



# Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited  
30 October 2017  
Russian  
Original: English

Семьдесят вторая сессия

## Третий комитет

Пункт 72(b) повестки дня

**Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод**

**Австрия, Аргентина, Армения, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Ирландия, Испания, Кипр, Коста-Рика, Латвия, Ливан, Литва, Лихтенштейн, Монако, Нидерланды, Португалия, Румыния, Словения, Тунис, Финляндия, Франция, Хорватия, Чили, Эстония и Япония: проект резолюции**

## Безопасность журналистов и проблема безнаказанности

*Генеральная Ассамблея,*

*руководствуясь целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,*

*вновь подтверждая* Всеобщую декларацию прав человека<sup>1</sup> и ссылаясь на соответствующие международные договоры по правам человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах<sup>2</sup>, Международную конвенцию о защите всех лиц от насильственных исчезновений<sup>3</sup>, а также Женевские конвенции от 12 августа 1949 года<sup>4</sup> и Дополнительные протоколы к ним<sup>5</sup>,

*ссылаясь* на свои предыдущие резолюции о безопасности журналистов и проблеме безнаказанности, в том числе на резолюцию 70/162 от 17 декабря 2015 года, на резолюцию 68/163 от 18 декабря 2013 года, в которой она провозгласила 2 ноября Международным днем прекращения безнаказанности за преступления против журналистов, а также на резолюцию 69/185 от 18 декабря 2014 года,

<sup>1</sup> Резолюция 217 А (III).

<sup>2</sup> См. резолюцию 2200 А (XXI), приложение.

<sup>3</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 2716, No. 48088.

<sup>4</sup> Ibid., vol. 75, Nos. 970–973

<sup>5</sup> Ibid., vol. 1125, Nos. 17512 и 17513.



приветствуя последний доклад Генерального секретаря о безопасности журналистов и проблеме безнаказанности<sup>6</sup> и ссылаясь на его предыдущий доклад по этой теме<sup>7</sup>,

с удовлетворением принимая к сведению одобренный 12 апреля 2012 года Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций План действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности, в котором учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций предлагалось работать с государствами-членами в целях обеспечения свободных и безопасных условий для журналистов и сотрудников средств массовой информации в ситуациях конфликта и неконфликтных ситуациях ради укрепления мира, демократии и процесса развития во всем мире,

ссылаясь на резолюции Совета по правам человека 21/12 от 27 сентября 2012 года<sup>8</sup>, 27/5 от 25 сентября 2014 года<sup>9</sup> и 33/2 от 29 сентября 2016 года<sup>10</sup> о безопасности журналистов, 26/13 от 14 июля 2014 года<sup>11</sup> и 32/13 от 1 июля 2016 года<sup>12</sup> о поощрении, защите и осуществлении прав человека в Интернете, 34/7 от 23 марта 2017 года о праве на неприкосновенность частной жизни в цифровой век<sup>13</sup> и 27/12 от 25 сентября 2014 года о Всемирной программе образования в области прав человека<sup>9</sup>, а также на резолюции Совета Безопасности 1738 (2006) от 23 декабря 2006 года и 2222 (2015) от 27 мая 2015 года,

ссылаясь также на краткий доклад, принятый по итогам проведенного Советом по правам человека в рамках дискуссионной группы обсуждения вопроса о безопасности журналистов, состоявшегося 11 июня 2014 года и представленный Совету на его двадцать седьмой сессии<sup>14</sup>, а также на публикацию Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, озаглавленную “World Trends in Freedom of Expression and Media Development: Special Digital Focus 2015” («Глобальные тенденции в обеспечении свободы выражения мнений и развитии средств массовой информации: особый акцент на цифровых технологиях, 2015 год»), и приветствуя публикацию издания “Safety Guide for Journalists: A Handbook for Reporters in a High-risk Environment” («Руководство по безопасности для журналистов: справочник для журналистов, работающих в условиях повышенного риска») в редакции 2017 года, которое было подготовлено организацией «Репортеры без границ» в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры,

ссылаясь далее на все соответствующие доклады мандатариев специальных процедур Совета по правам человека, касающиеся безопасности журналистов, а также на доклады специальных докладчиков по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение<sup>15</sup> и по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или

<sup>6</sup> A/72/290.

<sup>7</sup> A/70/290.

<sup>8</sup> См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят седьмая сессия, Дополнение № 53A (A/67/53/Add.1), глава III.

<sup>9</sup> Там же, шестьдесят девятая сессия, Дополнение № 53A и исправление (A/69/53/Add.1 и A/69/53/Add.1/Corr.2), глава IV, раздел А.

<sup>10</sup> Там же, семьдесят первая сессия, Дополнение № 53A и исправление (A/71/53/Add.1 и A/71/53/Add.1/Corr.1), глава II.

<sup>11</sup> Там же, шестьдесят девятая сессия, Дополнение № 53 (A/69/53), глава V, раздел А.

<sup>12</sup> Там же, семьдесят первая сессия, Дополнение № 53 (A/71/53), глава V, раздел А.

<sup>13</sup> Там же, семьдесят вторая сессия, Дополнение № 53 (A/72/53), глава IV, раздел А.

<sup>14</sup> A/HRC/27/35.

<sup>15</sup> A/HRC/29/32.

произвольных казнях<sup>16</sup>, представленные Совету на его двадцать девятой сессии, а также на интерактивные диалоги по этому вопросу,

*высоко оценивая* роль и деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, касающиеся безопасности журналистов и проблемы безнаказанности, в том числе их сотрудничество в деле укрепления процесса осуществления Плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности и их работу по содействию проведению 2 ноября Международного дня прекращения безнаказанности за преступления против журналистов, проделанную в консультации с соответствующими структурами системы Организации Объединенных Наций, правительствами и соответствующими заинтересованными сторонами,

*приветствуя* принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и содержащихся в ней обязательств, в частности по содействию построению миролюбивого и свободного от социальных барьеров общества в интересах устойчивого развития, в том числе путем обеспечения доступа общественности к информации и защиты основных свобод в соответствии с национальным законодательством и международными соглашениями, и признавая в этой связи важный вклад поощрения и защиты безопасности журналистов в эти усилия,

*с признательностью принимая к сведению* доклад Управления Верховного комиссара о передовой практике в вопросе обеспечения безопасности журналистов, представленный Совету по правам человека на его двадцать четвертой сессии<sup>17</sup>, а также доклад Управления о праве на неприкосновенность личной жизни в цифровой век, представленный Совету на его двадцать седьмой сессии<sup>18</sup>,

*памятуя* о том, что право на свободу мнений и их свободное выражение является правом человека, гарантированным всем в соответствии со статьями 19 Всеобщей декларации прав человека и Международного пакта о гражданских и политических правах, и что оно является одной из важнейших основ демократического общества и одним из основополагающих условий для его прогресса и развития,

*признавая*, что журналистика постоянно эволюционирует в направлении использования материалов средств массовой информации, отдельных лиц и целого ряда организаций, которые ищут, получают и распространяют всякого рода информацию и идеи в Интернете, а также вне его в рамках осуществления права на свободу мнений и их свободное выражение в соответствии со статьями 19 Международного пакта о гражданских и политических правах, внося таким образом свой вклад в формирование публичных дискуссий,

*признавая также* важность права на свободное выражение мнений и важность существования свободных средств массовой информации в Интернете, а также вне его для построения открытых для всех и миролюбивых обществ и демократических государств, восприимчивых к знаниям, и для налаживания диалога между культурами, укрепления мира и обеспечения благого правления, а также развития взаимопонимания и сотрудничества,

<sup>16</sup> [A/HRC/29/37](#) и Add.1–7.

<sup>17</sup> [A/HRC/24/23](#).

<sup>18</sup> [A/HRC/27/37](#).

*признавая далее*, что труд журналистов и работников средств массовой информации зачастую сопряжен для них с особым риском запугивания, преследований и насилия, присутствие которого нередко удерживает журналистов и работников средств массовой информации от дальнейшей работы или способствует самоцензуре, в результате чего общество оказывается лишено важной информации,

*отмечая* передовые методы, применяемые различными странами в целях защиты журналистов, а также, в частности, те методы, которые предназначены для защиты правозащитников и которые могут, в соответствующих случаях, иметь актуальное значение для защиты журналистов,

*признавая*, что необходимой предпосылкой существования безопасных и благоприятных условий для работы журналистов служит наличие национальных нормативно-правовых рамок, согласующихся с международными обязательствами и обязанностями государств в области прав человека, и выражая глубокую обеспокоенность по поводу злоупотребления национальными законами, политикой и практикой в целях ущемления или ограничения способности журналистов выполнять свою работу независимо и без неоправданного вмешательства,

*признавая также* усилия государств по обзору и при необходимости пересмотру законов, политики и практики, ограничивающих способность журналистов выполнять свою работу независимо и без неоправданного вмешательства, и по приведению этих законов, политики и практики в полное соответствие со своими обязательствами по международному праву,

*особо отмечая* роль международного сотрудничества в поддержке национальных усилий по предупреждению нападения на журналистов и направленных против них актов насилия и в расширении возможностей государств в области прав человека, в том числе в предупреждении нападения на журналистов и направленных против них актов насилия, посредством, в частности, предоставления технической помощи, по просьбе соответствующих государств и в соответствии с установленными ими приоритетами,

*признавая*, что число лиц, на жизнь которых оказывают влияние способы подачи информации, значительно и что журналистика оказывает влияние на общественное мнение,

*напоминая* о том, что безнаказанность за нападения на журналистов остается одной из самых больших проблем в вопросе безопасности журналистов и что обеспечение возможности привлечения к ответственности за преступления, совершаемые в отношении журналистов, служит одним из ключевых элементов в деле предотвращения таких нападения в будущем,

*напоминая* в этой связи, что журналисты, работники средств массовой информации и связанный с ними персонал, находящиеся в опасных профессиональных командировках в районах вооруженного конфликта, рассматриваются как гражданские лица и пользуются уважением и защитой в качестве таковых при условии, что они не совершают никаких действий, негативно сказывающихся на их статусе гражданских лиц,

*будучи глубоко озабочена* всеми нарушениями прав человека и противоправными действиями в ущерб безопасности журналистов и работников средств массовой информации, включая убийства, пытки, насильственные исчезновения, произвольные аресты и задержания, выдворение, запугивание, преследование, угрозы и насильственные деяния в иных формах,

*выражая глубокую озабоченность* увеличением числа журналистов и работников средств массовой информации, которые были убиты, подверглись пыткам, арестам или задержаниям в последние годы непосредственно из-за своей профессиональной деятельности,

*выражая глубокую озабоченность также* в связи с возрастающей угрозой для безопасности журналистов, которую создают негосударственные субъекты, включая террористические группы и преступные организации,

*признавая* особые риски, которым подвергаются журналисты-женщины при выполнении своей работы, и подчеркивая в этом контексте важность принятия учитывающего гендерный аспект подхода при проработке мер по обеспечению безопасности журналистов, в том числе в Интернете, для того, чтобы опыт и проблемы женщин-журналистов действительно принимались во внимание и проводилась надлежащая работа по преодолению гендерных стереотипов в средствах массовой информации,

*признавая также* особые риски для безопасности журналистов в эпоху цифровых технологий, в том числе особую подверженность журналистов риску стать объектами незаконного или произвольного наблюдения или перехвата сообщений в нарушение их прав на неприкосновенность личной жизни и свободу выражения мнений,

1. *безоговорочно осуждает* все нападения и акты насилия в отношении журналистов и работников средств массовой информации, такие как пытки, внесудебные казни, насильственные исчезновения, произвольные аресты и произвольные задержания, а также запугивание, угрозы и притеснения, в том числе путем нападений на редакции и помещения средств массовой информации или их принудительного закрытия, как в ситуациях конфликта, так и в неконфликтных ситуациях;

2. *безоговорочно осуждает также* целенаправленные нападения на женщин-журналистов при выполнении ими своей работы, в том числе сексуальную и гендерную дискриминацию и насилие, запугивание и преследования, как в Интернете, так и вне его;

3. *решительно осуждает* широко распространенную безнаказанность за нападения и применение насилия в отношении журналистов и выражает серьезную озабоченность тем, что огромное большинство этих преступлений остается без наказания, что, в свою очередь, способствует повторению этих преступлений;

4. *призывает* государства более эффективно выполнять положения применимого законодательства и обязательства по защите журналистов и работников средств массовой информации, чтобы бороться с повсеместной безнаказанностью, в том числе по линии правоприменительных структур, способных уделять систематическое внимание вопросу обеспечения безопасности журналистов и работников средств массовой информации;

5. *призывает также* государства бороться с сексуальной и гендерной дискриминацией, в том числе с насилием, в отношении женщин-журналистов, как в Интернете, так и вне его, в рамках более широких усилий по ликвидации гендерного неравенства и борьбы с гендерными стереотипами в обществе;

6. *настоятельно призывает* немедленно и без каких бы то ни было условий освободить журналистов и работников средств массовой информации, которые подверглись произвольным арестам, произвольным задержаниям, были взяты в заложники или стали жертвами насильственных исчезновений;

7. *призывает* все государства, учитывая особую роль, подверженность риску и уязвимость журналистов, уделять особое внимание обеспечению безопасности журналистов, освещающих мероприятия, участники которых осуществляют свое право на мирные собрания и свободу выражения мнений;

8. *рекомендует* государствам воспользоваться возможностью, открывшейся благодаря провозглашению 2 ноября Международным днем прекращения безнаказанности за преступления против журналистов, чтобы повысить степень информированности о проблеме безопасности журналистов и развернуть осуществление конкретных инициатив в этой связи;

9. *просит* Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в консультации с соответствующими структурами системы Организации Объединенных Наций и с учетом положений приложения к резолюции 1980/67 Экономического и Социального Совета от 25 июля 1980 года продолжать содействовать проведению Международного дня, действуя в сотрудничестве с правительствами и соответствующими заинтересованными сторонами;

10. *настоятельно призывает* государства-члены сделать все от них зависящее для предотвращения насилия в отношении журналистов и работников средств массовой информации, угроз в их адрес и нападений на них, обеспечить возможность привлечения к ответственности посредством проведения беспристрастных, оперативных, тщательных, независимых и эффективных расследований всех подпадающих под их юрисдикцию предполагаемых случаев насилия, угроз и нападений, касающихся журналистов и работников средств массовой информации, привлекать к суду лиц, совершивших подобные преступления, в том числе лиц, виновных в отдаче приказаний, вступлении в сговор с целью совершения таких преступлений, содействии, соучастии в них или сокрытии этих преступлений, и обеспечить, чтобы потерпевшие и их семьи имели доступ к надлежащим средствам правовой защиты;

11. *призывает* государства создавать и поддерживать как в законодательном порядке, так и на практике безопасные и благоприятные условия для того, чтобы журналисты выполняли свою работу независимо и без излишнего вмешательства, в том числе посредством: а) принятия законодательных мер; b) поддержки судебных органов в рассмотрении вопросов повышения уровня подготовки и осведомленности сотрудников, а также поддержки деятельности по повышению уровня подготовки и осведомленности сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, равно как и журналистов и гражданского общества, в вопросах обязательств по международному праву прав человека и международному гуманитарному праву, касающихся безопасности журналистов, в том числе уделяя особое внимание гендерной дискриминации и насилию в отношении женщин-журналистов, а также специфике сетевых угроз и запугивания в отношении журналистов-женщин; c) регулярного отслеживания нападений на журналистов и сообщений о них; d) сбора и анализа конкретных количественных и качественных данных, касающихся нападений или актов насилия в отношении журналистов, в разбивке, среди прочего, по признаку пола; e) публичного и систематического осуждения насилия и нападений; f) выделения ресурсов, необходимых для расследования подобных нападений и судебного преследования за них и для разработки и претворения в жизнь учитывающих гендерные аспекты стратегий борьбы с безнаказанностью за нападения на журналистов и применение насилия в их отношении, в том числе посредством использования, в необходимых случаях, передовой практики, в частности передовых методов, указанных в резолюции 33/2 Совета по правам человека; и g) внедрения безопасных процедур, учитывающих гендерную специфику, и практики возмещения ущерба, с тем чтобы побуждать жен-

щин-журналистов сообщать о нападениях на них, и оказания надлежащей поддержки, в том числе психосоциальной поддержки, жертвам и пострадавшим;

12. *призывает также* государства обеспечивать, чтобы меры, принимаемые ими для борьбы с терроризмом и поддержания национальной безопасности и общественного порядка, соответствовали их обязательствам по международному праву и произвольным образом или неоправданно не наносили ущерб работе и безопасности журналистов, в том числе посредством произвольных арестов или задержаний, либо угрозы таких арестов или задержаний;

13. *призывает далее* государства обеспечить как в законодательном порядке, так и на практике конфиденциальность источников информации, получаемой журналистами, в знак признания важнейшей роли журналистов в обеспечении подотчетности правительств и построении свободного от социальных барьеров и миролюбивого общества, допуская при этом лишь ограниченное количество четко определенных исключений, предусмотренных национальными нормативно-правовыми актами, включая судебную санкцию, в соответствии с обязательствами государств по международному праву прав человека;

14. *подчеркивает*, что в эпоху цифровых технологий средства шифрования и анонимизации приобрели для многих журналистов жизненно важное значение в плане свободного осуществления ими своей деятельности и реализации своих прав человека, в частности своих прав на свободу выражения мнений и неприкосновенность частной жизни, в том числе для обеспечения неприкосновенности своих сообщений и защиты конфиденциальности источников, и призывает государства не препятствовать использованию таких технологий и обеспечить, чтобы любые ограничения в этой сфере соответствовали обязательствам государств по международному праву прав человека;

15. *подчеркивает также* важную роль, которую могут играть средства массовой информации в организации обучения и инструктажа работников средств массовой информации по вопросам надлежащей безопасности, понимания рисков, цифровой безопасности и самозащиты, а также в обеспечении защитного снаряжения и страхования, когда это необходимо;

16. *подчеркивает далее* необходимость укрепления, в частности через техническое содействие и наращивание потенциала, сотрудничества и координации на международном и региональном уровнях в целях содействия повышению безопасности журналистов на национальном и местном уровнях;

17. *призывает* государства сотрудничать с соответствующими структурами Организации Объединенных Наций, в частности с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, а также с международными и региональными правозащитными механизмами, включая соответствующие специальные процедуры Совета по правам человека, и на добровольной основе делиться информацией о ходе расследований нападений и актов насилия в отношении журналистов, в том числе в ответ на просьбы Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в рамках механизма, функционирующего под эгидой ее Международной программы развития коммуникации;

18. *рекомендует* государствам продолжать поднимать проблему безопасности журналистов в рамках процесса универсального периодического обзора, в том числе посредством ссылки на передовые методы, указанные в настоящей резолюции;

19. *предлагает* соответствующим учреждениям, организациям, фондам и программам системы Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с государствами-членами и в рамках общей координации со стороны Организа-

ции Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры активно обмениваться, в том числе через уже указанные координационные центры, информацией относительно осуществления Плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности;

20. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее в целях оказания содействия в осуществлении настоящей резолюции и в ходе ее семьдесят второй сессии и Совету по правам человека на его сорок третьей сессии доклад о безопасности журналистов и проблеме безнаказанности и об эффективном осуществлении настоящей резолюции, в том числе посредством создания специального механизма.

---