



安全理事会

第七十二年

第八〇八三次会议

2017年11月2日星期四上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	阿门多拉先生	(意大利)
	多民族玻利维亚国	因乔斯特·霍尔丹先生
	中国	吴海涛先生
	埃及	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	德拉特先生
	日本	别所先生
	哈萨克斯坦	萨迪科夫先生
	俄罗斯联邦	扎加伊诺夫先生
	塞内加尔	塞克先生
	瑞典	Schoulgin-Nyoni □□
	乌克兰	维特恩科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	西森女士
	乌拉圭	贝穆德斯先生

议程项目

联合国难民事务高级专员通报情况

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-35984 (C)



无障碍文件

请回收



被迫流离失所者人数急剧上升反映了在国际合作方面的不足，以及预防、遏制和解决冲突的能力在不断下降。通过代理人战争的手段来追求相互冲突的利益，而不是通过外交和对话来解决。被忽略的局部危机快速发展，成为跨国危机，产生更大的影响。关注焦点是短期利益，而不是集体的长期稳定。

难道我们就无法促成和平？我之所以在这里提出这个问题，是因为安全理事会存在的理由就是维护和平与安全，而我每天都看到这些失败对几千万被迫逃离家园的人产生直接影响，而且他们能够返回的前景黯淡，有时需要几代人的时间。当我遇到难民时，他们的第一个问题不是关于食物或住所，而是关于和平与安全，因为只有实现安全与和平才能说服他们返回家园。

国际驰援不力也在削弱对逃亡者的保护。许多难民收容国，特别是冲突区周边国家，都在开放边界，并慷慨地接收数以千计有时甚至是数以百万计的难民。但某些受难民潮影响往往最小，而且往往比较富裕的国家，却关闭了它们的边境，限制难民寻求庇护和阻止入境。

去年的难民和移民问题峰会及其成果文件《纽约宣言》呼吁全面应对难民潮，不仅要采取人道主义行动，还要缔结一项全球难民契约。从那以来，各会员国、世界银行等发展机构、民间社会和私营部门已为实现这一愿景采取了重要措施。我们正在取得重大进展，但只有通过恢复安全、解决冲突和建设和平的行动，才能全面应对今天的大规模流离失所现象。我希望提请安理会注意5个在我看来安理会可以特别有所作为的领域。

第一个领域是预防。预防是可能的。去年1月采取的果断行动帮助解决了冈比亚的政治危机，并使难民能够迅速返回家园。我们需要更多这样的协调一致的努力。提前行动对于解决冲突根源和避免流离失所危机不断加剧至关重要。另一方面，流离

失所又是发生新危机或危机正在不断恶化的一种征兆。

目前的中非共和国就是一个例子。自1月份以来，宗教引起的持续冲突再次导致100多万人离开家园，境内流离失所人数上升了50%。我完全支持秘书长呼吁通过对话为建设和平做出新的努力，也支持他提醒国际社会应支持中非人民的勇气和不屈不挠的精神。

布隆迪局势也需要再次关注。该地区有42万难民来自布隆迪。坦桑尼亚政府一直在公开鼓励难民回返，难民署正在与两国政府密切合作，确保难民自愿、安全和有尊严地回返。但是，如果不为建设布隆迪内部稳定采取协调一致的行动，就可能会发生更多冲突以及境内流离失所和难民外流。总的来讲，应对非洲难民危机的工作仍然令人沮丧，因为冲突常常是因缺乏政治关注所致，而严重缺乏资源又使冲突变得更难解决。

第二个领域涉及到维和人员的关键作用。在刚果民主共和国，与在其他国家一样，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团在加强安全以及使流离失所者能够逐步恢复正常生活方面发挥了重要作用。然而，新的持续冲突正在加剧流离失所。仅在过去一年里，就有10多万刚果难民逃离家园，境内流离失所者人数已经超过400万，比仅仅两年前增加了50%。流离失所问题在升级，我们期待稳定团能够随着人道主义工作力度的加大，再次发挥重要作用，比如扩大开赛人道主义通道和加强安全。

此外，与在南苏丹、达尔富尔、马里和中非共和国等其他行动中一样，维和人员为人道主义工作人员的安全做出了贡献，并通过安全护送等方式帮助我们加强准入、卫生设施和人员撤离工作。我们必须保持人道主义行动的中立和公正性，但这些例子表明，与维持和平特派团合作，发挥我们的各种优势来保护我们必须保护的平民，往往是必要的，而且确实是可能的。这是安理会在有关其特派团任务授权的讨论中需要考虑的一个关键视角。

上午10时05分开会。

就纽约市恐怖袭击事件表示同情

主席（以英语发言）：我谨代表安全理事会成员，最严厉谴责10月31日在联合国总部所在地纽约市针对无辜平民实施心虚懦弱且毫无良知的恐怖袭击。安全理事会成员向遇难者家属表示最诚挚的慰问，向美利坚合众国、阿根廷和比利时人民和政府表示同情。我请安全理事会成员起立，默哀一分钟，悼念遇难者。

安理会成员默哀一分钟。

向卸任主席致谢

主席（以英语发言）：这是安全理事会11月份第一次公开会议，我愿借此机会代表安理会向担任11月份安理会轮值主席的法国常驻联合国代表弗朗索瓦·德拉特大使阁下致意。我相信我是代表安全理事会全体成员向上个月以出色外交才干主持安理会工作的德拉特大使及法国代表团表示最深切的谢意。

通过议程

议程通过。

联合国难民事务高级专员通报情况

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请联合国难民事务高级专员菲利普·格兰迪先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请格兰迪先生发言：

格兰迪先生（以英语发言）：几周前，我在孟加拉国与缅甸接壤地区看到1990年代中期大规模人口流动以来最迅猛的难民潮。这清楚地表明，不解决冲突和暴力根源，一个国家与其部分民众关系破裂，会发生什么情况。其结果是一场大规模人类悲剧。

环顾世界，与边境危机地区接壤的国家都在努力吸收大规模难民潮带来的社会、经济和政治冲击，而冲突未解决带来的更大后果在区域内外不断产生影响。保护难民是一项具有约束力的义务，反映了核心原则和共同价值观，也有助于区域和全球稳定。所以，我要感谢安理会和主席国意大利今天给我这个机会在安理会发言。

我的前任上次作为难民事务高级专员向安全理事会作全面情况通报（S/PV.6062）是在2009年1月。在那次情况通报中，他担心我们可能进入危机不断加深且相互交织的时期。几乎九年过去了，悲惨前景已经变成严酷现实。世界各地被迫流离失所的人数已从2009年的4200万增加到现在的近6600万。其中包括由联合国难民事务高级专员公署（难民署）负责的1720万难民，比那时增长了70%。

一系列重大新危机导致几乎所有区域都出现大规模流离失所。叙利亚境内的灾难性冲突已导致1100万人逃离家园。现在，叙利亚和伊拉克已占到全球被迫流离失所者的四分之一。利比亚、马里、乌克兰、也门和乍得湖流域出现了新危机。很多危机都发生在不受政府统治的地区，原因不尽相同，贫穷和欠发达、环境退化、不平等和迫害等因素兼而有之。在中美洲北部，帮派暴力已经成为流离失所的主要原因。布隆迪、南苏丹和中非共和国等似乎已经稳定下来的局势，包括一些已经出现自愿回返行动的地区，因受到新危机的影响，又引发新的难民流出。

与此同时，一些旷日持久的危机依然根深蒂固。在将近40年前逃离阿富汗的难民中，仍有200多万人留在伊朗和巴基斯坦。上个月摩加迪沙发生的恐怖袭击就是索马里局势不稳的可怕例证。虽然一些索马里难民正在返回且需要支持，但仍有80万人生活在该地区不断扩大的居住区或城市。作为混合移民潮的一部分，阿富汗和索马里青年人正在向更远的地方迁移。

第三个也是日益增长的领域是，在脆弱和不稳定局势中处理复杂的人口流动问题。这些情况经常发生在缺乏体制或体制薄弱且暴力极端主义和犯罪网络已经生根的地方，特别是沿着地中海中部到欧洲的路线——从撒哈拉以南非洲经利比亚到意大利——难民和移民继续遭受严重剥削和虐待。我们正与国际移民组织一道，共同制定一整套涉及来源国、过境国和庇护国的保护和干预措施，处理人口流动的诱因，加强各国应对难民和移民潮的能力，扩大安置和其他合法途径。没有安全保障，特别是在利比亚，致使这些努力复杂化，但通过与联合国利比亚支助团协调，我们正在扩大我们的存在并取得进展。

与此同时，需要采取有力的集体行动，处理贩运者实施的可怕虐待行为，找到并起诉他们。我赞赏联合国毒品和犯罪问题办公室、欧洲联盟执法合作机构、欧洲联盟东地中海海军部队等已经采取的重要举措。我谨要求安理会也考虑对已知从事贩运活动的高级人物和公司采取制裁措施。

第四，可持续和平对于确保解决流离失所问题至关重要。过去十年，只有很少的流离失所情况得到最终解决。科特迪瓦就是其中之一。区域行为体早期和坚决的政治干预结束了一场严重的政治危机。这使超过25万难民和大量境内流离失所者得以返回家园。但遗憾的是，这只是一个例外。去年全世界只有50万难民返回家园。哥伦比亚的和平进程带来希望，但尚未变成解决难民和境内流离失所者问题的重要办法。

在缅甸，若开邦的安全和在那里确立尊重人权和法治是难民返回的必要先决条件。推动无国籍的罗兴亚人的公民身份问题取得进展绝对至关重要，社群和解和投资于包容性发展以造福所有社区也是如此。咨询委员会关于若开邦的建议是这些方面公认的蓝图。

联合国、东南亚国家联盟和广大国际社会建设性地努力协助这两个国家至关重要。难民署随时准

备提供支持专长，包括通过在孟加拉国与缅甸两国双边会谈中讨论过的联合工作组。我们相信，我们的作用对于确保符合国际标准并且回报具有可持续性至关重要。我寻求安理会支持把该信息转达给有关国家。

在南苏丹，独立带来的希望遭到惨痛的浪费。三分之一人口流离失所，被该国的政治领导人抛弃。目前有200万南苏丹难民滞留在中非共和国、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、肯尼亚、苏丹以及乌干达。仅今年就有五十多万人到达这些国家。收容国承受了巨大的压力。

南苏丹境内的200万流离失所者的处境也很恶劣。20多万人生活在过度拥挤、服务很差的平民保护点。我们正与联合国南苏丹特派团一道，设法找到备选的解决办法，以便流离失所者能够开始过上一种更加稳定的生活。安全理事会对该努力的支持将是重要的，但至关重要的是要打破政治僵局。

政府间发展组织宣布设立高级别振兴论坛值得欢迎。我敦促安理会进一步施加压力，以采取有时限和有意义的可实现得到各方遵守的联合停火、并且充分和包容地执行2015年《关于解决南苏丹共和国冲突协定》的行动。我担心，如果不这样做将意味着人道主义努力很快就会达到极限，更多人将死去。

最后，与我的最后一点意见相关的是，在寻找解决办法的同时，必须继续提供保护，包括通过对东道国的支持这样做。在这里，我要谈谈伊拉克和叙利亚，我们在那里正进入一个新的复杂阶段。在伊拉克，尽管取得了军事进展，但必须克服保护方面的各种严重挑战，其中包括新的流离失所问题、强行驱逐和报复性袭击，以防止更多人流离失所，并促成返回。迄今为止，安全方面的投入一直占据主流，这是有道理的。现在，建设和平、恢复和稳定对于团结社群、保障一个多元化国家未来没有冲突至关重要。

在叙利亚，平民仍是关键战略要地主要军事对抗的首当其冲的受害者。与此同时，脆弱的停火和地盘控制权的切换该国一些地区恢复相对平静。尽管新增大量流离失所者，但今年有许多境内流离失所者，还有人数少得多的难民已回到家乡、往往是回到那些已遭到冲突破坏的地方。

复原的迹象开始出现，重要的是要加以呵护，特别是在阿斯塔纳会谈上同步取得冲突降级方面的进展。与此同时，可持续的返回依然存在重大障碍，包括持续的军事行动、不安全和其他保护风险；缺少合法身份和文件；住房、土地和财产方面的争议；住所和基础设施遭毁坏；缺少服务和谋生手段。

在这个不确定的时期，必须持续为邻国境内的叙利亚难民提供国际保护和支持。然而，为难民和复原方案提供的资金有所减少，2017年迄今只收到所需资金的49%。其结果是，叙利亚难民的处境恶化，继续流动的压力不断增加。我呼吁，安理会成员侧重于有望实现叙利亚和平的各种轨道的同时，不会忽视支持难民和难民收容国的必要性。我们必须抵制在时机不成熟的情况下返回的压力，因为这将成这种脆弱背景下的一个不稳定因素。另一方面，时机成熟时，自愿和得到支持的返回将对可持续和平的重要贡献。

我谨感谢安全理事会出访，会见难民、国内流离失所者和其他受危机影响的社区。我相信在座各位都同意，倾听他们的声音是一种令人深受感动的经历，也有力地提醒我们大家都负有责任，确保他们得到保护，其困境得到解决。

在我向安理会发言的同时，数百万受到严重创伤、生命遭到暴行摧残并且被剥夺教育的儿童面临着未卜的前途。妇女在几乎没有隐私的临时庇护所里独自艰难地照顾自己的孩子，他们的伴侣不是已经死去就是失踪。老年人眼看自己的生命在异国他乡行将结束。成千上万人被困在边界，他们对任意的非人道待遇和新的入境障碍感到沮丧和困惑。他

们遭受的迫害和逃往安全过程中所遭受的虐待给他们留下了深深的伤疤。

国际合作有力量真正改变他们的生活。我充分致力于确保难民署发挥自身作用，我知道儿基会、世界粮食计划署、人道主义事务协调厅以及其他值得信赖的人道主义伙伴也是如此。但是，给数百万背井离乡者带来希望，避免重蹈最近大批外流的覆辙，将最终取决于政治解决。我们和那些背井离乡者都指望安理会的领导，以帮助解决这些问题。

主席（以英语发言）：我感谢格兰迪先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：首先，我要强烈谴责在纽约发生的恐怖袭击，并对美国表示声援。

这是本月份的第一次会议，我要祝贺意大利担任安全理事会主席，并且保证，我国将给予全力支持。我还要感谢法国上个月非常成功地履行主席职责，特别是非常及时地采取行动，力求阐明萨赫勒五国集团成员国面临的安全和其它相关挑战。

我们感谢主席国意大利召集举行本次关于难民问题的重要通报会。难民问题已经成为当今时代最紧迫的挑战之一。我们非常高兴地见到联合国难民事务高级专员菲利波·格兰迪，并赞赏他通报为难民和其他被迫流离失所者提供国际保护的相关挑战和途径。我们感谢他自担负领导这一重要机构的重任以来所开展的工作，在挑战如此艰巨之时就更是如此。

据报告，全球被迫流离失所人数空前，已经超过因第二次世界大战被迫流离失所的人数，确实非常令人震惊。更令人担忧的是，无论是在造成这种流离失所现象的条件，还是在全球层面应对这种挑战的对策方面，都没有出现令人鼓舞的趋势。

非洲被迫流离失所者的人数有增无减，主要原因是冲突、迫害和没有持久解决办法。到访乍得湖

流域和萨赫勒地区的安全理事会访问团无疑有助于我们进一步认识到挑战的艰巨性。在本次区域，索马里有近100万难民和150万境内流离失所者，仍是世界上流离失所局势历时最久的国家之一。

然而，由于邻国南苏丹持续不断的冲突，埃塞俄比亚和其他邻国正在接受大量南苏丹难民。难民和境内流离失所者人数最近激增带来空前挑战，收容大量难民的国家负担不断加大，这一点往往遭到忽视。必须确认分担责任方面的巨大不足——我在此大体重复一下高级专员强调过的内容。我还赞同他的看法，即必须迅速解决南苏丹的政治问题。

在寻求国际保护和持久解决办法——即，难民的就地安置、重新安置及自愿回返和重返社会方面，分担责任和加强合作的事项现在比以往任何时候都更为紧迫。我国等收容大量难民的国家，继续向难民开放边境，并提供国际保护，为此提供就业机会，实行走出营地政策和自力更生计划。这也符合我们在2016年联合国全球契约领导人峰会上所作的承诺。然而，我们在援助难民的筹资方案中仍面临严峻挑战——例如，埃塞俄比亚2017年难民救助计划的资金缺口高达75%，这将影响人道主义援助的完整性，迄今导致粮食削减19%。

我们赞扬安置难民的国家慷慨大度，但是，安置机会仍少之又少。在与收容大量难民的国家分担责任方面，这种气度仍然不可或缺。因此，在大多数难民局势中，由于在为这些国家的难民救助计划筹措资金方面存在困难，而且全球层面的安置机会也有限，难民自愿回返和重返社会仍是首选的解决办法。

我们认为，必须创造有利条件，便利难民可持续地自愿返回原籍国，并保障回返者安全无虞。在这方面，消除一些旷日持久难民局势的根源，从而协助创造难民自愿遣返和回返并重返社会的条件，绝对势在必行。这突出表明，必须寻找政治解决冲突的持久办法，以确保从一开始起，人们就不会因

为冲突、恐怖主义和暴力极端主义被迫逃离其原籍国寻求安全。

此外，摆脱冲突的国家无疑需要持续的国际支持；例如，联合国难民事务高级专员在大会本届会议期间提交的报告指出，2016年约有34 000名索马里难民返回索马里，而该国的脆弱性、动荡和安全无保障局面继续影响其重新吸纳能力，进一步阻碍自愿回返。

我们认为，只有国际社会持续支持维护该国的和平与安全，特别是持续支持索马里联邦政府和打击青年党的斗争，索马里难民才能可持续地自愿回返。在创造有利于索马里难民进一步返回该国并重返社会的条件方面，这一点将至关重要。

归根结底，最好的办法莫过于预防以及保持和平和消除根源问题，以确保取得有意义的进展，解决令人困扰的难民和民众流离失所挑战。高级专员恰如其分地着重强调我们所面临挑战中的这个方面，并正确地重视预防工作。当然，同往常一样，将这个问题政治化，就无法取得有意义的进展。本地区没能完全摆脱这一现象，这只会使问题错综复杂。对于安理会而言，部分补救措施是保持它为处理流离失所问题所采取的举措的一致性。

最后，我要申明，埃塞俄比亚致力于同相关各方开展合作，消除本次区域强迫流离失所现象的部分根源，并继续为埃塞俄比亚的难民提供国际保护，坚持对难民实行门户开放政策。

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：主席先生，我首先要祝愿你在本月担任主席期间一切顺利。我还要感谢联合国难民事务高级专员格兰迪今天上午令人信服但也令人关切的发言。

我们今天在事关全球流离失所现象的重要关头开会，是因为自第二次世界大战以来，被迫流离失所的人数达到历史新高，而可悲的是，这一趋势有增无减。全世界目前有6500万人流离失所。今天，我要讲述的只是其中一个人的经历。这是一位来自若开邦、要作出其一生中最艰难抉择的母亲的经验。

历。她必须作出抉择：是逃往未知之地，还是面对席卷她视为家园的省份的暴力。

她上个月对记者说：“我们曾经很幸福，但是现在我们处于混乱之中。他们杀人放火，人们呆不下去了”。面对这样的残暴行径，她别无选择，只能和丈夫和孩子一起逃离，冒险去科克斯巴扎。她说：“我们上船的时候很害怕，因为水进来了，我害怕船会下沉。人们在哭泣。”在逃离的路上她丈夫失踪了。她说：“我不知道他是死是活。”她和孩子一起最终到达了安全的地方，我赞扬孟加拉国向她和其他许多人提供人道主义援助。但在过去的几个月里，这一家人的故事在一而再、再而三地重演。就在两天前，一艘载有难民到孟加拉国的小船倾覆，至少四人丧生。在迫使他们背井离乡的冲突得到根本解决、并允许他们返回家园之前，这样的故事只会不断地讲述下去。

正如菲利普正确地指出，无论是在缅甸，在叙利亚，还是在世界其他地方，安理会都要发挥独特的作用，维护和平与安全，使这个家庭和众多像他们这样的人本不必逃离家园。我们还也有特殊责任，追究那些不尊重国际人道主义法或难民法和那些促成流离失所的人的责任。

简而言之，今天有如此众多的人需要救助，表明我们所做的工作为产生效用。难民流离失所的时间越来越长，往往处于贫困状态，回归的希望越来越渺茫。现在需要采取新的全球办法来解决长期危机，需要采取更全面的对策来帮助目前越来越多的流离失所者。

这就是为什么联合王国坚决支持难民问题全面响应框架的各项目标。该框架侧重于长期、可持续的解决方案。这些方案有助于建立难民自力更生的能力，有助于缓解诸如肯尼亚、乌干达或黎巴嫩等慷慨欢迎和收留如此众多难民的国家的压力。该框架意味着为难民和收容社区提供工作、教育和更好的服务，同时更好地协调国际应对行动。

联合王国积极支持新的难民响应框架的展开方式。我们也已经根据框架的建议对难民需求作出了长期的响应，包括通过工作契约为成千上万的难民提供在约旦或埃塞俄比亚等国工作的机会，还有创新教育方案和向收容社区和难民提供支持。

为了使这些方法行之有效，联合国难民事务高级专员公署（难民署）在与各国政府进行对话、与其他行为体结成伙伴关系以及在需要时提供咨询意见和支持等方面，可发挥重要作用。在约旦，我们欢迎难民署向难民提供的现金援助，以满足基本的粮食需求。在土耳其，我们支持难民署向难民提供的援助，为即将到来的冬季做好准备，在应对缅甸危机方面，难民署也与孟加拉国当局合作，在回返进程中发挥作用。

但是为了完成这一切以及更多的工作，难民署显然同联合国所有其他部门一样，必须进行改革，我欢迎高级专员格兰迪对此作出的承诺。难民署在与其他机构合作改革人道主义系统方面肩负着中心作用。至关重要的是难民署要继续在实地与包括发展行为体在内的伙伴更好地合作。我们希望看到提高透明度，进一步对受益方负责，制定更多的多年方案和继续扩大现金使用。

面对前所未有的需要，显然我们不能照常办事。我们需要采取新的方法，我们期待与安理会、难民署和其他方面的同事合作，实现这一新方法。

Schoulgin-Nyoni女士（瑞典）（以英语发言）：首先，我要表示我们对纽约发生的可怕袭击事件感到悲痛。我们向所有受影响的人表示慰问，对他们无比关切。

我还要感谢法国上个月担任主席，并欢迎意大利就任，祝本月工作顺利。

首先让我感谢高级专员今天出席会议并向我们通报。我们的工作同高级专员和难民署的工作密切相关。每当我们不能防止或解决冲突时，高级专员和联合国难民事务高级专员公署（难民署）的工作人员与邻国和人道主义伙伴站在一起，向那些被迫

逃离家园的人提供庇护和救济。与此同时，国际社会如何应对被迫跨界流离失所问题会对国际和平与安全产生明显的后果。

现在需要难民署援助的人比以往任何时候都多。我们赞扬高级专员及其工作人员继续发挥领导作用，使难民有机会发出声音，这些难民除了破碎的心和恐惧，一无所有，冲突和流离失所剥夺和抹去了他们的未来。

高级专员格兰迪的介绍从缅甸和孟加拉国的边界开始讲起。同他一样，我们对缅甸和孟加拉国的局势深感忧虑。我们知道他需要我们的支持来回应边界两侧的需求。我们欢迎几星期前在日内瓦举行的缅甸会议上对应对工作作出的重要财政捐助，我们鼓励所有会员国确保他和他的合作伙伴有足够的资源来开展工作。

若要罗兴亚难民返回家园，政治解决危机至关重要。瑞典完全支持秘书长提出的前进方向。我们必须结束暴力，确保人道主义准入，以此来应对眼前的危机，同时采取步骤，持久解决若开邦的冲突。这包括罗兴亚公民身份问题。只有这样，难民才能自愿返回家乡，享受有尊严的条件，才能有信心在未来重建自己的生活。

应邀请联合国参与协助这一进程。难民署发挥关键作用，在坚持国际标准方面提供支持、专门知识和经验，并确保可持续的回返条件。

瑞典是谈判《1951年公约》的26个起始国之一。从那以后，我们对难民困境的承诺从未减少。今天，难民署继续得到我们的全力政治支持。被迫流离失所者越来越多，意味着需要为难民署和其他人道主义组织增加和持续提供财政支助。不仅是那些头条新闻披露的地方需要支持，而且正如高级专员今天提醒我们的那样，在刚果民主共和国等处于长期困境、有可能被遗忘的地方，也需要支持。

我们鼓励安理会所有成员维持和增加对难民署的财政支助，特别是提供灵活、未指定用途的资金，使难民署能够在危机情况下迅速作出反应。

高级专员说明了冲突与难民流动之间的明确联系。正如我在发言开始时提到的那样，无法预防和解决冲突往往导致大规模的难民流动，造成巨大的生命和政治代价。这些流动往往进而造成不稳定和冲突，导致冲突和流离失所相互加剧的恶性循环。

叙利亚旷日持久的难民危机清楚地表明需要及早采取预警和早期行动，以防止冲突和随后的强迫流离失所。我们赞扬难民署努力解决叙利亚危机造成的数百万流离失所者的需求。

我们同意秘书长和高级专员的意见，即我们必须加倍努力，防止冲突的发生，一旦冲突发生，要管理和结束冲突，并在实现和平后防止重新陷入冲突。这是联合国的任务授权，本组织所有部门必须为此共同努力。安理会必须履行其职责，利用我们所掌握的所有工具，终止冲突并实现持久和平。只有这样做，我们才能帮助人们重返家园。

国际人道主义法和人权法对于保护生命、健康和尊严或保护陷于冲突局势中的人至关重要。它们在任何时候都必须得到尊重。此外，必须准许人道主义组织充分和不受阻碍地为需要援助和保护难民提供人道主义援助。全世界一半的难民为儿童。难民儿童、尤其是孤身未成年人，尤其容易受到侵害，理应得到保护、医疗、教育、心理支持，以及重建未来的希望。

对于强迫流离失所问题，人道主义救济只是其应对措施的一部分。全世界数以百万计的人们长期处于难民状况，生活无着。为了提供尊严，尤其是为处于这些境地的难民提供尊严，既要有短期做法，更要采取长期持久的解决办法。我们继续看到各方对全世界难民提供慷慨声援。我们必须承认那些正在收容大量难民并为其提供支持国家和社区所发挥的作用。国际社会与东道国政府一道，能够为难民提供自力更生的能力、生计机会和收容社区的发展。这也将有助于最大限度地发挥难民对其收容社区所作的积极贡献。我们还欢迎难民署与世界银行在这方面建立了重要的伙伴关系。

如果联合国系统能够密切合作，就能确保难民不会被发展进程忽略。我们坚决支持难民署在《难民问题全面响应框架》基础上发挥协调作用，就将于明年通过的难民问题全球契约达成一致意见。新的全球契约将提供一个重要框架，以全面应对长期大范围的流离失所问题。

最后，请允许我再次感谢格兰迪高级专员的通报。鉴于我们的工作与他的工作存在内在联系，我们鼓励高级专员经常回到安理会，并在他认为需要采取早期行动或需要安理会支持时，提醒我们。我们还欢迎有机会在2018年再次听取最新情况介绍，并再次与其进行广泛交流。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：主席先生，首先请允许我向你本人表示祝贺，并祝意大利在担任安全理事会主席国期间一切顺利。我还感谢你向主席国法国表示高度赞扬，我向你保证法国将予以全力支持。

我还要感谢难民事务高级专员菲利波·格兰迪先生的重要通报，并向他和他的小组所作的出色工作和堪称楷模的奉献精神致敬。用共和国总统埃马纽埃尔·马克龙先生的话来说，对法国而言，联合国难民事务高级专员公署是“我们北极星的守护者”。它是指南针，必须用它来指导我们的行动，法国将始终与它站在一起，以保障难民能够获得其需要的保护。为难民提供保护，是我们的道德、法律和政治义务。

不安全局势、为冲突推波助澜的大规模侵犯人权行为，以及随之产生的有罪不罚现象，是导致流离失所的主要原因，而流离失所进而会破坏国家的稳定。因此，能否在维护国际和平与安全这一任务授权的背景下纠正这种状况，取决于安理会本身。我还要重申，根据《罗马规约》的规定，强迫人口迁移可能构成危害人类罪。安全理事会有责任防止这类犯罪的发生。

正如高级专员所说，在世界范围内，没有什么时候比2017年产生更多的难民了——一共有6600多万

人，其中1000多万为无国籍人士。我谨提及他提到的令我们感到尤为关切的一些局势。

第一，我谨表示，我们对难民的人道主义局势深表关切，他们大多是已经逃离并继续逃离缅甸的罗兴亚人。法国坚持不懈地谴责自8月25日以来对若开邦平民发动的袭击。种族清洗已迫使大多数为妇女和儿童的60多万人为求生存而跨越边界，其中还不算我们无法得知其人数的境内流离失所者。

为解决这一危机，我们确定了三个特别优先事项。尤其是在上个月法国担任主席国期间，与联合王国共同组织、并由科菲·安南先生参加的安全理事会阿里亚办法会议上，已经将这些优先事项传递给缅甸当局并向其施压。必须在短期内停止缅甸军队的军事行动，必须重新充分和不受阻碍地提供人道主义援助，以便罗兴亚难民能够安全、自愿和可持续地回到祖国。解决办法的关键在于遵守这三项要求。

我谨重申法国对孟加拉国的支持，该国已开放边界，欢迎成千上万名罗兴亚难民。国际社会必须继续支持孟加拉国做出努力。10月23日在日内瓦举行的捐助方会议上，法国捐助了近300万欧元。我还谨强调，必须使难民署加入缅甸与孟加拉国关于难民回返的对话。这是我必须坚持的关键要点，以支持格兰迪先生在这方面刚刚所作的发言。

最后，罗兴亚难民能否安全、自愿和可持续的回返，最终将取决于能否有效审议这场冲突的根本原因，尤其是所有罗兴亚族人的公民身份和平等权利问题。法国将与联合王国及其伙伴一道，继续全面参与制定一项有力而统一的安理会应对措施。现在是将话语转化为行动的时候了，我们必须立即这样做，以应对在我们眼前发生的种族清洗。

在非洲，中非共和国的局势尤为令人担忧，在邻国的中非难民人数已接近2013年危机最严重时期的水平。该状况是在该国东部和西北部观察到的几个月来安全局势恶化的结果，其原因是武装团体之间的冲突数量不断增加。这些团体的唯一目的就是

将领土和资源置于其独裁统治之下，并且败坏中非当局及联合国中非共和国多层次综合稳定团（中非稳定团）的名声。

正如秘书长在访问中非共和国期间所表示的那样，必须切断恶性循环的链条，并恢复积极态势。在此背景下，中非稳定团的任期即将延期，这将使我们能够增加该稳定团的人力资源，并对其保护平民、支持政治进程和人道主义援助等优先事项的行动重新进行调整。

最后再谈叙利亚的人道主义局势，该局势依然令人极为担忧。冲突已经造成逾1100万叙利亚人背井离乡，另有约630万人沦为国内流离失所者，获得人道主义援助的机会有限。古塔东部、伊德利卜省和护堤附近的境内流离失所者的处境尤为悲惨。此外，已有500万难民进入叙利亚邻国避难。我代表法国，再次感谢黎巴嫩、约旦和土耳其收容其中大部分难民。

收容难民不仅是道德义务，而且是国际承诺中的义务。面对这些挑战，我们必须为需要保护的难民提供合法和安全的渠道，特别是加强打击贩运和走私者的斗争。根据这一精神，法国上月在法国及其伙伴8月通过的地中海中部行动计划的框架内建立了欧洲第一批难民重新安置保护任务。

收容难民对邻近冲突地区、处在大规模流离失所前沿的国家，不论是叙利亚邻国、乍得湖流域国家、非洲之角国家，或最近的孟加拉国，也有重要的声援意义。为了支持这些国家的努力，法国已决定把我国对联合国难民事务高级专员公署和国际移民组织的财政援助再增加1000万欧元，用于支持中东和非洲的这些国家。这种声援也要求分担责任。因此，法国承诺到2019年重新安置1万名来自土耳其、黎巴嫩、约旦、尼日尔和乍得的难民。

正如高级专员格兰迪正确指出，只有采取全面办法才能有效和持久地解决被迫流离失所者人数增加带来的挑战。安全理事会有帮助确定和实施这

种新方法的特殊责任。在这方面，格兰迪先生可放心，法国的承诺是坚定不移的。

西松女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我们谨感谢联合国难民事务高级专员格兰迪先生的通报，欢迎他参加今天上午的会议。美国依然坚定支持高级专员的使命及专员公署的工作，这项工作现在更加重要。

随着新的危机和长期危机导致全球6500多万人流离失所，其中2200多万被视为难民，这一全球挑战事关重大，再明显不过。安理会可发挥至关重要的作用，减轻造成和延长大规模流离失所和人道主义需要的政治乱象和冲突等起因。

我们如果履行职责并贯彻到底，我们就能成功。因此，我们必须进一步履行职责，努力防止和缓解冲突，特别是贯彻我们在安理会会议厅所做的决定。在这样做的时候，应当听取通报，像今天高级专员的通报，使我们认识到世界各地发生的危机的严重性，它们对世界的真实影响及其人的层面。正如高级专员今天所述，若干全球局势彰显采取更加有力的行动解决这些问题的重要性。

在缅甸，仅今年8月下旬以来就有逾603000名罗兴亚人逃到邻国孟加拉国，以逃离日益严重的不安全状况和安全部队涉嫌侵犯人权的行为。在他们的村庄被烧毁或他们被迫逃离家园后，缅甸境内有数目不详但可能大量的流离失所的罗兴亚人。虽然报道的暴力事件有所减少，但不安全感和发生进一步暴力的恐惧持续，可能驱使更多的罗兴亚人逃往邻国。

孟加拉国政府站出来，接纳流离失所者，为他们提供临时安全照料，令人印象深刻，但这无疑给孟加拉国资源带来负担。当然，许多罗辛亚人仅希望能够安全返回他们在缅甸应有的家园。我们欢迎缅甸国务资政昂山素季承诺难民将能够返回家园。我们鼓励缅甸和孟加拉国政府在此过程中始终与联合国难民事务高级专员公署（难民署）密切合作，

允许难民署和其他救济组织充分接触到全国各地的流离失所者。

在南苏丹，我们可以看到政府未能维护对公民的最基本义务时的人的代价。已有200多万南苏丹人逃往乌干达、苏丹、埃塞俄比亚、肯尼亚和其他国家。难民在这些邻国找到安全和保护，但东道国社区和政府的资源有限。在南苏丹境内，还有190万人流离失所者，他们面对持续粮食不安全和饥荒的威胁。

刚果民主共和国境内现在已近400万国内流离失所者。由于冲突持续不断，谋生机会和基本服务有限，政府缺乏解决冲突的政治意愿和欠发达，因此阻碍为持久解决铺路所需的必要投资，刚果民主共和国的许多境内流离失所者长期颠沛流离失所。过去一年，开赛地区冲突复发并愈演愈烈，其破坏性影响已经导致刚果民主共和国境内和邻国近130万人流离失所。

随着叙利亚内战的继续，估计仅叙利亚境内就有1350万人仍然急需援助，其中包括630万国内流离失所者和530万难民。这些数字令人惊讶，相当于内战开始前叙利亚人口的一半。在叙利亚，阿萨德政权对平民使用化学武器，将整个城市炸成废墟，公然、无可争辩地违反国际法。此外，叙利亚政权卑鄙地拒不允许人道主义组织援助弱势群体，继续为政治目的挪用人道主义援助的做法及其军事策略，进一步加剧痛苦。存活者已经逃跑，大部分逃往土耳其、约旦和黎巴嫩等邻国，这些国家正在伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊斯兰国）和阿萨德政权造成的难以想象、无法形容的可怕条件下发挥不可或缺的作用，为这些难民提供安全和帮助。

过去十年暴力极端主义蔓延，也造成了一波新的苦难和流离失所，其残暴和非人道的程度令人难以想象。例如，博科哈拉姆继续把尼日利亚和乍得湖流域人道主义危机推向毁灭性地步，而最近西非打击博科哈拉姆和伊斯兰国取得成果，已经导致近

130万人返回来源地，但仍有近200万人在国内流离失所，或进入邻国成为难民。

在所有这些和世界各地的其他局势中，最终必须找到办法持久解决深层政治冲突和发展问题，结束全球难民危机。因此，安理会必须为此采取行动。我们也有责任敦促会员国履行职责，确保难民署资源充分，以满足难民署面对的日益增长的需求。鉴于这场全球危机的规模，难民署2018年预算和全球人道主义吁求再次超越去年数字，达到历史最高水平，反映出世界各地被迫流离失所者异乎寻常的人道主义需求。美国在2017财政年度提供了超过80亿美元的人道主义援助，这是历史最高数字，其中包括提供给难民署的近15亿美元。我们都必须落实自己的承诺，增加对人道主义呼吁的捐助，并促成持久解决流离失所问题的办法。我们太习惯于轻描淡写地列举各种数字—2000万、400万、60万—来描述人。我们习惯于谈论数字，而不是谈论实实在在的人。

然而，上周在刚果民主共和国，黑利大使在营地中会见了一些妇女，她们讲述了处于极端恐惧之中的生活，她们担心离开营地会遭到强奸，担心孩子离开营地会被人绑架。任何人都不应该生活在这种境况中。任何人都不应该经历这些人每天都在经历的事情。

但是，在黑利大使此行的照片中，可以看到孩子们在微笑着挥手，这显示出，他们生活在这个世界上，虽然身边在发生可怕的事情，但他们仍然有天真无邪的希望和喜悦。可悲的现实是，如果本国政府不采取行动，如果国际社会不参与不介入，他们的结局可能会像他们的父母一样，父亲被拉去参战，母亲终日惶恐不安。

但是，我们可以改变这一切。如果这些孩子在这种可怕的情况下还能心怀希望，我们也应该如此。我们必须把这种希望转化为具体行动，改变他们的生活。我们有责任为了他们和世界各国的儿童，严肃看待我们作为安理会的任务，如果政府不

保护本国人民，就追究其责任。只有这样，我们才能尽自己的本份，创造一个儿童能够生活、实现自己的梦想并发挥潜力的未来。我们希望儿童知道我们听到他们的声音，知道我们在这里为他们作出努力，并为他们采取行动。

扎加伊诺夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们同其他人一样，祝愿主席国意大利一切顺利，我们还向法国代表团表示感谢。

我们欢迎联合国难民事务高级专员，并感谢他的通报。

今天，向难民和无国籍者提供援助是维护国际稳定的全面努力的重要组成部分。我们赞扬联合国难民事务高级专员办事处（难民署）努力提高国际保护制度的效力。我们注意到，难民署在起草难民问题全球契约以及提出一系列相应措施方面发挥了主导作用。我们认为，如果把国际社会的努力结合起来，这些措施就会大大改善难民的境遇。

目前的难民局势主要是干涉别国内政、主要是干涉中东和北非各国内政的结果。我们认为，那些积极参与此种干涉的国家负有向这些政策的受害者、即难民和被迫移徙者提供援助的主要责任。最有助于减轻难民痛苦的做法是在叙利亚、利比亚和陷于冲突的其他国家建立持久和平。此外，还必须持续不断地打击恐怖主义。向收容国和原籍国提供援助是关键所在，这包括创造必要的条件，让难民自愿返回并确保他们重新融入社会。

我们希望难民署的经验和专业能力能够使我们在处理缅甸难民问题方面取得迅速进展。孟加拉国始终坚定不移作出努力，缅甸难民在那里受到热情接待。

目前的紧迫挑战仍然是防止难民受到煽动种族和宗教敌对情绪势力的政治操纵。此外，还必须继续努力防止恐怖分子渗透到难民中间，避免利用难民营招募和训练武装分子。

我国努力促进援助难民的国际努力。我们是难民署的捐助国，在我国领土上，我们收容了来自不同国家的大量难民和被迫移徙者，并为他们作出安排。我们还提供了大量双边和多边人道主义援助。我们相信，难民署将积极促进这一进程，采取措施为难民返回叙利亚的家园创造适当条件。

目前，俄罗斯境内收容了100多万名逃离冲突地区的乌克兰人，我们为他们提供了体面的生活。我们一直与难民署保持联系，处理这一问题。我们经常提供自愿捐款，资助难民署在乌克兰的行动，并向乌克兰东南部的受害者提供大量人道主义援助。我们感谢难民署努力提请国际社会关注这个问题。我们呼吁持续、客观地报道乌克兰危机的人道主义后果，以便利返乡的难民和国内流离失所者重新融入乌克兰东南地区。

最后，我再次高度赞扬难民署开展各项活动，这是千百万被迫逃离家园民众的生命线。

吴海涛先生（中国）：中方对纽约发生的恐怖袭击事件予以谴责，对遇害者表示哀悼。

中方对法国担任安理会主席期间所做工作表示赞赏，祝贺意大利担任安理会主席。

中方感谢意大利召集本次会议，欢迎阿门多拉副国秘主持会议。感谢难民高专格兰蒂先生所作通报。

当前，全球难民形势持续恶化，武装冲突和自然灾害导致的境内流离失所者人数也在不断增加。难民问题成因错综复杂，呈现长期化、混合化趋势，恐怖主义、地区局势动荡、难移民混合流动等因素也加剧了难民保护的难度。过去一年里，难民署在格兰蒂高专领导下，积极推动内部改革、加强工作协调、提升应急响应能力，为保护难民福祉、应对难民危机作出了重要贡献，中方对此表示赞赏，支持难民署继续就此发挥积极作用。

面对复杂的难民形势与挑战，国际社会应继续在1951年关于难民地位的公约及1967年议定书的

国际法框架下，在相互尊重的基础上，加强国际合作，合力解决全球难民问题。解决难民问题要坚持标本兼治，既要加大对接收国和接收社区的支持和援助力度，消除针对难民的排外、歧视，也要着力解决难民产生的根源，通过对话和平解决争端，加大对发展中国家的发展援助，为难民返乡创造条件，推动难民来源国稳定发展。国际社会在处理难民事务时，应秉持客观中立的原则，避免对有关国家的内部事务造成干涉，防止国际难民保护机制被政治化和滥用。

长期以来，中国与联合国难民署保持良好合作关系。今年6月，格兰蒂高专成功访华，双方就深化合作关系达成许多共识。根据今年5月“一带一路”国际合作高峰论坛期间达成的成果，中国将同有关国际组织共同推动落实一批惠及“一带一路”沿线国家的国际合作项目，包括向沿线国家提供食品、帐篷、活动板房等难民援助项目，设立难民奖学金，资助难民运动员参加国际和区域赛事活动等。

高峰论坛期间，中国商务部还与难民署签署合作协定，中国政府承诺为难民署提供800万美元的南南合作援助基金拨款。中国将认真履行承诺，落实好上述援助举措。中国愿继续与各方一道，积极参加将于明年启动的《难民问题全球契约》政府间谈判，为完善全球难民治理贡献力量。

缅甸若开邦问题涉及复杂的历史、民族和宗教因素，很多分歧和矛盾系长期积累产生。缅甸政府正在为缓和若开邦局势做出积极努力，当地局势已趋向稳定。缅甸和孟加拉国正通过双边谈判协商寻求解决问题的办法。联合国和国际社会应保持耐心，向缅甸提供建设性帮助与合作，共同推动问题的妥善解决。

维特恩科先生（乌克兰）（以英语发言）：主席先生，本次会议是意大利担任主席国的第一次公开会议，我谨祝贺贵国担任这一职务，并祝愿你在指导安理会本月份工作时一切顺利。

我感谢联合国难民事务高级专员全面简述全球难民状况，并概述难民署的主要挑战、业务和政策优先事项，其中的突出重点是预防。我们赞扬联合国难民事务高级专员公署（难民署）努力处理世界各地难民面临的问题。难民署的工作对于处理和解决有关的人道主义危机不可或缺，而令人遗憾的是，这些危机仍是二十一世纪的可悲现实。

乌克兰赞扬联合国高级专员在这一领域开展活动，特别是通过了2017-2021年的五个战略方向，指导难民署与所有需要关注的人员接触。鉴于全球版图上的冲突规模巨大，受影响人数不断增加，改革难民署及其应对新挑战的能力的进程非常值得欢迎。值得注意的是，在寻求人道主义危机长期解决办法方面，需要持续努力吸收国际发展工作行为体的参加。我们赞扬并鼓励在这一轨道上取得更大进展。

2016年9月，会员国在纽约通过了《关于难民和移民的纽约宣言》，它们作出的历史性承诺应导致成功制定全球难民契约，更全面地处理被迫流离失所局势，为所有受影响的人提供更好的保护。乌克兰欢迎难民署为保护和援助全世界境内流离失所者所作出的重大努力和参与，他们在难民署任务规定应予关注的群体中占很大比例。

我们欢迎高级专员去年访问乌克兰，积极推动处理我国境内的流离失所者局势。由于俄罗斯持续不断地侵略乌克兰，我国有170万境内流离失所者。在俄罗斯联邦军事占领克里米亚以及顿涅茨克和卢甘斯克地区的某些地方之后，这些人被迫离乡背井。我们刚听说俄罗斯联邦将自己打扮成人道主义捐助者，事实上它在顿巴斯地区捐助的是重型武器、雇佣兵和正规部队。

欧洲大陆如此规模的人口流离失所不能被忽视、否认或掩盖，他们应当与叙利亚、也门、南苏丹、缅甸等国家的难民和境内流离失所者一样被提及，高级专员这样做了，这是正确的。有鉴于此，我们感谢难民署及其国际伙伴，包括个别会员国为

应对乌克兰的流离失所危机而提供的宝贵援助。就我们而言，我们将继续积极支持联合国难民事务高级专员公署的活动，包括在我国境内的活动。

萨德科夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我感谢主席国意大利着重指出难民的困境，感谢联合国难民事务高级专员格兰迪所作的全面通报。

在第二次世界大战之后，大多数国家同意根据1951年《关于难民地位的公约》保护难民。然而，随着全球前所未有的人道主义危机层出不穷，这一更美好世界的愿景黯然失色。因此，我们需要集体解决方案，富有远见的领导和大规模全球合作。其中的首要任务包括结束迫使民众外逃的冲突、迫害、恐怖主义和暴力极端主义；执行和平协议；维护停火，并允许人道主义援助准入。

阿斯塔纳平台支持旨在缓解叙利亚局势的日内瓦进程，该平台是一个很好的例子。保护平民应该是会员国的主要责任，必须帮助冲突地区的会员国进行法治、善治和安全部门改革方面的能力建设，促进人权并为发展投资，以建立政治、经济和社会稳定。

因此，保护平民显然应是所有多层面维和行动和政治特派团任务的组成部分。此外，保护工作专家必须部署在所有特派团部门和其他机制具有战略意义的位置上，与联合国国家工作队和东道国政府以及警察和部队派遣国密切合作。必须提供关于保护难民、妇女和儿童的培训。必须认真确保难民营中的难民有足够的食物和水，不遭受强迫劳动、性虐待和性剥削。

必须了解流离失所的根本原因，以便推动长期发展，通过投资于减贫、教育、创造就业机会和基本服务，加强安全与发展之间的联系。保护平民的标准还必须成为相关制裁委员会的一部分，并且必须将施害者绳之以法。

我们呼吁所有会员国采取一切与反恐有关的措施，同时全面遵守国际法。协调立法并相应修改刑法同样重要。此外，打击恐怖主义的斗争不能导致

杀害或驱逐平民，迫使使他们逃往其他国家。需要保护医院、救护车、学校和重要的能源、运输和通讯基础设施，以便为当地居民提供服务。应启动强化方案，让难民和境内流离失所者能够返回家园。

上个月，古德雷斯秘书长在安全理事会发言时，引述了世界粮食计划署的统计数字。他指出，“粮食无保障程度每增加1%，难民人数就会增加2%”（S/PV.8069，第4页）。一国境内一旦发生冲突，其邻国就需要为难民提供食物和基本服务。这可能导致进一步的不稳定，影响整个区域及其周边的安全。因此，只有采用区域和次区域办法，才能采取一致的跨界行动。难民危机的规模之大令人震惊，国际社会必须加紧增加对难民署和国际移民组织（移民组织）的支持。做出坚定的努力，就能建立一个强有力的难民制度，为提出合法要求者提供庇护，并为他们甚至其收容家庭提供基本的生存工具包和营养品。今天，中低收入国家收容了将近84%的难民。这些国家需要得到支助。

同样，我们应该为难民开辟安全的路线，并提出初步重新安置方案。同样，拯救生命应该是我们的关键目标，这样才不会有人在跨越边界或乘船逃离时死亡。希望所有国家在为搜救行动提供投资并帮助遇险者的同时，调查和起诉盘剥难民和移民的贩运团伙。

我们还必须打击仇外现象和种族主义，消除导致敌对以及人们遭无谓驱逐的族裔间紧张关系。哈萨克斯坦曾三次举办传统领袖和各宗教领袖年度会议，还建立了包括各族裔和教派、特别是青年的哈萨克斯坦人民大会，以促进团结与社会和谐，我们可分享在此基础上汲取的经验教训。

哈萨克斯坦及其邻国正在不遗余力地制定和执行在整个中亚确保基本人权的政策。我国与难民署和移民组织等联合国相关机构以及欧洲安全与合作组织、伊斯兰合作组织和其它组织长期开展良好的协作。为协调处理人员流入和流出中亚以及在该区域内部流动问题的区域和国际努力，哈萨克斯坦与

难民署和移民组织合作，于2011年发起了阿拉木图区域协商进程，以建立监测非正规移民的机制，并制定一致、全面和有差别的新政策。该区域倡议目前包括来自我们这个区域的七个成员国和两名观察员。随着在本区域各地流动的人口不断增加，该倡议的地域范围将扩大。

最后，哈萨克斯坦坚定地致力于同联合国和其它会员国一道，根据人格尊严、公正和自由等基本原则，在难民问题上取得具体成果。

因乔斯特·霍尔丹先生（多民族玻利维亚国）

（以西班牙语发言）：首先，玻利维亚祝贺法国代表团在担任安全理事会主席期间主持并完成了安理会10月份的工作，这是成功且富有成效的一个月。同样，我们祝意大利代表团11月万事如意，我们赞赏它倡议举行今天的通报会，讨论一个2009年以来安理会一直未曾讨论的非常重要的议题。我们希望，今后会以更高的频率审议难民问题，因为这是一个与国际和平与安全密切相关的议题。我们也赞赏联合国难民事务高级专员菲利波·格兰迪先生的通报。

根据联合国难民事务高级专员公署的数据，而且正如格兰迪先生所言，2016年底世界各地有将近6 500万人因战争、迫害、武装冲突和暴力而被迫流离失所，其中2 200多万是难民——1 700万属于联合国难民事务高级专员的任务范围，另有500多万联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处登记的难民。前主管人道主义事务副秘书长斯蒂芬·奥布赖恩曾指出，我们正面临二战以来世界上规模最大的人道主义危机。

战争和武装冲突的祸害迫使数以千计的人们离开原籍国和家园，希望找到更良好的安全环境。他们被迫抛弃自己所熟悉的一切——家庭、朋友、家园以及辛苦一辈子才建立的一切。然而，他们遭受的磨难并不止于此。一旦他们离开家园，即便生存下来，其处境也很险恶，因为他们往往被归类为一

个问题或一种负担，他们的动机也遭到质疑。有时他们甚至被安置在难民营，并被迫留在那里。

如高级专员提到的那样，当前最复杂的局势之一涉及被迫逃离家园到孟加拉国寻求庇护的50多万罗兴亚人。我们赞扬并强调孟加拉国政府所展现的意愿，该国已接纳成千上万的难民。在这方面，我们还赞扬所有张开双臂接收一切逃离战争、暴力和武装冲突祸害的民众的国家。

同样，许多难民来自叙利亚。经过多年的战争和冲突，不少人陷入绝望，认为自己回不了祖国。其中很多人选择去欧洲大陆重头开始。他们被迫在危险的情况下这样做，除了能随身携带的物品，他们在迁徙时一贫如洗。他们中许多人因难民身份以及文化或语言障碍而难以获得体面的工作，以至于连儿童都不得不辍学打工，帮助其家庭。

为了结束这场危机和其它危机，必须消除造成战争、武装冲突、恐怖主义和暴力威胁的根源，它们在很多情况下是干预主义和政权更迭政策的结果。这些更迭大多未转化成和平或民主的过渡。有鉴于此，联合国全体会员国有责任首先确认对这些国家和人民欠下的历史债务，因为常常以某些军事和经济强权挑起、助长和主导冲突的方式实施的行动使他们遭受苦难。正因为如此，我们认为，某些国家在宣扬仇外心理、歧视和种族主义，因为它们关闭边界，筑起围墙，将移民定为犯罪，甚至禁止人们接触难民。此外，此类政策还助长我们都努力打击的恐怖主义团体的言论，其中当然包括对不同宗教信仰的不容忍。

有鉴于此，在6月举行的以“建立一个没有围墙的世界，实现普遍公民权”为主题的世界人民大会期间，玻利维亚提议，我们就普遍公民权概念开展合作，以期在减少人口贩运现象的同时，减少导致难民无法逃离战争和武装冲突的种种障碍。

我们呼吁各国思考并遵守这样一个休戚与共的共同义务，即：接收难民，为他们提供保护，帮助其寻找提高自立能力的办法，将其安置范围扩大到

第三国，并为其自愿回返创造有利条件。《关于难民和移民问题的纽约宣言》是一份表达世界各国领导人在全球范围内拯救生命、保护权利以及分担责任的政治意愿的文件。诸如此类的倡议为一项可能在解决强迫流离失所问题上带来切实改变的全球契约奠定了基础。

我们还强调，《关于难民地位的1951年公约》及其《1967年议定书》依然是国际难民保护制度的基本支柱。虽然难民保护制度自1951年以来因各大洲通过区域文书而得到加强，但执行力度不足正在使这一保护制度受到削弱。其结果是，建立一个相互理解与合作的制度的机会减少了。

在很多情况下，援助严重短缺，特别是在撒哈拉以南非洲地区。例如，联合国难民事务高级专员公署在中非共和国和布隆迪开展工作所需资金仅分别到位9%和11%。至于南苏丹和收容了来自该国的200万难民的邻国，资金只有31%到位。同样，相对于去年的水平，叙利亚和邻近收容国的可用资源有所下降。

全球性的社会和经济趋势表明，在未来十年，流离失所现象会继续增加，并呈现出新的不同形式。流离失所的模式将受到世界人口增长的影响，从目前的70亿人口增加到2100年的100多亿人口——这一增长将主要发生在非洲和亚洲。在这方面，难民的需求将会增加到甚至更高的水平，从而在向难民营提供资源方面产生复杂的情况。因此，国际社会必须相应兑现承诺，为接收大量难民潮的国家提供可持续的支持。

最后，为了实现具体的解决办法，各国必须努力确保难民的自愿和及时返回，并融入长期陷于冲突局势的社会。同样，必须通过增加承诺，为难民提供重新安置、安置地点和流动性，以及积极让难民参与寻求解决办法，来把难民问题的解决方案纳入《2030年可持续发展议程》。所有这些努力都需要获得我们提供声援、合作和分担国际责任。我们都必须承担我们在这场危机中的共同责任。

贝穆德斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：首先，我祝贺法国代表团担任安全理事会10月份主席。主席先生，我希望你和贵国代表团在任职期间一切顺利，在这期间你可以指望乌拉圭代表团的支持。

我感谢联合国难民事务高级专员菲利普·格兰迪先生的全面通报，他非常及时和详细地介绍了最紧迫和最难以管理的情况。在处理安理会议程上的许多冲突时，我们必须了解高级专员的意见。我同意他的意见，即这样的通报至少要每年举行一次。

不幸的是，世界正目睹难民人数创下新高。在全世界包括难民、寻求庇护者和境内流离失所者在内的被迫流离失所的6560万人中，大多数人是由于各种冲突而逃离家园的。6560万人的统计数字，是我国人口的近19倍，而且这个数字只是一个参照点。除了这个似乎令人望而生畏的统计数字之外，我们应该尝试把握这些数字背后的真实人生。叙利亚、阿富汗、索马里、南苏丹、苏丹、中非共和国、布隆迪和缅甸这些被列入安全理会议程的国家产生难民的人数最多并非巧合。

因此，冲突与全世界难民人数之间的直接关系是不容争辩的。整个国际社会，特别是安全理事会，有责任重点预防冲突，以避免难民和境内流离失所者人数继续增加。防止冲突和采取旨在实现长期稳定的政策将使我们能够制止难民和境内流离失所者人数的增加。

去年在纽约大会第七十一届会议期间举行的“解决难民和移民大规模流动问题首脑会议”上，联合国会员国一致通过了《关于难民和移民的纽约宣言》。这个具有历史意义的政治宣言意在改善国际社会处理难民和移民大规模流动、包括旷日持久的难民潮的方式。我们赞扬国际社会的工作，同时也谨强调乌拉圭难民政策的某些方面。

乌拉圭根据2006年12月19日通过的第18-76号法律，承认庇护权和难民权利。在乌拉圭境内的所有人都有权在我国境内寻求庇护，以保护他们的生

命，其身体、道德和心智福祉，以及自由和安全。同样，乌拉圭拥护关于难民的两项基本原则，即边界不驱回原则和保密原则。第一项原则确保在任何移民管制期间，不得拒绝任何表示打算寻求避难的个人进入乌拉圭。这一规定甚至适用于申请人缺乏移民法所要求的文件或提交明显欺诈性或伪造文件的案例。至于保密原则，关于寻求庇护者或难民的资料不得公开。

在请愿程序完成之前，乌拉圭境内的每个寻求庇护者都有权获发与合法居民具有类似特征的临时身份证，从而方便他们获得基本保健服务、教育和合法就业。一旦获得合法难民地位，该文件随后被发放给居民的相同的身份证所取代。

我们不是要继续详细说明我国的难民政策，而是认为在难民领域采取积极的做法将使国际社会走上应对这一全球挑战的正确道路。正如《纽约宣言》所述，保护那些被迫逃离的人以及支持收容他们的国家和社区是国际上共同的义务和责任，必须以更加公平和可预测的方式承担起来。我们必须解决强迫流离失所的根源，支持东道社区，并积极促进难民问题的可持续解决办法，特别是在难民地位变得旷日持久的情况下。就短期和中期而言，格兰迪高级专员可以放心，乌拉圭保证积极和建设性地参与制定难民问题全球契约。

别所先生（日本）（以英语发言）：首先，我谨同其他人一道祝贺意大利担任安全理事会主席。我们全力支持它。

我也谨向在曼哈顿下城遇袭的受害者表示我的慰问。这次袭击严肃地提醒大家，恐怖袭击可以发生在任何地方和针对任何人。

我谨感谢联合国难民事务高级专员格兰迪先生的全面通报。

安全理事会的作用是努力实现世界的和平与安全，但我们不断获得提醒，包括难民问题在内的人道主义问题需要占据安理会很大一部分注意力。正如格兰迪先生的通报所示，我们目前看到人道主义

危机的严重程度正在加剧。更加需要加强对难民的对应措施。截至10月，日本向联合国难民事务高级专员公署（难民署）捐助了约1.5亿美元，其中包括向缅甸和孟加拉国以及中东和非洲的紧急赠款援助。

至于叙利亚境内人道主义危机，尽管安全理事会六年来一直在处理该国局势，但情况并无实质性改善。鉴于来自叙利亚的难民情况危急，日本通过联合国向收容这些难民的社区提供了援助。日本还接收叙利亚学生，帮助他们在日本继续学习。我们认为，这种受教育机会不仅使弱势群体多一条出路，而且还有助于建设今天青年的能力，他们明日将重建叙利亚。日本重视开展活动，减轻叙利亚人民因长期冲突而遭受的痛苦，并在他们社区的建设复原力。

缅甸和孟加拉国境内难民和流离失所者的境况令国际社会严重关切。为应对这一境况，日本除今年早些时候已经通过难民署等国际组织提供1200万美元捐款外，还于9月份将其应急无偿援助增至400万美元。难民署一直在援助那些受目前局势影响的民众。

日本重视难民署努力实施《难民问题全面响应框架》。该框架将是明年通过的关于难民的全球契约的重要内容。我们认为，该框架是一项符合日本坚定支持的人道主义-发展联合体的倡议。基于这一想法，日本在乌干达、伊拉克和土耳其等地与难民署等各种行为体协作，在人道主义援助和发展合作等领域开展项目。同时，我们还从为人道主义-发展联合体增加另一个重要因素——和平——的角度进一步关注该框架。日本越来越重视和平。安全理事会与建设和平委员会一道发挥作用，对于支持促进和平的政治进程和完成这一联合体至关重要。

单靠应急人道主义援助无法持久解决难民问题。必须支持难民自力更生，以备有朝一日通过政治进程促成他们重返故国或重新安置。当人道主义危机结束和难民返回故国时，提供无缝援助，例如

为重建和稳定而建设和平，减少贫困，为实现稳定和防止冲突再起而实现经济发展，是必不可少的。

日本将继续在安全理事会内外努力确保和平，防止冲突再起，冲突是造成难民问题的主要原因。同时，日本打算继续在人道主义援助和发展合作等领域提供援助，确保在这些领域进行有效协作。日本将吸取自身经验教训，并希望与国际社会合作，尤其是通过与难民署更密切地合作，提供有效援助。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先，我要祝贺意大利担任本月安全理事会主席。我祝意大利一切顺利。

我还要感谢联合国难民事务高级专员菲利普·格兰迪先生向安理会作了全面通报。我还要借此机会表示，我们高度赞赏他为改善世界各地数百万难民的生活作出不懈努力。

被迫流离失所已经成为全球现象。每年有数百万人流动，逃离武装冲突、压迫、暴力、恐怖主义、极端贫困、粮食无保障状态或气候变化、自然灾害等因素的负面影响。任何人今天注视这个局势，特别是就埃及所属的中东和非洲而言，都会容易地推断，武装冲突、压迫和暴力，包括恐怖主义，是导致过去几年世界各地难民流动增多的主要原因。单在今年，就有200多万难民因旷日持久的危机而背井离乡。

缅甸境内严重的人道主义危机导致60多万穆斯林流离失所，逃离针对他们实施的系统性暴力。从造成平民流离失所这一角度来看，叙利亚危机也仍然是最大人道主义危机。同样，我们不能忘记数百万巴勒斯坦人旷日持久、历时长达几十年的苦难，他们仍在等待能够实现其过上更美好生活这一合理愿望的公正解决办法。

埃及认为，必须采取全面办法来消除流离失所现象的根源。这将包括经济、政治、文化、人道主义等领域的措施。我们必须强调发展层面，还必须开辟新渠道来接受难民。安全解决办法和关闭边界

的做法不符合任何人的利益，并且违反1951年《难民地位公约》。

联合国作出的最大积极贡献在于和平解决争端和预防冲突，以及通过预防性外交寻求持久政治解决。在这方面，安全理事会必须努力防止冲突再度发生，并履行其在武装冲突中保护平民方面所负的职责。应当关心妇女和儿童等弱势群体。安理会必须采取长期战略，在受影响国家建设和平。在冲突后局势中，难民事务高级专员的主要职责之一是与相关各国协调，推动努力促成难民安全、自愿和有尊严地回返。

最后，我们要指出，埃及坚信，各方必须齐心协力，开展国际合作，消除危机根源，基于这一信念，我们正在挑起重担，收容众多各种国籍的难民。他们中有许多人享有与埃及人平等的地位，正在享受教育、卫生、住房、商品和补贴等各方面待遇。我们欢迎正在作出各种努力，争取以有助于分担责任以及形成统一愿景和采取坚定立场的方式制定关于难民的全球契约，以便为难民提供有尊严的生活，并尊重他们的权利和人格尊严。

塞克先生（塞内加尔）（以法语发言）：主席先生，首先，塞内加尔代表团愿与你一道，向美国人民遭受恐怖袭击的受害者以及阿根廷人民和比利时人民表示慰问。

值此本月首次公开会议之际，我国代表团愿祝贺意大利代表团担任安全理事会主席，并赞扬你、阿门多拉副国务秘书亲自主持今天的会议。我还赞扬法国代表团10月份出色开展我们的工作。

我国代表团欢迎主席国意大利倡议本次会议专门讨论难民和境内流离失所者、特别是冲突局势下难民与境内流离失所者的紧迫问题，这是一个需要国际社会采取紧急、果断以及协调一致行动以实现持久解决的问题。

此外，我愿感谢联合国难民事务高级专员菲利普·格兰迪先生关于世界各地难民问题局势的全面通报为我们的讨论带来启发，该通报在高级专员的

角色与安全理事会的作用之间建立起明确链接，并指出希望这两者之间形成的互补。这就是为什么塞内加尔代表团赞同初始的发言者呼吁增加这两者之间的对话。

2016年，世界上有6 560万民众背井离乡，这个高得无法接受的数字尤其令人关切，特别是有鉴于几乎所有这些情况均为冲突所致。如果安理会未能防止这种情况发生，那么它就负有解决的首要责任。考虑到每分钟就有20人——主要是妇女和儿童——在境内流离失所或者成为难民，今天上午的通报会结束时，将又有几千人的生命、特别是妇女和儿童的生命坠入未知？

这就是为什么我们认为，在一个人类拥有比以往任何时候都更多的资源与能力以使所有人有尊严地生活的时候，国际社会却仍在寻找解决这些本可避免的主要是人为制造危机的办法和资金，这令人遗憾。这就是为什么塞内加尔继续申明，在冲突局势下，各方有责任严格遵守国际人道主义法、人权法以及难民法，首先为平民提供保护和帮助。根据现有的规范框架，冲突各方和其它利益攸关方有义务避免平民流离失所，并且采取措施防止和处理可能的流动。

当一国政府无法或者不愿承担保护境内流离失所者和难民的责任时，国际行为体就必须行动起来，采取双管齐下的做法，鼓励国家和其它实体根据国际法履行其保护本国民众的义务，同时支持发展地方和国内的能力以履行这些职责。

我国代表团认为，安全理事会能够而且必须更好地利用供其处置的各种手段，帮助有关各方履行对难民和境内流离失所者所负的义务。例如，安理会关于审议武装冲突中保护平民问题的备忘录建议，安理会成员对强迫流离失所问题采取某些举措。

同样，必须加大国际上的行动力度，以更好地支持这些民众和收容国与收容社区。实际上，收容

国和过境国的负担正在日益沉重，而这些国家多为发展中国家或者低收入国家。

我还愿强调，要想更好地处理收容、融入、提供基本服务以及处理无国籍等问题，与区域和次区域组织的伙伴关系十分重要。在这一点上，我愿强调2015年2月召开的西非无国籍问题部长级会议所提坚决建议中的一条。它建议，在难民抵达时所确定的国籍是一种有效假定，只有原籍国提供需由该国出示的确凿证据才能对此提出挑战。联合国难民事务高级专员公署2016年报告的1000万无国籍人员证明，难民很容易失去其身份，特别是当其长期逃难而其原籍国的行政部门又陷入严重职能失调时。

处理难民和境内流离失所者的问题还需要区域伙伴关系。在这方面，我国代表团愿回顾非洲对处理该现象做出的贡献，特别是它通过《非洲联盟关于非洲难民问题某些特定方面的公约》和《非洲联盟保护和援助非洲境内流离失所者公约》，就证明了这一点。我们必须指出，非洲大陆本身就收容了6500万难民和流离失所者中的30%。

要确保更好地保护境内流离失所者和难民，并且最重要的是，要尽可能减轻该现象的影响，塞内加尔愿再次呼吁在可靠和严格的预警系统的基础上更好地预防冲突，与包括区域和次区域组织在内的各有关利益攸关方开放地合作。

本着这种精神，就《关于难民和移徙者的纽约宣言》有言，我们愿重申，塞内加尔致力于实现《难民问题全面响应框架》所制定的各项目标。为此，我们呼吁国际社会加倍努力，确保2018年通过关于难民问题的全球契约，因为显然，要想持久解决难民和境内流离失所者问题，包括在安全、有尊严以及尊重人权的情况下自愿返回，就需要真正的政治意愿以解决和预防冲突。

鉴于冲突后阶段在危机复发中的重要性，在努力巩固和保持和平的工作中顾及系统促进和保护难民与境内流离失所者的人权似乎是恰当的。

最后，我愿强调，采取一种适当考虑保护平民问题的政治、经济、社会、环境以及法律层面、同时注重预防性与主动性的综合做法十分重要。

除了加强努力找到冲突的政治解决办法之外，还有必要支持冲突国家执行可持续发展目标，尤其是与强制流离失所有关的目标，并且有必要通过提高妇女参与解决冲突和促进社会和平与繁荣，来培育正义与和平文化。

主席（以英语发言）：我现在以意大利外交与国际合作副国务秘书身份发言。

首先，我要感谢高级专员菲利波·格兰迪作了全面而出色的讲话，感谢联合国难民事务高级专员公署为帮助包括贩运受害者在内的所有需要国际保护者开展的实地工作。

请允许我还要感谢安全理事会所有成员国对这个需要紧急采取一致和集体应对措施以及在一切可能的情况下采取预防行动的问题发表深刻见解。面对人类苦难，我们无法视而不见。我们不能隐瞒它对我们子孙后代带来的悲剧后果。因此，我们今天呼吁采取行动。

我认为，就这一问题定期通报情况是很值得欢迎的。当然，意大利将继续发挥其作用，难民署可以期待意大利的全力支持。从缅甸到利比亚，从索马里到约旦和也门，意大利将与难民署并肩合作，切实保护和援助平民人口，特别是最脆弱群体和值得特殊保护的人群。

我们意识到，在多种危机局面中开展行动，需要越来越多的财政资源，于是我们决定进一步增加财政支持并计划继续作为难民署主要捐助者之一。到目前为止，除了我们对经常预算的年度自愿捐款外，我们已经批准一些额外的紧急人道主义项目。到年底之前，我们还将执行一些进一步的措施。高级专员提供的令人印象深刻的数字以及他在通报中提到的很多重要情况清楚表明，我们正面临对国际稳定最严峻的挑战之一，尤其是在尊重基本人权和自由以及国际人道主义法方面。

我们对人的流动的关注必须从应急办法转向全面和长期办法。我们需要提高处理危机根本原因的能力，给最弱势平民人口特别是青年带来希望和尊严。事实上，2016年《关于难民和移民的纽约宣言》改善了国际社会开始审视和应对大规模无序难民和移民潮的方式。我们需要共同应对，加强来源国、过境国和目的地国之间的合作。

我们认为，拟于明年通过的《安全、有序和正常移民全球契约》和《全球难民契约》应该是向预防和消除强迫移民和难民流根本原因迈出的一步。我们已经介绍我们的建议，它们是基于三个主要行动：投资、保护和珍视，即对支持来源国和过境国进行投资，保护难民和最弱势移民，以及对移民流的很多积极方面的珍视。

意大利的首要任务是提倡两项关键原则。第一项是移民流来源国、过境国和目的地国之间建立伙伴关系。有越来越多的证据表明，有必要在移民问题上开展合作，不仅仅是为了打击贩运人口以及与人口流动有关的犯罪网络，而且是为了解决移民的根本原因。第二项关键原则，我已经提到过，是对管理移民流和保护移民和难民的共同责任，特别是妇女、儿童和残疾人等最脆弱群体。

特别是就《全球难民契约》而言，增加移民安置和补充接纳途径对处理当前叙利亚、利比亚、南苏丹、索马里、阿富汗和缅甸等危机区大规模难民涌入问题至关重要。

在利比亚，鉴于近期从利比亚经海路到达意大利的人数出现大幅度下降且留在利比亚不安全和岌岌可危环境中的人数可能增加，增加寻求庇护者、难民和境内流离失所者和弱势移民获得保护和支持的途径至关重要。正如高级专员所提到的，扩大难民署在利比亚的存在对保护难民营中的人权非常重要。

冲突是导致流离失所者大规模流动的主要原因，通过倡导和鼓励预防及解决冲突，安全理事会可以在预防和制止难民危机方面发挥重要作用。为

此，我要再次表明，意大利支持秘书长的和平连续体办法：从预防到维和、从冲突后恢复到包容性民族和解和可持续发展进程。安全理事会可以在延长或制定维持和平特派团的任务授权等方面发挥作用。的确，正如高级专员所强调的，维和可能是保护难民和移民以及促进其安置的一种基本的特殊工具。

最重要的是，安理会的行动要坚决，要团结一致，以结束旷日持久的、迫使人们逃离家园的危机和冲突。我已提到所有这些危机和旷日持久的冲突。作为安全理事会会员国，我们对维护国际和平与安全负有首要责任。因此，我们必须满足千百万人的期待，他们正在期待我们恢复和建设和平。

我现在恢复行使安理会主席的职责。

俄罗斯联邦代表请求再次发言。

扎加伊诺夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：正如我在发言中指出的，在俄罗斯，有100多万逃离冲突区的乌克兰人，还有同样数量的该国移民工人。因此，尽管基辅展开了无节制的反俄宣传，但这些公民还是为逃避战争或解决他们的社会经济问题而到俄罗斯寻求避难。我们认为，这就是宣扬俄罗斯侵略的真正代价，不幸的是，我们今天又听到了这样的声音。

主席（以英语发言）：我现在请格兰迪高级专员对各位代表所作评论做出回应。

格兰迪先生（以英语发言）：我的发言非常简短，主席先生，因为你已经对今天讨论中出现的很多主题进行了有效总结。

我要感谢所有代表团一致表示支持难民和难民署的工作，有些代表团还提出了非常具体的支持实例。我还要感谢安全理事会再次认识到只有通过政治行动才能解决难民和被迫流离失所问题。我鼓励安理会所有成员国继续关注这项行动，以便我再来安理会时被迫流离失所人数或许比我今天报告的6600万少一些。

很多成员鼓励我，要求我通过内部改革和参与秘书长领导的更广泛的联合国改革，继续提高难民署工作成效。请所有成员放心，我可以保证，对改革的承诺是非常真实的，已在付诸实践。

正如很多人今天在这里所说的，在缔结《安全、有序和正常移民全球契约》的同时，有望在明年缔结《全球难民契约》的进程将是改进我们所做的工作以及通过去年《关于难民和移民的纽约宣言》所说的难民问题全面响应框架应对难民危机的又一个机会。

正如我昨天向更适于进行此类讨论的论坛——大会——所报告的那样，我们目前正在多个收容许多难民的国家运用这一重要框架，如埃塞俄比亚、乌干达和一些中美洲国家。我们将在明年年初提交一份全球契约预稿，向各位成员反馈我们从中以及目前与会员国开展的非正式磋商中获取的经验教训，以便明年全年在日内瓦，并最终在纽约这里进行更正式的磋商。

因此，我将再次请求安理会——各个成员本身已表示过这种想法——支持这一重要进程，因为通过这一进程，我们确实有机会扩大参与应对难民问题的行为体的范围，特别是发展行为体和私营部门，改善应对措施的有效性，并且提供动力，推动找到解决难民问题的办法。

我应强调，许多安理会成员已经提出——而且它们这样做是有道理的——由于难民从缅甸流入，目前影响孟加拉国的难民危机是严重的。我还要与其他人一道感谢孟加拉国保持边境开放，在短短两个月时间中接收了60多万名难民。我们不应忘记，孟加拉国已接纳了过去历次涌入的20至30万名难民，因此，我最近访问过的该国一个过度拥挤的地区很快将容纳近100万人。

当然，我们正在与其它人道主义和发展行为体合作，以便应对孟加拉国的危机。我要重申，关于我请求支持我们向孟加拉国和缅甸提出的让它们参与讨论的提议——我希望这终将使难民自愿和有尊

严地返回缅甸——与我们历来所采取的行动一样，这项提议的提出本着完全非政治性的精神，正如一些代表团提到的那样，是本着建设性精神，以便在难民返回时提高效率，确保在自愿基础上按照原则开展工作，并且具有国际合法性。如果而且无论何时实现这一重要进展，这是我这个机构在其中能够发挥的作用。

最后，我要再次感谢意大利和安理会邀请我参加本次会议，尤其要感谢副国务秘书先生你主持本次会议。我非常感谢许多安理会成员邀请我定期回来向安理会通报情况。只要安理会认为有必要，我随时可以这样做。

主席（以英语发言）：我感谢格兰迪先生所作的澄清。

中午12时25分散会。