Организация Объединенных Наций S/PV.8083

Совет Безопасности

Предварительный отчет

Семьдесят второй год

8083-е заседание

Четверг, 2 ноября 2017 года, 10 ч. 00 м.
Нью-Йорк

Председатель:	г-н Амендола	(Италия)
Члены:	Боливия (Многонациональное Государство)	г-н Инчаусте Хордан
	Китай	г-н У Хайтао
	Египет	г-н Абулатта
	Эфиопия	г-н Алему
	Франция	г-н Делятр
	Япония	г-н Бэссё
	Казахстан	г-н Садыков
	Российская Федерация	г-н Загайнов
	Сенегал	г-н Сек
	Швеция	г-жа Шульгин-Нюони
	Украина	г-н Витренко
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Райкрофт
	Соединенные Штаты Америки	г-жа Сайсон
	Уругвай	г-н Бермудес

Повестка дня

Брифинг, проводимый Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (http://documents.un.org).

17-35987 (R)

Документ расширенного доступа

Просьба отправить на вторичную переработку

Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

Выражение соболезнования в связи с террористическим актом в Нью-Йорке

Председатель (*говорит по-английски*): От имени членов Совета Безопасности я хотел бы самым решительным образом осудить подлый и чудовищный террористический акт, совершенный 31 октября в Нью-Йорке — городе, в котором находятся Центральные учреждения Организации Объединенных Наций, — и направленный против ни в чем не повинных гражданских лиц. Члены Совета Безопасности выражают свои глубочайшие соболезнования семьям погибших, а также свое сочувствие народам и правительствам Соединенных Штатов Америки, Аргентины и Бельгии. Я прошу членов Совета встать и почтить память жертв минутой молчания.

Члены Совета соблюдают минуту молчания.

Выражение признательности предыдущему Председателю

Председатель (*говорит по-английски*): Поскольку это первое открытое заседание Совета Безопасности в ноябре, я хотел бы воспользоваться этой возможностью и от имени Совета Безопасности воздать должное Постоянному представителю Франции Его Превосходительству послу Франсуа Делятру за его работу на посту Председателя Совета в октябре. Уверен, что выступаю от имени всех членов Совета Безопасности, выражая нашу глубокую признательность послу Делятру и его делегации за большое дипломатическое мастерство, с которым они руководили работой Совета в прошлом месяце.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Брифинг, проводимый Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев

Председатель (*говорит по-английски*): На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев г-на Филиппо Гранди.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Гранди.

Г-н Гранди (*говорит по-английски*): Несколько недель назад я был в Бангладеш на границе с Мьянмой, где стал очевидцем самого стремительного исхода беженцев после массовых перемещений населения в середине 1990-х годов Это наглядный пример того, что происходит, когда коренные причины конфликта и насилия не устраняются, а связь между государством и некоторыми из его граждан нарушается. Результатом этого стала человеческая трагедия колоссальных масштабов.

Во всем мире страны, которые граничат с кризисными зонами, с трудом справляются с последствиями социальных, экономических и политических потрясений, связанных с массовыми перемещениями беженцев, в то время как эхо более широких последствий неурегулированных конфликтов разносится по всей территории соответствующих регионов и выходит за их пределы. Защита беженцев представляет собой имеющее юридическую силу обязательство, которое отражает основные принципы и общие ценности, внося при этом вклад в обеспечение региональной и глобальной стабильности. Именно поэтому я признателен Совету и председательствующей в Совете делегации Италии за предоставленную мне возможность выступить сегодня в Совете.

Последний всеобъемлющий брифинг Верховного комиссара по делам беженцев был проведен в Совете Безопасности моим предшественником на этом посту в январе 2009 года (см. S/PV.6062). В ходе этого брифинга он высказал свою обеспокоенность в связи с тем, что мы, возможно, вступаем в период, когда кризисы будут усугубляться и все больше переплетаться. Почти девять лет спустя эта мрачная перспектива стала суровой реальностью. Число людей во всем мире, которые стали вынужденно переселенными, выросло по сравнению с показателем 2009 года, составлявшим 42 миллиона человек, и в настоящее время приближается к цифре 66 миллионов человек. Среди них — 17,2 миллиона беженцев, находящихся в ведении Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), что на 70 процентов больше по сравнению с 2009 годом.

Череда крупных новых кризисов обусловила массовое перемещение населения практически во всех регионах мира. Катастрофический конфликт в Сирии вынудил 11 миллионов человек покинуть свои дома. Сегодня на Сирию и Ирак приходится четверть всех вынужденно перемещенных лиц в мире. Новые кризисы разразились в Ливии, Мали, Йемене, бассейне озера Чад и на Украине. Многие из них разворачивались в неконтролируемых районах под воздействием различного сочетания таких факторов, как нищета, отсталость, деградация окружающей среды, неравенство и преследования. В северной части Центральной Америки одной из главных причин перемещения стал бандитизм. Ситуации, которые, как представлялось, стабилизировались, включая Бурунди, Южный Судан и Центральноафриканскую Республику, где наблюдались перемещения населения, связанные с добровольной репатриацией, обострились в результате возникновения новых кризисов, вызвавших новые потоки беженцев.

В то же время сохраняются укоренившиеся затяжные кризисы. Беженцы покинули Афганистан почти 40 лет назад, но более 2 миллионов человек по-прежнему находятся в Иране и Пакистане. Совершенный в прошлом месяце в Могадишо террористический акт стал мрачным подтверждением нестабильности ситуации в Сомали. Некоторые сомалийские беженцы возвращаются в свои дома и нуждаются в поддержке, однако 800 000 человек по-прежнему проживают в разрастающихся поселениях и городах по всему региону. Молодые афганцы и сомалийцы направляются в более отдаленные регионы в составе смешанных миграционных потоков.

Резкое увеличение масштабов вынужденного перемещения указывает на упущения в международном сотрудничестве и на ослабление потенциала по предотвращению, сдерживанию и урегулированию конфликтов. Преследующие конкурирующие интересы субъекты реализовывают их за счет марионеточных войн, вместо того чтобы заниматься урегулированием ситуации с помощью дипломатических усилий и диалога. Игнорируемые локальные кризисы набирают силу и приобретают транснациональный характер, что влечет за собой более серьезные последствия. Основное внимание уделяется краткосрочным интересам, а не долгосрочной коллективной стабильности.

Неужели мы более не способны договориться о мире? Я задаю этот вопрос здесь, в Совете Безопасности — главная цель которого состоит в обеспечении мира и безопасности — поскольку я наблюдаю, как ежедневно эти упущения непосредственно сказываются на жизни десятков миллионов человек, которые были вынуждены покинуть свои дома и которые сталкиваются с мрачной перспективой отсутствия возможности вернуться в места своего прежнего проживания, иногда на протяжении жизни не одного поколения. Когда я встречаюсь с беженцами, в первую очередь они спрашивают у меня не о еде или жилье, а о мире и безопасности, поскольку именно мир и безопасность могут убедить их вернуться в свои дома.

Недостаточная международная солидарность также ослабляет защиту тех, кто спасается бегством. Многие принимающие беженцев государства, особенно граничащие с зонами конфликтов, оставляют свои границы открытыми и великодушно принимают у себя тысячи, а иногда и миллионы беженцев. Однако некоторые государства, зачастую в наименьшей степени испытывающие на себе воздействие потоков беженцев и входящие в число богатых стран, — закрывают свои границы, ограничивают доступ к убежищу и препятствуют въезду на свою территорию.

На состоявшемся в прошлом году саммите по проблемам беженцев и в его итоговом документе — Нью-Йоркской декларации — был выражен призыв принять комплексные меры реагирования в отношении потоков беженцев, выходящие за рамки гуманитарной деятельности и ведущие к заключению глобального договора о беженцах. С тех пор государства-члены, учреждения, занимающиеся вопросами развития, такие как Всемирный банк, гражданское общество и частный сектор предприняли важные шаги для достижения этой цели. Мы добиваемся значительных результатов, однако окончательного решения существующей сегодня проблемы массового перемещения можно достичь только путем принятия мер, направленных на восстановление безопасности, разрешение конфликтов и построение мира. Я хотел бы обратить внимание членов Совета на пять направлений, открывающих особые возможности для работы по ним.

Первое направление — предотвращение. Речь идет о достижимой цели. Предпринятые в прошлом январе шаги содействовали урегулированию по-

литического кризиса в Гамбии и позволили беженцам оперативно вернуться в свои дома. Необходимо предпринимать больше таких согласованных усилий. Действия на раннем этапе имеют решающее значение для устранения причин конфликтов, а также для недопущения усугубления кризисов, связанных с перемещением. С другой стороны, перемещение населения является симптомом появления нового или обострения существующего кризиса.

В настоящее время одним из примеров тому является Центральноафриканская Республика. Продолжающийся конфликт, разразившийся на религиозной почве, в очередной раз вынудил более миллиона человек покинуть свои дома, причем с января внутри страны переместилось 50 процентов населения. Я полностью поддерживаю призыв Генерального секретаря предпринять на основе диалога новые усилия по обеспечению мира и вслед за ним вновь напоминаю международному сообществу о необходимости поддержать мужественный и стойкий народ Центральноафриканской Республики.

Более пристального внимания требует также ситуация в Бурунди. В регионе находятся 420 000 беженцев из этой страны. Правительство Танзании публично призывает беженцев вернуться в свои дома, а УВКБ работает в тесном контакте с правительствами обеих стран для обеспечения добровольного, безопасного и достойного характера этого процесса. Однако без согласованных действий по обеспечению стабильности в Бурунди конфликт может обостриться, что вызовет новые волны перемещения населения внутри страны и отток беженцев. Урегулирование связанных с беженцами кризисных ситуаций в целом по-прежнему представляется бесполезным, поскольку они зачастую обусловлены конфликтами, которым уделяется ограниченное политическое внимание, и обостряются по причине серьезного дефицита ресурсов.

Второе направление касается важнейшей роли миротворцев. Как и в других странах, в Демократической Республике Конго Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в этой стране играет важную роль в укреплении безопасности и предоставлении перемещенным лицам возможностей постепенно вернуться к нормальной жизни. Однако новый и продолжающийся конфликт приводит к дальнейшему перемещению населения. Только за последний год более 100 000 конголезских беженцев покинули свои дома, а число внутренне перемещенных лиц превысило 4 миллиона человек, что на 50 процентов больше, чем всего два года назад. Сейчас, когда масштабы перемещения населения растут, мы вновь рассчитываем на то, что Миссия сыграет важную роль, к примеру, в расширении доступа и укреплении безопасности в Касаи в условиях активизации гуманитарных усилий.

И, как и в рамках других операций, в том числе в Южном Судане, Дарфуре, Мали и Центральноафриканской Республике, миротворцы вносят свой вклад в обеспечение безопасности гуманитарного персонала и содействуют расширению нашего доступа, в том числе путем обеспечения охранного сопровождения, защиты медицинских объектов и организации эвакуации. Мы должны сохранять нейтральный и беспристрастный характер гуманитарной деятельности, однако приведенные примеры указывают на то, что зачастую существует необходимость и даже возможность сотрудничать с миссиями по поддержанию мира на основе нашего разнообразного опыта в деле защиты гражданских лиц, обеспечение которой предусматривается всеми нашими мандатами. Это важный аспект, который должен учитываться Советом при обсуждении им мандатов миссий.

Третье и приобретающее все большую важность направление — это решение проблем, связанных со сложными миграционными потоками в неустойчивых и нестабильных условиях. Зачастую они имеют место там, где ослаблены или отсутствуют институты и процветают насильственный экстремизм и преступные сети. Продвигаясь по центрально-средиземноморскому маршруту, в частности, в Европу, — из стран Африки к югу от Сахары через Ливию в Италию — беженцы и мигранты по-прежнему подвергаются серьезной эксплуатации и становятся жертвой злоупотреблений. Совместно с Международной организацией по миграции мы разрабатываем в странах происхождения, транзита и убежища всеобъемлющий комплекс мер в области защиты и поиска конкретных решений, в рамках которого предусматривалось бы устранение причин таких перемещений, укрепление потенциала стран решать проблемы, связанные с потоками беженцев и мигрантов, и расширение практики расселения и другие правовые меры. Отсутствие безопасности, особенно в Ливии, затрудняет эти усилия, однако в координации с Миссией Организации Объединенных Наций по поддержке в этой стране мы расширяем свое присутствие и достигаем определенных результатов.

В то же время необходимы решительные коллективные действия для пресечения ужасающих злоупотреблений со стороны лиц, занимающихся торговлей людьми, а также для их выявления и судебного преследования. Я приветствую важные инициативы, с которыми выступили Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Агентство Европейского союза по сотрудничеству в правоохранительной области, Военно-морские силы Европейского союза в восточной части Средиземного моря и другие учреждения. Я хотел бы также обратиться к Совету с просьбой рассмотреть возможность введения санкций в отношении известных высокопоставленных лиц и компаний, занимающихся торговлей людьми.

В-четвертых, устойчивый мир, имеет решающее значение для решения проблем, связанных с перемещением населения. За последние десять лет очень небольшое число ситуаций, связанных с перемещением населения, были доведены до окончательного урегулирования. Один из таких случаев — ситуация в Кот-д'Ивуаре. Решительное политическое вмешательство региональных сил на ранних этапах позволило покончить с острым политическим кризисом. Это позволило более четверти миллиона беженцев и большому числу внутренне перемещенных лиц вернуться домой. Но это, увы, исключение. Во всем мире лишь полмиллиона беженцев вернулось домой в прошлом году. Мирный процесс в Колумбии вселяет надежду, но пока не привел к значительным сдвигам в решении проблем беженцев и внутренне перемещенных лиц.

В Мьянме обеспечение безопасности, соблюдения прав человека и верховенства права в штате Ракхайн являются необходимыми предпосылками для возвращения беженцев. Успехи в вопросе получения гражданства лицами без гражданства имеет решающее значение, равно как и примирение на уровне общин и инвестиции в инклюзивное развитие в интересах всех общин. Рекомендации Консультативной комиссии по штату Ракхайн служат основой для долгосрочного урегулирования в этом отношении.

Крайне важно, чтобы Организация Объединенных Наций, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии и международное сообщество в целом оказывали конструктивное содействие обеим странам. УВКБ готово предоставить поддержку и использовать свой опыт, в том числе по линии совместной рабочей группы, создание которое обсуждалось в ходе двусторонних переговоров между Бангладеш и Мьянмой. Мы считаем, что наша роль исключительно важна для обеспечения соответствия международным стандартам и устойчивого характера возвращения людей. Я рассчитываю на поддержку Совета в доведении этого посыла до соответствующих государств.

В Южном Судане надежды на будущее, которые принесла независимость, обернулись, увы, ничем. Треть граждан оказались внутренне перемещенными лицами и были брошены на произвол судьбы собственными политическими лидерами. Два миллиона беженцев из Южного Судана в настоящее время находятся в Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Эфиопии, Кении, Судане и Уганде. Только в этом году их прибыло более полумиллиона. Это огромная нагрузка на принимающие страны.

Положение 2 миллионов внутренне перемещенных лиц в самом Южном Судане также является отчаянным. Более 200 000 из них живут в переполненных и плохо обслуживаемых пунктах защиты гражданского населения. Совместно с Миссией Организации Объединенных Наций в Южном Судане мы стараемся найти альтернативные решения, с тем чтобы перемещенные лица смогли понемногу добиваться большей стабильности в жизни. Поддержка Совета Безопасности в этом вопросе будет важна, однако решающее значение имеет выход из политического тупика.

Мы приветствуем объявление Межправительственной организации по развитию о проведении форума высокого уровня по активизации деятельности. Я настоятельно призываю Совет и далее добиваться принятия конструктивных мер с четко установленными сроками, способных привести к прекращению огня, поддерживаемого всеми сторонами, а также добиваться полного и всестороннего осуществления Соглашения от 2015 года об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан. Боюсь, что в противном случае это будет означать, что гуманитарные усилия в скором времени достигнут своего предела, и будут новые человеческие жертвы.

И наконец, в связи с моим последним тезисом хочу отметить, что необходимо обеспечение защиты при реализации принятых решений, в том числе путем оказания поддержки принимающим странам. И сейчас я перехожу к Ираку и Сирии, где мы

входим в новую и сложную фазу. В Ираке, несмотря на военные успехи, необходимо решить серьезные проблемы в области защиты, в том числе от новых перемещений, принудительного выселения и актов возмездия, дабы предотвратить дальнейшее перемещение людей и создать условия для их возвращения. Вплоть до настоящего времени в повестке дня превалировала деятельность по обеспечению безопасности, и тому есть причины. Сейчас же для примирения общин и обеспечения спокойного будущего для столь разнородного общества решающее значение имеют миростроительство, восстановление и стабилизация.

В ключевых стратегических точках Сирии именно гражданские лица по-прежнему принимают на себя основную тяжесть крупных боестолкновений. В тоже время хрупкие режимы прекращения огня и изменения в плане контроля территорий позволили вновь обеспечить относительное спокойствие в некоторых районах страны. Несмотря на появление значительного количества новых перемещенных лиц, в этом году многие из ранее внутренне перемещенных лиц и гораздо меньшее число беженцев вернулись домой, зачастую в места, разрушенные в ходе конфликта.

Начинают появляться признаки возвращения к нормальной жизни, и важно дать им развиться, особенно если параллельно с этим на переговорах в Астане удастся добиться успехов по деэскалации. В то же время сохраняются значительные препятствия для устойчивого возвращения, в том числе продолжающиеся военные операции, отсутствие безопасности и других факторы риска в плане защиты; отсутствие правового статуса и документов; проблемы с жильем, землей и имуществом; разрушенные приюты и инфраструктура; а также отсутствие базовых услуг и средств к существованию.

В этот период неопределенности необходимо дальнейшее обеспечение международной защиты и оказание помощи находящимся в соседних странах сирийским беженцам. Однако финансирование программ помощи беженцам и их поддержки сократилось, и к настоящему времени за 2017 год собрано лишь 49 процентов необходимых средств. В результате этого положение сирийских беженцев ухудшается и обостряется необходимость вновь сниматься с места. Я призываю членов Совета, сосредоточивая свое внимание на различных направлениях работы, ведущих, как хотелось бы надеяться, к миру в Сирии, не упускать из виду необходимость поддержки беженцев и принимающих их стран. Мы должны противостоять соблазну преждевременного возвращения беженцев, поскольку с учетом текущей нестабильной ситуации это может стать лишь дополнительным дестабилизирующим фактором. С другой стороны, когда придет время, их добровольное возвращение при условии должной поддержки, станет ключевым вкладом в обеспечение устойчивого мира.

Я хотел бы поблагодарить членов Совета Безопасности за их поездки для встречи с беженцами, внутренне перемещенными лицами и представителями других сообществ, затронутых кризисом. Я уверен, что все присутствующие согласятся с тем, что услышать их истории — это само по себе сильное и глубокое переживание, а также мощное напоминание о нашей общей ответственности по обеспечению их защиты и избавлению их от страданий.

В эти минуты я выступаю в Совете, а миллионам страшно измученных и лишенных возможности получить образование детей, чьи жизни искалечены пережитыми ими зверствами, грозит неопределенное будущее. Женщины изо всех сил пытаются самостоятельно ухаживать за своими детьми во временных приютах, где нет и подобия частной жизни, в ситуации, когда их партнеры погибли или пропали. Старики доживают свою жизнь в стране, которая им уже не принадлежит. Тысячи людей скопились в приграничных районах, дезориентированные и полные бессильного отчаяния из-за произвола и бесчеловечного обращения и новых препятствий на своем пути, глубоко травмированные преследованиями и жестоким отношением, заставившими их бежать в поисках безопасных мест.

Международное сотрудничество может обеспечить реальные перемены в их жизни. Я в полной мере привержен обеспечению того, чтобы УВКБ могла играть свою роль, равно как и ЮНИСЕФ, Всемирная продовольственная программа, Управление по координации гуманитарных вопросов и другие пользующиеся доверием партнеры по гуманитарной деятельности. Однако, в конечном счете, именно от политических решений будет зависеть, сможем ли мы дать надежду миллионам людей, вынужденных бросить свои дома, и не допустить повторения недавнего массового исхода людей из

страны. И мы, и они, вынужденные переселенцы, рассчитывают на руководящую роль Совета в деле содействия реализации этих решений.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Гранди за его брифинг.

Сейчас я предоставляю слово членам Совета, желающим выступить с заявлениями.

Г-н Алему (Эфиопия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы начать с решительного осуждения террористического нападения, совершенного в Нью-Йорке, и выражения солидарности с Соединенными Штатами.

Поскольку это первое заседание данного месяца, я хотел бы прежде всего поздравить Италию с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности и заявить о полной поддержке со стороны нашей делегации. Я хотел бы также выразить признательность Франции за весьма успешное руководство работой Совета в прошлом месяце, и в частности за исключительно своевременную инициативу попытаться пролить свет на вызовы в области безопасности и другие связанные с этим проблемы, с которыми сталкиваются государства — члены Сахельской группы пяти.

Мы благодарим председательствующую Италию за организацию этого важного брифинга, посвященного проблеме беженцев, которая стала одной из наиболее острых проблем нашего времени. Мы очень рады видеть здесь Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев Филиппо Гранди и признательны ему за представленную информацию о вызовах и путях продвижения вперед в вопросах, касающихся международной защиты беженцев и других вынужденных переселенцев. Высоко оцениваем работу, проделанную им с тех пор, как он взял на себя непростую ответственность за руководство этим важнейшим органом, особенно сейчас, когда проблемы стали столь серьезными.

Сообщения о беспрецедентных масштабах принудительного перемещения людей во всем мире, число которых уже превысило число лиц, вынужденно перемещенных в результате Второй мировой войны, действительно вызывают глубокую тревогу. Еще более тревожным является тот факт, что не наблюдается никакой обнадеживающей динамики ни в отношении факторов, ведущих к такому перемещению, ни в отношении глобального реагирования на эту проблему.

Число вынужденных переселенцев в Африке продолжает расти, главным образом в результате конфликтов, преследований и отсутствия долгосрочных решений. Поездки Совета Безопасности в район бассейна озера Чад и Сахельский регион, безусловно, способствовали углублению нашего понимания масштабов этой проблемы. В нашем субрегионе, где проживает почти 1 миллион беженцев и 1,5 миллиона внутренне перемещенных лиц, одна из наиболее затянувшихся ситуаций, связанных с перемещением населения во всем мире, наблюдается в Сомали.

В то же время на фоне продолжающегося конфликта в соседнем Южном Судане Эфиопия, равно как и другие сопредельные государства, принимает большое число беженцев из этой страны. Недавнее резкое увеличение числа беженцев и внутренне перемещенных лиц породило беспрецедентные проблемы, а нагрузка на страны, принимающие большое число беженцев, постоянно возрастает, чему зачастую не уделяется надлежащее внимание. Мы должны признать серьезные пробелы в распределении бремени, и, по сути, я повторяю то, что уже было подчеркнуто Верховным комиссаром. Я также согласен с его замечанием о необходимости скорейшего урегулирования политического кризиса в Южном Судане.

Вопросы, касающиеся распределения бремени и расширения сотрудничества в интересах обеспечения международной защиты и выработки долгосрочных решений, включая интеграцию на местах, расселение, а также добровольную репатриацию и реинтеграцию беженцев, носят более неотложный характер, чем когда бы то ни было ранее. Такие страны, как наша, которые принимают большое число беженцев, по-прежнему держат свои границы открытыми для беженцев и обеспечивают их международную защиту, предоставляя им возможности для трудоустройства и осуществляя стратегии по размещению беженцев за пределами лагерей и содействию их самообеспеченности. Это также согласуется с тем обязательством, которое мы взяли на себя на Саммите лидеров Глобального договора Организации Объединенных Наций в 2016 году. Тем не менее мы по-прежнему сталкиваемся с серьезными трудностями в финансировании программ поддержки беженцев: например, для реализации плана действий по оказанию помощи беженцам на 2017 год Эфиопии не хватает 75 процентов средств, что негативно скажется на оказании гуманитарной помощи и уже привело к уменьшению объемов продовольственной помощи на 19 процентов.

Мы воздаем должное щедрости стран, участвующих в усилиях по расселению беженцев, что по-прежнему имеет огромное значение для распределения бремени между странами, принимающими большое число беженцев, однако возможности для такого расселения остаются минимальными. Поэтому в свете проблем с финансированием планов по оказанию помощи беженцам в этих странах, а также с учетом ограниченных возможностей для расселения на глобальном уровне добровольная репатриация и реинтеграция беженцев по-прежнему являются предпочтительным решением в большинстве ситуаций, связанных с беженцами.

Мы считаем, что важно создать благоприятные условия для устойчивого и добровольного возвращения беженцев в страны их происхождения и обеспечить охрану и безопасность возвращающихся лиц. В этой связи следует отметить, что устранение коренных причин некоторых затяжных беженских ситуаций и, соответственно, содействие созданию условий для добровольной репатриации и возвращения беженцев, а также их реинтеграции являются абсолютным императивом. Это подтверждает необходимость достижения прочного политического урегулирования кризисов с тем, чтобы людям изначально не приходилось покидать свои страны в поисках безопасности в результате конфликтов, терроризма и воинствующего экстремизма.

Кроме того, страны, выходящие из состояния конфликта, безусловно, нуждаются в постоянной международной поддержке; например, как следует из докладов Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, представленных в ходе нынешней сессии Генеральной Ассамблеи, примерно 34 000 сомалийский беженцев вернулись на родину в 2016 году, однако отсутствие устойчивости, стабильности и безопасности в стране продолжает негативно сказываться на ее потенциале в плане приема возвращающихся лиц и препятствует дальнейшему добровольному возвращению.

Мы считаем, что добровольное возвращение сомалийских беженцев будет устойчивым только при условии неизменной поддержки со стороны международного сообщества в усилиях по поддержанию мира и безопасности в стране, включая в частности оказание постоянного содействия федеральному правительству Сомали, а также в борьбе с группировкой «Аш-Шабааб». Это будет иметь решающее значение для создания условий, способствующих дальнейшей репатриации и реинтеграции сомалийских беженцев в Сомали.

В конечном счете, нет более эффективного подхода, чем принятие превентивных мер, а также мер по сохранению мира и устранению коренных причин конфликтов в интересах достижения значимого прогресса в решении насущной проблемы беженцев и перемещения людей в целом. Верховный комиссар весьма справедливо подчеркнул именно этот аспект стоящей перед нами задачи и отметил важность превентивной деятельности. Разумеется, никакой значимый прогресс не может быть достигнут, если этот вопрос будет политизироваться, а это происходит довольно часто. Наш регион еще не сумел полностью преодолеть эту проблему, что лишь усугубляет ситуацию. Частичное решение состоит в сохранении единства Совета в тех инициативах, которые он осуществляет для урегулирования проблемы перемещения людей.

В заключение я хотел бы подтвердить приверженность Эфиопии сотрудничеству со всеми соответствующими сторонами в усилиях по устранению некоторых коренных причин вынужденного перемещения населения в нашем субрегионе, а также дальнейшему обеспечению международной защиты беженцев в Эфиопии и проведению политики открытых дверей в отношении беженцев.

Г-н Райкрофт (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы пожелать Вам всяческих успехов на посту Председателя в этом месяце. Я также благодарю Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев Гранди за убедительное и в то же время тревожное заявление, с которым он выступил сегодня утром.

Сегодняшнее заседание проходит в критический момент в контексте глобального перемещения людей, поскольку число вынужденно перемещенных лиц достигло рекордно высокого уровня со времен Второй мировой войны, и, к сожалению, динамика развивается лишь по нарастающей. Сегодня я хотел бы рассказать только об одном из 65 миллионов человек, которые в настоящее время находятся на положении перемещенных лиц по всему миру. Это история матери из штата Ракхайн, столкнувшейся с самым трудным решением в своей жизни: бежать в неизвестность или стать жертвой

насилия, захлестнувшего провинцию, которую она называет своим домом. В прошлом месяце она сказала журналисту:

> «Мы были счастливы, но сейчас у нас хаос; они убивают людей и сжигают дома, и люди не могут там оставаться».

Перед лицом такой жестокости у нее не было выбора, кроме как бежать с мужем и детьми, отправившись в опасный путь в Кокс-Базар. Она сказала:

> «Когда мы сели в лодку, мы испугались, потому что она стала протекать. Я боялась, что мы утонем. Люди плакали».

Во время побега ее муж пропал. «Я не знаю, жив ли он», — сказала она.

В конечном итоге, вместе со своими детьми она оказалась в безопасности, и я выражаю признательность Бангладеш за оказанную ей и многим другим гуманитарную помощь.

Но история этой семьи неоднократно повторялась в течение последних месяцев. Всего два дня назад лодка, перевозившая беженцев в Бангладеш, опрокинулась, в результате чего погибли, по крайней мере, четыре человека. Это история будет попрежнему повторяться до тех пор, пока конфликт, от которого они бегут, не будет коренным образом урегулирован, и пока они не смогут вернуться домой.

Как справедливо отметил Филиппо, будь то в Бирме, Сирии или где-либо еще в мире, Совет призван играть свою уникальную роль в поддержании мира и безопасности, с тем чтобы эти и многие другие подобные им семьи не должны были покидать свои дома. Мы также несем особую ответственность за привлечение к суду тех, кто не соблюдает нормы международного гуманитарного права или беженского права, а также тех, кто своими действиями подпитывает перемещение людей.

Попросту говоря, сегодня огромное количество нуждающихся в помощи людей говорит нам о том, что все, что мы делаем, не помогает. Беженцы все больше времени остаются вынужденными переселенцами, часто проживая в нищете и испытывая все меньше надежды на возвращение. В настоящее время требуется новый глобальный подход к решению затяжных кризисов, а также более всеобъемлющие меры для оказания помощи возрастающему числу людей, которые в настоящее время являются перемещенными лицами.

Поэтому Соединенное Королевство решительно поддерживает идею принятия комплекса мер в отношении беженцев, с упором на достижение долгосрочных, устойчивых решений. Они помогут обеспечить самообеспеченность беженцев и снизить давление на такие страны, как Кения, Уганда или Ливан, которые проявляют щедрость, принимая у себя такое большое число беженцев. Этот комплекс мер обеспечивает предоставление рабочих мест, образование и улучшение услуг беженцам и принимающим общинам, а также лучшую координацию международных ответных мер.

Соединенное Королевство активно поддерживает этот подход, который связан с принятием нового комплекса мер в отношении беженцев. Кроме того, мы уже выработали долгосрочный план реагирования на потребности беженцев, в котором в рамках этого комплекса мер рекомендуется, в том числе посредством трудоустройства, предоставить десяткам тысяч беженцев возможность работать в таких странах, как Иордания или Эфиопия, а также принять инновационные программ предоставления образования и оказания поддержки принимающим общинам и беженцам.

Для того, чтобы эти подходы приносили свои плоды, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) должно играть жизненно важную роль в установлении диалога с правительствами, налаживании партнерских отношений с другими субъектами и предоставлении консультаций и поддержки там, где это необходимо. В Иордании мы приветствуем материальную помощь, которую Управление предоставляет беженцам для удовлетворения их базовых потребностей в продовольствии. В Турции мы поддерживаем помощь, которую оно оказывает беженцам, с тем чтобы они подготовились к наступающей зиме, а что касается кризиса в Бирме, то оно также должно сыграть свою роль в организации процесса возвращения беженцев в сотрудничестве с властями Бангладеш.

Но совершенно очевидно, что для того, чтобы осуществить все эти и многие другие меры, УВКБ, как и все другие подразделения Организации Объединенных Наций, придется реформировать, и я приветствую приверженность Верховного комиссара Гранди этому вопросу. УВКБ вместе с другими учреждениями играет центральную роль в работе по реформированию гуманитарной системы. Важ-

но, чтобы УВКБ продолжало повышать эффективность своей работы и более активно сотрудничало с партнерами на местах, в том числе с субъектами, занимающимися вопросами развития. Мы хотим видеть большую прозрачность и большую подотчетность перед бенефициарами, планирование на более длительный срок и дальнейшее увеличение использования наличных средств.

Перед лицом нынешней беспрецедентной потребности ясно, что мы не можем продолжать работать как обычно. Нам нужен новый подход, и мы надеемся на сотрудничество с коллегами из Совета Безопасности, УВКБ и из других стран для выработки этого нового подхода.

Г-жа Шульгин-Ниони (Швеция) (*говорит по-английски*): Позвольте мне начать с того, что мы опечалены тем, что стали свидетелями ужасного нападения, произошедшего здесь, в Нью-Йорке. Мы выражаем соболезнования всем пострадавшим, мы мысленно с ними.

Позвольте мне также поблагодарить Францию за ее работу на посту Председателя в прошлом месяце и поздравить Италию, а также пожелать ей удачи в этом месяце.

Позвольте мне прежде всего поблагодарить Верховного комиссара за его присутствие и сегодняшний брифинг. Наша работа и работа Верховного комиссара и его Управления неразрывно связаны. Когда мы не в состоянии предотвратить или урегулировать конфликт, Верховный комиссар и сотрудники Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) вместе с соседними странами и партнерами по гуманитарной деятельности, предоставляют убежище и помощь тем, кто вынужден покидать свои дома. В то же время, то, как международное сообщество реагирует на вынужденное перемещение людей через границы, имеет явные последствия для международного мира и безопасности.

В настоящее время больше людей, чем когда-либо ранее, нуждаются в помощи УВКБ. Мы воздаем должное Верховному комиссару и его сотрудникам за их неизменную руководящую роль и за предоставление голоса беженцам, которые прибывают, не имея за душой ничего, кроме горя, страха и украденного у них будущего из-за конфликтов и перемещения.

Верховный комиссар Гранди начал свою выступление с описания ситуации на границе между Мьянмой и Бангладеш. Как и он, мы глубоко обеспокоены ситуацией в Мьянме и Бангладеш. Мы знаем, что он нуждается в нашей поддержке, для того чтобы удовлетворить потребностям людей, которые находятся по обе стороны границы. Мы приветствуем объявления о важных финансовых вкладах, сделанные на конференции по Мьянме в Женеве несколько недель назад, и призываем все государства-члены обеспечить, чтобы у него и его партнеров были ресурсы, необходимые им для выполнения своей работы.

Для того чтобы беженцы рохингья вернулись на родину, необходимо найти политическое решение кризиса. Швеция полностью поддерживает дальнейшие меры, предложенные Генеральным секретарем. Мы должны незамедлительно положить конец кризису, прекратить насилие и обеспечить гуманитарный доступ и одновременно предпринять шаги для достижения прочного урегулирования конфликта в штате Ракхайн. Это включает и решение вопроса о гражданстве для рохингья. Только тогда беженцы смогут вернуться домой добровольно и в достойных условиях и начать восстанавливать свою жизнь с уверенностью в будущем.

Организация Объединенных Наций должна быть приглашена для оказания содействия в этом процессе. УВКБ играет ключевую роль в оказании поддержки, предоставлении опыта и знаний в области соблюдения международных стандартов и обеспечения надлежащих условий для возвращения.

Швеция была одной из 26 стран, которые вели переговоры по Конвенции 1951 года. С тех пор наша приверженность защите беженцев не ослабла. Сегодня УВКБ продолжает пользоваться нашей полной политической поддержкой. Рост числа вынужденно перемещенных лиц свидетельствует о том, что существует потребность в усиленной и устойчивой финансовой поддержке УВКБ и других гуманитарных организаций. Поддержка нужна не только в тех местах, названия которых в настоящее время фигурируют в заголовках газет, но также, как напомнил сегодня Верховный комиссар, в условиях затяжных ситуаций, о которых иногда забывают, например в Демократической Республике Конго.

Мы призываем всех членов Совета продолжать и увеличивать финансовую поддержку УВКБ, в частности за счет гибкого, специального ассигнования

средств, что позволит УВКБ оперативно реагировать в кризисных ситуациях.

Верховный комиссар рассказал о прямой связи между конфликтами и потоками беженцев. Как я уже говорила в начале своего выступления, неспособность предотвратить и урегулировать конфликты зачастую приводит к крупномасштабным потокам беженцев, что чревато огромными человеческими и политическими издержками. Эти потоки часто способствуют усилению нестабильности и конфликтам, что приводит к взаимоусиливающему циклу конфликтов и перемещения.

Затянувшийся беженский кризис в Сирии наглядно свидетельствует о необходимости раннего предупреждения и скорейших действий по предотвращению конфликтов и последующего вынужденного перемещения. Мы высоко оцениваем усилия УВКБ по удовлетворению потребностей миллионов перемещенных лиц в результате кризиса в Сирии.

Мы согласны с Генеральным секретарем и Верховным комиссаром в том, что нам необходимо удвоить усилия для предотвращения возникновения конфликтов, урегулирования и прекращения конфликтов, когда они возникают, и для недопущения рецидивов конфликтов, когда мир достигнут. Такова задача Организации Объединенных Наций, и для ее решения все подразделения ее системы должны работать сообща. Совет должен выполнять свои обязанности, задействуя все имеющиеся в его распоряжении средства для того, чтобы положить конец конфликтам и сохранять мир. Тем самым мы сможем предоставить людям возможность вернуться в родные места.

Решающее значение для защиты жизни, здоровья и достоинства людей, оказавшихся в условиях конфликта, имеет соблюдение норм международного гуманитарного права и права в области прав человека. Они должны соблюдаться всегда и при любых обстоятельствах. Помимо этого, гуманитарным организациям должен предоставляться полный и беспрепятственный гуманитарный доступ к нуждающимся в помощи и защите беженцам. Половину всех беженцев в мире составляют дети. Дети-беженцы, особенно несопровождаемые несовершеннолетние, находятся в особо уязвимом положении и должны пользоваться защитой, услугами здравоохранения, получать образование, психосоциальную поддержку и надежду, необходимые им для строительства заново своего будущего.

Оказание чрезвычайной гуманитарной помощи может служить лишь одной из мер реагирования на вынужденные перемещения людей. Миллионы людей по всему миру загнаны в ловушку затяжного пребывания на положении беженцев и живут в подвешенном состоянии. Обеспечение этим людям, особенно беженцам, оказавшимся в ловушке таких ситуаций, достойной жизни требует как краткосрочных подходов, так и долгосрочных, надежных решений. Мы по-прежнему остаемся свидетелями проявлений щедрости и солидарности по отношению к беженцам по всему миру. Нам крайне необходимо признать роль тех стран и общин, которые принимают у себя большое число беженцев и оказывают им поддержку. Совместными усилиями международное сообщество и правительства принимающих стран способны обеспечить самостоятельность беженцев, предоставить им возможности зарабатывать себе на жизнь и содействовать развитию принимающих общин. Это будет способствовать также максимизации того позитивного вклада, который беженцы вносят в жизнь принимающих общин. Мы также приветствуем важное партнерство УВКБ со Всемирным банком в этой области.

Тесно сотрудничая между собой, подразделения системы Организации Объединенных Наций вполне способны обеспечить, чтобы беженцы не оставались в стороне от процессов развития. Мы решительно поддерживаем координирующую роль УВКБ — в которой оно руководствуется комплексом мер в отношении беженцев, — в деле достижения договоренности относительно глобального договора о беженцах, который должен быть принят в будущем году. Новый глобальный договор послужит важной основой для комплексного реагирования на затяжные ситуации крупномасштабных вынужденных перемещений людей.

В заключение позвольте мне еще раз поблагодарить Верховного комиссара Гранди за его брифинг. В свете явной взаимосвязи нашей и его работы мы хотели бы призвать Верховного комиссара приходить в Совет чаще и предупреждать нас всякий раз, когда он считает необходимым, чтобы Совет Безопасности принял срочные меры или оказал поддержку. Мы были бы рады также возможности получить от него в 2018 году обновленную информацию и провести с ним еще один широкий обмен мнениями.

Г-н Делятр (Франция) (*говорит по-французски*): Позвольте мне прежде всего поздравить Вас лично, г-н Председатель, и пожелать Италии всяческих

успехов в ее руководстве Советом Безопасности. Я также благодарю Вас за данную Вами высокую оценку французскому председательству и заверяю Вас во всемерной поддержке со стороны Франции.

Я также благодарю Верховного комиссара по делам беженцев г-на Филиппо Гранди за его важный брифинг и воздаю ему и, в более широком плане, его сотрудникам должное за их замечательную работу и образцовую приверженность делу. Говоря словами президента Республики г-на Эмманюэля Макрона, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев является для Франции «ангелом-хранителем и путеводной звездой». Это тот «компас», которым нам следует руководствоваться в наших действиях, и Франция будет всегда стоять на его стороне, чтобы гарантировать беженцам защиту, в которой они нуждаются и обеспечение которой является нашим моральным, юридическим и политическим долгом.

Отсутствие безопасности и массовые нарушения прав человека, которые подпитывают конфликты, равно как и сопровождающая их безнаказанность являются главными причинами перемещения населения, которое, в свою очередь, ведет к дестабилизации государств. Поэтому Совет Безопасности обязан исправить такое положение дел в рамках своего мандата в качестве гаранта международного мира и безопасности. Я также напоминаю о том, что принудительное перемещение населения может, как это определено в Римском статуте, представлять собой преступление против человечности. А Совет Безопасности обязан предотвращать подобного рода преступления.

Как заявил Верховный комиссар, в мире никогда еще не было такого количества беженцев, как в 2017 году — в общей сложности более 66 миллионов человек, более 10 миллионов из которых не имеют гражданства. Я хотел бы коснуться ряда описанных им ситуаций, которые вызывают у нас особую тревогу.

Во-первых, я хотел бы выразить нашу глубокую обеспокоенность гуманитарным положением беженцев, в основном рохингья, которые вынуждены были покинуть и все еще покидают Бирму. Франция неустанно осуждает нападения, совершаемые с 25 августа на гражданское население штата Ракхайн. Этническая чистка уже вынудила более 600 000 человек — большинство которых составляют женщины и дети — пересечь границу в надежде выжить, не считая внутренне перемещенных лиц, число которых нам неизвестно.

В деле преодоления этого кризиса перед нами стоят три конкретные приоритетные задачи. Они были доведены до сведения и внимания бирманских властей, в частности на заседании Совета Безопасности по формуле Аррии, организованном Францией совместно с Соединенным Королевством во время председательства нашей страны в Совете в прошлом месяце, в котором принял участие г-н Кофи Аннан. На том заседании выступил и Верховный комиссар. Военные операции бирманской армии должны быть прекращены в кратчайшие сроки и сразу же должен быть восстановлен безопасный и беспрепятственный доступ для гуманитарной помощи, чтобы создать условия для безопасного, добровольного и окончательного возвращения в страну беженцев рохингья. Ключ к урегулированию состоит в выполнении этих трех требований.

Я хотел бы еще раз заявить о поддержке Францией Бангладеш, которая открыла свои границы и радушно принимает сотни тысяч беженцев рохингья. Международному сообществу следует и впредь оказывать Бангладеш поддержку в ее усилиях. На состоявшейся 23 октября в Женеве конференции доноров Франция объявила взнос на сумму почти 3 млн. евро. Хотелось бы также особо указать на необходимость налаживания диалога между Бирмой и Бангладеш по вопросам возвращения беженцев и подключения к этому диалогу УВКБ. Это крайне важный момент, на котором я вынужден настаивать в поддержку заявления, только что сделанного по данному вопросу г-ном Гранди.

Наконец, безопасное, добровольное и окончательное возвращение беженцев рохингья будет в конечном счете зависеть от эффективного рассмотрения коренных причин кризиса, в частности, вопроса о гражданстве и равных правах для всех представителей народности рохингья. Франция наряду с Соединенным Королевством и другими партнерами будет по-прежнему принимать всестороннее участие в разработке эффективных и совместных мер реагирования Совета. Нам уже пора претворять свои слова в конкретные действия, и мы должны сделать это безотлагательно в ответ на проводимую непосредственно на наших глазах этническую чистку.

Что касается Африки, то особую тревогу вызывает ситуация в Центральноафриканской Республике, поскольку число центральноафриканских беженцев в соседних странах достигло почти того же уровня, на каком оно было в разгар кризиса в 2013 году. Такое положение дел обусловлено ухудшением обстановки в плане безопасности, которое на протяжении вот уже нескольких месяцев наблюдается на востоке и северо-западе страны ввиду растущего числа столкновений между вооруженными группами, единственная цель которых состоит в том, чтобы монополизировать территории и ресурсы и дискредитировать власти Центральноафриканской Республики и Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА).

Раскручивание этой спирали насилия следует остановить и возобновить позитивную динамику, как об этом заявил Генеральный секретарь во время своего недавнего визита в Центральноафриканскую Республику. В этом контексте предстоящее продление мандата МИНУСКА должно позволить нам увеличить численный состав Миссии и переориентировать ее деятельность на решение приоритетных задач защиты гражданского населения, оказания поддержки политическому процессу и обеспечения гуманитарного доступа.

Наконец, я хотел бы вернуться к вопросу о гуманитарной ситуации в Сирии, которая остается крайне тревожной. В результате конфликта более 11 миллионов сирийцев были вынуждены покинуть свои дома, в то время как порядка 6,3 миллиона человек стали внутренне перемещенными лицами и страдают от ограниченного доступа к гуманитарной помощи. Особенно плачевной является участь внутренне перемещенных лиц в восточной части Гуты, мухафазе Идлиб и в районе песчаной насыпи. Помимо этого, 5 миллионов беженцев нашли убежище в соседних с Сирией странах. От имени Франции я вновь благодарю Ливан, Иорданию и Турцию за размещение на своей территории большей части этих беженцев.

Размещение беженцев — это не только моральный долг, но и обязанность в соответствии с нашими международными обязательствами. При решении этих проблем нам необходимо обеспечить легальные и безопасные каналы перемещения нуждающихся в защите лиц, в частности путем усиления борьбы с торговцами людьми и контрабандистами. Именно в этих целях в прошлом месяце Франция организовала первые программы защиты беженцев и их переселения в Европу в рамках Центрального Средиземноморского плана действий, принятого в августе совместно с нашими партнерами.

Размещение беженцев также имеет важное значение с точки зрения демонстрации солидарности со странами, соседствующими с зонами конфликтов, которые находятся на передовой этих крупномасштабных перемещений — будь то соседние с Сирией государства, страны бассейна озера Чад или Африканского Рога или, с недавнего времени, Бангладеш. В целях поддержки их усилий Франция приняла решение увеличить свою финансовую помощь Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Международной организации по миграции на 10 млн. евро для оказания поддержки таким государствам на Ближнем Востоке и в Африке. Такая солидарность также подразумевает разделение ответственности. Именно поэтому Франция взяла на себя обязательство к 2019 году предоставить убежище 10 000 беженцам из Турции, Ливана, Иордании, Нигера и Чада.

Как справедливо отметил Верховный комиссар Гранди, только комплексный подход поможет эффективным и долгосрочным образом решить проблемы, вызванные увеличением масштабов насильственного перемещения. Совет Безопасности несет особую ответственность за содействие выработке и осуществлению этого нового подхода. Со своей стороны г-н Гранди может рассчитывать на твердую приверженность Франции достижению этой цели.

Г-жа Сайсон (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Нам бы хотелось поблагодарить Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев г-на Гранди за его брифинг. Мы рады, что он выступил на сегодняшнем утреннем заседании. Соединенные Штаты по-прежнему поддерживают мандат Верховного комиссара и работу его Канцелярии, которая в настоящее время носит как никогда актуальный характер.

Учитывая, что новые и затяжные кризисы привели к насильственному перемещению более 65 миллионов человек во всем мире, из которых более 22 миллионов считаются беженцами, последствия этой общемировой проблемы сегодня как ни-

когда серьезны и очевидны. Совет призван играть важнейшую роль в устранении политических кризисов и конфликтов, которые приводят к массовому перемещению населения и обуславливают затяжной характер этого процесса, а также необходимость оказания гуманитарной помощи.

Мы сможем добиться успеха только при условии последовательного выполнения нашего мандата. Поэтому крайне важно, чтобы мы прикладывали больше усилий к выполнению нашего мандата и работали над предотвращением конфликтов и смягчением их последствий, особенно посредством осуществления решений, принимаемых в этом зале. При этом важно проводить брифинги подобные тому, с которым сегодня выступил Верховный комиссар, чтобы отдавать себе отчет в чрезвычайном характере, реальных последствиях и человеческом аспекте кризисов, происходящих во всем мире. Как сегодня отметил Верховный комиссар, целый ряд ситуаций во всем мире свидетельствуют о важности принятия более энергичных мер для решения этих проблем.

В Бирме только с конца августа более 603 000 представителей народности рохингья бежали в соседнюю Бангладеш, чтобы укрыться от нарастающей нестабильности и возможных нарушений прав человека со стороны сотрудников сил безопасности. Неустановленное, но, как представляется, значительное число рохингья в Бирме стали внутренне перемещенными лицами после того, как их деревни были сожжены или они были вынуждены покинуть свои дома. Хотя, по сообщениям, масштабы насилия уменьшаются, постоянная угроза безопасности и страх перед дальнейшим насилием чреваты риском того, что еще больше рохингья будут вынуждены бежать в соседние страны.

Правительство Бангладеш проводит огромную работу, размещая у себя перемещенных лиц, предоставляя им временный уход и обеспечивая их безопасность, но это, несомненно, тяжелым бременем ложится на ресурсы Бангладеш и, конечно, многие рохингья просто хотят иметь возможность, не подвергаясь опасности, вернуться в свои жилища в Бирме. Мы приветствуем приверженность государственного советника Бирмы Аунг Сан Су Чжи обеспечению беженцам возможности возвращения в свои дома. Мы призываем правительства Бирмы и Бангладеш на протяжении всего этого процесса тесно взаимодействовать с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и предоставлять ему и другим гуманитарным организациям полный доступ к перемещенному населению на всей территории страны.

На примере Южного Судана мы видим, какую цену платят люди за неспособность правительства выполнять самые элементарные обязательства перед своими гражданами. Более 2 миллионов жителей Южного Судана бежали в Уганду, Судан, Эфиопию, Кению и другие страны. В этих соседних странах беженцы обрели безопасность и защиту, однако ресурсы принимающих общин и правительств не безграничны. На территории Южного Судана насчитывается еще 1,9 миллиона перемещенных лиц, которые живут в условиях постоянной нехватки продовольствия и угрозы голода.

В Демократической Республике Конго в настоящее время на положении внутренне перемещенных лиц находятся почти 4 миллиона человек. Многие внутренне перемещенные лица (ВПЛ) в Демократической Республике Конго считаются таковыми уже давно из-за затянувшегося конфликта, ограниченного доступа к средствам существования и базовым услугам и из-за отсутствия политической воли со стороны правительства к урегулированию конфликта и решению проблемы отставания в развитии, что сдерживает приток инвестиций, необходимых для создания условий для долгосрочных решений. За прошлый год разрушительные последствия активизации и интенсификации конфликтов в регионе Касаи привели к перемещению почти 1,3 миллиона человек, как в пределах территории самой Демократической Республики Конго, так и в соседние страны.

По мере продолжения гражданской войны в Сирии только в одной этой стране примерно 13,5 миллиона человек по-прежнему испытывают крайнюю нужду, включая 6,3 миллиона ВПЛ и еще 5,3 миллиона беженцев. Эти цифры, которые соответствуют половине численности населения Сирии до начала гражданской войны, просто ошеломляют. Режим Асада в Сирии применяет химическое оружие против гражданского населения и забрасывает бомбами целые города, пока они не превратятся в руины, что напрямую и однозначно противоречит международному праву. Помимо этого, возмутительный отказ сирийского режима обеспечить гуманитарным организациям доступ к уязвимым группам населения, непрекращающаяся практика перенаправ-

ления гуманитарной помощи в политических целях и его военная тактика еще более усугубляют страдания людей. Те, кто выжил, бежали — в основном в соседние страны, такие как Турция, Иордания и Ливан, которые играют незаменимую роль в обеспечении безопасности и поддержки этих беженцев в разгар невообразимых и неописуемых действий, совершаемых как Исламским государством Ирака и аш-Шама (ИГИШ), так и режимом Асада.

Распространение насильственного экстремизма в последнее десятилетие привело к новой волне страданий и перемещения населения, характеризующейся немыслимым насилием и бесчеловечностью. Так, например, «Боко харам» продолжает раздувать гуманитарный кризис в Нигерии и в районе бассейна озера Чад до разрушительных масштабов, и, несмотря на то, что недавние успехи в борьбе с «Боко харам» и ИГИЛ в Западной Африке привели к возвращению почти 1,3 миллиона человек на исконные территории, почти 2 миллиона человек до сих пор числятся внутренне перемещенными лицами либо беженцами в соседних странах.

В конечном счете в каждой из этих ситуаций и в других ситуациях во всем мире важнейшее значение для прекращения глобального беженского кризиса имеет устойчивое урегулирование вызвавших его политических конфликтов и обеспечение развития. Поэтому Совет должен принимать меры для достижения этих целей. Мы также обязаны оказать давление на государства-члены на предмет активизации усилий и обеспечения того, чтобы УВКБ располагало всеми ресурсами для удовлетворения растущих потребностей, с которыми оно сталкивается. Учитывая масштабы нынешнего глобального кризиса, бюджет УВКБ на 2018 год и в более широком плане глобальные гуманитарные призывы вновь превысили прошлогодний показатель и достигли исторического максимума, что говорит о чрезвычайном характере гуманитарных потребностей насильственно перемещенных лиц во всем мире. В 2017 финансовом году Соединенные Штаты оказали гуманитарную помощь на рекордную сумму свыше 8 млрд. долл. США, в том числе почти на 1,5 млрд. долл. США по линии УВКБ. Мы все должны выполнить наши обязательства по увеличению взносов на гуманитарные инициативы и поощрять долгосрочные решения для перемещенных лиц. Чтобы нам легче было говорить о людях, мы все слишком часто называем числа — 20 миллионов, 4 миллиона, 600 тысяч. Мы говорим о числах, вместо того чтобы говорить о реальных людях.

Однако на прошлой неделе в Демократической Республике Конго посол Хейли встретилась с женщинами в лагерях, которые рассказали ей, что живут в постоянном страхе — страхе того, что, если они покинут лагерь, их изнасилуют, а их детей, если те покинут лагерь, похитят. Никто не должен жить в таких условиях. Никто не должен сталкиваться с тем, что эти лица переживают изо дня в день.

Однако на фотографиях из поездки посла Хейли в эти лагеря есть и дети, которые улыбаются и беззаботно машут, излучая невинную надежду и радость, которые им по-прежнему свойственны, несмотря на то, что живут в мире, в котором вокруг них повсюду происходят ужасные вещи. Грустная реальность такова, что в отсутствие действий их правительств и участия международного сообщества, скорее всего, их постигнет та же участь, что и их родителей, когда отцов отправляют воевать, а женщины живут в постоянном страхе.

Однако мы можем это изменить. Если эти дети не теряют надежды в столь тяжелой ситуации, то и мы не должны предаваться отчаянию. Мы должны воплотить эту надежду в конкретные действия, с тем чтобы изменить их жизнь к лучшему. Наш долг перед ними и детьми во всем мире — серьезно воспринимать наш мандат как членов Совета и привлекать эти правительства к ответственности в тех случаях, когда они не обеспечивают защиту своего населения. Лишь тогда мы сможем внести свой вклад в построение будущего, в котором они смогут жить, исполнять свои мечты и реализовать свой потенциал. Мы хотим, чтобы эти дети знали, что мы слышим их голоса, мы готовы им помочь и мы будем действовать в их интересах.

Г-н Загайнов (Российская Федерация): Мы присоединяемся к пожеланиям успехов делегации Италии в ходе начавшегося председательства и выражениям признательности делегации Франции.

Приветствуем Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и благодарим за брифинг.

Сегодня помощь беженцам и лицам без гражданства является составляющей комплексных усилий, направленных на поддержание международной стабильности. Мы ценим усилия Управления Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по делам беженцев (УВКБ) по повышению эффективно-

сти режима международной защиты. Отмечаем ведущую роль Управления в подготовке Глобального договора по беженцам и внедрении соответствующего комплекса мер. Считаем, что при условии объединения усилий мирового сообщества эти шаги позволят существенно улучшить положение беженцев.

Нынешняя ситуация с беженцами во многом является следствием вмешательства во внутренние дела государств, прежде всего на Ближнем Востоке и в Северной Африке. Полагаем, что на тех, кто активно участвовал в таком вмешательстве, лежит первоочередная ответственность за оказание помощи пострадавшим от этой политики — беженцам и вынужденным мигрантам. Главное, что необходимо для устойчивого снижения остроты проблемы беженцев — установление прочного мира в Сирии, Ливии и других охваченных конфликтами странах, а также последовательная борьба с терроризмом. Важное значение имеет содействие как принимающим государствам, так и странам исхода, в том числе для создания условий для добровольного возвращения беженцев и их реинтеграции в общество.

Мы надеемся, что опыт и профессионализм УВКБ помогут в ближайшее время достичь прогресса в урегулировании ситуации с беженцами из Мьянмы, которые благодаря последовательным усилиям Бангладеш находят приют в этой стране.

По-прежнему актуальна задача не допускать того, чтобы беженцы становились объектом политического манипулирования со стороны сил, разжигающих этническую и религиозную вражду. Необходимо также продолжать работу с целью предотвращения возможности проникновения вместе с беженцами террористов, исключить использование лагерей беженцев для вербовки и военной подготовки боевиков.

Наша страна стремится вносить свой вклад в международные усилия по помощи беженцам: она является донором УВКБ, обеспечивает прием и обустройство значительного количества беженцев и вынужденных мигрантов из разных государств на своей территории, а также предоставляет существенные объемы гуманитарной помощи по двусторонним и многосторонним каналам. Принимая меры в целях создания условий для возвращения беженцев в свои дома в Сирии, мы рассчитываем на то, что УВКБ будет активно содействовать этому процессу.

На территории России в настоящий момент находится более 1 миллиона жителей Украины, бежавших из зоны конфликта. Мы обеспечиваем их достойное проживание. Находимся в постоянном контакте с Управлением по этой теме. На регулярной основе направляем часть своего добровольного донорского взноса на финансирование операций УВКБ на Украине, предоставляем значительные объемы гуманитарной помощи пострадавшим жителям Юго-Востока этой страны. Благодарны Управлению за предпринятые шаги по привлечению внимания мирового сообщества к их проблеме и призываем продолжать объективное освещение гуманитарных последствий украинского кризиса, содействовать реинтеграции возвращающихся беженцев и внутренне перемещенных лиц на Юго-Востоке Украины.

В заключение позвольте еще раз подтвердить нашу высокую оценку деятельности УВКБ, которая зачастую является жизненно важной для миллионов людей, вынужденных покинуть свои дома.

Г-н У Хайтао (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай решительно осуждает террористическое нападение, совершенное в Нью-Йорке, и выражает соболезнования жертвам.

Мы высоко оцениваем усилия французского председательства и поздравляем Италию с вступлением на пост Председателя.

Китай благодарит Италию за проведение сегодняшнего заседания и приветствует заместителя министра иностранных дел Италии г-на Винченцо Амендолу, который прибыл в Нью-Йорк, чтобы руководить работой этого заседания. Мы также благодарим Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев г-на Филиппо Гранди за его брифинг.

Положение беженцев во всем мире продолжает ухудшаться. Вооруженные конфликты и природные бедствия привели к росту числа внутренне перемещенных лиц. Проблема беженцев является сложной и имеет многочисленные коренные причины, кроме того, она приобрела затяжной и комплексный характер. Такие факторы, как терроризм, нестабильные региональные ситуации и смешанные потоки беженцев и мигрантов, затрудняют обеспечение защиты беженцев.

За прошедший год Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) под руководством Верховного

комиссара Гранди активно добивалось проведения внутренних реформ, активизируя свои усилия в области координации и наращивая свой потенциал в области реагирования на чрезвычайные ситуации, тем самым значительно содействуя защите благосостояния беженцев и реагированию на кризис, связанный с беженцами. Китай высоко оценивает все эти усилия и поддерживает Управление, которое продолжает играть позитивную роль в этой связи.

Перед лицом сложной ситуации с беженцами и связанных с этим проблем международное сообщество должно продолжать действовать в рамках международного права, в том числе Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протокола к ней 1967 года, а также на основе взаимного уважения. Расширение международного сотрудничества позволит обеспечить синергизм в решении глобальной проблемы беженцев. Этот вопрос требует устранения как симптомов, так и коренных причин за счет активизации оказания поддержки и помощи принимающим странам и общинам, а также искоренения дискриминации и предрассудков в отношении беженцев. Мы также должны сосредоточить внимание на коренных причинах, приводящих к появлению беженцев, путем мирного урегулирования споров на основе диалога, более активного оказания помощи в целях развития нуждающимся странам, создания необходимых условий для возвращения беженцев в свои дома, а также содействия поступательному развитию в странах происхождения.

При рассмотрении вопросов, касающихся беженцев, международному сообществу следует придерживаться принципов объективности и нейтралитета, избегать вмешательства во внутренние дела затронутых стран и не допускать политизации международных механизмов защиты беженцев и злоупотребления ими.

Китай давно сотрудничает с УВКБ. В июне Верховный комиссар Гранди совершил успешную поездку в Китай, где мы достигли твердого консенсуса относительно углубления наших уз сотрудничества. Во исполнение итоговых документов, принятых в мае на Международном форуме «Один пояс, один путь», Китай будет работать с соответствующими международными организациями в рамках совместного продвижения к осуществлению части проектов международного сотрудничества в интересах стран, расположенных вдоль «Пояса и пути», в том числе посредством предоставления этим странам продовольствия, палаток, сборных домов и других предметов гуманитарной помощи для беженцев; выдачи беженцам стипендий и финансирования участия спортсменов из числа беженцев в международных и региональных соревнованиях.

На форуме в ходе «круглого стола» для руководителей министерство торговли Китая также подписало с УВКБ соглашение о сотрудничестве, в соответствии с которым оно обязалось выделить Управлению 8 млн. долл. США в качестве взноса в Фонд Организации Объединенных Наций для сотрудничества по линии Юг — Юг. Китай будет добросовестно следовать вышеупомянутым инициативам по оказанию помощи и эффективно осуществлять их. Китай готов сотрудничать со всеми сторонами в обеспечении активного участия стран в межправительственных переговорах по глобальному договору о беженцах, которые начнутся в следующем году, с тем чтобы содействовать повышению эффективности глобального регулирования вопросов, связанных с беженцами.

Проблема штата Ракхайн в Мьянме обусловлена сложными историческими, этническими и религиозными факторами. Многие разногласия и противоречия назревали уже долгое время. Правительство Мьянмы в настоящее время активно работает над ослаблением напряженности в штате Ракхайн, и сейчас положение дел в этом районе постепенно стабилизируется. Мьянма и Бангладеш в настоящий момент ищут способы урегулирования проблемы штата Ракхайн с помощью двусторонних переговоров и консультаций. Организация Объединенных Наций и международное сообщество должны проявлять терпение, оказывать Мьянме конструктивную помощь и сотрудничать с ней, совместно работая над поиском надлежащего решения этой проблемы.

Г-н Витренко (Украина) (*говорит по-английски*): Поскольку это наше первое открытое заседание под председательством делегации Италии, г-н Председатель, я хотел бы поздравить Вашу страну с вступлением на этот пост и пожелать Вам всяческих успехов в руководстве работой Совета в этом месяце.

Я хотел бы также поблагодарить Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев за его всеобъемлющий глобальный обзор ситуации с беженцами и за определение основных проблем и оперативных и стратегических

приоритетов его Управления, среди которых видное место занимает предупреждение. Мы высоко оцениваем усилия Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) по решению проблем, с которыми беженцы сталкиваются в различных частях мира. Его усилия играют незаменимую роль в сдерживании и урегулировании связанных с беженцами гуманитарных кризисов, которые, к сожалению, по-прежнему представляют собой печальную реальность XXI века.

Украина высоко оценивает деятельность Верховного комиссара Организации Объединенных Наций в этой области, в частности принятие им пяти стратегических директив на 2017–2021 годы, которые будут служить ориентиром для взаимодействия Управления со всеми нуждающимися в его помощи лицами. Принимая во внимание масштабы конфликтов, происходящих по всему миру, и постоянно растущее число пострадавших, мы всячески приветствуем процесс реформирования УВКБ и способность Управления реагировать на новые вызовы. Заслуживает внимания постоянная работа по вовлечению международных участников процесса развития в поиски долгосрочных решений для гуманитарных кризисов. Мы приветствуем прогресс на этом направлении и призываем не останавливаться на достигнутом.

Исторические обязательства, которые государства-члены взяли на себя в сентябре 2016 года здесь, в Нью-Йорке, посредством принятия Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах, должны привести к успешной разработке глобального договора о беженцах, который позволит регулировать ситуации принудительного перемещения на более комплексной основе и обеспечить всем пострадавшим более эффективную защиту. Украина приветствует значительные усилия УВКБ и его деятельность по защите и поддержке во всем мире внутренне перемещенных лиц, которые представляют собой существенную долю нуждающихся в помощи УВКБ в соответствии с его мандатом.

Мы приветствуем посещение Украины Верховным комиссаром в прошлом году, которое помогло сформировать позитивную динамику в развитии ситуации с внутренне перемещенными лицами в нашей стране. В результате продолжающейся агрессии России против Украины в нашей стране насчитывается 1,7 миллиона внутренне перемещенных лиц. Все эти люди были вынуждены покинуть свои дома в Крыму и отдельных районах Донецкой и Луганской областей вследствие военной оккупации этих территорий Российской Федерацией, которая, как мы только что слышали, позиционирует себя как донора гуманитарной помощи, тогда как в действительности является донором тяжелой военной техники, наемников и регулярных войск в Донбассе.

Перемещение населения в таких масштабах на европейском континенте невозможно проигнорировать, сбросить со счетов или обойти молчанием, и эти люди, как правильно только что сказал Верховный комиссар, заслуживают упоминания наряду с беженцами и внутренне перемещенными лицами в Сирии, Йемене, Южном Судане, Мьянме и других странах. В этой связи мы благодарим УВКБ и его международных партнеров, в том числе отдельные государства-члены, за ценную помощь, предоставленную в ответ на охвативший Украину кризис, связанный с перемещением людей. Со своей стороны, мы будем и впредь активно поддерживать деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, в том числе в нашей стране.

Г-н Садыков (Казахстан) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Италии за привлечение внимания к тяжелому положению беженцев, а Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев г-на Гранди за его всеобъемлющий брифинг.

После окончания Второй мировой войны большинство стран согласились обеспечивать защиту беженцев в соответствии с Конвенцией 1951 года о статусе беженцев. Однако это видение лучшего мира оказалось подорвано, когда развернулся глобальный беспрецедентный гуманитарный кризис. В этой связи нам необходимы коллективные решения, дальновидное руководство и глобальное сотрудничество в широких масштабах. Главные задачи — это прекращение конфликтов, преследований, терроризма и воинствующего экстремизма, которые вынуждают людей спасаться бегством; осуществление мирных соглашений; сохранение режима прекращения огня и предоставление гуманитарного доступа.

Наглядной иллюстрацией тому является Астанинская платформа, обеспечивающая поддержку женевскому процессу по смягчению последствий

ситуации в Сирии. Защита гражданского населения должна быть ключевой обязанностью государств-членов; тем из них, которые находятся в районах конфликтов, должна оказываться помощь в наращивании потенциала в сферах верховенства права, благого управления, реформы сектора безопасности, поощрения прав человека и инвестирования в развитие в целях обеспечения политической, экономической и социальной стабильности.

Поэтому очевидно, что защита гражданского населения должна выступать неотъемлемым элементом всех мандатов многопрофильных операций по поддержанию мира и политических миссий. Кроме того, необходимо придерживаться стратегического курса на укомплектование экспертами по вопросам защиты подразделений всех миссий и других механизмов и на организацию их работы в тесном сотрудничестве со страновыми группами Организации Объединенных Наций и правительствами принимающих стран, а также со странами, предоставляющими полицейские и воинские контингенты. Необходимо проводить подготовку по вопросам защиты беженцев, женщин и детей. Необходимо позаботиться о том, чтобы в лагерях беженцы обеспечивались достаточным количеством еды и воды и не подвергались принудительному труду, сексуальным надругательствам и эксплуатации.

Понимание коренных причин перемещения людей необходимо для развития и укрепления взаимосвязи между безопасностью и развитием в долгосрочной перспективе посредством инвестирования средств в сокращение масштабов нищеты, образование, создание новых рабочих мест и предоставление основных услуг. Критерии защиты гражданского населения должны также учитываться соответствующими санкционными комитетами, а виновные — привлекаться к ответственности.

Мы призываем все государства-члены принимать все меры для борьбы с терроризмом в полном соответствии с нормами международного права. Не менее важно согласовывать законодательство и вносить соответствующие изменения в уголовные кодексы. Кроме того, борьба с терроризмом не должна приводить к убийству гражданских лиц или их высылке, что вынуждает их бежать в другие страны. Необходимо обеспечивать защиту больниц, машин скорой помощи, школ и важнейших объектов энергетической, транспортной инфраструктуры и инфраструктуры связи, чтобы местное население могло получать соответствующие услуги. Необходимо начать осуществление интенсивных программ, чтобы позволить беженцам и внутренне перемещенным лицам вернуться домой.

Выступая в Совете Безопасности в прошлом месяце, Генеральный секретарь Гутерриш, приводя статистические данные Всемирной продовольственной программы, отметил, что «увеличение масштабов отсутствия продовольственной безопасности на 1 процент приводит к 2-процентному увеличению числа беженцев» (*S/PV. 8069, стр. 4*). Бремя конфликта в одной стране ложится на ее соседей, которым приходится обеспечивать продовольствие и основные услуги для беженцев. Это может привести к еще большей нестабильности и отрицательно сказаться на безопасности ситуации во всем регионе и за его пределами. Поэтому добиться согласованности трансграничных мер можно только с помощью регионального и субрегионального подхода. Масштабы кризиса беженцев настолько тревожны, что международному сообществу необходимо активизировать свои усилия по наращиванию помощи УВКБ и Международной организации по миграции (МОМ). Потребуются решительные меры, чтобы создать надежную систему приема беженцев, способную предложить убежище тем, кто имеет законные основания его просить, вместе с набором самого необходимого для выживания и пакетом дополнительных услуг даже для тех семей, которые принимают беженцев. Почти 84 процента беженцев сегодня приходятся на страны с низким и средним и уровнем дохода. Эти страны нуждаются в помощи.

Поэтому необходимо открыть безопасные маршруты для беженцев и приступить к реализации инициативных программ расселения. В этой связи нашей главной задачей должно быть спасение человеческих жизней, чтобы люди не гибли, пересекая границу или отправляясь через море в опасный путь в утлых лодках. Параллельно с проведением поисково-спасательных операций и оказанием помощи тем, кто находится в бедственном положении, все страны должны участвовать в расследованиях и преследовании деятельности банд, которые занимаются торговлей людьми, пользуясь бедственным положением беженцев и мигрантов.

Кроме того, мы должны бороться с ксенофобией, расизмом и межэтнической напряженностью, которые приводят к возникновению вражды и бес-

смысленной депортации людей. С учетом опыта наших трех ежегодных конференций традиционных и религиозных лидеров всех конфессий и работы Ассамблеи народа Казахстана, учрежденной в интересах укрепления единства и социального согласия и включающей все этнические и религиозные общины и прежде всего представителей молодежи, Казахстану есть, чем поделиться в этой области.

Вместе со своими соседями Казахстан делает все возможное для разработки и внедрения стратегий, направленных на защиту основных прав человека во всем регионе Центральной Азии. Моя страна накопила большой опыт успешного сотрудничества с соответствующими структурами Организации Объединенных Наций, такими, как УВКБ и МОМ, а также с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, с Организацией исламского сотрудничества и с другими организациями. В интересах обеспечения координации региональных и международных усилий по регулированию миграционных потоков в Центральную Азию, из нее и на ее территории, в 2011 году Казахстан, в сотрудничестве с УВКБ и МОМ, запустил Алматинский процесс региональных консультаций с целью создать механизмы мониторинга незаконной миграции и разработать новые, последовательные, комплексные и дифференцированные стратегии. В реализации этой региональной инициативы сегодня участвуют семь государств-членов и два государства-наблюдателя из нашего региона, и по мере роста интенсивности миграционных потоков в регионе ее географическая зона будет расширяться.

Наконец, Казахстан твердо намерен добиваться конкретных результатов в вопросе о беженцах совместно с Организацией Объединенных Наций и с государствами-членами, руководствуясь принципами уважения человеческого достоинства и защиты принципов справедливости и свободы.

Г-н Инчаусте Хордан (Многонациональное Государство Боливия) (*говорит по-испански*): Прежде всего, Боливия выражает признательность председательствующей делегации Франции за руководство работой Совета Безопасности и за ее успешное завершение в этом очень продуктивном месяце. Кроме того, мы желаем делегации Италии всяческих успехов в ноябре и благодарим ее за инициативу проведения сегодняшнего брифинга по очень важному вопросу, который не обсуждался в Совете с 2009 года. Мы надеемся, что в дальнейшем проблема беженцев будет обсуждаться чаще, потому что она неразрывно связана с темой поддержания международного мира и безопасности. Мы также благодарим Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев г-на Филиппо Гранди за его брифинг.

По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, как об этом уже говорил г-н Гранди, по состоянию на конец 2016 года в результате войн, преследований, вооруженных конфликтов и насилия в мире насчитывалось около 65 миллионов вынужденно перемещенных лиц, в том числе более 22 миллионов беженцев, 17 миллионов из которых находились в ведении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, включая 5 миллионов зарегистрированных по линии Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ. Бывший заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам г-н Стивен О'Брайен однажды сказал, что мы имеем дело с крупнейшим в мире гуманитарным кризисом со времени второй мировой войны.

Бедствия войны и вооруженных конфликтов вынуждают тысячи людей покидать свои дома и страны в надежде найти более безопасные условия для жизни. Им приходится бросать все — своих родных, своих друзей, свои дома и все то, что они приобрели, работая всю свою жизнь. Но на этом их мучения не заканчиваются. Покинув свои дома, они оказываются, если сумеют выжить, в непонятном положении, поскольку зачастую их воспринимают как проблему или бремя, а их мотивы ставятся под сомнение. Иногда их даже помещают в лагеря, где они остаются надолго.

На данный момент, как сказал Верховный комиссар, одна из самых сложных ситуаций — это положение более полумиллиона рохингья, которым пришлось покинуть свои дома и искать убежища в Бангладеш. Мы высоко оцениваем и приветствуем готовность правительства Бангладеш принять тысячи беженцев. В этом контексте мы благодарим и все те страны, которые с распростертыми объятиями принимают всех, кто спасается от бедствий войны, насилия и вооруженных конфликтов.

Так, многие из таких беженцев — сирийцы. После долгих лет войны и конфликта многие из них потеряли надежду и не верят, что когда-нибудь вернутся в свою страну. Многие предпочитают с нуля начать новую жизнь на европейском континенте. Делать это им приходится в очень непростых условиях, перемещаясь с места на место только с тем, что они могут унести в руках. Многие испытывают трудности с поиском достойной работы как по причине своего беженского статуса, так и в силу культурных или языковых барьеров, и поэтому даже дети бывают вынуждены бросать школу и идти работать, чтобы помочь своим семьям.

Для того чтобы положить конец этому и всем остальным кризисам, необходимо устранить коренные причины войн, вооруженных конфликтов, терроризма и угрозы насилия, которые во многих случаях являются результатом интервенционистской политики и смены режима. Подобные перемены обычно не ведут к мирным и демократическим преобразованиям. Поэтому задача всех государств — членов Организации Объединенных Наций состоит прежде всего в признании своего исторического долга перед странами и народами, страдающими в результате действий, которые нередко совершаются в ходе конфликтов, спровоцированных и инициированных определенными ведущими военными и экономическими державами. Именно поэтому мы считаем, что, закрывая свои границы, строя стены, криминализируя миграцию и отказываясь принимать беженцев, некоторые страны поощряют тем самым ксенофобию, дискриминацию и расизм. Кроме того, подобная политика питает риторику террористических групп, с которой мы все пытаемся бороться, и, конечно же, способствует разжиганию нетерпимости к различным религиозным воззрениям.

В связи с этим на прошедшей в июне Всемирной конференции народов под девизом «За мир без стен и всемирное гражданство» Боливия предложила начать совместную разработку концепции всемирного гражданства, призванную не только ограничить торговлю людьми, но и снять барьеры, которые не позволяют беженцам спасаться от войн и вооруженных конфликтов.

Мы призываем страны задуматься об этом и выполнить наш общий долг солидарности, принимая у себя беженцев, предлагая им защиту, помогая им искать возможности встать на ноги или переселиться в третьи страны и создавая благоприятные условия для их добровольного возвращения. Такие инициативы, как Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах, представляющая собой документ с выражением политической воли мировых лидеров и их готовности спасать жизни, защищать права и разделить эту обязанность в общемировом масштабе, закладывают основу для заключения глобального договора, способного генерировать ощутимые перемены в нашем отношении к принудительному перемещению.

Мы также подчеркиваем, что Конвенция о статусе беженцев 1951 года и Протокол к ней от 1967 года остаются основой режима защиты беженцев. Хотя с 1951 года режим защиты беженцев был усилен принятыми на различных континентах региональными документами, несоблюдение их положений ведет к ослаблению этого режима. В результате наши шансы создать систему взаимопонимания и сотрудничества снижаются.

Во многих случаях помощь недостаточна, особенно в странах Африки к югу от Сахары. Так, объем средств, имеющихся в распоряжении Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) для проведения мероприятий соответственно в Центральноафриканской Республике и в Бурунди, составляет только 9 и 11 процентов от его потребностей в финансировании деятельности в этих странах. Уровень финансирования, предоставляемого Южному Судану и соседним странам, которые принимают у себя два миллиона беженцев из этой страны, составляет лишь 31 процент. Кроме того, по сравнению с прошлым годом снизился объем ресурсов, выделяемых Сирии и соседним принимающим странам.

Глобальные социально-экономические тенденции указывают на то, что в течение следующего десятилетия число вынужденных переселенцев будет продолжать расти, при этом миграция будет принимать различные новые формы. Модели перемещения будут меняться в результате роста численности населения, которая увеличится с нынешних 7 миллиардов человек до более чем 10 миллиардов в 2100 году — причем основная доля роста придется на Африку и Азию. В этой связи потребности беженцев будут продолжать расти, что будет приводить к возникновению сложных ситуаций с обеспечением лагерей беженцев ресурсами. С учетом этого международное сообщество должно конкретным образом выполнять свои обязательства по оказанию устойчивой поддержки странам, принимающим значительные потоки беженцев.

Наконец, для достижения конкретных решений государства должны вести работу по обеспечению добровольного и своевременного возвращения беженцев, а также их интеграции в общества, которые в течение длительных периодов времени находятся в состоянии конфликта. Аналогичным образом, способы решения проблем беженцев должны быть включены в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, для чего необходимо принятие более широких обязательств по предоставлению возможностей для расселения, выделению территорий под поселения и обеспечению мобильности беженцев, а также по активному вовлечению их в процессы поиска решений. Все это требует солидарности, сотрудничества и распределения международной ответственности. Мы все должны выполнять возложенные на нас обязанности в отношении этого кризиса.

Г-н Бермудес (Уругвай) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотел бы поздравить делегацию Франции со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в октябре. Г-н Председатель, я хотел бы пожелать Вам и Вашей делегации всяческих успехов в период вашего пребывания на этом посту, в ходе которого вы можете рассчитывать на поддержку делегации Уругвая.

Я благодарю Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев г-на Филиппо Гранди за его всеобъемлющий брифинг, в ходе которого он представил весьма своевременный и подробный обзор наиболее острых и трудных для урегулирования ситуаций. Крайне важно, чтобы мы учитывали мнение Верховного комиссара при урегулировании многих конфликтов, стоящих на повестке дня Совета. Я согласен с ним в том, что такие брифинги должны проводиться не реже одного раза в год.

К сожалению, число беженцев в мире сегодня достигает рекордных показателей. Большинство из 65,6 миллионов вынужденно перемещенных человек по всему миру, в том числе беженцы, ищущие убежища лица и внутренне перемещенные лица, покинули свои дома в результате различных конфликтов. Эта цифра — 65,6 миллионов человек — почти в 19 раз превышает численность населения нашей страны, и это лишь приблизительная оценка. Помимо учета этих поистине огромных статистических данных мы должны также помнить, что за этими цифрами стоят реальные человеческие жизни. Не случайно то, что страны происхождения наибольшего числа беженцев находятся на повестке дня Совета Безопасности: Сирия, Афганистан, Сомали, Южный Судан, Судан, Центральноафриканская Республика, Бурунди и Мьянма.

Таким образом, прямая связь между конфликтами и числом беженцев во всем мире не подвергается сомнению. Все международное сообщество, и особенно Совет Безопасности, обязано сосредоточить внимание на предотвращении конфликтов, с тем чтобы избежать дальнейшего увеличения числа беженцев и внутренне перемещенных лиц. Предотвращение конфликтов и принятие стратегий, направленных на достижение долгосрочной стабильности, позволит остановить рост числа беженцев и внутренне перемещенных лиц.

В ходе заседания высокого уровня для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов, которое состоялось в ходе семьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи в Нью-Йорке в прошлом году, государства — члены Организации Объединенных Наций единогласно приняли Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах. Эта историческая политическая декларация направлена на совершенствование способов, с помощью которых международное сообщество решает проблему перемещений больших групп беженцев и мигрантов и в том числе урегулирует затянувшиеся ситуации, связанные с беженцами. Мы высоко оцениваем работу международного сообщества и в то же время мы хотели бы обратить особое внимание на некоторые аспекты политики Уругвая в отношении беженцев.

Уругвай признал право на убежище и права беженцев посредством принятия Закона 18–76 от 19 декабря 2006 года. Любой человек в Уругвае имеет право искать убежища на территории нашей страны в целях сохранения своей жизни, физического, морального и интеллектуального благосостояния, свободы и безопасности. Кроме того, Уругвай следует в отношении беженцев двум основополагающим принципам, а именно принципу невыдворения на границе и принципу конфиденциальности. Первый принцип служит гарантией того, что в процессе иммиграционного контроля никакому лицу, выразившему намерение искать убежище в Уругвае, не может быть отказано в праве въезда в страну. Это

положение применяется даже в тех случаях, когда у заявителя отсутствуют документы, требующиеся в соответствии с миграционным законодательством, или когда заявитель предоставляет очевидно поддельные или фальсифицированные документы. Что касается конфиденциальности, то никакая информация в отношении просителей убежища или беженцев не предается гласности.

В ожидании завершения процесса рассмотрения заявления каждый проситель убежища в Уругвае имеет право на получение временного удостоверения личности, схожего по форме с удостоверениями, которые выдаются законным постоянным жителям, что облегчает их доступ к основным услугам в области здравоохранения и образования, а также трудоустройство на законных основаниях. После предоставления лицу правового статуса беженца этот документ заменяется на удостоверение личности по той форме, по которой оно выдается постоянным жителям.

Вместо того, чтобы далее подробно описывать принятую у нас в стране политику в отношении беженцев, мы хотели бы выразить мнение о том, что позитивный подход к вопросу о беженцах поможет вывести международное сообщество на правильный путь для решения этой глобальной проблемы. Как предусмотрено в Нью-Йоркской декларации, защита лиц, которые вынуждены искать убежище, и оказание поддержки принимающим их странам и общинам — это коллективная обязанность международного сообщества, которую оно должно выполнять на более справедливой и предсказуемой основе. Мы должны устранять коренные причины вынужденного перемещения, оказывать поддержку принимающим общинам и активно поощрять поиск устойчивых решений для беженцев, особенно в тех случаях, когда лица пребывают в статусе беженца в течение длительных периодов времени. В краткосрочной и среднесрочной перспективе Верховный комиссар Гранди может рассчитывать на приверженность Уругвая активному и конструктивному участию в разработке глобального договора о беженцах.

Г-н Бэссё (Япония) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне присоединиться к другим ораторам и поздравить Италию со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности. Она может рассчитывать на нашу полную поддержку.

Я хотел бы также выразить соболезнования жертвам нападения в нижней части Манхэттена. Это отрезвляющее напоминание о том, что террористические акты могут происходить в любом месте и в отношении кого бы то ни было.

Я хотел бы выразить признательность Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по делам беженцев г-ну Гранди за его всеобъемлющий брифинг.

Роль Совета Безопасности заключается в том, чтобы добиваться мира и безопасности во всем мире, но мы постоянно получаем подтверждения тому, что внимание Совета должно в значительной степени быть сосредоточено на решении гуманитарных проблем, включая проблему беженцев. Как г-н Гранди отметил в своем брифинге, в настоящее время мы наблюдаем обострение гуманитарного кризиса. Возрастает необходимость в повышении эффективности мер в отношении беженцев. По состоянию на октябрь Япония выделила около 150 млн. долл. США Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), из которых выплачиваются субсидии на оказание чрезвычайной помощи в Мьянме и Бангладеш, а также на Ближнем Востоке и в Африке.

Что касается гуманитарного кризиса в Сирии, то, хотя Совет Безопасностью занимается урегулированием этой ситуации уже на протяжении шести лет, не было достигнуто никакого существенного прогресса. Учитывая критическое положение беженцев из Сирии, Япония через Организацию Объединенных Наций оказывает помощь принимающим их общинам. Япония также принимает у себя учащихся из Сирии и помогает им продолжать обучение в Японии. Мы считаем, что предоставление таких возможностей в сфере образования не только откроет дополнительные перспективы для уязвимых групп населения, но и будет содействовать наращиванию потенциала современной молодежи, которой в будущем предстоит заниматься восстановлением Сирии. Япония придает большое значение усилиям по облегчению страданий, которые переносит сирийский народ в условиях затяжного конфликта, и по укреплению жизнестойкости сирийских общин.

Положение беженцев и перемещенных лиц в Мьянме и Бангладеш вызывает серьезную обеспокоенность международного сообщества. В сентябре в целях урегулирования этой ситуации Япония увеличила объемы своих субсидий на оказание чрезвычайной помощи до 4 млн. долл. США в дополнение к 12 млн. долл. США, уже выделенных ранее

в этом году через международные организации, включая УВКБ, в интересах оказания помощи пострадавшим в данной ситуации.

Япония придает большое значение усилиям УВКБ по принятию комплекса мер в отношении беженцев. Этот комплекс мер станет важной составляющей глобального договора о беженцах, который будет принят в следующем году. Мы считаем, что данный комплекс мер является инициативой, согласующейся с тесно взаимосвязанной деятельностью в гуманитарной сфере и в области развития, которую Япония решительно поддерживает. Исходя из этой идеи, в сотрудничестве с различными субъектами, включая УВКБ, Япония осуществила проекты в области оказания гуманитарной помощи и сотрудничества в целях развития в таких странах, как Уганда, Ирак и Турция. В то же время мы продолжаем уделять особое внимание этому комплексу мер, с тем чтобы дополнить взаимосвязанную деятельность в гуманитарной сфере и в области развития еще одной важной составляющей — усилиями по обеспечению мира, которым Япония придает все большее значение. Совет Безопасности наряду с Комиссией по миростроительству играют важнейшую роль для содействия политическому процессу в интересах обеспечения мира и завершению работы по увязке указанных составляющих.

Невозможно выработать долгосрочное решение проблемы, связанной с беженцами, только путем оказания чрезвычайной гуманитарной помощи. Необходимо содействовать достижению беженцами самообеспеченности, для того чтобы подготовить их к тому дню, когда благодаря политическому процессу наступит время для их репатриации или расселения. Когда гуманитарный кризис закончится и беженцы вернутся в свои страны происхождения, важнейшее значение будет иметь оказание им беспрепятственной помощи в таких областях, как миростроительство в интересах восстановления и стабилизации, сокращение масштабов нищеты, обеспечение экономического развития в интересах стабилизации и предотвращение возобновления конфликта.

Япония будет и впредь работать в рамках Совета Безопасности и за его пределами в целях обеспечения мира и предотвращения возобновления конфликта — одной из главных причин появления беженцев. В то же время Япония намерена продолжать оказывать помощь в плане гуманитарного содействия и сотрудничества в целях развития для обеспечения эффективного взаимодействия в этих сферах. Япония будет извлекать уроки из своего опыта и рассчитывает на работу с международным сообществом, особенно в рамках более тесного сотрудничества с УВКБ, для эффективного оказания помощи.

Г-н Абулатта (Египет) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотел бы поздравить Италию с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце. Желаю ей всяческих успехов.

Я хотел бы также поблагодарить Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев г-на Филиппо Гранди за его всеобъемлющий брифинг в Совете. Пользуясь этой возможностью, я хотел бы также выразить ему глубокую признательность за неустанные усилия, прилагаемые для улучшения жизни миллионов беженцев по всему миру.

Вынужденное перемещение населения стало глобальным явлением. Ежегодно имеет место перемещение миллионов людей, спасающихся бегством от вооруженных конфликтов, угнетения, насилия, терроризма, крайней нищеты, отсутствия продовольственной безопасности или негативных последствий изменения климата, стихийных бедствий или под влиянием других факторов. В настоящее время каждый, кто следит за развитием ситуации, в частности в том, что касается Ближнего Востока и Африки — региона, в котором расположен Египет, — может сделать вывод, что вооруженные конфликты, угнетение и насилие, включая терроризм, относятся к числу основных причин, которые в течение последних нескольких лет привели к увеличению потоков беженцев во всем мире. Только в текущем году более 2 миллионов беженцев покинули свои дома в результате затяжных кризисов.

Острый гуманитарный кризис в Мьянме обусловил перемещение более 600 000 мусульман, которые спасаются бегством от систематического насилия, совершаемого в их отношении. Кризис в Сирии попрежнему является крупнейшим гуманитарным кризисом в плане вызванных им масштабов перемещения гражданских лиц. В то же время мы не должны забывать о нескончаемых, продолжающихся десятилетиями страданиях миллионов палестинцев, все еще рассчитывающих на справедливое урегулирование ситуации, которое обеспечило бы реализацию их законных чаяний на построение лучшей жизни.

Египет считает необходимым придерживаться комплексного подхода в деле устранения коренных причин перемещения населения. Он включает в себя меры в экономической, политической, культурной, гуманитарной и других сферах. Мы должны уделять особое внимание аспекту развития и открывать новые каналы для принятия беженцев. Изыскание способов обеспечить безопасность и закрытие границ не отвечает ничьим интересам и идет вразрез с Конвенцией 1951 года о статусе беженцев.

Организация Объединенных Наций может внести наибольший позитивный вклад в области мирного урегулирования споров и предотвращения конфликтов, а также в поиске долгосрочных политических решений с помощью инструментов превентивной дипломатии. В этой связи Совет Безопасности должен прилагать усилия для предотвращения возобновления конфликтов и выполнять свои обязанности в области защиты гражданского населения и урегулирования вооруженных конфликтов. Необходимо уделять внимание уязвимым группам населения, таким как женщины и дети. Совет должен разработать долгосрочные стратегии, направленные на построение мира в затронутых странах. В период после завершения конфликтов одной из основных обязанностей Верховного комиссара по делам беженцев является содействие усилиям, направленным на обеспечение безопасного, добровольного и достойного возвращения беженцев в свои дома, в координации с соответствующими государствами.

В заключение мы хотели бы отметить, исходя из своей твердой убежденности в важности совместной работы и международного сотрудничества для устранения коренных причин кризисов, что Египет несет на себе бремя, связанное с размещением у себя большого числа беженцев из разных стран мира. Многие из них обладают равным с египтянами статусом и имеют доступ к образованию, здравоохранению, жилью, товарам и субсидиям. Мы приветствуем все усилия, прилагаемые в настоящее время в интересах разработки такого глобального договора о беженцах, который способствовал бы разделению обязанностей и выработке единого видения и твердой позиции в отношении обеспечения достойной жизни для беженцев и уважения их прав и человеческого достоинства.

Г-н Сек (Сенегал) (*говорит по-французски*): Делегация Сенегала хотела бы в начале своего выступления присоединиться к Вам, г-н Председатель, в выражении соболезнования по случаю гибели людей в результате террористического акта, от которого пострадали американский народ, а также народы Аргентины и Бельгии.

По случаю первого открытого заседания Совета в текущем месяце наша делегация хотела бы поздравить итальянскую делегацию с председательством в Совете Безопасности, а также поблагодарить заместителя министра иностранных дел г-на Амендола за обеспечение руководства работой сегодняшнего заседания. Я также признателен французской делегации за умелое руководство нашей работой в октябре.

Наша делегация приветствует инициативу председательствующей в Совете итальянской делегации посвятить нынешнее заседание рассмотрению крайне серьезной проблемы беженцев и внутренне перемещенных лиц, особенно в ситуации конфликта — проблемы, надежное решение которой требует от международного сообщества принятия безотлагательных, решительных и скоординированных мер.

Кроме того, я хотел бы поблагодарить Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев г-на Филиппо Гранди за его исчерпывающий брифинг о положении беженцев во всем мире, который проливает свет на нашу дискуссию и помогает проследить четкую взаимосвязь и обеспечить необходимую взаимодополняемость в функциях Верховного комиссара и Совета Безопасности. Поэтому сенегальская делегация поддерживает прозвучавший до этого призыв активизировать диалог между ними.

Недопустимо высокая численность вынужденных переселенцев, составившая в 2016 году в общемировом масштабе 65,6 миллиона человек, вызывает особое беспокойство, особенно в свете того, что практически все эти люди бегут от конфликтов. На Совете лежит главная ответственность за урегулирование сложившейся ситуации, раз уж он не сумел ее предотвратить. Если исходить из того, что каждую минуту ряды внутренне перемещенных лиц или беженцев пополняют 20 человек — главным образом женщины и дети, то сколько еще тысяч человек, особенно женщин и детей, окажутся в состоянии неопределенности к моменту окончания нашего утреннего заседания?

Поэтому, на наш взгляд, сегодня, когда человечество располагает большим, чем когда бы то ни было, количеством ресурсов и возможностей для того, чтобы обеспечить каждому человеку достойную жизнь, не может не вызывать сожаления то, что международное сообщество по-прежнему погружено в поиск решений и финансовых средств для преодоления созданных прежде всего самим человеком кризисов, которых можно было бы избежать. Поэтому Сенегал не перестает утверждать, что в ситуациях конфликта ответственность за неукоснительное соблюдение международного гуманитарного права, стандартов прав человека и беженского права несут все стороны, которые обязаны в первую очередь обеспечить защиту и помощь мирным гражданам. Существующая нормативная база обязывают стороны конфликтов и других заинтересованных субъектов не допускать перемещений гражданское население и принимать меры к предотвращению или упорядочению возможных перемещений.

В тех случаях, когда национальные правительства не способны или не желают взять на себя ответственность за защиту внутренне перемещенных лиц и беженцев, этим должны заниматься международные субъекты, придерживаясь двустороннего подход, предусматривающего, с одной стороны, стимулирование государств и других субъектов к соблюдению своих обязательства по международному праву в части защиты таких групп населения, а с другой — содействие в наращивании местного и общенационального потенциала для выполнения этих обязательств.

Наша делегация считает, что Совет Безопасности может и должен более эффективно использовать все имеющиеся в его распоряжении средства для оказания сторонам содействия в выполнении ими своих обязанностей перед беженцами и внутренне перемещенными лицами. Например, в памятной записке Совета, касающейся рассмотрении вопросов защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта, членам Совета предлагается выступить с рядом инициатив, направленных на борьбу с принудительными перемещениями.

Аналогичным образом, необходимо активизировать работу на международном уровне по оказанию этим группам населения и принимающим их странам и общинам более весомой поддержки. Ведь на принимающие страны и страны транзита, которые в большинстве своем являются развивающимися странами или странами с низкими уровнем дохода, это бремя ложится все более тяжелым грузом.

Хотелось бы подчеркнуть также необходимость формирования партнерства с региональными и субрегиональными организациями, если мы хотим улучшить нашу работу в той ее части, которая касается приема и интеграции, оказания элементарных услуг и помощи лицам без гражданства. В этой связи я хотел бы привлечь особое внимание к одной из настоятельных рекомендаций, вынесенных по итогам состоявшейся в феврале 2015 года Конференции министров по проблеме безгражданства в Западной Африке. Согласно этой рекомендации, гражданство, которое устанавливается на момент прибытия беженца, является неопровержимым основанием для предположения, которое может быть оспорено только государством происхождения на основании веских доказательств, которые должны быть представлены самим этим государством. Существовании 10 миллионов лиц без гражданства, о чем в 2016 году сообщило Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, свидетельствует о том, что беженцы могут легко лишиться своей национальной принадлежности, особенно в тех случаях, когда их пребывание в изгнании затягивается, а администрация их страны происхождения испытывает серьезные трудности в работе.

Решение проблемы беженцев и перемещенных лиц требует также формирования прочных региональных партнерств. В этой связи наша делегация хотела бы напомнить о вкладе Африки в борьбу с этим явлением, конкретным подтверждением которого является принятие Конвенции Африканского союза, регулирующей специфические аспекты проблемы беженцев в Африке, и Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи. Нельзя не отметить, что на Африканский континент приходится 30 процентов из 65 миллионов беженцев и перемещенных лиц.

Для обеспечения более эффективной защиты внутренне перемещенных лиц и беженцев и, прежде всего, для смягчения в максимально возможной мере последствий этого явления Сенегал хотел бы еще раз обратиться с призывом эффективнее предотвращать конфликты с помощью надежных и мощных систем

предупреждения, а также напомнить о необходимости открытого сотрудничества со всеми соответствующими сторонами, в том числе с региональными и субрегиональными организациями.

Действуя в таком духе, мы хотели бы сослаться на Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах и подтвердить приверженность Сенегала делу достижения целей, поставленных в комплексе мер в отношении беженцев. В этой связи мы призываем международное сообщество удвоить усилия, чтобы обеспечить принятие в 2018 году глобального договора о беженцах, поскольку очевидно, что урегулирование и предотвращение конфликтов требует демонстрации подлинной политической воли, если мы хотим в долгосрочной перспективе добиться решения проблемы беженцев и внутренне перемещенных лиц, в том числе их добровольного возвращения в условиях безопасности, уважения достоинства и соблюдения их прав.

Принимая во внимание важность постконфликтного этапа для недопущения новой вспышки кризиса, представляется целесообразным в наших усилиях по укреплению и упрочению мира учитывать необходимость систематического поощрения и защиты прав человека беженцев и внутренне перемещенных лиц.

В заключение я хотел бы подчеркнуть важность всестороннего подхода, должным образом обеспечивающего учет политических, экономических, социальных, экологических и правовых аспектов защиты гражданских лиц и отдающего предпочтение профилактическим и упреждающим мерам.

Наряду с активизацией усилий по поиску политических путей урегулирования конфликтов необходимо также оказывать поддержку находящимся в состоянии конфликта странам в их усилиях по достижению целей в области устойчивого развития, особенно тех, которые связаны с проблемой принудительного перемещения, а также по формированию культуры правосудия и мира посредством стимулирования участия женщин в урегулировании конфликтов и содействия построению мирных и процветающих обществ.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я сделаю заявление в своем национальном качестве министра иностранных дел и международного сотрудничества Италии.

Прежде всего я хотел бы поблагодарить Верховного комиссара Филиппо Гранди за его содержательные и исчерпывающие замечания и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев за прилагаемые на местах усилия по содействию всем лицам, нуждающимся в международной защите, в том числе жертвам торговли людьми.

Позвольте мне также поблагодарить всех членов Совета Безопасности за их ценный вклад в рассмотрение вопроса, который требует принятия срочных, согласованных и коллективных мер реагирования, а также, когда это возможно, превентивных мер. Мы не можем закрывать глаза на людские страдания. Мы не можем игнорировать их трагические последствия для будущих поколений. Поэтому сегодня мы обращаемся с призывом к действию.

На мой взгляд, необходимо всячески приветствовать проведение регулярных брифингов по этому вопросу. Разумеется, Италия будет и впредь играть свою роль, и агентство по делам беженцев может рассчитывать на полную поддержку Италии. Италия будет работать в тесной связке с агентством для обеспечения защиты и помощи гражданскому населению во всех странах — в Мьянме и Ливии, в Сомали, Иордании и Йемене, — особенно наиболее уязвимым группам населения и лицам, которые нуждаются в особой защите.

Мы осознаем растущую потребность в финансовых ресурсах для принятия эффективных мер по урегулированию многочисленных кризисных ситуаций, и именно поэтому мы приняли решение и впредь увеличивать оказываемую нами финансовую поддержку и планируем оставаться одним из основных доноров этого агентства. Помимо наших нынешних ежегодных добровольных взносов в регулярный бюджет, мы уже утвердили дополнительные проекты по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи. Еще больше инициатив будет осуществлено к концу года. Трагические цифры, представленные Верховным комиссаром, а также многочисленные критические ситуации, о которых он упомянул в своем брифинге, убедительно свидетельствуют о том, что мы сталкиваемся с одним из самых серьезных вызовов международной стабильности, и в частности системе обеспечения основных прав и свобод человека, а также норм международного гуманитарного права.

Мы должны сместить акцент в рассмотрении вопроса о мобильности населения и отказаться от чрезвычайного подхода в пользу подхода всеобъемлющего и долговременного. Мы должны укреплять свой потенциал для устранения коренных причин кризисов, а также давать надежду наиболее уязвимым группам гражданского населения, прежде всего молодежи, и обеспечивать достойное отношение к ним. Действительно, принятая в 2016 году Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах позволила улучшить то, каким образом международное сообщество подходит к нынешнему масштабному и неупорядоченному перемещению беженцев и мигрантов и реагирует на это явление. Мы нуждаемся в принятии совместных мер реагирования и расширении сотрудничества между странами происхождения, транзита и назначения.

Мы считаем, что глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и глобальный договор о беженцах, которые планируется принять в следующем году, должны стать шагом вперед в деле предупреждения и искоренения коренных причин вынужденной миграции и потоков беженцев. Мы представили свои предложения, в основе которых лежат три основные задачи, а именно инвестирование, защита и признание ценности — инвестирование в оказание поддержки странам происхождения и транзита, защита беженцев и наиболее уязвимых мигрантов и признание ценности многочисленных позитивных аспектов миграционных потоков.

Приоритетной задачей Италии является содействие двум ключевым принципам. Первый принцип — это партнерство между странами происхождения, странами транзита и странами назначения потоков людей. Все больше фактов свидетельствует о необходимости сотрудничать в вопросах миграции, причем не только в целях борьбы с торговлей людьми и с преступными сетями, связанными с миграционными потоками, но также для устранения коренных причин миграции. Второй ключевой принцип, о котором я уже упоминал, — это принцип общей ответственности как в сфере управления миграционными потоками, так и в сфере защиты мигрантов и беженцев, особенно наиболее уязвимых групп из их числа, таких как женщины, дети и инвалиды.

Если говорить конкретно о глобальном договоре о беженцах, то переселение и дополнительные пути допуска имеют существенно важное значение для того, чтобы справиться с нынешним массовым притоком беженцев из кризисных районов, таких как Сирия, Ливия, Южный Судан, Сомали, Афганистан и Мьянма.

Что касается Ливии, то крайне важно улучшать доступ к защите и помощи для просителей убежища, беженцев и внутренне перемещенных лиц и мигрантов, находящихся в уязвимом положении в свете, с одной стороны, недавнего резкого сокращения числа лиц, прибывающих в Италию из Ливии морским путем, и, с другой стороны, потенциального увеличения числа тех, кто остается в тяжелых и небезопасных условиях в Ливии. Как отметил Верховный комиссар, расширение присутствия агентства по делам беженцев в Ливии имеет важное значение для защиты прав человека в лагерях беженцев.

Совет Безопасности может играть важную роль в деле предупреждения и прекращения кризиса, связанного с беженцами, путем поощрения и стимулирования деятельности по предотвращению и урегулированию конфликтов, которые представляют собой основную причину столь масштабного перемещения людей. В этой связи я хотел бы еще раз выразить от имени Италии поддержку принятой Генеральным секретарем концепции непрерывного содействия миру — от мер предотвращения до поддержания мира, и от постконфликтного восстановления до всеобъемлющего национального примирения и процессов в области устойчивого развития. Совет Безопасности может вносить свой вклад в эту работу, в том числе в деятельность по обновлению или разработке мандатов миротворческих миссий. Действительно, как подчеркнул Верховный комиссар, миротворческая деятельность может быть одним из основных и чрезвычайно действенных средств защиты беженцев и мигрантов и содействия их переселению.

Что самое главное, Совет должен действовать решительно и сплоченно, с тем чтобы положить конец затяжным кризисам и конфликтам, которые вынуждают людей покидать свои дома. В своем выступлении я упомянул о всех таких кризисах и затяжных конфликтах. На нас как на членов Совета Безопасности возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасно-

сти. Поэтому мы должны оправдать надежды миллионов людей, которые рассчитывают на то, что мы обеспечим восстановление и укрепление мира.

Сейчас я возвращаюсь к исполнению своих функций Председателя Совета.

Представитель Российской Федерации попросил слова для дополнительного заявления.

Г-н Загайнов (Российская Федерация): Как я отметил в своем выступлении, в России находится более 1 миллиона жителей Украины, бежавших из зоны конфликта. Не меньшим по-прежнему является и число трудовых мигрантов из этой страны. То есть, несмотря на оголтелую антироссийскую пропаганду Киева, эти граждане видят сегодня именно в России возможности укрыться от войны или решить свои социально-экономические проблемы. Такова, на наш взгляд, реальная цена мантрам о российской агрессии, которые, к сожалению, звучат и сегодня.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет Верховный комиссар Гранди для ответа на замечания.

Г-н Гранди (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я буду очень краток, так как в своем выступлении вы уже кратко затронули многие из тем, поднятых в ходе сегодняшнего обсуждения.

Я хотел бы поблагодарить все делегации, которые единодушно высказались в поддержку беженцев и деятельности организации, которую я представляю, причем в некоторых случаях были приведены весьма конкретные примеры поддержки. Я также хотел бы выразить признательность Совету Безопасности за очередное признание того факта, что проблемы беженцев и проблемы, связанные с принудительным перемещением, могут быть решены только посредством политических действий. Я хотел бы призвать всех членов Совета и впредь уделять первоочередное внимание таким действиям, с тем чтобы к моменту моей следующей встречи с членами Совета число беженцев было меньше, чем 66 миллионов человек, о которых я докладывал сегодня.

Я хотел бы заверить все государства-члены, многие из которых высказывали в мой адрес слова поддержки и просили меня и впредь повышать эффективность деятельности нашей организации посредством осуществления внутренних реформ и участия в более широкой реформе Организации Объединенных Наций под руководством Генерального секретаря, в том, что эта приверженность реформе является весьма реальной и в порядке ее осуществления уже принимаются практические меры.

Как сегодня отмечали многие ораторы, процесс, ведущий к разработке глобального договора о беженцах, который осуществляется параллельно с разработкой глобального договора о безопасной и упорядоченной миграции, — мы надеемся, что этот процесс завершится в следующем году, — будет представлять собой еще одну возможность для совершенствования характера нашей работы и ответных мер на беженский кризис посредством того, что в принятой в прошлом году Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах называется «комплексом мер в отношении беженцев».

Как я сообщил вчера Генеральной Ассамблее, которая является более подходящим форумом для такого рода обсуждений, в настоящее время мы проводим важные мероприятия по практическому осуществлению этого комплекса мер в целом ряде стран, принимающих большое число беженцев, таких как Эфиопия, Уганда и многие страны Центральной Америки. Опыт, который мы извлечем из этой практической работы, а также из неофициальных консультаций с государствами-членами, будет доведен до сведения членов в первоначальном проекте глобального договора в начале следующего года в интересах проведения более формальных консультаций в течение всего года в Женеве и, в конечном итоге, здесь, в Нью-Йорке.

В этой связи я еще раз обращаюсь с просьбой к Совету — и это совпадает с мнением самих членов — поддержать этот важный процесс, который дает нам реальную возможность расширить круг субъектов, занимающихся оказанием помощи беженцам, в частности партнеров по процессу развития и представителей частного сектора, а также повысить эффективность таких мер и придать импульс усилиям по решению проблемы беженцев.

Я хотел бы обратить особое внимание на то, что уже было справедливо подчеркнуто многими членами Совета, а именно на тяжесть кризиса беженцев, от которого сегодня страдает Бангладеш в связи с притоком беженцев из Мьянмы. Я также присоединяюсь к словам благодарности в адрес Бан-

гладеш, границы которой по-прежнему открыты и которая за последние два месяца приняла более 600 000 беженцев. Мы не должны забывать о том, что в результате предыдущих притоков в Бангладеш прибыло от 200 000 до 300 000 беженцев, таким образом вскоре число беженцев в одном из крайне перенаселенных регионов страны, который я недавно посетил, составит почти миллион человек.

Разумеется, мы взаимодействуем с другими субъектами, занимающимися гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития, в целях урегулирования кризиса в Бангладеш. Хотел бы повторить, что моя просьба о поддержке нашего предложения Бангладеш и Мьянме принять участие в дискуссии, которая, я надеюсь, приведет к добровольному и достойному возвращению беженцев в Мьянму, носит абсолютно неполитизированный характер, как и все наши действия, которые мы предпринимаем в конструктивном духе, что было отмечено рядом делегаций, в целях повышения эффективности процесса возвращения и обеспечения того, чтобы он осуществлялся на добровольной основе и с учетом соответствующих принципов, а также обладал международной легитимностью. Такова роль, которую мое Управление может сыграть в этом важном процессе, если и когда он будет начат.

В заключение я хотел бы еще раз поблагодарить Италию и Совет за приглашение принять участие в этом заседании и, в частности, выразить признательность заместителю министра за руководство работой этого заседания. Я особо благодарен нескольким членам, которые предложили мне регулярно представлять информацию Совету. Я по-прежнему готов сделать это в любое время, когда Совет сочтет это необходимым.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Гранди за предоставленные им разъяснения.

Заседание закрывается в 12 ч. 25 м.