



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第八〇七九次会议

2017年10月27日星期五上午10时举行

纽约

主席:	德拉特先生	(法国)
	多民族玻利维亚国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	吴海涛先生
	埃及	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚	瓜迪先生
	意大利	卡尔迪先生
	日本	别所先生
	哈萨克斯坦	萨迪科夫先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	塞内加尔	塞克先生
	瑞典	瓦尔斯特伦女士
	乌克兰	Klympush-Tsintsadze女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	西松女士
	乌拉圭	罗塞利先生

议程项目

妇女、和平与安全

实现妇女、和平与安全议程的承诺:确保充分执行议程,包括让妇女参与
秘书长关于妇女、和平与安全的报告(S/2017/861)

2017年10月20日法国常驻联合国代表团临时代办给秘书长的信
(S/2017/889)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506)(verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-34961 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时20分开会。

通过议程

议程通过。

妇女、和平与安全

实现妇女与和平与安全议程的承诺：确保充分执行议程，包括让妇女参与

秘书长关于妇女、和平与安全的报告
(S/2017/861)

2017年10月20日法国常驻联合国代表团临时代办给秘书长的信(S/2017/889)

主席（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿富汗、阿尔巴尼亚、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、孟加拉国、比利时、博茨瓦纳、巴西、加拿大、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、捷克共和国、刚果民主共和国、吉布提、厄瓜多尔、萨尔瓦多、格鲁吉亚、德国、危地马拉、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、以色列、牙买加、约旦、肯尼亚、科威特、列支敦士登、立陶宛、马尔代夫、墨西哥、摩洛哥、纳米比亚、尼泊尔、荷兰、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、巴拿马、秘鲁、菲律宾、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、罗马尼亚、卢旺达、沙特阿拉伯、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、斯里兰卡、瑞士、泰国、特立尼达和多巴哥、突尼斯、土耳其、阿拉伯联合酋长国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和越南等国代表参加本次会议。

我向所有与会部长，包括代表哥伦比亚、刚果民主共和国、德国、瑞典和乌克兰的各位部长，表示特别欢迎。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：秘书长办公厅主任玛丽亚·路易莎·里贝罗·维奥蒂女士、联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努

卡女士、非政府组织妇女、和平与安全问题工作组的Charo Mina-Rojas女士以及法语国家国际组织秘书长米夏埃尔·让女士。

根据安理会暂行议事规则第39条，我还邀请下列人士参加本次会议：欧洲联盟欧洲对外行动署促进性别平等和执行联合国安全理事会关于妇女、和平与安全的第1325（2000）号决议问题首席顾问玛拉·马里纳基女士阁下、欧洲安全与合作组织性别问题高级顾问阿马尔萨纳阿·达里苏仁女士、非洲联盟常驻联合国观察团临时代办路易丝·沙里纳·贝利女士以及北大西洋公约组织驻联合国民事联络官克里斯蒂安·梅萨罗什先生。

我提议安理会根据暂行议事规则和这方面的惯例，邀请观察员国罗马教廷常驻联合国观察员参加本次会议。

没有人反对，就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2017/861，其中载有秘书长关于妇女、和平与安全的报告。我还要提请安理会成员注意文件S/2017/889，其中载有2017年10月20日法国常驻联合国代表团临时代办给秘书长的信，转递一份关于审议项目的概念文件。

我现在请玛丽亚·路易莎·里贝罗·维奥蒂女士发言。

维奥蒂女士（以英语发言）：我感谢主席国法国强调妇女与和平与安全议程的重要性。我首先要对安全理事会最近努力将妇女的意见纳入其核心工作表示赞赏。

本月早些时候，安理会听取了在奇博克遭到博科哈拉姆组织绑架的年轻妇女之一Joy Bishara的感人诉说。此类证词有助于加深我们对这一挑战的了解。它还突出显示，迫切需要采取更协调和更具体的行动。本着这一精神，今天我将主要侧重于谈谈预防问题——预防是妇女与和平与安全议程的核心支柱，也是秘书长的主要优先事项。

预防与性别平等之间的联系很多而且很清楚。妇女受到武装冲突和暴力显著和明显负面的影响。正如在和平时期，性别歧视时常发生，当社会陷入战争，造成毁灭性影响时，这种歧视也随处可见。将强奸用作战争武器以及绑架和贩运人口等行为的受害者绝大多数是妇女。在城区战斗中，在搜查房屋时以及在检查站，她们面临特别大的风险。妇女在卫生、财富和教育方面地位越低，受到伤害的风险就越大。她们在司法和安全部门以及在政治权力上层代表权不足，同样增加她们受到伤害的风险。反过来，这种极端政治边缘化现象损害妇女作为预防冲突行动者的潜力。安全理事会，包括在第2242（2015）号决议和关于保持和平的决议（安全理事会第2286（2016）号决议）和大会第70/262号决议）中，一再强调妇女在预防冲突方面发挥着至关重要的作用。

当今年早些时候安理会访问乍得湖流域时，当地领导人在讨论目前危机的根本原因和解决办法时，都提到妇女赋权及其与出生率的关系——该区域出生率为世界最高。常务副秘书长率领联合国和非洲联盟四位高级领导人访问了尼日利亚，这是完全注重妇女、和平与安全问题的第一个此类高级别代表团。当时，他们发现，尽管存在强有力的妇女建设和平者和活动者网络，但在军事和人道主义反应中，妇女的看法代表性不足。最近，几内亚比绍妇女协调员小组——一个民间社会领导人网络——走到一起，以消除一个潜在的爆炸性政治僵局，并开通两年来一直关闭的两位主要政治领导人之间的沟通渠道。

实际上，妇女主导的预防举措数不胜数，这些举措要么未得到足够的支持，要么与国家或区域预警机制或一般性的决策机构脱节。秘书长坚定地致力于在联合国谋求和平与安全的工作中促进性别平等，并将冲突中性别问题分析充分纳入该工作。秘书长办公厅中有一名副秘书长级别的高级政策顾问，负责预防冲突和促进性别平等的双重任务授权，他正在努力确保两者相互联系。秘书长目前对

中非共和国进行的访问，不仅是要支持在这个岌岌可危的时刻采取行动，而且还旨在亲眼目睹防止性剥削和性虐待的新办法如何导致在实地发生变化。秘书长还提出一项具体计划，力求在联合国实现性别平等。在这方面，我们在危机国家开展的和平行动最为落后，这些国家往往最需要妇女发挥作用。我们正在与部队和警察派遣国合作，增加女性军警人员数量。2017年，我们的维和人员——联合国最可见的面容——中只有3%是妇女，这是完全不可接受的。

我们还正在力求增加妇女调解员人才库。最近设立的高级别调解顾问委员会，不仅级别高，而且性别平衡。新设立的反恐办公室正在将性别平等观念纳入其应对这一威胁和防止暴力极端主义的努力。有关改革秘书处和平与安全架构的提议，必须包括大力注重加强政治战略与性别问题专门知识之间的联系。展望未来，我们加强联合国有效预防能力的努力还将包括下列事项。

首先，与实地妇女组织更加全面系统地协作，她们是预防的天然伙伴。

其次，确保我们的预防和监测重点包括侵犯妇女权利的行为，包括暴力侵害妇女和女童行为、反妇女言论、边缘化程度加剧、妇女或妇女团体政治边缘化的状况变化，以及严格执行传统的性别和着装规范、男女隔离和其他可能不符合国际人权标准的做法。

第三，解决危机的结构性根源，包括性别不平等等问题。

第四，加强性别统计数据的收集和分析，鼓励会员国监测性别平等指标，作为各国执行可持续发展目标工作的一部分。性别平等和妇女安全是和平的最可靠指标之一。

第五，第1325（2000）号决议通过以来17年，我们执行决议仍然缺乏连贯性。虽然各国明确承认两性平等、妇女参与和稳定与复原能力的联系，但具体实施落实这种认识的努力少之又少。从明年开

始，秘书长关于这一问题的年度报告将更注重结果而不是我们自己的活动。我邀请所有参与者交流证据、实例和影响结果。让我们利用这一机会研究差距，发扬成绩。

实现这一愿景需要加深我们与会员国、区域组织和民间社会的伙伴关系。我们期待与参与者合作，其基础是他们都确信，妇女的有意义参加将增强我们的和平努力，提高其可持续性。

主席（以法语发言）：我感谢里贝罗·维奥蒂女士的通报。

我现在请姆兰博·努卡女士发言。

姆兰博·努卡女士（以英语发言）：我非常荣幸能在安全理事会上发言，介绍秘书长关于妇女、和平与安全的报告（S/2017/861）。正如秘书长办公厅主任所述，秘书长目前在中非共和国。非常高兴，负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表 Navamane Ratna Patten 一同参加今天会议，她是我们最近同常务副秘书长一道访问尼日利亚和刚果民主共和国的声援团成员。我们共同努力，力求加强我们对这些国家的妇女与和平与安全议程的共同支持。

秘书长关于妇女、和平与安全的报告庆祝已经取得的进展和优良做法，并提出了他的愿景和建议。报告也突出了若干令人担忧的趋势和挫折。今天，我高兴地同一位哥伦比亚活动人士一起参加会议，她代表许多为该国和平带来真正机会的哥伦比亚妇女。这是我们所取得的进展的一个实例。联合国赞扬她们的成就，正在效仿她们的努力，协助执行一项包括100多条有关性别平等规定的和平协议。例如，联合国哥伦比亚特派团与妇女组织定期沟通，特派团军事观察员中的女性比例创纪录，达到11%，大大高于以往其他特派团；文职人员女性比例高达48%。

不幸的是，纵观全球，哥伦比亚是一个例外，但可效仿。虽然现在已经不能继续轻易地把没有妇女参加和平谈判的现象说成常态，但这种现象依然

普遍。我们每年追踪妇女参加联合国主导的和平进程的总体情况，性别平等专家参与和把对性别有敏感认识的规定纳入和平协议的情况，以及要求同妇女民间组织磋商的规定。在所有这些指标方面，我们的表现略逊于一年前。

在2016年即目前危机爆发前举行的缅甸联邦和平大会上，代表中有7名妇女和68名男子。在最近举行的由圣艾智德团体主办的关于中非共和国的和平谈判中，没有一个妇女。叙利亚内战已经进入第六年，尽管联合国、其它伙伴和特使积极努力，但妇女在和平谈判中的参与仍然不足，并往往局限于咨询作用。

这种政治边缘化状况不仅限于和平谈判。只有17个国家选举女性出任国家元首或政府首脑，其中只有一个冲突后国家，即利比里亚。埃伦·约翰逊·瑟里夫总统刚刚结束两个任期，包括完成民主选举和权力和平移交。这值得庆贺。过去两年，冲突和冲突后国家的妇女所占议员比例一直停留在16%。使用规定配额和临时特别措施可有所帮助。例如在索马里，妇女代表的比例跃升到近25%，而在此前的选举中则为14%。在去年年底马里的地方选举中，在巴马科、加奥和通布图省，在当选的候选人中，妇女占30%，高于上次选举的三倍多。

有关武装冲突中危害妇女和女孩的暴行记录从未像现在这样彻底。国际和国家战争罪法庭、各种调查委员会及由民间社会、专家调查员和记者牵头的全面录制侵犯人权行为图和文件记录，比以往任何时候更加密切地关注性暴力和性别暴力。在叙利亚、南苏丹和中非共和国，国际社会已取得有关这些罪行的足够证据。在其中有些地方，我们积累了历来最全面的性暴力和性别暴力文件记录。所缺乏的是追究犯罪人的责任，以及为幸存者伸张正义，维护其尊严并为其提供支持。这种有罪不罚的现象不应再继续下去。

国际社会正在执行方案，向数十万幸存者提供援助，这是一、二十年前没有的现象。但是因为

缺乏资源、准入和安全，仍有许多幸存者得不到帮助。包括妇女署在内的许多组织参与这方面的努力。我感谢联合国人口基金在一些非常复杂的紧急情况下开展有关妇女生殖健康和协助性别暴力幸存者的工作。

战争对妇女和女孩的后果不止于性暴力。在冲突和自然灾害中，获取食物、用水、公共和个人卫生、医疗保健、教育、就业、住房和法律身份方面的许多障碍，进一步加剧性别不平等。在也门，估计童婚已从32%上升到52%，其中相当一部分女孩的结婚年龄低于15岁。在当前这场危机期间，以女性为户主的家庭比例增加了两倍，而这些家庭的收入明显较低，粮食不安全状况更严重。预计也门的文盲妇女比例达到三分之二，经过几十年努力来之不易的教育和扫盲成就迅速消逝。

在受冲突影响的尼日利亚东北部，其孕产妇死亡率几乎是西南部的10倍多。这通常是医疗设施被毁或因为不安全而关闭的结果。最近，提供生殖健康和强奸受害者临床管理专门服务的国际非政府组织撤离中非共和国，因为他们无法保护自己的援助工作人员。叙利亚哈马省的一所产科医院至少受到10次攻击，最终在今年4月停止服务。几个月前，我们庆祝82名奇博克女学生获释，她们被关押了三年多，现在大多已经成为少女。她们在创伤咨询、医疗保健、教育支助、儿童保育以及个人用品和家访津贴等各个方面获得支持。妇女署很高兴参与这一进程。两周前，安理会曾有机会直接听到一个逃脱者讲述的经历，当时屋子里每个人都显然被她的证词受到触动。我们必须采取行动，找到依然下落不明的女孩。

现在，大规模绑架、贩运、强迫招募和激进化是暴力极端主义团体的惯用手法，我们还需要进一步了解返回者及其子女康复和重新融入社会的情况。仅去年，安理会就对维和改革进行了多次辩论。维和行动是我们最重要的工具之一，也是本组织在世界许多地方的具体体现。17年来，我们一直呼吁让更多妇女参加维和行动。现在这一人数依然

很低。我们几乎在同样漫长的时期内努力消除维和人员的性剥削和性虐待行为，但我们依然做得不够。令人欣慰的是，正如我们现在所见，秘书长在严肃处理这个问题。如果我们不能跨越这条界限，我们的成效和声誉就会受损。

我欢迎为改变这一现象而采取的所有措施，秘书长关于妇女、和平与安全的报告详细阐述了这些措施。我鼓励联合国会员国考虑使用其掌握的一切工具，从创造条件到提供奖励等等。令人感到鼓舞的是，中非共和国境内关于性剥削和性虐待的指控数量有了减少，最近对受害者的支助和帮助有了改善，问责制文化正在扎根。然而，令人沮丧的是，由于削减维和预算，性别问题顾问职位被裁撤或降级。有充分理由证明，不能只要管理预算，就裁减性别问题职位。

在目前阶段，我们的特派团和国家工作队需要有更多性别专长和能力，而不是减少这种专长和能力。例如，联合国和安全理事会都一致认为性别问题和冲突分析的重要性。我们致力于同维持和平行动部和联合国伙伴合作，确保在制订特派团规划、任务授权、预算以及缩编时，都反映出这一分析意见。这对于我们的预防工作也同样重要，因为性别平等是我们最可靠的和平指标之一。

建设和平基金在2016年再次超过了至少15%的目标，并将19.2%的资金用于性别平等和赋予妇女权力，并将此作为主要目标。这是值得庆祝的。我呼吁所有捐助方都奖励建设和平基金在资助及促进采用创新办法处理建设和平工作中的性别问题方面取得良好记录，并继续支持联合国工作的这一重要工具。这一工具发挥了良好的作用。捐助方在双边和多边合作中，应采用15%的标准，多伙伴信托基金在受冲突影响和脆弱环境中，例如在撤回特派团时为利比里亚提出的提案中，也应该这样做。

有了更多的资源，妇女和平与人道主义基金这个联合国唯一专门处理妇女、和平与安全的基金，就能够在更多的地方支持妇女组织，例如从刚果民

主共和国到伊拉克到索马里以及巴勒斯坦。只要我们有能力支持这些国家的妇女，就不应该对她们不闻不问，让她们听天由命。妇女人权捍卫者受到严酷的攻击，我们没有足够的能力保护和支持她们。她们需要我们的一切支持，也需要安理会的支持。我们至少应该保护她们的空间，让她们能够发出声音。

我要赞扬安理会在讨论具体国家情况时，经常邀请民间社会组织的妇女介绍情况。我呼吁所有成员都支持这一新的做法，安理会在第2242（2015）号决议中作出了这一承诺。我还赞扬安理会工作中的其他创新做法，例如通过了第一个专门处理性剥削和性虐待、贩运人口和性暴力及其与暴力极端主义相互关联的决议，以及妇女、和平与安全非正式专家组的工作。但是，安理会可以、而且应该作出更多努力，充分发挥其政治影响力，推动落实这项工作。

最后，我们可以在已经取得进展的基础上作出进一步努力。秘书长的年度报告中列举了很多例子，说明国际社会有意愿寻求建立联盟，以求保护妇女并赋予妇女权能。妇女调解员区域名册已经建立。非洲妇女领导人网络就是一个例子，说明联合国与非洲联盟加强了就这一问题的合作，这也得到了德国的支持。共有68个国家制订了国家行动计划，63个国家现已参加新的妇女、和平与安全国家协调中心网络。我们知道，如果我们获得更多资源，就可以做更多的工作，建设和平支援办事处的情况就是如此。

我们扩大了防止暴力极端主义的工作，这项工作涵盖若干国家和地区25个以上的项目。60多个国家、国际和区域组织以及非政府组织通过“紧急情况下防止基于性别的暴力行动呼吁”联合起来。共有122个国家投票通过了划时代的《禁止核武器条约》，妇女领导的团体为此不懈地开展宣传并作出努力，它们理所当然地荣获诺贝尔和平奖，这是一个重大成就。

尽管我们面临一些挑战，但也有一些鼓舞人心的迹象，各个国际法庭在性别问题上主持了公道。前几天，设在班珠尔的西非国家经济共同体法院对违反《马普托议定书》的行为作出了首例判决，这是一个重要的先例，该《议定书》是处理非洲性别平等的重要文书。

妇女与和平与安全议程不断扩大其在全球决策方面的影响力。它现在是全球事务的重要支柱，其倡导者受到激励的是，她们坚信这只是开始。妇女在决策中持续处于政治边缘化地位，对此感到不满的呼声越来越高。越来越多的人决心找到办法，解决冲突给人造成的苦难。这项工作让我们团结一心，因为世界各国人民每天都在期望联合国实现和平、平等和包容。

主席（以法语发言）：我感谢姆兰博·努卡女士的通报和承诺。

我现在请Mina-Rojas女士发言。

Mina-Rojas女士（以西班牙语发言）：我代表哥伦比亚祖传地区非裔后代，给大家带来生活、喜悦、希望和自由的热烈问候。我今天以黑人妇女社团进程人权小组、非洲裔哥伦比亚妇女团结网、黑人妇女促进和平联盟和土著人民高级别特别委员会的成员出席今天的会议。我还代表非政府组织妇女、和平与安全工作组发言。

我是一名非洲裔妇女，也是一名和平与人权活动分子。我化了毕生一半的时间来宣传和争取非洲裔妇女和我们族群的文化、领土和政治权利，并争取实现自决。我获得世界各国同事们的举荐，代表处理妇女、和平与安全问题的民间社会和社团出席今天的重要辩论会，这是一种荣誉，也是一项重大责任。作为非裔哥伦比亚和平理事会发言人，我广泛参与了哥伦比亚政府与游击队组织大众革命替代力量党之间的历史性哈瓦那和平进程，我主张非裔人民的权利和期望是哥伦比亚和世界正在庆祝的和平协定的一部分。我可以亲身经历说明支持妇女和来自民族和族裔多样化背景的群体参与包容性谈判

和执行进程的重要性，以反映第1325（2000）号决议的根本原则。由于达成全面的和平协议，哥伦比亚已经成为新的希望源泉。

有两项规定特别具有进步意义，不过我们必须非常努力地开启这扇大门。这两项规定可以彻底改变世界未来的和平进程。第一个是将性别观点明确作为跨部门原则，第二个是列入有关族裔的章节，为维护土著和非裔人的自主权以及从性别、家庭和代际角度保护和促进其权利提供重要的保障。列入这两个具体原则是和平与安全领域的历史性进步，联合国和其他遭受暴力和武装冲突的国家可以从中学学习。和平协定对于民间社会、妇女、土著和非裔人以及我们的社区具有十分重要的意义。我们继续期望其执行将包括我们的参与和妇女的积极参与。

但哥伦比亚如果不完全解除武装，如果在内部武装冲突中最受影响的社区，包括妇女、人权领袖和活动分子，在和平协定的执行中仍然被忽视，那么就有可能浪费和平机遇。我今天在这里就是为他们的紧急呼吁而呐喊，并希望强调，对我的人民来说，这是真正的生死攸关的问题。

我要重点突出三个紧迫的优先领域：来自多样族裔背景的妇女的参与；确保人权捍卫者、民间社会活动家及土著和非裔人社区的安全；包容性监测和执行和平进程。

首先是确保妇女在与执行和平协定有关的所有领域的不断参与，重点是多样性。与世界各地的妇女一样，哥伦比亚妇女，特别是非裔妇女，已经动员了数十年，要让人民看到我们的权利受到侵犯，并确保处理和平与安全问题的方式发生重大转变。

来自南苏丹的亲爱的姐妹莉塔·洛皮迪亚去年在这里参加会议（见S / PV. 7793），并为南苏丹妇女参与正在进行的和平与安全对话的重要性作证。在阿富汗，和平高级委员会为数不多的妇女必须继续奋争，使她们的声音得到倾听。在哥伦比亚，在

为监督协定性别问题执行情况而设立的性别问题高级别机构中没有非裔妇女的代表。

随着和平协定各方与国际社会合作，遣散大众革命替代力量党战斗人员，准军事人员和其他武装人员趁虚而入，充斥到大众革命替代力量党在哥伦比亚许多地区留下的权力真空。这迫切需要与当地妇女组织和社区领导人协商，需要他们参与制定旨在保护我们社区安全的地方保护战略。

安理会和国际社会必须支持哥伦比亚政府与非洲裔和土著社区协商，制定和执行促进性别平等、基于社区的安全和自我保护制度。对我们的安全关切和警告置若罔闻，造成了毁灭性的结果。

（以英文发言）

我们认为倾听和遵从是非常重要的。

（以西班牙语发言）

现在我来谈谈第二点：保证我们整体和集体安全的必要性。安全涉及我们领导和社区的安保，尊重和领土和领土权利。武器的扩散正在加剧主要是土著和非裔社区的恐惧和被迫流离失所，对妇女的参与和流动产生负面影响，并导致性暴力和性别暴力事件的增加。我们对哥伦比亚各地越来越多的人权捍卫者和和平活动分子遭到暗杀和威胁感到震惊。

例如，在与厄瓜多尔接壤的图马克市，城市领导人和Alto Mira和Frontera社区委员会成员继续成为准军事集团和大众革命替代力量党及其他持不同政见者的攻击对象，他们寻求领土控制，以种植和销售古柯。就在上个星期，我们埋葬了我们的兄弟Jair Cortés，他是该市第六位被害的领导人，我们不得不迫切转移几名受到死亡威胁的女领导及其家属。

性暴力和性别暴力及随之而来的污名化，特别是对土著和非裔妇女及其子女，这也是一个整体和集体安全问题。围绕这些罪行的沉默与罪行本身一样令人震惊。妇女活动家冒着生命危险为这些案件

伸张正义。迫切需要在真相、共存、赔偿和杜绝再犯综合制度的所有机制中，在土著和非裔当局与妇女组织代表之间建立直接沟通渠道，以确保这些案件得到优先处理，肇事者被绳之以法，向幸存者提供拯救生命的医疗和社会心理服务。

最后，至关重要是执行和平协定的框架计划务必包括具体目标和指标，旨在以符合土著和非裔人的需要、价值观和权利的方式衡量政策、方案和改革的进展情况和成果。至关重要是哥伦比亚政府及其执行委员会务必接受并纳入本月初由土著和非裔组织制定和提供的族裔观点和指标，包括具体的性别族裔指标。需要有对这些指标的政治意愿，并将其纳入和平协定的法律框架。它们将有助于有效地改变战时状况，这些状况妨碍土著和非裔妇女及我们社区的福祉、社会发展和集体安全。

对于哥伦比亚的非裔妇女和世界各地的土著妇女领袖来说，确保我们的集体安全也意味着自由、事先和知情同意和协商；自治；文化完整和有意义的参与等原则得到尊重，充分促进和保护我们享有国家和国际人权标准所载的各项权利。

哥伦比亚和其他地方的和平不仅仅是结束战争和暴力，而且也是集体解决冲突根源，包括社会、性别和种族不公，并促进所有人民、所有种族和宗教的福祉。至关重要是要支持当地妇女活动家的努力，在我们所有社会实现非军事化和解除武装，并如《武器贸易条约》和其他法律文书所规定，阻断小武器流动。

所有行为体，包括安理会、联合国系统、区域和次区域组织以及重要的是会员国，都有责任履行义务。妇女与和平与安全议程如果得到执行并获得财政资源，可以成为我国和世界各地通往和平的道路，在此过程中，性别平等、赋予妇女权能和保护妇女权利在预防冲突和实现可持续和平中可发挥核心作用。

主席（以法语发言）：我感谢Mina-Rojas女士的通报和她的承诺。

我现在请让女士发言。

让女士（以法语发言）：首先，我要赞扬法国倡议举行今天的高级别公开辩论。主席先生，我特别感谢你邀请我到这里来再次重申，执行2000年10月31日第1325（2000）号决议以及每年补充该决议的其他决议的各项规定至关重要。

十七年前，我们同意将显而易见的真理形成文字。十七年前，我们一致承认在危机预防、调解及维护和加强和平与安全等领域，妇女与男子平等参与的重要性。

首先让我们认识到，妇女并没有等待通过第1325（2000）号决议才将这些真理化为行动。我们在利比里亚看到这一点。妇女勇敢面对军阀并在交战双方之间开展调解工作，埃伦·约翰逊·瑟利夫女士是她们中的一员。我们在波斯尼亚看到这一点。在各族群内，妇女总是首先寻求和解与回归。我们在卢旺达看到这一点。身体遭受伤害的妇女率先在地方和国家一级开展和解与重建工作。在马里和其他地方一样，当妇女在谈判桌边就座时，她们的影响是真实的，并且她们取得显着的成果。

我还想起2012年4月的《瓦加杜古初步协议》，这是由四名最初未被邀请发言的妇女撰写的。但是，由于她们的坚持及其提案的价值和内容，她们最终被允许在谈判桌边就座——是的，她们在未获正式邀请的情况下被允许参加会议。

这些只是许多实例中的几个例子，证明了妇女的实际能力以及她们每天采取的所有促进和平与安全的强有力行动，但这些行动却被错误地忽略。我们还没有列入参加维和行动和行动的妇女所取得的成就。我记得曾无比钦佩地倾听在加纳和马里皮尔逊维和中心接受训练的妇女群体演说的情况。我对该维和中心2013年关闭深感遗憾。

还必须有多少独立高级别小组和专家小组的决议、研究和会议我们才能改变在过去25年来约30次重大谈判中，妇女只占参加者的9%这一不可接受的糟糕数字？我问自己：我们害怕什么？害怕提高实

效？事实已经表明，妇女的参与将使达成至少延续两年的和平协议的可能性提高20%，并将使达成至少延续15年的和平协议的可能性提高35%。

我们——国际组织、国家和政府以及民间社会——必须坚定不移地致力于以更系统协调的方式发现并动员妇女，让她们参加所有谈判，领导或参与对话和本国进程。这也是促进妇女参与非洲法语国家和平进程阿比让研讨会的中心建议之一。差不多一年前，我们与妇女署和促进性别平等法语网络合作举办了该研讨会。我们各国，我们的网络充满了卓越的妇女。我们要动员她们。

在联合国特派团军事人员中妇女只占3%。结束这一微不足道且不可接受的数字，我们还要等待什么？我们害怕什么？害怕更有成效？事实已经表明，妇女在这些部门的存在有助于改进安全部队，提高特派团的信誉，特别是在特派团与民众交往的过程中。妇女激发信任。

法语国家国际组织（法语国家组织）严格遵守在2014年达喀尔法语国家首脑会议上作出的承诺，即投资于妇女和青年，他们是和平的载体和发展的行为体。我们这个组织参与加强对联合国维和行动的法语贡献已有15年以上。我们还在实地进行动员，鼓励女工作人员参加特派团，并对安全部队进行与妇女权利有关的培训。

过几天我将在加拿大温哥华的维和问题国防部长会议上坚持强调所有这些观点。11月下旬，我们将在巴黎与联合国合作，在布特罗斯·加利观察站框架下，组织一次会议。我们将在该会议上再次提醒其成员认识到该问题。我不想看到我们忘记法治层面，因为国家针对公民的过度暴力行为司空见惯，存在有罪不罚的氛围以及一些地区持续处于无法治状态，这些也影响到妇女与和平与安全议程。

显然，我们需要做更多的工作。我们必须为妇女的经济和社会融合做更多工作，因为和平、稳定和安全也要依靠共同的包容性经济发展。五天后我将把这一信息带到布加勒斯特，法语国家妇女世

界论坛将在那里举行，其主题是“创造、创新、创业、增长与发展：妇女成就事业！”

我们还必须做更多工作，资助妇女、和平与安全。如果给予脆弱国家处理男女平等问题的款项仍然只占援助总额的6%，只占用于和平与安全的援助额的2%，而资助当地妇女组织包括妇女权利组织的资金更是微不足道，在这种情况下，申辩还有什么意义？

我们必须做更多工作，确保充分认识到针对妇女的所有形式的歧视和犯罪，它们是危害人类罪。我们必须做更多的工作结束有罪不罚现象。人们怎能想象真正承认妇女作为和平载体的作用，同时不惩罚那些践踏妇女的身体和并将其非人化的行为者？年复一年，决议接着决议，我们同意将男人对妇女施加的恐怖行为——在敌对行动、冲突和战争期间更加残酷、更加系统的此类行为——付诸文字。当男人决定毁灭一个人或一个民族时，他们的主要目标是妇女。绑架和强奸妇女、女孩和小女孩已成为大规模毁灭性武器，她们的肚子已成为战场。

我在2010年访问了刚果民主共和国戈马地区，我不能忘记那里一位7岁女孩、她的母亲以及所有受民兵酷刑折磨的妇女的眼泪。这些天发生了什么？我们看到开赛省的屠杀，听到被残害妇女的故事，其中有些人是孕妇，被被开膛破肚。这令人无法容忍。

我想到的是邻国卢旺达和布隆迪妇女的遭遇，以及尼日尔境内与尼日利亚边界地区成千上万的难民妇女，她们中70%受到博科哈拉姆的祸害，遭受极骇人听闻的攻击。不要以为这只是非洲的问题，我认为不是。野蛮和非人道的行径不分边界，当出现联合国人员犯有性虐待的报道时，事实同样严重。我们赞扬今天在座的人们不选择视而不见，而是坚决支持我们的努力。

今天的会议让我们有机会确认共同努力、继续和进一步采取行动的真正愿望。让我们接受挑战，

不断加强磋商，形成合力。这正是我们法语国家国际组织、伊比利亚美洲秘书处、英联邦和葡萄牙语国家共同体四个组织女性领导人的决定，这四个组织代表167个国家和政府及世界人口的61%。这一战略联盟的存在也是为了促进妇女与和平与安全议程，因为没有妇女任何努力都永远无法成功。

主席（以法语发言）：我感谢让女士的通报和奉献。

我现在请希望发言的安全理事会成员发言。

我请主管欧洲和欧洲-大西洋一体化事务的乌克兰副总理发言。

Klymush-Tsintsadze女士（乌克兰）（以英语发言）：首先，我谨感谢法国代表团安排这次关于妇女、和平与安全问题的安全理事会传统辩论。我也谨表示，我感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长对妇女与和平与安全议程的明确承诺，感谢联合国妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博·努卡女士的通报及其确保该议程继续成为世界焦点的不懈努力。

今年早些时候，秘书长和执行主任均对我国进行了访问。我国代表团高度赞赏他们对妇女权利和赋能的不懈承诺，赞扬他们持续努力支持乌克兰追求和平与安全。我要高兴地报告，在他们访问期间，乌克兰启动了两项重要举措，即执行《消除对妇女一切形式歧视公约》和以性别平等为改革中心。我们深切感谢加拿大和瑞典政府提供财政捐助，使这两项举措成为可能。

今天，战争与冲突给世界各地社区带来严重的破坏。近年来，我们还看到，在冲突地区，袭击妇女和女孩的现象普遍。第1325（2000）号决议通过以来，不幸的是，暴力、极端主义和致命冲突日益严重，妇女、和平与安全问题的严峻，富有现实意义。安全理事会已经通过七项决议，承认并阐明，冲突对妇女和男子的影响不同，妇女在和平与安全进程和机构中起到重大作用。

乌克兰强烈认为，安全理事会应不断强调执行现有妇女、和平与安全决议的重要性，克服第1325（2000）号决议执行情况2015年全球研究报告和题为《2016年安全理事会妇女、和平与安全工作概览》的政策简报指出的差距。诚然，2017年，安理会在把妇女、和平与安全条款纳入所有相关议程项目方面的情况有所改善。在此背景下，我们重申，我们支持妇女、和平与安全非正式专家组促进使性别平等观点在安全理事会的工作中主流化。

执法、公安部队和受命保护平民的维和特派团，必须更有效地了解妇女的需要，优先突出妇女的参与和保护。国际社会必须充分重视为受冲突影响地区的妇女提供必要的保护，同时确保妇女有意义的参与，以保证这两个支柱相辅相成。因此，部署性别平等问题高级顾问和妇女保护高级顾问至关重要，以确保特派团有足够的性别平等专长、权力和能力来实现这些目标。

越来越多的证据表明，妇女有意义的参与也许是建设和平最重要但利用率却是最低的工具。这是全球研究结果的要点之一。妇女参与和平谈判，可改善谈判进程，有助于达成更全面的和平协议，增强可持续和平的前景，并为制定可持续和平议程，顾及经常被排斥在外的半数人口的需要，提供重要机会之窗。

虽然不乏妇女参与社区建设和平的事例，但妇女参与和平进程的程度仍有限，不仅对1325（2000）议程及其倡导者，而且对和平建设者和所有寻求和平者构成问题。因此，法国代表团今天提出的讨论议题极为重要。

乌克兰承认妇女平等和充分参与所有预防和解决冲突、建设和平与维持和平活动的重要性。我自豪地说，在过去两年乌克兰担任安全理事会成员期间，第1325（2000）号决议始终是我们日常工作的重中之重。我谨借此机会谈谈我国执行第1325（2000）号决议，特别是有关其参与和保护支柱方面的一些改进，并指出不幸仍然需要解决的挑战。

2016年，乌克兰政府通过了2016-2020年执行第1325（2000）号决议国家行动计划。通过执行这项计划，我们努力提高妇女对于国家安全与防务和建设和平领域决策的参与度，确保保护妇女和女孩，预防和应对性别暴力。执行第1325（2000）号决议也是我国与北约年度国家合作方案的固定内容。我们研究并采用北约国家的经验和最佳做法，以促进和增强乌克兰国家安全部门性别平等的文化。此外，今年，我国政府决定把性别平等提到国家内阁最高层。事实上，我国设立性别平等政府专员，把性别平等置于最优先地位。

政府还制定了乌克兰东部地区恢复和建设和平国家目标方案，把性别平等观念纳入其所有支柱。我国政府把妇女与和平与安全议程纳入安全和防务领域持续改革。我们刚刚在妇女署支持下完成了对于安全部门的性别影响问题全面评估，不久即将采用安全和国防领域性别平等多年战略。这些努力旨在把性别平等和妇女权利的观点全面纳入安全和防务改革的所有各领域。

过去两年，乌克兰改善我国招聘政策取得进展，在安全和国防部门工作的妇女人数稳步增加。是的，这些数字还不够理想。但在乌克兰武装部队，女性已经占到10.6%，在国民警卫队、国家警察及国家边境警卫队中，女性分别占6.2%、17.3%和24%。目前，有1万多名女性在乌克兰的正式战斗岗位上服役。由于政府采取了废除此前阻碍女性在军队服役的歧视性立法条款的行动，因此这些数字仍在增加。

尽管仍只占少数，乌克兰妇女在建设和平进程中确实发挥了显著作用。乌克兰总统任命了一名女性担任顿巴斯地区和平解决进程的负责人，还任命了两名女性参与处理人道主义和政治问题的明斯克工作组。我国的建设和平工作需要妇女的参与和影响力，包括使妇女参与明斯克进程并在其中发挥影响力。此外，还需要采取行动，制止对妇女的袭击，并确保袭击妇女行为不会逃脱惩罚。我们将继

续根据国际标准，努力制定一整套司法和非司法措施，并实施机构改革。

遗憾的是，只要外国侵略行为依然持续，对乌克兰领土内的绝大多数妇女而言，安全与和平将依然是一个可望而不可及的概念。妇女将依然缺乏保护，生活在恐惧之中，几乎无法诉诸司法，在经济上仍处于弱势，并只能享有有限的自由。乌克兰局势及俄罗斯入侵后造成的痛苦表明，必须在妇女与和平与安全议程的两个主要支柱——保护和参与——之间达成平衡。我们认为，安全理事会必须将这两个支柱作为优先事项。

俄罗斯对乌克兰的侵略以及对乌克兰部分领土的暂时占领，导致了大规模的侵犯人权行为，包括性暴力和性别暴力。联合国驻乌克兰人权监察团表示，自侵略开始以来，已经记录了32252起与冲突有关的伤亡，其中有2505个平民遇难。俄罗斯侵略乌克兰的一个直接结果就是，个人和家庭流离失所，全国共有170万名登记在册的境内流离失所者。其中，老年人、妇女和儿童分别占78%、58%和8%。

遗憾的是，在俄罗斯侵略乌克兰的背景下实施的侵犯人权和虐待行为——尤其是性暴力行为——不受惩罚的现象普遍存在。这在部分程度上是由于事实上冲突仍持续存在，并且乌克兰的部分领土依然在由俄罗斯联邦支持和管理的非法武装团体的控制之下。尽管仍有许多工作要做，乌克兰仍设法在妇女与和平与安全议程的执行方面取得了重要进展。

最后，我谨以法国哲学家、诺贝尔奖获得者阿尔贝·加缪的话结束我的发言：“和平是唯一值得投身的战斗”。我坚信，我们的首要任务是保护我们整个脆弱的世界并保障其安全。主席先生，我感谢你干练地领导今天的辩论会。

主席（以法语发言）：我请瑞典外交部长发言。

瓦爾斯特倫女士（瑞典）（以英語發言）：在结束对阿富汗赫拉特和喀布尔的访问之后，我直

接来到这里。我会见了生活在冲突当中的妇女和女童，她们正努力维持生活，保证家人安全。她们一直面临着性暴力风险。在与这些妇女交谈时，我想知道妇女与和平与安全议程为她们做了些什么。

该议程应当确保我见到的那些妇女——例如，在安全部门工作的妇女——拥有更多女性同事，从而能够在远离骚扰威胁的情况下工作；应当确保瑞典所培训的女性调解员能够真正发挥作用，并在远离死亡威胁阴霾的情况下工作；还应当确保我见到的那个女孩——年仅18岁，却在13岁就早早嫁人，并且已经有了五个孩子——也许本可以有10多年的时间长大成人，接受教育，实现人生理想。

压迫妇女是全球性的弊病。我们都在目睹，全世界担任决策职位的妇女比例普遍偏低，妇女获得的资源更少，并在许多领域缺乏基本权利。将性暴力作为战争武器是一种压迫妇女的可怕表现形式。我曾经近距离目睹这一切。安理会一些成员会记得，几年前我被任命为第一任负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表。我经常说，这一职责让我的心格外沉重，但同时也让我对未来抱有更高的期望，因为我见到的所有妇女都不愿只被当作受害者，她们还想被人们视为行为者、公民和享有充分权利的人。

我认识到，在看待这个问题时，我们犯了三个错误。我们往往将其视为不可避免、难以言表和程度较轻的一项罪行。我在2010年和2011年担任这项工作，当时举行了第1325(2000)号决议通过的十周年纪念活动。如今，这项决议和其他七项决议已经存在了17年，但遗憾的是，我们还远未消除这一可怕做法。这令我感到痛心，但同时也让我下定了决心。

正如我们已经听到的一些发言所说的那样，为了使妇女与和平与安全议程取得真正的结果，我们必须系统性地开展活动。在这方面，我感谢所有通报者。我们必须将性别平等视角纳入建设和平的方方面面。因此，请允许我指出三个重要方面。

第一点——也是本会议厅每个人都能提供帮助的一点——涉及数据和分析，因为如果我们掌握并运用关于妇女和男子的分类数据，就能针对实地局势开展更多工作。这涉及到例如有关教育、境内流离失所者或从事警察工作的妇女和男子人数的统计数字。一旦我们掌握了这些数据，就必须在得出结论之前对其仔细地加以审视。报告工作应当纳入秘书长的建议和结论当中统一的性别平等视角。通常处于工作最前沿的妇女民间社会组织提供了宝贵的意见。瑞典愿意与联合国共同协作，加强数据收集和对性别分类数据的分析工作。

我要谈的第二点与专门知识有关。许多报告中均强调了性别专家如何为联合国各项任务的全面成功做出贡献。我担心的是，预算缩减和被主流化的任务授权会导致联合国任务中重要的性别专门知识减少。这将意味着我们有可能将保护平民或加强法治等关键工作中的半数人口弃之不顾。我们必须尽最大努力，为女性提供培训并派女性参与联合国的和平任务。

第三，妇女组织和网络得到的发展资金太少。多谢姆兰博-恩格库卡女士，我们已经从她的发言中获悉这一点。这一现状必须改变。无论是在公共、私营或非政府组织层面，都有积极行动的妇女组成的网络，她们是促进和平与安全的行为者。我们应当支持妇女组织和网络，使其能够全面参与地方、国家和国际各级的工作。

在瑞典加入安全理事会时，我们制定了两项总体优先事项：预防冲突，以及妇女与安全与和平。在安理会的所有工作中，我们一直在寻求落实妇女与和平与安全议程。我敢肯定，安理会已经听到我国杰出的大使奥洛夫·斯科格曾一次次问妇女在哪里，或者我们对妇女参与各种任务问题能否有更多着墨等等。例如，我们可以通过确保将性别报告纳入特派团任务授权以及将性和性别暴力列名标准列入制裁制度的方式来实现这一目标。我们将致力于继续开展这一工作，不仅仅是像今天这样，而且是每天都这样。

新的联合国领导层把性别问题放在其和平外交的核心让我抱有希望，阅读秘书长的报告（S/2017/861）也让我心怀希望。该报告指出妇女的切实参与对和平进程、经济发展和社会繁荣的可持续性和成效产生了明显的影响。已有妇女参与和平进程的势头。我们应该抓住这一势头，让妇女充分享受其权利成为国际和平与安全的核心。这不是一个妇女问题，而是一个和平与安全问题，对成功应对安理会议程上的很多危机必不可少。框架和工具已经有了，该是我们来实现它的时候了。

我们知道她们需要什么：政治空间、活跃的民间社会组织、持续的能力建设。而且我们也有实例。例如，在阿富汗，改组后的和平高级委员会有13名女委员和39名男委员，瑞典一直支持地方女性领导人参加能力建设工作，以便能够参与调解和对话进程。在索马里，全国领导人论坛展示出的政治意愿确保女性在议会中占有一定配额，尽管她们的参与受到了阻力。在哥伦比亚，正如我们所听到的，妇女组织为她们参与和平进程铺平了道路。

只有在强大而勇敢的政治领导下才能实现真正的变革。阿米娜·穆罕默德副秘书长在联合国与非洲联盟高级联合访问团对尼日利亚和刚果民主共和国的访问中树立了榜样，该访问团重点关注的就是妇女、和平与安全及发展问题。我们应该在这个好榜样的基础上继续推进，在今后的国家访问中使用这种方法。性别平等使社会更和平，也就是说，正如我喜欢说的那样，妇女越多越和平。安理会必须展现出领导力，不仅仅是今天，而是在所有具体国别工作中和我们工作的各个方面。

让我们记住达格·哈马舍尔德的话：“没有所有人的和平就没有和平，在所有任务完成之前不能停下来”

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：感谢所有通报者和来访部长的讲话。特别感谢今天有机会在安理会听到民间社会的声音，在这个世界上有如此多的声音被忽视、威胁或被压制的时候，这一点尤为重要。这很好，有这么多人参加今天的辩论也很好，但本着尝试进一步改善我们的行事方式的精神，我想坦率地说几点。

我们每年都以这种形式开会，并且重复我们已经知道的事情——我们需要有更多的女性参与谈判；有女性的参与，签订和平协议的可能性就会更大；我们必须把承诺变成实际行动。然而，在年复一年、一次又一次会议、一份又一份秘书长报告之后，在这一议程的实际落实方面仍然不见进步。我们已经通过一项又一项决议——自第1325（2000）号决议以来，已有8份决议涉及这一问题——但对这一首个历史性文本的承诺仍未兑现。

因此，我鼓励大家在今天稍后发言时，具体谈谈各自国家从我们上次以这种形式开会以来，都为落实妇女与和平与安全议程做了些什么，然后，最好做出更多承诺。今年，联合王国已努力增加妇女在世界上一些最脆弱国家的冲突解决进程中的参与：索马里、叙利亚、也门和阿富汗。我们已帮助妇女在议会、民间社会、军方和商界加大发言权、影响力和参与，我们将在明年继续这么做。

但我们也知道，妇女与和平与安全议程不是个别国家的工作。因此，女性在冲突中面临的许多危险是每一场冲突中都能见到的共同危险，比如，性暴力以及对这种可恶犯罪的幸存者的污名化等。既然它们是共同挑战，要想影响国际社会做出改变，我们就必须共同应对。所以，联合王国才始终倡导预防冲突中性暴力行为；我们才在今年的大会上提出全球制止污名化原则；我们才在冲突和冲突后国家实施23个有关支持幸存者、结束污名化和伸张正义的项目；我们才为妇女和平与人道主义基金捐款200万美元。我敦促其他国家也进行捐款。

谈到维和问题，今年，联合王国军队在执行大规模海外任务时，无论是联合国特派团，还是其他任务，都在部署前接受更为广泛的预防性暴力培训以及妇女与和平与安全议程培训。在下个月的温哥华2017年联合国维持和平国防部长会议上，我们将

与孟加拉国和加拿大伙伴们一道，组建一个新的全球军队性别倡导者网络。我们坚决支持秘书长对性别均等的承诺以及他为增加妇女在维和行动中的人数所做出的努力。然而，妇女与和平与安全议程不仅仅是数字。坦率地说，我们担心秘书处正在削弱性别顾问在联合国特派团中的重要地位，我们敦促联合国通过它与联合国各领导人之间的契约恢复问责。

今年，在联合王国，黑尔女男爵成为第一位担任最高法院院长的女性，这是我们历史上第一次同时有女性担任国家元首、政府首脑和最高法院院长。今年，我们还任命了史上第一位性别平等问题特使，将这一问题作为我们外交政策的核心。尽管已经采取这样历史性的举措，但我们还有更多事情要做。这就是为什么我们明年会在已取得的进展、学到的经验教训以及我们与民间社会和焦点国家进行讨论的基础上启动联合王国第四个国家行动计划的原因。

我要谈的最后一个问题是，我们在座的各位还可以做更多的事情，从内部来讲，在我们领导的代表团和部委内部，从外部来讲，在安全理事会和整个联合国。在内部，我向安理会推荐我今年发起的“联合王国代表团”性别契约。我鼓励所有人都来读读它，借鉴它的好想法，并将它们运用到自己的代表团中。在我们的代表团之外，我们必须每天实践我们在安全理事会宣扬的思想。当我们的议程是今天这样的主题时，谈论妇女、和平与安全是一件很容易的事，但当我们的议程是叙利亚、索马里或南苏丹时，要谈这个问题就难了。我们可以在这个问题上做得更好，我鼓励大家一起共同努力。

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）

（以西班牙语发言）：玻利维亚要感谢安理会主席法国就妇女、和平与安全问题召开今天的公开辩论会。我们还要感谢秘书长办公厅主任玛丽亚·路易莎·里贝罗·维奥蒂女士、妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努卡女士、法语国家国际组织秘书长米夏埃尔·让女士、和来自哥伦比亚的民间社会代表 Charo

Mina-Rojas女士。对玻利维亚来说令人鼓舞的是，会议庭坐满了民间社会的代表。

我们也欢迎在这里同我们参加这次会议的各位部长，特别是瑞典外交大臣，并告诉她，奥洛夫·斯科格大使的话产生的共鸣超出这个会议厅。在安理会最近访问萨赫勒地区期间，我们听到了妇女领导人鼓舞人心的话语；她们提醒我们，她们的平台的一部分和她们的工具之一是安理会通过的决议，采用我们在这此辩论的言辞。

自安全理事会通过第1325（2000）号决议以来已经过去了十八年，决议强调了尊重两性平等与国际和平与安全之间的根本联系。此后，联合国作出了重大努力，在执行安理会决议方面取得了长足的进步，以期有效地纳入性别视角并确保妇女参与和平进程。然而，尽管作出了这些努力，除了区域组织的积极参与和国际社会的合作外，妇女与和平与安全议程的落实继续构成挑战，需要各国的政治意愿和领导力，以及各区域组织的积极参与和整个国际社会的合作。

首先，必须了解所有冲突地区妇女和女孩的情况。虽然有普遍性，但每个国家都有自己的现实和需要解决的不同挑战。正因如此，我们必须按性别和其他相关标准将数据分类，使我们能够将信息系统化，改进我们对长处和短处的评估。这样就可以产生更好的办法，因此联合国特派团的任务授权可以满足妇女和女孩的需要。在这方面，我们欢迎挪威、哥伦比亚和纳米比亚倡议制定妇女、和平与安全指数。

在这方面，总结每个国家执行议程的情况将能够看出，在哪些领域我们需要加强妇女的参与。我们必须建立监测和评估的能力，以便在联合国和其他专门机构的指导下，应各方的要求确保执行议程。

如我们几个月前在这个会议厅所说，我们必须确保妇女在预防、谈判，调解和解决冲突和建设和平的进程中发挥有意义的作用。建立促进两性平等

的社会不仅提振经济发展，而且还确保和平进程是包容和可持续的。为此，我们认为，关键在于鼓励赋予妇女政治和经济权能，还要确保司法服务和教育机会。此外，我们不能否认，通过对性暴力罪行问责制打击有罪不罚现象，有助于维持可持续和平所需的愈合过程。

像我们联合王国的同事一样，我试谈几个与玻利维亚的经验有关的一些具体问题。自从2009年颁布新的政治《国家宪法》以来，玻利维亚制定并执行立法，建立一个妇女享有平等机会的公平社会，同时强调她们的政治赋权。选举制度法规定了代表席位候选人名单上的对等和轮换，这使得玻利维亚成为世界上第二个在议会中拥有更多妇女代表权的国家。在玻利维亚，50%以上的选举职位——不仅在议会，而且在其他民选机构——由妇女担任。此外，在经济方面，社区振兴土地改革法不仅确保妇女参与愈合过程和土地分配；还优先考虑妇女拥有土地的权利，从而促进她们的经济赋权。

这些话题与不平等密切相关。十年前，当我们谈到妇女，特别是土著妇女时，我们谈的是贫困。这个问题不仅在国家内部，而且在世界各地，与不平等有关。我认为值得回顾的是，八个人拥有与3.6亿人一样多的财富，这是造成冲突的原因之一。在我国，10年前，38%的人口生活在赤贫之中。十年后，这个百分之三十八已经减少到百分之十六。这个成功的关键是什么？毫无疑问，战略资源的恢复和国家发挥其在财富再分配中的作用。

联合国必须与区域组织保持密切的关系，以执行这一议程。例如，对于能够在非洲大陆执行妇女、和平与安全方案和加强现有机制而言，与非洲联盟的合作非常重要。《2030年可持续发展议程》和非洲联盟的《2063年议程》将性别平等和妇女赋权列入其主要目标之中。

我们想强调的一个例子是，尼日利亚在打击恐怖组织博科哈拉姆方面制定一项关于妇女、和平与

安全的国家行动计划，显示出政治领导力。我们强调，该倡议鼓励该地区各国制定类似的措施。

最后，我们赞扬联合国的工作和秘书长的领导。本组织有一个可观系统，方向是性别平等和执行妇女与和平与安全议程的全球目标。至关重要的是，负责这个问题的所有机构和办事处必须以协调一致的方式工作。

塞克先生（塞内加尔）（以法语发言）：塞内加尔代表团欢迎在通过第1325（2000）号决议17年后召开关于妇女、和平与安全专题的公开辩论，这是真正考虑到和平努力中妇女问题的第一个里程碑。安全理事会将这个专题提升到首要位置，以按照《联合国宪章》更好地履行其预防和解决冲突的首要任务。

我们刚才听到的发言显现这个问题的尖锐性和多层程度。就此而言，我要感谢下列通报人：秘书长办公厅主任玛丽亚·路易莎·里贝罗·维奥蒂女士、妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努卡女士、法语国家国际组织秘书长米夏埃尔·让女士和民间社会代表Charo Mina-Rojas女士。

我国代表团借此机会重申，塞内加尔和其他非洲国家和组织一样坚定地相信，为了持久而有效地维持国际和平与安全，我们不能忽视妇女的作用和宝贵的贡献。她们是所有各种暴力的主要受害者，包括性暴力和基于性别的暴力。简单的数学现实应该驱使我们确保包括妇女在内的世界上大多数人口得到更多的包容和赋权，以便稳定世界，实现持续繁荣。

从北京第四次世界妇女大会到通过《2030年可持续发展议程》，一致的观点是，当妇女享有与男子相同的权利和机会时，各国和人类社区就更加和平与繁荣。社会、政治、经济乃至环境领域的持续不安全和不平等对妇女产生负面影响，从而妨碍性别平等和赋予妇女权能。在冲突与和平时期，妇女的具体经验和生活以及她们的技能，在预防和解决

决冲突、和解、重建和建设和平中仍未得到充分考虑。

我希望，今天的辩论会将有助于进一步有效地将妇女权利和性别平等纳入公共政策，并有效地使所有社会地位和文化渊源不同的人考虑到这两个方面。有鉴于此，我对秘书长2017年的报告（S/2017/861）表示欢迎。其中的建议要求作出更大的承诺，特别是在五个关键领域：妇女切实参与和平努力，在冲突期间和冲突后保护妇女的基本权利，负责任地规划要取得的成果，加强性别结构，以及资助基于妇女与和平与安全议程的优先方案。

然而，尽管在方方面面取得了重大进展，但总体情况仍喜忧参半，因为在许多方面仍存在重大挑战，包括在参与调解以及将妇女部署到蓝盔部队方面。

所幸的是，妇女、和平与安全非正式专家组，妇女、和平与安全国家协调中心网络以及加强积极的区域和国家机制的妇女和平和人道主义基金等机构的设立，使人们再次怀有希望，认为国际社会在建立世界持久和平的努力中能够实现性别平等。

第1325（2000）号决议是在非洲的推动下通过的，这是纳米比亚提出的一项决议。非洲大陆饱受一些冲突之害，但是，它通过若干行动机制和法律文书参与执行这个议程，那些机制和文书有助于实行政策，使妇女得以在维持和平与安全中作出有效贡献。其中包括《非洲人权和人民权利宪章关于非洲妇女权利的马普托议定书》、2004年《非洲性别平等庄严宣言》、非洲联盟妇女、性别平等和发展局发起的“非洲妇女十年”以及非洲联盟委员会主席任命一位妇女、和平与安全特使——所有这些都促使非洲妇女领袖网络得以创建。我借此机会重申，塞内加尔政府全力支持这些勇敢的妇女并向她们表示敬意。她们通过其行动，正在为制订公共政策包括与寻求和平有关的政策作出巨大贡献。

在次区域层面，塞内加尔同西非国家经济共同体（西非经共体）其它成员国一道，通过了关于执行第1325（2000）号决议的《达喀尔宣言》。我国由此下定决心加强妇女的作用，特别是在调解、弘扬和平文化和协调预警制度方面。因此，我们采取了一些举措，如在西非经共体执行秘书处内设立性别平等股，建立性别平等发展中心，通过性别平等战略计划以及起草性别平等政策。

在国家层面，塞内加尔将所有国际、区域和次区域文书纳入我国的法律体系和国内体制架构中，从而确保为充分落实我国在妇女和女童权利方面所作国际承诺创造适当的条件。本着这一精神，塞内加尔政府通过并执行一项部门性别平等战略，包括在塞内加尔国防和安全部队的干预活动中将性别平等制度化。因此，113名塞内加尔妇女目前已部署到维和特派团。塞内加尔的坚定承诺是我国性别平等政策的自然延伸，已促使通过一项关于确保国家和地方两级所有民选和不完全民选职位性别均等的法律。

同政府一样，塞内加尔民间社会组织仍非常积极地支持执行第1325（2000）号决议，为此增强妇女和女孩在和平与安全领域的的能力。

这些让妇女参与并增强其权能的战略、政策和措施是成功和积极主动的。同样，许多挑战依然存在。因此，我们若要有落地地落实为确保执行第1325（2000）号决议制定的国家行动计划，就必须加强国家间的合作。在这方面，我要提请注意萨赫勒-撒哈拉区域的具体情况。我们在该区域看到，在暴力极端主义和恐怖主义及跨国有组织犯罪方面出现令人担忧的趋势，随之出现贩运活动——其主要受害者是妇女和儿童。

我们必须促进安全理事会和其它联合国机构以及实地各实体之间的协同行动。例如，根据安理会第2242（2015）号决议设立的妇女、和平与安全非正式专家组和安全理事会预防和解决非洲冲突特设工作组将受益于协调工作的改进，以确定并分

享在将妇女与和平与安全议程纳入预防冲突政策方面的经验教训和最佳做法。

最后，我谨赞同安东尼奥·古特雷斯秘书长就妇女参与和平进程所说的话，

“这一次，建立妇女切实参与的包容性进程，应该成为规则，不再是例外。”

帮助世界各地妇女和女童的最佳方式莫过于恢复她们遭到剥夺的尊严。

兰贝蒂尼先生（意大利）（以英语发言）：首先，我要感谢主席国法国召集举行本次重要辩论会。我还要衷心感谢所有通报人的重要、翔实和富有激情的通报。

自第1325（2000）号决议通过以来，在预防和解决冲突、建设和平和人道主义行动方面，妇女与和平与安全议程成为一个不可或缺的支柱和必要的工具。今天所作的发言显然表明，关于妇女、和平与安全问题的讨论——即宣布妇女在和平与安全进程中担任领导职务——也被证明是在冲突和冲突后局势中促进与各国对话的重要切入点。

2015年关于执行第1325（2000）号决议的全球研究确认，妇女的有意义参与对于和平与安全进程的行动效力、成功和可持续能力至关重要。其证据越来越确凿，且无可否认，秘书长关于妇女、和平与安全的最新报告（S/2017/861）表明了这一点。然而，妇女的观点和呼声，包括在基层一级的观点和呼声，往往无人理睬，因为她们仍然极少参加和平谈判。将妇女排除在这些进程之外的做法，会对和平协议的可持续性，以及民主的质量、包容性社会的发展和对人权的尊重，造成直接的负面影响。

在世界上许多国家，妇女仍继续遭到性剥削和贩运，被施以割礼，或逼婚。我们热烈欢迎秘书长最近启动的性别平等战略，因为我们认为联合国必须以身作则，成为一个标杆组织。遗憾的是，一些研究表明，按照目前的速度，需要大约170年的时间才能在全世界实现性别平等。正因为如此，主席先

生，我们欢迎你在今年的公开辩论会上呼吁会员国介绍具体行动，并分享旨在弥合执行中差距并加快进展的最佳做法。我们鼓励将其作为未来公开辩论会上的普遍做法。

我们认为，整个妇女与和平与安全议程的执行与加强妇女对社区生活的有效参与，尤其是在整个和平进程周期内的参与，密切相关。请允许我举几个具体实例。

首先，根据秘书长将妇女领导和性别平等作为其预防议程关键要素的承诺，我十分自豪地宣布，地中海妇女调解人网络于昨天在罗马启动。该网络的目的有二：一方面是预防与调解，另一方面是能力建设。

在地中海地区，移民问题与贩运人口、跨国有组织犯罪、不断增加的暴力极端主义、难民和人道主义紧急状况掺杂在一起。在这样的背景下，妇女可以有助于各国预防冲突，巩固国家和解进程，具体做法是确保在安全、公正和治理等问题——这些往往是暴力冲突的根本原因——上，纳入性别平等和包容性视角。该网络还是一种具体方式，让妇女获得和发展更多能力和专门知识，从而能够作为正式的联合国调解人或调解专家，成功地为调解努力作出贡献。

该网络之所以能够启动，要感谢我国《妇女、和平与安全国家行动计划》首次获得由意大利议会提供的财政捐助这一事实。我们鼓励所有会员国为其国家行动计划适当注资，因为要执行妇女与和平与安全议程，就必须变革，而如果没有必要的财政资源，也就无法实现真正的变革。

第二，意大利认为，增强妇女权能、性别平等和保护妇女权利是可持续发展与预防冲突之本。因此，为了加大妇女与和平与安全议程方面的执行努力，我国在2017年承诺要提供大约1000万美元，用于支持妇女署牵头在非洲、中东和中美洲开展的增强妇女权能及妇女参与和平与安全进程这两个领域的多个项目。这表明，我们认为，为执行妇女与和

平与安全议程及《2030年可持续发展议程》而作的努力是相辅相成的。

最后一点，也是第三点，我们鼓励联合国以更连贯的方式与冲突中和冲突后局势国家开展妇女、和平与安全对话。在这方面，我们欢迎联合国与非洲联盟去年7月份向尼日利亚和刚果民主共和国派驻高级别联合特派团，该特派团以妇女有效参与和平、安全与发展为重点，在妇女、和平与安全方面秉持了其坚定立场。我们鼓励联合国继续沿着这条道路前进，并与区域和次区域组织及妇女调解人网络等举措发挥协同增效作用，组织类似的特派团派往其他国家。

我要强调，当我们讨论妇女的参与时，这不仅仅只是一个数字的问题，而是确保妇女有效参与冲突预防、调解和预防性外交进程的问题。毫无疑问，妇女的有效参与可以加速实现和平，带来争端解决方面更高的和平红利。如果我们真正关心和平，充分发挥妇女的潜力是明智之举。

最后，请允许我回顾今年我们在安全理事会经历的两个重要时刻。一个是两个星期之前，我们与法国、瑞典和乌拉圭共同主办的关于学校遇袭事件的阿里亚办法会议。我们还回顾，Joy Bishara参加了那次会议，自豪而勇敢地向我们所有人传达了信息，这令人难以置信。我还要回顾安理会赴非洲的两个访问团，一个前往乍得湖流域，而另一个，玻利维亚大使记得，在几周前访问了萨赫勒地区。我们与议会女议员及民间社会和难民营女性代表举行的会议，是迄今为止我们在那次访问期间举行的最重要的会议。

西松女士（美利坚合众国）（以英语发言）：
我感谢秘书长办公厅主任向我们通报了秘书长关于妇女与和平与安全议程执行情况的报告（S/2017/861）。我还感谢妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努卡女士、法语国家国际组织秘书长米夏埃尔·让女士，以及来自哥伦比亚的出色的民间

社会通报者Charo Mina-Rojas女士所发表的重要观点。

受人尊敬的印度律师和社会活动家比姆拉奥·安倍多伽尔曾经说过，“我以妇女取得进步的程度来衡量社会进步。”因此，在我们参加今天这次辩论会时，我想我们应当谨记安倍多伽尔先生这个简单而重要的理念。

妇女在维护国际和平与安全方面的作用比以往任何时候都更加重要，但在全面执行妇女与和平与安全议程方面，我们必须继续将言辞化为现实。今天的辩论会应当提醒我们大家，要想使更多女性在政府和民间社会获得领导职务，并在谈判桌上占有一席之地，仍需开展更多集体工作。正如秘书长的报告所阐明的那样，我们要开展更多工作，才能实现包容性。

就我们自身而言，美国仍致力于推动全面执行第1325(2000)号决议。本月早些时候，美国采取了一项重要的立法步骤，以推进妇女与和平与安全议程。10月6日，2017年《美国妇女、和平与安全法案》经签署后成为法律。这说明有越来越多的证据表明，从长期来看，妇女参与和平进程有助于减少冲突并推动实现稳定。例如，该法案要求我国政府制定一项综合战略，扩大妇女参与安全行动的范围。这还反映出当今一个不可否认的事实，即当妇女参与实现和平与安全的工作时，其结果更能持久。

我们正在采取其他重要步骤来推进这项议程，尤其是通过促进妇女经济权能的方式。我们知道妇女全面参与经济，不仅会促进国家的增长与繁荣，还能扶植全面稳定。正因为如此，美国已帮助引领女企业家融资倡议。该倡议已经得到了捐助方3.4亿美元的认捐，它将为发展中国家的女企业家提供支持，增加其获得资金、市场、技术和网络——创办并发展企业所需的一切——的途径。

我现在谈谈秘书长的报告。首先，我们失望地得知，参与联合国共同领导的和平进程的妇女人

数已经下降。研究表明，如果民间社会团体的妇女参与和平谈判，会使所达成的协议失败的可能性减少64%，同时使协议持续至少15年的可能性增加35%。我们欣见秘书长致力于处理该问题，但我必须强调，我们大家必须开展更多工作，以增加妇女对和平进程的有效参与。在这方面，我们欢迎调解问题高级别咨询委员会的成立，我们希望该委员会能够找到有效方法，实现妇女在调解工作中的平等代表权。

在谈到妇女参与和平进程时，我们不能不赞扬一个最近的榜样：哥伦比亚。很大程度上是因为吸收妇女——罗哈斯这样的妇女——参与哥伦比亚和平谈判进程，哥伦比亚和平协议才包含了100多项具体针对性别平等问题的条款。因此，当妇女有效影响和平进程时，更有可能达成、实施和维护协议。我们相信，哥伦比亚将继续成为这方面的重要例子。

第二，我们欢迎秘书长致力于完善对性别包容工作的影响评估。我们知道，无论是在公司董事会，政府部门，还是在冲突后地区，性别均等都能让团队更高效，让女性获得更大权能。我们期待明年的年度报告列入评估结果。

第三，我们欢迎更多关注暴力极端主义同妇女、和平与安全之间的联系。我们认为，在打击暴力极端主义的斗争中，妇女仍然是一种未充分利用的资源。当然，妇女是地方和平建设者和基层民间社会活动家。她们与所在社区保持联系，因此，也应被视为发现其社区激进化苗头的第一道防线。我国将投入更多精力和资源来了解女性在此领域发挥的各种作用，包括女性如何在防止恐怖主义意识形态生根发芽方面发挥更重要的作用。

我们感谢妇女在世界各地与恐怖主义意识形态作斗争，她们经常冒着生命危险这样做。例如，当塔利班于2015年、并再次于2016年袭击昆都士时，他们每次都想杀死塞迪卡·夏尔扎伊，她是一名勇敢的记者，在阿富汗经营罗沙尼电台。夏尔扎伊主

持了一些讨论和电话交谈节目，她敦促妇女维护自己的受教育权利并在自己的社区发出重要声音。像夏尔扎伊这样勇敢的女性活动家正在发挥作用。由于联合国妇女与和平与安全议程，我们希望这些成果能够继续下去。

美国仍然致力于有效落实妇女与和平与安全议程。我们欢迎秘书长对这一问题的坚定承诺。我们期待继续与联合国及其他会员国合作，共同推进这些目标。

阿布勒阿塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先，我要感谢妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努卡女士作重要情况通报，还要感谢其他通报者。

在过去20年里，安全理事会的经验表明，妇女参与促成和建设和平能最大限度发挥实现和维护和平以及防止再次陷入冲突的好处。2015年《安全理事会第1325号决议执行情况全球研究》中的建议极其重要。然而，它们仍然是一纸空文，没有得到执行。关于落实该全球研究中各项建议的后续行动，我们想强调以下几点。

第一，埃及重视并支持新的联合国全系统性别均等战略。我们认为该战略是联合国改革的重要组成部分。我们强调确保妇女的有效参与和领导、强化性别平等知识以及为促进性别平等及妇女与和平与安全议程提供必要资金的重要性。

第二，我们支持联合国官员对冲突和冲突后地区进行专门侧重妇女与和平与安全议程的访问，比如，常务副秘书长阿米纳·穆罕默德对尼日利亚和刚果民主共和国的访问。穆罕默德女士在今年8月埃及担任安理会主席期间向安理会通报了访问情况（见S/PV.8022）。在这方面，我们强调，妇女与和平与安全议程的范围应仅限于处于冲突和冲突后局势的国家。

第三，我们注意到秘书长打算将其报告（S/2017/861）关注的焦点放在妇女参与和平行动方面。埃及要求不要仅仅评估妇女的参与水平，

而是进一步提出旨在确保妇女更有效参与的具体建议。在这方面，埃及在向维和特派团部署更多蓝盔人员时，将寻求增加女性维和人员的人数。

第四，仅仅通过妇女、和平与安全行动计划还不够，因为这些计划及其承诺需要有充分的资金支持。因此，埃及认为，帮助各国建设这方面的能力至关重要。

第五，我们对妇女切实参与方面出现退步——如秘书长报告所详述——感到忧虑，尽管现有法律和体制框架允许这种参与。

第六，在一些冲突地区，妇女与女童遭受的苦难因恐怖主义而加剧。此外，妇女继续在占领下遭受苦难。

第七，我们倡导需要严格落实关于妇女、和平与安全的任务。从这一任务转向其他专题的任何偏离都会损害该议程的宗旨和落实。我们必须兼顾妇女与和平与安全议程的两个关键支柱，即保护和参与。

在执行该议程时，我们必须考虑每个国家的具体文化和社会特征，以便增加冲突中和冲突后地区妇女的参与。必须建立有捐助者和执行机构参与的共同付费机制，以确保议程的可持续性和实效。所有这一切必须在强调国家主导权和与国家主管当局共同执行的情况下同时进行。

埃及不遗余力地帮助执行妇女与和平与安全议程。在打击性剥削和性虐待方面，按照秘书长的零容忍政策，我们已将一个集中且全面的关于对性剥削和性虐待的认识的培训模块列入我国维和部队的部署前培训。另外，开罗解决冲突、维持和平和建设和平国际中心还出版了一份题为“预防维持和平行动中的性剥削和性虐待”的手册，以供埃及维和部队使用。该手册可提供给所有部队派遣国，并且已经译成英文和法文。

关于培训方案，开罗中心和埃及全国妇女委员会与芬兰危机管理中心合作，举办了关于妇女在维

持和平和建设和平方面的作用的基本培训课程。参训者包括来自众多阿拉伯和非洲国家的军人和警察以及平民。在不久的将来，该中心将与其他国家的对应部门开展合作。另外，该中心还编写了阿拉伯地区第一种关于如何执行第1325(2000)号决议的培训手册，因为它涉及到阿拉伯世界的维持和平和建设和平。

我们呼吁再次为增强冲突地区和国家境内妇女的权能做出政治和道德承诺。妇女是从冲突向发展转型以及从受冲突蹂躏社会向能够实现持久和平的健全社会转变过程中的主要支柱。

Guadey女士（埃塞俄比亚）（以法语发言）：
我们感谢法国主席国组织今天的公开辩论。我们还感谢通报人介绍他们关于妇女、和平与安全的看法和视角。

（以英语发言）

埃塞俄比亚欢迎自通过安全理事会突破性的第1325（2000）号决议以来，多年来在促进妇女与和平与安全议程方面，特别是在确保妇女在政治进程的参与和代表权方面取得的积极进展。我们还欢迎秘书长和更广泛的联合国系统采取的主动行动和措施，以通过重新致力于两性平等和妇女代表权，并进一步将性别纳入联合国规划、计划、资源调配和快速部署的主流，从而推动妇女与和平与安全议程。我们还欢迎负责性暴力冲突问题的秘书长特别代表办公室及其专家团队为加强各国处理性暴力的能力所作的努力。

我们严重关切地注意到秘书长报告（S/2017/861）中认明的关于性别不平等问题、确保妇女参与以及与冲突有关的性暴力和基于性别的暴力等问题的挑战，以及参加暴力极端主义和恐怖主义团体的妇女人数空前增加，其中包括外国恐怖分子战斗人员。根据确凿证据，我们也承认需要做更多的工作来解决性剥削和性虐待问题。考虑到已经取得的进展和妇女与和平与安全议程方面的持续挑战，我们想强调几点，重点是如何在我们非洲经

验的基础上，最好地将一种始创的方法纳入更广泛的妇女、和平与安全的讨论。

在过去几年中，非洲在大陆和次区域一级在推动妇女与和平与安全议程方面取得了重大进展。如秘书长的报告所述，一些非洲国家已经在第1325（2000）号决议和嗣后其他关于妇女、和平与安全的决议的基础上通过了国家行动计划。非洲联盟以及政府间发展管理局等次区域组织也通过了性别政策。我们认为，这些政策与其他法律文书相结合，可以为联合国和非洲联盟之间的协调提供一个很好的基础，以促进更多地执行和推动非洲妇女与和平与安全议程的进展。

除其他事项外，这种协调可侧重于确保妇女和妇女团体积极参与和平进程、预防和解决冲突和建设和平活动，以及在冲突和冲突后局势中促进和保护妇女的人权。加强这种合作的一种方法可以通过特派团进行，例如最近在7月份由常务副秘书长领导的联合国-非盟声援尼日利亚和刚果民主共和国高级别联合访问团。也可以探讨利用非洲联盟妇女、和平与安全委员会主席特使的斡旋机制，以推动大陆一级的妇女与和平与安全议程。

我们认为，必须进一步加强非洲联盟内或分区域一级对各项举措和框架的支持，例如旨在确保在和平进程、调停和选举观察团中，或在打击暴力极端主义中，让妇女作为观察员参与和作为领导，或担任咨询角色等方面。正是在这种情况下，我们欢迎秘书长下一份年度报告侧重于妇女在和平进程中参与和代表权的质量；与此同时，我们鼓励秘书长在报告中列入联合国为推动妇女与和平与安全议程而采取的区域办法，特别侧重于联合国与非洲联盟之间的合作。

最后，我要强调，必须解决妇女进入政治和经济空间的系统性挑战，以确保繁荣和和平的社会。这就需要重新致力于与各利益攸关方，特别是区域和次区域组织、有关国家、发展机构、民间社会组织、妇女专家和团体以及和平与安全伙伴，在妇女

与和平与安全议程内建立伙伴关系。因此，我要肯定埃塞俄比亚致力于为这一目标而努力。

扎加伊诺夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们首先要感谢法国主席国组织今天的会议。我们感谢通报人的发言和有用的信息。

自第1325（2000）号决议通过以来的这段时间，在加强妇女在预防和解决武装冲突以及冲突后重建方面的作用方面取得了相当大的成功。不幸的是，另一项重要性不亚于此的任务却不是这样，这就是在确保在冲突过程中适当保护妇女。尽管作出了许多努力，但妇女仍然是各种形式的暴力的牺牲者，在冲突中失去生命或健康。恐怖主义集团对妇女犯下的野蛮行为和暴行使我们感到震惊。因此，在我们审议妇女与和平与安全议程的主题时，我们认为特别重要的是专门关注与建立和维护国际和平与安全直接有关的问题。

关于其他相关议题，例如确保两性平等、扩大妇女的权利和机会、以及维护妇女的人权，则有专门的组织和机制来处理这些问题。在我们看来，讨论妇女、和平与安全专题的方式越来越偏离其基本框架。在编写秘书长专题报告时采用的方法当中，我们也看到类似的趋势。我们还要再次指出，使用安理会的平台来推动没有广泛国际支持的有争议的概念和做法是不恰当的。

我们坚信，妇女参与解决武装冲突和冲突后重建的各个方面都有很大的潜力，妇女直接参与防止武装冲突和冲突后重建是消除对她们的暴力行为的主要必要条件。妇女在联合国维和行动中可以发挥特殊作用。就俄罗斯在这方面的贡献而言，我们确保在我们的维和努力中有15%的女性参与。我们还在联合国认证的培训中心培训女警官，我们也计划在年底前为女士兵做同样的工作。

安全理事会关于妇女、和平与安全的定期辩论使我们能够总结在武装冲突条件下改善妇女保护方面所取得的进展，并确保她们充分和有效地参与防止和解决危机的努力。我们认为，重要的是确保

我们在这方面制定综合办法的努力不会导致我们忽视特定冲突局面的具体情况，也不要让在联合国工作中纳入性别考虑本身成为目标。我们也应该把这种区分办法用于联合国各部门和机构的任务授权中关于将性别问题纳入其活动方面。它们有自己的明确职责范围，对于它们的大多数而言，与妇女、和平与安全有关的问题并不是一枝独秀的大事，而只是其涉及预防和解决武装冲突、处理冲突后局面的活动框架内的若干因素之一。我们也切莫忘记，在武装冲突每个阶段保护妇女的首要责任在于各国政府，联合国各实体和民间社会采取的措施应力求支持和补充各国的努力。

我要就乌克兰代表团所作的发言简单说几句。今天的这一发言没有提到萨夫琴科女士。也许并非在座每个人都记得，曾有数年时间，在安全理事会每一次讨论妇女问题的会议上，乌克兰代表团都会警告我们关注被冠以民族英雄称号的纳迪娅·萨夫琴科的命运。也许并非每个人都知道，萨夫琴科女士回到乌克兰后，很快便对基辅政权的政策大加挞伐，其后，乌克兰当局对她的态度明显冷淡，她随后蒙受羞辱，在一定程度上，那是因为她为了和平敦促在顿涅茨克和卢甘斯克开展谈判，并试图促进这样做。这清楚表明了乌克兰当局对待妇女参与解决冲突的态度。

这也清楚地表明乌克兰代表团的反俄言论用意何在。今天，我们再次获悉妇女如何因乌克兰东南部的冲突而遭受苦难。这实属不幸。对此负责的是基辅当局，它于2014年对本国人民发起军事行动。除此之外，在冲突发生的同时，乌克兰武装部队对妇女犯下可怕的罪行。例如，任何关注此事的人都能在联合国人权事务高级专员办事处的报告中找到相关信息。顿巴斯地区的居民，包括老人，都饱受基辅无情经济和金融封锁之害。与此截然不同的是，俄罗斯一贯向该地区提供人道主义援助。我们对乌克兰难民实行门户开放政策，其中有51%是妇女和女童。凡是在遭受乌克兰武装冲突之害后流落到俄罗斯境内的难民，都能获得必要的社会援助以及

教育和保健机会，而且，格外脆弱的妇女和儿童受到特别关注。

最后，我们要表示，我国在男女平等方面有着独特的历史。关于这个问题的决定早在二十世纪初就已作出。今天，妇女参与预防和解决冲突并确保可持续的和平，正变得越来越重要。该项目在安全理事会的议程上也占据重要位置，而且理应如此。我们打算继续推动联合国各平台的讨论，探讨如何确保有意义地改进对妇女及其权利的保护，并确保她们切实参与和平进程。

申博先生（中国）：主席先生，中方感谢维奥蒂女士、姆兰博-努卡执行主任、米歇尔·让秘书长的通报。我们也认真听取了民间社会代表的发言。

妇女是推动人类进步的重要力量，妇女事业和人类的发展紧密相连。从安理会通过关于妇女和平与安全问题的第1325（2000）号决议开始，国际社会已经为推动妇女在和安领域发挥更大作用构建了良好的框架，也取得了重要的成果和积极的进展。

同时也要看到，当前，国际的安全形势日趋严峻复杂，地区冲突此起彼伏。妇女往往首当其冲，深受其害。国际社会在保护冲突中妇女权利方面仍然任重道远。应该继续作出努力。

一是要加大力度，预防和制止武装冲突。中方支持安理会根据联合国宪章赋予的职责，积极通过政治手段，鼓励对话协商，解决分歧，继续在预防冲突、维持和平等方面发挥更大的作用，为保护妇女提供坚实的保障。国际社会也应该坚定和平发展和合作共赢的理念，在推进和平进程的各个阶段听取妇女的呼声和诉求，确保妇女有效参与，发挥独特的作用。

二是要坚决打击冲突中的侵犯妇女权利的行为，确实保护妇女权益。国际社会应该重视发挥当事国的主导作用，帮助其全面落实安理会的决议，重视妇女等弱势群体的特殊需求，坚决制止武装冲突中的性暴力。国际社会也应该妥善应对恐怖主义威胁，积极探讨有效方法，推进国际反恐合作，采

取全面措施，保护妇女免受恐怖和极端势力的伤害。

第三是要在冲突后重建中，加大保护妇女权益。国际社会应该着眼长远，为发展中国家实现性别平等和妇女赋权提供发展援助和技术支持，消除冲突的根源，从根本上保障妇女的权益。应该积极帮助有关国家提高经济社会发展水平，确保发展惠及包括妇女在内的全体人民，注意引导妇女团体和民间社会为此发挥促进作用。

最后，必须要确保联合国机构发挥各自的特长和优势，同各方的努力形成合力。安理会已经就妇女和平与安全通过了一系列决议，体现了各方的共识，这些决议应该得到有效落实。安理会、联大、经社理事会、联合国妇女署等相关机构应该根据各自分工，加强协调，并同区域和次区域组织在经验交流、人员培训、当事国能力建设及资金筹措等方面广泛合作，充分发挥现有机制作用，挖掘潜力，提高效率。

中方愿同国际社会一道共同努力，继续推动落实妇女和平与安全的各项目标，为推动全球妇女事业的更大发展作出更大努力。

别所先生（日本）（以英语发言）：首先，我要感谢主席国法国召集今天的会议，讨论一个非常重要的专题。我也感谢各位通报人颇有见地和掷地有声的发言。

自安全理事会通过具有里程碑意义的第1325（2000）号决议以来，17年已经过去，但规范性框架仍未完全建立。就在两年前，在2015年10月，约100个国家宣布致力于促进妇女与和平与安全议程。当然，我们是其中一员。当时，日本作出了多项承诺，其中包括：首先，我们决心稳步执行我们的国家行动计划，并确保其得到有效监测。二是增加我们对妇女署和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室的资助。三是投资于人力资源开发工作和流离失所妇女的教育。我们认为，日本忠实履行了这些承诺。

今年，我们完成了关于我国国家行动计划的第一次评估报告，并在稳步履行其承诺。我们与妇女署的合作不断扩大。2016年，日本成为第二大捐助国，这些捐助主要用于支持中东和非洲的人力资源开发工作和流离失所妇女的教育。我们还继续是负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室专家小组的最大捐助方之一。我们申明，我们不断支持其工作。

据世界银行称，2000年至2009年，多达90%的冲突是复发冲突。妇女有意义的参与和领导是预防冲突、维持和平和避免重陷冲突的关键。今天，我将重点谈谈和平谈判和维和派团这两个方面，日本一直积极参与其中，并具备一些专长。虽然报告的数字反映出这两个方面的现实是严峻的，但我们坚信，它们有潜力大大推进妇女与和平与安全议程。

过去的经验表明，妇女在和平谈判进程中的切实参与同最终实现持久和平密切相关。在这方面，我赞扬区域妇女调解人网络在非洲、北欧和地中海地区所作的努力，这是意大利代表已经谈到的一个主题。日本准备努力将这一积极趋势扩大到包括亚洲在内的其它地区。培训是我们各项努力的中心。例如，日本支持妇女署2016年在肯尼亚通过和平支助训练中心对230名妇女进行建设和平、调解和预防冲突方面的技术培训，这大大改变了整个社区的心态，包括其男性领导人的心态，并促进妇女参与素来以男性为主的地方建设和平委员会。这确实有助于缓解社区之间的紧张关系。

尽可能使维和特派团顾及性别平等，直接关系到它能否取得成功。这对巩固实地的和平至关重要。联合国全系统性别均等战略是绝佳的指南，毋庸讳言，我们必须确保其得到充分执行。集中培训特派团工作人员是至关重要的。我们高兴地参加集体努力，支持外勤支助部编审中的高级妇女人才项目。在这方面，我们将于本周末在东京举行一次外联研讨会，并邀请有潜力的资深女候选人。提高维和特派团对性别平等问题的敏感认识，将大大有助于消除维和人员的性剥削和性虐待行为。

最后，继妇女署“男性促进女性权利运动”之后，我们应该指出，必须动员男子积极参与确立性别均等及妇女平等和赋权增能的努力，当然，这包括执行妇女与和平与安全议程。日本将继续与安理会成员和联合国合作，推进该项议程。

图梅什先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我感谢主席国法国备加关注妇女与和平与安全议程，也感谢秘书长的睿智建议。我们要衷心感谢姆兰博-努卡执行主任及其团队在此问题上的领导作用和开创性工作。我们还感谢维奥蒂女士、让女士以及民间社会的代表米娜-罗哈斯女士颇有见地的通报。

第1325（2000）号决议首先提出的妇女与和平与安全议程应越来越多地被用作预防和解决冲突的重要工具，并成为联合国所有三个支柱转型变革的源泉。为安理会新设的妇女、和平与安全非正式专家组，妇女和平与人道主义基金，妇女、和平与安全国家协调中心网络及建设和平委员会的性别战略等新创设的联合国机制提供支持，将进一步加快这项议程的执行工作。安理会决议和主席声明应更多地使用妇女与和平与安全议程的用语，以便使安理会、联合国系统、会员国及警察和部队派遣国具备新的思维模式。哈萨克斯坦致力于继续采取良好做法，邀请妇女组织的代表向安理会通报情况。我们仍须继续努力消除口头承诺与实际行动之间的差距，特别是当妇女在和平与冲突时期的参与仍然不够时。

妇女在预防和解决冲突方面发挥更加积极主动积极的作用是哈萨克斯坦的一个优先事项。我们应努力支持秘书长着力使预防工作以性别平等为中心的改革以及在整个联合国最高层面对性别平等的坚定承诺，并支持他改革联合国和平与安全架构的工作。这要求加强维持和平行动部和妇女署在外地和总部的协作，以及联合国力求到2020年使军警特遣队的妇女人数翻一番的新举措。所有维和行动都获得有关妇女、和平与安全的强有力授权，并配备法治、人权、裁军、复员和重返社会、境内流离失所人

员、回返难民、复原、生计服务和创伤辅导等方面的性别专家。我们需要更强有力和更系统地实现社会性别平等主流化，以协助防止暴力极端主义和不对称的冲突局势。

涉及妇女、和平与安全的领域的资金筹供，特别是在旷日持久的冲突中这样做，仍是一个令人关切的问题。我们必须提供必要的资金，以确保特派团具备足够的专长、权威和能力。通过联合国系统及其与其它伙伴方的协作扩大改革并进一步精简和协调各项战略，可弥补这其中的部分资金缺口。当全球进程在实地得以牢固确立以及每个会员国和地区都发挥作用时，其效力就大得多。

为支持多边努力，哈萨克斯坦已开始将妇女与和平与安全议程的所有四个支柱纳入我国立法，并制定有利于妇女的有力新政策。关于妇女、和平与安全的承诺已列入哈萨克斯坦共和国2016年至2030年家庭和性别平等政策，目标是确保在为武装部队和安全部队开展的国家治理和性别平等培训的所有领域，妇女都能参与政策制订和决策工作，并确保将妇女部署到维和行动中。

在第1325（2000）号决议的启发下，对性别暴力的零容忍是我们国家政策中的一个决定性组成部分。世界各地，此类暴力的制造者必须被绳之以法，而这种依法惩治必须是彻底的转变。可持续发展目标5侧重于妇女，但是对妇女的投入对于真正实现《2030年可持续发展议程》的其它16项目标和秘书长新的和平议程也至关重要。妇女和青年是从预防冲突到解决冲突、从建设和平到发展这个完整循环的核心。这两个群体应被视为安全与发展关联中的重要环节。

我们欣见建设和平基金今年再次超过其15%的目标。我们的侧重点是实现专门指定官方发展援助的15%用于性别平等主流化的目标。我们赞扬瑞典代表团和瓦尔特伦外长在其发言中强调阿富汗的例子。我们也通过我们的KazAid方案把阿富汗作为侧重，并采取一种基于预防冲突和解决冲突、恢复、

重返社会以及人道主义援助的多层面做法。去年，哈萨克斯坦与日本和联合国开发计划署合作启动了一个项目，旨在通过提供政策支持和能力开发等手段，来促进阿富汗的性别平等。国家的努力必须用区域和次区域承诺加强联合国同区域组织的合作来加以强化，这正是哈萨克斯坦一直试图通过联合国妇女署驻阿拉木图多国办事处在中亚实现的。

在此背景下，我们认为，7月份常务副秘书长阿米纳·穆罕默德率领的有史以来非洲联盟-联合国就妇女、和平与安全对非洲各国的首次联合访问为提高认识做了大量工作，应该成为一种常规做法。我们赞扬各区域组织在本区域落实妇女与和平与安全议程，我们特别赞扬非洲联盟逐步把性别平等问题纳入非洲和平与安全架构的主流。我们肯定民间社会发挥重要作用，使妇女更多地担任领导职位，并且参与各种和平进程。我们鼓励各会员国加大与各种民间社会组织、包括妇女与青年团体接触的力。哈萨克斯坦致力于继续邀请妇女组织的代表向安理会通报情况的良好做法。

最后，改进数据收集和报告对于妇女与和平与安全议程的成功也非常重要。我们看到某些指标处于停滞，因此，我们呼吁加大从性别角度分析各国情况的力度。我们需要更多、更加及时和准确的按照性别分列的国家数据和有关这些承诺的执行与监测情况的进展报告。

哈萨克斯坦承诺坚定不移地支持妇女与和平与安全议程，目的是使各国社会通过增强妇女和女孩的权能，开发新的可能与潜力，为人类造福。今天，塞内加尔的福代·塞克大使提到，妇女占世界人口的大部分。在这方面，我愿宣读哈萨克斯坦著名作家Mukaghali Makatayev的一首诗中的简短摘录。

“今天，妇女占人口的多数。我们必须支持这种强势，因为妇女代表着美好。让我们给我们的星球带来更多的美好。”

最后，我愿表示，只有妇女凭借她们的智慧、美丽以及领导魄力，才能拯救我们脆弱的世界。

罗塞利先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：我愿感谢法国举行今天关于一个如大家已说的那样仍有大量工作要做的问题的辩论会。我们也感谢以下人士与会并发言：办公厅主任玛丽亚·路易莎·里贝罗·维奥蒂女士、妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努卡女士、非政府组织妇女、和平与安全工作组的Charo Mina-Rojas女士以及法语国家国际组织秘书长米夏埃尔·让女士。

要取得真正具体的进展，妇女与和平与安全议程就将需要我们的持续关注。在这方面，我们谨强调妇女、和平与安全之友小组的定期工作。我们赞同加拿大代表将以该小组名义所做的发言。我们还愿强调妇女、和平与安全非正式专家组的努力，它协助对安全理事会议程上的这个议题持续采取一种系统性做法。我们尤其感谢秘书长为有效执行妇女与和平与安全议程所营造的势头。

乌拉圭欢迎其它倡议协助实现该议程的目标，如：西班牙倡议建立妇女、和平与安全全国协调中心网络，负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室的专家团队努力提高国家调查和起诉犯罪以及保护受害者与证人的能力。性别平等与增强妇女权能是预防冲突、维持和平的根本条件，也是实现《2030年可持续发展议程》所设定各项目标的关键因素。

o exercise their most basic rights to full, individual freedom

让我们明确一点。在乌拉圭，当我们讨论增强妇女权能时，我们指的是创造和确保妇女所需的各种条件，以行使其充分享有个人自由的最基本权利，而不受将其降为二等公民地位的人为限制。这意味着自由选择其生活道路；选择如何、在何地、与何人生活；自主为自己做出教育、工作以及身体方面的决定。简而言之，我们说的是做其自身命运主人的自由。被赋予权能的妇女是实现我们各国社会平权发展转型的重要工具。

国家负有保障妇女权利、确保性别平等以及不论种族、宗教、年龄、性取向、性别认同或者任何其它因素而包容地、非歧视地对待妇女的责任。但是，有组织的民间社会也有责任警惕本国在这方面的行为做法。如第1325 (2000)号决议所概述的那样，国家还应努力加强妇女在调解、预防以及解决冲突中的参与。她们在这些局势下接触、谈判、理解以及同情的能力已经得到证明。

乌拉圭可以证明这一切。在我国参与的维和行动中，女性工作人员有所增加，尽管今天仍只占总数7%的微弱部分，但却是提高特遣队质量和取得更好结果的一个有利因素。具体而言，我们可以证明，在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团等特派团，由于我刚才提到的各种原因，妇女在当地社区建立信任方面发挥了有效作用，在那些曾遭受任何性暴力伤害者当中更是如此。

令人遗憾的是，可怕的基于性别的性暴力仍是世界各地武装冲突最具破坏性的影响之一。我们必须采取有效措施消除该祸患，但是，我们还必须制止有罪不罚，恢复这些罪行受害者的尊严。在这方面，我们必须重新思考我们集体的做法，以便侧重于受害者和幸存者，他们应该得到全面的帮助，以确保他们能够从这些侵害中完全康复，并且重返社会。

各国应在国家和国际层面竭尽全力，确保这些罪行的犯罪人受到起诉。国际刑事法院在这方面发挥着关键作用，对《罗马规约》确认为战争罪和危害人类罪的罪行以及可能构成灭绝种族罪的罪行作出裁决。因此，安全理事会有责任确保把性暴力犯罪移交国际刑院审理，并且继续监测这些案件。

同样，我们必须确保联合国维和人员不参与制造麻烦。在这方面，我们欢迎秘书长最近的倡议，如提议与部队派遣国订立防止性剥削和性虐待行为的自愿协定，乌拉圭恪守该协定；建立妇女领导层，乌拉圭有幸成为其中一员；以及任命一位性剥削和性虐待行为受害者权益维护者。

乌拉圭强调，应认真教育参与和平特派团的人员，使其了解冲突中的性别暴力和性暴力问题。就我国的具体情况而言，在部署之前，所有人员均须参加有关人权、国际人道主义法、性别问题、儿童保护及性虐待和性剥削行为的培训课程，并签署一份声明，申明他们同意遵守行为准则。

整个维和规划进程必须考虑到性别观点，在进行审查和裁减所部署人员的数量时，也是如此。在这一点上，最近缩减某些和平特派团不同任务授权中的性别和人权构成部分令人关切。

我们欣见，自2000年以来，妇女与和平与安全议程在规范性方面获得很大势头。我们还着重强调根据各种人权文书设立的机构在履行其监督职责中就该议程开展的工作。我要重申，必须同心协力，落实转型和大规模举措，以确保有系统地将涉及妇女与和平与安全议程的问题纳入预防和维和做法中。

乌拉圭重申我国对妇女与和平与安全议程的承诺，并致力于继续与联合国和所有会员国一道，充分和有效地执行该议程。

主席(以法语发言)：我现在以法国代表的身份发言。

我衷心感谢秘书长办公厅主任里贝罗·维奥蒂女士、妇女署执行主任姆兰博-努卡女士、米娜-罗哈斯女士以及法语国家国际组织秘书长米夏埃尔·让女士发人深省的通报。

我要特别赞扬民间社会在促进和执行这项非常重要议程方面发挥的至关重要作用。今天，米娜-罗哈斯女士代表民间社会传递了坚定有力的信息。我借此机会重申，法国支持力促在实地尊重和促进妇女权利的那些组织的倡议。这些倡议不应受到阻碍，而应得到有力支持和鼓励。

我还要欢迎法语国家国际组织秘书长米夏埃尔·让女士与会，也欢迎她对这项议程作出承诺。法语国家的努力确实象征着一种有力和重要的信

息。我要同德国一道，再次表示支持非洲联盟和加纳建立非洲妇女领袖网络的决心。我们还欢迎意大利昨天在罗马发起建立地中海妇女调解人网络的倡议。

我首先谈谈我们对切实执行这项议程和确保妇女参与的集体承诺这个问题，然后简要介绍法国日复一日为此所作的努力。

我们如不确保对妇女的保护及其参与，就根本无法解决危机。必须保护妇女——这是必要之举，但是，她们也必须充分参与冲突的预防和解决。为确保平等和效率，这必须成为我们言行中的真正共同优先事项。妇女在政治进程及预防和解决冲突工作中的参与仍严重不够：1992年至2011年，和平协定的签署者仅有4%是女性，参加和平谈判的女性谈判者不到10%。秘书长关于妇女、和平与安全的报告（S/2017/861）明确提到这一情况，并强调裁军等领域仍然将妇女拒于门外。这表明，我们必须改变妇女与和平与安全议程的执行广度。我们必须言出必行。我们谈论的不是一个外围问题，而是一个应该处于联合国日常工作核心的关键事项。

安全理事会在此问题上已通过8项雄心勃勃的决议；然而，这些决议显然远未得到执行。现在无疑取得了进展，特别是在安理会内部：四分之三的决议考虑到妇女与和平与安全议程，一个非正式专家组也得以设立。一个国家协调中心网络也已建立。但是，各国政府现在必须负起责任，制定国家乃至区域计划，并加以实施。简而言之，现在是采取切实行动的时候。

此外还必须留出空间，对我们采取的各项举措作出全面、经常和负责任的评估。我们必须在性别平等的背景中加紧分析冲突，包括交流最佳做法。衡量进展也很重要，因为这将是今后数年要面临的挑战。我们都知道，当妇女参与和平进程时，和平协定在至少两年内的持久成功率增加20%，一项协定在至少15年内仍然有效的可能性增大25%。这一事实已经陈述过，但值得重提。因此，这又是一项不仅

仅是平等问题而且还是效率问题的义务。联合国自身在这方面必须起表率作用，我们欢迎秘书长设立女性人才库，输送领导人才。

法国致力于站在前列，与国际社会一道努力执行妇女与和平与安全议程。现在，我要简要介绍我国执行这项议程的行动计划。不过，首先请允许我重申，无可否认，我国的《性别平等法》使法国得以在妇女参与我国政治生活方面取得决定性进展。如法国常驻联合国代表团在纽约这里所言，法国政府实现了两性均等。

更具体地说，法国正在执行我国第二个妇女、和平与安全国家行动计划，所涉期间是2015-2018年。这项计划立足于五大支柱：参与；保护，在冲突期间，这主要意味着防止暴力，但也意味着更广泛地保护妇女的权利；打击有罪不罚现象；预防，特别是提高对暴力侵害妇女行为的认识；以及促进妇女与和平与安全议程。对于这其中的每一个支柱，我们正在国家、多边和具体合作层面上采取一些举措。请允许我略举几例。

首先，法国正采取行动打击对妇女犯罪却不受惩罚的现象，包括使妇女能够诉诸司法手段。为此，我们充分支持秘书长对性剥削和性虐待行为的零容忍政策。本着同样的精神，法兰西共和国总统埃马纽埃尔·马克龙先生在大会高级别部分加入了各位领导人的行列。同样，外交与欧洲事务部长让-伊夫·勒德里昂先生签署了联合国和会员国之间的协定。在这方面，我们赞扬秘书长最近任命一位性剥削和性虐待行为受害者权益维护者。

我们每天也在实地作出努力。例如，我们继续支持相关人道主义方案，为遭受阿富汗、中非共和国、黎巴嫩、叙利亚和尼日利亚危机后果影响的妇女提供援助。我们还开展了许多项目，优先保护妇女免遭人口贩运。

我们还必须更加一致地落实妇女与和平与安全议程以及可持续发展目标。我们的官方发展援助已经完全纳入了性别层面，对妇女生活具有直接影响

的项目数量也在增加。法国还作出全面努力，制定了让更多妇女参加武装部队的具体目标。任用人数大幅增加，自1998年以来，妇女所占比例几乎增加一倍，今天已占部队总人数的15%，当然这还完全不够，但正在继续取得进展。必须促使武装部队，包括维和行动特遣队，进一步认识到性别平等问题，为此，如前所述，必须在这些行动中保持性别平等问题顾问的职能。

最后，我们的国家行动计划与欧盟的努力完全一致，在这里我尤其想到涉及阿富汗和叙利亚境内妇女状况的一些倡议，想到联合国和欧洲联盟最近提出的名为“聚焦倡议”的联合倡议，以针对暴力侵害妇女行为作出具体反应。

可以期待法国继续竭尽全力推进这一议程，它是联合国活动和价值观的核心。我们的愿景是生活在这样一个世界：妇女不再是暴力的受害者，而是在解决冲突方面以及在国家的政治、经济和社会生活中获得应有的地位。这是实现平等和取得实效的必要条件。妇女是维护持久和平与安全的关键。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

乌克兰代表要求再次发言。

维特恩科先生（乌克兰）（以英语发言）：为了完全符合今天会议的议程，我再次引用乌克兰副总理的发言，对一些代表团而言，该发言的翻译可能不达意。

在乌克兰170万境内流离失所者中，妇女占58%，即近100万。这是俄罗斯对乌克兰的侵略造成的毫无争议的直接后果，全世界、包括大会都承认这是侵略，大会明确将俄罗斯联邦列为我国的占领国。

因此，如果俄罗斯如此关心我国被占领土上的妇女的命运，它就应该停止向乌克兰东部派遣部队和运送武器弹药。在此之前，俄罗斯没有资格在其故意造成并继续煽动的局势上对他人说教。

至于俄罗斯向乌克兰提供的所谓的人道主义援助，我只想知道要感谢谁——也许是俄罗斯在顿巴

斯地区的代理人，因为，例如，最后一个所谓的人道主义车队包括至少两辆俄制现代化坦克和整车的坦克弹药。这确实是一个好例子。

最后，有数百名乌克兰囚犯被俄罗斯关押。我们正在竭尽全力争取让他们离开俄罗斯监狱，不论其性别或政治观点如何。一旦获得自由，他们中的一些人将完全自由地投入积极政治生活，担任高级政治职位，包括议会中的职位。

主席（以法语发言）：我谨提醒各位发言者，请将发言时间限制在四分钟以内，以便安理会能够迅速开展工作。这是习惯性说明。恳请准备作长篇发言的代表团以书面形式分发发言稿，在会议厅发言时请作简要发言。我想通知所有有关方面，我们将在整个午餐期间继续进行本次公开辩论，因为发言人数众多。

我现在请哥伦比亚外交部长发言。

奥尔古因·奎利亚尔女士（哥伦比亚）（以西班牙语发言）：主席先生，感谢你在关于妇女、和平与安全的第1325（2000）号决议通过将近17年之后召开本次公开辩论会。我还要感谢妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努卡女士、法语国家国际组织的Michaëlle Jean以及哥伦比亚黑人社区进程倡导与外联全国协调员Charo Mina-Rojas所作的贡献。

这次会议提供了机会，让我们能够交流落实该议程的最佳做法和遇到的挑战，但首先是面对新的挑战，以便振兴讨论，采取有效行动确保妇女参与并领导和平与维和进程。

妇女的积极和重大参与是我们结束冲突进程的特点。在谈判阶段，我们在谈判桌边就座，我自己是谈判代表，并加入了更广泛的谈判团队。另外，正如秘书长报告（S/2017/861）所确认的那样，性别问题小组委员会的工作贯穿最终协议的所有部分。该报告指出，载有性别平等具体规定的已签署和平协定的百分比增加完全是因为哥伦比亚和平协议包含了100多项此类规定。

在协议签署近一年后，哥伦比亚仍然致力于确保妇女参与落实和平议程。在这一阶段我们面对重大的挑战和目标，妇女在这方面的作用至关重要。为此，我们设立了执行协议所必需的机构，包括由农村妇女组织、武装冲突受害者和民间社会组织的七名妇女领导人组成的一个专门的性别平等问题部门。这些机构将帮助我们实现协议所指引的转型，为妇女特别是农村妇女提供更好的生活条件，这将转化为赋予妇女权能和经济自主权，以及创造平等框架下的体面条件工作场所，打破侵害妇女权利的暴力循环。我们还在努力将性别重点纳入协议执行框架。

妇女参与谈判过程是重要的，妇女参与执行过程也同样重要。建设和平阶段将需要我们几年的时间。该阶段的参与具体体现在为过渡时期正义目的而建立的机构组成上——9月份选出了这些机构的成员。在和平特别司法管辖机制的51名法官中有28名是女性，包括该机制的主席，有8名是非洲裔或土著人士。此外，一名妇女当选为失踪人员搜寻处处长。

哥伦比亚认识到，必须确保追究冲突期间所犯性暴力罪行的责任。正因为如此，《最后协议》规定，这些罪行不得赦免。此外，和平特别司法管辖机制计划设立一个调查处，内设性暴力案件特别小组。

我还要强调指出，安全理事会同意设立的第一个特别政治任务是有史以来妇女人数最多的特别政治任务——观察员中近20%是妇女。我们希望第二个此类任务将保持甚至超过这个水平。

我们认为，我们的进程有其优点和缺点，可以作为执行第1325（2000）号决议的参照点之一，从而有助于取得切实成果，落实项目和制定联合倡议。这样，我们学到的经验教训就可在其他情况下加以利用。过去几年的经验向我们表明，兢兢业业的工作会带来对妇女现状产生积极影响的重大进展和切实成果，但工作还不够。

正如米娜-罗哈斯女士在今天辩论开始时所说的，和平进程不仅结束了战争和暴力，也有助于我们共同处理冲突的根源。这就是我们这份协议的目标，这就是我们从现在起在落实上面面临的挑战。我们需要各国的坚定承诺，以及整个联合国系统，尤其是安全理事会的切实工作，以确保妇女真正参与，从而有助于实现我们大家所期望的公正和公平的社会。

主席（以法语发言）：我现在请刚果民主共和国性别、儿童和家庭部长发言。

萨富女士（刚果民主共和国）（以法语发言）：主席先生，我首先要欢迎贵国法国担任安全理事会主席，并祝贺你以高超的技巧领导了安理会十月份的工作。我还要感谢你召开今天的公开辩论，讨论妇女、和平与安全问题，这个议题反映了世界各地许多妇女经受的悲剧，尤其是我国东部和中部地区的一些妇女。

我赞扬秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下为谋求我国的和平付出艰苦努力——他受之无愧。就妇女署对刚果民主共和国妇女的支助，我还要感谢菲姆齐莱·姆兰博·努卡女士。我还欢迎法语国家国际组织秘书长米夏埃尔·让女士出席会议。

多年的武装冲突给我国刚果民主共和国带来严重的影响，尤其对妇女和儿童。我国坚定致力于执行关于妇女、和平与安全的第1325（2000）号决议。这次辩论为我们提供了一次机会，让我们简要概述我国政府为处理这一情况和执行第1325（2000）号决议所作的努力。我们的做法是在2013年通过了有10个优先领域的行动计划。

目前，正在各方参与和包容各方的情况下，对行动计划进行审查，这次审查在国家和国际一级得到了民间社会的大力协作，尤其是天主教救济和发展援助组织基金会、教堂执事协会瑞典分会和妇女署的参与。政府已对目前的行动计划进行评估，以确定其长处和短处，并收集来自10个省份的统计数

据，同时等待来自其余省份的数据，以期在地方一级帮助更多的妇女。

值得注意的是，执行落实第1325（2000）号决议的国家行动计划引领了预防冲突和建设和平领域的两性平等主流化，以及妇女领导人在谈判和调解方面的能力建设，使她们在刚果民主共和国处于危机和冲突后阶段时能影响决策。500多名女性领导人和当地知名人士看到他们在解决冲突领域和性别概念上的能力得到加强。这使他们能够为陷于种族冲突的省份和平解决冲突作出贡献。

应该指出的是，刚果民主共和国审查了我们打击性暴力和性别暴力的国家战略，通过了武装部队行动计划，签署了政府与联合国关于打击冲突中性暴力的联合协约。我国政府通过这份协约重申，致力于支持对性暴力犯罪的零容忍政策，并且采取措施打击有罪不罚现象，对施害者提起诉讼。按上述立场，从2014年7月至12月，我们共作出了135项司法判决，对高级军官和警察进行惩罚；2016年，军事司法系统对性暴力施害者作出了111项判决。

在安全方面，我要赞扬国家元首约瑟夫·卡比拉·卡邦格先生决心执行第1325（2000）号决议的有关规定，尤其是将9名女性陆军准将和一些女性高级军官晋级，让她们担任高级职位。值得一提的是任命20名女性，让她们到刚果民主共和国武装部队服现役。这支部队在中非共和国与联合国中非共和国多层面综合稳定团联合行动。

最后，我一定要指出，我国理所应当要赞扬联合国和国际社会给予的支持。

主席（以法语发言）：我现在请德国代表发言。

科夫勒女士（德国）（以英语发言）：首先，我想指出，德国赞同将由欧洲联盟观察员和加拿大代表所做的发言，后者将代表妇女、和平与安全之友小组发言。

但我首先要感谢法国主持今天的公开辩论会，特别是再次重点关注妇女与和平与安全议程的执行情况。

我还要感谢秘书长办公厅主任和妇女署执行主任的有见地的通报。我感谢米娜-罗哈斯女士谈到妇女参与哥伦比亚的和平进程。我们也非常感谢让女士举出妇女发挥领导作用的实例。非常欢迎法语国家国际组织参加这次辩论会。

今天辩论会的重点是协调行动和承诺，这个重点非常受欢迎。我想就我们如何加强执行第1325（2000）号决议的议程提出四个具体想法。

首先，我们需要支持实际举措，将关于妇女参与和平进程的言辞转化为行动。正如妇女署执行主任提到的那样，而且我要感谢她提到这一点，德国已经决定支持非洲联盟发展一个非洲妇女领导人网络，为来自非洲大陆各地的妇女领导人提供交流经验的平台。该网络于6月份在纽约启动，已取得成果。非洲各地的女性领导人正通过这个网络分享各自开展活动和采取举措的经验。该网络下一次会议将于明年春季在亚的斯亚贝巴举行。

德国完全支持加纳和非洲联盟牵头的倡议，在纽约建立非洲妇女领导人网络之友小组。该网络需要我们的政治支持，而且该小组可以在这方面发挥重要作用。我们也欢迎在常务副秘书长和非洲联盟妇女、和平与安全特使的领导下，几位妇女领导人于今年夏天首次组织了非洲联盟-联合国联合声援团，出访尼日利亚和刚果民主共和国。我们希望将来会有更多这样的声援团。

其次，我们有必要在年度公开辩论会中继续进行关于执行妇女与和平与安全议程的国际讨论。西班牙已建立了首都一级的关于妇女、和平与安全问题的协调人网络，令人鼓舞的是，来自各区域的60多个国家已经任命了协调人。德国将在2018年接任该网络主席，然后2019年是纳米比亚，我们将于明年春季在柏林举办其下次会议。我们希望很多代表

团能够向柏林派出一位协调人，并利用这一机会继续今天的讨论。

在纽约，安全理事会妇女、和平与安全非正式专家组已成为让安理会在两次公开辩论之间继续关注妇女、和平与安全问题的不可或缺的工具。该专家组已经在2017年期间对4个具体局势进行了调查。我们赞扬瑞典、乌拉圭和联合王国在领导该专家组方面所做的工作，并鼓励它继续采用对个别局势进行多次审查的方式，对落实情况进行追踪。

第三，我们可以更好地将安全理事会的妇女与和平与安全议程与其他议程结合起来，最重要的是《2030年可持续发展议程》，还有《消除对妇女一切形式歧视公约》。今年，德国通过了2017年至2020年期间第二代国家行动计划，而且我们已经努力强调其中的一些相互联系。例如，根据《消除对妇女一切形式歧视公约》第30号一般性建议，我们新的行动计划进一步从质量角度加强了民间社会组织的参与。民间社会代表为我们的第二个行动计划做出了有力的贡献，而且我们还建立了同民间社会进行接触的新型磋商机制。

最后，我们需要采取具体行动，优先考虑妇女与和平与安全议程在联合国维持和平行动中的落实问题。维持和平特派团需要拥有必要的人权和性别专业人员。让性别专业人员进入特派团的所有部门不仅是好事，而且也是执行特派团任务和实现持久和平与安全的核心要求。因此，我们欢迎秘书长的联合国高级妇女人才甄选举措。

不过，作为会员国，我们还必须进一步加强宣传、鼓励和提名妇女参与维和特派团。德国最近为5名女性维和人员授予和平行动杰出服务奖。她们的贡献对这些特派团的成功至关重要，无论是作为联合国驻黎巴嫩临时部队任务授权的一部分对黎巴嫩武装部队进行培训的德国护卫舰舰长，还是作为负责监督联合国马里多层面综合稳定团侦察活动的军官，抑或是作为哥伦比亚境内的人力资源干事。我

们还在阿克拉等地为第三国提供对性别问题有敏感认识和针对不同性别的培训，并支持联合国警察在工作中执行第1325（2000）号决议。

安全理事会的妇女与和平与安全议程仍是德国在联合国的一个优先事项。在将关于妇女、和平与安全的豪言壮语转化为具体行动方面，安理会可以期待德国的支持。

主席（以法语发言）：我现在请危地马拉外交部长发言。

霍维尔·波朗科女士（危地马拉）（以西班牙语发言）：我很荣幸以外交部长身份出席今天这个重要专题的辩论，我今天来这里是一个令人高兴的巧合。我是外交部历史上第二位女外交部长，这说明了危地马拉的情况正在发生变化。

近年来，我们看到，妇女的有效参与切实地加强了保护工作，加快了经济复苏，推动了建设和平努力，实现了可持续的和平。这就是安全理事会每年继续为减少妇女和女童的脆弱性铺平道路的原因。所有这一切都是基于第1325（2000）号决议的核心前提，它再次让我们相信，如果没有妇女和女童的安全，我们就无法实现持久和平。今天，通过这场辩论，我们正在为确保充分落实妇女与和平与安全议程提供附加值。

危地马拉完全支持秘书长对冲突预防和预警的重视，这是我们防止侵犯最弱势人群（妇女、女童、儿童和青少年）的人权必须要特别注意的阶段。

性暴力继续被用作恐吓民众的战争手段，这一情况尤其令人关切。我们不能允许以贩运和性奴的方式获取收入，更不允许将妇女和女童作为物品。因此，我们坚决谴责所有这些可恶行为，因为除了明显违反国际法和国际人道主义法之外，它们还是对人类尊严的否定。基于这一原因，我们认为，在打击有罪不罚、增加妇女获得司法救助的机会以及加强国内和国际司法系统针对这些残忍罪行的制度方面取得进展极其重要。

第1325 (2000)号决议让世界发生了重要变化,使我们能够认识到妇女和女童的平等以及增强妇女和女童的权能对国际和平与安全至关重要。它与安全理事会就妇女与和平问题通过的另外7项决议一起,成为充分行使妇女权利、获得诉诸法律的机会以及平等参与冲突和冲突后局势及和平环境中所有决策的有力工具,这已为巩固法治带来了实质性变化。

关于执行第1325 (2000)号决议的国家行动计划成为促进妇女权力的一项有效工具。为了倡导、监测和遵守国际社会在性别问题中对寻求国际和平与安全作出的承诺,危地马拉从今年7月开始实施一项国家行动计划,这是本国在冲突和冲突后局势中保护妇女权利方面取得的又一项成绩。

另一个重要方面是妇女在维和行动中所起的作用。危地马拉通过在武装冲突地区部署特遣队的方式参与维和行动,并因此认可第1325 (2000)号决议在为促进将性别观点纳入外地特派团奠定基础方面作出的贡献。

最后,危地马拉代表团认为各国与联合国有必要共同努力,继续支持有关加强妇女参与和平进程的措施,包括在各级维持和平和巩固和平方面。现在,包容性进程应该是规则,而不是例外。

主席 (以法语发言): 我现在请巴拿马代表发言。

弗洛雷斯·埃雷拉女士 (巴拿马) (以英语发言): 我今天荣幸地代表人的安全网的成员国发言。人的安全网是一个跨区域网络,由奥地利、智利、哥斯达黎加、希腊、爱尔兰、约旦、马里、挪威、斯洛文尼亚、瑞士、泰国和巴拿马组成,南非是其观察员。人的安全网是一个非正式国家组织,致力于促进将人的安全做法纳入国家、区域和国际政策和方案。

在第1325 (2000)号决议通过17年以及全球审查该决议执行情况两年后,今天的公开辩论需要重点关注该规范框架的具体实施问题。安全理事会以通

过第2242 (2015)号决议的方式,再次重申其对这项议程以及需要协调应对和加快执行该决议的承诺。我们特别欢迎安理会妇女、和平与安全非正式专家组作为一种重要工具,为确保该议程在安理会工作中受到充分关注所做的工作。人的安全网吁请会员国、联合国实体以及各区域和次区域组织支持其他会员国执行第1325 (2000)号决议及所有后续决议。

需要加强对妇女充分和有效参与冲突解决和冲突后和解进程所有阶段的认可和支持,只有这样,和平协议才能更加有效。在预防和解决冲突以及在持久和平进程的规划和决策方面,妇女能够并且必须发挥关键作用。我们对联合国人的安全信托基金方案表示欢迎,这些方案为妇女成为实现和维持和平的变革力量提供了支持。我们呼吁加大力度实施人的安全做法,推动包容性预防和建设和平努力。自从去年辩论会(见S/PV.7793)以来,联合国内部呈现出诸多重要的事态发展并开展了多项活动,以帮助确保推动这项重要议程向前发展。

首先,我们欢迎秘书长为实现性别均等所作的承诺和提出的战略。我们还欢迎启动欧洲联盟-联合国

“聚光灯”倡议,该倡议旨在支持增强妇女权能,打击暴力侵害妇女的行为。

第二,高级别政治论坛对可持续发展目标5——实现性别平等,增强所有妇女和女童权能——的专题审查,见证了以促进性别平等的方式执行《2030年可持续发展议程》的一体化。我们对这一持续开展的进程表示欢迎。

第三,最近关于《打击贩运人口全球行动计划》的高级别会议的召开以及政治宣言获得通过表明,各方承诺保护强迫劳动、性奴役和其他形式的剥削和虐待——其对象为最脆弱、最弱势的群体,即妇女和女童以及男童——的受害者。我们不能对极端主义团体实施的暴力视而不见,这些暴力行为侵犯了受害者的权利、尊严和人身安全。

该网络表示严重关切被迫流离失所对妇女和女童造成的影响。要解决这一问题，需要妇女参与人道主义行动和早期恢复措施的规划和执行。其中还应当考虑到东道国和接纳社区越来越需求捐助方持续提供支持，从而使其能够适当地为妇女的复原提供支持。这样做将会增强人道主义与发展之间的联系，并加强与建设和平及保护人权之间的协调。

我们还呼吁加大努力，促进和保护妇女和女童的人权，并加强旨在有效解决性别暴力、包括与冲突有关的性暴力的一切努力。长期以来，性暴力一直系统性地普遍发生，它构成了危害人类罪，同时还被用作战争武器。如今，妇女和女童成为性暴力和性别暴力目标的情况日益加剧。

我们强调，必须打击有罪不罚现象，并确保在国家或国际管辖下追究责任。在这方面，我们欢迎秘书长提议召开一次打击性剥削和性虐待高级别会议。这次会议将清楚表明，国际社会将团结一致，共同谴责并打击这一祸患，同时将受害者的权利和尊严放在集体努力的首位。

最后，妇女增权赋能和有效参与是任何预防和保护措施的基石。赋予妇女和女童政治、社会和经济权能，能够降低其脆弱性，并增强她们自我保护和行使自身权利的能力。我们必须确保妇女和女童的权益得到充分尊重，并被系统性地纳入所有和平进程。

主席（以法语发言）：我现在请列支敦士登代表发言。

Oehri女士（列支敦士登）（以英语发言）：我们重申，我们坚决支持妇女与和平与安全议程。安全理事会通过了八项关于该议题的决议，这反映出我们已经在该领域取得重要进展。但我们还远未实现我们为自己设定的目标，必须缩小书面决定与实地现状之间的巨大差距。

秘书长最近报告（S/2017/861）中的数据显示，在妇女有效参与调解进程方面存在重要障碍。妇女全面参与调解工作对于实现持久和平至关重要

要。如果有半数的人口被排除在和平进程之外，那么冲突的根源问题就无法完全解决，社会创伤就无法愈合。此外，在冲突与恢复期间，妇女通常在社区中承担很大一部分责任，这使得她们的参与更加重要。

可持续发展目标16表明，诉诸司法是和平、公正和包容社会的关键组成部分。但结构性不平等、贫穷和歧视经常阻碍妇女获得公正与安全，也使她们无法参与过渡司法进程。促进性别平等的法律和司法制度对于构建和维持有复原力的社会至关重要。列支敦士登感到自豪的是，我们是和平、公正和包容性社会开拓者中的一员，我们正带头实现可持续发展目标16，并为分享该领域的最佳做法奠定基础。

秘书长最近关于冲突中性暴力问题的报告（S/2017/249）记载了19种情况，涉及46个冲突当事方，它们实施或煽动实施了强奸和其他形式的性暴力。尽管妇女和女童尤其容易成为冲突局势中此类暴力的受害者，男子和男童如今也已成为目标。有充分记录表明，除其他目的外，武装部队或团体、包括涉及暴力极端主义的团体，为了性目的而征募女童和男童。此外，男子和男童在武装冲突期间的被拘留者中占到绝大多数，并且极易遭受性暴力。普遍盛行的沉默文化和有害的陈规陋俗通常阻碍男性受害者站出来，这进一步减少了追究责任的可能。

过渡司法机制通常对性暴力采用性别二元关系的解释，认为女性是受害者，男性是犯罪者。因此，男性幸存者很少或根本没有机会获得重要赔偿及心理和医疗服务。与此同时，将妇女作为受害者也会使她们无法充分发挥潜力，有尊严地生活。

性暴力和性别暴力可构成危害人类罪和战争罪，在具体情况下还可成为灭绝种族罪的要素。这些犯罪都是《国际刑事法院罗马规约》——我们根据国际法共同打击对严重犯罪有罪不罚现象的核心文书——规定的核心犯罪。保护免遭与冲突有关的

性暴力的最有效手段是确保一开始就不发生这种暴力。

列支敦士登赞扬秘书长将预防作为工作重点，并回顾已经有114个国家签署了加强问责制、一致性和透明度国家集团关于安全理事会打击灭绝种族罪、危害人类罪和战争罪的行为守则，承诺及时提供支持，并果断采取行动预防和制止此类犯罪。我们呼吁其余国家加入行为守则，帮助确保安理会履行其保护平民免遭大规模暴行侵害的任务授权。

主席（以法语发言）：我现在请突尼斯代表发言。

希阿里先生（突尼斯）（以法语发言）：首先，我谨感谢主席国法国召开本次会议，总结已经取得的成就，以及从整体上全面执行第1325(2000)号决议的前景。毫无疑问，该决议在许多方面都占据着核心地位，它承认妇女在我们各国社会促进和平与复原力文化中的关键作用，承认妇女参与起草和执行冲突后战略的关键本质。安全理事会和大会随后通过的各项决议有助于进一步调整该主要决议提到的前景，涉及妇女在建设和平进程期间的领导作用，以及民间社会行为体和其他各方总体上提供的有保障的附加值。

没有必要重述战争和冲突对人民、尤其是对最弱势群体造成的灾难性影响。遗憾的是，我们实际上每天都在目睹这种影响。妇女和儿童是主要的受害者。尽管自2000年以来已经取得进展——这反映在妇女积极参与和平运动，并在冲突后重建工作中发挥越来越重要的作用，但在谈判工作和建设和平机构中依然基本看不到女性的身影。这对解决冲突进程造成了持续影响。我们认为妇女的参与依然至关重要。长期而言，这将有可能促使在公共机构中以及在法律改革方面实现性别平衡。这是秘书长报告(S/2017/861)中提出的结论意见。突尼斯感谢他在报告中提出高质量的评论意见和建议。

特别是，我们欢迎作为改革项目一部分评估妇女在和平进程中的代表性的倡议。我们之所以欢迎

这一倡议，是因为这一做法认识到妇女在调解、预防冲突、解决冲突以及建设和平等方面所起的重要作用。此外，我国代表团赞赏在防止暴力极端主义方面为执行关于妇女、和平与安全的第1325(2000)号决议所做的努力。最能凸显顾及性别平等做法有效性的方式莫过于制定措施，以打击激进化现象以及帮助从冲突地区返回的妇女康复或使其重新融入社会。

我国代表团还欢迎秘书长发布在联合国实现性别平等的战略。所提的建议并不只是侧重于管理问题，而且还宣传重新审视妇女在维和行动中作用的必要性。在这方面，我们支持秘书长向安全理事会成员发出呼吁，即：在“出现新危机、其它危机恶化或安理会重点关注反恐或部署特遣队时”，继续对和平与安全领域的妇女问题给予特别关注。

我再次谈谈突尼斯的情况。《个人地位法》于1956年获得通过，它实际上是现代突尼斯的基石，在这点上其意义也许超过了我国1959年通过的第一部《宪法》。这说明，自第一个突尼斯共和国建立以来，增强妇女权能对于制定突尼斯社会基于现代公民权的政策具有重要意义。这一改革势头在保障和保护妇女权利的2014年新《宪法》中得到了反映。人们应该记得，妇女曾处于争取民主斗争的前沿。她们仍将是促进变革、实现长期稳定的力量。

依照第1325(2000)号决议，突尼斯议会最近一致通过了一项历史性法律，旨在消除一切侵害妇女的暴力行为。这部法律的文本是突尼斯政府以及人权组织和协会共同努力的结果。它遵循打击侵害妇女的暴力行为领域的国际文书和标准，并首次把妇女经济权利受到的威胁视为针对妇女的性别暴力行为，具有重要意义。突尼斯曾强调，在这部法律获得通过后，还设立了一个由知名知识分子和学者组成的委员会，负责研究个人自由和各领域的平等问题，作为补充。这些新做法充分表明了我国旨在消除一切形式性别暴力的努力的不可逆转性。

关于妇女与和平与安全议程的年度辩论的目标之一是，评估各国在制定关于第1325（2000）号决议的国家行动计划方面所取得的进展。我国代表团谨指出，一个由妇女事务部和社会事务部在妇女署和其它伙伴支持下主持实施的一个为期三年的项目目前正在进行中。这一项目具有参与性，涉及突尼斯各利益攸关方，目的是执行突尼斯关于妇女与和平与安全议程的国家行动计划。

如诗人路易斯·阿拉贡所言，男人的未来在于妇女。为此，在社会模式中需要促进复原力和发展的因素，以确保和平得到维持，并确保进步是可见和可衡量的。这体现了每个人致力于促进妇女与和平与安全议程的至关重要性。

主席（以法语发言）：我现在请土耳其代表发言。

西尼尔利奥卢先生（土耳其）（以英语发言）：作为MIKTA集团主席，土耳其荣幸地代表MIKTA国家，即墨西哥、印度尼西亚、大韩民国、土耳其和澳大利亚，作如下发言。

首先，我们谨感谢安全理事会主席法国组织今天的公开辩论会。我们还感谢秘书长最近提交报告（S/2017/861）。

MIKTA国家欢迎妇女与和平与安全议程在安全理事会持续受到关注。我们认识到妇女在预防和解决冲突以及建设和平方面的关键作用。我们强调，妇女平等、充分参与维护和促进和平与安全的一切努力具有重要意义。我们还认为，有必要使妇女在预防和解决冲突的决策中发挥更大作用。

在这方面，我要指出，所有的MIKTA国家都是“性别平等之友小组”的成员。MIKTA国家认为，实现性别平等以及增强妇女和女童权能，对于预防冲突以及维护国际和平与安全的更广泛努力至关重要。这对于落实《2030年可持续发展议程》也很关键。

我们认为，第1325（2000）号决议是处理武装冲突对妇女和女童影响方面的一个重要里程碑。安

全理事会连续通过的决议也推动建立了一个健全、规范的框架。我们重视通过联合国系统确保协力和协调执行这些决议，并继续鼓励更多妇女参与联合国维和行动和特派团。尽管迄今取得了进展，但我们仍面临艰巨的挑战。妇女和女童继续不成比例地受到世界各地冲突的影响。在这方面，我们对妇女和女童沦为冲突局势中性别暴力特别是强奸和其它形式的性虐待的目标感到震惊。此类令人震惊的行为理应受到谴责。MIKTA国家还重视改进整个联合国系统预防和应对性剥削和性虐待做法的努力。

冲突的破坏性影响造成的大规模强迫流离失所依然令人严重关切。妇女和女童在人道主义危机局势中面临严重后果。MIKTA国家致力于促进性别平等以及赋予妇女和女童权力。必须制定注重性别平等的人道主义政策，以便确保妇女和女童能够获得包括医疗保健和教育在内的基本服务。令人鼓舞的是，在去年于伊斯坦布尔举行的第一届世界人道主义峰会上，性别平等以及增强妇女和女童权能成为各方所作承诺的首要主题。必须把此类承诺转化为行动。我们还必须加倍努力，防止妇女和女童沦为冲突局势和冲突后局势中人口贩运行为的受害者。只有采取协调一致的强化措施，才能在这一方面取得有意义的进展。

在这个冲突的原因和影响可轻易溢出边界的时代，区域和国际协调与合作依然是应对我们面临的挑战的重要手段。本着这一理解，作为一个由不同大陆的国家组成的跨区域集团，MIKTA强调，我们愿意为推进妇女与和平与安全议程的国际努力做出贡献。

主席（以法语发言）：我现在请尼泊尔代表发言。

巴特拉伊先生（尼泊尔）（以英语发言）：请允许我作简略发言。

首先，我感谢安全理事会主席法国召开关于妇女、和平与安全的年度辩论会。我还感谢秘书长提

交全面的报告（S/2017/861），并感谢通报人的最新介绍和见解。

从安理会提出并通过第1325（2000）号决议的那一天起，尼泊尔一直积极支持妇女、和平与安全事业。我高兴地向安理会通报尼泊尔所取得的进展。2011年，尼泊尔颁布实施了执行第1325（2000）号和第1820（2008）号决议的国家行动计划。和平与重建部协调该计划的执行，同时由外交部长与和平与重建部部长担任共同主席的高级别指导委员会确保对该计划的实施予以监督，其成员从相关部委和民间社会组织抽调。

尼泊尔已明确努力，自2013年起实施本地化指导方针，在各地落实国家行动计划。尼泊尔国家行动计划强制性规定，在各地地方和平委员会中，女性代表须占33%，展示了一个透明、包容，由冲突受害者和民间社会组织密切参与的参与性进程。我们已与本地区内外的国家广泛分享这一经验。第一个国家行动计划取得成功，因而我国即将通过第二个国家行动计划，重点解决性暴力问题，特别是冲突中的性暴力问题。

尼泊尔迫切希望赶上现有维和行动两性均等全球平均水平，决心逐步实现联合国提出的妇女占维和人员15%的目标，已经采取包容性政策，鼓励更多女性加入国家安全部队。为了实现从零容忍到彻底杜绝，尼泊尔已经核准《基加利保护平民原则》，并签署了秘书长关于防止和处理性剥削和性虐待的自愿契约。我们已把联合国有关性剥削、性虐待和保护人权政策充分纳入我国维和人员的部署前培训课程。

通过我国自1958年起即成为联合国维持和平与保护平民合作伙伴的经验，作为联合国维和第六大部队和警察派遣国及刚刚摆脱本国武装冲突的国家，尼泊尔已经认识到，在国内增强妇女作用对于促进妇女在全球发挥更大作用的联合国愿望助益匪浅。

就尼泊尔而言，自2007年以来提高妇女在立法、政府和国家机构中的代表性，对促进善治和建设包容性社会有直接的贡献。新宪法保障在联邦和省级立法机构中妇女须占33%，将从质量上增强我国各行各业妇女的权能和主人翁精神。尼泊尔已经出现妇女同时担任国家元首、立法部门即议会议长和最高法院首席法官职位的情况。全国妇女委员会现在是一个独立和强大的宪法机构，受权全面监督和维护妇女权益。

在最近的地方选举中，妇女获得近半数的领导职位，超过宪法保障的40%，预计将进一步产生倍增效应，确保妇女最大限度地参与领导、立法和治理要职。此外，还有女性占政府机构包括公安部队33%配额的规定。2006年出台的促进性别平等预算现在已占总预算的35%以上。

最后，尼泊尔认为，妇女切实参与预防和解决冲突及保持和平与执行安理会决议，对我们自身的努力助益匪浅。我们本国的经验表明，没有妇女充分、平等和有效的参与，就无法完成和平进程。作为一个刚刚顺利完成国内和平进程的国家，尼泊尔随时准备分享我国通过妇女建设性参与预防和解决冲突及冲突后重建方面的经验教训，目的完全在于按时实现可持续发展目标。

主席（以法语发言）：我现在请斯洛文尼亚代表发言。

Kuret女士（斯洛文尼亚）（以英语发言）：首先让我诚挚感谢法国组织这次公开辩论，感谢秘书长提交年度报告（S / 2017/861）。

斯洛文尼亚赞同欧洲联盟观察员的发言和巴拿马代表以“人的安全网”的名义所作的发言。我们仅以本国身份补充一些观点和意见。

有关斯洛文尼亚第一个国家行动计划的审查，显示我国在不同层面，特别是在国际和区域组织内，和通过参加国际行动和特派团，对执行关于妇女、和平与安全的第1325（2000）号决议的贡献。我们也帮助促进在西巴尔干地区执行该决议。我们

已与民间社会合作执行了20多个项目，以增强非洲、中东和阿富汗妇女的权能。

鉴于我们认为必须消除有碍性别平等的障碍，确保妇女切实有意义的参与，我们正在继续支持这方面的各种项目，包括提供资金支持北约/欧洲-大西洋伙伴关系理事会执行联合国安全理事会关于妇女、和平与安全的第1325(2000)号决议的政策。例如，我们要求把斯洛文尼亚2017年为阿富汗国防和安全部队提供的50万欧元的财政捐助用于专门提高阿富汗部队女性成员地位的项目。

在国家层面，我们已在斯洛文尼亚武装部队内系统地展开妇女与和平与安全议程教育培训，并取得重要成果。2015年，斯洛文尼亚武装部队总参谋部设立了一个性别平等问题常设顾问职位，并建立了一个性别平等顾问网络。我们高兴地报告，2016年，在我国向国际行动和特派团派出的军事人员和警察人员中，女性分别占近10%和逾20%。此外，今年春天，斯洛文尼亚欣然响应联合国的号召，任命妇女担任指挥职务，向联合国驻黎巴嫩临时部队派遣了首任女性特遣队指挥官。

然而，国际事件也要求采取行动计划规定之外的活动。在这方面，斯洛文尼亚已经获得把性别平等视角纳入移民流动管理方面的重要经验，并在区内分享其知识。与各种利益攸关方合作和建立伙伴关系，对具体落实这一议程至关重要。因此，我们乐意参加各种不同的网络，如全球妇女、和平与安全国家协调中心网络和最近成立的地中海妇女调解人网络。

谈到妇女平等和切实有意义地参与和领导与和平有关的活动，我谨补充，斯洛文尼亚的妇女政治参与状况极佳。政府成员一半为女性，其中包括国防部长和内政部长。我也感到非常高兴的是，在昨天首次发布的妇女、和平与安全指数中，斯洛文尼亚排名第四，因为我们认为，把性别平等视角纳入和平与安全，不仅是妇女的问题，也涉及男子。

最后让我指出，我们也应鼓励男子参与和领导促进性别平等。我谨借此机会赞扬秘书长在这两方面采取行动。

主席（以法语发言）：我现在请加拿大代表发言。

格兰特先生（加拿大）（以英语发言）：我高兴地第一次代表妇女、和平与安全之友小组发言。这是一个由51个有关会员国组成的非正式网络，它们代表联合国所有五个区域集团，加拿大担任小组主席。随后我将以本国身份作简短发言。

在第1325(2000)号决议通过十七周年之际，本小组重申，我们坚定不移地支持安理会努力推进这一重要议程。尽管妇女、和平与安全的规范框架越来越有力，但我们强调，真正和切实的进展在于执行。在这方面，仍有许多工作要做。我们赞扬许多国家在过去一年制定或更新国家行动计划。我们重申，必须为这些计划提供足够的资源，以产生实效。这方面的执行工作也将直接有助于实现所有会员国达成的《2030年可持续发展议程》。

我们谨感谢西班牙倡议建立妇女、和平与安全国家协调中心网络，在阿利坎特举行该网络第一次实质性会议，并在纽约举行后续会议。我们期待德国和纳米比亚分别于2018年和2019年主持协调中心网络的工作。此外，我们希望强调能加大力度，实现更有效落实的区域举措。

妇女、和平与安全之友小组欢迎秘书长在预防冲突和保持和平方面发挥领导作用，并指出，有效执行妇女与和平与安全议程直接有助于实现这些目标。实际上，我们知道，性别暴力和压制妇女人权与冲突的爆发相关。我们也知道，妇女的参与对和平协定的公信力和持久性产生了积极的影响。因此，更至关重要，要将两性平等观点和妇女有意义的参与纳入预警、调解和解决冲突，并把性别平等的具体表述和妇女人权纳入和平协定的主体。还需要确保妇女在冲突后建设和平和经济复苏中发挥更大作用。

这种做法也应适用于安全理事会防止和处理冲突的工作。在这方面，我们欢迎妇女、和平与安全非正式专家组正开展工作，促进更有系统地处理安理会的这一议程，包括在决议、声明、报告和实地访问中加以处理。我们也欢迎民间社会定期提出意见。实际上，我们认识到，必须与民间社会接触并予以支持，从而对该议程真正产生影响。

本小组强调，必须在联合国维和中进一步落实妇女与和平与安全议程，其中既包括妇女的参与和处理性别问题的专门知识，也包括将性别问题纳入理论和各种规划文件的主体。妇女在维和行动中发挥不可或缺的作用以及参与各级维和行动，是任务在行动上取得成效的关键。因此，我们必须加倍努力，进行新的创造性思维，消除女性参与和发挥领导作用始终存在的差距和结构性障碍。另外，维和行动必须有恰当的、对性别问题有敏感认识的冲突分析和专门知识。我们深感关切的是，削减和降级性别平等顾问和妇女保护顾问的职位，以及这些职位经费不足都可能会严重削弱和平行动履行这些关键任务的能力。

我们还必须确保联合国维和人员本身不成为问题的一部分并谴责性剥削和性虐待事件。我们欢迎秘书长最近采取的举措，包括与会员国签订消除性剥削和性虐待的自愿契约，建立领导班子和任命性剥削和性虐待受害者权利的倡导者。处理这一祸患、确保问责制、从根本上调整我们的集体做法，使其以受害者为中心，都还需要做更多工作。

不幸的是，性暴力仍然普遍存在于世界各地的武装冲突中。本小组以最强烈的措辞谴责这种严重违反和践踏人权和国际人道主义法，并为全面实现两性平等、和平与发展设置障碍的行为。为了结束有罪不罚现象，必须将罪犯绳之以法，必须全面协助受害者和幸存者，使他们从这些侵犯行为中充分恢复并能够重新融入社会。

强奸、童婚、早婚、强迫婚姻等性暴力行为，以及奴役行为，包括达伊沙等恐怖主义团体犯下的

罪行也令我们感到震惊。在这方面，我们欢迎最近通过第2379（2017）号决议，就达伊沙在伊拉克犯下的罪行追究其责任。我们希望这是确保更全面追究责任这一进程中的第一步。我们强调，必须纳入关于性别暴力和性暴力的具体专门知识，确保记录性暴力事件成为这些努力的一部分，并侧重于为冲突中性暴力的幸存者洗刷污名。

实际上，考虑到两性平等的方法对于处理暴力极端主义等新挑战和刚出现的挑战至关重要。我们支持妇女领导人的参与，将性别平等视角纳入制定预防和处理暴力极端主义的战略，并且确认妇女安全领导联盟是由一些独立妇女领导的组织所构成的一个充满活力的网络，这些组织立足于地方，有全球触角。这种做法认识到妇女在发展复原力上发挥的作用、暴力极端主义对妇女的影响以及妇女加入暴力极端主义团体的现实情况。我们还欢迎设立由约旦和挪威任共同主席的防止暴力极端主义之友小组，该小组强调，必须让妇女和青年充分参与防止暴力极端主义的努力。

在以之友小组的名义发言的最后，我们相信妇女与和平与安全议程有带来变革的潜力。我们仍然致力于与联合国和所有会员国合作，全面实现这一变革。

（以法语发言）

请允许我以本国代表的身份补充几点。

毫无疑问，执行妇女与和平与安全议程取得了进展，但进展一直很慢，仍然面临许多挑战。我们必须考虑作出改变，我们必须挑战自我，摆脱渐进做法。加拿大致力于寻求机会，为冲突局势中的两性平等创造变革性的解决办法并予以支持。我们将维护妇女的意见并捍卫其人权。对于那些贬低妇女能力的言论，认为她们无助于实现解决方法，制定解决方法，以及在解决方法中发挥领导作用，我们将发起挑战。我们将与民间社会、会员国和联合国协作，使这一重要议程的执行工作重新焕发活力。最后，我们将继续表明，我们承诺定期提交透明报

告，说明我们目前正在最后完成的妇女、和平与安全国家行动计划的执行进展情况以确保我们取得进展。

因为我们实行女权主义外交政策，加拿大正采取具体行动，推动执行妇女与和平与安全议程。

(以英语发言)

我们认识到妇女是预防和解决冲突及建设和平的关键行为体。和平与安全是加拿大女权主义国际援助政策的基石之一，它将性别平等置于国际援助计划的核心。为了支持这一政策，加拿大将在五年内拨款1.5亿美元，支持在发展中国家和脆弱国家倡导妇女权利的地方组织。去年，加拿大还向妇女与和平与人道主义基金捐款150万美元，支持工作于预防和解决冲突前沿的妇女组织。我们强烈敦促其他国家支持这个基金，确保听取妇女和女童的声音。

我们知道，不将性别平等视角纳入和平行动的主流，我们将无法切实满足当地妇女和女童的需求和利益。11月份，加拿大将高兴地在温哥华主办联合国维和问题国防部长会议，将性别观点纳入我们讨论和思考的主流至关重要。我们正要求小组成员和与会者建议并提出创新性解决办法，将性别平等视角纳入维和工作。加拿大继续表明其承诺，支持妇女参与和平行动。我们正努力提高加拿大女性维和人员包括向维和行动派遣的警察的比例，并一直率先落实旨在增派女警察的联合国培训举措加拿大还强烈主张全面执行联合国对于性剥削和性虐待的零容忍政策。我国总理最近加入了秘书长的领导班子，签署了消除性剥削和性虐待的自愿契约。我们还向联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员办公室和支持性剥削和性虐待受害人信托基金提供资金，我们强烈鼓励所有会员国都这样做。

加拿大对追究责任的问题有着强烈共鸣。根据我们的第一份国家行动计划，加拿大在议会提交了关于妇女与和平与安全议程执行情况的5份年度进度报告，这有助于评估所取得的进展并记录汲取的经验教训。进度报告还使我们能够找出差距并强调新

出现的好做法，所有这些做法都有助于制定第二份行动计划。我们谨感谢民间社会和全国土著组织，它们为这份不久即将启动的行动计划提出了宝贵意见。我们期待着与国内和国际伙伴合作执行该行动计划。

主席（以法语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

霍什鲁先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：我谨感谢法国组织今天的辩论会，并感谢各位通报人。

越来越多的证据表明，妇女参与和平与和解进程及其执行工作，有助于增加世界各地有关可持续和平与安全的安排取得成功的机会。由于外国干预、军事入侵以及外国占领，再加上暴力极端主义和恐怖主义的激增，中东许多地区的妇女和女童正在目睹其关于更美好未来的希望遭到破灭。与此同时，在许多冲突中，特别是在中东地区，妇女不幸一直是，并且继续是，大规模和常常是有系统的性暴力的主要受害者。

恐怖主义团体，特别是博科哈拉姆、达伊沙和青年党等犯下的行径，体现了这种特别针对妇女和儿童的最极端的暴力形式。恐怖主义组织在伊拉克、叙利亚、索马里、尼日利亚和马里等地从事性暴力并把它当作恐怖手段，以推进其军事、经济和意识形态目标，成千上万此类案例已被确定。

如果基于达伊沙在实体上从伊拉克和叙利亚消失，就假定针对无辜平民、特别是妇女和儿童的可恶活动和暴行会停止，将是天真的。事实上，他们将把这些可怕做法纳入其塔克菲里意识形态——这是一种通过一个复杂的网络系统在全世界实施的破坏性的仇恨和排斥性意识形态。国际社会首先需要集中精力打击这种恶性意识形态及其传播者。

同时，我们不能忽视干预政策和占领所产生的非常巨大的动因，也不能忽视改变政权的图谋为恐怖主义和极端主义团体的成长和运作提供的最佳滋生地。我们区域的经验清楚地表明，在每次侵略

和外国干涉之后留下的真空会造成不稳定，那些一心想要对无辜平民，特别是妇女和儿童——他们是社会结构中最脆弱的部分——犯下最严重罪行的团体有效地利用了这一真空。国家陷于崩溃和遭受侵略后的环境给了它们可乘之机，放手组织起来，宣传其意识形态。不幸的是，安全理事会通常不讨论某些方面的作用，这些发明创造了恐怖分子的滋生地，因而要对这种局面承担主要责任。由于显而易见的原因，安理会更倾向于讨论症状而不是原因。

伊朗妇女是充满活力的伊朗社会的一个组成部分。她们在促进社会发展、和平和人道主义事业方面的杰出作用是无可争辩的。她们是政治生活的积极参与者，并且是选举中的候选人和选民。教育一直是我们在过去40年里加强妇女和女童权能的努力的核心。因此，毫不奇怪的是，伊朗妇女学习医学和科学的人数现在是男子的两倍。伊朗境内包括微型企业和合作社在内的私营部门，在加强妇女经济权能方面的作用已大幅增加。

值得注意的是，我们国家的成就是在对伊朗人民实行最为敌对、单方面和强制性制裁的背景下获得的。美国打着可疑的幌子实行的这种不人道和不分青红皂白的制裁，公然侵犯了所有妇女和女童的基本经济和社会权利及其发展权，损害了伊朗民间社会和妇女能够在社会上发挥的建设性作用。

我希望这次公开辩论将有助于目前把妇女与和平与安全议程纳入冲突预防工作的努力。

主席（以法语发言）：我现在请捷克共和国代表发言。

科马雷克先生（捷克共和国）（以英语发言）：捷克共和国赞同将以欧洲联盟的名义所作的发言。

我们谨感谢安全理事会主席国法国召开本次公开辩论会。我们也谨感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长提出关于妇女、和平与安全的宝贵报告（S/2017/861），并感谢他坚定致力于执行关于妇

女参与整个联合国的工作、包括其安全支柱的议程。

捷克共和国支持秘书长特别注重妇女有意义地参与预防冲突、解决冲突以及冲突后建设和平和重建工作，以便在受冲突影响的国家建立持久和平。捷克共和国高兴地认识到，自2000年安全理事会通过第1325（2000）号决议以来，联合国会员国更加重视妇女与和平与安全议程。关于执行妇女与和平与安全议程的国家行动计划日益增加，相关项目的数量也在增加。

另一方面，193个联合国会员国中只有68个国家通过了有关该议程的国家行动计划，而绝大多数项目都是小规模、短期和资金不足的，这个事实难以令人感到鼓舞。在2015年完成关于第1325（2000）号决议执行情况的全球研究报告之后，执行各项妇女、和平与安全承诺的主要障碍之一是缺乏资金。

捷克共和国于2017年1月通过了关于妇女、和平与安全的国家行动计划。该计划包含具体的可衡量的任务。我谨借此机会感谢瑞典和奥地利分享它们的国家经验，帮助我们制定捷克的行动计划。捷克国防部在2015年通过了自己的关于执行第1325（2000）号决议的行动计划。在其成功的专业项目的基础上，捷克共和国成为一个专门培训约旦女兵处理爆炸物的项目的牵头国。性别主流化属于捷克共和国转型和促进方案的跨领域原则的范畴。该方案的目的是促进转型国家的民主原则，例如鼓励妇女参与决策。

在发展合作和人道主义援助的框架内，捷克共和国在2016年实施了一批共计600万美元的项目，重点是性别平等和/或加强妇女权能，包括防止性暴力和虐待妇女与女童的项目。这些项目已在格鲁吉亚、塞尔维亚、科索沃、叙利亚、中非共和国和阿富汗实施。但是，在捷克共和国的决策职位上，包括在外交职位上，妇女的代表性仍然不足。因此，捷克政府于2016年7月通过了一项在2016-2018年期间实现决策职位上男女平等代表性的行动计划。

捷克共和国正通过定期自愿捐款支持全球促进性别平等活动，包括在妇女署妇女与和平与安全议程框架内开展的活动。

主席女士，我谨向你保证，捷克共和国仍然坚定致力于在国家与国际层面落实妇女与和平与安全议程。

主席（以法语发言）：我现在请挪威代表发言。

哈特雷姆先生（挪威）（以英语发言）：我谨代表丹麦、芬兰、冰岛、瑞典和我自己的国家挪威发言。在一些区域，希望正在生长，但在其它地方，新危机正在出现。战争造成苦难持续不断和反复发生，我们必须采取行动。恐怖和危难降临，人们流离失所，教育和生计丧失。甚至在冲突爆发前，妇女和女童的权利就遭到侵犯，其安全也受到损害。经验教导我们，没有妇女参与，就没有可持续和平。我们除非采取促进性别平等的办法，否则就不会成功。

我们欢迎秘书长的报告（S/2017/861），但我们也感到关切的是，妇女对调解的参与在多年不断进展之后有所减少，对性别专门知识的要求以及将这种知识纳入相关工作的做法有所减少，和平协议中对性别问题的敏感有所下降。必须保持来之不易的成果。我们理应确保这些成果得到保持。昨天启动了全球妇女、和平与安全指数。它将关于妇女参与、诉诸司法和安全保障的数据结合起来。它能帮助我们更有效地使干预措施具有针对性。我们在规范方面做得更好，在执行方面也应如此。现在需要加强执行工作的战略性和一贯性。

总体而言，妇女在和平进程中，在谈判桌上，以及作为平行举措的一部分，变得更具影响力。哥伦比亚和叙利亚值得一提，但在也门和菲律宾等国也取得了重大进展。我们正在更系统性地让民间社会参与。我们赞扬妇女署、政治事务部以及各位敬业的特使所作的努力。

问题仍然是：从一个进程到下一个进程，我们是否在吸取经验教训？各种之友小组，包括新的打击和预防暴力极端主义之友小组，注意妇女的参与和青年男女的作用。妇女调解人网络使参与者能够分享经验。国家协调中心倡议是有助益的。北欧诸国协力促进妇女、和平与安全工作。北欧-波罗的海协调员每年都会举行会议，以改进本区域国家行动计划的协调和执行工作。

然而，我们如果要从我们的成功和失败中切实吸取经验教训，就需要更多因素。非政府组织妇女、和平与安全工作组提供必不可少的信息。全球解决办法交流平台分享我们所需的见解。然而，我们有关妇女、和平与安全的做法往往过于笼统，缺乏背景分析和行动要点。安全理事会非正式专家组是朝着正确方向迈出的重要一步。

性别也被视为事关男子和男性气质。男子也会成为性暴力受害者。妇女在冲突中能够发挥毁灭性作用这一事实不再被忽视，不过定型观念仍然存在并影响我们的工作。妇女在调解中的强有力领导作用现在得到更好的理解和宣传，但是，当一个进程进展到国家或国际层面时，妇女往往被忽视。妇女人权卫士往往仍然未得到保护，虐待行为仍未得到充分举报，我们的反应也仍然不力。

性暴力问题稳居议程之上。我们肯定联合国冲突中性暴力问题特别代表普拉米拉·帕滕女士及其专家组所做的工作，并支持呼吁采取行动制止冲突中性暴力。参加联合国行动的妇女和男子受过更系统性的促进性别平等训练。然而，在许多冲突中，性暴力仍然猖獗。我们欢迎正在编写关于预防和冲突中性暴力的新手册，供我们在联合国和平行动中使用的。

也派出了更多妇女担任领导人。克里斯廷·伦德少将最近被任命为联合国中东停战监督组织特派团团长兼参谋长。妇女领导人受到追捧。我们欢迎秘书长发挥领导作用，提出关于性别平等的新战略。然而，他需要我们的帮助。会员国提名的人选

男女比例为7:1。我们有许多最佳做法和积极进展可以展示，但这些最佳做法和积极进展往往仍然是孤立的举措，没有得到始终一贯和系统的贯彻落实。我们的工作确保最佳做法成为主流做法。

主席（以法语发言）：我现在请约旦代表发言。

巴胡斯女士（约旦）（以阿拉伯语发言）：主席女士，首先，请允许我感谢你 and 法国在担任本月安全理事会主席期间所作的努力以及组织召开本次会议。我们祝你在工作中一切顺利。

还请允许我感谢古特雷斯秘书长提交报告（S/2017/861）。我们欢迎他提出的各项建议。我们强调必须确保妇女充分和真正参与和平与安全努力，并强调有必要为执行妇女与和平与安全议程提供经常和必要的资金。我们也欢迎秘书长关于性别均等的战略。

我们今天开会，评估我们作为国际社会所作的努力——不仅评估我们解决冲突的能力，而且还评估我们切实增强妇女权能和加大妇女对和平谈判、预防冲突努力和人道主义救济行动以及预防极端主义意识形态和恐怖主义的参与力度的能力。约旦极为重视在所有层面增强妇女权能，因为她们在促进可持续和平方面发挥着重大作用。

在国家层面，我们在执行妇女与和平与安全议程方面取得了进展。实际上，我们的国家计划草案已提交给内阁，不久将获得批准，从而启动与民间社会组织以及所有政府和军事实体合作，切实执行这一议程的工作。我们估计了这项国家计划的费用，并为其分配了优质、灵活和现实的预算。我们强调能力建设以及提供财政资源和技术支助的重要性。这将有助于提供必要的财政资源。

约旦历届政府都重视并优先注重妇女权利和赋权。历届政府都注重加大妇女对经济、社会和政治生活的参与力度。我们最近在实行立法改革以及改进行政和政治框架方面取得了巨大进展，目的是制止针对妇女的一切形式的歧视，促进性别平等。过

去十年来，约旦妇女在所有层面的参与情况都得到了改善：在参议院和众议院中，妇女占比升至15.4%；在司法机构中，妇女占比升至18.5%；在各政党中，妇女占比升至35.5%；在市镇议会中，妇女占比升至37.8%；在工会中，妇女占比升至21%；在外交机构中，妇女占比升至19.9%。

尽管取得了这些成就，但我们在增强妇女权能和促进性别平等方面仍然面临社会和政治挑战。我们继续应对这些挑战。在此基础上，约旦继续审查其立法，以便增强妇女权能，确保其能够担任决策职务，加大其对民选议会的政治参与。我们还制定了法律和法规，保护她们免受暴力和歧视。最重要的是，2007年，我们推行了灵活工作制，惠及私营部门所有女性劳动者和企业业主，尤其是担负家庭责任的妇女。我们还通过一项法律，禁止家庭暴力，保护妇女并使其恢复正常生活。我国议会还废除了刑法第308条，该条允许强奸犯与强奸受害者结婚，使其得以逍遥法外。

《2030年可持续发展议程》是在国家所有发展议程中纳入性别平等视角，使参与式发展进程实现质的飞跃的一个机会。在《约旦2025年愿景》和《2016-2019年发展执行方案》框架内，我们采取了一系列政策，在健康、教育、消除贫困以及社会保障和就业等方面增强妇女权能，鼓励其成为劳动力及参与社会和政治生活。在7月份于纽约就《2030年议程》和可持续发展目标，尤其是关于性别平等的目标5作国别自愿陈述期间，我们还推动了妇女赋权工作。

近日在纽约，约旦和挪威在40个国家的参与下，还成立推了打击和预防暴力极端主义之友小组。该小组重点强调，应当增强妇女和青年权能，以打击暴力极端主义，增强当地妇女预防冲突、应对危机和紧急情况及建立持久和平的能力。其关注重点是，需要使教育与社会科学和人文科学、通信和媒体建立联系，来打造致力于和平的、大有前途的一代新人。我们要指出，约旦在2014年和2015年担任安全理事会成员期间，在青年与和平与安全议

程的后续行动方面发挥了重要作用，并就青年与和平与安全议程通过了第2250（2015）号决议。

约旦是区域和国际先驱。我们通过参与维和及部署维和人员，通过参与对话和开展调解，进而实现和平，在国际和平与安全方面发挥了专长。我们还支持针对性剥削和性虐待采取零容忍政策。我们也在加大妇女对于警察部门的参与。最近，我们向联合国南苏丹特派团派出女警官，并将向非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动派遣女性维和人员。这凸显出我们非常重视妇女的贡献以及增强其在维和行动中的作用。我们强调联合国需要从维持和平转向预防冲突。我们必须共同努力，解决冲突根源和预防冲突。事实上，妇女在这方面发挥着重大、重要和切实的作用。

我们正在为叙利亚难民提供各种服务。我们向处于冲突后和危机局势中的男女难民提供基本的教育和卫生服务。难民约有50%是妇女，53%是18岁以下的年轻人。我们在开难民营内设立学校，即便难民学生缺少必要文件也为其入学提供方便。我们的公立学校为服务这些学生实行了两班倒。我们还提供了促进性别平等的服务，包括社会心理支持及法律和医疗服务。我们正在为最容易遭受侵害的、最弱势的妇女和女童，特别是生活在难民营和寄宿家庭的妇女和儿童安全获取这些服务提供便利。

关于贩卖人口，我们已经成立了保护各族受害者的“尊严中心”。我国政府支持由难民营内和约旦社会中妇女领导的小企业。我们通过给予她们工作许可，为其进入约旦劳动市场就业提供便利。2015年妇女与和平与安全议程高级别审查后成立的妇女和平与人道主义基金也在为叙利亚难民妇女提供至关重要的支持。该基金提高了她们的经济地位，保护了她们的权利，打击了性暴力现象。

我愿指出，国际社会需要减轻在以色列占领的枷锁下生活的巴勒斯坦妇女和女童，特别是以色列监狱中妇女和女童的苦难。我们必须使她们享有一切合法权利，包括有尊严地生活的权利。 妇女在

建设和平方面发挥有效和主要的作用。没有妇女认真和真正参与，社会就不可能有和平。不增强妇女和女孩权能，没有性别平等，不结束一切形式的暴力侵害，我们就无法实现《2030年议程》和可持续和平。我们将继续在国家、区域和国际层面开展工作，支持妇女与和平与安全议程，立刻让妇女和女孩享有更美好的未来。

主席（以法语发言）：我现在请巴西代表发言。

贾科梅利·达席尔瓦先生（巴西）（以法语发言）：首先，我要感谢法国举行本次辩论会。

我也感谢秘书长就此问题提交最新报告（S/2017/861），感谢其办公厅主任、妇女署执行主任、法语国家国际组织秘书长和米娜-罗哈斯女士所作的通报。

为了落实关于妇女、和平与安全问题的八项决议，已经采取了许多积极措施。然而，尽管作出了这些努力，妇女在和平与安全谈判以及维和行动中仍是少数。难就难在充分执行安理会决议，包括具有里程碑意义的第1325（2000）号决议。

保护和独立性是妇女与和平与安全议程不可分割的方面。在国际上，这要求妇女参与制订和执行维和行动和政治特派团的授权，参与和平谈判以及维和行动和人道主义干预，并在此过程中尊重其权利。

冲突所催生的复杂人道主义危机，揭示了因遭受各种形式的性暴力而被迫逃离家园和社区的妇女和女童的悲惨处境。她们沦为难民和流离失所者。在此情况下，我们必须特别关注这一最脆弱群体中的妇女和女童。

应当加强妇女在维和行动中的存在，这一点不容置疑。开展维和行动，却不部署性别平等顾问，不纳入保护妇女的任务，也不就预防和制止性剥削和性虐待问题对蓝盔部队进行培训，将是不可想像的。我们赞扬秘书处提议采取措施，实现女性官员

在维和行动高级官员和军事观察员中所占比例达到15%的目标。巴西也愿感谢秘书长采取举措，推动以受害者为中心的新做法，来预防和打击在联合国旗帜下或在联合国授权下开展行动者所实施的性剥削和性虐待。

除最近大会的一般性辩论之外，巴西还荣幸地参加了处理妇女、和平与安全问题的国家协调人网络的第二次会议。随着巴西的首项国家行动计划从3月份起到位，巴西现在拥有了一个衡量其在妇女与和平与安全议程方面所取得进展的重要工具。

我们已经取得重大进展。例如，巴西军队已接受妇女进入军校，妇女、和平与安全方面的技能培养方案已被纳入塞尔吉奥·维埃拉·德梅洛维持和平行动联合中心的设立，而该方案现已被纳入我们外交学校的教程。我们还努力增加申请巴西文职和军事维和行动及特别政治特派团职位的女性候选人。我们真诚希望国家行动计划将继续产生令人鼓舞的结果，妇女与和平与安全议程将继续在整个联合国系统内蓬勃发展。

主席（以法语发言）：我现在请墨西哥代表发言。

哈克斯女士（墨西哥）（以西班牙语发言）：我感谢法国举行本次重要的年度辩论会，它为我们提供了一个非常好的机会，评估在妇女与和平与安全议程方面取得的进展以及面临的各种挑战。

墨西哥赞同土耳其代表早些时候以墨西哥、印度尼西亚、大韩民国、土耳其以及澳大利亚这些国家所组成集团的名义所做的发言。

第1325（2000）号决议获得通过已有17年，它标志着我们在理解武装冲突对妇女和女孩不合比例的影响和我们看待妇女参与社会重建与倡导和平进程的性别层面方面取得无可争议的进展。

今天，我们确认，妇女是实现可持续和平的一个核心要素。妇女对于预防冲突、维持社会架构健全的包容性社会至关重要。妇女和女孩占世界人口

的一半以上，她们在预防冲突和建设和平方面有着举足轻重的作用。墨西哥完全同意秘书长在其报告（见S/2017/861）中所得出的结论。在整个系统中有效和交叉运用该议程有助于落实《2030年可持续发展议程》、预防冲突以及实现可持续和平。我们支持秘书长承诺把性别平等这个组成部分作为其预防冲突做法与联合国各项管理改革举措中的一个核心部分。

墨西哥相信，国际社会必须继续倡导妇女更多地参与和平谈判，增加政治特派团和维和行动中高层职位的女性候选人，为这些谈判制订性别平等议程，并且设计具有性别平等视角的建设和平进程。

在国家一级，墨西哥支持并鼓励妇女充分参与公共生活的各个领域。无疑，性别平等和增强妇女权能对于实现更加和平、公平、平等以及包容的社会必不可少。妇女的参与及增强妇女权能使我们得以强化可持续的和平。

墨西哥政府通过其各种机关与机构，倡导妇女在各部门和各级别的平等代表。一个多元化的民间社会、包括女权组织和妇女权利捍卫者的参与对于保障这些承诺得到落实、推进倡导妇女和女孩进步并赋予其权能的议程至关重要。

安全理事会在该领域通过的八项决议有助于强化该议程的各项规范，但是，挑战在于实现其在整个联合国系统有效、协调一致和跨领域的交叉运用，以便消除在和平与安全问题的决策上依然存在的对妇女的边缘化。安全理事会必须继续倡导努力将该议程纳入其工作的主流，特别是纳入其它专题议程工作的主流，并且在各项和平行动中纳入性别问题和妇女保护问题顾问。

根据我国推进该议程落实的承诺，2016年墨西哥向联合国和平行动部署了首批四名墨西哥籍女性军事人员。我们将在不久的未来继续扩大女性人员的参与。同样，鉴于当前国际环境中暴力升级，并且认识到危机从性别角度来说并不保持中立，因为冲突尤其影响到妇女和女孩，墨西哥加入了秘书长

关于防止并处理联合国实地工作人员性剥削与性虐待行为自愿契约的倡议。

可持续的和平有着女性的面容。让我们做出必要努力，增强妇女和女孩的权能，特别关注那些存在严重问题、可能爆发冲突的社会中的女性。让我们对妇女和女孩进行投入，因为她们是和平与安全的重要倡导者。

主席（以法语发言）：我现在请欧洲联盟观察员发言。

Marinaki女士（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟及其成员国发言。我愿感谢法国在担任安全理事会主席期间举行本次公开辩论会。候选国土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚；参与稳定与结盟进程的可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那以及乌克兰、摩尔多瓦共和国、亚美尼亚以及格鲁吉亚均赞同本发言。

欧洲联盟的做法建立在人权、和平与安全、发展以及性别平等的基础之上。在此背景下，倡导妇女与和平与议程对于实现我们预防冲突、保持和平以及可持续发展的共同的全球雄心至关重要。我们欢迎古特雷斯秘书长关于妇女、和平与安全的首项报告（见S/2017/861）。我们完全支持他把性别问题摆在联合国预防平台核心的承诺。几周前，欧洲联盟同联合国启动了历史性的“聚光灯倡议”。凭借欧洲联盟5亿欧元的资金承诺，“聚光灯倡议”旨在加大欧洲联盟和联合国消除世界各地侵害妇女和女孩暴力的力度，并且提高其针对性。

6月份，欧洲联盟从瑞典手中接过“紧急状况下防止性别暴力的行动呼吁”的领导权，这是一项旨在确保所有人道主义行为体一道努力以防止性别暴力和减轻其影响的全球性倡议。同样是在6月份，欧洲联盟签署了欧洲委员会的《伊斯坦布尔公约》。通过签署该《公约》，我们承诺进一步加强现有的法律框架，提高其能力，以消除各种形式的侵害妇女和女孩的歧视与暴力，包括家庭暴力。

欧洲联盟还强调我们对性剥削与性虐待零容忍政策的耐受力。我们修改了我们文职和军事特派团与行动的行为标准，支持古特雷斯秘书长在这方面的努力。把“聚光灯倡议”与我们牵头的“行动呼吁”以及我们落实妇女与和平与安全议程联系在一起的是我们的坚定信念，即：防止性暴力和性别暴力对于预防冲突举足轻重。预防冲突是我们外交和安全政策全球战略和新的《欧洲发展共识》的基石。

充分有效执行妇女与和平与安全议程仍然是欧洲联盟的优先事项。我们十八个成员国已经通过了关于妇女、和平与安全的国家行动计划，并通过整个欧洲联盟范围内的执行框架进一步予以补充。根据《2030年可持续发展议程》和欧洲联盟《2016-2020年性别平等行动计划》，我们每年向外部发展项目投入65亿欧元，将性别平等和妇女赋权作为主要或重要目标，力争在明年开展这些项目的85%以上。

欧洲联盟去年6月通过的复原力建设战略指导我们在所有活动中考虑到性别观点，以支持伙伴国家在应对当今全球挑战方面更具复原力。我们仍然致力于大大增加妇女参与和平与安全的各个方面，包括增加妇女的政治参与和领导及其在打击激进和暴力极端主义斗争中的重要作用。

欧洲联盟及其成员国在我们的外交服务和我们的外地特派团中，包括在担任领导职务方面，取得了更好的性别平衡。在我们的外部行动中，我们继续努力促进妇女充分和积极地参与预防冲突、解决冲突和建设和平。在阿富汗，我们帮助和平高级委员会女性成员在和平协定的执行中发挥积极和至关重要的作用。我们还与叙利亚妇女咨询委员会和联合国特使斯塔凡·德米斯图拉一起工作，并提供支持，在乌干达，我们与妇女状况室紧密合作，该机制完全由妇女运作并为妇女服务，遏制与选举有关的暴力并促进妇女的政治参与。

谈到调解，欧洲联盟继续积极参与调解、调停和对话进程。我们的调解支援团队在全球范围内参与了40多个对话和调解工作。最近，我们提供支持，对利比亚妇女和平活动家进行谈判和调解技能方面的培训。

我们赞赏在妇女预防冲突与和平调解非洲网络框架内和就地中海调解倡议所做的重要工作。我们积极参与了北欧妇女调解员网络，我们期待着与昨天在罗马发起的新成立的地中海妇女调解员网络密切互动。欧洲联盟随时准备推动与所有这些网络的协同增效和协作。我们完全支持联合国妇女、和平与安全协调中心网络。我们还将继续推动妇女调解员在基层的关键作用。

让我回顾欧洲联盟对古特雷斯秘书长雄心勃勃的联合国改革议程的强烈支持。促进本组织的性别平等是改革努力的一部分，这项工作必须与性别分析和将性别观点纳入联合国所有活动相结合。

妇女充分参与，充分执行妇女与和平与安全议程，是改革和平与安全支柱的指导原则。在联合国行动中实现两性平等，确保妇女的招聘、晋升和留用，特别是在高级别职务方面，至关重要。这需要为妇女、和平与安全提供可持续的预算和人力资源，包括有系统地征聘和适当纳入性别问题顾问，作为联合国所有业务和团队高级管理层的标准组成部分。

正如妇女、和平与安全代表全球议程一样，欧洲联盟在这方面也在寻求全球伙伴关系和协作。我们与民间社会组织的接触和密切合作将仍然是我们努力的核心。我们重申决心进一步发展联合国的战略伙伴关系，进一步加强与伙伴国家和多边伙伴的密切合作。我们最近加紧参与在区域一级加速执行第1325（2000）号决议的倡议。

最后，联合国可以继续依靠欧洲联盟作为其在世界各地促进两性平等和赋予妇女权能的坚定支持者，并共同开拓努力，推动妇女与和平与安全议程。

主席（以法语发言）：我现在请纳米比亚代表发言。

Gertze先生（纳米比亚）（以英语发言）：纳米比亚欢迎安理会决定再次将妇女、和平与安全作为常设议程项目进行讨论。令我们感到鼓舞的是会员国的压倒性支持，与会者如此众多，就是证明。

我国代表团还赞同加拿大代表以妇女、和平与安全之友小组的名义所作的发言。

我们要重申，纳米比亚作为关于妇女、和平与安全的第1325（2000）号决议的提案国，仍然致力于决议的执行。我们期待着有一天妇女对和平进程的贡献得到同样的重视和尊重。

在纳米比亚，执行第1325（2000）号决议属于国家性别政策框架范畴，其中包括一个关于性别、建设和平、解决冲突和自然灾害管理的问题群组。其总体目标是增加和加强妇女参与解决冲突，促进妇女对建设和平的贡献，并使妇女参与自然灾害管理，而这是第1325（2000）号决议所忽视的一个新问题。经审查的性别政策得到国家其他政策的补充，旨在将性别问题纳入主流，并就妇女与男子平等问题进行讨论，包括《平权行动法》、《继承法》和《公共土地法》等。

这些政策确保纳米比亚一直向所有维和特派团部署妇女，并到目前为止在苏丹的非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动中派遣规模最大的女警察特遣队之一。我们在利比里亚也派遣了一支女警察特遣队。去年，南部非洲发展共同体(南共体)国家之一莱索托面临政治僵局，派往该国的南共体警察特遣队是由一名曾在达尔富尔服务过的纳米比亚妇女领导。此外，纳米比亚还将一名妇女借调给非洲联盟妇女、和平与安全特使办公室。

我们认为，在冲突和冲突后地区部署大量女性维和人员具有额外优势，可以为遭受性暴力的女童和妇女创造更安全的空间。联合国为支持第1325（2000）号决议进行的研究表明，女性士兵

往往面临与男性同事不同的文化限制，能够从妇女和儿童那里获得信息。获得当地人民信任的能力应被视为任何维持和平行动的重要组成部分。执行第1325（2000）号决议面临很多挑战，包括对议程缺乏认识，缺乏政治意愿，还有出于根深蒂固的偏见不提拔妇女担任领导职位，缺乏能力建设和为议程筹资等等。另一项挑战纯粹是文化和传统规范，这些规范有利于提拔男子担任实权职务，同时质疑妇女的领导能力，特别是在警察、国防部门以及维和行动等传统上属于男性的领域。由于这些传统规范得到妇女和男子共同推动，我们必须鼓励形成一种文化，使男子和妇女都相信支持妇女升任领导职务至关重要。

让妇女参与预警、调解和解决冲突的努力，是确保和平与安全议程成功的关键。还必须将关于性别平等的规定纳入和平协议。在这方面尚需取得许多进展，因为2016年通过的和平协议只有一半含有关于性别平等的规定。

我们还必须作出更多努力，防止并谴责维和行动中的性剥削和性虐待。维和人员的作用是保护平民，而不是造成更多伤害或痛苦。在这方面，纳米比亚于9月份在大会高级别会议周期间签署了制止性剥削和性虐待自愿契约。我们鼓励其他国家也这样做。

纳米比亚敦促会员国致力于提名妇女担任国际和区域和平与安全组织中的高级职务。非洲联盟妇女、和平与安全特使比内塔·迪奥普女士一直在许多论坛上提出这个问题。我们鼓励其他区域和次区域组织任命妇女、和平与安全特使。我们敦促部队和警察派遣国确定并在维和特派团中部署女军事专家。最后，我们要求在安全理事会工作程序——不论是国别工作程序还是专题工作程序——中更多地审议妇女与和平与安全议程。

主席（以法语发言）：我现在请比利时代表发言。

佩克斯坦·德布特韦先生（比利时）（以法语发言）：我感谢主席组织召开本次公开辩论会。

比利时完全赞同欧洲联盟观察员所作的发言。我谨以我国代表的身份发表以下意见。

7月份，我们通过了关于妇女、和平与安全的第三个国家行动计划。涵盖2017年至2021年期的这项新计划包括许多行动方案，这些行动方案应有助于在冲突、冲突前和冲突后地区提升妇女地位。确保在此期间执行这样一个宏伟计划需要采取必要后续行动。为此，比利时有关各部委之间以及与民间社会和地方妇女组织等外部行为体频繁进行协商至关重要。将向议会提交一份关于所取得进展的年度报告。

将性别平等观念纳入和平与安全举措，是我们的政策支柱之一。在这方面，具体举措包括促进在建设和平委员会制定新的建设和平综合战略以及在对战略框架进行半年度审查时纳入性别平等观念。作为建设和平委员会成员，我们感到高兴的是，该委员会现在有一个机制供其支配。由于性别问题协调人的努力，这个机制能够更好地纳入妇女与和平与安全议程。

秘书长的报告（S/2017/861）恰当提到，改进促进性别平等方面的技术能力建设，作为一项至关重要的战略，对于在联合国开展的预防冲突举措中纳入并加强性别平等具有重要意义。这种技术能力在维和行动中也具有重大意义，在修订任务授权、缩小特遣队编制或减少维和行动资金时尤其至关重要。在此情况下，至关重要的是，性别问题顾问职位不应受到影响。

一些研究表明，妇女的参与会提高人道主义援助的效力、维和行动的信誉和质量、冲突后局势中经济恢复的速度以及和平协议的可持续性。妇女的作用，例如在安全部门改革方面，往往被低估。在经过改革的混合安全部队中增加妇女的存在，会加强国家与公民之间的联系。这有助于在安全部队与平民之间建立更和平的关系，以期持久结束危机。

妇女是促进和平的力量。因此，至关重要的是，妇女应能够充分发挥其作为政治行动者的作用，促进和平，预防冲突。比利时寻求为这一增强妇女权能的努力作出贡献，包括在调解领域。在这方面，明年4月在纽约这里，我们将召开一次关于妇女在非洲调解中的作用的研讨会，以便确定可采取何种办法来加强妇女的参与。

最后，我要指出，比利时作为一个竞选安全理事会非常任理事国席位的国家，期望并希望继续积极参与审议妇女与和平与安全议程。

主席（以法语发言）：我现在请印度尼西亚代表发言。

克里斯纳穆尔蒂女士（印度尼西亚）（以英语发言）：主席女士，首先，我要感谢你发挥领导作用，力求维持关于这一问题的承诺。

印度尼西亚赞同土耳其代表以由墨西哥、印度尼西亚、大韩民国、土耳其和澳大利亚组成的集团的名义所作的发言。

我们还对所有通报人就这个议程项目提出的全面见解表示赞赏。

第1325（2000）号决议强调，在我们实现和平的努力中，妇女的作用至关重要。我们听到无数故事说，为确保和平占上风，许多妇女和女童不畏艰险，顽强努力，表现出极大的勇气和决心。如果她们的勇气和愿景得不到实现，那将是不幸的。国际社会对执行第1325（2000）号决议给予持续不断的支持。不过，妇女在很大程度上仍然是冲突中的受剥削者，且不提妇女在冲突和预防冲突中面临的复杂挑战因社会和经济不平等现象以及环境退化而加剧。这些挑战肯定损害第1325（2000）号决议的精神。这还意味着，要实现公正、和平与繁荣的世界，我们还有很长的路要走。我愿借此机会介绍印度尼西亚的一些想法和经验。

第一，关于加强促进和平与稳定的环境，采取的办法应注重建立机构，鼓励对话、协商一致、包

容、尊重、诚信、和平解决争端和不使用武力的习惯。我们只有男女老少劲往一处使，才能加强我们促进共同事业的努力。同时，确认并促进妇女和家庭在预防可能导致激进主义和极端主义的冲突方面所发挥的至关重要关键作用，也具有重大意义。

第二，我们必须建立一种促进繁荣的生态系统。2015年，会员国通过了《可持续发展2030年议程》，这是一幅全面和综合蓝图，使发展与和平协同增效，使妇女能够通过经济活动参与建设和平。

第三，我们必须大力开展合作，建立和加强促进和平、稳定与繁荣的生态系统。为此，我们必须有一个强大的全球机构，即联合国，以及各种建设和平与维持和平的机制。应当不断加强这些机制。

印度尼西亚随时准备调解冲突，为维持和平和建设和平作出贡献。目前，我们在实地的9个维和特派团中部署了将近3000名士兵。我们的目标是，到2019年在实地部署4000名士兵，并增加女性维和人员的数量。

作为我们对《2030年议程》所作承诺的一部分，印度尼西亚还一直通过南南合作和三方合作分享我们在赋予妇女领导能力方面的最佳做法和经验。来自最不发达国家和发展中国家的2000多名参与者受益于该方案。同时，我们继续强调，必须履行在《2030年议程》可持续发展目标执行方式下所作的国际承诺。

最后，我谨再次确认，我国致力于同所有会员国合作，成为它们实现世界和平的真正伙伴，一个促进强有力的机构、使和平与发展相关联以及加强合作的伙伴，因为我们认为，这些关键要素将对那些草菅人命——包括妇女生命——的势力产生威慑作用。

主席（以法语发言）：我现在请西班牙代表发言。

奥亚尔顺·马切西先生（西班牙）（以法语发言）：主席女士，我谨感谢你召开本次辩论会。

(以西班牙语发言)

我谨用母语再次向你——主席女士——表示感谢。

在西班牙担任安全理事会成员的两年期间，妇女与和平与安全议程是我们的主要优先事项之一。尽管现在我们不再担任安全理事会成员，但我仍保证，西班牙将在大会第七十二届及以后的历届会议期间继续把妇女与和平与安全议程作为其首要优先事项之一。

我认为，为了推进这一议程并确保其得到适当落实，必须做好三件事情。

第一是发挥领导作用，即：在座各位、大会成员以及我们各国首都都必须发挥领导作用。

第二，我们必须加强机构架构。这是我们目前正在联合国从事的一项工作，但我们远未实现目标。

第三，我们必须从一般到具体，通过实施妇女与和平与安全议程的国家计划。西班牙已通过第二项国家计划。

我现在将提出我与我非常有效力的顾问维多利亚·奥尔特加·古铁雷斯讨论过的四项具体建议。她就坐在我身后——可以说——她一直是西班牙就此议程项目开展工作的灵魂人物。

第一项建议涉及一个令我对我国在安理会的任期感到最为自豪的问题，即：根据第2242（2015）号决议设立了妇女、和平与安全非正式专家组。该小组几乎每月都举行会议，目前正由乌拉圭和瑞典出色地主持工作。它从各项维和行动获得了大量信息。我建议开展的工作是，我们主动接受挑战，从简单的信息收集转入一个进程，以便安理会成员能将其听到的一切转化成旨在推进这项议程的具体行动。

第二项建议涉及在安全理事会会议厅这里举行的辩论会。西班牙在担任安理会成员时，曾建议邀请民间社会参与关于具体国家情况的辩论会——当

时是关于利比里亚的辩论会——以讨论与妇女、和平及安全有关的问题。尽管遇到了一些阻力，我们仍达到了目标。我认为，瑞典已接过这根接力棒。我谨向安理会成员建议，在民间社会参与安全理事会关于某个特定国家的辩论会这一问题上，如情况适宜，就应邀请民间社会成员描述实地局势。

第三项建议涉及制裁。安全理事会设有很多制裁委员会，我曾有幸主持其工作。这些委员会设有所谓的列名标准。我认为，在冲突中暴力不幸地成为一个困扰人类的重大祸害之一——一个极为可耻的祸害——的今天，我们应该考虑使性暴力的实施者成为相关委员会的潜在制裁对象。这将是一个重要的进展。

第四项建议涉及“妇女、和平及安全联络人网络”。我不知道各位成员是否记得，该网络在西班牙阿利坎特举行了第一次会议，我有幸与许多代表团和秘书处高级工作人员一道参加了此次会议。最近即9月份举行了第二轮会议，其组织者是德国、纳米比亚和西班牙。这次会议真的很成功。

我现在在这方面提出两项具体建议。

第一，德国主动表示愿主办该网络2018年的会议，而纳米比亚则提议主办2019年的会议。这涵盖了世界的一些地区，但我真心希望某个拉丁美洲国家——或许某个亚洲国家——毛遂自荐，主办2021年的会议。我认为，必须确保这些重要会议的举办具有可预见性。

第二项建议涉及该网络目前拥有63位朋友这一事实。在我看来，鉴于妇女与和平与安全议程在联合国的重要性，63是个比较少的数字。确实，我们2015年才开始，但是我认为，我们必须设定稍微更具进取心的基准。如果这63个联络人在德国增加到80个，我会很高兴。让我们在那之后实现能体现联合国会员国几乎普遍参与该网络的朋友数量。

最后，我谨指出，我们都在密切关注非常复杂的联合国改革进程，我承认，这绝非易事。我的担

心是，这一改革进程会影响到三大基本支柱，妇女与和平与安全议程将失去它在联合国架构中应有的位置。所有立场坚定的国家都必须努力确保其他国家和秘书处能清楚地意识到，必须在本组织内设立一个强有力的机构架构，这样我们才能继续在这一方面取得进展。

主席（以法语发言）：我现在请斯洛伐克代表发言。

姆利纳日先生（斯洛伐克）（以英语发言）：我国代表团完全赞同欧洲联盟观察员先前所作的发言。

主席女士，我们谨感谢你以及法国牵头组织今年关于妇女、和平与安全的辩论会。安全理事会确实必须在其工作和决策中继续有系统地、坚持不懈地推进妇女、和平与安全的全面议程，而且我们肯定不会理所当然地认为，在第1325（2000）号决议获得通过17年之后，我们还有一些需要着重强调的看法。的确，我们需要加倍努力，以确保这项决议和我们的工作确实具有重要性，并以能给实地的人们带来改变的方式加以落实。

我要感谢秘书长办公厅主任玛丽亚·路易莎·里贝罗·维奥蒂女士的通报，以及其他通报者在今天辩论会上非常富有见地、非常实际并且极为有意义的发言。我特别要肯定妇女署的重要性，以及该机构为加强与会会员国、特别是与安理会的互动发挥了重要作用。

此外，我们要赞扬秘书长的报告（S/2017/861），但更重要的是，他根据2015年高级别审查、关于第1325（2000）号决议执行情况的全球研究报告以及第2242（2015）号决议中的建议和承诺，坚定地致力于并发挥领导作用，不仅推进两性平等问题，而且还具体推进妇女与和平与安全议程。我们欢迎并坚决支持秘书长在长期预防冲突、包容性和两性平等基础上实现和平与安全的愿景，及其在防止性剥削和性虐待工作中关注受害者的做法。我还要指出，我们非常高兴地看到，秘书长决定在实

地，特别是在中非共和国与民众度过“联合国日”，与世界其他地区相比，这些问题在该地区可能更为重大。这一突出重点的做法当然得到高度赞赏。

我欢迎在安全理事会层面上采取务实的创新作法，例如召开非正式专家组专家会议，并让民间社会妇女代表参加国别情况通报。在大会一般性辩论间隙发起了关于两性平等和预防冲突的新倡议，我国也参加提出了这些倡议。妇女、和平与安全国家协调中心网络第二次会议于9月份举行，其重点是预防冲突、安全部门以及将其纳入关于妇女、和平与安全问题的国家行动计划和国家战略。此外，今年约有100个会员国的武装部队负责人在联合国举行会议，讨论增加女性维和人员人数和纳入性别观点的问题。

正如法国代表团在其概念说明（S/2017/889，附件）中所指出，尽管为落实妇女与和平与安全议程作出了重大努力，而且过去17年来取得了进展，但依然存在严峻挑战，其中包括需要增加最高决策层面的妇女人数、结束对性别暴力的有罪不罚现象。此外，还缺乏对性别问题敏感和保护妇女的环境，妇女、和平与安全方面的工作依然没有始终得到重视，而且资金不足。我们认为，我们需要进一步加强这方面的共同努力。

我们认为，联合国及其会员国需要加快对妇女与和平与安全议程的四个主题—参与、预防冲突、保护以及救济和复原—给予重视并采取行动。我还要强调其他关键领域，例如裁军、为妇女民间社会组织创造更大空间的努力，以及需要加强关于妇女、和平与安全方面的信息搜集和分析工作。目前的难民危机令妇女处于具体的境地，需要采取进一步行动来解决妇女的这种生活状况。最后但同样重要的是，我们必须共同努力，在落实可持续发展目标方面、特别是在目标5和16方面取得进展，同时确认实现两性平等及和平、公正和包容的社会是全球发展的优先目标。

斯洛伐克目前正在拟订有关妇女、和平与安全的国家行动计划。同时，政府还继续推动作出一切努力，以期通过2014-2019年国家性别平等战略和性别平等行动计划来加强妇女在社会中的作用。此外，国防部已经批准了性别平等计划，由武装部队总参谋部负责执行，将为其提供持续的拨款。

斯洛伐克作为安全部门改革之友小组的主席之一，我们要再次强调，这一特定工作、即安全部门改革，对于冲突后建设和平以及创造重建和发展所需的条件至关重要。目前，联合国支持迅速扩大外地特派团的工作范围，以协助开展国家和区域的安全部门改革工作，特别是整个安全部门领域的改革工作。

关于安全部门改革的第2151（2014）号决议强调了妇女平等、有效参与和充分参与安全部门改革进程各个阶段的重要性。我要强调，若要建立非歧视性、代表全体人民并有能力切实应对不同群体的具体安全需要的安全部门机构，就必须开展对性别问题有敏感认识的安全部门改革。在整个规划、设计、实施、监测和评估阶段中，联合国对安全部门改革的办法必须具有性别敏感性。

安全部门的改革还必须包括改革招聘程序，并改进提供安全服务的方式，以解决和预防性暴力和基于性别的暴力。需要更加重视制定对性别问题具有敏感性的安全部门改革战略，并在实地取得实际成果。考虑到这一目标，我国正计划于2018年初在纽约举办一次研讨会，专门讨论与安全部门改革战略有关的性别问题。

最后，联合国正面临全球和平与安全方面的空前挑战。面对有系统的暴力和压迫，平民、绝大多数是女性和女孩在付出最高的代价。我们都需要加倍努力，在当地，特别是在受冲突影响地区的社会中，实施有利于妇女和女童的变革。

主席（以法语发言）：我现在请秘鲁代表发言。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：我要感谢安理会主席国法国召开今天的公开辩论会，本次会议突出表明，各国都有责任确保妇女充分和有意义地参与和领导一切维护和平与安全的努力，包括防止冲突的努力。

自2000年以来，安理会通过了八项关于这个问题的决议。尽管过去十七年来取得了进展，并产生良好做法，但仍存在阻碍有效落实这一议程的因素。秘鲁认为，妇女的参与对于解决冲突以及维持和建设和平至关重要，因为她们提供了不同视角，有利于开展和平谈判。正如秘书长在关于这个问题的最新报告（S/2017/861）中所指出，要改善妇女进入实质性的领导阶层以及参与和平努力的情况，首先需要与民间社会组织、特别是妇女管理的组织积极合作。

因此，我们高兴地看到将性别观点系统地纳入维持和平行动任务的趋势，以及将妇女作为预防和解决冲突的行为体，而且重视开展有关冲突情况下提供保护以及满足妇女和女孩的特殊需要和人权的专门培训。因此，在我国参加的六个和平特派团中，我国女性参加的比例不断增加。

秘鲁还采取其他措施执行妇女与和平与安全议程，例如建立流离失所者登记册，以便采取措施保护冲突和冲突后局势中的妇女和女孩的权利。

同样，2005年为1980至2000年期间发生暴力的受害者制定了综合赔偿方案。国防部还在部内设立了一个性别平等委员会，协调、拟订和监督将性别平等视角纳入国防部门政策和机构，包括秘鲁参加的维和行动的管理。

秘鲁强烈认为，妇女与和平与安全议程应成为联合国维持和平行动改革进程的核心内容，我们将努力使之成为可能。作为2018年安全理事会非常任理事国，我们致力于在维持和平行动和与此议程有关的所有领域中进一步促进性别平等，特别是通过参加我国和瑞典将在2018年共同主持的妇女、和平与安全非正式专家组。

主席（以法语发言）：我现在请阿根廷代表发言。

加西亚·莫里坦先生（阿根廷）（以西班牙语发言）：首先，我谨感谢法国在第1325（2000）号决议通过十七周年之际召开关于妇女、和平与安全的公开辩论会。2000年阿根廷作为安全理事会非常任理事国支持通过这项决议。

阿根廷赞同加拿大代表团以妇女、和平与安全之友小组的名义所作的发言。

我也谨特别欢迎秘书长提交报告（S/2017/861），与会员国分享秘书长有关妇女在预防冲突方面核心作用的观点，并阐明他执行妇女与和平与安全议程的承诺。阿根廷赞同和支持秘书长的联合国改革愿景，在性别平等的基础上，采取协调、有力、全面预防的方针。阿根廷从一开始就接受秘书长提出的着重强调预防冲突、发展可持续和平的理念，或维护和平的新观点，在此论述中妇女和青年将发挥根本性作用。

在这方面，我们谨强调，提高妇女作为利益攸关方参与和平进程所有各阶段活动，特别是作为本组织维和行动的军事、警察和文职人员进行参与，将有助于实现可持续和平。正如有人所说，这不仅是一个公平的问题，也关系到那些特派团任务的履行效率。

在这方面，我们强调，阿根廷已经达到联合国关于使参加和平行动的女性军事观察员和官员比例达到15%的目标，因此高于平均水平。我们将继续努力深化这一承诺，实施有关执行第1325（2000）号决议及其后各项决议的国家行动计划，以此作为所有国家机构妇女、和平与安全工作的总体指导计划。

第1325（2000）号决议的力量在于承认妇女作为和平进程的关键角色所起的重要作用。在制定维和行动和特别政治特派团任务时，以及在安全理事会建设和平的努力中，必须继续把妇女的参与作为我们的优先事项，在安理会建立的各种特派团和调

解小组中设置性别平等问题、性别暴力和性暴力问题专家。此外，我们认为，要把具体规定和性别平等承诺写入和平与停火协议，这至关重要。

阿根廷欢迎秘书长非常恰当地提出加强秘书长的调解和斡旋作用，利用性别平等视角达成解决方案的建议。因此，阿根廷也支持秘书长建议建立和加强国家和区域女调解员网络。

阿根廷强烈认为，越是平等和公平地尊重妇女权利的社会就越和平。为此，最后我谨重申，阿根廷继续支持有助于履行在第1325（2000）号决议修订框架内作出的各项承诺的各种机制和平台，特别是司法快速响应倡议、妇女、和平与安全国家协调中心网络和促进奥斯陆《安全学校宣言》。

主席（以法语发言）：我现在请摩洛哥代表发言。

希拉勒先生（摩洛哥）（摩洛哥）（以法语发言）：首先，我国代表团感谢法国在担任安全理事会主席期间组织召开本次公开辩论，讨论一个对摩洛哥极为重要的问题，即妇女、和平与安全。

第1325（2000）号历史性决议的通过，标志着国际社会承认妇女在和平与安全领域的作用，她们不仅是受害者，也是推动变革及恢复、维持和巩固和平的重要力量。维护和平与安全，需要按照第1325（2000）号决议及其随后通过的各项有关决议，把性别平等视角纳入所有各项和平努力。

妇女参加谈判进程可增加解决冲突、保持和平的机会。这一结论已经得到由联合国妇女署主导的一项全球研究报告的证实。报告揭示，妇女参加和平谈判会提升和平协议的可持续性，35%由妇女谈判达成的协议的持续时间超过15年。这就意味着，妇女参加和平谈判对和平协议的可持续性有极大的助益。

2016年9月7日，摩洛哥组织了一次国际会议，专门讨论妇女、和平与安全问题，对有关妇女在和平进程中的作用和执行国家行动计划促进执行第

1325（2000）号决议的集体行动的国际辩论有所帮助。会议重申国际社会关于必须加强妇女参与解决冲突和建设和平谈判和协议的共识，并重申了联合国有关把妇女和性别平等问题纳入所有建设和平与预防冲突战略的承诺。

会议期间的辩论侧重三个领域，即妇女在调解和预防冲突进程中的作用；妇女在去激进化方面的作用；以及在预防冲突中的性暴力方面的经验教训和最佳做法。会上，我国宣布在拉巴特设立一个独立的区域中心，一个智囊机构，专门研究妇女在维和行动中的作用及其对实现可持续发展的贡献。该中心可提供研究场所，发挥智囊作用，提供有关妇女在冲突地区维和与建设和平行动中的作用与地位的独立思考。这符合安全理事会在建立和平与国际安全的过程中促进增强妇女权能，传播和平文化，确保司法救助和保护公民权利的优先事项。

在冲突后阶段，妇女和女孩有特殊需要，如保健服务、生计、土地权利、产权和就业等。她们还必须参与决策和制定冲突后经济复苏国家战略。不幸的是，妇女在冲突后阶段与经济复苏和公共治理有关的决策过程中的代表性往往不足。她们未被纳入正式的决策结构中，包括基础设施、采掘业和商业性农业等关键经济部门。为此目的，必须制订一种基于性别和冲突后背景下发展的办法，以确保从重建进程一开始就进行可持续和公平的发展，使妇女和男子都能分享资源、机会、决策和权力。

在这方面，摩洛哥王国借此机会赞扬妇女署为推动执行安全理事会有关妇女、和平与安全，特别是通过冲突后规划、经济复苏和恢复治理等三个干预领域来实现经济复苏和重建的各项决议，所做的工作。

《2030年可持续发展议程》非常重视和平，包括通过可持续发展目标16来预防冲突和消除其根源，这项目标意在促进和平与包容性的社会，以实现可持续的发展，为所有人提供诉诸司法的机会，并建立有效、接受问责和包容性的各级机构。

《2030年议程》倡导在所有可持续发展目标中纳入性别视角，它强调有必要加倍努力防止冲突和帮助冲突后国家，同时确保妇女参与维持和平和重建工作。在这个意义上，这些目标表明，性别、和平、安全与发展是彼此相互连接、相互关联和不可分割的。

主席（以法语发言）：我现在请瑞士代表发言。

鲍曼夫人（瑞士）（以法语发言）：主席女士，我感谢你召开这次关于妇女、和平与安全的重要辩论会。这是提醒国际社会第1325（2000）号决议及其后续决议为什么对国际和平与安全至关重要的重要机会。而且这进一步说明了会员国为什么需要努力执行这些决议中的规定。第1325（2000）号决议已成为处理妇女权利以及冲突中性别平等和脆弱性的主要参考文件。它在2000年通过时象征着从国家安全向人类和人民安全的转变。

人的安全、性别平等和加强妇女和女童的权能是瑞士外交政策的基石。瑞士联邦外交部最近启动了第一个关于性别平等和妇女权利的综合战略，其中强调了妇女与和平与安全议程，把它作为其主要支柱之一。这样做的原因很明显。

首先，性别平等是防止包括暴力极端主义在内的冲突和暴力的关键。性别平等与一个社会是否准备拿起武器有联系。其次，尊重妇女的平等权利和确保妇女参与和平进程是必不可少的。妇女与男子的谈判能力同样出色，但妇女在试图获得接受时仍然面临无数障碍。让我们在这里记住，妇女参与和平进程不仅仅是在谈判桌上占一个席位，而且也涉及就谈判议程提出意见和关切的能力和权力。在这方面，瑞士赞扬秘书长的性别平等战略，及其关于提名更多妇女担任特使、调解员和调解专家的呼吁。

瑞士进一步赞扬大会关于调解作用的第70/304号决议，其中呼吁会员国促进妇女平等、充分和有效地参与和平解决争端及预防和解决冲突的所有各

级论坛。我们吸取了一个重要教训：我们需要与民间社会进行接触，从早期就建立能力和加强妇女权能。我们需要努力创造一个在必要时随时准备担任调解人或谈判者的妇女人才库。因此，瑞士坚持认为，必须将妇女纳入所有调解培训和活动。我们还提倡积极参与和平与安全活动的地方妇女网络。

第三，关于妇女、和平与安全的议程有助于在可持续和平方面取得更好的成果，这需要在政治和安全措施、发展和人权议程之间达成一致的基础上采取综合办法。因此，瑞士提倡第1325（2000）号决议与妇女权利框架之间的联系，这使我们能够利用现有的联合国机构和条约机构及其报告机制，特别是《消除对妇女一切形式歧视公约》、普遍定期审查和特别任务授权。这将加强对所有行为体、包括各国政府的问责，并防止性别平等和妇女权利议程的割裂。本着这种精神，瑞士支持一项注重执行消除对妇女歧视委员会第30号一般性建议的倡议，该委员会处理在预防冲突、冲突中和冲突后局势中的妇女问题。

最后，请允许我提到瑞士认为对进一步执行第1325（2000）号决议至关重要的两个方面，即男子和男童参与加强妇女经济权能的问题。妇女与和平与安全议程不应仅仅注重妇女。其核心必须是改变社会中的权力关系。让可能是盟友、受害者和潜在肇事者的男子和男孩参与所有变革性行动，对于任何预防冲突和暴力的战略是至关重要的，并将对男女都有利。

最后，在冲突后恢复和国家建设中必须更加重视加强妇女的经济权能。妇女获得资源、收入和经济独立，是促进妇女积极参与和平与安全事务的努力中的重要有利因素，最终会导致更安全的世界。

主席（以法语发言）：我现在请罗马教廷观察国常驻联合国观察员发言。

法塔女士（罗马教廷）（以英语发言）：罗马教廷感谢主席国法国召开这次重要公开辩论会。

第1325（2000）号决议的通过，已经并继续代表着确保妇女在和平与安全领域发挥应有作用并发表意见的重要一步。尽管已经为执行安理会关于妇女、和平与安全的八项决议采取了许多积极步骤，但妇女在和平与安全调停努力和建设和平行行动中仍然是少数。这次公开辩论应有助于强调这一事实，并找出新的办法来推动执行安理会关于这个议题的决议。

在哥伦比亚50多年的暴力冲突和今天在实地执行和平协定的过程中，天主教会在基层预防和解决冲突、建立和平和建设和平方面的经验充分显示，妇女一直是，并且仍然是，主要的和平缔造者。她们以理解和同情、劝阻、说服和宽恕，以及重建生活、家庭和整个社区的多种能力来化解暴力。在内战中失去了父亲、丈夫和两个孩子的牧羊女米拉·加西亚是妇女和平缔造者的象征。她在9月8日与教皇方济各和比亚维森西亚冲突受害者的会议上代表哥伦比亚52年武装冲突中的所有受害者发言。她教导我们，宽恕是愈合膏。

然而，令人遗憾的是，今天的大多数冲突表明，妇女往往是攻击目标和受害者，而不是和平缔造者和建设者。妇女和女童遭受暴力冲突的影响尤为严重。这种暴力最令人发指的一个方面就是特别将妇女和女童作为暴力和虐待的对象，作为战争的一种策略。她们被视为战争的棋子，而不是和平的工具。暴力极端主义分子和恐怖分子曾经并继续利用性暴力作为恐怖手段。对妇女和女童的暴力行为不仅在冲突局势中持续发生。妇女和女童也构成贩运人口受害者的绝大多数。

联合国会员国有根本责任起诉侵犯人权、战争罪和危害人类罪的肇事者，包括对妇女和女童实施性暴力的犯罪者。冲突各方应遵守其根据国际人道主义法和国际人权法而承担的义务。

在危机情况下获得教育对赋予妇女和女童权能至关重要。天主教会通过世界各地的机关和机构，为成千上万冲突局势中遭受性暴力的妇女和女童提

供援助和支持、教育和技能培训。管理这些机构的勇敢男女，每天都在作出牺牲，他们中的许多人为所从事的事业付出了极大的代价。这些机构在当地扎根，能够迅速有效地作出反应，在实地解决武装冲突中暴力的后果。这些机构在国际上结成网络，成为国家和国际论坛上的积极倡导者，推动制定政策和决定。

罗马教廷和天主教会将继续使妇女参与到世界各地旨在预防和解决冲突、建立和平和建设和平的努力之中，这不仅仅是原则性问题，而且还因为在这些领域汲取的经验教训和得到验证的最佳做法清楚地表明，妇女确实是实现和维护人人享有和平与安全的有效力量。

主席（以法语发言）：我现在请欧洲安全与合作组织性别问题高级顾问发言。

达利苏伦女士（以英语发言）：我很荣幸代表欧洲安全与合作组织（欧安组织）秘书长与会。我赞扬今年的辩论将重点放在推动妇女与和平与安全议程走向系统的实施，取得切实的成果。欧洲安全与合作组织是《联合国宪章》第八章规定的最大的区域安全组织。鉴于我们采取了全面的安全对策，妇女与和平与安全议程成为贯穿于我们各项工作的共同点，不仅在政治和军事领域，而且在经济和环境问题上，在促进人权和民主制度等方面，都是如此。

欧洲安全与合作组织积极参与冲突的所有阶段，从预防到解决冲突、冲突后恢复和建设和平。在所有这些阶段纳入性别观点至关重要。欧安组织的做法与《2030年可持续发展议程》所规定的目标密切吻合。我们支持我们的参与国履行两性平等承诺和加强全面安全。我们认识到，遗憾的是，正式的政治进程为妇女提供了很少的机会和空间。

显然需要增加妇女在冲突周期各个阶段有意义的融入，使我们更加认识到妇女的重要贡献，特别是在基层的重要贡献。例如，欧安组织乌克兰特别察团确保在其监察工作中聆听受冲突影响的妇女和

男子的经历，并体现在日常公开报告之中。我们需要进一步着力改善我们监察员的性别平衡，以确保混合巡逻更有效地深入到当地居民当中。

请允许我与安理会分享欧安组织过去一年取得的进展的一些例子。欧安组织共有31个成员国通过了第1325（2000）号决议的国家行动计划，比去年增加了3个。欧安组织继续增强参与国制定和执行国家行动计划的能力，为此交流经验，在国家一级提供有针对性的支助。就在上周，欧安组织秘书处为五个国家举办了第二届国家行动计划学院，还有更多的此类活动正在筹备当中。

我们欢迎乌克兰制定和执行国家以下一级本地化行动计划。我们将支持这一举措，它是一个独特的机会，也是潜在的良好做法。欧安组织的外地业务、机构和秘书处开展工作，在国家和地方各级建设妇女领导作用，为此指导和支持其网络和能力发展。例如，设在杜尚别的边境管理人员学院为妇女边防警卫提供专门培训。

我们继续开展具有性别包容性的调解进程。今年4月，我们为特派团团长和特别代表组织了一个高级别调解务虚会。在这次会议的基础上，欧安组织正在编写一份欧安组织牵头的调解进程和实用指导分析报告。

欧安组织政治军事机构，如安全合作论坛和安全委员会，越来越多地将性别观点纳入其议程，而高级别规划小组则将性别观点纳入其工作计划主流。欧安组织一直率先将性别观点纳入防止暴力极端主义和可能导致恐怖主义的激进化的各项努力之中。反对不容忍和暴力极端主义的新领导人项目包括妇女社区领导人及青年妇女和男子。如果我们要取得进展，就必须有强有力的领导，因此，我们为秘书长和秘书处司局长举办了性别辅导执行方案，以便向他们提供必要的技能和手段，将性别问题纳入其工作的主流。

在我们组织内，我们认识到需要作出更多的努力，执行持久而有系统的办法来改善妇女对和平进

程的参与，防止和有效应对冲突。欧安组织将继续建立更强的协同作用和联系，并参与主要举措，如妇女、和平与安全国家协调中心网络和区域加速举措等。我们期待与联合国和其他组织建立更密切的伙伴关系。

主席（以法语发言）：现在请卡塔尔代表发言。

勒萨尼女士（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：我要感谢安理会轮值主席国法国召集今天的重要辩论。

我还要感谢秘书长办公厅主任玛丽亚·路易莎·里贝罗·维奥蒂女士、妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博·努卡女士、妇女、和平与安全非政府组织工作组成员Charo Mina-Rojas女士以及法语国家组织秘书长米夏埃尔·让女士所作的通报。

第1325（2000）号决议的通过确实是我们处理妇女问题及妇女在维护和平与安全方面的作用的转折点。国际社会已经认识到冲突对妇女生活的严重影响，并承认将妇女纳入预防冲突和冲突后调解的重要性。安理会经常讨论这个问题。就妇女在和平与安全领域的作用经常举行辩论，这证明了我们在到2030年实现可持续发展目标的正确道路上。

不幸的是，妇女和女童是世界各地暴力冲突的主要受害者。由于国家代表、政府和冲突各方不尊重国际法，妇女在这种冲突中付出了高昂的代价。这就是为什么我们必须继续审议妇女的作用，以防止这种情况发生。我们还需要一项长期战略，旨在增强妇女权能，杜绝侵犯妇女和女童人权的劣行。

在此框架内，我们必须便利妇女获得过渡司法机制救助，着重打击冲突和过渡时期罪行。因此，我们应适当重视和关心妇女在打击激进主义方面的作用，激进主义往往导致恐怖主义。妇女可以帮助创造有利于打击激进主义现象的氛围，特别是保护儿童。

为此，卡塔尔一直主动在国家和国际各级采取举措，旨在加强社会和平与安全。此外，我们在旨在实现世界和平的政策框架内，为第1325（2000）号决议执行情况国际研究作贡献。这是卡塔尔国寻求在国家、区域和国际各级实现其2030年国家愿景的努力的一部分。我们正在设法把妇女与和平与安全议程工作纳入我国的所有发展和人道主义方案。我们正在世界各地不同地区开展这项工作，这方面努力已经得到国际社会的一再赞扬。

妇女参与联合国内决策是一个非常重要的要素，将使我们能够执行第1325（2000）号决议。因此，我们特别重视这一方面工作。我国是联合国性别平等之友小组的积极成员，我们支持旨在各种确保不断增加联合国内担任重要职务的妇女人数的方案和活动。

因此，我谨感谢秘书长努力在本组织内部实现性别平等，杜绝性别暴力，并且不仅在本组织内，而且在全世界都要这样做。这是秘书长行政当局的“旗舰”措施之一，希望能在2028年前得到落实。

最后，卡塔尔国家仍然致力于加强妇女参与国际和平与安全，支持各种措施，营造保护妇女，使妇女能够为解决冲突和冲突后努力作贡献的氛围。

主席（以法语发言）：我现在请立陶宛代表发言。

Plepyt女士（立陶宛）（以英语发言）：我谨代表爱沙尼亚、拉脱维亚和我国立陶宛在安全理事会上发言。我们三国代表团也赞同早些时候以欧洲联盟的名义所作的发言。首先，我们赞扬法国代表团召开这次公开辩论，并感谢各位通报者的发言和他们对这一重要问题的坚定承诺。

增强妇女权能及其包容性参与，促进性别平等，将人权主流化，这些是保持和平的根本要素。我们赞扬秘书长决心进一步推进妇女与和平与安全议程。鉴于这个议程覆盖范围广，贯穿各领域，让我着重谈波罗的海国家优先关注的重要领域。

妇女在谈判、维持和平与建设和平中的关键作用往往被忽视。波罗的海国家强调妇女充分和有效地参与预防和解决冲突及建设和平所有各阶段、各层面工作的必要性。然而，第1325（2000）号决议通过十七年，世界各地充当调解员或参与决策的妇女仍然太少。这不仅是平等的问题。和平谈判和协议决定冲突后重建的架构、方向及总体政策，影响所有妇女乃至整个社会的生活。

我们强烈主张将性别平等视角充分纳入和平行动的所有方面。增加女性维和人员，部署妇女问题和性别平等问题顾问及提供人权和性别平等意识培训，都是业已证明行之有效的措施，应该进一步扩大。过去一年，波罗的海国家显著加强我们对联合国和平行动的贡献。我们正在努力部署男女比例更加平衡的维和部队，继续鼓励女军警人员申请加入。

培训至关重要，以提高认识，改善在和平行动中落实性别平等措施的状况。在部署前，爱沙尼亚、拉脱维亚和立陶宛维和人员均经过高质量的人权和有关性别平等问题培训，包括有关根除性剥削和性虐待行为，及防止和应对冲突中性暴力的培训。这种培训已经远远超越抽象的概念，采用实地工作人员可能遇到的假想情景，提供更为实际的培训。

在这方面，波罗的海国家坚决支持秘书长结束性剥削行为的努力。因此，我们签署了秘书长关于防止性剥削和性虐待行为的自愿契约。爱沙尼亚和立陶宛两国总统还加入了在联合国行动中预防和应对性剥削和性虐待领导班子。

执行妇女与和平与安全议程的规模及其复杂性，要求作出一致和全面的努力。应充分肯定包括妇女组织在内的民间社会的核心作用。我们高兴地看到，现在妇女民间社会代表经常在国别会议上为安理会提供通报，应该继续保持这种有益的做法。

最后但同样重要的是，正如秘书长在其报告（S/2017/861）中强调，一个促进两性平等的法律和

司法制度是社会强韧的基石之一。然而，司法救助仍然面对结构性不平等。在缺乏可信的司法和安全制度的情况下，侵害妇女和女孩罪行的罪犯将继续肆虐。波罗的海国家仍然致力于通过国家和国际机制确保追究性暴力和性别暴力行为的罪责。确保受害者所受伤害得到真正的赔偿也同样重要。在这方面，国际刑事法院仍然是打击冲突中性暴力和性别暴力的重要机制，应用以大力追究罪责。

最后，我们谨强调，性别平等与抵御冲突的韧性和防止冲突三者密切相关。因此，我们完全支持秘书长转变所有联合国活动的焦点，采用全面预防的方针，包括推进妇女与和平与安全议程的坚定承诺。

主席（以法语发言）：我现在请以色列代表发言。

希洛女士（以色列）（以英语发言）：妇女充分参与各领域活动至关重要。从政府部门到企业董事会，妇女领导人在社会上发挥重要作用，包括在实现和平与安全领域。妇女必须参加预防冲突、维持和平、人道主义反应、解决冲突、建设和平及冲突后重建。

这不仅是为了妇女的利益，而是为了我们的集体利益。数据提供证明。秘书长2015年全球研究报告结论，如果妇女参与谈判，则和平协定持续至少15年的可能性就会增加35%。此种数据不容忽视。今天，我们在此分享有关妇女在促进和保持更安全、更和平世界方面的关键和独特作用的观点。

具有里程碑意义的第1325（2000）号决议重申了妇女在促进和平与安全方面的重要作用。请允许我强调妇女产生重大影响的一些事例。

第一，在哥伦比亚，政府听取本国妇女的呼吁，在与哥伦比亚革命武装力量进行和平谈判期间设立了一个性别问题小组委员会。结果是，妇女在谈判桌上获得了三分之一的席位。

第二，在利比里亚，埃伦·约翰逊-瑟利夫总统的当选使妇女获得了一个主席席位。约翰逊-瑟利夫总统作为利比里亚首位女总统，通过了开拓性的妇女权利法。2011年，她与两名利比里亚和平活动家一起，因出色倡导妇女参与建设和平而获得了诺贝尔和平奖。

第三，过去十年来，印度向利比里亚派出了九轮清一色妇女维和部队。在清一色妇女维和部队所提供自卫训练的启发下，创纪录数量的利比里亚妇女加入了本国安全部队。

今天，尽管作出各种招募努力，但在联合国维和人员中，妇女仍然仅占22%，而在军事参谋中，妇女则仅占4%。我们必须为妇女维和人员营造一种环境，使她们在参加维和努力时感到安全和舒适。我们应在维和特派团内制定并执行关于性骚扰的零容忍政策，这样妇女在实地服役时就会感到安全。预防和消除工作场所的性骚扰必须是一个优先事项。因此，在妇女地位委员会最近一届会议期间，以色列介绍了以协商一致方式通过的联合国有史以来第一项关于预防和消除工作场所性骚扰的决议。

以色列致力于促进和保护所有妇女和女童的人权。我国是世界上第一个在国家立法中落实第1325（2000）号决议部分内容的国家。《妇女平等权利法》第4项修正案要求政府让社会各界妇女参加所有国家决策委员会。此外，过去十年来，以色列议会通过了50多项法律和修正案，进一步促进两性平等。不过，像多数国家一样，我国仍有许多工作要做。妇女的意见和妇女的领导对于和平与安全至关重要。妇女在和平与安全方面的参与是一个全球问题，必须通过全球努力应对该问题。让我们借鉴每个国家的经验。让地方执行的例子启发全球执行。让我们继续在向上的道路上一起前进。

主席（以法语发言）：我现在请南非代表发言。

马特西拉先生（南非）（以英语发言）：我国代表团谨对秘书长办公厅主任维奥蒂女士的发

言以及第1325（2000）号决议执行情况年度报告（S/2017/861）表示赞赏。我们还欢迎妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努卡女士以及民间社会代表Charo Mina-Rojas女士和法语国家国际组织秘书长米夏埃尔·让女士作了颇有见地的发言。

2017年将标志着第1325（2000）号决议通过十七周年。该决议正式确认，战争性质不断变化，平民正越来越多地成为攻击目标，妇女继续被排除在外，不得参与和平进程。该决议仍然是朝着实现世界各地妇女充分享有其权利和平等方向迈进的一个重大里程碑。在这个世界，妇女第一次在和平与安全领域享有重大和必要发言权。

尽管提出了这个崇高目标，但仍然需要而且必须作出远为更多的努力。在各种和平进程中，包括在起草和平协议方面，妇女仍然被排除在外。妇女对联合国维和行动军事、警务和民事组成部分的参与有限。此外，妇女和女童对建设和平进程的贡献仍被低估，获得的资源仍然不足，造成这种能够促成根本变革和实现可持续和平的至关重要工具未得到充分利用。

南非致力于推动执行第1325（2000）号决议。我国历史显示，在冲突后环境中，在实现并维持和平与安全方面，妇女发挥的作用举足轻重。南非妇女一直带头努力推动改革，制定和推行负责任的政策和立法，推进妇女在社会中的作用。今天，在政治决策者层面，南非议会中的代表有42%是妇女，国家内阁成员中有41%是妇女。这说明，我国正朝着实现议会两院和内阁中男女代表各占50%的方向前进。此外，国民议会议长和省务院议长都是妇女。

南非为非洲区域妇女调解员提供培训。这种调解员将组成非洲妇女调解员网络，能够协助和平谈判。除此之外，南非国防军在比勒陀利亚开办维和训练中心，来自南非和整个区域的妇女维和人员在那里接受训练。必须着重指出，国防军高度认识到需要强调性别平等问题，这一点反映在目前我们国防军30%是妇女这一事实中。

此外，我们最近举办了第三次关于在非洲解决冲突和建立和平的葛楚波赛尔年度对话论坛。该倡议包括来自非洲大陆各地的参与者，并启发妇女在不一定成为官方代表团一部分的情况下发挥比其传统上发挥的更重要的领导作用和建设和平作用。该论坛还提供一个平台，妇女可用来交流经验，反思现有政策和挑战，然后向国家、区域和国际机构提出建议。

今年7月7日通过了历史性的《禁止核武器条约》。我们感到高兴的是，南非是9月20日签署该条约的首批国家之一。南非要热烈祝贺“国际废除核武器运动”获得2017年诺贝尔和平奖。这个受之无愧和及时的奖励，明确表彰民间社会组织为实现无核武器世界而在核裁军方面发挥的作用。请允许我特别赞扬妇女组织，包括设在日内瓦的妇女争取和平与自由国际联盟，在废除核武器方面发挥积极作用。

为加强第1325（2000）号决议以及在其基础上发展的各项决议、包括第2242（2015）号决议的执行工作，我国继续与民间社会和学术界代表进行接触，设法进一步增强妇女权能，消除阻止妇女参加非洲大陆维和特派团和调解努力的障碍。此外，我们全力支持最近由妇女署和非洲联盟主导对非洲进行的各种声援访问。

南非期待与会员国、妇女署、维持和平行动部以及寻求进一步纳入性别平等观念和妇女关切的其他伙伴进一步开展合作和交流经验，以便在所有冲突局势中加强和平与安全的可持续性。我们支持“他为她”的口号。

主席（以法语发言）：我现在请澳大利亚代表发言。

威尔逊女士（澳大利亚）（以英语发言）：正如我们今天听到的那样，秘书长的报告（S/2017/861）是非常清楚的。我们在改变政策和规范方面取得了进展。但我们必须进一步将性别平等纳入主流，确保切实执行妇女与和平与安全议

程。我们必须把注意力从临时方案和纸上的文字转移到确保理所应当地将妇女纳入议程的方方面面。

这是可能的。澳大利亚赞扬联合国建设和平基金超出其目标，将20%的资金集中用于促进妇女参与建设和平。这表明了通过侧重于实施和制定明确的目标以及投资于性别平等的专门知识可以取得的积极成果。澳大利亚感到高兴的是，我们给该基金的1000万美元捐款承诺正帮助各国建设可持续和平。我们还将在联合国特派团担任工作人员和军事观察员的女性人员比例提高到25%，超过了在2016年维和国防部长级会议作出的承诺。

澳大利亚赞扬政治事务部2016年对一系列特别政治任务的专项工作进行监督，结果是性别平等问题专门人才的部署有了大大增加，有25名性别问题顾问在11个外地特派团工作。澳大利亚通过向联合国南苏丹特派团派出首名军事性别平等问题顾问，高兴地增加部署这一专门人才做出贡献。我们还将一名高级军官借调到纽约这里的妇女署，作为妇女、和平与安全问题的技术专家。这名军官正在协助安排女军官的课程，并帮助妇女署国家工作队努力增进地方武装部队中的性别平等。

这种努力表明，有了专门资金和具体的目标，我们就可以提高妇女的参与度，但各关键行为体必须在执行妇女与和平与安全议程上发挥作用。我们还必须承认民间社会具备的专门知识和持久工作的能力。民间社会团体通常在冲突之前到达，并在冲突后还继续工作。民间社会是我们在实地工作时，专门知识的最大来源。正因为如此，澳大利亚还高兴地成为妇女和平与人道主义基金的创始国和最大的支持者，该基金支持民间社会组织为预防冲突、应对危机和建设和平作出贡献。

为了保持和平，我们必须让妇女参与，这不仅仅体现在我们的言语中，也体现在我们的行动中。我们大家都必须加快和加强实际努力，把妇女置于和平与安全议程的前沿与核心。

主席（以法语发言）：我现在请大韩民国代表发言。

赵太烈先生（大韩民国）（以英语发言）：首先我要同前面的发言者一道，赞扬主席国法国倡议召开今天的公开辩论会，讨论妇女、和平与安全这一至关重要的问题。

我还赞同早些时候加拿大和土耳其代表分别代表妇女、和平与安全之友小组和由墨西哥、印度尼西亚、韩国、土耳其和澳大利亚组成的MIKTA集团所作的发言。

2000年，具有里程碑意义的第1325（2000）号决议为在冲突中加强保护妇女以及促进妇女参与预防和解决冲突奠定了坚实的规范基础，我们在这方面取得了许多进展。然而，尽管有进展，但我们的目标与实地的现实情况仍然存在很大差距。平民，尤其是妇女和女童继续陷入世界许多地区的武装冲突之中。这也是一个历史性问题，为此还有很多工作要做。过去发生的性暴力所造成的影响可能成为受害者的深度创伤并持续存在。考虑到这一点，在我们努力执行和进一步加强妇女与和平与安全议程的规范性框架时，我要强调三点。

首先，如果我们要防止妇女成为暴力的受害者，就必须更好地协调我们的工作。秘书长关于冲突中性暴力的报告（S/2017/249）显示，可怕的性暴力继续在冲突和冲突后局势中发生。我们必须加大集体努力，防止冲突中的性暴力，并使所有施害人对其邪恶的罪行负责。尽管已作出巨大努力来解决这个问题，但我们仍对不时出现的维和行动人员涉嫌犯罪的报道感到不安。我们不应该容忍联合国维和人员从事任何形式的性剥削或性虐待。在这方面，我赞扬秘书长的决心，并欢迎他为铲除此类罪行而采取的举措，包括自愿契约和领导圈子。

其次，我们自己认为，让妇女更多参与和平努力的目标必须转化为具体行动。2015年妇女、和平与安全全球研究及其第2242（2015）号后续决议，以及2016年关于保持和平的双重决议——第

2282（2016）号决议和大会第70/262号决议——都强调了这一点。我注意到在国家、区域和国际各级采取的各种举措，敦促所有会员国继续开展这种努力，从而使他们能取得切实成果。

大韩民国在2014年通过了自己的妇女、和平与安全国家行动计划，并且从那以后，一直加紧努力，加大妇女参与和平努力的力度。其结果是，我们已达到妇女维和人员占15%的目标，今后将继续提高妇女的参与。

第三，我们必须确保改革联合国和平与安全架构的持续努力有助于落实妇女与和平与安全议程。我欢迎秘书长在最近关于改组联合国和平与安全支柱的报告（A/72/525）中再次强调，他决心确保妇女有意义地参与冲突周期各阶段的各种和平努力。我还要赞扬他为促进妇女参与和平进程和加强性别平等所作的努力，特别是通过联合国高级职位的选任进程这样做。

我期待着从秘书长那里听到更多关于如何在新架构的和平与安全支柱上促进妇女与和平与安全议程的更多细节。我作为建设和平委员会（建和委）的主席，承诺在这方面与他密切合作。当我今年早些时候担任建和委主席职务时，我宣布我将以该委员会正在进行的工作为基础，促进建设和平工作中性别平等层面的工作。建和委自2005年成立以来，首次任命了性别平等协调国，以执行建和委2016年9月通过的性别平等战略，孟加拉国和加拿大是目前的协调国。

建和委也一直在具体国家一级让妇女更多参加建设和平工作。最近，建和委组织委员会会议在所罗门群岛举行，该国总理参加了这次会议。会议期间，建和委成员与该青年妇女议会小组一名代表进行了互动。不管是在会议上还是在对其议程上国家的访问中，委员会国别组合的主席也一直在工作中与妇女团体和个人进行互动。建和委将继续努力，在保持和平活动中进一步促进性别平等的观点。

最后，我要重申，大韩民国致力于以本国身份和建和委主席的身份，促进妇女与和平与安全议程。

主席（以法语发言）：我现在请爱尔兰代表发言。

内森女士（爱尔兰）（以英语发言）：爱尔兰认真对待妇女和平与安全问题。自签署耶稣受难节协定和启动爱尔兰自己的和平进程近20年来，我们坚信妇女在预防和解决冲突以及维持和建设和平方面发挥的重要作用。我认为，不妨说，我们就是这一点最好的证明。秘书长的报告（S/2017/861）正确地强调，我们若要顺利落实妇女与和平与安全议程，就绝对需要开展基础广泛的合作与协调，而且必须在国际、区域和国家层面开展这项工作。我们认为这对堪称根本变革的妇女与和平与安全议程必不可少。我强调，我们任何人都不能单独做到。我们必须共同努力，更重要的是，我们必须与民间社会开展全面的伙伴合作。今年和明年，爱尔兰作为妇女地位委员会主席，将把和平与安全议程纳入我们所做的一切工作。我们期待与我们优秀的合作伙伴妇女署携手实现这一目标。

所有证据都表明，在建设和平中确保妇女赋权和参与是实现任何持久和平的关键。这样做不仅是正确的，而且已被证明是聪明之举，可以这样说，是实现持久和平的有效方式。加强妇女参与和平进程的能力以及加强性别问题知识和调解的举措需要我们给予支持。我们感谢包括妇女署在内的联合国实体每天都在努力寻找开展这项工作的工具。

爱尔兰目前正在资助我们认为可在这方面发挥作用的非政府组织，包括人道主义对话中心及其在尼日利亚开展的“妇女参与和平谈判——非洲”倡议、对话咨询小组及政治事务部调解支助股。去年我们就加快第1325（2000）号决议执行问题主办了一个区域讲习班，其中专门讨论了联合国、欧洲联盟（欧盟）和北约维和行动的性别问题顾问一事。爱尔兰也是出色的妇女和平与人道主义基金创始成

员和关键出资国。我们支持妇女在建设和平、预防冲突和追究责任方面发挥上述作用。该基金推动了在布隆迪等受冲突影响的国家开展宝贵的民间举措，促进了当地妇女的领导作用。我们正在约旦努力增强叙利亚难民的权能。坦率地说，我们需要作出更多这样的努力。

在本国，爱尔兰目前正通过我国关于妇女、和平与安全问题的第二项国家行动计划，执行第1325（2000）号决议。我们特别注重在解决冲突和建设和平方面的妇女赋权和参与。我们欢迎秘书长认识到青年与和平与安全以及妇女与和平与安全议程之间协同增效的重要性。爱尔兰对于资助建设和和平支助厅牵头开展的青年与和平与安全问题进展研究感到高兴。我们认为女青年在真正参与建设和和平方面具有巨大作用和潜力，我们必须克服有碍女青年实地参与的障碍。我们正在制订2018年我国第三项国家行动计划，这两个议程的相互联系是我们计划突出的一个方面。

我要自豪地说，爱尔兰国防军已通过了自己的妇女、和平与安全行动计划，将这些优先事项纳入其所有政策领域包括海外介入工作的主流。所有部队都有受过培训的性别问题顾问和协调人，我国国防军正致力于到2021年使参与维和行动的女性比例提高一倍。我们坚决支持并执行对性剥削和性虐待采取零容忍政策。

当然，很多妇女处境脆弱。爱尔兰欢迎秘书长突出在冲突和人道主义行动期间保护妇女和女童的问题。我们确保爱尔兰援助政策将保护妇女和女童作为我们快速反应举措的重中之重。我们支持采取问责举措，制止性剥削和虐待不受不罚的现象，包括与司法快速反应机制和妇女署共同合作。我们愿强调，爱尔兰与负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室开展了重大合作，并为该办公室提供了重要的资金支持。爱尔兰是签署了《紧急状况下防止性别暴力行动呼吁》的仅有14个国家之一，欧盟也是该呼吁签字方。这是一项多方倡议，目的在于

从根本上改变在人道主义行动中处理性别暴力的方式，我们对此完全支持。

关于裁军——这对我们来说是属于关键优先事项的另一个问题——爱尔兰的性别平等和裁军政策认识到使用大规模毁灭性武器和常规武器对妇女和女童造成的具体影响。我们积极强调妇女参与裁军讨论的重要性，并对妇女得以成为推动这方面变化的积极力量表示敬意，我们已经看到了这种能力的证据。

总而言之，我可以说，已经做了大量工作，但还有更多工作要做。挑战依然存在，甚至在增多。我只须提及移民和国际保护这两个例子，它们说明了我们需翻过的高坡——或许应当叫作大山。爱尔兰愿意在应对这些挑战方面充分发挥自己的作用。

主席（以法语发言）：我现在请斯里兰卡代表发言。

佩雷拉先生（斯里兰卡）：我感谢安全理事会主席国法国组织今天的公开辩论会。我还要感谢各位通报者的发言，并赞赏妇女署执行主任等代表作出的贡献。

我们纪念第1325（2000）号决议通过17周年，让我们得以思考我们在落实妇女与和平与安全议程方面取得的成就和面临的挑战。武装冲突对妇女和女童的影响不同，以及她们被排除在预防冲突、建设和平和维持和平之外的问题，仍然是摆在我们面前的这方面工作的重要方面，在国际上和国内都是如此。

毫无疑问，性别不平等和国际和平与安全之间存在着不可分割的联系。事实上，设法加大妇女对于维和行动的参与力度以及制止性虐待和性剥削问题，一直是妇女与和平与安全议程上最困难的两个方面。尽管安理会通过了若干决议，包括第2106（2013）号决议和2016年3月的第2272（2016）号决议——前者鼓励部队和警察派遣国增加和平行动招募和部署的妇女人数，后者则明确处理了性剥削和

虐待问题——但总体而言仍未能从根本上、整体上改变风气。在这方面，我们高兴地宣布，斯里兰卡已主动提议——加拿大常驻代表团、国际民间社会行动网络、受战争影响妇女协会也参与其中——于10月31日在联合国共同主办一次会外会，讨论制止性剥削和性虐待以及增加参与维和行动的妇女人数，以此纪念第1325（2000）号决议17周年。我们邀请在此各位都参加这个互动讨论，使我们可以提高认识，为更好地服务我们的社区共同努力。

斯里兰卡已表明其全身心致力于根除性剥削和性虐待现象。我们是第一批签署秘书长预防和性虐待问题自愿契约的国家之一。我国总统迈特里帕拉·西里塞纳先生阁下加入了秘书长在联合国行动中预防和应对性剥削和性虐待问题的领导班子，并且我们为联合国支持性剥削和性虐待受害人信托基金捐款。

在赋予妇女权能领域，斯里兰卡取得了历史性的巨大进步。我们在《北京行动纲要》两年之前通过了一项妇女宪章，并且我们已经制定了一项与妇女有关的国家行动计划。但是我们知道，还有很多工作要做。斯里兰卡非常严肃地看待促进和保护妇女权利——包括紧急优先防止冲突中的性暴力以及性剥削和性虐待——的责任。

斯里兰卡旷日持久的冲突制造了大量受害者，包括孤儿、战争寡妇、单亲母亲和女户主家庭。我们致力于解决她们的紧迫关切问题，并让她们参与建设和平和维持和平各领域的工作。在我们的冲突后建设和平工作中，这将继续是优先事项。

成功的建设和平意味着努力确保性别平等和赋予妇女权能——包括经济赋权、人的安全、人权与发展——两方面紧密挂钩。同样重要的是，我们与从基层到政府最高层的国内行为体交往，确保他们拥有建设和平进程的自主权，并保证长期的可持续性。在所有这些努力中，我们致力于将妇女作为对话的重要参与者包括在内。作为斯里兰卡所作承诺的反映，在我们踏上和解与转型正义之路的时候，

我国政府任命了一个由11名成员组成的知名人士工作组，就和解措施进行全国性磋商。工作组成员完全来自民间社会，包括六名妇女。然而，只有承认存在制度化的结构性性别偏见，确定相关问题，并真诚寻求解决方案，才能做到所有这一切。

五十多年来，斯里兰卡一直在为联合国维和行动作出微薄贡献。我们同样致力于将我们训练有素、纪律严明的妇女部队纳入维和行动。此外，随着斯里兰卡开展和解与建设和平进程，以及妇女在各级积极参与，我们将继续交流我们的经验和做法，特别是在执行妇女与和平与安全议程方面。

主席（以法语发言）：我现在请肯尼亚代表发言。

卡毛先生（肯尼亚）（以英语发言）：肯尼亚赞扬法国召开今天重要的公开辩论会。

我国代表团赞同Minas-Rojas女士以妇女、和平与安全之友小组名义所作的发言。

我们还欢迎秘书长的2017年报告（S/2017/861），欢迎该报告确认，落实妇女与和平与安全议程有助于实现可持续发展目标，促进持久和平和预防冲突。

在2016年3月8日国际妇女节这一天，政府启动了肯尼亚执行安全理事会第1325（2000）号决议的国家行动计划，被恰当地的称为“让妇女参与保持和平”，在我国很受欢迎。该计划借鉴了相关的国家、区域和国际文书，处理与安全、建设和平、解决冲突、结束对暴力侵害妇女行为有罪不罚的现象、促进将性别平等观念纳入主流和保护人权有关的交叉领域问题。

关于参与和晋升，在部队派遣国中，肯尼亚在部署女军官方面世界第一。我高兴地报告，今天我国在和平支助行动中部署的妇女比例为19%，超过了联合国所建议的15%。肯尼亚努力在我国军事领导层中增加女性升职并改善性别均衡，许多妇女晋升为准将或上校。

肯尼亚的性别平等政策指导我们将性别平等和第1325（2000）号决议纳入我们的所有军事行动。这一政策支撑着我们在肯尼亚开展建设和平活动的项目，现在是我们建立国家冲突预警和早期反应系统的基础。在预防方面，政府建立了一个国际和平支助培训中心，以提高男女人员在社区和国家一级积极参加建设和平、谈判和预防性外交活动的的能力。在保护方面，我们发起了一个全国性的“勇敢说出”运动，以打破在性别暴力问题上的沉默。

我国政府努力促进全国对和平与安全性别层面的认识，包括制定了2016年关于获取公共信息的法案，并对国家信息通信技术政策进行审查。我们设立了性别问题求助线免费电话号码以及振兴各种和平对话和在线报告平台，这些措施增加了全国利用预警和早期应对系统的用户数量。政府的努力得到了包括媒体等各种非国家行为体的补充。一个150名记者组成的网络长期参与肯尼亚的相关国家行动计划，通过培训讲习班建立媒体报道性别和冲突敏感问题的能力。

关于救济和康复工作支柱，政府的努力包括：第一，建立与性暴力和性别暴力幸存者在医疗机构内的转诊途径有关的明确准则；第二，建立关于幸存者心理社会管理和法医管理的国家准则和标准作业程序；第三，在保健设施内建立性别暴力康复中心，这有助于创造幸存者获得司法救助的机会，显著改善了性别暴力案件的调查和起诉工作。

2016年9月，总统启动了打击暴力极端主义的国家战略，吸收妇女参加县安全情报委员会，这些委员会也与地方和平委员会和社区警务计划挂钩。

恐怖主义的性质迅速变化，但现有的可用研究有限，这是我们的重大关切。肯尼亚今后在这些领域采取行动的优先事项包括气候变化及其对妇女、和平与安全的影响；解除扩散非法小武器的游牧民的武装；区域不稳定和日益增加的边界冲突导致不安全感增加；青年激进化；新出现的网络和技术主导的犯罪和动态，包括越来越普遍的电子暴力侵害

妇女行为；为妇女、和平与安全举措筹集资金，包括缩小研究与实践之间的差距。我们还在努力为肯尼亚的妇女、和平与安全国家行动计划建立强有力的监测系统。最后，我们正在建立一个可供大家查阅的和平与安全数据中央存储库。

最后，肯尼亚仍然致力于充分落实妇女与和平与安全议程。我们支持加强联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金和联合国性别平等基金。我们继续呼吁进一步支持和增加对妇女署的供资。

主席（以法语发言）：我现在请孟加拉国代表发言。

伊斯拉姆先生（孟加拉国）（以英语发言）：孟加拉国感谢主席国法国今天举行公开辩论。

我们赞成加拿大代表早些时候代表妇女、和平与安全之友小组所作的发言。

在关于妇女、和平与安全的公开辩论中，孟加拉国通常关注一些特定问题。不过，这一次，我们必须改变传统。今天上午，一名通报者提到了缅甸危机。这种描述很难准确地说明灾难的残酷现实。在过去两个月里，有近60万人——大部分是罗兴亚人，且多数是妇女和儿童——为保住性命和尊严而逃到孟加拉国。几乎每天都有几千人到来。在今年的大会发言中，我国总理说：

“被迫流离失所的缅甸人正在逃离其国内的种族清洗，而他们在那里已经生活了几百年”
(A/72/PV.14, 第14页)。

联合国人权事务高级专员也将其称为典型的种族清洗。

从众多目击者的描述中可以看出，缅甸安全部队有计划地将强奸和性暴力作为一种主要策略，目的是将罗兴亚人赶出缅甸，并阻止他们返回家园。在10月11日发布的报告中，派往孟加拉国的人权事务高级专员办事处快速反应特派团说：

“在特派团访问已经进行了一段时间后，遭受强奸或其他形式性暴力但得以幸存的女童和妇女开始讲述越来越多的情况。搜集到的强奸信息涉及小到5至7岁的女童，她们经常在亲人面前遭到强奸，有时被三到五个人轮奸，强奸者都是穿着军装的男人。”

报告的其余部分不忍卒读，但我要继续引用，

“证词还表明，许多妇女甚至孕妇被强奸。在一些案例中，一些妇女和女童据报在家中和警察局被强奸，还有在包括儿童在内的家人面前被强奸；任何试图保护自己女眷的人都要受到施害者的严重殴打。”

秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问和保护责任问题特别顾问分别举出了一个令人信服的案例，用他们的话来说，

“缅甸没有履行国际法义务和保护罗兴亚人免遭暴行的主要责任。国际社会同样没有履行在此方面的责任。”

作为在通过第1325（2000）号决议方面发挥推动作用的国家，在面对我们边界另一侧发生这样的暴行而完全不受惩罚时，我们无法保持沉默和客观。在孟加拉国，我们的人道主义伙伴正在尽其所能，为那些在强奸和性暴力中幸存下来的妇女和女童提供支持。特别是优先援助已逃到孟加拉国的近2000名孕妇。在脆弱的收留社区，要想在已经很拥挤的难民营中妥善处理性别敏感的保护和援助问题是一项艰巨的任务。本周末，负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表小组正在难民营访问，而特别代表本人将在下周出席大会会议。她先前曾敦促缅甸当局通过军队指挥系统发布禁止此类犯罪的明确命令，进行严格的调查和问责程序，对安全部队开展培训，并按照第2106（2013）决议执行关于冲突中性暴力问题的零容忍政策。

现在该是付诸行动的时候了。虽然安全理事会一直在用一种声音谴责暴力，但它必须通过一项决议来显示其决心向缅甸发出一个明确信息。该决

议要呼吁立即停止暴力，为所有受影响者完全开放人道主义通道，并且采取行动，确保所有被迫逃到孟加拉国的流离失所者安全、有尊严和持续返回家园，并对犯罪者进行追责。

已在今天重申致力于结束武装冲突期间性暴力的众多会员国也应该表明，它们支持伊斯兰合作组织正在大会推动的决议草案。如果会员国团结一致，支持这项决议草案，就能保证那些被侵犯、遭受严重殴打、被强行驱逐和遭受精神创伤的人有权以安全、有保障和有尊严的方式返回其居住地，并且可以考虑这么做。只有且当他们能够自愿返回缅甸时，若开邦咨询委员会提出的路线图才能在当地发挥实际有意义的作用。

孟加拉国将继续尽力与缅甸开展双边合作，但国际社会必须陪我们一起完成这一进程。罗兴亚妇女和女童还没有机会在安理会发出声音，但正如两位特别顾问所说，“未能停止暴行又一次使我们成为帮凶。”

主席（以法语发言）：我现在请阿尔巴尼亚代表发言。

卡达莱女士（阿尔巴尼亚）（以法语发言）：我首先要感谢法国主席今天就这个重要主题举行公开辩论。

（以英语发言）

感谢秘书长的报告和建议（S/2017/861），感谢妇女署执行主任和法语国家国际组织秘书长的情况通报，也感谢米娜－罗哈斯女士让安理会得以了解实际的实际情况。

阿尔巴尼亚赞成欧洲联盟观察员早些时候所作的发言，我想以本国身份补充以下几点。

现在，我们有越来越多的证据证明，实现性别平等和增强妇女权能有助于和平谈判取得成功和实现可持续和平，有助于加快经济复苏，有助于加强人道主义援助，有助于帮助对付暴力极端主义和防止侵犯人权。自第1325（2000）号决议通过以来，已

经有了真正的进展，会员国正在逐步将其原则和义务纳入其国家法律框架。

不过，规范框架的实施滞后。尽管国际社会做出了承诺，但妇女还没有充分地切实参与冲突预防和和平谈判进程。在和平谈判中，妇女仍是靠边站，即使参与谈判，也总是由男人决定何时以及如何实现和平。我们各会员国应该加强全面落实妇女与和平与安全议程的决心，以便真正改变实际情况。

阿尔巴尼亚在增强妇女权能和实现性别平等方面取得了重大进展。现在，阿尔巴尼亚妇女在议会中占28%，在部长会议中占50%。虽然我们还没有通过第1325（2000）号决议的国家行动计划，但在我们的国家性别平等和打击家庭暴力国家战略框架下，性别问题已在安全部门实现主流化。我们也将第1325（2000）号决议的各目标纳入了我们武装部队人力资源及阿尔巴尼亚国家警察公共秩序的管理战略之中。

这使得女性加入武装部队的人数增加，如今，女性已在我国军人中占到17%。阿尔巴尼亚现任国防部长是女性，她的前任也是女性。此外，我们还制定了关于促进女性职业晋升的政策和规章制度。为加快提高妇女的代表性，国家警察在招聘政策中为女性设定了50%的暂定配额。目前，女性在国家警察中占14%，与此同时，我们还为女性晋升到行动指挥岗位制定了具体的培训计划。

目前，我们正在我们的荷兰合作伙伴、妇女署、欧洲安全与合作组织及欧洲联盟代表团的支助下起草我们的国家行动计划。我们正在确保这一起草进程不仅将相关的政府利益攸关方，而且还将民间社会和妇女团体聚集在一起，因为这是增强其未来执行所需的主人翁意识和政治意愿的最佳途径。区域行动计划在促进和平与安全方面也发挥着重要作用。在此背景下，阿尔巴尼亚承诺全力支持意大利倡议建立地中海妇女调解员网络，该网络是一个

具体机制，旨在通过让妇女更多地参与和平进程来预防和缓解冲突。

最后，我们鼓励联合国系统确保将性别平等观念纳入其所有活动。阿尔巴尼亚大力支持秘书长为促进性别平等和增强妇女权能作出努力和个人承诺。我谨援引他睿智的话作结语：“我们的世界需要更多的女性领导人。而且我们的世界需要更多的男子挺身而出，促进性别平等。”

主席（以法语发言）：我现在请匈牙利代表发言。

博焦伊女士（匈牙利）（以英语发言）：匈牙利赞同欧洲联盟观察员所作的发言。

我感谢法国召开今天的公开辩论会。我要与其他人一道感谢各位通报人今天上午向我们作了非常翔实和感人的报告。

在受冲突影响的地区，妇女是促进和平的力量。她们在兵荒马乱形势下确保家庭生活，发挥关键作用，而且参加社区建设和基层和平运动也特别积极。不仅在政治决策中，而且在打击暴力极端主义方面，都应充分发挥妇女的聪明才智。在地方、国家和国际各级，我们支持当地妇女的和平倡议，并希望看到民间社会和妇女领导的组织在和平进程中发挥的重要作用得到肯定。

我们认为，妇女与和平与安全议程上的各个问题相互关联、相互连接，因而必须一并处理。为确保在国家和国际层面切实执行妇女、和平与安全框架，各种机构和各国政府相互之间必须进行密切和全面的合作。我们必须利用联合国系统内所有可用工具，确保采取从地方到全球各级统筹的办法。

匈牙利是妇女、和平与安全国家协调中心网络的积极成员，继续开展部际协商进程，目的是建立一个关于执行源自妇女与和平与安全议程的任务的国家机制。匈牙利外交与贸易部现在正计划为相关各部委的专家、军队、警察、维和人员以及感兴趣的民间社会组织和学者举办一次妇女与和平与安全

议程宣讲研讨会。该研讨会的主题之一是妇女有效参与建设和平。

匈牙利深感关切的是，针对妇女人权卫士以暴力相威胁和使用暴力的现象增多。我们应当加强努力，更有效地打击这一危险现象，并制定横向专门对策。匈牙利认为，青年的参与对于打造可持续和平与发展具有重要意义。我们必须增强女童权能，使她们日后成为强有力的妇女及其社会的积极成员。我们还认为，让妇女更多地参与维和特派团极为重要。在制定、执行和评估有关保护平民和人道主义援助的战略方面，她们的贡献特别有用。我们高兴地看到，政治事务部、维持和平行动部和欧洲基金会中心继续努力，就性别问题建设工作人员能力和建立高级别问责制。

在国家层面，匈牙利正寻求不断增加在联合国维和特派团中部署的女军事专家和警员人数。杜绝有罪不罚文化会大大有助于在国家和国际层面预防冲突和保持和平，因为确保对严重罪行进行问责，有助于我们实现和解。稳定和坚韧的社会能消除不公正现象、促进人权、建设和平社会。我们高度赞赏联合国法治与冲突中性暴力问题专家组所做的工作。此外，匈牙利为在妇女署与司法快速响应机制之间协作框架内部署的性别问题顾问的宝贵工作以及妇女署关于防止暴力极端主义的工作自豪地作出了贡献。

主席（以法语发言）：我现在请巴基斯坦代表发言。

穆尼尔先生（巴基斯坦）（以英语发言）：我们感谢安全理事会主席国法国组织召开今天关于实现妇女与和平与安全议程的承诺的非常重要的会议。

我们感谢秘书长办公厅主任、妇女署执行主任和各非政府组织代表今天上午通报情况。

过去二十年来，冲突数量急剧增加。长期动荡、暴力、武装冲突和战争局势继续不成比例地影响妇女和女童。冲突期间，恐怖主义组织和冲突各

方实施从性暴力到性剥削和性虐待等各种暴行，使妇女遭受的身心创伤畸重。更恶劣的是，对妇女和女童的剥削并不是冲突的附带现象。这是一种被广泛用来凌辱和恫吓平民的工具。根据秘书长的报告（S/2017/861），性暴力继续被用作一种战术，若干武装冲突当事方涉嫌实施战略性的广泛强奸，包括大规模强奸。但是，值得称赞的是，妇女并未因此却步。在全球各地，她们愿意并且能够分担建设和平、建立和平与预防冲突的重任。

在她们的努力中，安全理事会及其在全球为制止这种惨无人道做法而开展的工作发挥了作用。具有里程碑意义的第1325（2000）号决议引入了冲突中妇女问题的新焦点，并将其体制化，将妇女的参与和权利推到政治辩论的前台核心位置。虽然挑战仍然严峻，而且许多新的保护危机继续出现，但我们集体消灭这一祸患的决心使人有理由抱有希望。在这方面，我愿强调四个具体要点。

第一，安全理事会作为负责维护和平与安全的首要机构，应注重冲突根源，以便消除这种罪行赖以滋生的土壤。第二，联合国应发挥独特作用，加强与相关机构合作和协调，帮助确保妇女拥有其应有的一席之地。第三，各国政府对妇女安全和权利负有首要责任。国际社会应支持有关各国努力捍卫妇女权利，并在这方面提供协助。加强国家机构的能力对于这一努力至关重要，妇女署可以扮演主角。第四，应将性别平等观念充分纳入建设和平范式，以便加强保护的环境。这将意味着不仅让妇女更多参与维和任务，而且还让妇女在和平协定中以及在冲突后复原的稳定和重建阶段发挥更大作用。

我们完全支持秘书长对性剥削和性虐待行为的零容忍政策。巴基斯坦是首批签署秘书长关于这一问题的自愿契约的国家之一。我们还为性剥削和性虐待行为受害者信托基金提供了捐助。

最后，我要重申，在打击冲突和冲突后局势中暴力侵害妇女行为方面，拥有保护授权的多层面维

和特派团发挥着至关重要的作用。作为一个主要的部队派遣国，巴基斯坦仍完全致力于该项事业。

主席（以法语发言）：我现在请马尔代夫代表发言。

穆罕默德先生（马尔代夫）（以英语发言）：我国代表团要感谢主席国法国召开本次非常及时的公开辩论会，讨论妇女、和平与安全问题。我还要感谢秘书长就此问题作出的专注努力。

妇女能够让世界变得更加美好。为了实现这一目标，各国政府和联合国等国际组织，必须为妇女提供空间，使其能够参与制定国家安全方面的重要决策。我们深受鼓舞的是，安理会承诺重振关于妇女参与和平与安全的讨论。

在许多方面，17年前通过的里程碑式第1325（2000）号决议改变了我们对以下方面的看法：确保更多妇女进入国家、区域和国际机构各级决策层以及预防、管理和解决冲突与建设和平机制。然而，在该项决议获得通过17年以及《消除对妇女一切形式歧视公约》签署40年后，我们的成就甚微。

马尔代夫感到欣慰的是，我国是爱好和平和祥和安宁的国度。与此同时，我们马尔代夫人还确认，妇女在缔造和平、维持和平和建设和平中的作用是促进性别平等和增强妇女权能这一更大历史性整体进程的组成部分。平等和不歧视的原则是《马尔代夫宪法》的核心所在。马尔代夫在教育领域实现了性别均等，女毕业生人数多于男性，更多的女性取得高等教育博士学位。我国公务员逾60%是女性，司法机构工作人员40%是女性，包括法官和行政人员。

我们加强了我国法律，颁布了禁止性骚扰、家庭暴力和性犯罪的新法，以确保妇女受到保护，免遭性虐待和性暴力以及身心上的虐待和暴力。作为增强妇女权能的又一步骤，阿卜杜拉·亚明·阿卜杜勒·加尧姆总统制订了新政策，以保证国有公司所有管理委员会30%的职位由妇女就任。

立法、法律和政策只能使我们达到这种程度。我们认为，只有通过改变我国社会政策，弘扬尊重妇女、包容各方以及确认妇女作为人与男子享有同等权利的文化，才能落实以性别平等为核心的第1325（2000）号决议。修改法律固然重要，但归根结底，内心深处的变化才有实际意义。

研究表明，确保更多妇女就任权力和决策职位反过来可使人们进一步接受她们，从而增强人们对于妇女在决策中作用的认识。正因为如此，马尔代夫政府重点确保妇女有同等机会参与政府的重大决策。正因为如此，我国警察部队备受赞誉，被视为南亚女警察比例最高的部队。正因为如此，在联合国这里，我们的特使——我们的和平使者，在最高级别上必须包括妇女。作为这种承诺的象征，秘书长也许可增加女性担任其特使的人数，特别是在解决冲突方面。

当妇女成为变革的推动者和管理者时，各国和各国社会就会更强大、更繁荣、更稳定而且更安宁。安理会能够而且应该推动这一变革。这一变革若更具包容性，安理会就能以更大的公信力做到这一点。同时，马尔代夫随时准备推动塑造我们的共同未来——妇女将当家作主的共同命运，并在这方面给予合作。

主席（以法语发言）：我现在请荷兰代表发言。

格雷瓜尔·范·哈伦夫人（荷兰）（以法语发言）：我感谢主席国法国今天召开本次重要辩论会。

（以英语发言）

荷兰王国完全赞同欧洲联盟的发言。我们也完全支持意大利和加拿大两国常驻代表作为妇女、和平与安全之友小组主席所作的发言。

我们还感谢秘书长办公厅主任通报情况，并感谢秘书长提交的报告（S/2017/861）及其在此问题上发挥的领导作用。

在安理会，我们理应提及Nalia、瓦莱丽、Angèle、约瑟芬、爱丽丝、马蒂娜、玛丽、妮科尔和Natifa等名字，因为这些名字出现在人权观察组织本月关于中非共和国武装团体广泛性暴力的报告中。该报告指出，在将近5年的冲突期间，该国武装团体使用强奸和性奴役作为战争策略。因此，报告触目惊心地提醒我们，冲突对妇女产生了怎样的影响，同时令人痛心地点提醒我们，第1325（2000）号决议至今仍非常切合实际。这种提醒令人痛心，因为它提醒我们，接下来将要制定八项决议，因此，我们必须认真讨论该项决议的执行情况。

妇女仍然没有积极参与许多和平进程，包括联合国牵头或协助的和平进程。因此，她们作为推动和平的强大力量，未得到人们的认可。我们真要言行一致，就必须向和平进程的各方施压，让妇女参与进来，而不是视之为可有可无的做法，因为今天向妇女、和平与安全非正式专家组通报情况的人，即米娜-罗哈斯女士这样的人，就是鲜活的例证，证明妇女有意义的参与可对和平进程起到什么作用。不过，如果她们无法参与，冲突往往旷日持久，妇女和女童首当其冲。正如秘书长在其报告中恰如其分地指出的那样，

“只有得到落实，承诺才能变为切实的成绩，改变人们的生活，并且变革社会”（S/2017/861，第6段）。

今天，我要强调需要予以满足以使第1325（2000）号决议成为现实的三个条件。

我们应该提醒自己，首先，将性别观点纳入主流本身并非目标，而是一种手段——实现变革性和平议程的手段。男女有意义和平衡的参与有可能改变预防冲突与和平进程。第1325（2000）号决议是本着这种变革性意图通过的。

我们不能单纯地让妇女围坐在桌旁，然后在方框里打钩，更不用说执行第1325（2000）号决议了；这不只是数字问题。我们必须纳入妇女的观点，使实地的妇女组织能够通过实质性的参与，让

人们听到它们的声音。我们要是做到这一点，一项和平协议持续生效15年以上的概率就增加35%。单是这一数字就已说明问题。在这方面，我欢迎到访萨赫勒的访问团在马里与妇女组织举行的会议。理想的情况是，在今后的访问中，这不会成为单独会议，而是要在其它会议上听取妇女的意见。

其次，为落实第1325（2000）号决议，不仅必须将其融入联合国的各种文件，也必须将其转化为计划和活动。它需要投入运作，而且同样重要的是要注资。迄今已有68个会员国制定了国家行动计划。虽然我们赞赏那些已经这样做的国家，但荷兰王国强烈呼吁剩下的三分之二的联合国会员国也这样做。此外，遗憾的是，荷兰王国是确实资助其国家行动计划的少数几个国家之一。如果我们要真正把性别平等化作现实，就应提供更多的资金。

第三，也是最后，在所有这一切中，正如秘书长也在其报告结尾中指出的那样，联合国应该“发挥表率作用和激励作用”（同上，第111段），就要在我们所有特派团任务授权中纳入足够强烈的、关于妇女、和平与安全言辞；系统地通过性别透镜进行战略审查并分析妇女、男人和青年人在冲突动态中的力量层面；因此，要求部队派遣国对所有维和人员进行性别培训，并随后将妇女实际部署到实地；通过透明度、问责制和细心地照料受害者展示对性剥削和性虐待的零容忍；并且正如非政府组织妇女、和平与安全工作组所正确提倡那样，提升而不是压低维和特派团中性别问题顾问的作用。我们欢迎其他部队派遣国为此作出的努力，我们特别支持加拿大努力将性别纳入下个月在温哥华举行的维和问题国防部长会议的讨论和认捐的一部分。

最后，我们承担着将第1325（2000）号决议纳入变革性的和平议程——一个由联合国领导的、开展行动并已充资的议程——的挑战和责任。其实施应使得Valérie、Alice和Nicole等人能够领导本国的和平谈判。最后，我再次重申荷兰王国支持第1325（2000）号决议以及我们对执行这项决议的真诚承诺。

主席（以法语发言）：我现在请萨尔瓦多代表发言。

Jaime Calderón先生（萨尔瓦多）（以西班牙语发言）：我们谨表示赞同加拿大代表以妇女、和平与安全之友小组的名义所作的发言。

萨尔瓦多高兴地参加了以妇女、和平与安全为主题的这一重要的公开辩论会。我们要表达我们对安理会关于这个议程项目的工作的承诺。

作为通过谈判克服武装冲突的国家，萨尔瓦多忠实地倡导和平与发展的承诺。我们相信巩固民主及其制度是我们各国人民发展的决定性因素。近年来，由于萨尔瓦多相信性别平等和赋予妇女权能是发展、治理、和平与民主的基本条件，萨尔瓦多在保护妇女权利的立法和架构方面取得了重要进步。

同样，对于萨尔瓦多来说，重要的是肯定如第1325（2000）号决议所确认的，妇女在预防和解决冲突和巩固和平方面所发挥的作用。因此，我们认为，必须重视针对妇女的暴力，要把这个问题作为公共政策的一个重要部分。因而在7月份，萨尔瓦多出台了执行关于妇女、和平与安全的第1325（2000）号决议的国家行动计划，这加强了我们在不同领域内，特别是在建设和平与安全方面，对妇女的承诺。

该计划反映自2014年为执行第1325（2000）号决议及其后各项决议而设立全国委员会以来就此问题作出的努力。它是中美洲地区的开创性文件，其中包括五项支柱措施，以促进将妇女纳入巩固和平进程，特别是在公民安全方面。此外，国家行动计划中规定的行动超越了安全问题，概述了解决社会保障其他方面的创新行动；我们认为这对于全面的做法和执行第1325（2000）号决议是同样重要的。

萨尔瓦多参与了一个正在进行的内部对话进程，寻求国家所有利益攸关方的参与，以期按照第1325（2000）号决议的规定，在1992年取得的和平基础上，再接再厉，促进妇女的参与并推广其性别问题经验。我们认识到妇女和青年在预防和解决冲

突中不可或缺的作用，并强调有必要促进他们充分参与维护和促进和平。

此外，萨尔瓦多认为，必须保证参加联合国维和行动的人员的最高水平的道德操守。因此，我们重申，我们绝对信守本组织禁止性剥削和性虐待的政策。在这方面，作为一个国家，我们自愿加入秘书长关于结束性剥削和性虐待的契约。

我们还要表示赞赏本组织在对受害者的预防、培训和援助框架内采取的措施，我们强调必须审查这方面进展情况，而且必须聚焦于减少冲突地区性暴力幸存者的污名。萨尔瓦多谨重申致力于支持维和行动，为此派遣最训练有素的人员，并在派驻不同特派团的部队和警察中纳入更多的妇女。

最后，我们重申，我们支持根据第1325（2000）号决议和随后的安全理事会决议，确保妇女参加各种特遣队的所有举措。我们肯定法国主持安理会所作的重要工作，我们感谢妇女署对我们国家委员会的努力和为制定我们的国家执行决议行动计划而提供的支持和技术、政治和财政援助。我呼吁其继续支持我国在这个重要领域的发展。我们希望，通过了解我们的经验，还将鼓励该地区其他国家更加深入地参与和平与安全问题，特别是从第1325（2000）号决议展现的包容角度。

主席（以法语发言）：我现在请智利代表发言。

巴罗斯·梅莱特先生（智利）（以西班牙语发言）：我们感谢法国代表团召开这次公开辩论会，我们感谢通报人的发言。我们向本区域的民间社会代表致以特别的问候。

智利赞同加拿大代表以妇女、和平与安全之友的名义，以及巴拿马代表以人类安全网名义所作的发言。

我们欢迎秘书长的报告（S/2017/861），并表示我们支持智利已签署的关于制止性剥削和性虐待

自愿契约的倡议，任命受害者权利倡导者，高级妇女人才管道倡议以及男女平等参与本组织的战略。

智利意识到妇女作为变革动力和和平缔造者的重要作用，2009年在巴切莱特总统领导下制定执行第1325（2000）号决议的行动计划，成为拉丁美洲先驱。第二个国家行动计划现已全面实施，重点强调教育和人员培训。

新计划包括安全理事会的建议和这方面的国际最佳做法，在制定衡量具体目标进展的指数方面取得进展，这些目标旨在促进和推动妇女在和平行动中进入各级行动和决策。我们已将性别平等视角纳入智利在联合国确定的所有四大行动领域和目标——预防、参与、保护和救济及恢复——开展和平行动的理论、规划与实施。智利是西班牙推动的第2242（2015）号决议的共同提案国，是妇女、和平与安全国家协调中心网络的创始成员国之一。该网络最近即9月举行会议，重申其承诺继续支持和促进妇女参与所有领域的决策。

机会平等和增强妇女权能，是我国政府性别平等议程的重要支柱。该议程已经取得扎实进展，如将性别平等视角纳入选举改革，要求国会候选人至少40%为妇女。在国际一级，我们促进和保护武装冲突中妇女的权利，特别注重加强妇女参与有关国际和平与安全的决策。我们通过这种方式增强驻海地和平特派团和哥伦比亚特别政治任务中的妇女参与度。在预防领域，我们正在根据妇女与和平与安全议程开展学术活动，鼓励将性别平等视角纳入保持和平活动。

妇女参加和平行动，可提高行动对实地妇女和儿童问题的认识，有助于防止性剥削和性虐待。在这方面，参加和平行动的妇女和社区妇女均在保持和平与保护妇女权利方面发挥中心作用。我们赞同前面发言者的观点，确认我们面临的最大挑战之一是增加参加和平行动的妇女人数，特别是确保在这种行动中配置性别平等问题顾问。

主席（以法语发言）：我现在请牙买加代表发言。

拉特雷先生（牙买加）（以英语发言）：首先，我谨感谢秘书长的报告（S / 2017/861），感谢秘书处、妇女署和主席女士你努力保持妇女与和平与安全议程经久不衰。我国代表团欣然赞同以妇女、和平与安全之友小组的名义所作的发言。

我很荣幸能够参加安全理事会关于第1325（2000）号决议的公开辩论。牙买加与此决议有着长期历史渊源，我们愉快地想到了我国2000年担任安全理事会成员期间促成该决议通过的审议过程。我们继续将其视为我们推动国际和平与安全努力的一大成就。牙买加认为，必须承认妇女可在修复破裂社区和保持和平方面发挥宝贵作用。

在此背景下，我们赞同秘书长的意见，即需要进一步努力确保妇女有意义地参与和平进程，切实执行妇女与和平与安全议程。但是，我们关切地注意到，继续存在执行不力的状况。这尤为令人担忧，因为世界各地和平与安全面临的挑战不断增加。因此，我们赞同这样的观点，即预防措施不能仅限于应对迫在眉睫的危机，而需要解决结构性因素和根源，包括性别不平等问题。

就我们而言，牙买加政府已经制定了一项促进性别平等的国家政策，以确保在牙买加公共和私有部门推进男女平等的原则。这项政策符合我国国家发展政策和《2030年可持续发展议程》。事实上，牙买加已经按照可持续发展目标5，于2016年7月发起“他为她”运动，作为妇女署开展的全球团结运动的一部分。发起该运动是为了使其成为平台，让成年男子和男孩可以参与，并成为变革推动者，实现两性平等，杜绝侵害妇女和女孩的暴力行为。另外，今年7月，我国内阁批准了一项2017-2026年根除性别暴力国家战略行动计划。

我们赞同秘书长的看法，即应当建立有效机制，确保切实有效地衡量妇女与和平与安全议程所取得的成果。我国代表团希望更进一步，建议此类

机制顾及取得必要成果所需提供的合作和支持。在此努力中，融资必不可少。因此，牙买加欢迎秘书长在其报告中谈到这个问题。我们完全赞同秘书长的主张，即我们需要

“重新确定支出模式，有效协调筹资手段，探索创新型的灵活融资形式”（S/2017/861，第97段）。

必须如此努力补充长期承诺，保障融资充足、可预测、可持续。

我们赞同这样的观点，即突出妇女、和平与安全必须考虑到年轻人特别是青年妇女作为和平建设者可发挥的作用。因此，我们重视目前正在根据关于青年、和平与安全问题的第2250(2015)号决议开展工作，以实现这一目标。

确保男女平等有效的参与，是建设包容性和平社会的基础。我国代表团赞成努力确保增强妇女经济权能，促进妇女加入各级治理架构，提供司法救助和安全保障。此外，妇女在裁军、不扩散和军备控制方面的作用再多强调也不为过。在这方面，牙买加赞扬我们的姊妹国家、加勒比共同体伙伴特立尼达和多巴哥在第一委员会带头审议有关该问题的双年度决议。我们特别希望确保在处理武装暴力对性别平等的具体影响和确保妇女充分参与促进性别平等的解除武装、复员和重返社会方案方面继续取得进展。

民间社会的参与将是这项努力的一个关键要素，在此进程中，民间社会始终是非常宝贵的伙伴。事实上，如果没有对建设当地社区间信任必不可少的各种利益相关方的参与，就不可能取得进展。在这方面，我们赞扬乔治敦妇女、和平与安全研究所和奥斯陆国际和平研究所制定昨天刚刚推出的妇女、和平与安全指数。

最后，我国代表团对秘书长亲自承诺确保联合国履行义务支持妇女与和平与安全议程感到鼓舞。我们欢迎加紧努力提高包容性，促使妇女更多参与联合国和平与安全举措。我们坚信，对整个联合国

而言，这是一个好兆头，将产生必要的催化效应，确保和平进程取得实际成效，确保经济发展，实现全球社会繁荣。

主席（以法语发言）：我现在请伊拉克代表发言。

乌鲁姆先生（伊拉克）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨祝贺法兰西共和国本月主持安理会。我们感谢法国以透明方式大力指导安理会工作。我也感谢埃塞俄比亚联邦民主共和国在上月担任安理会主席期间所做的工作。

伊拉克努力使妇女更多地参与公共生活。我们正在提高妇女对自身的社会、经济和政治权利的认识。我们借助平等机会政策，适用性别平等原则。这一原则除了适用于决策和能力建设，还适用于高级职位的任命，以及在国家议会和市镇议会中的代表权。

2005年的《伊拉克宪法》保护并维护妇女权利，并确保其受到关爱。它还还为妇女提供了社会和医疗保险，以及自由和有尊严的生活方式。《宪法》认为所有伊拉克人在法律面前人人平等，不因性别、种族、民族和宗教而受到歧视。自2003年以来，我们已经提高了妇女担任领导职务的比例。这份新《伊拉克宪法》规定，妇女在国民议会所占席位不得少于25%。现在，我们有83名女议员和女部长；3名女大使和86名女法官。今天，伊拉克女性除了担任首都市长之外，还担任大学校长和75所学院的院长。伊拉克首都有700万居民，还有一名女市长。

提高妇女地位是实现和平与安全的重要步骤。因此，伊拉克继续同专注于提高妇女社会地位和增强妇女社会权能的国际组织合作。政府正与联合国伊拉克援助团（联伊援助团）性别平等股共同努力，以便使全国和解委员会与联伊援助团达成一项伙伴关系协定，从而加强妇女在民族和解中的作用，提高人们对于第1325（2000）号决议重要性的认识。

在所有领域为妇女和女童提供平等机会，是世界和平、繁荣与稳定的基石。然而，伊拉克却遭遇了伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）等实施的一波恶性恐怖主义袭击。这些袭击对国际和平与安全造成了威胁。伊拉克平民，尤其是妇女和女童，遭受了最令人发指的恐怖主义行径。我们必须提请各方关注该恐怖主义组织对数以千计的雅兹迪妇女和女童及伊拉克其他年龄段的妇女实施的犯罪。她们被当作奴隶卖到伊拉克与叙利亚边界沿线地区，在那里遭受了最恶劣的性奴役。因此，国际社会必须加倍努力，协助伊拉克解救这些妇女，并帮助其恢复和重新融入社会，以便回归正常生活。

我国政府已经为此采取了建设性步骤，包括在2016年9月23日签署了联合国与伊拉克政府关于预防和应对冲突中性暴力的联合公报。我们继续与驻巴格达的联伊援助团以及负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办事处驻纽约的技术队合作，通过实施为此目的制定的一项国家计划，执行该声明的各项条款。此外，我们还将6月19日定为全国消除冲突中性暴力日。

8月9日，伊拉克致函安全理事会主席（S/2017/710，附件），转达了我们的希望和想法，即看到安全理事会通过一项决议，确保对伊黎伊斯兰国成员因其在伊拉克所犯罪行，包括构成危害人类罪的所有行为，追究其责任。我们还从国际社会那里寻求帮助，谴责伊黎伊斯兰国实施的谋杀、绑架、挟持人质、性奴役和其他形式性暴力、强奸、买卖婚姻或逼婚等行为，以及征募和利用儿童、袭击基础设施、破坏文化遗产及贩运文化财产行为。9月21日，安全理事会一致通过了关于搜集伊黎伊斯兰国犯罪证据的第2379（2017）号决议，以追究犯罪者的责任并将其绳之以法。

主席（以法语发言）：我现在请奥地利代表发言。

Charwath先生（奥地利）（以英语发言）：首先，请允许我感谢法国召开本次非常切合现实的公开辩论会。

奥地利赞同此前以欧洲联盟、人的安全网，以及妇女、和平与安全之友小组的名义所作的发言。

正如主席指出的那样，我们必须更加关注议程的执行。奥地利坚信，欧洲安全与合作组织（欧安组织）等各区域组织可以发挥关键作用，将我们在全球一级的政治承诺化为实际行动，并对实地产生影响。因此，我们已将第1325（2000）号决议及其后续决议的执行放在今年奥地利担任欧安组织主席期间工作议程的首位。请允许我根据我们的经验，谈谈我们从欧安组织工作中汲取的三小点认识。

第一，没有妇女的参与，就无法持久解决冲突。4月份，我们组织了一次关于有效和平进程和妇女参与的高级别务虚会，从而得以就如何加大妇女对和平议程的有效参与问题征集具体建议。

第二，另一个关键要素是新闻业要促进性别平等，要保护女记者。妇女通常仅被描绘成受害者，但促进性别平等的新闻业能够改变性别方面的成见，促进增强妇女权能，并提高大家对妇女在预防、管理和解决冲突方面的关键作用的认识。我们将于11月3日在欧安组织继续开展这一讨论，就媒体在促进妇女与和平与安全议程中的作用举办一场活动。

我要强调的第三点是，要在全球框架与国家和地方执行工作之间搭建桥梁，区域组织是理想之选。因此，奥地利再三呼吁欧安组织就妇女、和平与安全通过一项全组织行动计划，该计划将成为这方面的一个有用工具。遗憾的是，迄今尚未就通过这样一项行动计划达成一致意见。

尽管如此，我们仍相信即将于12月在维也纳举行的欧安组织部长级理事会会议将提供一个契机，藉以加强并重申欧安组织在这方面的承诺。我们希望，欧安组织参与国将支持我们开展这一努力，并通过我们提交的两项决定草案。

最后，请允许我强调，奥地利仍致力于在欧安组织区域内外促进妇女权利、性别平等和妇女与和平与安全议程的执行，我们将继续开展这一工作。

主席（以法语发言）：我现在请格鲁吉亚代表发言。

阿格拉泽女士（格鲁吉亚）（以英语发言）：首先，请允许我表示，我们感谢主席国法国今天召开关于执行妇女与和平与安全议程的辩论会。

格鲁吉亚赞同欧洲联盟观察员早些时候所作的发言。请允许我以本国代表的身份补充几点意见。

我们在接近第1325（2000）号决议通过17周年之际，再次强调对性别平等、增强妇女权能和保护妇女权利等问题的重视。在这些年里，此项里程碑式决议为会员国订立了一项复杂的议程，以便进一步增强妇女的权能，促进其权利，使其更多参与和平与安全努力。在该项决议获得通过后，妇女的作用越来越重要，特别是在预防和解决冲突以及维护和平与安全方面。然而，必须开展更多的工作充分执行妇女与和平与安全议程和相关决议。

我们对秘书长的报告（S/2017/861）表示欢迎，其中着重强调妇女在所有层面更多参与和平与决策进程的至关重要作用。报告指出，我们在言行中都必须将实现和平与安全、可持续发展及人权的努力联系起来。显然，和平能否持久，直接取决于妇女是否参与和平进程、政治、治理、体制建设、法治、安全部门和经济复苏；同时，性别平等和妇女安全程度是最可靠的和平指标之一。

格鲁吉亚颁布实施了及早切实执行妇女与和平与安全议程的国家政策框架和行动计划。目前，政府正在起草我国执行第1325（2000）号决议的2018-2020年第三次国家行动计划。同以往一样，我们正在与民间社会进行广泛协商，与来自职能部委、负责执行该决议的国家机构和妇女组织的国家伙伴一道，制订这项新的行动计划。整个进程高度包容和透明。

格鲁吉亚最近批准《预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》，又称《伊斯坦布尔公约》，并在行政部门建立性别平等和制止暴力侵害妇女和女童行为机构间委员会。这表明，我国坚定地致力于提高和促进性别平等，并确保增强妇女权能和充分保护妇女的权利。该委员会是《伊斯坦布尔公约》第十条构想的国内协调和监测机制，其工作重点是人权、家庭暴力及妇女、和平与安全。

我们着重强调加强防止暴力侵害妇女行为的措施和增强妇女权能的重要性，同时持续关切生活在格鲁吉亚被占领的两个地区——阿布哈兹和南奥塞梯的妇女。被占领土上妇女的基本权利和自由继续遭到严重侵犯，包括但不限于行动自由等许多其它权利。由于没有国际监测团，被占领土的局势格外令人担忧。我们力求实现《2030年可持续发展议程》并兑现不让任何人掉队的承诺，此时此刻，生活在格鲁吉亚被占领两个地区妇女的权利令我们深感关切。

我们支持秘书长报告所载的建议，赞同必须将现有承诺付诸实践。有鉴于此，我要再次重申格鲁吉亚愿意加入旨在执行妇女与和平与安全议程的全球努力。

主席（以法语发言）：我现在请观察员国巴勒斯坦常驻观察员发言。

曼苏尔先生（巴勒斯坦）（以英语发言）：我们感谢举行本次重要会议，并赞赏秘书长办公厅主任、妇女署执行主任、非政府组织妇女、和平与安全工作组以及法语国家国际组织秘书长所作的努力和重要通报。

鉴于妇女在和平与安全方面的作用和贡献，以及将她们的参与纳入主流可能释放出尚未挖掘的潜力，摆在我们面前的问题不仅关系到半个地球，而且还关系到每一个人。自协商一致通过第1325（2000）号决议以来，发生了许多事情。然而，我们仍远未实现充分、平等参与的目标，包括在预防和解决冲突及建设和平中，也根本没能确保对妇女

的保护和增强她们的权能。性别平等和不歧视仍是履行联合国宗旨和原则以及我们所有崇高集体承诺和《2030年可持续发展议程》的先决条件。

巴勒斯坦国欢迎秘书长的报告（S/2017/861）及其执行妇女与和平与安全议程的承诺，包括将性别平等置于其预防纲领和众多外交努力的中心。我们感谢联合国在这方面所作的一切努力，包括妇女署、联合国人权事务高级专员办事处的努力，尤其是在人权、能力建设、就业和法治方面。我们敦促联合国各机构，特别是在巴勒斯坦开展活动的机构，包括秘书长特别代表，加强各自与妇女组织的接触与合作。

我谨着重强调巴勒斯坦自身在这方面所作的重要努力。巴勒斯坦妇女运动是本地区内外最早和最强大的运动之一，其体制和代表结构早在19世纪就已确立。在巴勒斯坦解放组织（巴解组织）内，巴勒斯坦妇女总联合会是最早建立的工会之一。继1991年马德里和平会议后，还建立了与巴解组织各政党和其它组织内不同妇女团体有关的协调结构，即妇女事务技术委员会。自那以来，取得了许多其它成就，包括巴勒斯坦2012年组建执行第1325（2000）号决议的高级别国家委员会，归属妇女事务部会同相关部委和非政府组织的领导。

2016年，巴勒斯坦国是通过妇女、和平与安全国家行动计划的68个国家和实体之一。政府和民间社会组织通过的2017-2019年行动计划确定三项主要目的：首先，确保在国内和以色列的占领下保护妇女和女童；其次，确保通过国家和国际机制有罪必究，尤其侧重于通过占领犯下的罪行和侵权行为；第三，在国家国际层面促进妇女在政治上参与决策。巴勒斯坦国还毫无保留地加入核心国际人道主义法和人权文书，包括《消除对妇女一切形式歧视公约》。让妇女参与和增强其权能也是2017至2022年国家政策议程中贯穿各领域的重要目标。

然而，我们意识到，尽管作出所有这些努力，但仍有更多的工作要做。2009年，仅有一名妇女在

当选后进入巴解组织最高行政机构。妇女能否竞选议会和地方议会议员，仍由配额决定。虽然妇女组织是民族和解最有力的支持者，但是，它们却没有参加和解会谈，这是不公平的。适用的相关立法框架也已过时，必须予以修订，以确保符合巴勒斯坦的国际承诺和义务，从而为妇女提供应享的保护和权利与机会。

自一个多世纪前得以创建以来，巴勒斯坦妇女运动就一直在开展两个方面的斗争：争取巴勒斯坦独立的斗争和争取妇女权利并赋予其权能的斗争。这是该运动至今仍在开展的双重斗争。以色列的占领仍是我国妇女的权利遭到侵犯、其脆弱性及其人身遭受暴力的主要根源。我们一再呼吁保护巴勒斯坦人民，特别是妇女和儿童。我们还呼吁有罪必究，这是第1325（2000）号决议的一个关键要素，也是消除武装冲突对妇女过大和独特影响的首要要素与杜绝侵权行为和犯罪的唯一途径。

巴勒斯坦愿尽己之力，增进妇女的权利和妇女在和平与安全方面的作用。显然，要在我国享有这些权利，就需要结束以色列的占领。因此，我们将继续努力，寻求结束占领，在独立、正义与和平的道路上取得真正进展，让妇女平等和充分地参与其中，从而建立一个独立的巴勒斯坦国，一视同仁地确保我国全体公民享有人权。

主席（以法语发言）：我现在请博茨瓦纳代表发言。

恩图瓦哈先生（博茨瓦纳）（以英语发言）：主席女士，请允许我同其他人一道向你表示感谢，并祝贺你担任本月安全理事会主席。我还赞扬你召开本次关于妇女、和平与安全的公开辩论会。我还要感谢秘书长提交非常全面的报告（S/2017/861），着重介绍在推进妇女与和平与安全议程方面的主要成就和挑战。同样，我谨以我国代表团的名义感谢所有通报人就今天讨论的议题所作的颇有见地的通报。

博茨瓦纳完全支持妇女署执行主任的号召，即让更多的妇女参与和平与安全进程以及预防和解决冲突。我国重申致力于执行关于妇女、和平与安全的里程碑式第1325（2000）号决议。该决议是本机关在17年前通过的。该决议大大有助于作出努力，增强妇女的权能，让她们参与和平与安全举措，特别是预防冲突、和平与建立信任措施。为推动实现这一崇高目标，2015年开展了一项关于第1325（2000）号决议执行情况的全局研究。同年，秘书长编写了其关于妇女、和平与安全的报告（S/2015/716）。最重要的是，妇女、和平与安全及人道主义行动全球加速融资机制获得通过。

在通过设立妇女署促进妇女与和平与安全议程方面，联合国取得了长足进展，这增强了妇女的声音，为妇女在和平与安全方面发挥领导作用创造了势头。此外，设立负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室，任命受害者权利倡导者，创建支持性剥削和性虐待受害人信托基金以及在联合国行动中预防和应对性剥削和性虐待方面的领导班子，将大大有助于应对妇女在实地面临的挑战，也有助于打击和预防性剥削和性虐待行为。通过这些举措，全球各国成千上万的妇女和女童获得援助。

令人遗憾的是，妇女依然是武装冲突、家庭暴力、性虐待、强奸和人道主义危机的首当其冲受害者。尽管研究显示，妇女的更多参与大大有助于可持续和平与稳定，但在国家、区域和国际层面，妇女在预防和解决冲突、缔造和建设和平中的参与度仍然低下。

国际社会必须继续消除那些导致对妇女实施性暴力和性虐待行为长期存在的社会规范，并促进对国际人权法和人道主义法的尊重。在这方面，我们强调各国负起首要责任，履行各自义务，杜绝有罪不罚现象，有效利用一切可用手段加强问责制，起诉此类罪行和暴行的实施者。我们呼吁各国采取切实步骤消除妇女诉诸司法的障碍，包括创造一种有利的环境，让妇女能够轻而易举地举报暴力事件而不用担惊受怕。此外，我们促请各国加强本国刑事

司法系统的能力，为受害者诉诸司法提供便利。博茨瓦纳确认，性别平等以及将其列为国家发展议程当然还有《2030年可持续发展议程》的重点，具有至关重要的意义。

最后，我要赞扬安全理事会自2000年来定期召开公开辩论会讨论妇女、和平与安全问题，这确保了这一事项仍在全球议程上占据重要位置。我们还支持各利益攸关方为推进妇女与和平与安全议程开展的工作。我保证，博茨瓦纳继续支持这些努力。

主席（以法语发言）：我现在请印度代表发言。

拉尔先生（印度）（以英语发言）：我们感谢法国代表团召开本次公开辩论会。我们还感谢各位通报人通报最新情况，介绍关于本议程项目的进行中努力和正在出现的趋势。

安全理事会过去20多年来直接处理的武装冲突局势主要是国内冲突。这些国内武装冲突局势的起因往往是国家执行法治和维护有效治理的能力不复存。这些冲突还涉及破坏社会结构的非国家行为体和恐怖主义网络。令人遗憾的是，在这其中的许多冲突中，世人看到妇女遭受极端残忍的暴行，也看到性暴力被用作一种工具。与此同时，人们也逐渐更好地认识到，在解决冲突、建设和平以及旨在保持和平的治理方面，增强妇女权能并让她们参与解决冲突，有着重要的意义。

尽管妇女、和平与安全之间的联系得到更多重视，规范性框架在过去15年中也不断发展，但在武装冲突期间，身为非战斗人员的妇女和女童仍是主要受害者。西亚的伊拉克和沙姆伊斯兰国、西非部分地区的博科哈拉姆组织或东非的青年党等恐怖网络犯下的令人发指危害人类罪，特别是侵害妇女和女童的此等罪行，清楚地提醒人们注意仍需克服的严峻挑战。

进一步将妇女参与维和、预防和解决冲突及政治进程的做法制度化，对于应对这项挑战至关重要。这需要在实地层面建设能力建设和机构。因

此，必须在增强妇女权能和长期可持续发展的广泛社会背景中看待妇女、和平与安全问题。

在联合国，妇女地位委员会、消除对妇女歧视委员会和其它实体开展的工作继续推动增强妇女权能议程，以便能够对各国社会产生变革性的影响。《2030年可持续发展议程》着重强调可持续发展同和平与安全之间的相互关联。同样在联合国，虽然确认妇女更多参与维和行动的重要性，但进展依然迟缓。

过去70年，在联合国维和行动的具体框架中，印度一直是主要的部队派遣国。虽然女性维和人员的总数仅略微增加，但在近十年前的2007年，印度曾向联合国利比亚特派团部署了有史以来第一支全部由女性组成的建制维和警察部队。莫迪总理承诺增加印度女性维和人员在特派团中的任职人数。印度承诺兑现诺言，到今年年底使妇女就任军事观察员职位的人数达到15%。印度还承诺派遣另一支完全由女性组成的建制警察部队。

此外，印度还牵头为维和人员主办有关武装冲突局势中性暴力的专门培训课程。除其它问题外，这些课程侧重于妇女在冲突后局势中的作用。今年早些时候，印度第三次主办此类为女性军官开设的专门课程，该课程是由设在新德里的联合国维和行动中心与联合国妇女署合作组织的。作为第一个向秘书长支持性剥削和性虐待受害者信托基金捐款的国家，印度今年继续为这一事业做出贡献。

起诉对于预防至关重要。国际社会可发挥重要作用，为在这方面积聚足够资源以及建设能力提供帮助。有鉴于此，今年早些时候，印度向塞拉利昂余留事项特别法庭提供了捐助。特别法庭是对犯有使用儿童兵和强迫婚姻等罪行者进行审判和定罪中具有里程碑意义的法庭之一。

印度有数个关键决策职务是由杰出的女性担任的，其中包括议会下议院议长和许多部长。印度全国各地有130多万民选妇女代表在地方政府一级参与制定和执行注重性别平等的公共政策。印度还在国

际论坛上高度重视妇女的作用。1953年，大会的首位女主席即来自印度。

印度随时准备在国际上、从规范和实践两个方面就妇女与和平与安全议程所涉问题做出进一步贡献。

主席（以法语发言）：我现在请哥斯达黎加代表发言。

加西亚·古铁雷斯夫人（哥斯达黎加）（以西班牙语发言）：我们欢迎这样一个事实：自第1325（2000）号决议获得通过以来，妇女与和平与安全议程作为联合国规范性架构的一部分重要性大大增加，已成为预防冲突、维护和平以及实现可持续发展议程的关键组成部分。应继续将该议程作为一个优先事项纳入安全理事会各领域的工作。

我们赞赏在各领域为改进这一议程的执行工作所采取的各种步骤。但是，高级管理层的性别平衡是可取和必要的。根据秘书长的报告（S/2017/861），迄今只有23%的高级维和职务由妇女担任。因此，性别平等承诺还未得到履行。我们呼吁安理会常任理事国和当选成员明确支持秘书长在联合国的各级任命中实现性别均等的承诺。

必须将性别和人权视角纳入和平与安全进程的各个领域，如调查委员会、调解进程以及司法和过渡机制。我们欢迎在这方面做出的一些努力，比如，将妇女保护顾问纳入政治特派团与维和行动的战略规划进程以及冲突中法治和性暴力专家的培训工作，并让她们参与调查与性暴力和性虐待案件有关的犯罪行为的委员会，担任性别问题顾问。性暴力作为一种恐怖战术和战争武器被频繁地、广泛地使用，此种情形令人心碎，是不可接受的。此类行为必须受到严惩，同时彻底消除有罪不罚现象，并将犯罪分子移交国际刑事法院。这些行为是一种危害人类罪行。

我们赞扬秘书长为改革本组织的和平与安全架构所做的努力，特别是旨在消除性剥削和性虐待行为的举措。我们重申对这些行为的零容忍政策。哥

斯达黎加加入了今年9月发起的关于这一问题的自愿契约，以此重申我们防止性剥削和性虐待的承诺。我们也欢迎任命一名受害者权利倡导者并设立一个支助受害者的信托基金。

我们强调，必须为冲突中性暴力受害者和幸存者提供必要的支持，使其能够有尊严地适当重新融入各自社区。增强妇女经济权能可对冲突后恢复和总体经济增长产生积极影响。我们必须取消歧视性标准，确保妇女能获得经济和财政资源、财产、遗产、包括性健康和生殖健康在内的医疗服务以及诉诸司法和接受教育。

此外还必须消除武装暴力对妇女的影响，特别是承认妇女可以在裁军、不扩散以及军备控制方面发挥重要作用。《禁止核武器条约》获得通过，是各方——包括众多的妇女团体和组织——的一项历史性成就。最终通过这项条约的那次会议是由哥斯达黎加的一名妇女主持的。

必须保障妇女的平等机会，并确保增强妇女的经济、社会和政治权能，如此方能使妇女和女童在冲突后时期利用一切必要工具，在其社区中扮演至关重要的变革角色。

主席（以法语发言）：我现在请罗马尼亚代表发言。

任加先生（罗马尼亚）（以法语发言）：自第1325（2000）号决议获得通过以来，这一决议已成为联合国建设和平架构特别是贯彻保持和平理念的宝贵工具。

罗马尼亚赞同欧洲联盟观察员所做的发言。我现在谨以本国代表的身份发表几点看法。

过去的17年表明，妇女是促进和平的关键行为方。尽管如此，在已缔结的和平协议中，只有一半包含了关于妇女的规定。妇女在维和特派团中的存在对当地女性群体产生了积极影响，使妇女能够确保她们不仅被视为受害者，而且也被视为安全提供

者。她们也成为激励妇女和女童更积极参与社会活动的榜样。

我们欢迎联合国自2015年以来采取各种举措促进性别平等，推动妇女发挥越来越大的作用。在这方面，罗马尼亚极为赞赏秘书长的个人承诺。然而，还有更多工作要做。我们可以看到，亟需更多妇女在维和行动中担任指挥官级别的职位。我们赞赏警察司的倡议，即：为成为领导岗位——包括维持和平行动部内的领导岗位——候选人的女性工作人员专门开办培训班。

罗马尼亚强烈支持妇女参与部署在联合国特派团中的特遣队。我们感到自豪的是，一名罗马尼亚女警官获得了2015年度“国际女警察维和人员”的称号。目前，另一名罗马尼亚女警察在联合国利比亚特派团担任首席业务主任。

为了落实第1325（2000）号决议，罗马尼亚国防部通过了执行妇女与和平与安全议程的行动计划。目前，有40名罗马尼亚女军人参与联合国或其它国际组织部署在刚果民主共和国、阿富汗、巴尔干以及格鲁吉亚的特派团。让更多妇女参与有关促进持久和平的进程也很重要。因此，罗马尼亚加入了2016年9月23日在纽约正式启动的“妇女、和平与安全国家联络人网络”。我还要补充的是，在2017年6月13日和14日，罗马尼亚国防部在布加勒斯特组织了一次区域会议，讨论将性别平等观点纳入安全与防务工作主流的问题；罗马尼亚与联合王国和秘鲁一道参加了一次关于妇女参与维和行动的活动，这一活动是为大会本届会议开幕而组织的。

我国代表还参加了维持和平行动部和外勤支助部目前在达喀尔举办的联合国特派团高层领导培训班。罗马尼亚还参加了妇女署在内罗毕联合举办的女军官课程。此外，在11月1日和2日，我们将在布加勒斯特举办法语国家国际组织妇女大会，这也表明，我国坚定致力于发挥妇女的巨大潜力。

建设和维持和平是一个持续的进程，需要尽可能广泛的民众支持和社会各阶层参与，其中妇女

发挥着不可或缺的作用。罗马尼亚坚信，所有方面——各国、各区域组织、民间社会和媒体——都应继续共同努力执行第1325（2000）号决议以及落实妇女与和平与安全议程。

主席（以法语发言）：我现在请非洲联盟观察员发言。

贝利女士（以英语发言）：我以非洲联盟的名义，祝贺并赞扬安全理事会主席国法国召开本次公开辩论会。我们还要感谢秘书长办公厅主任玛丽亚·路易莎·里贝罗·维奥蒂女士对本次辩论会的贡献。我们赞扬所有通报人均作了颇有见地的发言，强调了他们对妇女、和平与安全全球议程的有力承诺。

今天的辩论是在一个关键时刻进行的，此时非洲联盟（非盟）和联合国都走上了机构改革之路，以更好地服务会员国，支持它们努力让人人都享有和平与可持续发展。多年来，会员国重申致力于推动妇女与和平与安全议程，但我们继续看到，在世界各地的和平进程中，妇女的存在非常有限并且不成比例。

非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生阁下充分认识到在执行妇女与和平与安全议程方面进展缓慢。他在接掌非洲联盟委员会之初就非常清楚地表明，他承诺并决心推动非洲大陆的性别平等议程，其主要目标是在实地采取影响妇女和女童生活的具体行动并在这方面取得具体结果，而她们长期以来一直并继续是暴力和冲突的最大受害者。

2014年非盟性别平等部长的决定，除其他外，呼吁设立一个妇女参与调解协会。根据该项决定，非洲联盟和平与安全理事会在其3月13日的会议上，核可了建立非洲妇女预防冲突和调解网络——简称非洲妇女调解网——的方式。该网络的目的是加强妇女在非洲和平与安全架构之下开展的预防冲突和调解工作中发挥的作用。

随后，本着加强非洲联盟和平与安全理事会与联合国安理会之间工作关系的精神，安理会在3月27日举行的“阿里亚办法”会议上，听取了相关的

通报并赞同非洲联盟的非洲妇女调解网倡议。7月4日，非盟国家元首会议正式认可非洲妇女调解网。

我们坚信，非洲妇女调解网将是一个有力工具，可用来加强妇女在预防冲突和调解工作中所发挥的作用，并将为战略宣传、能力建设和联网提供一个平台，进一步加强履行承诺，将妇女纳入在非洲建立和平的工作。非洲妇女调解网的主要优先事项除其他外，包括确保妇女——包括作为官方高级别调解团团团长——能够积极有效地参与和平进程，并让妇女采取主动行动，根据非洲联盟的《2063年议程》和全球可持续发展目标，促进妇女参加调解工作并使其主流化。

非洲联盟努力建立强化妇女领导能力的伙伴关系，同时促进和支持非洲转型议程，重点是治理、和平与稳定，以加速执行第1325（2000）号决议。作为该项努力的一部分，非洲联盟委员会和妇女署在德意志联邦共和国的支持下，在5月31日至6月2日在联合国举行的非洲转型高级别妇女领导人论坛上发起了一项名为“非洲妇女领袖网络”的倡议。

此刻，主席女士，我感谢贵国代表团在这里宣布，贵国政府支持非洲妇女领袖网络。对尼日利亚和刚果民主共和国进行访问是该伙伴关系的标志之一，这是非洲妇女领袖网络主持的首个团结访问团。将在纽约设立一个非洲妇女领袖网络之友小组，由加纳常驻代表玛莎·波比夫人阁下领导。2018年2月将在非洲正式启动非洲妇女领袖网络。

人们常说，数量即力量。最近签署的《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》为我们两机构之间加强伙伴关系提供了另一个机会窗口，以进一步努力推动妇女与和平与安全议程。从这个角度看，非洲联盟赞扬秘书长，欢迎设立秘书长调解问题高级别咨询委员会，并任命三位著名的非洲女性领导人，即Gbowee女士、Machel女士和Migiro女士。

根据联合国-非盟的强化伙伴关系，非洲联盟与联合国若干办事处，特别是妇女署和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室开展合作。这一强有力的合作框架反映了我们共同努力，充分赋予妇女权能，推动和平，防止冲突中的性暴力行为。在这方面，我们的共同目标是确保在实地进行联合宣传并具体参与。重点是确保妇女参与和追究性暴力罪行的责任，这是预防的一个重要方面，特别是通过支持国家当局加强其法治对策和体制配置来落实妇女与和平与安全议程。

在我结束发言之前，请允许我赞扬并感谢这样一项传统：举行一次年度会议，纪念通过具有里程碑意义的第1325（2000）号决议及其后各项决议。非洲联盟和平与安全理事会采取了类似的做法，努力坚决推进妇女与和平与安全议程。因此，10月31日，非洲联盟和平与安全理事会将就“妇女在预防和打击非洲暴力极端主义方面的作用”这一主题举行公开会议。非洲联盟委员会仍然是一个关键的合作伙伴，它将继续动员其成员国和伙伴，确保在执行非洲联盟《2063年议程》和《2030年可持续发展议程》过程中，妇女与和平与安全议程继续是一项核心内容。

主席（以法语发言）：我现在请北大西洋公约组织观察员发言。

迈绍罗斯先生（以英语发言）：赋予妇女权能不仅是应该做的正确的事情，而且我们知道，这样做会带来更加和平、公正和包容的社会。它对预防冲突至关重要，并使和平更具可持续性。正因为如此，北约支持在我们自己的组织内，在盟国和合作伙伴的武装部队、文职机构和社会中赋予妇女权能。北约目前执行第1325（2000）号决议及有关决议的行动计划不仅得到北约29个盟国的赞同，而且得到一共55个国家的赞同，形成了执行妇女与和平与安全议程的最大政治联盟。北约打算通过修订执行第1325（2000）号决议的政策和行动计划，在2018年继续保持这一势头和支助水平。我们已经取得很多成就。北约军事指挥部和特派团建立了性别平等

问题顾问网络，并由性别平等问题联络人网络支持行动计划在总部一级的执行。我们的战略指挥部正在执行预防和应对冲突中性暴力和性别暴力的军事准则，北约将与包括联合国在内的其他国际组织一道，在2018年审查所取得的进展。

北约最近更新并核准了战略指挥部级别的性别平等问题指示，其中包括我们的工作人员和北约领导的部队必须遵守的行为标准和行为守则。我们正在资助关于性别平等在打击暴力极端主义中的作用的相关研究，并且已经通过民间社会咨询小组，启动了与民间社会的结构性对话。该咨询小组在10月初举行了第二次会议，为即将开展的第1325(2000)号决议执行政策和行动计划的修订作出了贡献。

尽管如此，仍有许多工作要做。在关键的参与问题上，我们看到成员国武装部队中女性人数仅呈现小幅增加——2016年平均比例为10.9%，2015年为10.8%。2016年，北约盟国中参与北约行动的女性平均比例为6.8%，2015年为6.4%。我们清楚，我们必须提高这些比例，并敦促成员国发挥自身作用。

在领导层方面，女性担任北约文职人员领导职务的比例仅为21%。过去这一年，我们看到三名女性四星官员中，已有两人离职。我们再次敦促北约成员国发挥自身作用，纠正这种不平衡。

在修订2018年的政策和行动计划方面所开展的工作，将使我们能够强调将性别平等视角纳入各级所有任务的重要性。性别平等不仅仅只是一个视角，它还是一个工具，有助于实现北约的所有目标和核心任务，并为其增加价值。它对于确保所有人的和平与安全也至关重要。

主席（以法语发言）：我现在请菲律宾代表发言。

Andot女士（菲律宾）（以英语发言）：首先，请允许我向安全理事会汇报，过去五个月遭到围困的菲律宾南部城市马拉维，刚刚从受伊斯兰国恐怖主义网络煽动和协助的恐怖主义部队手中获得解放。但这次解放并不值得庆祝。马拉维市在战斗中

遭到毁坏，这场冲突已导致70万人流离失所，其中一半以上为妇女和儿童。

交战双方及平民均有人员伤亡。冲突造成的毁坏和损失仍在评估当中，但据保守估计，其损失高达10-20亿美元。罗德里戈·罗亚·杜特尔特总统已认识到了这一点，他宣布将马拉维市的重建与恢复作为政府优先任务。事实上，早在6月份，总统就发布了成立“重建马拉维工作队”的第3号行政令。该工作队是一个机构间机制，负责带头开展马拉维市和受影响地区的恢复、善后和重建工作。

我高兴地报告，本机构，即总统和平进程顾问办公室——同时也是妇女与和平与安全议程联络人——是该工作队的成员之一。在各利益攸关方——从社区成员到国家伙伴及联合国开发计划署和世界银行等国际伙伴——的帮助下，我们正在着手制定一项全面恢复计划，缜密的冲突后需求评估及快速恢复和建设和平评估为该计划提供了充足信息。

在整个进程中，政府严格遵守对冲突敏感的促进和平做法，尤其侧重在各类干预行动中考虑到性别平等问题并尊重文化敏感因素。在政府采取干预行动，执行第1325(2000)号决议及相关决议近20年后的今天，菲律宾对其执行的三项妇女、和平与安全国家行动计划尤为感到自豪。目前我们正处于2017-2022年执行阶段的第三个周期，请允许我简要介绍新的妇女、和平与安全国家行动计划的主要特征。

菲律宾妇女、和平与安全国家行动计划在起草时，从此前的执行周期中汲取经验教训，采取了更加宽泛的框架，以应对武装冲突中妇女的处境，并承认她们为冲突转化所作的贡献。该计划的主要目的是按照《消除对妇女一切形式歧视公约》（《消除对妇女歧视公约》），以及关于在各类冲突前、冲突期间和冲突后确保妇女人权的《消除对妇女歧视公约》第30号一般性建议的规定，纳入性别平等的措辞和准则。它还考虑到种族和社群暴力等非国

际武装冲突、紧急状况和境内流离失所，以及打击恐怖主义和有组织犯罪等情况，包括目前菲律宾一些令人关切的状况，具体例子包括马拉维危机，以及继续为菲律宾南部邦萨摩洛冲突寻找最终政治解决办法所作的努力。

为与叛乱团体共同开展和平进程，我们正继续采取重要行动，以确保妇女、尤其是摩洛妇女和土著妇女的有效参与，确保在冲突中和冲突后局势中，她们的权利得到保护。

菲律宾妇女在应对马拉维危机方面发挥了关键作用。8月29日，菲律宾武装部队和菲律宾国家警察首次在战斗期间组建了一支全部由女性组成的民间关系连队，并派遣其前往马拉维，协助在这个饱受战争蹂躏的城市落实境内流离失所者复原和恢复方案。该连队得到组建、培训和发展，其任务是建立和平文化，并使每一个儿童和年轻人成为和平缔造者。它由55名军队在编人员和40名警察士官组成，其中有36人是穆斯林，22人来自马拉瑙部落。连队由四名女军官领导，其任务是帮助经历围困的幸存者。这些人目前被安置在疏散中心和社区，需要大量人道主义和恢复支助。

妇女领导的民间社会组织和地方机构也已调集资源，为流离失所的妇女和儿童提供心理支持，帮助他们愈合心理创伤。我们一直在为境内流离失所者营地的妇女提供培训，指导她们在社区内创造生计，并使她们积极参与妇女与和平对话。

总之，妇女、和平与安全国家行动计划是政府和民间社会的行动蓝图，以此保护妇女，防止侵犯妇女权利并增强其权能，从而使妇女能够在预防冲突、解决冲突和建设和平中发挥决定性作用。我国国防部及其联合部队和国家警察，都是制定并执行该计划的一分子，需要定期监测、评估和报告履行该计划所规定工作和任务的情况。这些计划将指导马拉维的恢复工作。我国政府承诺保护受影响人口，尤其是极易遭受人口贩运等行为侵害的妇女和儿童。过去几年来，执行关于妇女、和平与安全问

题的国家行动计划使我们看到妇女相互帮助；妇女领导和平进程以及签署和执行和平协定；将女性士兵部署到保护平民免遭恐怖主义伤害的战场上；妇女成了维和人员，在国内和越过边界去帮助受冲突伤害的妇女和儿童。

菲律宾最近在妇女署的支持下，开发并启用了一套将妇女、和平与安全纳入发展规划进程主流的培训工具。这是一个重要的工具，用于进一步将关于妇女、和平与安全的国家行动计划地方化，并确认地方政府部门在这一伙伴关系中保护所有可能受冲突影响的基层妇女的作用。

在各地实现和平，以及马拉维市的复苏仍然是菲律宾政府的优先事项。这一目标得到了政府最高层的全力支持。可持续和平与发展是菲律宾的长期愿景——《AmBisyon Natin 2040》的基石。

虽然一些菲律宾妇女成为受冲突影响地区的受害者，但也有菲律宾妇女继续以某种方式在菲律宾同胞的激励下，大力推动执行对性别问题有敏感认识 and 促进和平的政策和方案。菲律宾妇女在我们政府高层占有一定的位置，包括正在谈判达成协议和执行已签署协议的和平小组。执行分别与摩洛民族解放阵线和摩洛伊斯兰解放阵线达成的两个和平协议的两个政府小组中也有妇女。

我会说，现在的菲律宾人以往任何时候都更展现出自己的韧性。随着马拉维的武装冲突接近尾声，我们知道，马拉维复苏和恢复的历程则刚刚开始。不光是建设城市的外观，而且更重要的是，我们修补马拉维社会被破坏的结构，都还有很长的路要走。正是在这个过程中，菲律宾妇女——在马拉维每个基本的家庭单位内，作为孩子、姐妹、母亲，有时是父亲——将在重建各自社区的关系并最终在整个马拉维重建关系方面发挥关键作用。相应地，菲律宾政府仍致力于防止暴力极端主义，确保这种危机不再发生。

最后，请允许我向联合国及其机构和会员国表示感谢，感谢他们为马拉维的人道主义应急和基于和平的复兴举措提供支助。

主席（以法语发言）：我现在请越南代表发言。

阮夫人（越南）（以英语发言）：我国代表团要感谢主席国法国召开这次公开辩论会，讨论妇女、和平与安全问题。我们还对秘书长和妇女署执行主任的全面报告表示感谢。

因为对和平与安全构成的传统和非传统威胁日益增加，我们今天以“实现妇女与和平与安全议程的诺言：确保全面执行，包括妇女的参与”为主题的讨论非常及时。这一活动为我们提供了一个机会，重申我们对妇女与和平与安全议程的承诺，以加强妇女平等参与和投身于维护和促进和平与安全的一切努力。

我们欢迎在执行妇女与和平与安全议程方面付出的努力和取得的进展，这大大有助于实现可持续发展目标。我们高兴地看到，在预防冲突、解决冲突和冲突后重建方面，妇女进一步参与其中并发挥作用，她们在和平进程中发挥的领导作用也日益增长。

尽管有这些努力和进展，我们仍有许多工作要做。妇女代表人数不足、性别不平等和歧视现象依然存在。我们感到关切的是针对妇女和女童的持续暴力和虐待。我们强烈谴责强迫或招募妇女和女童实施恐怖主义袭击这种邪恶行径。

在这一背景下，我们呼吁加强集体应对措施，有效处理这些挑战。应在冲突后结构与和平行动中增加妇女的代表人数和决策权，确保她们的需求和利益得到反映和满足。应在建设和平和预防冲突的所有领域全面一贯地将性别平等的观点主流化。为了有效打击和消除侵犯人权的行为，包括与冲突相关的性暴力和性虐待行为，必须结束有罪不罚现象。在这方面，我们欢迎关于执行第1325（2000）号决议的全球研究并鼓励认真考虑其结论和建议。

我们也要强调教育在提高妇女能力上的重要性。在增强妇女经济权能的同时，至关重要的是还要让妇女和女童掌握知识，更好地保护自身免遭与冲突有关的风险，并增强抵御经济冲击、气候变化和自然灾害的能力。与此同时，我们需要通过不同的沟通方式提高对妇女和和平与安全议程的认识，鼓励所有相关利益攸关者，特别是青年人参与执行。

在越南的历史上，妇女在国防、建设和发展方面证明并发挥了不可或缺的作用。现在，我们自豪地看到妇女更多地参与生活的各个领域，特别是军事和安全部队。妇女是我们经济和社会发展的重要驱动力，为促进和维护和平、安全与稳定的环境作出了重大贡献。

今年，越南第十二届全国妇女代表大会以“团结-更新-平等-融入”为主题，确定了2017-2022年的目标，其中包括，除其他外，发挥妇女的潜力和创造力，改善妇女的物质和精神生活及地位，争取性别平等和妇女进步，为国家建设和国防事业作出贡献。

我们还高兴地宣布，我们现在正与维和行动部密切合作，准备早日将第一名越南女官员部署到联合国南苏丹特派团。我们的一个二级医院一旦部署在南苏丹，另有9名妇女准备在那里工作。

妇女播种，妇女激发对和平的热爱。为了让和平的种子发芽生长，为了培养对和平的爱，我们必须将我们的承诺变为行动。有必要动员人们更多支持妇女发挥作用，增加她们有意义参与的机会，处理所有阻碍她们的挑战。越南致力于与会员国和联合国有关机构在这一努力中密切合作。

主席（以法语发言）：我现在请科威特代表发言。

阿勒穆纳耶克（科威特）（以阿拉伯语发言）：首先，我要感谢主席国法国召开这次重要的辩论会。我还要感谢秘书长办公厅主任玛丽亚·路易莎·里贝罗·维奥蒂女士，妇女署执行主任菲姆齐莱·姆

兰博-努卡女士，以及Charo Mina-Rojas女士和米夏埃尔·让女士的重要通报。

妇女与和平与安全议程已经成为国际关系的关键支柱和加大联合国努力防止和解决冲突、提供人道主义援助力度的重要工具。该议程使我们能够满足《2030年可持续发展议程》的两个基本条件。

第1325（2000）号决议通过已有十七年。通过这项决议，国际社会重申妇女在预防和解决冲突方面的重要作用。我谨借此机会重申我国对其中所载原则的承诺。我国坚信，性别平等、增强妇女权能及保护和促进妇女权利，是可持续发展和防止冲突的重要因素。

妇女有意义地参与解决冲突、人道主义努力和建设和平，对于保持和平至关重要。在这方面，我谨感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长提交关于妇女、和平与安全的第1325（2000）号和第2122（2013）号决议执行情况的年度报告（S / 2017/861）。报告突出了在执行第2242（2015）号决议方面的最新进展，强调妇女可在执行方面作出的贡献。我们也欢迎报告中提出的建议，因为如报告所述，性别平等和增强妇女权能是预防冲突和实现《2030年议程》，包括可持续发展目标5和16的必要先决条件。它将使我们能够在联合国三大支柱即安全、人权和发展领域实现真正的变化。

我国致力于鼓励妇女参与制定发展计划、决策和民间社会活动。而且，科威特妇女参与最高层决策，担任高级职位，包括部长、副部长、议员、驻各国大使和外交使团代表。我们呼吁进一步努力增强妇女权能，使其参与社会。

我们还努力促进联合国的作用，与联合国合作制定了多个增强妇女权能的项目。我们还审查和更新了科威特有关妇女的各项立法。因此，我们已经杜绝了妇女一切形式的歧视，建立保护妇女免遭社会和家庭内部一切形式暴力的机制，并为此设立了一个国家中心。

安全理事会通过的有关该领域的八项决议表明，需要加强承诺，以全面落实这一议程。我们将进一步努力，将这些决议纳入联合国全球议程，特别是安全理事会工作。过去二十年的实践表明，妇女有意义的参与可加大保护、经济复苏和建设和平的力度。

最后，我谨重申科威特致力于采取有利于增强妇女权能的行动，促进妇女保持和平与安全方面的作用。妇女和女孩参与必须成为我们的最高优先事项。

主席（以法语发言）：我现在请阿拉伯联合酋长国代表发言。

马兹鲁先生（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨感谢法国召开本次关于妇女、和平与安全的公开辩论会。我们同其他发言者一道感谢秘书长办公厅主任和妇女署执行主任。我们保证，我们将继续支持妇女署发挥推进该议程的作用。

两年前我们纪念第1325（2000）号决议通过15周年，安理会还一致通过由阿拉伯联合酋长国参与提案的第2242（2015）号决议。作为这项决议的一个提案国及妇女与和平与安全议程的坚决倡导者，阿拉伯联合酋长国致力于建设一个有力的行动框架，以全面落实该议程。

2015年以来，联合国已采取重要步骤落实该议程。安理会设立妇女、和平与安全非正式专家组，并且启动妇女、和平与安全国家协调中心网络，阿拉伯联合酋长国是该网络的创始成员国之一。该网络负责在国家一级协调和执行妇女与和平与安全议程。然而，执行依然艰难，因为存在若干威胁，包括恐怖主义和暴力极端主义抬头，在冲突地区把妇女和女孩作为攻击目标，以及旷日持久的流离失所危机。

阿拉伯联合酋长国认识到使该议程无法得到充分落实的各种挑战，正在尽己之力防止冲突，促

进可持续和平，这对于执行《2030年议程》至关重要。

我们侧重于保护妇女和增强妇女权能，以此作为我国对外援助战略的三大重要支柱之一。尊重妇女和女孩的权利是我国支持全球响应的各方面工作的基础。阿拉伯联合酋长国认为，我国与联合国妇女署的伙伴关系是我们执行妇女与和平与安全议程战略的关键组成部分。为此，从妇女署成立伊始，阿拉伯联合酋长国即予以支持。在这方面，我谨宣布，我们已经捐助1 500万美元，用以支持联合国妇女署今后三年的重要工作。

凭借这种强有力的伙伴关系，在我国全国妇女联盟主席、家庭发展基金会最高主席和妇幼最高委员会主席谢赫·法蒂玛·宾特·穆巴拉克殿下的领导下，阿拉伯联合酋长国和联合国妇女署在阿布扎比设立了一个联络处，以加强协作，促进两性平等，增强妇女和女孩权能，以此作为区域妇女与和平与安全议程的核心部分。

阿拉伯联合酋长国还认识到，需要一个强大的研究基地，以便我们的政策能够以数据为依据且行之有效。因此，我们为该研究基地作贡献，支持妇女署关于妇女、和平与安全的全球方案，以便通过预防努力建设能够抗御冲突的社会。该全球方案推进对性别问题有敏感认识的研究和数据收集工作，揭示出催生极端暴力的因素和反恐战略对妇女权利和妇女组织的影响。

阿拉伯联合酋长国认识到，需要加强各国政府对冲突中性暴力问题进行问责的能力。因此，阿拉伯联合酋长国支持法治与冲突中性暴力问题专家组发展制定和执行一项有关冲突中性暴力问题的行动计划，并在索马里建立以问责为核心的预防和响应机制。

最后，阿拉伯联合酋长国确认，只有将妇女参与置于我们全球和平与安全努力的核心，国际社会才能实现可持续和平。我们将继续倡导妇女充分、有效、有意义地参与高层领导与决策的各方面工

作。我们将为有效落实妇女与和平与安全议程而努力。

主席（以法语发言）：我现在请亚美尼亚代表发言。

姆纳察卡尼杨先生（亚美尼亚）（以英语发言）：主席女士，我谨感谢你倡议召开本次公开辩论会，并提供出色的概念说明（S / 2017/889，附件）。我们感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长提交10月16日的全面报告（S/2017/861），肯定并支持报告所载各项政策建议和结论与秘书长的总体优先事项和改革议程保持一致。在安全理事会召开如此重要的总结性公开辩论会，讨论过去17年来联合国妇女与和平与安全议程执行情况之际，亚美尼亚重申，全面致力于坚决贯彻这个变革性议程，不断在国家、区域和国际各级增强赋予妇女权能与和平与发展的可持续性之间的联系。在国家一级，执行我们关于性别平等政策和打击性别暴力的战略行动计划是一项不断进展的工作。

不久，我国政府将向议会提交一份关于预防家庭暴力和保护受害者的法律草案。我们关于男女享有平等权利和平等机会，以及查明和援助人口贩运和人口剥削受害者的国家法律和规定，以及许多其他法案和规范性法规仍然是促进两性平等和保护妇女权利的重要手段。性别平等和赋予妇女权能在亚美尼亚促进和保护人权的总体国家战略和行动计划中占有相当显著的位置。

2015年通过新宪法和2016年通过新选举法之后，妇女在民选机构中的代表配额已从20%提高到25%。我们的目标是到2021年将这一数字逐步提高到30%。目前，妇女在我们国家议会中的代表权已经接近20%，比以前的11%有了很大提高。促进司法机构的性别平衡是亚美尼亚的另一重要优先事项。由于落实了我们的国家行动计划，女法官人数已达25%。

赋予妇女权能和促进妇女权利是亚美尼亚在区域和国际机构内所开展工作的重要议程。目前，我

国政府正在考虑以某种方式设立工作组，落实亚美尼亚的国际承诺，其中包括关于北京+20的国家报告及其结论性意见所产生的那些承诺。此外，已启动签署《欧洲委员会防止和打击暴力侵害妇女行为和家庭暴力公约》的国内程序。

我也高兴地向安理会通报，我们设立了制定关于执行第1325（2000）号决议的国家行动计划的机构间工作组，以期在2018年通过这项计划。2015年和2016年，亚美尼亚国防部长与外交部长和联合国人口基金会协作，发起并举办了关于第1325（2000）号决议国家执行情况的讲习班。于2016年出版的关于妇女和军队问题的参考书，以及制定一项很快将由国防部长批准的，关于国防领域妇女权利和平等机会的概念说明和行动计划草案，这些都是亚美尼亚为执行第1325（2000）号决议而进行的重要努力的重要组成部分。

亚美尼亚政府的各种工作在很大程度上都依靠非常有活力的民间社会组织，尤其是处理妇女问题的组织的大力参与、合作和贡献。我们大力赞赏和感谢我们民间社会活动人士的重要工作和承诺。

我们支持秘书长的意见，必须将妇女与和平与安全议程提升到有系统和大规模的变革性方案和做法，以预防冲突和维持和平。总体而言，这与我们所支持的秘书长将预防置于联合国行动核心的概念强烈呼应。在这方面，赋予妇女权能，从总体上促进和保护妇女的权利，尤其是妇女与和平与安全议程不应被视为一项独立的议程。而且，它应被坚决视为确保持久解决危机局势和处理暴力和冲突根源的广泛目标中不可或缺的组成部分。基于性别的脆弱性通常由于其广泛的特征，比如民族、族裔、宗教或种族特征，而成为加剧目标群体脆弱性的因素。更加强调促进和保护各种人权、为此目的地加强国家机构、加强国际合作以促进人权议程仍是国家和国际层面的重要目标。

最后，亚美尼亚尤其强调妇女在建立有利于和平解决冲突并促进冲突各方之间建立信任的环境方

面发挥的作用。我们认识到民间社会组织，特别是妇女为主导的组织为此目的发挥的重要作用。亚美尼亚一贯强调开展对话和建立信任对于和平解决纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突的重要性。然而，不断出现的仇恨言论、不容忍、仇外心理和将亚美尼亚人种族脸谱化、美化仇恨罪行，特别是在邻国政治领导人唆使下这样做，以及暴力和监禁包括妇女在内的人权维护者都大大破坏了促进这种对话和建立信任措施的有意义的努力。

亚美尼亚仍然坚定致力于和平进程，并再次深切感谢国际社会、安理会和秘书长支持欧洲安全与合作组织明斯克小组共同主席的努力。在本次辩论会上，我们确认并强调妇女作为可持续和平的催化剂所发挥的重要作用。

主席（以法语发言）：我现在请特立尼达和多巴哥代表发言。

比克尔斯女士（特立尼达和多巴哥）（以英语发言）：特立尼达和多巴哥很高兴能坚持其传统，参加这次关于妇女、和平与安全这一重要议题的年度公开辩论会。特立尼达和多巴哥确认，根据《联合国宪章》第七章，安全理事会有处理与维持国际和平与安全相关事项的职能，并谨对妇女、和平与安全议题仍在安理会议程上占据显著位置表示满意。

我国代表团还欢迎秘书长关于这个主题的综合报告（S/2017/861）。我们同意秘书长报告中的意见，即实现可持续发展目标需要全面执行妇女与和平与安全议程。对我国来说，实现性别平等和赋予妇女权能对于实现“2030年可持续发展议程”仍至为关键。

十七年前，安全理事会通过了第1325（2000）号决议。特立尼达和多巴哥仍坚定认为，这项决议的开创性怎么强调也不为过，因为这是第一项认识到需要男女共同努力参与，才能实现可持续和平与安全的决议。同样，我们认识到关于保持和平的嗣后决议的独特性，以及关于保持和平的嗣后决议所

体现的妇女在预防和解决冲突以及在建设和平上有意义地参与和发挥领导作用的重要性。我们对这些决议的支持不仅基于《宪章》规定的法律义务，而且基于我们的本国法律，它们将妇女不可剥夺的权利牢固地植入我们的国内法律框架。

特立尼达和多巴哥同意，法治是推进和保护妇女权利的基本保障。因此，我们认为，继续遵守力求保护妇女和女童权利的一系列国际文书，包括《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》所规定的义务至关重要。

妇女和女童在武装冲突局势中的脆弱性，以及就我国的具体情况而言，妇女和女童在武装暴力中的脆弱性仍然受到我们的关注。特立尼达和多巴哥仍大力支持《武器贸易条约》。我们认为，《武器贸易条约》是取缔常规武器向非法市场转移这场全球斗争中取得的重大成就。这样做即使不能结束，也能有助于减少难以言表的痛苦，特别是妇女和女孩的痛苦。

特立尼达和多巴哥本着推进实现国际和平与安全 and 赋予妇女权能的双重议程的精神，于2010年提出了大会第65/69号决议，这是大会第一项关于妇女、裁军、不扩散和军备控制问题的决议。我们认为，这项决议补充了第1325（2000）号决议和关于该事宜的嗣后决议，侧重于让妇女参与旨在推进裁军与国际和平与安全的进程。

特立尼达和多巴哥作为现任妇女署执行局成员，承诺继续与会员国共同努力，争取普遍实现两性平等。我们确认妇女署2018-2021年战略计划是有助于实现这一目标的重要工具。

最后，特立尼达和多巴哥愿借此机会重申，我们致力于提高妇女地位并赋予妇女权能。我们仍然致力于在区域、半球和全球各级，与其他会员国及我们的伙伴一道努力，促进妇女作为平等伙伴，包括在决策进程的各个级别参与处理和平与安全事务。

主席（以法语发言）：我现在请卢旺达代表发言。

Bakuramutsa女士（卢旺达）（以法语发言）：我国代表团感谢主席国法国召开今天重要的辩论会。

（以英文发言）

我们还感谢今天上午所有通报者富有见地的发言。

自从国际社会确认将性别观点纳入维和行动和多层面支持和平行动主流的迫切重要性以来，已有将近17年了。在这个周年纪念日，我们必须回顾我们已经取得的进展，以及我们各国以及作为一个集体需要完成的工作。我国代表团欢迎秘书长将这一议程纳入目前正在开展的联合国和平与安全架构改革，并承认它将使联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架获得合作优势。

妇女参与和平与安全事务不仅是正确的做法，而且也十分明智，因为事实证明，如果妇女参与预防冲突以及实现团结与和解以及建设和平的工作，我们就能取得可持续的成果。妇女在处理特别关键的问题方面，例如保护儿童的权利、打击基于性别的暴力和促进人权等方面，都作出了贡献。

听取了各位通报者在今天辩论会上的发言之后，显而易见的是，阻挠妇女的权利和赋权会对整个社会产生直接的负面影响。卢旺达发生针对图西族的灭绝种族行为期间，主要针对妇女的强奸和其他形式的暴力，其目的不仅是侮辱妇女个人，而且还使她们所属广大社群泯灭了人性。在世界许多地方，武装冲突和暴力极端主义继续普遍存在，妇女和儿童是主要受害者，我们必须坚定不移地努力赋予妇女权能，鼓励她们参与整个和平进程，以及促进法治、善政和调解。

作为一项区域举措，东非共同体与非洲联盟合作，制定了一个区域执行框架，以加强妇女在预防冲突、建设和平以及将性别平等问题纳入安全决

策工作方面的领导作用，并确保在人道主义危机、过渡阶段和冲突后局势中保护妇女的权利。必须指出，这项行动计划还确保有关妇女、和平与安全的活动不被视为一项单独的工作，而是为促进两性平等而开展的区域和平与安全讨论的组成部分。

卢旺达政府在全国范围内展现出强有力的政治意愿，在赋予妇女充分参与所有部门和领域的权能方面取得了长足的进步，除此之外，私营部门、民间社会、宗教和非政府组织也主动发挥作用，促进妇女赋权和提高妇女的地位。我们还通过了一项国家行动计划，以便落实第1325（2000）号决议的现行国家机制和框架加快发挥作用。该计划以两大支柱为基础，第一个支柱是促进男女平等参与各级和平倡议，第二个支柱是将性别观点纳入和平与安全工作。

不论作为个别国家或是作为一个集体，我们都还有漫长的道路要走，但只要继续将妇女列于我们议程的核心位置，我们就能够实现有意义和长期的变革。最后，卢旺达愿意与会员国、秘书长和整个联合国，特别是与妇女署合作，使这一议程取得成功。

主席（以法语发言）：我现在请葡萄牙代表发言。

Pucarinho夫人（葡萄牙）（以英语发言）：我感谢主席国法国召开今天的公开辩论会，

我完全赞同欧洲联盟观察员早些时候的发言。

葡萄牙对妇女与和平与安全议程方面取得若干非常积极的进展感到鼓舞。长期以来，这个议题已经成为安全理事会决议和维持和平任务中的一个突出要点，现在，对性别问题有敏感认识的报告是全面了解某一情况的基本要素。我们还高兴地注意到，现在有更多的妇女在参与和平谈判，更多的和平协议中包含了支持妇女人权的规定，更多的安全部门人员接受了培训，以防止和适当应付性暴力和基于性别的暴力。

葡萄牙还欢迎多边、区域和国家各个层面的其他重要进展，包括非洲联盟和北约任命了妇女、和平与安全问题特使，越来越多的国家制订了执行第1325（2000）号决议和相关决议的国家行动计划。但是，自通过第1325（2000）号决议以来，和平与安全的背景及冲突的性质发生了变化，有时是重大变化。我们目前面临的是难以打破的冲突和脆弱局势的循环、层出不穷的侵犯人权和人道主义法行为、日益严重的人道主义危机以及民众和难民大规模流离失所，而且还出现了包括暴力极端主义和恐怖主义在内的新威胁，这些问题尤其影响到妇女和女孩。

我们知道，妇女与和平与安全议程是防止冲突以及制订应对复杂危机措施的重要工具，但未得到充分利用。因此，我们必须持续不断地作出努力，在已经取得进展的基础上再接再厉，并加强对这一议程作出的承诺。

葡萄牙始终坚定不移地支持妇女与和平与安全议程，我们认为，这对于确保妇女和女孩积极和有意义地参与预防冲突、解决冲突和冲突后进程的各个方面和各阶段至关重要。这是一项公平和包容的议程，事实证明，它为实现可持续和平作出了积极贡献，而且产生了跨越各领域的实效，包括加强联合国维和人员的保护努力。

2009年，葡萄牙通过了第一项落实第1325（2000）号决议的国家行动计划。2014年通过的第二项计划将持续到明年。我们一贯致力于促进妇女与和平与安全议程，并促使人们进一步认识到，必须在所有相关国际论坛，包括在葡萄牙语国家共同体、欧洲安全与合作组织和北约组织内，制订并充分执行落实第1325（2000）号决议的国家行动计划。我们重申，我们保证继续为被派入国际维和特派团的国家人员及武装部队和安保部队成员举办关于性别平等以及防止暴力侵害妇女和女童行为，包括性暴力、基于性别的暴力和贩运人口活动的培训方案。

葡萄牙完全支持秘书长对性剥削和性虐待的零容忍政策，并非常欢迎他9月份组织关于该专题的高级别会议的举措。葡萄牙参加了高级别活动，已经签署了为防止性剥削和性虐待而结束有罪不罚现象和加强措施的自愿契约，加入了领导圈，并为联合国性剥削和性虐待受害者信托基金做出了贡献。

最后，在通过第1325（2000）号决议17年后，我们意识到已经取得了很大的成就，但是我们还有很长的路要走，没有看到终点，要确保性别观点和妇女和女孩参与和平进程的各个阶段，包括预防和裁军、流离失所背景下的保护、维和、制定政策和重建等。应该不遗余力地促进和推动这个有意义的议程。葡萄牙正在国家一级履行，并准备在双边和国际两级合作进行，促进妇女与和平与安全议程。

主席（以法语发言）：我现在请泰国代表发言。

普拉赛先生（泰国）（以法语发言）：我感谢法国主席国组织了这次重要的公开辩论会。

自17年前通过第1325（2000）号决议以来，妇女与和平与安全议程越来越被公认为维护全球和平与安全的主要支柱。然而，在执行方面，妇女在这一领域各方面能力的作用和参与仍然低而分散。从积极方面，我们注意到，除了第1325（2000）号决议和安全理事会其他七项有关妇女与和平与安全议程的决议之外，还有一些新建立的框架来推动这个议程，例如妇女、和平与安全非正式专家组以及妇女、和平与安全国家协调员网络。

泰王国认为，加强执行这一议程是整个国际社会的责任。在这样做的时候，我们必须设法进一步促进两性平等和妇女的权利，同时增加妇女在和平与安全领导职位的数量。

就我们而言，泰国于2016年通过了关于妇女、和平与安全的国家措施和准则，其中包括预防、保护、能力建设和赋权方面。该文件强调了妇女在国内和国际层面上处理政治和社会冲突方面的重要作用。泰国的国民经济和社会发展计划也强调了《消

除对妇女一切形式歧视公约》和《北京宣言》和《行动纲要》所载的妇女权利的概念。

我们坚信，妇女可以在维和行动中发挥重要作用并提高其效率，并已努力提高她们的参与。目前在联合国南苏丹特派团、联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组以及非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动服役的泰国军事和警察人员中，有24%是女性。我们还认为，会员国可以而且必须做更多的工作来提高妇女参与维和行动的全球水平（目前不到所有蓝盔部队的4%）以及参与预防和解决冲突中的水平。据妇女署介绍，在1992年至2011年期间，和平协定签署者只有4%是女性，和平谈判代表中的女性不到10%。

为了解决这个赤字，我们首先要确保把妇女与和平与安全议程纳入联合国全系列工作的主流。其次，在我们的工作中，我们需要不断地提醒自己，妇女不仅是受害者，而且是有效的变革动力。应设立机制和方案，以增加妇女在联合国各个部门的有意义的参与。第三，言辞必须超出仅为其他妇女和儿童提供安全感的妇女作用，因为我们需要制止将妇女永久定型为温和的安慰者的陈旧观念。此外，包括泰国在内的所有国家必须作出更多的努力，增加妇女从事国家和地方政治，特别是政治决策过程中，的作用和数量。

我同意秘书长的报告（S/2017/861），认为包容性进程和妇女有意义的参与和平与安全必须是规范，而不是例外。泰国承诺在国内继续尽自己的义务，随时准备与他人合作，真正推进这一重要议程。

主席（以法语发言）：我现在请沙特阿拉伯代表发言。

拉德万女士（沙特阿拉伯）（以阿拉伯语发言）：我要感谢法国召开关于妇女、和平与安全的这次重要的公开辩论会。

我还要感谢玛丽亚·路易莎·里贝罗·维奥蒂女士的宝贵的通报，还感谢其他通报人的重要意见和发言。

我们今天庆祝通过妇女与和平与安全议程十七周年，这个议程已成为预防和解决冲突、人道主义行动和《2030年可持续发展议程》的重要支柱。尽管国际上对妇女在和平、安全、人权与发展中的重要作用达成共识，但为实现这些目标，各国和各组织仍有很长的路要走。因此，我们需要加倍努力，解决妇女面临的各种挑战以及破坏她们的权利的根本原因。在这方面，出于时间考虑，我重点谈三个主要的挑战。

首先，占领是妇女进步的主要障碍之一，也是对权利、自由和国际规范的最可耻的侵犯。巴勒斯坦和阿拉伯妇女每天都在以色列的占领下受苦，后者施行各种形式的暴力，包括性暴力、任意拘留、身体和精神上的折磨，构成战争罪和危害人类罪。

其次，我们注意到冲突地区日益增加的暴力以及非国家行为者、宗派民兵和恐怖主义集团所造成的威胁日益加剧。叙利亚政权、伊朗宗派民兵、恐怖主义的真主党民兵、胡塞民兵、伊拉克和黎凡特伊斯兰国、基地组织和叙利亚、也门、伊拉克、尼日利亚、索马里和其他地方的博科哈拉姆每天都在对平民，特别是妇女犯下暴行。

第三，我们看到针对包括妇女在内的穆斯林和伊斯兰的暴力极端主义言论蔓延。即使在要求民主和宗教和个人自由的国家，妇女也受到压迫。这些国家制定了限制妇女自由，包括其宗教自由的法律，并且只是因为她们的外观而阻止她们参与公共生活。所有这些做法都违背了我们赋予妇女权能和尊重她们的宗教和思想自由的宗旨。所有这些挑战都会对经济社会发展产生不利影响，破坏妇女和社会的福祉和繁荣。

为了应对这些挑战，沙特阿拉伯王国呼吁安全理事会及监督妇女与和平与安全议程执行情况的其他联合国实体，全面而连贯一致地应对这些挑战，

结束占领和殖民现象，并且不要为压迫他人的教派政权和教派民兵提供支持。我们所有人应反击针对伊斯兰教和穆斯林的极端主义言论，确保所有国家实现全面发展。最重要的是，我们应当力求确保妇女积极参与所有这些努力，不要控制她们在宗教和文化上的选择。

提高妇女地位一直是沙特阿拉伯王国的首要任务。我们关注妇女的各级教育，这些教育有助于确保她们进入公共和私营部门。沙特阿拉伯妇女证明了其自身的能力。她们可以成为协商委员会的成员，并作为候选人和选民参加市政选举。她们还成为外交官，并担任大量领导职务。妇女还是我们发展努力的重点关注对象，这些努力包括我们王国根据《2030年可持续发展议程》而启动的《沙特阿拉伯王国2030年展望》。

沙特妇女取得的成就不胜枚举，我就不一一赘述。她们在科学、技术、医学、商业、人道主义行动、朝圣服务及其他科学、社会和经济活动领域取得了巨大进展。所有这些成就都是我们的辛勤努力及关注增强妇女权能的结果。

我要指出，这一成功并非凭空产生。在穆斯林和阿拉伯历史中，妇女一直发挥着先锋作用。沙特阿拉伯王国正在取得长足进展，以确保提高妇女地位并增强妇女权能。这一切都是基于这样的信念，即解决妇女遭到排斥和被边缘化的根本原因，是我们的宗教、民族和发展义务。

多亏了我国充满勇气 and 智慧的领导人，沙特阿拉伯妇女才能畅想未来。我们保证，下一阶段将会使妇女能够参与各行各业的工作。这是以温和伊斯兰教原则为基础的，温和伊斯兰教赋予妇女其理应获得的地位，并保障她们享有尊严和权利。它与极端主义言论完全风马牛不相及，而我们的原则和生活方式也与极端主义言论没有任何关系。

虽然取得的成就很多，但我们仍有很多工作要做。沙特妇女是耐心、奉献和忠诚的楷模。今天，沙特阿拉伯妇女能够畅想未来，并且不仅在沙特阿

拉伯王国，而且在全世界，带头开展有利于和平、安全和福祉的工作。这些不是空头支票，而是我国已经启动并决心贯彻到底的行动计划的一部分。

主席（以法语发言）：我现在请阿富汗代表发言。

赛卡尔先生（阿富汗）（以英语发言）：请允许我感谢法国代表团召开本次关于妇女、和平与安全的会议。

我们还要感谢所有对阿富汗在妇女问题上的普遍进展作出坚定而积极的评价的发言者。但我们不能骄傲自满。我们继续坚定不移地决心改善半数人口的生活。

促进世界和平与安全的努力与妇女的作用密不可分。经验也表明，对于推动社会进步及预防和解决冲突而言，妇女的全面介入和参与不仅是可取的，而且是绝对必要的。今天的会议对我的祖国阿富汗尤为重要。我们目睹了几十年来强加在我们身上的冲突，包括恐怖主义和暴力极端主义，所有这些都使我们的制度和社会结构分崩离析。

阿富汗妇女长期以来背负着尤为沉重的暴力负担和痛苦。在塔利班的统治下，由于无法获得教育、卫生服务或工作机会，她们的基本权利和基本自由被彻底剥夺。

不用说，自从塔利班政权倒台之后，阿富汗妇女的境况得到了显著改善，这标志着我国现代历史进入一个新的时代。自2001年以来，我国社会方方面面都取得了巨大进展。今天，民族团结政府正在巩固近年来取得的成就。妇女在所有方面实现平等依然是一个重要的国家优先事项，因为我们承诺要在所有决策阶段、尤其是与和平与安全有关的问题阶段，进一步加强增加妇女的参与并发挥其作用。

我们对增强妇女权能的承诺，体现在我们兑现在国家和国际义务框架内所作承诺的坚定决心，其中包括《联合国宪章》以及我们加入的国际条约的原则。为此，阿富汗政府正不遗余力地实现第

1325(2000)号决议的目标。阿富汗妇女、和平与安全国家行动计划依然是执行这一标志性决议的总体框架。我国战略的关键要素涉及确保妇女参与预防、管理和解决冲突，以及与和平与安全有关的其他事项。

结束阿富汗的恐惧、暴力和冲突循环，是保护和促进我国所有公民的权利、尤其是妇女权利的最有把握的方式。在这方面，妇女作为和平高级委员会和民间社会成员、人权倡导者以及议会和政府成员，在我国和平进程中处于前沿和核心位置。因此，妇女参与建设和平努力被认为是整个国家实现和平与重建的前提。在更广泛的范围内，人们普遍承认阿富汗要实现持久和平与稳定，需要妇女参与社会的各个方面，无论是社会、政治还是经济方面的参与。

在2008-2018年《阿富汗妇女国家行动计划》中，阿富汗政府承诺，要将妇女在公务员中的比例提高到30%。内政部和国防部承诺，要在未来10年内将妇女在这些机构的比例提高20%。[接上段] 此外，我国代表团高兴地报告，目前有3000多名女性武装人员和警察骄傲地在我国安全部队服役，以保护我国公民，打击国际恐怖主义，维护法律和秩序。在经济领域，启动妇女经济赋权国家方案，是提高妇女地位的另一个重要步骤。该方案支持6.7万名妇女从事农业活动，在畜牧业赋予3.5万妇女权能，并正在招募3000名女教师和900名社区助产士和护士。

提供人身保护不受任何形式暴力的伤害，是我国赋予妇女权能努力的一个组成部分。已经建立了一些国家机构，以执行宪法和立法条款来保护妇女。这些机构包括妇女事务部、阿富汗独立人权委员会、喀布尔和各省消除对妇女暴力行为委员会、设立负责消除对妇女暴力行为副检察长职位和消除对妇女和儿童性虐待委员会。这些机构是政府促进和保护妇女权利和执行第1325(2000)号决议的组成部分。

在我们取得所有成就的同时，我们认识到在各方面继续保持和加强赋予妇女权能方面的进展至关重要。我们可以自信地说，阿富汗征程已经进入了一个新的阶段，改变妇女的角色，使之转化成为变革的强大力量，同时为一个自力更生的国家愿景作出贡献，使之享有持久的和平、安宁与稳定。我们对我们的成功充满信心，但国际社会的支持对于实现这一愿景仍然至关重要。我们谨借此机会表达我们的感激之情，由衷地感谢所有为我们的努力继续作出重要贡献的朋友和合作伙伴。我们期待继续合作，使我们在保护和赋予阿富汗妇女权能方面迈向新的高度。

主席（以法语发言）：我现在请厄瓜多尔代表发言。

亚涅斯·洛萨女士（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我国代表团感谢法国今天就对本组织日益重要的问题举行公开辩论。我认为，至关重要的是我们在安全理事会的所有与会者要提请国际社会注意，有必要定期审议妇女在和平与安全领域的作用问题。她们既是冲突的受害者，也是履行维和行动任务的参与者和社会的和平建设者。

厄瓜多尔欢迎秘书长的报告（S / 2017/861）和概念说明（S / 2017/889，附件），为我们的工作 and 今天的重要通报提供了指导方针。我们同意真正永远有必要努力实现性别平等，赋予妇女权能和保护其权利，并提高对她们所面临风险的认识，包括所有形式的性暴力和性别暴力。预防和解决冲突、冲突后重建和持久和平只有在这些内在目标得到适当考虑的情况下才能得到充分实现。

在这方面，我国代表团欢迎建立机制，将性别观点纳入维持和平和建设和平进程。冲突局势中的性别暴力和性暴力将永远都是不能接受的，这就是为什么要追究这些罪行实施者的责任。因此必须为受害者建立支助机制，并为社会持续开展教育进程。对许多人来说，维和行动是联合国的脸面。必

须尽一切努力，杜绝这些行动中的性虐待和性剥削案件，因为这种虐待行为有损于本组织的信誉。

目前国家在妇女参与和领导方面面临的挑战并不是由于缺乏立法、公共政策或行政机构，而是由于缺乏对这些法律、政策和机构的落实。这是因为思维方式仍然需要改变，而且每天必须都进行。如果变革是永久性的，我们的包容工作应该是持续和有意义的，但这是一个缓慢的过程，我们必须与玻璃天花板、破碎的阶梯和黏着的地板作斗争。因此，规划、定期提交报告和分类统计数据是非常重要的。此外，性别平等的交叉性也越来越多地表现出各种论坛的相互关联性，并需要努力地评估今天会议的成果。

最后，我想强调，今年以来，厄瓜多尔有三名妇女在步兵部队担任维和行动观察员。我们相信，这将是一个持续和不断增长的参与的开始，将扩大到我们的武装力量和警察部队的其他部门，再次表明我国致力于作为本组织根基的和平与安全理想。

主席（以法语发言）：我现在请尼日利亚代表发言。

Ademola Ogunnaike先生（尼日利亚）（以英语发言）：我感谢法国代表团组织今天关于妇女、和平与安全的公开辩论。我还要赞扬秘书长办公厅主任玛丽亚·路易莎·里贝罗·维奥蒂女士的通报。尼日利亚欢迎妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博·努卡女士和非政府组织代表出席今天的辩论。我们认真听取了所有通报，并注意到秘书长的报告（S / 2017/861），其中提供了妇女与和平与安全议程所有方面的最新进展情况，并强调了差距和挑战。

毫无疑问，尊重妇女的权益和保障，不仅是人类文明进步的标志，而且与世界和平与发展的实现密切相关。因此，尼日利亚欢迎在通过具有里程碑意义的第1325（2000）号决议17年之后，有机会反思在执行妇女与和平与安全议程方面取得的进展。然而，虽然我们承认在这项努力中取得了实质性成就，但仍有挑战和重大差距有待解决。国际社会应

该超越在冲突和冲突后局势中保护妇女的安全，维护妇女的权益，要作出更大的集体努力，加强妇女对和平进程的积极参与。我们认为，今天的辩论有助于确定处理当前挑战和差距的潜在解决办法，并提出建议，以获得必要的资源，促进妇女在全球和平与安全架构范围内所发挥的作用。

应对这些挑战对于我们在妇女与和平与安全议程上实现所需的进展至关重要。它需要采取多方利益攸关方办法，让全球、区域、次区域和国家各级所有行为体都参与进来。社区、民间社会和个人也应发挥决定性作用。为促进妇女能真正掌握自身维持和平角色的主动权并在建设和平过程中发挥重要作用，联合国各机构和实体需要按照各自任务授权开展工作，既要有明确的分工，也要互补。

我们还相信，各国政府对保护妇女的安全、权利和利益负有主要责任。因此，国际社会应在征得各国同意的情况下，向各国提供建设性援助。然而，此种支助应该与国家优先事项相一致，并把重点放在能力建设上。此外，还迫切需要加大对遇到具体财政和技术困难的国家的援助。

在非洲地区，非洲联盟为推进妇女与和平与安全议程提供了一个有益的平台。应该指出，非洲国家元首和政府首脑于2016年1月在亚的斯亚贝巴通过的非洲联盟《2063年议程》特别将重点放在妇女与青年参与非洲大陆发展方面。

在次区域一级，西非国家经济共同体（西非经共体）一直是妇女与和平与安全议程的主要推动者。2010年9月，西非经共体与联合国西非办事处合作，制定了执行第1325（2000）号决议的综合行动计划。该行动计划强调了妇女在预防冲突、解决冲突、调解、建设和平以及在冲突后社会重建方面所起作用的重要性。

与次区域努力一致，尼日利亚启动了全面执行第1325（2000）号决议相关条款的国家行动计划。实际上，第二个国家行动计划扩大了安全的概念，使之涵盖使用暴力极端主义、创伤和愈合、解除武装

和复员，而且进一步将其本土化。该计划反映了联邦政府致力于确保武装冲突中的妇女和女童安全，并加强她们对预防冲突和建设和平的积极和直接参与。

我希望指出，我们正在多国联合特遣部队框架内与邻国乍得、喀麦隆、尼日尔和贝宁开展合作，打击博科哈拉姆，该组织的活动一直是针对妇女和女童。现在，我们的经验表明，有了坚定的国际合作，就可以击败恐怖主义。尼日利亚及其国际合作伙伴的持续努力最终以解放先前被博科哈拉姆占领的四个地区而达到高潮。

应该指出的是，在尼日利亚东北部200万境内流离失所者中有80%是女性。我们已经采取具体措施来解决她们的人道主义需求，并确保为流离失所者能够安全且有尊严地自愿返回家园创造必要的条件。尼日利亚政府正日以继夜地努力确保被博科哈拉姆关押的剩余奇博克女孩和其他人员获得释放。

我们认为，妇女的有效参与是实现可持续和平与社会稳定的重要基础。妇女自然应该成为预防冲突和调解的重要参与者。她们应该享有充分的权利，应被允许参与决策过程，为冲突后安排、建设和平和国家发展做出贡献。事实上，妇女的发展是真正实现增强其权能的基础。国际社会应该为促进妇女的社会经济发展做出认真的努力，从而加强她们为维护国际和平与安全做出贡献的能力。

尼日利亚仍然完全和坚决地致力于促进和保护冲突和冲突后局势中妇女和女童的各项权利。我们应坚持不懈地加强妇女参与各种和平与安全倡议。我们决心加强和执行第1325（2000）号决议的各项原则，并在此框架内处理对妇女和女童生活产生负面影响的各种因素。

主席（以法语发言）：我现在请吉布提代表发言。

哈桑夫人（吉布提）（以法语发言）：吉布提代表团感谢安全理事会法国主席国就妇女、和平与安全问题举行公开辩论会，并感谢他同时提供质

量优秀的概念说明（S/2017/889，附件），该文件突出了在我们执行《2030年可持续发展议程》时安全理事会和大会议程上的这个问题的相关性和重要性。

我们还欢迎秘书长的出色报告（S/2017/861），并感谢法语国家国际组织秘书长让女士和妇女署执行主任姆兰博-努卡女士作高质量的情况通报。

自2000年以来，已有8项安全理事会决议为逐步丰富处理我们面前的这个问题的法律和制度框架做出了实质性贡献，同时也正在被转化为和平与安全、发展和人权各机构之间更紧密的体制联系。

在冲突时期，当地安全形势显著恶化，造成严重伤亡。平民是这种战争的主要受害者，他们的生命每天都处在危险中。女性总是付出最高的代价，这显然不是巧合。日复一日，如果无所作为，她们的生活就会变成一连串的无尽的不幸，随之而来的是无法获得饮用水、医疗保健和充足的食物。对和平与安宁生活的一切希望都被抹杀，她们面临赤贫、痛苦和不幸，因为她们逐渐失去一切生活资料。事实上，由此带来的不安全感对她们的日常生活造成很大影响，使她们绝望，让她们的未来变得越来越不确定。这种朝不保夕的安全环境为恐怖和恐怖主义制造温床。

虽然已在妇女与和平与安全议程上取得很大进展，但仍有许多工作要做。我们满意地注意到，在旨在预防和解决冲突的复员、解除武装和重新融入社会、安全部门改革和人权等各领域，预防性外交和预防性行动的框架能够支持复杂的政治过渡，维护国家利益攸关方之间的和平。

在这方面，妇女参与有了日渐增加的明显趋势。同样，这些工具的直接目标是减少引起暴力冲突的因素及其影响，同时寻求建设和平及实现预防冲突和持久和平的长期目标。在这方面，我们相信，妇女的参与对提高工作成效至关重要。我们还赞赏秘书长在关于对性剥削和性虐待问题采取零容忍政策方面做出的努力。

我们欢迎今年5月在纽约启动非洲妇女领袖网络。我们还重申，我们高兴地看到，妇女问题已高度融入非洲联盟的和平与安全架构。实际上，非洲联盟在将妇女、和平与安全相关目标纳入其安全与人权保护机制以及其危机应对和建设和平战略方面也做出了值得称赞的努力，除其他外，包括促进妇女获得和平调解人、选举观察员和性别顾问等职位。

长期以来，吉布提一直致力于采取与增强妇女经济权能、治理和正义相关的措施。在这方面，很多部门的公共政策已在国家性别平等计划中得到落实和执行。我国《宪法》第一条规定男女公民和政治权利平等。自2013年以来，我国议会中女性代表已占到12%。在行政管理部门，由于平等参与的法律框架和政治意愿，女性现已占职工队伍总数的25%左右。最后，吉布提妇女正在参与各种维和特派团，特别是联合国组织刚果民主共和国稳定特派团以及非洲联盟驻索马里特派团。

正如在第四次妇女问题世界会议的《北京宣言》和《行动纲要》中所申明的，

“妇女平等参与决策不仅是要求单纯的公平或民主，也可视为使妇女利益得到考虑的一项必要条件。如果各级决策进程没有妇女的积极参与并且没有吸纳妇女的观点，就不可能实现平等、发展与和平的目标。”

目前，我们正在着手筹备在吉布提建立一个性别观察站。该项目一方面要收集、分析和传播与性别平等相关数据，另一方面要为决策者提出决策建议，从而制定有关促进和改善我国性别平等状况的公共政策。

最后，今天的辩论主题不仅预示着我们前面的道路充满困难，而且表明这些障碍不是不可以克服的，这为我们消除冲突根源和加强冲突预防提供了一个绝好的机会和手段。我们能够且必须大力合作，共同落实有关这一方面的全球研究提出的各项要素和建议。

主席（以法语发言）：我现在请阿塞拜疆代表发言。

梅赫迪耶娃女士（阿塞拜疆）（以英语发言）：首先，我要赞扬主席国法国今天就妇女、和平与安全问题举行本次重要的公开辩论会。我们还要感谢各位通报者所做的发言。

自第1325(2000)号决议通过以来，妇女与和平与安全议程已取得了强劲势头。同样，安全理事会也越来越多地重视这一问题，承认打击有罪不罚现象、处理过去的侵权行为和维护法治原则是有关建设和平与稳定的工作的基础。除其他领域外，必须继续密切关注冲突期间和冲突后破坏法治为性别平等带来的后果。

虽然已在加强关于谋求正义和应对与冲突有关的性暴力所需要的政治意愿和国际法律框架方面取得了真正的进步，但仍然需要更加关注妇女遭受的全方位的侵犯人权行为和严重犯罪，包括强迫失踪、外国占领、大规模强迫流离失所和破坏民用基础设施等问题。绝不能容忍这种行为。在这方面，打击有罪不罚现象和加强国际和国内司法应对是至关重要的。

在此背景下，亚美尼亚（这个对发动战争及入侵阿塞拜疆负有主要责任，并且在冲突期间犯下包括针对妇女和儿童在内的大规模种族清洗和其他严重罪行的国家）的代表要在安全理事会上发言，并试图教训别人，而且对我国提出毫无根据的指控，真是令人奇怪。

可以说，1992年2月，对阿塞拜疆纳戈尔诺卡拉巴赫地区霍贾利镇的袭击和占领涉及到几百个阿塞拜疆人被残忍杀害，其中包括83名儿童和106名妇女。成千上万的平民受伤，被劫为人质，许多人至今仍然下落不明。霍贾利镇被夷为平地，这里的残暴程度确实令人震惊。暴行包括屠杀、斩首、用刺刀刺杀孕妇以及肢解尸体。有78个未成年人被肢解。6个家庭被斩尽杀绝。25个儿童失去双亲，130个儿童失去一个父母。在亚美尼亚入侵期间所犯罪行的行凶者仍然没有受到惩罚，这不仅阻碍了为实现期待已久的和平与和解进程中取得进展，而且加剧了当地的局势。

去年4月，亚美尼亚武装部队增加了他们在被占领土阵地上的射击次数，使接触线沿线的阿塞拜疆武装部队和阿塞拜疆控制的附近人口稠密地区遭受强烈的重型火炮和大口径武器的射击。因此，34个阿塞拜疆村镇遭到炮击，造成平民伤亡，并摧毁或严重损坏包括住宅、学校和幼儿园在内的公共和私人财产。

因此，亚美尼亚最不应该就妇女、和平与安全以及人权等问题发表意见。阿塞拜疆将继续努力消除亚美尼亚入侵带来的后果，以期在尊重国际法的基础上实现冲突的政治解决和确保本区域的和平与正义。

晚8时20分散会。