

# 不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会 筹备委员会

10 May 2017  
Chinese  
Original: English

## 第一届会议

2017 年 5 月 2 日至 12 日，维也纳

## 性别、发展与核武器

### 爱尔兰提交的工作文件

#### 背景

1. 在《不扩散核武器条约》的序言部分第一段中，《条约》缔约国“考虑到一场核战争将使全人类遭受浩劫，因而需要竭尽全力避免发生这种战争的危险并采取措施以保障各国人民的安全”。当缔约国在 1995 年同意无限期延长《条约》时，关于核不扩散与核裁军的原则和目标的决定再次肯定了《条约》的序言和条款。2000 年商定的强化审议进程的 13 个实际步骤包含就第六条的执行情况提交定期报告的规定。不扩散核武器条约缔约国 2010 年审议大会表示“深为关切核武器的任何使用造成的灾难性人道主义后果，并重申所有国家在任何时候都必须遵守适用的国际法，包括国际人道主义法”。

2. 国际法院 1996 年关于“以核武器进行威胁或使用核武器的合法性”的咨询意见加强了《条约》中这一明确、一再重申的人道主义推动力。咨询意见中指出：

核武器的破坏力在空间和時間上都是不可控制的。这种武器具有毁灭地球上  
一切文明和整个生态系统的潜力

.....

为了把《宪章》中关于使用武力的法律以及在武装冲突中适用的法律，特别是人道主义法，正确地适用于本案，[国际法院]必须考虑到核武器的独特性，特别是核武器的破坏力、造成人类难以言状的痛苦的能力及对后代造成伤害的能力。

2000 年审议大会通过的 13 个实际步骤也再次提到国际法院关于这个问题的咨询意见。



3. 爱尔兰一直怀着坚定决心和承诺参与《不扩散核武器条约》的审议进程，这次也是一样。我们坚信《条约》的人道主义推动力及其对核裁军和不扩散的承诺。因此，我们欢迎自从 2010 年的成果文件通过以来，又有了新的推动力，把重点放在核武器的人道主义影响，特别是提供了关于任何核武器爆炸导致的严重危急风险和灾难性后果的新资料。2013 至 2014 年在奥斯陆、墨西哥纳亚里特和维也纳举行的三次会议，以及在 2013 和 2016 年两个不限成员名额工作组中汇报的工作，都清楚表明，按照第六条进行核裁军是既迫切又必要的。

4. 爱尔兰现时正在参加由联合国授权在纽约进行的拟定一项禁止核武器并导致彻底消除核武器的新法律文书的多边条约谈判。作为一个无核武器国家，我们相信，必须抓住每一个机会谋求核裁军进展。我们认为，新条约将会增强《不扩散条约》的裁军条款，我们鼓励《条约》的所有缔约国和联合国的所有会员国共同参与这些努力。同样，我们相信，这个审议周期及其成果还会提供激发行动的动力。《条约》不是无限期保留核武器的许可证，当前升高的区域和国际紧张局势表明，现在比过去有更迫切需要采取多边核裁军行动。

### 性别与核武器

5. 在本工作文件中，爱尔兰希望突出人道主义倡议近年来在核武器方面的工作带出来的一个特别问题，就是性别与核武器的问题，包括核武器对不同性别的影响，以及从妇女参与核裁军谈判论坛的角度看到的问题。本文件所依据的，是由国际法和政策研究所及联合国裁军研究所进行的研究，研究结果载于题为“性别、发展与核武器”的文件，<sup>1</sup> 最初是在 2016 年 10 月大会第一委员会的一项会外活动中提出的。联合国裁军研究所、瑞典和爱尔兰将会在筹备委员会本届会议期间再次提出这个文件。

6. 关于核武器对不同性别的影响的问题，最初启发我们进行这项工作的，是核信息和资源服务组织的 Mary Olson 在 2014 年 12 月举行的核武器的人道主义影响问题维也纳会议上所作的演讲。<sup>2</sup> Olson 女士的这项工作，以及她后来在 2015 年审议会议的一项会外活动中所作的演讲，证实了有明确科学证据表明，电离辐射对男女产生的影响是不同的。国际法和政策研究所及联合国裁军研究所为维也纳会议制作的一篇由 A. G. Dimmen 撰写的关于对不同性别影响的论文，也突出了这个重要的议题。<sup>3</sup> 爆炸一个或多个核武器固然会造成大规模

<sup>1</sup> 国际法和政策研究所及联合国裁军研究所，“性别、发展与核武器：共同的目标，共同的关切”（2016 年），2016 年 10 月提交给大会的联合文件。见 [www.unidir.org/files/publications/pdfs/gender-development-and-nuclear-weapons-en-659.pdf](http://www.unidir.org/files/publications/pdfs/gender-development-and-nuclear-weapons-en-659.pdf)。

<sup>2</sup> Mary Olson，“核战：人类要承担后果的战争”，在核武器的人道主义影响问题维也纳会议上宣读的论文，核信息和资源服务组织（2014 年 12 月），第 34 页。见 [www.nirs.org/international/olsontalkvienna12414.pdf](http://www.nirs.org/international/olsontalkvienna12414.pdf)。

<sup>3</sup> Anne Guro Dimmen，“对不同性别的影响：从性别平等视角看核武器的人道主义影响”，6 篇论文中的第 5 篇，在国际法和政策研究所与联合国裁军研究所系列会议上宣读。见 <http://ilpi.org/publications/gendered-impacts-the-humanitarian-impacts-of-nuclear-weapons-from-a-gender-perspective/>。

死亡，人人受伤害，然而有明确证据显示，从较长期来看，在遭受到核爆炸发出的电离辐射的人当中，妇女和女童罹患癌症的风险远远高于男子或男童。这种女性比男性更易受到伤害的情况，无论最终确定的生物学原因是什么，目前的证据是确凿无疑的。对广岛和长崎幸存者进行的一项纵向研究发现，女性因电离辐射而罹患和死于癌症的风险几乎是男性的两倍。

7. 爱尔兰认为，对于核武器风险的这个严重的人道主义方面问题，《不扩散条约》的审议进程迄今还没有给予足够的考虑。鉴于现有的研究结果，并且有有力的证据表明，核武器爆炸对妇女和女童的健康造成的伤害比对男子和男童要大得多，所以我们在处理履行核武器裁军承诺的问题时，必须也适当地考虑到我们遵照人道主义法实现可持续发展和两性平等的承诺以及我们在妇女与和平与安全议程下作出的承诺。我们不能继续维持、现代化和改进这些武器，因为现在已经没有任何科学怀疑地确知，它们对妇女有不成比例的性别影响。

8. 因此，爱尔兰认为，核武器爆炸对妇女和女童造成不成比例的影响这个重大的人道主义问题，必须在《不扩散条约》本审议周期的成果文件中反映出来。这在任何核武器爆炸中都是一个重要的问题，《条约》缔约国应当给予比到目前为止多得多的重视。

#### 妇女参与核武器谈判

9. 爱尔兰还希望利用本工作文件的机会，突出性别与核武器问题的另一个方面：妇女参与谈判论坛的问题。这在核裁军方面尤为重要，因为国际法和政策研究所与联合国裁军研究所的文件清楚地表明，在核裁军工作中，包括在第一委员会的会议和《不扩散条约》的审议会议中，妇女出席人数仍然严重偏低。如果我们研究一下那些处理与核裁军有关事项的政府专家组，差距甚至更大。

10. 爱尔兰在其裁军工作中尽力采取性别平等视角。多年来，爱尔兰的外交政策遵照安全理事会第 1325(2000)号决议，将性别平等视为一个贯穿各领域的重点问题。这尤其体现在我们在人权、冲突预防和冲突后调整方面的工作，也体现在我们在促进可持续发展方面的工作。在 2015 年，经过广泛的公众咨询进程之后，我们推出了第二个关于妇女、和平与安全的国家行动计划，首次作出支持将性别平等视角和妇女有效参与裁军、不扩散和军备控制纳入国家行动计划的具体承诺。

11. 爱尔兰认为，这个问题对于其在《条约》方面的工作具有关键重要性。首先，从公平原则来说，妇女应该平等地参与关于这些武器的讨论，因为这些武器对她们有大得不成比例的影响，不但从生物学上来说是如此，同时也是考虑到冲突的影响对不同性别有更大差异。国际法和政策研究所与联合国裁军研究所的文件也论述了这些问题。在这个背景上，流离失所、歧视、社会污名等更广泛的问题也很重要。

12. 爱尔兰认知到，妇女参与裁军论坛的深层趋势正在改善，虽然进展缓慢。因此，爱尔兰鼓励有能力这样做的国家协助和赞助合格的妇女参加核裁军论坛，并在其本国代表团的组成方面考虑到性别多样性。

13. 研究表明，增进多样性和采取不同的视角，能够更有效地进行群体预测和解决问题。在《条约》通过将近 50 年之际，鉴于在 2015 年未能通过一份成果文件，本审议周期为我们提供了一个更有效地进行讨论和达成成果的机会。有意识地作出真心承诺来争取更多妇女投入和参与《条约》工作，将是一个良好的起点。

### **结论：性别、发展与核武器**

14. 2015 年 9 月，各国国家元首和政府首脑通过了《可持续发展议程》。这个议程是对人类的一个承诺。在《不扩散条约》本审议周期开始之际，我们必须铭记着核武器对这些全球共同目标和愿望构成的威胁。任何核武器爆炸，无论是意外的还是蓄意的，都将对发展、两性平等、健康、保护文化遗产和环境产生重大影响。更广大规模的事件，例如所谓的“有限度互相动用核武器”，将会造成危害多代人的破坏。在本工作文件中，爱尔兰试图提请注意核武器对不同性别的影响以及争取更多妇女参与核裁军谈判的必要性。但是，我们也认识到核武器可能给我们越来越脆弱的地球带来的更广泛的发展和环境问题。

15. 《条约》的起草人是在核武器首次在战争中使用后的阴影下完成起草工作的，他们强烈感受到这些武器的继续存在和扩散对“全人类”构成的危险。在《条约》通过将近 50 年之际，又鉴于 2020 年是《条约》延期 25 周年，爱尔兰期待与《条约》缔约国合作，以期能够在本文件提出的问题上取得进展。

---