



联合国近东巴勒斯坦难民救济和
工程处主任专员的报告

增编

UN LIBRARY

NOV 6 1991

近东救济工程处1990和1991年财务状况
和1992-1993年概算

UN/ISA COLLECTION

1. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)主任专员向大会提出的报告的这份增编,载有关于1990年财务结果,和对1991年现期财务状况以及近东救济工程处1992-1993两年期预算的评价。经大会核可后,主任专员将把1992-1993两年期预算作为近东救济工程处业务预算1992-1993年拨款印发。

2. 业务地区的当地政府也提供了对巴勒斯坦难民的直接援助。关于这项由各有关政府的援助的资料载于附件一。

一、1990年的财务结果

3. 1990年,近东救济工程处普通基金的收入总额为\$23 790万。近东工程处从这一数额中再拨出\$460万以弥补已筹经费进行中活动收入的不足之数,又拨出30万用于部分支付黎巴嫩和被占领地境内与紧急活动有关的方案。这样,普通基金的净收入为\$23 300万。普通基金总开支\$22 990万,因此收入超出支出的盈余达\$310万。在扣除特别调整数后,1990年近东救济工程处得以把周转准备金增加\$270万。这一准备金的目前数额为\$3 160万;一般认为这一数目不足以应付近东救济工程处持续增加的业务规模以及业务费用支付的方法。近东救济工程处的财政状况仍有待加强。

4. 1990年的资本项目和特别项目的预算经费计划为数\$1 500万;其中\$390万来自特别捐款,\$920万来自普通基金。

二、1991年的财务情况

5. 1991年提交大会的近东救济工程处合并概算为\$25 460万,其中\$22 650万是作为普通基金,\$1 410万是用于已有资金的进行中活动,\$1 400万用于资本项目和特别项目。

6. 在编写本报告时,近东救济工程处预计总收入足够支付普通基金和已有资金的进行中活动的费用,而预算中资本项目和特别项目部分仅从数额不超过\$300万的外部捐献中获取资金。由于外部资金短缺,因而有必要从内部资源中拨出\$570万的数额来支付基本建设项目的费用,结果尚短缺\$530万数额的资金(见附件二实际认捐的总收入和总预算的对照)。资本项目和特别项目收入短缺的结果是,近东救济工程处的教育、保健和救济设施等亟需进行建造和翻新的工作必须推迟到有新的资金为止。其后果是业务费用高于原来需要的水平。

三、紧急活动

7. 除了近东救济工程处预算所包括的经常业务之外,1990年近东救济工程处继续经营几项补充预算,来资助黎巴嫩、西岸和加沙地带的紧急活动。其标题为“黎巴嫩和被占领领土紧急措施”。1990年这些活动的总开支达\$3 350万而总收入为\$1 940万。1991年涉及“核心”紧急业务的“黎巴嫩和被占领领土紧急措施”总预算达\$41 600万,包括近东救济工程处积极寻求特别经费的那些活动。除此之外,近东救济工程处已收到外部捐助者为不属于“核心”预算但如已获拨款的活动和商品所提供的\$430万捐款。“黎巴嫩和被占领领土紧急措施”已执行了几年,旨在应付起义和以色列回应以及社会经济情况恶化所引起的需要。由于起义仍在继续和社会经济情况比以往更为恶化,看来这些服务仍然必须持续提供,时限远远超过1991年。近东救济工程处正在全面审查“黎巴嫩和被占领领土紧急措施”1992-1993两年期全部预算。预料中,不包括为流离失所的人和急需援助的难民提供的粮食实物援助的,现款部分的预算将低于目前的水平(调整为两年期算法),如此,下一个两年期将少于\$350万。

8. 此外,1991年,近东救济工程处正掌握另一项补充预算,“扩大援助方案”,其中包括几项主要旨在改善西岸和加沙地带难民营基础物项目。近东救济工程处正在争取得到\$6 500万捐款,以完成该方案,迄今为止,已有几个捐助者捐助和认捐\$3 640万。尽管新的认捐的收到率大大减缓,但一些项目已得到经费,而且在1992-1993年,这些项目将继续执行下去。近东救济工程处将继续争取的经费,将特别重视创造收入,这个方案可能会扩大到包括其他三个领域。

四、加沙医院

9. 除经常预算和紧急业务外,近东救济工程处正为在加沙地带建造一家拥有200张病床的综合医院筹集资金和进行规划。据估计本项目的总费用为\$3 500万,其中\$2 000万用于建筑和设备,\$1 500万用于三年的经营费用。到目前为止,业已收到,用于支付本项目的费用的共达\$360万的捐款和已确定认捐。工程处对其余的建筑和业务费用余额能够收到更多认捐,尚感乐观。

五、中期计划规划程序

10. 近东救济工程处第六次中期计划年度审查,列出了本处1992-1993两年期的方案计划和业务工作计划,重点是三个实质性方案:教育、保健和救济及社会服务。中期计划已成为草拟1992-1993两年期预算所运用政策的基础。以往,中期计划规划程序是同工程处的预算程序分开,单独作业的。最近,主任专员决定,以较长期战略规划为基础的业务规划现在将同工程处的预算程序合并进行。通过把两个程序合并,在这些计划的规划和预算执行两项工作之间将会建立更密切的联系,同时也可以减少工作量。长期规划将予扩充,以容纳包括两个两年期的四年期间。长期计划将包括对需要、优先事项和全工程处目标进行的广泛分析,以供总顾问团和主任专员审议。这项计划也将成为两年期政策准则的根据。

六、1992-1993两年期概算

11. 按1985年以来采用的方法,近东救济工程处的1992-1993两年期概算列在主任专员报告的这一增编中提交大会第四十六届会议。1992-1993两年期概算又分为

以下三个部分：(1) 普通基金、(2) 已有资金的进行中活动。(3) 资本项目和特别项目。

A. 背景情况

12. 本文件所列近东救济工程处1992-1993两年期总的经常预算数额为\$57 200万，而1991年核准预算为\$25 460万。在编制工程处1992-1993两年期预算时系以1991年核准的预算基数加上5%的复合增长率为基础计算。多年来，工程处向捐助者募款时的惯例一向是，请它们把捐款数额每年增加5%左右。工程处解释说，这样的增加率是必须的，而在正常情况下也足以应付由于难民人数自然增加所引起对工程处服务日增的需求，同时还用来支付薪金和物价的增加。按照复合增长率5%计算，1992-1993两年期预算应为\$54 800万，但提出的实际预算为\$57 200万，比上一数字多出\$2 400万。对这笔增加数，工程处的解释如下：

(a) 一笔充供加薪的经费\$1 500万原先编列在两年期预算内，这是5%复合增长率之内的增加数。然而，由于与近东生活费上涨有关的前景发生了变化，一般认为，这笔数额对1992-1993两年期来说已不敷所需，因此，主任专员核准，这笔储备金再额外增加\$1 500万。

(b) 1992-1993年预算的实物部分主要是供应基本商品，这部分比原规划的数额高\$900万，原因是：分配牛奶方案的受惠者人数增加和商品价格上涨。此外，准备逐步停止干口粮的方案(1991年作为代替中午供餐方案的一项临时性措施)未能按原先设想的速度进行。

因此，增加数比1992-1993年最高限额超出\$2 400万的原因是：增加薪金储备金，\$1 500万和额外的实物商品\$900万。

B. 普通基金

13. 普通基金预算是近东救济工程处执行其主要方案和维持其设施所需的最低经费。近东救济工程处用于教育、保健、救济和社会事务等方案的这些经常费用包括工作人员、消耗品、运输、订约承办事务、赠款和津贴的经费。这些主要方案的每一项均在以下几节内详细说明。

14. 1992-1993年,普通基金概算达\$51 300万,其中\$47 060万是现金支出,\$4 240万是关于捐赠食品和各种事务的支出。这些比核定的1991年普通基金预算增加了\$6 010万,即13.3%,但却调整为两年期的概算(见表1,A节)。这一增加主要归因于累积增长系数和上面第12段所列的额外项目。

15. 1992-1993两年期的普通基金预算包括一笔\$380万的数额,作为引进新的电脑化信息系统的经费。这个系统于1991年开始实行,将于1996年完成。工程处目前正在为减少执行费用而审查本项目。

C. 已有经费的正在进行的活动

16. 附件三所列的近东救济工程处进行中的活动预期在1992-1993年间将由各捐助者认捐的特别捐款提供全部经费。估计在1992-1993年这些活动所需的经费为\$3 030万,比1991年增加了\$210万,或7.5%(调整为两年期的概算)。实物预算的这一增加完全是由于方案受惠人数增加以及商品价格上涨(见表1,B节)。

D. 资本项目和特别项目

17. 鉴于持续多年的财政拮据,近东救济工程处未能执行一些必要的建造项目。为此,它许多设施都破落不堪,需要替换。1992-1993年需要经费建造学校、保健诊所和其他设施,以便向巴勒斯坦难民提供适当水平的服务。如果这个建造方案得到充分执行,它将使近东救济工程处今后能更有效率地以更低成本实施其方案。目前只筹得1991年所需的\$1 400万的一部分。因此,如果在本年底前尚未获得足够的资金,这些项目中的一部分将移后至1992-1993年(见表1,C节)。如果无法筹到资金使近东救济工程处能够建造这些亟需的设施,则不得不租赁更多楼房,从而增加近东救济工程处的总业务费用。

表1. 1991年核定预算和

1992-1993年两年期概算

(千美元)

	1991年核定预算			1992/93年概算		
	现金	实物	共计	现金	实物	共计
A. 普通基金						
一. 教育事务						
小学教育	61 753	16	61 769	135 375	32	135 407
预备教育	38 576	26	38 602	90 537	54	90 621
职业和专业训练	7 665	896	8 561	15 947	2 128	18 075
其他活动	5 474	796	6 270	10 921	1 834	12 755
一 共 计	113 468	1 734	115 202	252 810	4 048	256 858
二. 保健事务						
营养和补充营养餐	2 615		2 615	1 813		1 813
医疗事务	22 248	584	22 832	58 631	1 358	59 989
环境卫生	7 338	275	7 613	16 286	610	16 896
二 共 计	32 201	859	33 060	76 730	1 968	78 698
三. 救济和社会事务						
救济事务	7 846	16 557	24 403	16 982	36 200	55 162
社会事务	1 657	1	1 658	3 741	1	3 742
三 共 计	9 703	16 558	26 261	20 703	36 201	56 904
四. 业务事务						
供应和运输事务	13 812	994	14 806	31 228	(2 014)	29 214
建筑和工程事务	5 470		5 470	11 904		11 904
生产和自助单位				17		17
四 共 计	19 282	994	20 276	43 149	(2 014)	41 135
五. 共同事务						
一般管理	12 994		12 994	30 450	166	30 616
行政事务	18 660		46 773	46 778	0	46 778
五 共 计	31 654	0	31 654	77 228	166	77 394
普通基金合计	206 308	20 145	226 453	470 620	42 369	512 989

表1(续)

	1991年核定预算			1992/93年概算		
	现金	实物	共计	现金	实物	共计
B. 已有经费的进行中的活动						
教育事务	4 452	123	4 575	9 087	243	9 330
保健事务	1 033	8 221	9 254	408	19 587	19 995
救济和社会事务	244	1	245	924	6	930
共同事务	4		4	6		6
已有经费的进行中的活动合计	5 733	8 345	14 078	10 425	19 836	30 261
C. 资本项目和特别项目						
教育事务	8 114		8 114	17 321		17 321
保健事务	1 506		1 506	4 105		4 105
救济和社会事务	1 501		1 501	2 691		2 691
业务事务	405		405	1 901		1 901
共同事务	2 501		2 501	2 737		2 737
资本项目和特别项目合计	14 027		14 027	28 755	0	28 755
总计	226 068	28 490	254 558	509 800	62 205	572 005

表2. 按方案和事务开列的1991年核定预算和
1992-1993两年期概算摘要
 (千美元)

	1991年 核定预算			1992-1993年 概算		
	现金	实物	共计	现金	实物	共计
教育事务	126 034	1 857	127 891(50.2%)	279 218	4 291	283 509(49.6%)
保健事务	34 740	9 080	43 820(17.2%)	81 243	21 555	102 798(18.0%)
经济和社会 会事务	11 448	16 559	28 007(11.0%)	24 318	38 207	62 525(10.9%)
业务事务	19 687	994	20 681(8.2%)	45 050	(2 014)	43 036(7.5%)
共同事务	34 159	-	34 159(13.4%)	79 971	166	80 137(14.0%)
共 计	226 068	28 490	254 558	509 800	62 205	572 005

• 未予调整。关于共同事务费用相对于总费用的分析,见附件四。

E. 工作人员编制

18. 如表3第一、第二和第四部分所示,人事费占近东救济工程处业务预算的很大一部分。这些费用在整个业务年内都经审慎管制和监测。1992-1993年预算的规划设想是:(a)允许增加教育、保健及救济和社会事务等方案的经费,以便应付由于人口增加所引起的额外需求;(b)增加保健方案及救济和社会事务方案的工作人员,以便略加改善这些方案向难民提供的服务水平;(c)允许有限度地增加业务事务和共同事务的工作人员,以便应付方案支助方面日益增加的需要。表4列出近东救济工程处的员额表。它显示由联合国提供经费的、由近东救济工程处提供经费的,以及借调的工作人员的经费来源并列明所雇用的工作人员总数。通过整个工程处的培训方案以及引进更好的设备和设施,正继续努力提高工作人员的生产力。

表3. 按支出类别划分的经常预算和
预算外费用概数摘要

(千美元)

	1991年 核定预算	1992-1993两年期 概 算
一. <u>由联合国提供经费的人事费</u>		
国际	8 075	20 605
二. <u>由近东救济工程处提供的人事费</u>		
国际	1 406	6 108
当地雇用	157 616	350 002
小 计	159 022	356 110
三. <u>其他费用</u>		
一般备用材料	10 458	18 668
医疗用品	3 241	10 581
汽车用品	1 556	3 531
基本商品(新鲜食品)	934	1 909
租金	1 080	2 324
水电费	1 614	4 250

建筑费	1 477	2 028
房舍和设备的维修费	3 616	7 477
设备	4 884	10 107
津贴	4 093	8 152
住院费	3 019	13 398
储备金(主要是业务储备金)	1 914	3 003
旅费	2 530	4 594
通讯费	689	1 877
培训	706	1 348
运输工具租金	954	2 609
港口和海关费用	1 457	2 983
保险费	215	525
杂项事务	4 934	11 172
对销帐和杂项收入	(4 427)	(6 205)
小 计	<u>44 944</u>	<u>104 331</u>
四. <u>用品和实物事务</u>		
国际工作人员费用	2 200	5 393
基本商品	26 042	56 138
租金	74	310
水电费	152	306
杂项事务	22	57
小 计	<u>28 490</u>	<u>62 204</u>
一至四共计	<u>240 531</u>	<u>543 250</u>
五. 资本项目和特别项目	<u>14 027</u>	<u>28 755</u>
总 计	<u>254 558</u>	<u>572 005</u>

表4. 按职等开列的工作人员员额

	常设员额		常设员额		教科文组织和卫生组织 资助的员额		总 计	
	联合国经常预算		近东救济工程处预算		1991	1992-1993	1991	1992-1993
	1991	1992-1993	1991	1992-1993				
专业人员以上职类								
副秘书长	1	1	-	-	-	-	1	1
助理秘书长	1	1	-	-	-	-	1	1
D-2	1	1	1	1	2	2	4	4
D-1	10	10	-	-	-	-	10	10
P-5	16	16	5	5	8	8	29	29
P-4	36	38	9	16	10	10	55	64
P-3	15	16	3	4	-	-	18	20
P-2/1	2	2	5	4	-	-	7	6
小 计	82	85	23	30	20	20	125	135
一般事务人员								
其他事务人员	10	10	-	1	-	-	10	11
小 计	10	10	-	1	-	-	10	11
地区工作人员								
G-18			20	16			20	16
G-17			15	16			15	16
G-16			92	106			92	106
G-15			125	130			125	130
G-14			251	284			251	284
G-13			79	75			79	75
G-12			392	414			392	414
G-11			234	235			234	235
G-10			2 607	2 658			2 607	2 658
G-9			2 119	2 162			2 119	2 162
G-8			5 127	5 929			5 127	5 929
G-7			1 462	1 502			1 462	1 502
G-6			1 456	1 713			1 456	1 713
G-5			724	789			724	789
G-4			308	310			308	310
G-3			169	171			169	171
G-2			408	402			408	402
G-1			2 751	2 820			2 751	2 820
小 计	-	-	18 339	19 732	20	20	18 339	19 732
总 计	92	95	18 362	19 763	20	20	18 474	19 878

19. 国际员额总数显示净增加11个,从1991年的135个增至1992-1993年的146个。这一增加数说明如下:3个P-3的工程师员额(负责规划和监督近东救济工程处的建造方案);设在被占领土的发展和P-4规划干事员额2个(负责监督我们各种扩大方案);设在总部的P-4副司长员额3个(将3个职等18的高级地区工作人员员额转换);P-4通讯干事员额1个(以监督救济工程处的无线电台网);由近东救济工程处提供经费的,在联合国行政法庭工作的一名P-4法律干事和1名一般事务人员秘书(应行政法庭要求设立;由于行政法庭首次接受近东救济工程处19 732名地区工作人员可能提出的投诉,预期工作量将有所增加)。表5按方案和外勤地点分析国际工作人员的增加情况。

20. 1991年近东救济工程处经常预算的地区工作人员员额总数是18 339个。计划将增加员额1 393个,使1992-1993年员额总数达到19 732个。这相当于两年内增加7.6%或每年3.7%。新员额中绝大部分(即1 035个)是教师员额,其中565个同在约旦和西岸实行第10个教育周期直接有关,166个员额同在约旦和西岸学校实行扩大课程直接有关。其余的新增员额是为了应付学校人口自然增长的需要。约旦和西岸的显著增加反映在表6,该表按方案和外勤地点列出员额的增加情况。表7按主要职业类分析地区工作人员员额。

F. 非工作人员费用:

21. 如表3第三和第四部分所示,1992-1993年在普通基金和已有经费在进行中的活动项下的非工作人员费用支出是\$16 110万,1991年是\$7 120万。医疗用品、津贴和住院费方面的支出有所增加,因为近东救济工程处的方案扩充了。

表5. 按方案和外勤地点开列的国际工作人员员额增加数的分析。

方 案	加 沙	黎巴嫩	阿拉伯叙利 亚共和国	约 旦	西 岸	总 部	共 计
1. 教育方案							
1991年员额共计 额外员额						14	14 0
1992-1993年员额共计	0	0	0	0	0	14	14
增加百分比	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%
2. 保健方案							
1991年员额共计 额外员额						6	6 0
1992-1993年员额共计	0	0	0	0	0	6	6
增加百分比	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%
3. 救济和社会事务方案							
1991年员额共计 额外员额	1		1	1	2	4 1	9 1
1992-1993年员额共计	1	0	1	1	2	5	10
增加百分比	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	25.0%	11.1%
4. 业务事务							
1991年员额共计 额外员额	1 1	3	2	1 1	3 1	8	18 3
1992-1993年员额共计	2	3	2	2	4	8	21
增加百分比	100.0%	0.0%	0.0%	100.0%	33.3%	0.0%	16.7%
5. 共同事务							
1991年员额共计 额外员额	6 1	4	4	5	6 1	63 5	88 7
1992-1993年员额共计	7	4	4	5	7	68	95
增加百分比	16.7%	0.0%	0.0%	0.0%	16.7%	7.9%	8.0%
6. 全部方案+事务							
1991年员额共计 额外员额	8 2	7	7	7 1	11 2	95 6	135 11
1992-1993年员额	10	7	7	8	13	101	146
增加百分比	25.0%	0.0%	0.0%	14.3%	18.2%	6.3%	8.1%

* 参见第19段。

表6. 按方案和外勤地点开列的地区工作人员

员额增加数的分析

方 案	加 沙	黎巴嫩	阿拉伯叙利 亚共和国	约 旦	西 岸	总 部	共 计
1. 教育方案							
1991年员额共计	3 139	1 481	1 984	4 507	1 838	68	13 017
额外员额	82	49	46	647	274	1	1 099 ^a
1992-1993年员额共计	3 221	1 530	2 030	5 154	2 112	69	14 116
增加百分比	2.6%	3.3%	2.3%	14.4%	14.9%	1.5%	8.4%
2. 保健方案							
1991年员额共计	744	513	377	755	567	16	2 972
额外员额	55	35	28	63	48	2	231
1992-1993年员额共计	799	548	405	818	615	18	3 203
增加百分比	7.4%	6.8%	7.4%	8.3%	8.5%	12.5%	7.8%
3. 救济和社会事务方案							
1991年员额共计	188	90	82	129	117	10	616
额外员额	9	7	4	6	7	(1)	32
1992-1993年员额共计	197	97	86	135	124	9	648
增加百分比	4.8%	7.8%	4.9%	4.7%	6.0%	-10.0%	5.2%
4. 业务事务							
1991年员额共计	201	180	129	115	143	47	815
额外员额	9	4	2	5	7	0	27
1992-1993年员额共计	210	184	131	120	150	47	842
增加百分比	4.5%	2.2%	1.6%	4.3%	4.9%	0.0%	3.3%
5. 共同事务							
1991年员额共计	131	168	113	151	198	158	919
额外员额	1	4	1	0	0	(2)	4
1992-1993年员额共计	132	172	114	151	198	156	923
增加百分比	0.8%	2.4%	0.9%	0.0%	0.0%	-1.3%	0.4%
6. 全部方案+事务							
1991年员额共计	4 403	2 432	2 685	5 657	2 863	299	18 339
额外员额	156	99	81	721	336	0	1 393
1992-1993年员额共计	4 559	2 531	2 766	6 378	3 199	299	19 732
增加百分比	3.5%	4.1%	3.0%	12.7%	11.7%	0.0%	7.6%

a 增加数主要是在约旦和西岸实行第10个学年的费用。

表7. 按主要职业类开列的地区工作人员员额的分析

职业类	1991	1992-1993	增加数
教员	10 902	11 937	1 035
指导员	539	553	14
学校勤务人员	799	808	9
医生/牙医	207	250	43
护士/卫生员	537	582	45
助理药剂师	114	120	6
助产士	122	136	14
实验室技术员/助手	126	174	48
公共卫生工人	1 100	1 151	51
工程师	57	61	4
驾驶员	314	329	15
福利工作者	144	168	24
体力劳工:			
清洁工	410	420	10
普通工人	180	181	1
厨房工人	141	143	2
信差	63	63	-
食品分配员	35	35	-
炊事员	45	45	-
洗衣工人	27	27	-
警卫	309	309	-
	<u>1 210</u>	<u>1 223</u>	<u>13</u>
办公室事务员	485	496	11
打字员/秘书	242	246	4
教育行政员类	286	323	37
卫生行政员类	314	314	-
救济事务行政员类	104	103	(1)
业务事务行政员类	45	45	-
共同事务行政员类	236	233	(3)
其他杂项员类 a	456	480	24
	<u>18 339</u>	<u>19 732</u>	<u>1 393</u>

a 其他杂项员类包括：工匠、分配管理员、接待员、话务员、维修人员、技工、生产单位工作人员等等。

七、 方案和服务

22. 近东救济工程处目前负责执行三个经常性的实务方案对巴基斯坦难民提供直接的服务。这些方案是：(a) 教育；(b) 保健；和 (c) 救济及社会事务。此外，近东救济工程处还提供业务服务和共同事务来支助实务方案，这些业务服务和共同事务有时候也简称为各项服务。

23. 1992-1993年教育方案约占全部预算的49.6%，保健方案占18.0%，救济和社会事务方案占10.9%，业务服务占7.5%，共同事务占14.0%。每个方案和服务的情况说明如下：

表8. 教育方案

	加沙	黎巴嫩	叙利亚	约旦	西岸	总部	共计
	(以千美元计)						
1990年支出	33 964	11 938	21 653	34 555	19 409	2 979	124 498
1991年核定预算	33 761	10 469	20 796	36 553	18 306	8 006	127 891
1992-1993年概算	70 343	24 174	41 335	76 915	42 208	28 534	283 509
学生人数：							
1991-1992年	98 792	35 298	59 422	140 256	43 005	-	376 773
1992-1993年	99 933	36 015	60 658	153 903	43 666	-	394 175
1993-1994年	101 357	36 865	61 850	157 505	47 639	-	405 216
地区工作人员：							
1991年	3 139	1 481	1 984	4 507	1 838	68	13 017
1992-1993年	3 221	1 530	2 030	5 154	2 112	69	14 116

24. 近东救济工程处最大的方案是为难民儿童提供小学和中学教育，其费用占全部教育支出的85%，难民人口的增长率每年约为3%，需要大量增加教职员和新教室才能够应付学龄人口的增长，1990-1991年学生人数为366 000，1992-1993两年期结

束时将增加到400 000。概算提供了两年期增加1 035年教职的经费,包括将约旦和西岸的基本教育期间从九年延长到十年,以及扩充必修课程以符合约旦政府的新标准所需要的教师,除了在近东救济工程处经营的学校上学的难民儿童以外,还有约8 600名学生在黎巴嫩的公立和私立学校上学,他们将获得近东救济工程处提供的少量补助。

25. 近东救济工程处的学校仍以非常节省的方式来经管。小学的学生和教师比率是38:1,中学是28:1。上学的学生每年的费用,以区域和国际标准来说都很低,小学生每年为\$250,中学生为\$350。各地区每一个学生所需教育经费不一样,因为教职员的薪酬标准、每班学生人数、上、下午双班制的分配情况、以及各地区预算里为兴建校舍所编预算等都不一样。在近东救济工程处的小学 and 中学服务(1990-1991年)的11 583名教职员中,约有92%,直接参与课堂教学的职务。

26. 最令人关切的一个问题是在许多小学和中学中,严重依赖上、下午双班制,大多数学校教室过于拥挤。近东救济工程处的学校几乎有四分之三实行上、下午双班制。学龄难民人口的急速增加,尤其是加沙、西岸和约旦,远超过近东救济工程处争取资金盖新教室的能力。1992-1993两年期,拨款\$160万,增建58间教室,也只能容纳已经增加的学童人数,而无法减少采取上、下午两班制的学校数目。

27. 近东救济工程处的学校所提供的教育素质,通过定期考试密切检验。过去十年来近东救济工程处学校培养出来的学生通过东道国的资格检定考试比率甚高。1992-1993两年期间所有的业务活动地点都将采用选定课目如数学和阅读能力的标准测验,以便保证近东救济工程处经营的学校都达到一致的学业水平。但是,特别令人关切的是学校关闭、中断,尤其是非常关键的小学,对加沙、西岸和黎巴嫩的学生所产生的影响。已经采取特别措施,提供自学材料,虽然这些活动只能部分弥补没有上课的损失。已经更加注意采取额外补救方案的需要。

28. 正在设于加沙、西岸(3)、约旦(2)、阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩的8个培训中心为难民学生提供职业和技术训练。1992-1993两年期的入学人数将增加到约4 700人,其中约20%为妇女,过去近东救济工程处职业训练课程毕业的学生,很多都能在海湾区域找到职业,但自海湾战争以后,就业机会剧降。正在重新审查提供的课程的选择,以便使训练课程更适应五个业务地区的职业市场的需要,并且更妥善地

利用近东救济工程处职业训练的能力,来支持近东救济工程处主持的赚取收入的当地项目。

29. 除了正常的小学、中学和职业训练方案以外,近东救济工程处还为850名师范生提供任职前训练,并为学业成绩优良的学生提供小规模的高等教育奖学金方案。

30. 1992-1993年教育方案的估计费用共计\$28 350万,比1991年增加了\$2 770万或10.8%(按两年期计算加了一倍)。总部的预算增加是因为列入整个近东救济工程处人事费增加所需经费所致。

表9. 保健方案

	加沙	黎巴嫩	阿拉伯 叙利亚 共和国	约旦	西岸	总部	共计
	(以千美元计)						
1990年支出	11 412	7 735	7 823	8 493	10 892	1 519	47 874
1991年核定预算	11 862	5 576	6 274	8 920	8 596	2 592	43 820
1992-1993年概算	24 809	14 925	12 895	18 697	23 668	7 804	102 798
受惠者人数:							
1991年	528 684	310 585	289 923	960 212	430 083	-	2 519 487
1992-1993年	560 882	329 499	307 579	1 018 688	456 275	-	2 672 923
地区工作人员人数:							
1991年	744	513	377	755	567	16	2 972
1992-1993年	799	548	405	818	615	18	3 203

31. 保健方案的目的是对有资格获得保健服务的巴勒斯坦难民提供必要的保健服务,而这种服务水平必须与东道国政府为其本国人民提供的公共保健方案水平相同。这些服务包括医疗照顾(包括预防和治疗)、难民营的环境卫生,及营养和补充供食的次级方案。

32. 近东救济工程处保健部1991年雇用了2 972名专业和辅助保健工作人员,其中包括207名医生和牙医,659名护士、卫生学家和助产士,以及240名医务辅助人员,为有资格获得保健服务的约200万名巴勒斯坦难民提供初级保健服务。

33. 到目前为止,医疗服务是最大的次级方案,它提供治疗和预防性的医疗服务,包括妇幼保健。这些服务都是通过近东救济工程处自己的设施,包括113个保健

中心,45个牙科诊所、44个实验室以及103个控制非传染性疾病如心血管病和眼科疾病、糖尿病及高血压病的专科诊所。通过津贴私人医院619张病床和近东救济工程处自己经管的一所有36张病床的医院,提供住院服务。

34. 1992-1993年的大部分预算将仍用来支助目前的服务。1992-1993两年期新的优先事项是:减少对昂贵的合同协议的依赖,改进和扩大近东救济工程处自己的诊断和治疗设施;改善保健部工作人员的专业训练,以及执行各种战略解决特殊的保健问题如发育不良儿童、贫血和糖尿病。保健中心的管理也获得更大的重视。所有作业地区的病人流动分析研究已经完成,这项研究的目的是为了减少病人等候的时间,提供更多的诊疗时间以及更完善地使用工作人员。定期监测所有的保健中心,以确保清洁标准、病人看病时间和其他管理需求,获得遵守。

35. 住院费用日益上涨是最令人关切的主要问题。1990年保健部的现款预算约有25%用于住院开支。1992-1993年的战略是把每年的医院开支维持在最多不超过\$700万。此外,为了减少特约实验室和诊断服务费用,正在审查医师所作的医院转诊安排。病床短缺在加沙特别严重,每1 000个病人只有1.2张病床(包括公立医院在内,但没有保险付不起费用的病人无法住院),比率很低。保健部正在计划利用特别捐助的资金在加沙盖一所有200张病床的综合医院。

36. 近东救济工程处与东道国政府和地方市政当局合作向居住在58个营区的882 000难民,提供环境卫生服务。方案包括提供饮用水满足家庭需要及处理粪便和垃圾。

37. 过度拥挤是一个越来越令人担心的问题。难民营的人口在过去二十年增加了约75%,从1970年12月492 000人增加到1990年12月856 000人。处理垃圾和粪便的系统不足及饮用水的质量、数量和分配问题由于人口增加,更形严重,尤其是在被占领领土和黎巴嫩。近东救济工程处只能作一些改善,但长期需要远超过现有的财政资源。

38. 1992-1993年将从经常预算拨款\$40万,供作改善黎巴嫩、加沙和西岸的环境卫生之用。此外,扩大援助方案已获得特别项目捐助约\$190万,用于改善加沙和西岸的环境卫生基础设施。

39. 营养和补充营养次级方案保护和改善巴勒斯坦难民中最脆弱的群体如婴儿

(6-36个月)、孕妇、产妇和肺结核门诊病人的营养状况。

40. 1990年近东救济工程处的营养调查证实,与15年前相比,大多数难民儿童已不再患缺少蛋白质营养不良症,但在阿拉伯叙利亚共和国的难民儿童还有一些问题,但并不严重,但是,3岁以下的儿童及生育年令的妇女仍存在着严重的贫血。1990年调查的结果采取了一项新的战略,包括:自1991年1月1日起停止老的午餐方案,以干粮补充食品来代替,过渡期为三年,将老的补充营养中心改为发育不良的儿童的特殊医疗诊所,并且保留方案中有关改进贫血症的组成部分。

41. 1992/93年的方案虽然削减了但仍将保护和改善巴勒斯坦难民中最脆弱的群体的营养状况,办法是配给牛奶给约113 000名婴儿(6-36个月)和干粮给约57 000名孕妇、产妇和肺结核门诊病人。

42. 1992-1993年保健方案估计费用共计\$10 280万比1991年的基数增加了\$1 520万或17.3%(按两年计算加了一倍)。总部的预算增加是因为列入整个近东救济工程处人事费用增加所需经费之故。

表10. 救济和社会事务方案

	加沙	黎巴嫩	叙利亚	约旦	西岸	总部	共计
	(千美元计)						
1990年支出	8 026	5 945	2 756	5 153	4 351	780	27 011
1991年核定预算	7 825	5 938	2 996	5 283	4 752	1 213	28 007
1992-1993年概算	17 446	13 020	6 550	11 525	10 349	3 635	62 525
受益人数:							
普通类难民							
1991年	370 050	267 923	260 014	881 147	337 564	-	2 116 698
1992-1993年	399 938	282 586	275 421	937 715	360 350	-	2 256 010
特别困难个案							
1991年	50 993	38 851	15 158	29 718	26 855	-	161 575
1992-1993年	56 220	42 833	16 711	32 764	29 608	-	178 136
地区工作人员人数							
1991年	188	90	82	129	117	10	616
1992-1993年	197	97	86	135	124	9	648

43. 救济和社会事务方案目标包括向穷苦难民提供援助,以维持最低生活水平

和促进自力更生。本方案的总预算90%是分拨给救济服务次级方案,其中包括分配给穷困者商品,1992-1993年的价值为约\$3 810万。此外,若干政府提供特别捐助,以支持为诸如寡妇、老年和残障等特别脆弱人群服务的项目。

44. 近东救济工程处的主要关怀是五个业务区中四个区域的经济状况恶化。西岸和加沙的巴勒斯坦人受到20年来经济停滞之苦,更受到由于以色列对起义的反应而进一步衰退的经济影响。在起义期间,占领领土的人均所得下降约50%,将它拉低到年约\$800。约旦的经济危机已有两年,使其生活水平下降30%;海湾战争又使其经济进一步受害。最后是黎巴嫩,17年的内战为难民社会带来严重的经济和社会苦难。

45. 1991年为救济和社会事务方案指派了约616名专业人员和辅助人员,其中包括社会福利工作人员,指导员和分配小组成员。服务是通过近东救济工程处本身的设施提供,包括93所粮食分配中心,62所妇女方案中心,17所青年活动中心和8所社区性残障复健中心。

46. 救济服务次级方案为特别困难个案类的37 000多个穷苦巴勒斯坦难民户(162 000人)提供食住衣和其他生存所需。多数地区这种人占登记难民总人数的百分比在过去五年持续增多,1990年约占够格难民总人口的7%。在黎巴嫩和加沙这种人分别占总人口的百分比为13%和12%。根据当前的趋势和情况,两年期预算预期1992和1993年特别困难个案人数会增加5%。特别困难个案重建住房方案将根据1991年特别困难户生活状况调查结果在1992/1993年继续执行。西岸和加沙的改进是由扩大援助方案提供资金的。

47. 社会服务次级方案执行时特别重视妇女参与发展、残障复健和包括自助生利项目在内的特别困难个案的发展社会服务。社会福利工作人员居于这项努力的最前线,而1991年所雇用的社会福利工作人员数是144人,即每257个特别困难户约有一名福利工作人员。在1992/1993两年期间,社会福利工作人员数全机构将另外增加24名员额,以降低这项非常高的比率。

48. 根据近东救济工程处登记记录,难民户有17%的家长是妇女;特别苦难个案类中妇女家长的百分比可能更高。近东救济工程处妇女方案有三项目标:发展生利能力,提供处理家庭问题方面的支助和促进参与关于服务和社区项目的决定。综合

妇女方案中心是工程处工作的联络点。由于继续有财务支持,若干项目将在本两年期执行,以便进一步发展妇女难民的自力更生。

49. 生利计划将在1992-1993年大量扩充。近东救济工程处计划在未来五年募款\$2 000万,以便扩充生利活动的范围和数量。这种扩充将由援助被占领土方案基金经常预算之外提供资金。该方案将针对经济状况特别贫穷的西岸和加沙的巴勒斯坦人,但也包括约旦、阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩。赠款式的计划将针对特别困难个案,以期减轻其依赖福利援助,利用周转贷款基金的贷款式计划将以非常优惠的利率向需要开始或扩充企业资本的难民提供小型和中型贷款。在1992-1993两年期,生利计划将以\$800万的数额协助大约2 700户。视收到赠款的情况而定,未来几年的活动将随着1994-1995两年期方案进一步扩充而增多。

50. 1992-1993年救济和社会事务方案估计费用为\$6 250万,比1991年基数(加倍即为两年期基数)增加\$650万,即11.6%。总部预算增加是因为加进了增加全工程处人事费的一笔经费。

表11. 业务事务

	加沙	黎巴嫩	叙利亚	约旦	西岸	总部	共计
	(千美元)						
1990年支出	2 379	2 038	2 832	1 836	3 049	10 068	22 202
1991年核定预算	2 943	1 739	3 087	2 606	4 116	6 190	20 681
1992-1993年概算	5 910	4 229	6 569	4 951	9 084	12 283	43 036
地区工作人员人数							
1991年	201	180	129	115	143	47	815
1992-1993年	210	184	131	120	150	47	842

51. 工程处的三个实质性方案由一个供应和运输业务小组以及一个建筑和土木工程事务小组来支持。供应和运输业务小组提供所有业务地区的采购、库存、货运和客运服务。1991年,通过一个中央和卫星仓库网经手处理了110 000吨的基本商品以及6 800吨的一般货物,以供最后发放给工程处各方案的受惠者。工程处的车队是用来运输商品和一般储存的货物,收集垃圾,分发饮水以及污水清理服务,并且也用

于提供教育、保健和救济及社会事务所需的运输服务。工程处总共有一个682辆汽车的车队。所有这些车辆都是由工程处的车辆维修工作人员来维修。这项供应和运输业务1992-1993年的概算是\$2 950万,比1991年(加倍即为两年期基数)增加了\$10万,即0.3%。

52. 建筑和土木工程小组负责设计工程处的所有新设施并且维修工程处现有的房物。1991年,工作人员进行了价值\$1 000万的建筑物设计工作,监督了价值\$2 510万的建筑工程,并且进行了\$770万的维修方案。1992-1993年的建筑和土木工程业务的概算为\$1 350万,比1991年增加\$170万(加倍即为两年期基数),即14.4%。预算的增加是由于预计的工程处房屋维修额外开支(\$120万)以及增加的人事费。但建造新设施所涉及到的增加支助费用在大多数情况下由建设基金直接付款来补偿。

表12. 共同事务

	加沙	黎巴嫩	叙利亚	约旦	西岸	总部	共计
	(千美元)						
1990年支出	2 172	1 937	2 057	2 189	2 931	17 924	29 210
1991年核定预算	2 857	1 881	2 009	2 229	3 317	21 866	34 159
1992-1993年概算	6 382	5 156	4 657	5 885	7 634	50 432	80 137
地区工作人员人数							
1991年	131	168	113	151	198	158	919
1992-1993年	132	172	111	151	198	156	923

53. 共同事务支助工程处所进行的一切方案,并且照顾到两个不同的领域:一般管理和行政事务。一般管理包括主任专员和副主任专员办公室、直接向他们负责的各办公室(业务协调员办公室、对外关系、新闻、内部审计、节约储金秘书处和方案规划和评价处、法律事务部以及各外地主任办公室。行政事务包括财务、人事和数据处理的工作。

54. 1992-1993年共同事务概算为8 010万,比1991年增加了\$1 180万(加倍即为两年期基数)即17.3%。这项增加数说明如下:

(千美元)

员额增加净额	
— 4名地区工作人员员额	100
— 7名国际员额(2名发展和规划干事、1名法律干事和1名秘书、1名通讯干事、加2名总部副司长;后者从地区工作人员员额转任)	1 300
地区人事费增加数	5 300
加速执行新资料系统	1 300
通讯费增加数	900
维也纳国际中心提供服务费的增加数(以前预算过低项目)	900
1992-1993年期间将分配给实质性方案的储备金增加数	5 800
共同事务下其他预算项目核减数	(3 800)
增加数共计	<u>11 800</u> =====

附件四列明1989至1992-1993年期间共同费用与总费用的比较。附件五、六和七列明1991年至1992-1993年共同费用下租金、旅费和通讯费的比较。

55. 表13列明按工程处业务地区分列的综合预算。

表13. 所有方案和事务

	<u>加沙</u>	<u>黎巴嫩</u>	<u>叙利亚</u>	<u>约旦</u>	<u>西岸</u>	<u>总部</u>	<u>共计</u>
				(千美元)			
1990年支出	57 953	29 593	37 121	52 226	40 632	33 270	250 795
1991年核定预算	59 248	25 603	35 162	55 591	39 087	39 867	254 558
1992-1993年概算	124 890	61 514	72 006	117 973	92 943	102 679	572 005
地区工作人员人数							
1991年	4 403	2 432	2 685	5 657	2 863	299	18 339
1992/93年	4 559	2 531	2 766	6 378	3 199	299	19 732

八、1992-1993年两年期预算

56. 筹措1992-1993两期预算经费所需的现金和实物收入见下表:

	现金	实物	共计
		(百万美元)	
A. 普通基金	470.6	42.4	51.3
B. 筹措到资金的进行中活动	10.4	19.8	30.2
C. 资本和特别项目	28.8	-	28.8
共计	509.8	62.2	572.0

57. 除其有限的周转金以外,近东救济工程处没有其他储备金可用于资助1992-1993两年期预算经费。工程处1992-1993年各项方案资金的筹措将取决于各捐助者的捐助。这些捐助通常以两种形式提供给工程处:现金和实物。而后者在大多数情况下是捐助的基本用品和服务。

A. 所需现金

58. 要在1992-1993年继续执行其教育、保健和救济及社会事务方案,近东救济工程处的普通基金将需要\$47 060万的现金。预计得到特别筹款的进行中活动仍旧会得到约\$1 040万的赞助,与1991年的数额相同。除上述现金外,资本和特别项目还需要2 880万。将为这些项目争取特别捐助。

B. 所需实物

59. 1992-1993年对实物的需求预计为\$6 220万,一些捐助者一直向近东救济工程处提供基本物品和服务形式的实物捐助已成为惯例,预期1992-1993年这些捐助还会是很充裕的。

附件一

各国政府直接向巴勒斯坦难民提供的援助^a

(1990年7月1日-1991年6月30日)

	埃及	以色列	约旦	黎巴嫩 ^b	阿拉伯叙利亚 共和国
教育事务	140 000 000		11 830 000		28,561,682
社会福利事务	1,580,000		3,007,519		1,462,100
医疗服务	7,090,000		16,124,812		1,165,464
住房和公共事务	1,380,000		5,413,534		5,154,139
安全事务	-		5,263,158		3,098,140
行政和其他事务	3,780,000		16,842,105		30,374,113
共计	443 000 000		25 660 000		69 815 638

a 这项援助是除了向近东救济工程处提供的捐助以外直接向难民提供的(见附件二)。

b 未收到数字。

c 此数字包括住房和公共事务、安全、行政和其他事务。

附件二

截至1991年6月30日为止1991年经常预算
(普通基金、筹措到资金的进行中活动、资本和特别项目)
认捐的数额(或根据以前的捐款估计的数额)
 (以美元计算)

捐助者	现金	实物	共计
一. 各国政府的捐助			
澳大利亚	1 954 250	-	1 954 250
奥地利	366 500	-	366 500
巴林	15,000	-	15,000
巴巴多斯	1,000	-	1,000
比利时	540,541	2 544 597	3 085 138
文莱	10,000	-	10,000
加拿大	9 626 383	-	9 626 383
智利	5,000	-	5,000
中华人民共和国	60,000	-	60,000
哥伦比亚	1,828	-	1,828
塞浦路斯	2,245	-	2,245
丹麦	4,248,383	-	4 248 383
埃及	3,003	-	3,003
芬兰	4,979,253	-	4 979 253
法国	2,049,558	310	2 049 868
德国	5 981 297	-	5 981 297
希腊	80,000	-	80,000
教廷	20,000	-	20,000

捐助者	现金	实物	共计
冰岛	10,000	-	10,000
印度	10,714	-	10,714
印度尼西亚	8,000	-	8 000
伊朗伊斯兰共和国	30,000	-	30,000
爱尔兰	142,896	-	142,896
以色列	-	77,700	77,700
意大利	12,382,828	-	12 382 828
日本	10,098,594	7 329 675	17 428 269
约旦	-	363,165	363,165
科威特	1,100,000	-	1,100,000
黎巴嫩	-	1,000	1,000
卢森堡	38,781	-	38,781
马来西亚	10,000	-	10,000
马尔代夫	1,000	-	1,000
马耳他	1,305	-	1,305
毛里求斯	1,110	-	1,110
墨西哥	2,999	-	2,999
摩纳哥	5,556	-	5,556
摩洛哥	29,000	-	29 000
缅甸	1 000	-	1 000
荷兰	4 455 456	-	4 455 456
新西兰	122,000	-	122,000
挪威	10,239,605	-	10 239 605

捐助者	现金	实物	共计
阿曼	4,000	-	4,000
巴基斯坦	14,591	-	14,591
菲律宾	2,000	-	2,000
葡萄牙	25,000	-	25,000
卡塔尔	35,000	-	35,000
大韩民国	10,000	-	10,000
沙特阿拉伯	1,200,000	-	1,200,000
塞内加尔	2,000	-	2,000
新加坡	3,000	-	3,000
西班牙	1 991 150	-	1 991 150
斯里兰卡	-	2,000	2,000
瑞典	21 627 172	-	21 627 172
瑞士	2,413,794	4 228 188	6 641 982
阿拉伯叙利亚共和国	-	45,000	45,000
泰国	14,000	-	14,000
突尼斯	12,435	-	12,435
土耳其	40,000	-	40,000
大不列颠及北爱尔兰 联合王国	10,672,888	-	10,672,888
美利坚合众国	62,000,000	-	62,000,000
委内瑞拉	10,000	-	10,000
南斯拉夫	20,000	-	20,000
小计	168 732 115	14 591 635	183 323 750

二. 政府间组织的捐助

欧洲共同体	30 514 285	21 536 000	52 050 285
小计	30 514 285	21 536 000	52 050 285

三. 联合国和联合国各专门机构的捐助

联合国(拨自经常预算)	8,075,000	-	8,075,000
教科文组织	63,600	1,534,000	1,597,600
开发计划署	59,700	-	59,700
儿童基金会	-	34 211	34 211
卫生组织	-	667 341	667 341
观察员部队	-	4,022	4,022
小计	8 198 300	2 239 574	10 437 874

四. 其他捐助

日本联合国协会	9,580	-	9,580
澳大利亚救护难民组织	48,704	-	48,704
联合王国发展合作协会	129,650	-	129,650
加沙当局	-	89,000	89,000
门诺派中央委员会	5,000	48,351	53,351
近东教会理事会	247,906	-	247,906
巴勒斯坦教廷传道会	40,000	-	40,000
立正佼成会	80,000	-	80,000
瑞典拯救儿童基金会	211,000	-	211,000
各种捐款者	14 295	117 616	131 911
小计	786 135	206 616	992 751
总计	208 230 833	38 573 825	246 804 660

附件三

预期1992-1993年完全由捐款者供资的进行中活动

以千美元计

<u>名称</u>	<u>1991</u>	<u>1992-1993</u>
1. 补充营养方案,由欧洲共同体供资	9 017	20 044
2. 加沙巡回保健队a	244	-
3. 加沙盲人中心,由教廷传道会和其他捐款者供资	245	520
4. 大学奖学金,由阿美石油公司供资	69	138
5. 拉马拉男女训练中心,由丹麦政府供资	2 420	5 486
6. 约旦巡回牙医队,由近东教会理事会供资	13	34
7. 约旦阿曼综合医院牙医队,由近东教会理事会供资	15	31
8. 约旦巴卡专科诊所,由近东教会理事会供资	-	44
9. 加沙职业培训中心,由意大利政府供资	1 951	3 712
10. 西岸卡尔奇利亚医院	104	252
	14 078	30 261

• 此项活动1991年由瑞典Radda Barnen供资,1992-1993年由近东救济工程处本身经常预算的资源供资。

附件 四

(A) 1989年至1992-1993年期间共同事务费与总费用的比较
(以千美元计)

	支出		预算	
	1989	1990	1991	1992/93
一、经常和预算外资源总额	265 009	292 545	328 985	638 692
二、一般事务总额—经常和预算外资源	29 410	34 625	40 098	85 473
(A) 不属于一般事务的项目调整				
稍后分配给各方案的共同				
事务储备金			(2 809)	(8 519)
代表方案的保护性外装	(97)	(166)	(99)	(187)
1992-1993年共同、保护				
和紧急事务方案所含				
一般事务的构成部分	(531)	(1 747)	(2 825)	
各方案的文具及表格	(562)	(104)		
机构设施的守卫哨	(1 502)	(1 697)	(2 458)	(3 853)
(B) 预算外费用的调整				
共同事务设施的建造	(1 509)	(141)	(360)	(287)
新管理资讯系统			(1 326)	(3 832)
三、订正共同事务总额	25 209	30 770	30 221	68 795
四、三在一所占百分比	9.5%	10.5%	9.2%	10.8%

附件四(续)

(B) 1989年至1992/93年期间
共同事务人员与工作人员总数的比较
(员额数)

	1989	1990	1991	1992-1993
一、机构员额总数—经常和预算外 (国际和地区工作人员)	18 128	18 596	18 520	20 462
二、一般事务员额总数—经常和预算外 调整	1 007	1 054	1 199	1 151
1992-1993年共同保护和紧急事务 方案下所含一般事务员额	(47)	(52)	(32)	
方案设施的守卫哨	(312)	(340)	(399)	(399)
三、订正共同事务总数	648	660	738	752
四、三在一所占百分比	3.6%	3.5%	4.0%	3.8%

附件五

共同费用下已列预算租金费用的比较

	地区办事处		难民营办事处		开罗办事处		外地办事处		共 计	
	1991	1992-1993	1991	1992-1993	1991	1992-1993	1991	1992-1993	1991	1992-1993
加沙					500	1 000	1 300	2 600	1 800	3 600
黎巴嫩	26 100	64 200	1 600	2 300			137 400	345 700	165 100	412 200 ^b
阿拉伯叙	16 900	38 800							16 900	38 800
利亚共和国										
约旦	22 900	211 800 ^a					61 900	125 800	84 800	337 600
西岸	35 000	70 300					800	1 500	35 800	71 800
共计	100 900	385 100	1 600	2 3000	500	1 000	201 400	475 600	304 400	864 000

¹ 表示此前预算中未列的为约旦难民营所捐租金。现款支出未增加。

² 由于贝鲁特外地办事处疏散，不得不在黎巴嫩外地续签租赁合同，并另租设施。续租协议中增加数额是因为黎巴嫩货币美元价值增多以及(预期)当地经济改善。另外所租设施的地位当前正在审查中，这些概数最后很可能会减少。

附件六

共同费用下已列预算费用的比较
(以千美元计)

	加沙		黎巴嫩		阿拉伯叙利亚共和国		约旦		西岸		总部		共计	
	1991	1992-93	1991	1992-93	1991	1992-93	1991	1992-93	1991	1992-93	1991	1992-93	1991	1992-93
机构行政	21	36	13	33	17	23	15	20	20	34	158	304	158	304
外地办事处行政			1	2	7	7			1					146
地区办事处行政		1	1	5	2	1			11					9
行政事务	3	3				2	1	2		6	90	223	94	236
新闻											100	178	100	178
对外关系											40	68	40	68
规划与评价											158	264	158	264
审计										2	33	116a	33	118
法律					1	1							1	1
保护事务	4	2			2	4		2			119	202	125	210
人事											52	88	52	88
人事政策											45	77	45	77
人事管理											207	349	221	351
人事训练			3	12	11	19					128	179	141	199
财政	2	1	4	5	5	9	1	2	1	1	173	326	180	336
财政系统	3	3	2	3			2	3			49	93	49	93
咨询系统		4	2	3							19	35	19	35
节约系统														
约金秘书处														
纽约办事处	2	3									23	26	2	3
开罗办事处														
利雅得办事处														
总计	35	53	23	60	45	66	19	29	33	43	1394	2 550	1549	2 801

a 法律事务项下的旅费增加乃由于采用新办法。按此新办法,近东救济工程处的工作人员现在可以直接向联合国行政法庭提出上诉。

附件七

共同费用下已列预算的通讯费用的比较

(以千美元计)

	加沙		黎巴嫩		阿拉伯叙利亚共和国		约旦		西岸		总部		共计	
	1991	1992-93	1991	1992-93	1991	1992-93	1991	1992-93	1991	1992-93	1991	1992-93	1991	1992-93
地区办事处			2	2	6	11	7	14	12	27			27	54
难民营办事处						1	1	2	7	20			8	23
纽约办事处											6	13	5	13
开罗办事处		6											0	6
利雅得办事处													4	0
新闻行政事务 ^a	29	95	31	168	40	104	29	57	54	188	1	2	1	6
总计	29	105	33	170	46	116	37	73	73	235	414	1071	632	1 770

^a 通讯费用的增加是因为加入经常预算由黎巴嫩和被占领土预算外资源吸收了额外通讯费用。由于起义和中东境内的一般紧张加重,日益需要与总部保持密切可靠的通讯。但是通讯费用的增加目前正在审查中,并在设法将费用维持不加,同时保持良好的通讯。