

# 不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会 筹备委员会

10 May 2017  
Chinese  
Original: English

## 第一届会议

2017 年 5 月 2 日至 12 日，维也纳

### 具体背景下的核裁军：全球治理问题

#### 爱尔兰提交的工作文件

##### 引言

1. 安全关切和安全环境一再成为 2017 年筹备委员会讨论的主题，然而当我们谈到安全特别是谈到无视边界的武器时，必须调整视角，从国家、区域和国际一级转而对这些武器必有的风险采取真正的全球观点。这些武器一旦引爆，将会通过空气传播有毒物质，危害生活在各大洲的人类和动植物，污染我们的水和土壤，并且有可能导致饥荒，在十年或更长的时间里改变我们的气候。在数字时代，我们面临着迄今认为不可能的威胁。最近，民用和军事网络基础设施的脆弱性受到了挑战和危害。我们看到近来，某些国家通过非法采购、无形技术转让，也可通过网络间谍活动等方式加快导弹计划。正如联合国裁军研究所和皇家国际事务研究所（查塔姆研究所）最近关于了解核武器风险的重要文件所述，我们生活在一个大多数国家（无论其经济能力如何）以及非国家行为体掌握网络技术的时代。这使战略竞争环境变得公平，并且为弱小交战国政府或恐怖组织煽动更具影响力的攻击创造了前所未有的机会。这不仅增加了意外核爆炸的风险，还增加了数据操纵在决策中发挥决定性影响的可能。为保持一致和有效，我们必须关注武器和武器影响而非行为体，并将这一办法运用到关于所有武器问题的工作中。我们赞同前任秘书长的看法，即对于错误的武器没有正确的手。考虑到所有风险因素，我们现在比以往任何时候都更需要对裁军和不扩散保持警惕并采取努力。在这方面，爱尔兰很高兴介绍目前新的工作文件，说明我们在《不扩散核武器条约》审查周期中的工作应如何在安全背景下，以及在许多代表提及的更广泛的全球风险和全球治理背景下进行，例如，在贫穷、发展、气候、环境、健康、文化遗产和性别平等方面。新的工作文件以爱尔兰自 2015 年以来与查塔姆研究所开展的合作研究为基础，最新版本以小册子形式提供给各位代表。我们希望这项研究和工



作文件将在本次审查周期中重新激活我们的努力，并期待就该问题和各方面的发展动态进行磋商。

2. 这是一个存在全球不确定性和挑战的时代。在这种紧张和敏感的局势中，核武器的存在毫无保护作用，也不能使世界变得更加安全；事实上，核武器的固有风险使世界更加危险。真正解决风险的唯一行动就是禁止和消除核武器。然而，鉴于这可能需要一些时间才能实现，当务之急是减缓目前的风险水平。无论是意外还是有意的核爆炸风险都高于以往。无限期保留核武器意味着不可避免的灾难。核武器保留时间越长，就越会因此而沾沾自喜，就越有可能发生事故。虽然我们重视加强核安全的一切努力，并且欢迎采取行动降低风险和提高透明度，但我们认为，重要的是要强调，应对风险不表示支持无限期保留这一风险根源。核武器持续存在的每一天都意味着每一天核武器都有可能被意外或有目的地引爆或被恐怖分子获得。令人遗憾的是，在核裁军方面的努力不足，与围绕这一更大风险的紧迫性形成了鲜明对比。

3. 爱尔兰想强调的一个特殊风险存在于武器系统日益自动化领域，这个问题目前在常规武器领域受到相当大的关注。考虑到有证据表明过去很多意外核武器爆炸事件在很大程度上是因人类能动性和干预而被避免的，对于安全理论中长期依赖核武器而言，这是需要强调的一个风险增加的领域。作为《条约》缔约国，我们工作的一个重要和不可分割的部分应放在提高认识领域。在这方面，爱尔兰特别积极地提高对电离辐射造成的严重性别影响的认识。爱尔兰认为，至关重要的是继续提高认识，推动了解核武器使用这个迄今不为人知的方面。（需要进一步了解这些武器的这一方面，爱尔兰已经就此问题提交了一份专门的工作文件。）

4. 国际紧张局势日益加剧，蕴含了非常现实的局势升级以及发生事故和误判的可能。此外，我们看到核武器在安全理论中的日渐显要，以及在现代化方面的大量投资，这在很大程度上将使核武器的使用变得更简单。在这样的背景下，针对核裁军采取行动既适逢其时又具有紧迫性。2015年缔结了多项开创性国际协定，一个关于可持续发展目标，一个关于气候，这以实例表明了当我们携手合作、面对现实、关注未来时有可能取得的成就。不过这些协定被笼罩在核爆炸的阴影之下，能否成功存在风险。这是一颗小星球，我们认为世界广阔无垠而毫不相关的理念已经转变为万物相互关联。在这样的世界中，多边主义发挥关键作用，安全问题不仅对国家而且对我们所有人都有影响。因此，就地球的可持续性和人类集体安全而言，前所未有地需要合作思维和全球治理。可持续发展目标和关于气候变化的《巴黎协定》取得了良好进展。但是这些协定因核裁军缺乏进展而蒙上了阴影，其所有目标因继续存在和依赖核武库相关风险而受到威胁。

5. 在这一背景下，核裁军和我们在《不扩散核武器条约》审查周期中的工作并非无关紧要的问题；这不是一场技术或专业辩论，不应该这样解决。事实上，这是一个整体的横向问题，有可能影响到所有公民，因此需要与具有全球影响的所有其他领域的决策相结合。不论涉及到我们的问题是什么，无论是移民还是粮食安全、网络恐怖主义或全球变暖、人权抑或性别平等，核武器的复杂因素都加剧了潜在的不利影响。没有时间让我们再按部就班了；是时候明智地表达关切和采

取集体行动了。考虑到这一切以及为了对这个审查周期做出实质性贡献，爱尔兰很高兴地委托查塔姆研究所提交更新的咨询文件，阐明核裁军怎么在本质上成为全球治理拼图中缺失的一块，并说明为何现在必须解决这个问题以及如何解决这个问题。

6. 我们希望从研究中强调的要点如下。

7. 本文件将核裁军视为根本上相互关联的问题。这是一个全球面临巨大挑战的时代，对各国和全人类而言均是如此。因此，现在是发挥领导力以及履行我们的国际义务、承诺和责任的时候了。必须在全球范围内审视核裁军，如果我们真正关心地球的可持续性，那么我们需要同样关心核问题。因此，我们在其他国际协定下作出的承诺也影响着我们就核裁军问题所必须做出和履行的承诺。

8. 现在需要把核裁军视为一个横向问题，承认它对更广泛的权利和特权以及义务和责任的影响。我们需要引起知情的公共关切，这反过来又将有助于推动必要的政治意愿。更具合作性的多边主义，其中包括更好地了解我们的国际义务的综合性和关联性以及如何与核裁军不可分割地联系起来，最终将使人们正确地把这一问题当作一个横向的、至关重要的全球治理问题。

9. 本文件概述了核武器将对一整套问题产生灾难性影响的方式。对于这些问题，目前尚未讨论或在决策中考虑到使用核武器的可能性。这些重要问题包括：可持续发展目标、气候变化、环境、发展、性别平等、儿童权利、保护文化遗产、公共卫生、非国家武装团体、人道主义行动和网络安全。

10. 本文件提到，那些关心地球生存能力和改善人类境况的人们同样需要关心核武器。各国就这些重要问题所作的国际承诺和承担的义务需要明确地与国际社会就核武器所做承诺和承担的义务以及对此问题缺乏行动联系起来。不履行核裁军和不扩散义务将对目前为解决气候和环境问题、执行可持续发展目标和其他措施而采取的努力产生重大影响。

11. 本文件得出了一些重要的结论，这些结论应在当前审查周期以外产生共鸣，并被纳入更广泛的政策领域。其中包括：围绕一系列问题把专家和外交界联系起来，提出新的视角、协同效应和务实理念；密切跟踪裁军与发展之间的联系；承认妇女在裁军方面的重要作用；就核裁军与保护文化遗产之间的联系采取行动；核裁军界与公共卫生专家之间进一步采取行动；研究核裁军与核安全之间的联系；揭示民用核材料以及在物质使用方面的网络脆弱性；以及将世界人道主义峰会作为核裁军如何在我们这个时代最重大的全球挑战中发挥作用的典范。

12. 本文件认为，应将核裁军是否取得进展作为监测可持续发展目标进展情况的一个因素，把核裁军问题纳入视角将使专家和从事全球威胁工作的官员受益，并且这些问题应由联合国采取跨部门办法来处理，包括联合研究、工作文件、会议和相关委员会之间的知识交流。

13. 本文件还提出，在所有安全和应急规划中都应考虑与核武器相关的脆弱性和风险，将应对核爆炸的对策纳入所有风险管理和减缓进程，建议研究人道主义应

对这类核爆炸的能力，并注意到核武器国家以及在其领土内拥有核武器的国家在这方面的特殊责任。

14. 从根本上说，我们委托的研究支持爱尔兰的看法，即核裁军确实可被视为多边主义中缺失的一环。爱尔兰希望，代表们将赞同得到该研究论文支持我们的观点，即需要提高对核裁军工作相互关联性的认识，并且必须将这一点提升到全球治理的最高水平，从而在必要的全球背景下审议我们对《不扩散条约》的承诺。我们希望在审查周期中进一步讨论这一主张，并在成果文件中予以反映。

---