаях могут способствовать перемещению населения, и тот факт, что это создает дополнительное давление на принимающие общины,

отмечая далее, что ежегодно в среднем 25,3 млн человек становятся перемещенными лицами в результате внезапных бедствий и что принятие мер по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата может снизить риск перемещений, вызванных бедствиями, в том числе посредством включения стратегий по снижению риска бедствий в национальные, региональные и глобальные стратегии и программы в области развития,

признавая, что внутренне перемещенные лица могут подвергаться большей уязвимости, когда принимающие их общины страдают от бедствий,

сознавая, что состояние внутреннего перемещения, в том числе приобретающее затяжной характер, сочетает в себе аспекты прав человека, гуманитарной деятельности и развития и, возможно, аспекты миростроительства и правосудия переходного периода, что женщинам и детям, а также пожилым людям и инвалидам зачастую свойственна повышенная уязвимость и что государства и международное сообщество обязаны и далее усиливать предоставляемые ими защиту и помощь, в том числе посредством уважения и защиты прав человека и основных свобод всех внутренне перемещенных лиц, для изыскания долгосрочных решений,

признавая, что крупномасштабное, затянувшееся внутреннее перемещение также негативно влияет на способность стран осуществлять их общие цели в области развития, включая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года²,

подчеркивая, что государства несут главную ответственность за предоставление защиты и помощи внутренне перемещенным лицам, находящимся под их юрисдикцией, без какой-либо дискриминации, а также за устранение коренных причин проблемы перемещенных лиц и поддержку долгосрочных решений в надлежащем сотрудничестве с организациями гражданского общества, частным сектором и международным сообществом,

подтверждая, что все лица, в том числе внутренне перемещенные, имеют право на свободное передвижение и свободу выбора места жительства и должны пользоваться защитой от произвольного перемещения,

² Резолюция 70/1.

отмечая необходимость повышения уровня информированности международного сообщества о проблеме внутреннего перемещения повсюду в мире, в том числе о положении миллионов людей, для которых это состояние приобрело затяжной характер и многие из которых проживают не в лагерях, а в городских условиях, и о настоятельной необходимости оказания надлежащей гуманитарной помощи и предоставления защиты внутренне перемещенным лицам, обеспечения защиты от наземных мин и прочих взрывоопасных пережитков войны, оказания поддержки принимающим их местным общинам и устранения коренных причин перемещения,

отмечая также необходимость поиска долговременных решений в интересах внутренне перемещенных лиц в их собственных странах и устранения возможных препятствий в этом отношении, и признавая, что долговременные решения могут включать добровольное возвращение в безопасных и достойных условиях, а также добровольную местную интеграцию в тех районах, в которые эти лица были перемещены, или добровольное расселение в другой части страны, без ущерба для права внутренне перемещенных лиц на выезд из страны или поиск убежища,

особо подчеркивая, что при обеспечении долговременных решений в интересах внутренне перемещенных лиц, включая право на добровольное возвращение в безопасных и достойных условиях, следует своевременно привлекать субъектов, занимающихся вопросами гуманитарной деятельности, развития, прав человека и миростроительства, и помнить о том, что поиск долговременных решений и постепенное урегулирование ситуаций, связанных с перемещением населения, начинается в процессе перемещения и представляет собой сложный процесс, который занимает многие годы,

ссылаясь на соответствующие нормы международного права, включая международное право прав человека, международное гуманитарное право и международное беженское право, и признавая, что защиту внутренне перемещенных лиц удалось усилить благодаря определению, подтверждению и консолидации конкретных стандартов их защиты, в частности с помощью Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны³,

напоминая об актуальности международного гуманитарного права, в том числе Женевских конвенций 1949 года⁴ и Дополнительных протоколов к ним 1977 года⁵, как жизненно важной правовой базы для предоставления защиты и помощи гражданскому населению, включая внутренне перемещенных лиц, в условиях вооруженного конфликта и иностранной оккупации,

признавая, что нарушения международного гуманитарного права могут приводить к перемещению, и напоминая о том, что масштабы перемещения можно было бы уменьшить, если бы все стороны в вооруженных конфликтах соблюдали международное гуманитарное право, в частности основополагающие принципы избирательности, соразмерности и предосторожности, а также запрет на принудительное перемещение гражданского населения, за исключением случаев, когда это необходимо по соображениям безопасности соответствующих гражданских лиц или по особо веским соображениям военного характера⁶,

³ E/CN.4/1998/53/Add.2, приложение.

⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, Nos. 970–973.

⁵ *Ibid.*, vol. 1125, Nos. 17512 and 17513.

⁶ *Ibid.*, vol. 1125, No. 17513, arts. 13 and 17.

приветствуя все более масштабное распространение, пропаганду, применение и интеграцию в национальные законы и политику Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны, когда приходится иметь дело с ситуациями внутреннего перемещения,

считая прискорбной практику принудительного перемещения, которая отрицательно сказывается на осуществлении прав человека и основных свобод многочисленными группами населения, и ссылаясь на соответствующие положения Римского статута Международного уголовного суда, в которых депортация или насильственное перемещение населения квалифицируются как преступления против человечности, а незаконная депортация, перемещение или отдача распоряжений о перемещении гражданского населения — как военные преступления⁷,

выражая признательность тем правительствам и межправительственным, региональным и неправительственным организациям, которые оказывали поддержку и содействие работе специальных докладчиков Совета по правам человека по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц и их предшественника, бывшего Представителя Генерального секретаря по правам человека внутренне перемещенных лиц, и которые в соответствии со своей ролью и обязанностями способствовали обеспечению внутренне перемещенных лиц защитой и помощью,

приветствуя продолжающееся сотрудничество между Специальным докладчиком и национальными правительствами и соответствующими управлениями и учреждениями Организации Объединенных Наций, а также другими международными и региональными организациями и призывая к дальнейшему укреплению этого сотрудничества с целью содействовать совершенствованию стратегий в интересах внутренне перемещенных лиц, предоставлению им защиты и помощи и изысканию долговременных решений для них,

с признательностью отмечая важный и независимый вклад Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца и других гуманитарных учреждений в дело защиты внутренне перемещенных лиц и оказания им помощи в сотрудничестве с национальными правительствами и соответствующими международными органами,

приветствуя установленные Специальным докладчиком приоритеты, которые изложены в ее докладе, представленном Совету по правам человека на его тридцать пятой сессии⁸, и две стратегические цели, которые предусматривают оказание поддержки в осуществлении основных международных, региональных и национальных рамочных программ по проблеме внутреннего перемещения и содействие нахождению долговременных решений в интересах внутренне перемещенных лиц с самого начала процесса перемещения, в том числе путем подключения тех, кто осуществляет деятельность в сфере развития,

ссылаясь на Венскую декларацию и Программу действий, принятые 25 июня 1993 года Всемирной конференцией по правам человека⁹, в связи с необходимостью выработки глобальных стратегий работы над проблемой внутренне перемещенных лиц и ссылаясь также на все соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности,

⁷ Ibid., vol. 2187, No. 38544, art. 7, paras. 1(d) and 2(d), and art. 8, paras. 2(a)(vii) and 2(e)(viii).

⁸ A/HRC/35/27.

⁹ A/CONF.157/24 (Part I), глава III.

ссылаясь также на свою резолюцию 70/165 от 17 декабря 2015 года и на резолюцию Совета по правам человека 32/11 от 1 июля 2016 года¹⁰,

подтверждая свою резолюцию 46/182 от 19 декабря 1991 года и содержащиеся в приложении к ней руководящие принципы, другие соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и согласованные выводы Совета, подтверждая также принципы гуманности, нейтральности, беспристрастности и независимости при оказании гуманитарной помощи и подтверждая далее необходимость того, чтобы все действующие лица, участвующие в оказании гуманитарной помощи в комплексных чрезвычайных ситуациях и ситуациях бедствий, поощряли и в полной мере уважали эти принципы,

1. с признательностью принимает к сведению доклад Специального докладчика Совета по правам человека по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц¹¹ и содержащиеся в нем выводы и рекомендации;

2. высоко оценивает работу, проделанную до настоящего времени Специальным докладчиком, каталитическую роль, которую она играет в повышении осведомленности об участии внутренне перемещенных лиц, и усилия, прилагаемые ею для удовлетворения их потребностей в части развития и других конкретных нужд, в том числе посредством включения вопроса о правах человека внутренне перемещенных лиц в основную деятельность всех соответствующих компонентов системы Организации Объединенных Наций;

3. рекомендует Специальному докладчику на основе постоянного диалога с правительствами и всеми соответствующими межправительственными и неправительственными организациями продолжать свой анализ коренных причин внутреннего перемещения, нужд и прав человека перемещенных лиц, превентивных мер, включая раннее предупреждение, и способов усиления мониторинга, защиты и помощи, равно как и долговременных решений, рассчитанных на таких лиц, включая устранение возможных препятствий для осуществления земельных и имущественных прав внутренне перемещенных лиц, а в связи с последним моментом — использовать в своей деятельности Рамочную программу Межучрежденческого постоянного комитета по поиску долгосрочных решений в интересах внутренне перемещенных лиц¹² и рекомендует также Специальному докладчику продолжать выступать за удовлетворение нужд принимающих общин и пропагандировать всеобъемлющие стратегии, учитывая при этом главную ответственность государств за предоставление защиты и помощи внутренне перемещенным лицам, находящимся под их юрисдикцией;

4. признает, что негативные последствия изменения климата усугубляют экологическую деградацию и экстремальные погодные условия и что они могут наряду с другими факторами вызывать перемещение людей, и в этой связи отмечает успешное принятие в марте 2015 года Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы¹³ и в декабре 2015 года Парижского соглашения в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, глобальные консультации в рамках Нансеновской инициативы, которые проходили 12 и 13 октября 2015 года в Женеве и на которых, в частности, обсуждались вопросы, касающиеся внутреннего перемещения, и последующее создание Платформы по проблеме перемещения, вызванного бедствиями, и рекомендует Специальному докладчику

¹⁰ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят первая сессия, Дополнение № 53 (A/71/53)*, глава V, раздел A.

¹¹ [A/HRC/35/27](#).

¹² [A/HRC/13/21/Add.4](#).

¹³ Резолюция 69/283, приложение II.

в тесном сотрудничестве с государствами и межправительственными и неправительственными организациями продолжать изучать правозащитные последствия и аспекты внутреннего перемещения людей, вызываемого бедствиями, чтобы поддерживать государства-члены в их усилиях по укреплению жизнеспособности на местах и способности предотвращать перемещение населения или оказывать помощь в рамках хорошо спланированных программ восстановления, которые поддерживают перемещенных людей и принимающие их общины, и предоставлять защиту тем, кто вынужден спасаться бегством;

5. *признает также*, что внутреннее перемещение является не только гуманитарной проблемой, но и проблемой в области развития, призывает государства изыскивать долговременные решения и устранять возможные препятствия в этой связи, и учитывать потребности, факторы уязвимости и возможности внутренне перемещенных лиц в своих национальных планах развития;

6. *рекомендует* субъектам, занимающимся вопросами развития и гуманитарной деятельности, в координации с государствами-членами наладить более тесное сотрудничество для обеспечения того, чтобы все соответствующие субъекты вели совместную работу в рамках своих мандатов в целях уменьшения потребностей, степени уязвимости и риска на многие годы вперед на основе общего понимания конкретного контекста и оперативных преимуществ каждого субъекта в поддержку национальных приоритетов при полном признании важности гуманитарных принципов для гуманитарной деятельности;

7. *настоятельно призывает* все страны учитывать Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹⁴ в своей соответствующей национальной политике и рамках в области развития, в зависимости от обстоятельств, и напоминает о том, что эта повестка призвана учитывать потребности наиболее уязвимых групп, включая внутренне перемещенных лиц;

8. *просит* государства-члены активизировать свои усилия по обеспечению защиты и более эффективной помощи для внутренне перемещенных лиц, в частности, по решению сложных проблем, связанных с затяжным перемещением, путем принятия и претворения в жизнь учитывающих гендерный фактор политики и стратегий в соответствии с национальными и региональными рамочными документами, одновременно признавая Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны³ в качестве важной международной основы для защиты внутренне перемещенных лиц, и в этой связи признает центральную роль национальных и местных властей и институтов в учете конкретных потребностей внутренне перемещенных лиц и в поиске решений проблемы перемещения посредством, в частности, оказания, в ответ на просьбу, постоянной и расширенной международной поддержки в деле укрепления потенциала государств;

9. *рекомендует* Специальному докладчику, государствам-членам, организациям системы Организации Объединенных Наций, региональным организациям, национальным правозащитным учреждениям, а также неправительственным организациям и другим заинтересованным сторонам в ознаменование 20-й годовщины принятия Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны продолжать применять эффективные методы решения проблем, касающихся внутреннего перемещения;

10. *призывает* усилить международное сотрудничество, в частности между теми, кто осуществляет гуманитарную деятельность и деятельность в сфере развития, в том числе посредством предоставления ресурсов, разработки согласованных многолетних планов, касающихся затяжного перемещения, и

¹⁴ Резолюция 70/1.

предоставления квалифицированных кадров для содействия национальным усилиям затронутых стран, в частности развивающихся, стран и проводимой ими политике в том, что касается помощи внутренне перемещенным лицам, их защиты, обеспечения жизнеспособности и реабилитации внутренне перемещенных лиц и принимающих общин, в зависимости от обстоятельств, и интеграции прав человека и нужд таких лиц в стратегии как сельского, так и городского развития, а также привлечения как внутренне перемещенных лиц, так и принимающих общин к участию в разработке и осуществлении этих стратегий;

11. *признает*, что государства-члены несут главную ответственность за то, чтобы поощрять долговременные решения в интересах внутренне перемещенных лиц, содействуя тем самым своим процессам национального, экономического и социального развития, и рекомендует международному сообществу, системе Организации Объединенных Наций, Специальному докладчику, соответствующим международным и региональным организациям и странам-донорам продолжать поддерживать международные, региональные и национальные усилия по удовлетворению нужд и осуществлению прав человека внутренне перемещенных лиц на основе солидарности, принципов международного сотрудничества и Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны и обеспечивать надлежащее финансирование усилий по предоставлению гуманитарной помощи, обеспечению быстрого восстановления и оказанию содействия в развитии;

12. *приветствует* инициативы, предпринимаемые такими региональными организациями, как Африканский союз, Международная конференция по району Великих озер, Организация американских государств и Совет Европы, для удовлетворения потребностей внутренне перемещенных лиц в части защиты, помощи и развития и для изыскания долговременных решений в их интересах, и рекомендует региональным организациям активизировать свою деятельность и сотрудничество со Специальным докладчиком;

13. *выражает глубокую озабоченность* по поводу угрозы, исходящей от наземных мин, взрывоопасных пережитков войны и самодельных взрывных устройств, для внутренне перемещенных лиц, спасающихся от конфликтов, и препятствующей в некоторых случаях их добровольному возвращению, местной интеграции и переселению и безопасному оказанию гуманитарной помощи;

14. *приветствует* принятие и вступление в силу Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (Кампальская конвенция), которая базируется на Протоколе об обеспечении внутренне перемещенных лиц защитой и помощью и Протоколе об имущественных правах возвращающихся лиц, принятых Международной конференцией по району Великих озер, и которая знаменует собой существенный шаг к упрочению национальной и региональной нормативной базы для обеспечения защиты и помощи внутренне перемещенным лицам в Африке, приветствует недавнюю ратификацию Конвенции рядом государств и проведение первой Конференции государств — участников Конвенции в апреле 2017 года, рекомендует африканским государствам подписать и/или ратифицировать Конвенцию, а также рекомендует другим региональным механизмам разработать собственную региональную нормативную базу для защиты внутренне перемещенных лиц;

15. *призывает* все стороны в вооруженном конфликте выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву и международному праву прав человека, в зависимости от обстоятельств, в целях предотвращения насильственного перемещения и поощрения защиты гражданских лиц и при-

зывает правительства принять меры, необходимые для уважения и защиты прав человека всех внутренне перемещенных лиц без каких-либо различий, в соответствии со своими применимыми обязательствами по международному праву;

16. *выражает особую озабоченность* тем, что многие дети, особенно девочки, из числа внутренне перемещенных лиц оказываются на всех этапах перемещения лишенными доступа к образованию из-за нападений на школы, повреждения или разрушения школьных зданий, небезопасной обстановки, утраты документации, языковых барьеров и дискриминации, призывает государства в сотрудничестве со всеми другими соответствующими субъектами, в том числе учреждениями, действующими в гуманитарной сфере и в сфере развития, и донорами, обеспечивать детям из числа внутренне перемещенных лиц право на качественное образование, включая начальное и среднее образование, без какой бы то ни было дискриминации и оказывать поддержку существующим школам, чтобы дать им возможность принимать на учебу внутренне перемещенных лиц, а также призывает все стороны в вооруженных конфликтах уважать гражданский характер школ и других учебных заведений и воздерживаться от действий, которые могут негативно отразиться на защищенности их зданий от прямых нападений, и решительно осуждает все нападения, а также угрозы нападения на школы в нарушение международного гуманитарного права;

17. *выражает также особую озабоченность* по поводу всего спектра угроз, нарушений и ущемлений прав человека и нарушений международного гуманитарного права, с которыми сталкиваются многие внутренне перемещенные лица, включая женщин и детей, которые находятся в особо уязвимом положении или специально выбираются в качестве объектов, в частности, сексуального насилия и насилия на гендерной почве, сексуальной эксплуатации и надругательства, торговли людьми, принудительной вербовки и похищения, призывает Специального докладчика с той же приверженностью, что и прежде, пропагандировать меры по удовлетворению их специфических потребностей в части помощи и защиты и призывает государства в сотрудничестве с международными учреждениями и другими заинтересованными сторонами обеспечивать защиту и помощь внутренне перемещенным лицам, ставшим жертвами вышеупомянутых угроз, нарушений и ущемлений, а также другим группам внутренне перемещенных лиц с особыми нуждами, таким как тяжело травмированные люди, пожилые люди и инвалиды, учитывая при этом все соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности;

18. *подчеркивает* важность того, чтобы правительства и другие соответствующие субъекты, сообразуясь со своими конкретными мандатами, контактировали и консультировались с внутренне перемещенными лицами и принимающими общинами на всех этапах перемещения и чтобы в надлежащих случаях такие лица участвовали в осуществлении касающихся их стратегий, программ и мероприятий, учитывая при этом главную ответственность государств за предоставление защиты и помощи внутренне перемещенным лицам, находящимся под их юрисдикцией;

19. *призывает* государства к тому, чтобы они в сотрудничестве с международными учреждениями и другими заинтересованными сторонами обеспечивали и поддерживали, в частности, полное и значимое участие женщин из числа внутренне перемещенных лиц в процессах принятия решений всех уровней и во всех мероприятиях, которые оказывают непосредственное влияние на их жизнь, во всех аспектах внутреннего перемещения, включая поощрение и защиту прав человека, предотвращение нарушений этих прав, а также разработку и осуществление долговременных решений, мирных процессов, миро-

строительства, правосудия в переходный период, постконфликтного восстановления и развития;

20. *отмечает* важность того, чтобы права человека внутренне перемещенных лиц и их конкретные потребности в части защиты и помощи учитывались в надлежащих случаях в мирных процессах, и подчеркивает, что ориентированные на таких лиц долговременные решения, в том числе выражающиеся в процессах их добровольного возвращения, надежной реинтеграции, реабилитации и примирения и принимающие в соответствующих случаях форму их активного участия в мирном процессе, являются необходимыми элементами эффективного миростроительства;

21. *приветствует* роль Комиссии по миростроительству в этой связи и вновь настоятельно призывает Комиссию активизировать усилия, которые она в рамках своего мандата прилагает в сотрудничестве с национальными и переходными правительствами и в консультации с соответствующими структурами Организации Объединенных Наций для того, чтобы учитывать права и конкретные нужды внутренне перемещенных лиц, включая их добровольное возвращение в безопасных и достойных условиях, реинтеграцию и реабилитацию, а также сопутствующие земельные и имущественные вопросы, при представлении адресованных конкретным странам рекомендаций или предложений относительно стратегий миростроительства для постконфликтных ситуаций в рассматриваемых случаях;

22. *рекомендует* международному сообществу осуществлять техническое сотрудничество с государствами, затронутыми перемещением, по их просьбе, в том числе путем подготовки кадров ведомств, занимающихся вопросами регистрации, и разработки национальных законов и политики по вопросам внутреннего перемещения и вопросам, касающимся реституции земли и имущества и выплаты компенсаций;

23. *приветствует* тот факт, что все большее число государств, организаций системы Организации Объединенных Наций и региональных и неправительственных организаций применяют Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны в качестве стандарта, и рекомендует всем соответствующим субъектам использовать Руководящие принципы, когда они имеют дело с ситуациями внутреннего перемещения;

24. *приветствует также* тот факт, что Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны используются Специальным докладчиком в ее диалоге с правительствами, межправительственными и неправительственными организациями и другими соответствующими субъектами, и просит ее продолжать свои усилия по дальнейшему распространению, пропаганде, применению Руководящих принципов и их интеграции в национальные законы и политику и оказывать поддержку усилиям, призванным содействовать наращиванию потенциала и использованию Руководящих принципов, а также разработке национальных законов и политики;

25. *выражает удовлетворение* тем, что все большее число государств принимает национальные законы и политику, касающиеся всех этапов перемещения, рекомендует государствам продолжать заниматься этим на инклюзивной и недискриминационной основе сообразно с Руководящими принципами по вопросу о перемещении лиц внутри страны, настоятельно призывает государства активизировать усилия по осуществлению таких национальных законов и политики, в том числе обозначив в правительствах национальные инстанции, курирующие вопросы внутреннего перемещения, в частности в интересах установления национальных целей и показателей для политики и программ и выделения бюджетных ресурсов, и рекомендует международному со-

обществу и национальным действующим лицам оказывать в этой связи запрашивающим правительствам финансовую помощь и сотрудничать с ними;

26. *настоятельно призывает* все правительства, в частности правительства стран, где наблюдаются ситуации внутреннего перемещения, продолжать способствовать деятельности Специального докладчика и положительно откликаться на его просьбы о посещении их стран, а также приглашать Специального докладчика посещать их страны, сообразно обстоятельствам, с тем чтобы Специальный докладчик могла продолжать и расширять диалог с правительствами по вопросам реагирования на ситуации внутреннего перемещения, и благодарит те правительства, которые уже сделали это;

27. *предлагает* правительствам в ходе диалога со Специальным докладчиком серьезно рассматривать ее рекомендации и предложения в их адрес, сделанные ею в соответствии с ее мандатом, и сообщать ей о принятых по ним мерах;

28. *призывает* правительства обеспечивать защиту и помощь, включая помощь в реинтеграции и развитии, внутренне перемещенным лицам и содействовать усилиям соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций в этой связи путем обеспечения безопасного и беспрепятственного доступа гуманитарного персонала к внутренне перемещенным лицам и поставки им предметов снабжения и техники, а также сохранения гражданского и гуманитарного характера лагерей и поселений для внутренне перемещенных лиц там, где они существуют, и принятия мер, необходимых для обеспечения охраны и безопасности гуманитарного персонала, с тем чтобы он мог эффективно выполнять свою задачу оказания помощи внутренне перемещенным лицам;

29. *подчеркивает* центральную роль Координатора чрезвычайной помощи в деле координации защиты внутренне перемещенных лиц и оказываемой им помощи, в частности в рамках межучрежденческой кластерной системы, приветствует инициативы, которые продолжают предприниматься в целях совершенствования стратегий по обеспечению защиты, помощи и развития в интересах таких лиц, а также улучшения координации касающихся их мероприятий, и подчеркивает необходимость укреплять способность национальных и местных властей, организаций системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих субъектов противостоять колоссальным гуманитарным вызовам, порождаемым внутренним перемещением;

30. *рекомендует* всем соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций и организациям, занимающимся гуманитарной помощью, правами человека и вопросами развития, усиливать свое сотрудничество и координацию через Межучрежденческий постоянный комитет и страновые группы Организации Объединенных Наций в странах, где наблюдаются ситуации внутреннего перемещения, и оказывать всевозможную помощь и поддержку Специальному докладчику, а также просит Специального докладчика продолжать участие в работе Межучрежденческого постоянного комитета и его вспомогательных органов;

31. *рекомендует* государствам-членам, гуманитарным учреждениям, донорам, структурам, занимающимся вопросами развития, и другим субъектам, оказывающим помощь в целях развития, продолжать сообща работать в целях сокращения масштабов внутреннего перемещения во всем мире и в тесном сотрудничестве со Специальным докладчиком обеспечивать более предсказуемое реагирование на нужды внутренне перемещенных лиц, включая оказание долговременной помощи в сфере развития для осуществления долговременных решений, принимает к сведению решение Комитета по вопросам политики при

Генеральном секретаре от 4 октября 2011 года об утверждении предварительного рамочного документа по вопросам преодоления проблемы перемещенных лиц по окончании конфликта, отмечает опробование этого решения в отдельных странах и накопленный в данной связи опыт и призывает учреждения Организации Объединенных Наций, занимающиеся осуществлением этого решения, тесно сотрудничать со Специальным докладчиком в этой связи и использовать Рамочную программу Межучрежденческого постоянного комитета для поиска долговременных решений в интересах внутренне перемещенных лиц как дополняющую решение Комитета по вопросам политики;

32. *с удовлетворением отмечает* возросшее внимание, уделяемое вопросу о внутренне перемещенных лицах в планах гуманитарного реагирования, и рекомендует прилагать дальнейшие усилия в этом направлении;

33. *выражает глубокую озабоченность* по поводу недостаточного финансирования гуманитарных призывов и в этой связи настоятельно призывает всех соответствующих субъектов выделять соответствующим учреждениям Организации Объединенных Наций в области развития и гуманитарным организациям достаточные ресурсы в предсказуемом объеме для обеспечения надлежащей поддержки тех, кто подвергся насильственному перемещению;

34. *с удовлетворением отмечает* возрастающую роль национальных правозащитных учреждений в оказании помощи внутренне перемещенным лицам и в поощрении и защите их прав человека;

35. *признает* необходимость своевременного сбора достоверных, многолетних и дезагрегированных данных, включая данные, дезагрегированные по полу, возрасту и месту, о внутренне перемещенных лицах и воздействии затяжного перемещения на принимающие общины, с тем чтобы совершенствовать проводимую политику, составляемые программы и меры реагирования на проблему внутреннего перемещения, и признает в этой связи значимость Глобальной базы данных о внутренне перемещенных лицах, которая ведется Центром по наблюдению за процессами внутреннего перемещения, и межучрежденческой Совместной службы по профилированию внутренне перемещенных лиц;

36. *рекомендует* государствам-членам, членам Межучрежденческого постоянного комитета, а также координаторам по гуманитарным вопросам и страновым группам Организации Объединенных Наций сотрудничать с Центром по наблюдению за процессами внутреннего перемещения и оказывать ему поддержку в выполнении его мандата, предусматривающего представление глобальных данных о масштабах и характере внутреннего перемещения, в том числе путем разработки общих стандартов сбора и анализа данных, и обеспечивать представление достоверных и многолетних данных о ситуациях внутреннего перемещения для Центра по наблюдению за процессами внутреннего перемещения и Совместной службы по профилированию внутренне перемещенных лиц и выделять для этого финансовые ресурсы;

37. *рекомендует* международным и национальным учреждениям, занимающимся сбором данных, сотрудничать и согласовывать свои системы и методы сбора данных для обеспечения последовательности и совместимости данных о внутренне перемещенных лицах, беженцах, просителях убежища и международных мигрантах, а также содействовать принятию более скоординированных мер по всем вопросам, касающимся перемещения и миграции;

38. *подтверждает* необходимость эффективного осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы¹⁵ в целях интеграции мероприятий по реконструкции и восстановлению после бедствий, в том числе на основе принципа «строить лучше, чем было», в деятельность по устойчивому социально-экономическому развитию пострадавших районов, а также временных поселений, где проживают перемещенные лица, поощрять регулярное проведение мероприятий по обеспечению готовности к бедствиям, реагированию на них и восстановлению в рамках процессов расселения в целях обеспечения быстрого и эффективного реагирования на бедствия и обусловленные ими перемещения населения и содействовать трансграничному сотрудничеству в укреплении жизнеспособности и снижении риска бедствий, включая риск перемещения;

39. *приветствует* различные инициативы, согласованные и выдвинутые на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам в Стамбуле, Турция, 23 и 24 мая 2016 года, что открывает возможности, в частности, для укрепления партнерских отношений между государствами-членами, гуманитарными субъектами и субъектами в области развития в интересах удовлетворения чрезвычайных и долговременных потребностей внутренне перемещенных лиц и улучшения финансирования гуманитарной деятельности в целях решения проблемы внутреннего перемещения;

40. *рекомендует* государствам-членам тесно сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и другими соответствующими субъектами, включая, сообразно обстоятельствам, частный сектор и местные структуры, в целях содействия более эффективному обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них в городских районах и отмечает важность учета, сообразно обстоятельствам, особых потребностей и факторов уязвимости внутренне перемещенных лиц в городских условиях;

41. *рекомендует* правительствам, учреждениям Организации Объединенных Наций и другим заинтересованным сторонам поощрять инклюзивный подход к долговременным решениям, который учитывает потребности внутренне перемещенных лиц и принимающих их общин, включая поощрение возможностей для полной реализации человеческого потенциала перемещенного населения путем достижения самообеспеченности благодаря приносящей доход деятельности и созданию возможностей для обеспечения устойчивых средств к существованию;

42. *ссылается* на Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах¹⁶, и в частности на отмеченную в пункте 20 Декларации необходимость обсуждения эффективных стратегий, направленных на обеспечение достаточной защиты и помощи внутренне перемещенным лицам и предотвращение и уменьшение масштабов такого перемещения, напоминает также о том, что в 2018 году исполнится 20-я годовщина принятия Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны, и настоятельно призывает Генерального секретаря составить совместно с государствами-членами и системой Организации Объединенных Наций коллективный план удовлетворения долгосрочных потребностей внутренне перемещенных лиц и оказания помощи принимающим их общинам;

¹⁵ Резолюция 69/283, приложение II.

¹⁶ Резолюция 71/1.

43. *просит* Генерального секретаря продолжать, исходя из имеющихся ресурсов, оказывать Специальному докладчику всю помощь, необходимую для усиления и эффективного выполнения ее мандата, и рекомендует Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в тесном сотрудничестве с Координатором чрезвычайной помощи, Управлением по координации гуманитарных вопросов Секретариата, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, а также всеми другими соответствующими подразделениями и учреждениями Организации Объединенных Наций, в том числе Международной организацией по миграции, присоединившейся к системе Организации Объединенных Наций 19 сентября 2016 года, продолжать оказывать поддержку Специальному докладчику и сотрудничать с ней;

44. *призывает* Специального докладчика продолжать мобилизовывать взносы государств и соответствующих организаций и учреждений в целях создания более стабильной основы для ее работы;

45. *просит* Специального докладчика представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят третьей и семьдесят четвертой сессиях доклад об осуществлении настоящей резолюции;

46. *постановляет* продолжить рассмотрение вопроса о защите внутренне перемещенных лиц и оказании им помощи на своей семьдесят четвертой сессии.